

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 273

van **TINE VAN DER VLOET**

datum: 25 januari 2016

aan **JO VANDEURZEN**

VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Persoonsvolgende financiering - Minderjarigen

De data voor de uitrol van de persoonsvolgende financiering voor volwassenen worden stilaan duidelijk. Voor de minderjarigen is er echter nog niet zoveel duidelijkheid.

Vanaf 1 januari 2016 worden de multifunctionele centra voor minderjarigen ingekanteld in het reguliere kader. Zo werd binnen het aanbod alvast een belangrijke horde genomen.

Bij de bespreking van de beleidsnota stelde de minister dat minderjarigen op zijn vroegst in 2018 in het nieuwe systeem intreden. In 2017 zullen de eerste minderjarigen hun basisondersteuningsbudget krijgen.

In het antwoord op mijn schriftelijke vraag nr. 889 van 25 september 2015 betreffende zorgcontinuïteit voor jongvolwassenen werd het volgende gesteld: "Voor de groep jongeren met een handicap die als minderjarige geen gebruik maakten van niet rechtstreeks toegankelijke, door het VAPH gefinancierde ondersteuning, wordt bij overgang naar meerderjarigheid geen automatische continuïteit gegarandeerd. Deze personen volgen de procedure van de vernieuwde regie in het kader van PVF."

1. Heeft de minister reeds een stappenplan voor het invoeren van persoonsvolgende financiering voor minderjarigen? Voor welke stappen liggen de data al vast? Welke stappen zijn al gezet en wie werd hierin betrokken? Wat heeft Integrale Jeugdhulp al gedaan ter voorbereiding van de invoering PVF minderjarigen?
2. Perspectiefplan 2020 gaat uit van persoonsvolgende financiering voor iedereen. Wanneer de minderjarigen 'ten vroegste' in 2018 in het nieuwe systeem treden, komt 2020 dichtbij.

Kan de minister bevestigen dat ten laatste tijdens deze legislatuur elke minderjarige een persoonsvolgend budget zal hebben? Welke datum wordt vooropgesteld?

3. Hoe wordt het PVB bepaald van iemand die meerderjarig wordt in de periode dat er nog geen persoonsvolgend budget voor minderjarigen bestaat? Hoe verloopt de overgang tussen minderjarigen en meerderjarigen zolang er nog geen persoonsvolgend budget voor minderjarigen bestaat? Hoe wordt de hoogte van hun budget bepaald?

4. Zullen minderjarigen die in 2017 een basisondersteuningsbudget krijgen en een meervraag hebben, deze ook kunnen stellen zolang de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen niet ingevoerd is? Wat zal hiervoor de procedure zijn?

ANTWOORD

op vraag nr. 273 van 25 januari 2016

van **TINE VAN DER VLOET**

1. Doorheen het jaar 2016 wordt de persoonsvolgende financiering (PVF) in verschillende golven geïmplementeerd in de sector voor personen met een handicap.

Een belangrijke eerste stap binnen de minderjarigensector is de inkanteling van de Multifunctionele centra (MFC's) in een nieuw regelgevend kader vanaf 01/01/2016.

Sinds 1 januari 2016 worden de verschillende aspecten van PVF voor meerderjarigen geleidelijk aan ingevoerd en worden de nodige voorbereidingen getroffen om meerderjarige gebruikers en aanbieders van niet rechtstreeks toegankelijke hulp voor meerderjarigen om te zetten naar het nieuwe systeem. Op 1 januari 2017 zullen alle meerderjarige gebruikers van niet rechtstreeks toegankelijke hulp overgeschakeld zijn naar PVF.

Voor minderjarigen wordt een ander tijdsplan gevolgd. PVF voor minderjarigen zal starten met de toekenning van de eerste basisondersteuningsbudgetten (BOB) voor minderjarigen op 1 januari 2017, uiteraard na goedkeuring van de begroting 2017. Er is voor gekozen om pas na de implementatie van PVF voor meerderjarigen over te gaan tot de uitrol van trap 2 van de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen, met name de persoonsvolgende budgetten in het kader van niet rechtstreeks toegankelijke hulp.

Het decreet PVF bepaalt dat de toegang tot een persoonsvolgend budget (PVB) voor minderjarigen moet verlopen volgens de regels van de persoonsvolgende financiering zoals bepaald in of ter uitvoering van het decreet Integrale Jeugdhulp. De toeleiding tot een PVB zal dus net als voor andere vormen van niet rechtstreeks toegankelijke jeugdhulp via de Intersectorale Toegangspoort gebeuren.

Het concept van toeleiding tot een PVB voor minderjarige personen met een handicap vertrekt vanuit de basisprincipes van PVF en met de uitdrukkelijke bedoeling om deze ook voor minderjarigen te implementeren, maar met respect voor het decreet integrale jeugdhulp.

Gezien voor de toeleiding en financiering van ondersteuning voor minderjarigen met een handicap twee agentschappen bevoegd zijn, met name het Agentschap Jongerenwelzijn waarbinnen de Intersectorale toegangspoort is ondergebracht voor de toeleiding, en het VAPH als subsidiërende overheid, is samenwerking tussen beide administraties bij de ontwikkeling van PVF voor minderjarigen essentieel.

In januari 2015 zijn de eerste gesprekken gestart tussen de administratie van Jongerenwelzijn (waarbinnen de intersectorale toegangspoort is ondergebracht) en het VAPH. Deze samenwerking resulteerde in een eerste conceptnota PVF minderjarigen die focuste op de toeleiding tot trap 2 en die op 13 maart 2015 ter advisering werd voorgelegd aan de Permanente Werkgroep Integrale Jeugdhulp. Deze Permanente Werkgroep ressorteert onder het Raadgevend Comité van het VAPH en bestaat uit een vertegenwoordiging vanuit de verschillende geledingen binnen de sector personen met een handicap en adviseert binnen het VAPH omtrent thema's die te maken hebben met (integrale) jeugdhulp. Ook de afdeling ITP (Agentschap

Jongerenwelzijn) neemt deel aan deze werkgroep. De conceptnota werd vervolgens ter advisering voorgelegd aan de Taskforce PVF op 24 maart 2015 maar werd daar negatief geadviseerd. De vraag werd gesteld om de conceptnota aan te passen en meer te aligneren op het decreet PVF en de principes gehanteerd voor de invoering van PVF voor meerderjarigen.

Het overleg tussen de administraties van Jongerenwelzijn (afdeling ITP) en het VAPH is heropgestart in september 2015 en heeft geleid tot een nieuwe conceptnota PVF minderjarigen. Deze nota loopt moment een parallel adviesstraject binnen het Agentschap Jongerenwelzijn en het VAPH. De bedoeling is om dit adviseringstraject voor de paasvakantie af te ronden.

Ondertussen werken beide administraties aan een projectplan ter voorbereiding van de implementatie van PVF voor minderjarigen (trap 2). Een eerste gezamenlijk ontwerp is eveneens voorzien voor het voorjaar 2016.

2. Met het Perspectiefplan 2020 wordt een heel nieuw ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap uitgetekend. Hierbij worden 2 doelstellingen nagestreefd: zorggarantie voor personen met de grootste ondersteuningsnood en vraaggestuurde ondersteuning voor geïnformeerde gebruikers. Het invoeren van de persoonsvolgende financiering is één van de belangrijkste, en tevens een van de meest ingrijpende, acties om deze doelstellingen te kunnen bereiken.

Net als voor meerderjarigen, zal ook voor minderjarigen stapsgewijze werk gemaakt worden van de implementatie van en de transitie naar een systeem van persoonsvolgende financiering. Om voldoende draagvlak voor deze ingrijpende reorganisatie van de minderjarigensector te verkrijgen zal opnieuw nauw samengewerkt worden met de relevante belanghebbenden: vertegenwoordigers van gebruikers, aanbieders, verwijzers en de betrokken administraties. Dergelijke trajecten vragen de nodige tijd. De komende periode wordt alvast werk gemaakt van een consolidatie van de voornaamste principes van PVF voor minderjarigen. Zodra de conceptuele uitwerkingen duidelijk zijn, kan gestart worden met de voorbereiding van de (nieuwe en aangepaste) regelgeving én van het uittekenen van de administratieve processen. Hiervoor zal minstens een jaar tijd nodig zijn. Pas daarna kan gestart worden met de feitelijke implementatie van het nieuwe systeem én van de omschakeling van de huidige gebruikers en aanbieders.

Uiterlijk tegen 2020 zal de persoonsvolgende financiering van de niet rechtstreeks toegankelijke, door het VAPH gesubsidieerde zorg en ondersteuning voor minderjarige personen met een handicap gerealiseerd zijn. Dit impliceert dat elke minderjarige waarvoor de Intersectorale Toegangspoort dan oordeelt dat het een persoon met handicap betreft die voldoet aan de voorwaarden voor niet rechtstreeks toegankelijke, door het VAPH gefinancierde hulp, inderdaad toegeleid zal worden naar een persoonsvolgend budget.

3. Een belangrijke piste binnen de zorgvernieuwing is het voorzien van continuïteit van ondersteuning bij de overgang van minderjarigheid naar meerderjarigheid. Jongvolwassenen die reeds ondersteund werden binnen de minderjarigensector van het VAPH en beroep willen doen op ondersteuning vanuit het VAPH als volwassene vallen onder de automatische toekenningsgroepen voor een persoonsvolgend budget als meerderjarige.

Jongvolwassenen die een persoonsvolgend budget willen aanvragen bij het VAPH volgen hiervoor dezelfde procedure als meerderjarigen die nog geen beroep deden op VAPH-ondersteuning: er wordt een proces van vraagverheldering doorlopen wat resulteert in de opmaak van een ondersteuningsplan en de objectivering van de

handicap wordt beschreven in een multidisciplinair verslag. Beide onderdelen worden bezorgd aan het VAPH met inbegrip van het voorstel tot budgetcategorie.

De aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijk zorg en ondersteuning voor personen met een handicap aan wie jeugdhulpverlening is toegekend wordt dus ingediend volgens de gewone procedure voor meerderjarigen. Het dossier zal echter niet worden voorgelegd aan de regionale prioriteitencommissie voor de toekenning van een prioriteitengroep als het bedrag van de budgetcategorie die door het multidisciplinair team wordt vastgesteld, kleiner is dan of gelijk is aan het bedrag van de subsidies die door het VAPH zijn betaald voor de jeugdhulpverlening die opgenomen is in de jeugdhulpverleningsbeslissing.

Als het bedrag van de geïndiceerde budgetcategorie echter groter is dan het bedrag van de subsidies die eerder door het agentschap zijn betaald voor de jeugdhulpverlening dan wordt het dossier voor deze meervraag voorgelegd aan de regionale prioriteitencommissie voor de toekenning van een prioriteitengroep. Deze indeling in een prioriteitengroep gebeurt dus enkel voor de meervraag ten opzichte van de ondersteuning die reeds verkregen werd als minderjarige, het gaat m.a.w. om het gedeelte van het bedrag van de budgetcategorie dat het bedrag van de subsidies die door het agentschap zijn betaald voor de jeugdhulpverlening overschrijdt.

Zodra ook PVF voor minderjarigen is geïmplementeerd, kan eenvoudig het verschil bepaald worden tussen het bedrag van het PVB waarover de aanvrager als minderjarige beschikte en de budgetcategorie die geïndiceerd wordt na het afhandelen van de vraag naar een PVB als meerderjarige. In afwachting van de implementatie van PVF voor minderjarigen zal het VAPH vertrekken van het bedrag van de subsidies die het heeft betaald voor de jeugdhulpverlening die de betrokken aanvrager als minderjarige genoot.

Jongvolwassenen die reeds beschikken over een geldige beslissing voor ondersteuning binnen de meerderjarigensector van het VAPH (een zogenaamd "PEC ticket") en met hun vraag geregistreerd staan de op de Centrale registratie van Zorgvragen (CRZ), worden tijdens de transitie in 2016 op dezelfde manier omgezet naar een PVB als andere meerderjarigen met een PEC ticket en een geregistreerde vraag op de CRZ. De invoering van de automatische budgettoekenning zal stapsgewijs gebeuren. Deze nieuwe prioriteitsmaatregel wordt geleidelijk aan ingevoerd, waarbij rekening wordt gehouden met de dringendheid van de vraag (perspectief binnen de minderjarigenzorg). Zo trachten we de kans op instroom van personen met een handicap in de andere prioriteitengroepen te vrijwaren.

4. In 2017 zullen de eerste minderjarigen hun basisondersteuningsbudget krijgen. Kinderen en jongeren met een grotere ondersteuningsnood kunnen nog steeds beroep doen op niet rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening. Zij volgen hiervoor de aanvraagprocedure bij de Intersectorale Toegangspoort zoals deze ook vandaag bestaat. Zolang de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen (trap 2) niet is ingevoerd, blijft de huidige aanvraagprocedure bij de ITP van toepassing.

De processen binnen de ITP zoals ze vandaag van kracht zijn, blijven lopen, ook voor minderjarigen die wensen af te zien van een BOB omdat ze nood hebben aan meer intensieve, niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning vanuit het VAPH.

Voor alle duidelijkheid: het recht op een BOB vervalt pas wanneer betrokkene werkelijk gebruik maakt van niet rechtstreeks toegankelijke hulp.