Vraag nr. 184
van 30 april 1998
van mevrouw MIA DE SCHAMPHELAERE

Subsidiëring studentenverenigingen – Criteria

Aan meerdere universiteiten is de laatste maanden tumult ontstaan over de studentenorganen die de verantwoordelijkheid kregen voor het verdelen van subsidies over de studentenverenigingen met een levensbeschouwelijk programma.

Aan de Universiteit Gent (UG) werd het Politiek Filosofisch Konvent (PFK) ertoe gedwongen een eerdere beslissing tot niet-erkenning van het Katholiek Vlaams Hoogstudentenverbond (KVHV) in te trekken, nadat was gebleken dat deze niet-erkenning veeleer op ideologische dan op objectieve criteria steunde. Ook aan de Katholieke Universiteit Leuven (KU Leuven) is het KVHV betrokken in een conflict met de Kringraad van de Leuvense Overkoepelende Kringenorganisatie (LOKO). Daar heeft het KVHV klacht neergelegd bij de vertegenwoordiger van de Vlaamse regering bij deze universiteit tegen een gelijksoortige beslissing van niet-erkenning. De procedure terzake is nog lopende op dit ogenblik.

Het is ongetwijfeld positief dat de universiteiten de mogelijkheden van hun studenten om in contact te komen met maatschappelijke en actuele vraagstukken bevorderen. Het is een goede traditie dat debatten en vormingsavonden van geëngageerde studentenorganisaties kunnen plaatsvinden in universiteitslokalen. Eventueel kan ook subsidiëring bijdragen tot de maatschappelijke bewustwording van studenten. Het is echter uitermate belangrijk dat deze instrumenten op een objectieve manier worden gebruikt en niet dienen om de studentenpopulatie in deze of gene zin te beïnvloeden. Daarom had ik van de minister graag een antwoord op volgende vragen gekregen, ook rekening houdende met de onderscheiden rechtstoestanden van de Gentse, respectievelijk Leuvense universiteit.

1. Op basis waarvan zijn de studentenkoepels (PFK respectievelijk LOKO) bevoegd om subsidiegeld te verdelen over studentenverenigingen ?

2. In hoeverre gebeurt dergelijke subsidiëring in beide gevallen met overheidsgeld of met middelen die van elders komen ?

3. Aan welke criteria van objectiviteit en behoorlijk bestuur zijn de studentenkoepels onderworpen bij deze verdeling ? Hoe verloopt in concreto het toezicht hierop ?

4. Meent de minister dat deze taak van ondersteuning van studentenverenigingen veeleer door het universiteitsbestuur, dan wel door de studenten zelf moet gebeuren ?

Antwoord

1. Verdeling van subsidiegeld over studentenverenigingen

   Katholieke Universiteit Leuven

   De herkomst van de middelen is de globale toelage van de Raad voor Studentenvoorzieningen aan LOKO, de Leuvense Overkoepelende Kringenorganisatie (13 miljoen). LOKO besteedt een zeer klein gedeelte (250.000 frank) van deze toelage van de Raad aan de Financiële Kontrole Kommissie der Vrije Verenigingen, FKK. Het gaat dus om een zeer klein budget binnen de uitgaven van de Raad voor Studentenvoorzieningen (464 miljoen). Bij beslissing van de Raad voor Studentenverenigingen staat het het LOKO vrij deze middelen autonoom te gebruiken, binnen het ruime kader van de memorie van toelichting van de wet van 1960.

   Universiteit Gent

   Jaarlijks legt de raad van bestuur in de begroting het budget vast dat wordt gereserveerd voor de studentenwerking. De verdeling van dit budget onder de conventen wordt jaarlijks bepaald door het Bestuurscollege op advies van de vergadering van conventvoorzitters. Bij gebrek aan consensus wordt een verdeling voorgesteld in het reglement met betrekking tot de subsidiëring van studentenactiviteiten (goedgekeurd door het Bestuurscollege op 16 mei 1997).

   De subsidiëring van studentenverenigingen wordt geregeld op twee niveaus : de erkenning van een vereniging binnen een erkend convent en de subsidiëring van een activiteit georganiseerd door een erkende vereniging. Het uitgangsprincipe hierbij is dat de verenigingen moeten worden erkend door een convent.Daarenboven worden niet de verenigingen gesubsidieerd, maar wel de georganiseerde activiteiten. Zowel bij de erkenning van een vereniging door een convent als bij de financiering van de studentenactiviteiten moet, overeenkomstig het

reglement met betrekking tot de subsidiëring van studentenactiviteiten, aan een aantal criteria worden voldaan.

2. Herkomst financiële middelen

   De Vlaamse Gemeenschap draagt jaarlijks met een subsidie bij in de financiering van de sociale voorzieningen voor studenten. Deze globale enveloppe draagt bij tot het dekken van personeelskosten, werkingskosten, uitrustingskosten en financiële kosten met betrekking tot de sociale voorzieningen voor studenten. Met andere woorden : de universiteiten kunnen, evenwel in overeenstemming met de memorie van toelichting van de wet van 1960, deze middelen naar eigen goeddunken besteden voor sociale voorzieningen.

   De herkomst van de middelen van LOKO en PFK zijn dan ook ten dele overheidsgeld, ten dele patrimoniummiddelen. Aangezien er geen allocatie gebeurt van opbrengstensoorten aan kostensoorten binnen de begroting en exploitatie van Studentenvoorzieningen, kan men alle uitgaven beoordelen als uitgaven op basis van overheidsmiddelen.

3. Criteria en controle

   Katholieke Universiteit Leuven

   De statuten van de FKK voorzien in criteria en een beroepsprocedure.

   Jaarlijks legt LOKO de exploitatie, samen met een jaarverslag voor aan de Raad voor Studentenvoorzieningen, die de raad van beheer adviseert inzake de goedkeuring van jaarverslag en exploitatie. Jaarlijks wordt in dit kader dus ook verslag uitgebracht aan de Raad voor Studentenvoorzieningen van de toelagen die binnen het FKK worden verdeeld. Deze Raad waakt over de juiste besteding van de middelen.

   De beslissing die wordt gewraakt, werd ook door de regeringscommissaris betwist en een behandeling van dit beroep is hangende. Dit zal leiden tot een aanpassing van de statuten.

   Universiteit Gent

   Het reglement met betrekking tot de subsidiëring van studentenactiviteiten legt de criteria vast waaraan verenigingen moeten voldoen om te worden erkend door een convent. Tevens bepaalt dit reglement in welke gevallen een studentenactiviteit subsidieerbaar is. Zo moeten de activiteiten passen binnen de doelstellingen van het convent en de vereniging. Zij moeten georganiseerd zijn door universiteitsstudenten en gericht zijn naar het studentenpubliek. Bovendien moeten zij openbaar zijn voor alle studenten van de universiteit. De activiteiten mogen niet winstgevend zijn en zij mogen geen inbreuk vormen op de democratische beginselen en de fundamentele rechten en vrijheden zoals vervat in de Grondwet en het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, noch tot dergelijke inbreuken aanzetten of bijdragen tot de legitimering ervan.

   Het reglement legt tevens vast welke kosten financierbaar zijn in het kader van de subsidiëring van studentenactiviteiten.

   De controle op de aanwending van de middelen gebeurt in eerste instantie door de coördinator van de Dienst Studentenactiviteiten. Controle-instrumenten zijn de controle van de bestelbonnen, het financieel jaarverslag, het jaarverslag en het driemaandelijkse en jaarlijkse verslag van de coördinator aan de Sociale Raad. De controleprocedure wordt eveneens vastgelegd in het reglement.

4. Ondersteuning van studentenverenigingen :universiteitsbestuur en studenten

   Mijns inziens hebben de universiteitsbesturen en de studenten een gedeelde verantwoordelijkheid bij de ondersteuning van studentenverenigingen.

   Studentenactiviteiten dragen bij tot de socioculturele ontplooiing van studenten, hun integratie in de universitaire gemeenschap, hun maatschappelijke, culturele en democratische vorming en hun ontwikkeling tot kritische en sociaal bewuste intellectuelen. Ongeacht hun financiële situatie moeten alle studenten in de mogelijkheid worden gesteld aan deze activiteiten deel te nemen. Vandaar de noodzakelijke financiële en materiële ondersteuning van de studentenverenigingen door het universiteitsbestuur.

   Anderzijds komen deze activiteiten ook rechtstreeks ten goede aan de studenten. Een eigen inbreng van de studenten is dan ook wenselijk.