



Vlaams
Parlement

ingediend op **556** (2015-2016) – Nr. 2
16 december 2015 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Herman De Croo en Ward Kennes

over het voorstel van decreet

van Sabine de Bethune, Ingeborg De Meulemeester, Rik Daems,
Tine Soens en Wouter Vanbesien

houdende wijziging van
het kaderdecreet van 22 juni 2007
inzake ontwikkelingssamenwerking

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

556 (2015-2016) – Nr. 1: Voorstel van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 8 december 2015 het voorstel van decreet houdende wijziging van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking.

1. Bespreking

Ingeborg De Meulemeester zegt dat zij enkele jaren geleden aanwezig was op een interparlementaire conferentie voor de millenniumdoelstellingen in Londen. Over de nieuwe duurzaamheidsdoelstellingen werd er toen nog onderhandeld en tijdens de gesprekken en debatten werd er meermaals gediscussieerd over wat nu juist de doelstelling moest worden de komende jaren.

Een van de aanwezige sprekers, Hugo Swire, sprak over de 'golden thread of economic development'. Economische ontwikkeling is belangrijk maar kan ook de sociale en politieke ontwikkelingen ondermijnen. De vraag is dan ook waar er moet worden begonnen. Wat moet de basis vormen van de ontwikkeling? Is dat cultuur, het sociale leven, de politiek, infrastructuur, de economie? Het antwoord hangt sterk af van de persoon die reageert. Er is geen eenduidig of correct antwoord. Dit sluit niet uit dat moet worden erkend dat verschillende strategieën tot verschillende risico's en kansen zullen leiden. Maar ook hier wordt benadrukt dat samenwerking noodzakelijk is: "Overheden alleen kunnen armoede niet uitroeien, civil society, de private sector, niet-gouvernementele organisaties (ngo's), én de parlementairen zijn allemaal nodig."

Hugo Swire stelt dat het proces om tot de nieuwe agenda te komen heel anders verliep dan tijdens de vorige onderhandelingen voor de millenniumdoelstellingen. Het eerste proces was zeer beperkt en de onderhandelingen en de consultaties waren ook beperkt tot bepaalde beleidsniveaus. Tijdens de onderhandelingen voor de nieuwe agenda werd een meer uitgebreide consultatie gehouden. Meerdere actoren werden geconsulteerd. Het United Nations Development Programme (UNDP) had een systeem opgesteld van 'national dialogues', zodat de mening en input van de burgers ook de plaats krijgt om geuit te worden. Hiernaast werden een aantal thematische conferenties opgesteld rond ongelijkheden, population dynamics, governance, gender enzovoort. Ten slotte werd ook een onlineplatform en een global survey opgesteld om het mogelijke bereik zo groot mogelijk te maken. Deze nieuwe doelstellingen zullen dan ook heel anders onthaald worden. De politici weten dat ze eraan komen en ook de burgers en de lobbygroepen weten dat. Er is geen ontsnappen aan.

Vandaag ligt een verandering in het kaderdecreet Ontwikkelingssamenwerking voor. De term 'millenniumdoelstellingen' bestaat niet meer en wordt voor de komende jaren vervangen door 'duurzaamheidsdoelstellingen'. Dit is een grote stap voorwaarts. Het is de taak van parlementsleden om aan internationale ontwikkeling te doen, niet aan internationale hulp. Internationale hulp kan een onderdeel vormen van die internationale ontwikkeling, maar mag nooit het einddoel zijn. De overheid kan maar een beperkt aantal prioriteiten stellen, anders is het geen prioriteit meer. Samen met de partnerlanden moet er worden gestreefd naar zelfredzaamheid en ze moeten worden ondersteund in dit project. De invoeging van de duurzaamheidsdoelstellingen is dan ook een belangrijk bevestigend gegeven.

Tine Soens zegt dat ook de sp.a uiteraard de Sustainable Development Goals (SDG's) onderschrijft. Zij dankt Sabine de Bethune om het initiatief te nemen het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking aan te passen aan de nieuwe doelstellingen. Het zal uiteraard de taak zijn van deze commissie en van het Vlaams Parlement om na te gaan in hoeverre de SDG's worden

meegenomen in de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking en in het Vlaamse beleid op zich.

Herman De Croo wijst erop dat de voorliggende wijziging er onder meer toe strekt dat in het kaderdecreet het streven wordt ingeschreven om tegen 2030 tastbare resultaten te boeken in concrete doelstellingen. Concrete doelstellingen zijn er nu, tastbare resultaten moeten er komen. Deze aanpassing is hoe dan ook waardevol.

Wouter Vanbesien stelt dat het aannemen van SDG's door de Verenigde Naties (VN) een heel belangrijke stap is geweest. Wegens de globaliteit en omdat het om de VN ging, een organisatie die niet zo zichtbaar is voor publiek en media, is dit wat onderbelicht gebleven. De klimaattop in Parijs die momenteel aan de gang is, is uiteraard belangrijk, maar met het goedkeuren van zeventien nieuwe duurzame ontwikkelingsdoelstellingen is er wel resultaat geboekt. Het werk is nog niet helemaal af – de discussie over onder meer de indicatoren is nog bezig – maar er is hoe dan ook een stap vooruitgezet ten opzichte van de millennium-doelstellingen. Er is een ander paradigma gehanteerd, met een gezamenlijke verantwoordelijkheid en niet langer een Noord-Zuidtegenstelling.

De spreker steunt ten volle het initiatief om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen als uitgangspunt voor de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking te hanteren. Het zal echter ook ruimer moeten gaan. Het Vlaamse beleid zal in het algemeen, en dus niet alleen voor de ontwikkelingssamenwerking, met de SDG's aan de slag moeten.

Johan Verstreken wijst erop dat de staats- en regeringsleiders van de lidstaten van de VN in september 2015, in een bijzondere sessie van de zeventigste zitting van de Algemene Vergadering de opvolger van de Millennium Development Goals (MDG's) hebben goedgekeurd. Met de '2030 Agenda for Sustainable Development' hebben alle landen zich achter de nieuwe mondiale agenda gezet, die uit zeventien duurzame ontwikkelingsdoelen en 163 targets bestaat. Deze doelstellingen zouden tegen 2030 moeten worden gehaald. Het is, zoals premier Michel voor België verklaarde, een kompas voor de komende vijftien jaar.

Dat de SDG's niet perfect zijn en een gewogen gemiddelde vormen waarin alle lidstaten zich konden vinden, is een feit. Dat neemt uiteraard niet weg dat de SDG's, in tegenstelling tot de millenniumdoelstellingen, universeel zijn en voor alle landen in Noord en Zuid gelden. Zowel ontwikkelingslanden als ontwikkelde landen zullen hervormingen moeten doorvoeren om de doelen tegen 2030 te behalen, ook Vlaanderen dus. Bovendien leggen de SDG's de link tussen economische, sociale en ecologische uitdagingen. Er moet met de drie dimensies tegelijkertijd rekening worden gehouden. Duurzame ontwikkeling staat centraal in deze agenda. Het besef dat de verschillende crisissen in de wereld op elkaar inspelen, wordt eindelijk bevestigd.

Uiteraard kan er nog lang worden gepraat over het belang van de SDG's en de impact ervan op het Vlaamse beleid. Wellicht zullen er zich daarvoor nog voldoende gelegenheden voordoen. Het lid hoopt ook dat de Vlaamse Regering de eerste Staten-Generaal voor de Ontwikkelingssamenwerking, zoals overigens is toegezegd, zal wijden aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Het voorliggende voorstel van decreet gaat niet zozeer in op het belang van de SDG's, het beoogt enkel een verankering van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in het Vlaamse kaderdecreet voor ontwikkelingssamenwerking, net zoals de MDG's hierin verankerd werden.

2. Stemming

2.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 tot 5 van het voorstel van decreet worden eenparig aangenomen met 12 stemmen.

2.2. Stemming over het geheel

Het voorstel van decreet houdende wijziging van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking wordt eveneens eenparig aangenomen met 12 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Herman DE CROO
Ward KENNES,
verslaggevers