Vraag nr. 10
van 16 september 1999
van de heer PAUL VAN GREMBERGEN

Europees structuurbeleid in Vlaanderen – Invulling

Deze dagen wordt het vernieuwde Europees structuurbeleid uitgetekend. In dit verband wens ik de minister-president het volgende te vragen inzake de uitgangspunten die hieraan volgens de Vlaamse regering ten grondslag moeten liggen.

1. Op welke wijze wordt in het programma voldoende flexibiliteit ingevoerd, zodat rekening kan worden gehouden met nieuwe accenten die jaarlijks in de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren en de Vlaamse Actieplannen worden gelegd ?

2. Wordt een geïntegreerd monitoringsysteem uitgewerkt, zodat op geregelde tijdstippen kan worden nagegaan of en in welke mate de doelstellingen worden bereikt en bijsturing mogelijk is ? Welk precies tijdsperspectief wordt hiervoor vooropgesteld ?

3. Wat is de precieze verdeling van de middelen tussen de federale overheid enerzijds en de gemeenschappen en gewesten anderzijds ? Waarop is deze verticale verdeling precies gebaseerd ?

4. Wat is de precieze verdeling van de middelen tussen de diverse gemeenschappen en gewesten ? Waarop is deze horizontale verdeling precies gebaseerd ?

5. Is het niet zo dat de sociale partners m.b.t. de huidige doelstellingen 2 en 5b formeel wel worden betrokken via de comités van toezicht, maar dat deze inbreng de facto wordt uitgehold door de managementcomités ?

   Zo ja, op welke wijze wil de minister-president ook op dit vlak een daadwerkelijkere inbreng van de sociale partners realiseren ?

Antwoord

1. Het Enige Programmeerdocument (EPD) met betrekking tot de nieuwe doelstelling 3 overbrugt een periode van zeven jaar. Dit document, dat de uitdrukking is van een meerjarenstrategie, wordt als een kaderprogramma beschouwd. Het geeft het werkkader voor de volgende zeven jaar aan, via de bepaling van een aantal prioritaire actielijnen (zwaartepunten), waarvoor het Europees Sociaal Fonds (ESF) zal worden ingeschakeld om een maximale afstemming met en versterking van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid tot stand te brengen.

   De in het EPD opgesomde maatregelen kunnen worden aangepast indien de arbeidsmarktsituatie hierom vraagt en om rekening te houden met eventuele nieuwe accenten in de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren en met het Vlaamse onderdeel van de federale actieplannen.

   Monitoring van de sociaal-economische situatie en "on going"-evaluatie van de uitvoering van het EPD zullen de nodige gegevens opleveren. Daarenboven zal het EPD steeds worden getoetst aan de jaarlijkse actieplannen die de Vlaamse regering zal opstellen in het kader van de Europese Werkgelegenheidsstrategie.

2. Overeenkomstig de regelgeving van de Europese Structuurfondsen zal elk programmavoorstel dat bij de Europese Commissie ter goedkeuring wordt ingediend, een monitoringssysteem omvatten dat, onder meer aan de hand van de indicatoren en gekwantificeerde doelstellingen, nauwgezette opvolging en evaluatie (om de twee jaar) van het programma mogelijk moet maken.

   Dit zal het comité van toezicht de mogelijkheid bieden om bij elke vergadering de uitvoering van de diverse maatregelen en de vooruitgang op het vlak van de vooropgestelde doelstellingen van zeer nabij op te volgen, en indien nodig bij te sturen.

   Zoals bepaald in de algemene verordening van 21 juni 1999 betreffende de Structuurfondsen, moeten de programmavoorstellen in het kader van doelstelling 2 binnen een termijn van vier maanden na de vaststelling van de lijst van de in aanmerking komende regio's, bij de Europese Commissie worden ingediend.

   Het EPD voor doelstelling 3 moet vóór 21 oktober (vier maanden na 21 juni 1999) worden ingediend bij de Europese Commissie.

3. De federale overheid heeft enkel in doelstelling 3 een aandeel.

Er bestaat een akkoord tussen de diverse Belgische overheden over de volgende verdeling :

Verdeling Doelstelling 3 – 2000-2006

	%	Absoluut (EUR)
Federaal	9,032	66.565.840
Troïca (*)	37,420	275.785.400
Brussels Gewest	3,097	22.824.890
Duitstalige Gemeenschap	1,290	9.507.300
Vlaamse Gemeenschap	49,161	362.316.570
België	100,00	737.000.000

(*) Waals Gewest + Franse Gemeenschap + Brusselse Cocof (Commission Communautaire Française)

Daarbij werden dezelfde percentages gebruikt als in de huidige programmeerperiode.

4. Voor de nieuwe doelstelling 3, zie vorige deelvraag.

   Voor de nieuwe doelstelling 2 berust de verdeling tussen de gewesten op een verdeling van het Belgische bevolkingsplafond. Dit plafond heeft de Europese Commissie vastgesteld op 1.269.000 inwoners. Het is het resultaat van de verdeling van het Europese plafond, dat het aantal inwoners dat maximaal kan worden bestreken door de nieuwe doelstelling 2-gebieden in de Europese Unie beperkt tot 18 % van de totale bevolking.

   De gewesten zijn overeengekomen om het Belgische bevolkingsplafond te verdelen volgens dezelfde objectieve methodologie als die welke de Commissie heeft toegepast bij het vergelijkend onderzoek van de lidstaten voor de verdeling van het communautaire plafond, met andere woorden, alsof de gewesten volwaardige lidstaten waren. Het resultaat is de neerslag van de verschillende sociaal-economische situatie in de gewesten.

   In vergelijking met de programmeerperiode 1994-1999 diende rekening te worden gehouden met een aandeel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat voor het eerst – met een stedelijk gebied – in aanmerking komt voor erkenning onder doelstelling 2. De werkingssfeer van de nieuwe doelstelling 2 is immers aanzienlijk uitgebreid ten opzichte van de huidige doelstelling 2- en 5b-programma's.

   De bevolkingsverdeling ziet er aldus uit als volgt :

Vlaams Gewest	493.000
Waals Gewest	631.000
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	145.000
België	1.269.000

   België kreeg voor de nieuwe doelstelling 2-gebieden een bedrag van 368 miljoen euro toegekend (in prijzen van 1999, jaarlijks te indexeren met 2 %).

   Voor de gebieden in "phasing out" kan België rekenen op 65 miljoen euro (in prijzen van 1999).

   Daarbovenop komt nog een bedrag van 15,165 miljoen euro "performantiereserve" (in prijzen van 1999). Dit laatste bedrag houdt de Europese Commissie achter de hand. Het wordt pas uitgekeerd na een "mid term"-evaluatie van de programma's (dus na 31 december 2003). België heeft de zekerheid dat het dat bedrag zal krijgen. Alleen is nog niet bekend aan welke programma's binnen doelstelling 2 – de meest performante (benutting, resultaten, ...) – het bedrag zal worden toegewezen.

   Wordt deze prestatiereserve meegerekend met het steunbedrag voor de nieuwe doelstelling 2-gebieden, dan kan worden uitgegaan van een steunintensiteit per capita van 301,94 euro voor zeven jaar. Vermenigvuldiging van dit bedrag met de toegewezen contingenten levert de steunbedragen op. Voor het Vlaams Gewest komt dit neer op 148,86 miljoen euro voor zeven jaar.

5. In het kader van de huidige doelstelling 2 en 5b-programma's wordt, op aangeven van de Europese Commissie, gewerkt met een tweeledige organisatiestructuur :

   – het comité van toezicht, belast met het algemeen toezicht op de tenuitvoerlegging van het programma (bepalen van de algemene strategie, nemen van beleidsbeslissingen, organiseren van evaluaties, beslissingen tot eventuele bijsturingen, budgetverschuivingen, ...) ;

   – het managementcomité, belast met de inhoudelijke beoordeling van de concrete projectvoorstellen op basis van door het comité van toezicht vastgelegde selectie- en prioriteitscriteria.

De sociale partners maken deel uit van het comité van toezicht.

Alle leden van het comité van toezicht worden geregeld op de hoogte gesteld van alle beslissingen van het managementcomité. Tevens kan, in het geval bij de beoordeling van een project niet de voorgeschreven criteria zouden zijn gehanteerd, de betrokken beslissing ter beoordeling aan het comité van toezicht worden voorgelegd.

Gelet op de specifieke bevoegdheden van beide comités en de dominante, sturende rol van het comité van toezicht, lijkt het mij dan ook weinig waarschijnlijk dat beslissingen inzake individuele projecten van het managementcomité, de goede werking zouden kunnen uithollen van het comité van toezicht.

Tevens hebben de sociale partners hierin tot-nogtoe steeds een constructieve en daadwerkelijke inbreng gehad, die ook tijdens de volgende programmeerperiode zal kunnen worden voortgezet.