



Vlaams
Parlement

ingediend op **697** (2015-2016) – Nr. 1
9 maart 2016 (2015-2016)

Conceptnota voor nieuwe regelgeving

van Katrien Schryvers, Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans,
Dirk de Kort en Sonja Claes

over cliëntenorganisaties en een cliëntenforum
in de integrale jeugdhulp

1. Situering

De aandacht voor de rechtspositie van de cliënt in het welzijnsrecht is van relatief recente datum. Het specifieke welzijnsrecht was initieel beperkt tot een geheel van programmatie-, vergunnings-, erkennings- en subsidiëeringsnormen waarbij de rechtsverhouding tussen de welzijnsvoorziening en de overheid centraal stond. Onder meer met het decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp kwam hierin een kentering.

Cliëntenorganisaties of 'platforms' van cliëntenorganisaties in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verwierpen slechts bij mondjasmaat een plaats in het welzijnsrecht. Vandaag vinden we in de wetgeving onder meer het Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap en de verenigingen van personen met een handicap¹, de bijstandsorganisaties in het kader van de persoonsvolgende financiering², de verenigingen van gebruikers en mantelzorgers³ en het Vlaams Patiëntenplatform⁴.

Sommige organisaties die door specifieke decretale bepalingen worden gevat, zijn niet te beschouwen als cliëntenorganisaties als zodanig, maar richten zich wel tot mensen die vaak als cliënten van welzijns- en gezondheidsvoorzieningen worden benaderd in het beleid. Dit is het geval voor de verenigingen waar armen het woord nemen. Onder meer het overleg en de ervaringsuitwisseling tussen deze verenigingen moeten worden georganiseerd door het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen⁵.

Het Vlaams Parlement trekt in het kader van de jaarlijkse Vlaamse uitgavenbegrotingen ook middelen uit voor het Trefpunt Zelfhulp vzw. Deze organisatie streeft ernaar om zelfhulpgroepen en patiëntenverenigingen te versterken en de waarde van lotgenotencontact en ervaringsdeskundigheid te promoten. De organisaties waarnaar het Trefpunt Zelfhulp zich richt, kunnen als cliëntenorganisaties worden beschouwd. Niet al deze organisaties zien voor zichzelf een rol weggelegd in een breder perspectief van participatie op meerdere niveaus.

2. Cliëntenorganisaties in de jeugdhulpverlening

In de jeugdhulpverlening zijn cliëntenorganisaties als Cachet vzw (www.cachetvzw.be) en Oudersparticipatie Jeugdhulp Vlaanderen vzw actief. Deze laatste organisatie heeft vier deelwerkingen: Regionaal OverlegPlatform Participatie Oost-Vlaanderen (www.roppov.be), Project Ouderparticipatie

¹ Artikel 36-45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006 betreffende de regie van de zorg en bijstand tot sociale integratie van personen met een handicap en betreffende de erkenning en subsidiëring van een Vlaams Platform van verenigingen van personen met een handicap, Belgisch Staatsblad van 16 juni 2006.

² Artikel 14 van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, Belgisch Staatsblad van 28 augustus 2014; besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering, Belgisch Staatsblad van 27 januari 2016.

³ Artikel 46-47 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, Belgisch Staatsblad van 14 mei 2009; bijlage XIII van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, Belgisch Staatsblad van 17 december 2009.

⁴ Voor het Vlaams Patiëntenplatform kan geen specifieke regelgeving worden aangewezen. Wel wordt in andere wetgevingen verwezen naar het Vlaams Patiëntenplatform, bijvoorbeeld als lid van de raadgevende afdeling van het Observatorium voor de chronische ziekten: artikel 10octies, eerste lid, 3°, koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, Belgisch Staatsblad van 31 juli 1996.

⁵ Artikel 8-15 van het decreet van 1 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding, Belgisch Staatsblad van 11 juni 2003.

Provincie Antwerpen (www.popant.be), Ouderswerking Vlaams-Brabant (www.ouderswerking-vlaamsbrabant.be) en Jongeren- & Ouder Participatie Jeugdzorg Limburg (www.joplim.be). Daarnaast is er nog het project Nevermind van Riso Vlaams-Brabant vzw (www.risovlb.be/#/project/24).

We stellen vast dat cliëntenorganisaties in de jeugdhulpverlening de facto een substantiële bijdrage met meerwaarde voor alle betrokkenen leveren aan de realisatie van het participatieve gedachtengoed, maar als zodanig een structurele verankering in het welzijnsrecht ontberen. Dit laatste hangt samen met de vaststelling dat er geen structurele, maar wel projectmatige financiering is voorzien voor cliëntenorganisaties.

Op de website van het intern verzelfstandigd agentschap Jongerenwelzijn lezen we: "Jongerenwelzijn subsidieert projecten en bijzondere initiatieven die zich richten tot een specifieke doelgroep of op een bijzondere probleemsituatie, of die op een andere manier vernieuwend zijn.". Onder de projecten die blijven bestaan, vinden we 'participatieprojecten'. Hierna volgen er twee.

Wij citeren:

"ROPPOV

Het Regionaal OverlegPlatform Participatie Oost-Vlaanderen (ROPPOV) omvat een ouderwerking, gericht naar alle ouders en jongeren in de bijzondere jeugdbijstand en naar alle Oost-Vlaamse voorzieningen en verwijzers. Doel is om de methodieken van ouderparticipatie ingang te laten vinden op alle niveaus, zowel beleidsmatig als op het niveau van de medewerkers.

De basis van de ouderwerking zijn de oudergroepen. Deze staan voor een rechtstreekse dialoog met en tussen ouders, los van hun concrete begeleiding. Samen met een neutrale moderator worden syntheses teksten opgesteld en verspreid. Vanuit voorzieningen, organisaties of andere overlegfora worden soms ook vragen voorgelegd of bepaalde aandachtspunten ingebracht.

Kort samengevat zijn de doelstellingen van ROPPOV:

- uitbouwen en ondersteunen van regionale werkgroepen;
- ouderbevragingen;
- beleidsbeïnvloeding.

CACHET

Cachet wil in dialoog gaan met:

- jongeren uit voorzieningen, om hen te inspireren en ons te laten inspireren;
- het grote publiek, om een ander beeld van jongeren uit voorzieningen te tonen;
- hulpverleners, om hun perspectief te verbreden en te vernieuwen;
- beleidsmakers uit overheid en sector, om het voorgaande een duurzame plaats te geven.

Klankbordgroep met ervaringsdeskundigen

Cachet vertrekt vanuit de ervaringen van jongeren en jongvolwassenen in de jeugdhulpverlening. Dat netwerk van 'ervaringsdeskundigen' is hun belangrijkste input en voedt alle andere acties. Een kerngroep van gemotiveerde vrijwilligers komt tweemaandelijks samen om thema's te bespreken én in te gaan op externe vragen. De groep stelt nota's op, bespreekt (beleids)maatregelen, formuleert adviezen enzovoort.

Inzetten van de expertise

Cachet wordt veelal benaderd om de stem van cliënten te vertegenwoordigen op studiedagen, tijdens gastcolleges op hogescholen, in commissies enzovoort. Daarnaast worden ze ingezet als 'expert' op vlak van cliëntparticipatie.

Werken aan beeldvorming

Als de media over bijzondere jeugdhulp berichten, dan kiezen ze meestal een sensationele invalshoek met jongeren als zielige slachtoffers of als gespuis. Dat is nefast voor de sector, maar ook kwetsend en demotiverend voor de doelgroep. Cachet wil genuanceerde verhalen van jongeren onder de aandacht brengen en reageren op vertekende informatie die in de media verschijnt.

Vorming voor hulpverleners

Jongeren die in de jeugdzorg hebben verbleven, geven veelal aan hoe de aanwezigheid van een betrokken opvoeder hét verschil kan maken om zelf positieve stappen te zetten in het latere leven, te geloven in het eigen kunnen en er iets van te maken. Hoe kunnen instelling en opvoeder een stimulerende en participatieve omgeving worden? Cachet wil hieromtrent een vormingspakket uitwerken vanuit het jongerenperspectief.⁶

Voor 2016 wordt voor Oudersparticipatie Jeugdhulp Vlaanderen vzw en Cachet vzw respectievelijk 230.000 euro en 175.000 euro uitgetrokken. Dit zijn 'projectmiddelen'. Dit is geregeld met twee ministeriële besluiten (de subsidie wordt dus toegekend door de bevoegde minister en niet door Jongerenwelzijn, cf. supra).⁷

3. Een participatieve jeugdhulpverlening in de decreten betreffende de integrale jeugdhulp

Het decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp schrijft voor dat "[o]nverminderd de procedureregels voor het verlenen van gerechtelijke jeugdhulp, [...] de minderjarige recht [heeft] op participatie bij de totstandkoming en de uitvoering van de jeugdhulp die hem wordt verleend." (artikel 16, eerste lid). Dit Rechtspositiedecreet bepaalt ook: "Tenzij dat in strijd is met een rechterlijke beslissing en voorzover de opdracht en de organisatie van de jeugdhulpvoorziening dat toelaten, heeft de minderjarige aan wie die voorziening semi-residentiële of residentiële jeugdhulpverlening aanbiedt, het recht om met medebewoners te vergaderen over aspecten van de jeugdhulpverlening." (artikel 18). De jeugdhulpvoorzieningen moeten beschikken over een regeling met betrekking tot de inspraak van de minderjarige. Die inspraakregeling moet minstens voldoen aan de volgende eisen:

- 1° er is een inspraakorgaan of een inspraakprocedure;
- 2° indien mogelijk en in elk geval bij semiresidentiële of residentiële jeugdhulpverlening die gemiddeld ten minste zes maanden bedraagt, gebeurt de inspraak collectief;

⁶ <http://wvg.vlaanderen.be/jongerenwelzijn/jeugdhulp/private-voorzieningen/projecten/participatie-projecten>.

⁷ Ministerieel besluit van 16 december 2015 tot toekenning van een subsidie van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 2015 aan vzw Oudersparticipatie Jeugdhulp Vlaanderen voor de werking 'participatie van ouders van kinderen en jongeren in de jeugdhulp'; ministerieel besluit van 16 december 2015 tot toekenning van een subsidie van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 2015 aan vzw Cachet voor de werking 'participatieve jeugdhulp voor kinderen en jongeren'. In deze ministeriële besluiten wordt verwezen naar artikel 56 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand. Deze bepaling kan niet als basis dienen voor de toekenning van de subsidiëring vermits zij enkel maar het verlenen van projectsubsidies aan 'inrichtende machten' mogelijk maakt.

- 3° elke minderjarige aan wie de jeugdhulpvoorziening jeugdhulpverlening aanbiedt, kan participeren aan de inspraak;
- 4° de jeugdhulpvoorziening biedt haar medewerking om de inspraak te realiseren (artikel 19).

Het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp formuleert zeven doelstellingen voor de integrale jeugdhulp. Een daarvan is "minderjarigen, hun ouders en, in voorkomende geval, hun opvoedingsverantwoordelijken en de betrokken personen uit hun leefomgeving [...] maximaal in de jeugdhulpverlening te laten participeren" (artikel 8, 6°).

'Ouders' in de zin van dit decreet zijn "de natuurlijke personen die titularis zijn van het ouderlijk gezag, of, bij ontstentenis van die personen, de wettelijke vertegenwoordigers" (artikel 2, §1, 23°). Opvoedingsverantwoordelijken zijn "andere natuurlijke personen dan de ouders die de minderjarige op duurzame wijze in feite onder hun bewaring hebben of bij wie de minderjarige geplaatst is door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid" (artikel 2, §1, 22°).

De decreetgever definieerde 'leefomgeving' als "de natuurlijke personen, met uitzondering van de ouders en de opvoedingsverantwoordelijken, die bij de minderjarige inwonen of met de minderjarige een familiale of bijzondere affectieve band hebben, onder wie de natuurlijke personen die in de buurt van de minderjarige wonen of met wie de minderjarige geregeld contact heeft, onder meer bij het naar school gaan of tijdens de vrijetijdsbesteding" (artikel 2, §1, 33°).

Het decreet voorziet dat 'de jeugdhulp' de participatie in de jeugdhulpverlening van de personen tot wie de jeugdhulp zich richt, moet versterken. Daarvoor moet de jeugdhulp het perspectief van minderjarigen, hun ouders en, in voorkomend geval, hun opvoedingsverantwoordelijken en de betrokken personen uit hun leefomgeving inbrengen in het Intersectoraal Regionaal Overleg Jeugdhulp (artikel 45, eerste lid, 1°).

Het decreet introduceert het 'Intersectoraal Regionaal Overleg Jeugdhulp' (IROJ) dat per regio moet worden opgericht. Dit overleg moet "de uitvoering [aansturen] in de regio van de doelstellingen [van integrale jeugdhulp]". Het overleg moet daarvoor in de regio overgaan tot organisatie van overleg en samenwerking tussen de jeugdhulpaanbieders van de regio. Het kan ter uitvoering daarvan netwerken oprichten in de regio en afspraken maken met lokale en provinciale overheden (artikel 65).

Dit IROJ moet minstens samengesteld zijn uit:

- 1° een vertegenwoordiger van minderjarigen;
- 2° een vertegenwoordiger van ouders (er staat niet: 'van ouders en opvoedingsverantwoordelijken');
- 3° een vertegenwoordiger van etnisch-culturele minderheden;
- 4° een vertegenwoordiger van mensen in armoede;
- 5° een vertegenwoordiger van mensen met een handicap;
- 6° per sector een vertegenwoordiger van de jeugdhulpaanbieders van de regio, voorgedragen door de representatieve organisaties van het jeugdhulpaanbod;
- 7° een vertegenwoordiger van de toegangspoort in de regio;
- 8° een vertegenwoordiger van de gemandateerde voorzieningen in de regio;
- 9° een vertegenwoordiger van de Vlaamse Gemeenschap;
- 10° een vertegenwoordiger van de provinciale overheid of van de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de regio Brussel (artikel 66, eerste lid).

Het decreet roept ook een Managementcomité Integrale Jeugdhulp in het leven. Het moet bestaan uit "de leidinggevende personeelsleden van de administratieve diensten, bevoegd voor de betrokken sectoren" (artikel 63, eerste lid). Dit comité

moet onder meer “de autonome werking van de toegangspoort bewaken”. Voor overleg en beslissingen daarover moet het Managementcomité worden uitgebreid met een vertegenwoordiger van minderjarigen, een vertegenwoordiger van ouders en twee vertegenwoordigers van de jeugdhulpaanbieders (artikel 62).

4. Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 en het Actieplan Jeugdhulp

In haar Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 engageert de Vlaamse Regering zich om “het actieplan jeugdhulp uit [te voeren]”. Het gaat om het Actieplan Jeugdhulp ‘Met de kracht van de jeugd naar 2020’, dat in de schoot van de administratie Jongerenwelzijn tot stand kwam op het einde van de vorige legislatuur. Actie 23 van dit plan voorziet: “We creëren een intersectoraal en interregionaal forum voor cliënten van de jeugdhulp. Het intersectoraal cliëntenforum vertegenwoordigt de gebruikers op beleidsniveau en zorgt voor de nodige ondersteuning aan gebruikers bij het waarmaken van een participatieve jeugdhulp. De verschillende sectorale organisaties worden vergoed voor hun deelname aan overleg en ook inhoudelijk ondersteund in hun participatie- en adviesopdracht. De bestaande middelen die de verschillende sectoren onder het toepassingsgebied van IJH inzetten voor subsidiëring van gebruikersorganisaties en participatie-initiatieven, worden samengebracht en opgetrokken. Er wordt een duidelijk reglementering uitgewerkt voor de opdrachten en de financiële ondersteuning van het cliëntenforum én regionale organisaties/participatie-initiatieven. We trekken hier een parallel met het Vlaams Patiëntenplatform binnen de gezondheidszorg.”.

In de resolutie van Katrien Schryvers en anderen houdende aanbevelingen voor een verbeterde organisatie en werking van integrale jeugdhulp⁸ wordt de Vlaamse Regering onder meer gevraagd:

- “een concrete timing met budgettaire engagementen voor de uitrol van de verschillende acties in het Actieplan Jeugdhulp op te nemen in een annex bij de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2015-2016”;
- “een structurele financiering te voorzien voor cliëntenorganisaties (hetzij kinderen en jongeren, hetzij ouders), zoals ook gevraagd door de drie participatiemedewerkers integrale jeugdhulp van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Sociaal.net 19 juni 2015)”;
- “het aangekondigde intersectoraal interregionaal cliëntenforum uit te bouwen en op regelmatige basis bij kinderen en jongeren en hun gezinnen te peilen naar hun ervaringen met integrale jeugdhulp”.

5. Concept voor nieuwe regelgeving

In de beoogde regelgeving wil de CD&V-fractie de mogelijkheid voorzien dat de Vlaamse Regering een of meerdere verenigingen zonder winstoogmerk structureel kan erkennen en subsidiëren als cliëntenorganisatie. De middelen die vandaag van jaar tot jaar worden toegekend, zullen een recurrent karakter krijgen.

De CD&V-fractie ziet minstens de volgende opdrachten weggelegd voor een onafhankelijk werkende cliëntenorganisatie in de integrale jeugdhulp:

- 1° een cliëntorganisatie moet bijdragen tot een participatieve jeugdhulpverlening zoals bedoeld in de decreten betreffende de integrale jeugdhulp. Uiteraard zijn alle stakeholders verantwoordelijk voor een participatieve jeugdhulpverlening;
- 2° de vereniging moet zichzelf actief bekendmaken als cliëntenorganisatie bij kinderen en jongeren of ouders en opvoedingsverantwoordelijken in de integrale jeugdhulp. De indieners beseffen dat dit niet evident is. Daarom wordt voorzien dat de jeugdhulpaanbieders de informatie van cliëntenorganisaties

⁸ Resolutie van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Martine Taelman, Tine van der Vloet, Vera Jans en Peter Persyn houdende aanbevelingen voor een verbeterde organisatie en werking van integrale jeugdhulp, *Parl. St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 427/2.

- ter beschikking moeten stellen van minderjarigen of ouders en opvoedingsverantwoordelijken. Dit geldt dan als een erkenningsnorm in hoofde van de jeugdhulpaanbieders;
- 3° een cliëntenorganisatie moet mee toegankelijke informatieverstrekking verzekeren over integrale jeugdhulp. Dit is opnieuw een verantwoordelijkheid van vele stakeholders, dus zeker niet enkel van cliëntenorganisaties. Een cliëntenorganisatie kan er in het bijzonder over waken dat de informatie op maat is van de betrokken kinderen en jongeren en hun ouders (en eventueel opvoedingsverantwoordelijken);
 - 4° het hoort tot de opdrachten van de cliëntenorganisatie om regelmatig lotgenotencontacten te organiseren onder kinderen en jongeren of ouders en opvoedingsverantwoordelijken in de jeugdhulp of met ervaringen in de jeugdhulp. Het moet de bedoeling zijn om actief te zijn in heel de Vlaamse Gemeenschap. De werking van een cliëntenorganisatie moet stoelen op het directe gesprek en bevraging van kinderen en jongeren of ouders en opvoedingsverantwoordelijken in de jeugdhulp of met ervaringen in de jeugdhulp;
 - 5° een grote meerwaarde ziet de CD&V-fractie ook in het publiekelijk rapporteren over de ervaringen van minderjarigen of ouders in de jeugdhulp. De beoogde cliëntenorganisaties hebben in die zin ook een signaalfunctie. Dit is van een andere orde dan pakweg een inspectierapport van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afdeling Zorginspectie. Ervaring en ervaringsdeskundigheid verruimen het blikveld. Organisaties als Cachet vzw leveren het bewijs dat ervaringen in de jeugdhulp op een serene, niet-verbloemende maar tegelijk genuanceerde en verhelderende wijze kunnen worden weergegeven. Een dergelijke opdracht moet bijdragen tot een meer genuanceerde beeldvorming over de jeugdhulp en over de reële behoeften van de betrokken kinderen en jongeren en hun ouders en opvoedingsverantwoordelijken;
 - 6° een cliëntenorganisatie dient bij te dragen aan de empowerment van minderjarigen of ouders en opvoedingsverantwoordelijken in de jeugdhulp of met ervaringen in de jeugdhulp. Die bijdrage kan onder meer gelegen zijn in het ontwikkelen, aanreiken en/of implementeren van methodieken, en dit op alle niveaus;
 - 7° van een cliëntenorganisatie verwachten de indieners ook dat ze bijdraagt aan de ontsluiting van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp. Dit sluit aan bij de eerste en derde opdracht maar is voldoende specifiek om apart vermeld te worden;
 - 8° een cliëntenorganisatie moet meewerken aan de uitbouw van een cliëntenforum (cf. infra);
 - 9° wanneer er onderzoekopdrachten uitgaan van de Vlaamse overheid rond jeugdhulpverlening, lijkt het aangewezen dat cliëntenorganisaties er mee voor zorgen dat het cliëntenperspectief en ervaringsdeskundigheid worden ingebracht;
 - 10° tot slot wordt het noodzakelijk geacht dat een cliëntenorganisatie aanbevelingen formuleert rond een participatieve jeugdhulpverlening en de verbetering van de leefomstandigheden van kinderen en jongeren in de jeugdhulp.

Deze opdrachten gelden als erkennings- en subsidiëeringsnormen. De indieners zien twee soorten cliëntenorganisaties: organisaties die zich richten tot kinderen en jongeren en organisaties die zich richten tot ouders. Mogelijks is dit problematisch voor organisaties die zich tot beiden richten. Dit moet verder worden uitgeklaard en kan mogelijks pragmatisch worden opgelost.

De werking van een cliëntenorganisatie dient intersectoraal te zijn.

Het lijkt de indieners logisch dat uit de samenstelling van de organen van de vereniging moet blijken dat er een nauwe band is met ervaringen in de jeugdhulp. De CD&V-fractie stelt daarom voor dat een meerderheid van de bestuurders in de

raad van bestuur en van de leden van de algemene vergadering ervaringen heeft als cliënt in de jeugdhulp. De vereniging moet steunen op een directe betrokkenheid van minderjarigen of ouders met ervaringen in de jeugdhulp.⁹

In zoverre er meerdere cliëntenorganisaties worden erkend, voorzien de indieners ook dat zij zich organiseren in een cliëntenforum. Dit cliëntenforum ('netwerk' of 'platform van cliëntenorganisaties') zal personen in het kader van de beleidsparticipatie bij integrale jeugdhulp afvaardigen als vertegenwoordiger hetzij van kinderen en jongeren, hetzij van ouders en opvoedingsverantwoordelijken (cf. supra).

Wat de subsidiëring betreft, wordt het aan de Vlaamse Regering overgelaten om de hoogte van de subsidie en de subsidievoorwaarden te bepalen. De indieners van deze conceptnota voor nieuwe regelgeving staan er uiteraard op dat het huidige subsidieniveau minstens behouden blijft. Zij voorzien geen subsidiëring voor de werking van het cliëntenforum, omdat zij menen dat de middelen beter geconcentreerd blijven bij de cliëntenorganisaties die bewezen hebben goed werk te leveren.

6. Legistieke aanpak

Drie opties voor een decretale regeling van het beoogde moeten tegenover elkaar worden afgewogen:

- 1° een eigenstandige regeling;
- 2° een regeling die wordt opgenomen in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp;
- 3° een regeling die wordt opgenomen in het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, met het oog op de erkenning en subsidiëring van cliëntenorganisaties.

De voorkeur van de indieners gaat uit naar het opnemen van de beoogde regeling in het decreet van 12 juli 2013 omdat de voorziene decretale opdrachten van de cliëntenorganisaties het sterkst aanleunen bij het decreet van 12 juli 2013. De werking van cliëntenorganisaties heeft op meer betrekking dan enkel de rechtspositie van minderjarigen in de integrale jeugdhulp, waardoor een verankering in het Rechtspositiedecreet niet aangewezen is.

Als datum van inwerkingtreding voorzien de indieners 1 januari 2017. Dit biedt alle betrokkenen de mogelijkheid om zich voor te bereiden en doet ook geen afbreuk aan de lopende subsidiëring.

⁹ Ter vergelijking: de erkenningsvoorwaarden voor verenigingen van gebruikers en mantelzorgers bepalen dat een vereniging een geactualiseerd ledenbestand aanleggen van minstens 4000 personen, die gebruikers of mantelzorger zijn of geweest zijn: artikel 3, C, 2°, bijlage XI, besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, Belgisch Staatsblad van 17 december 2009.

De indieners van deze conceptnota voor nieuwe regelgeving stellen voor om, na de toelichting ervan, een hoorzitting te organiseren met alle betrokkenen. Hiermee geven ze ook aan dat de verschillende elementen van de conceptnota, zeker wat de opdrachten van de cliëntenorganisaties en de subsidiëringsvoorwaarden betreft, nog vatbaar zijn voor afstemming en verfijning.

Katrien SCHRYVERS
Griet COPPE
Cindy FRANSSEN
Vera JANS
Dirk DE KORT
Sonja CLAES