



Vlaams
Parlement

ingediend op **545** (2015-2016) – Nr. 1
26 oktober 2015 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse decreten,
wat betreft de integratie
van de beleidsondersteunende opdracht
inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen,
en tot wijziging van het Antidopingdecreet
van 25 mei 2012

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 17 juli 2015	19
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media ...	29
Voorontwerp van decreet van 4 september 2015.....	37
Advies van de Raad van State	47
Ontwerp van decreet.....	57

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

Dit ontwerp van decreet wijzigt enerzijds diverse decreten wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen en voert anderzijds een aantal wijzigingen aan het Antidopingdecreet door die de omzetting zijn van internationale afspraken hieromtrent.

2. Situering

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en de vermindering van het aantal entiteiten volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid, dat als bijlage bij het regeerakkoord gaat. Dat nieuwe organogram vermeldt voor het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media (CJSM) drie entiteiten:

- Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- Agentschap Sport;
- Vlaamse Regulator voor de Media.

De beleidsnota Sport bevestigt dat de tweeledige structuur van de sportadministratie, met enerzijds het agentschap Bloso en anderzijds de afdeling Sport uit het Departement CJSM, zal samensmelten tot één nieuwe sportadministratie; "daarbij zal gestreefd worden naar de meest optimale structuur om de doelstellingen uit deze beleidsnota te realiseren."

3. Inhoud

Deze hervorming betreft een bundeling van expertise, personeel en middelen en moet leiden tot een aantal efficiëntiewinsten waarbij transparantie en klantvriendelijkheid voorop staan. Bij die hervorming wordt bijzondere aandacht besteed aan de specifieke positie van NADO Vlaanderen (Nationaal Anti-Doping Organisatie Vlaanderen), waarbij conform de Wereld Anti-Doping Code 2015, de operationele onafhankelijkheid van de NADO gewaarborgd dient te worden¹. Internationaal bestaat vandaag een veelheid aan organisatievormen van NADO's, zowel binnen als buiten de overheid. In Vlaanderen wordt geopteerd om NADO Vlaanderen louter administratief onder te brengen bij het vernieuwde sportagentschap met een afzonderlijk ondernemingsplan en een afzonderlijke begrotingslijn. Die constellatie werd voorgelegd aan en schriftelijk goedgekeurd door het Wereldantidopingagentschap (WADA).

De vooropgestelde samensmelting tot één nieuwe sportadministratie brengt met zich mee dat voor het beleidsveld Sport alle beleidsondersteunende en beleidsuitvoerende taken binnen één entiteit worden samengebracht.

Daarbij wordt geopteerd voor een inkanteling in het bestaande intern verzelfstandigd agentschap Bloso. De keuze voor een inkanteling stemt overeen met het nieuwe artikel 4, §1, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid dat stipuleert dat beleidsondersteunende taken kunnen worden toevertrouwd aan intern verzelfstandigde agentschappen of publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde

¹ Artikel 22.6 van de Code stipuleert: "Each government will respect the autonomy of a National Anti-Doping Organization in its country and not interfere in its operational decisions and activities.". Controles zullen worden gepland en uitgevoerd zonder voorafgaandelijke toestemming van de leidend ambtenaar van het sportagentschap.

agentschappen als dat “de kostenefficiëntie van de beleids- en beheerscyclus van dat beleidsveld verhoogt.”.

Vanuit de vaststelling dat binnen het beleidsveld Sport blijkt dat de vrij artificiële scheiding tussen beleidsondersteuning binnen het departement (afdeling Sport en Jeugd) en beleidsuitvoering in een agentschap (Blosa) risico's induceert van overlappingsen, beheersconflicten en minder oordeelkundige allocatie van middelen, zal het samenbrengen van alle beleidsondersteunende en beleidsuitvoerende taken binnen één entiteit belangrijke efficiëntiewinsten met zich meebrengen.

Het één-loket voor topsport, waarvoor tijdens de vorige legislatuur reeds grote stappen werden gezet, wordt hierdoor gefinaliseerd. Dubbele financiering van sportorganisaties voor enerzijds basiswerking en anderzijds subsidiëring voor experimentele of innovatieve projecten of dubbele financiering voor de organisatie van evenementen wordt zo uitgesloten.

Door de inkanteling van de afdeling Sport in het vernieuwde Blosa zal de effectieve ondersteuning verbeteren voor de sportsector, zal de transparantie toenemen voor de sportclubs en zal de administratieve last verminderen voor de sportfederaties. Immers het beheer van decreten bedoeld voor onder andere dezelfde sportorganisaties zit momenteel bij meerdere entiteiten met planlastverhoging tot gevolg. Op die manier kan er ruimte worden gecreëerd voor een betere begeleiding van en communicatie met de brede sportsector. Dit zal tevens resulteren in een efficiëntere administratie die eenvormige flankerende en faciliterende tools kan ontwikkelen en ter beschikking stellen, zoals ook vooropgesteld in de beleidsnota Sport.

Daarnaast zal er ook voor sportinfrastructuur één duidelijk aanspreekpunt zijn. Hiermee wordt aan de opmerking van het Rekenhof tegemoet gekomen die stelt dat het toewijzen van investeringssubsidies aan twee entiteiten niet stoelt op een organisatorische visie en dat de aanwezige technische expertise binnen het Blosa voor de volle 100% moeten worden benut. Het centraliseren van de binnen de twee entiteiten aanwezige expertise inzake Ruimtelijke Ordening en Planning zal tot een gedragen visie en duidelijke efficiëntiewinsten leiden, zeker met het oog op de nog op te richten Kennis- en infocel Ruimtelijke Ordening, Leefmilieu en Natuur in relatie met sport.

Mede vanuit de vaststelling dat het grootste deel van de huidige activiteiten, middelen en personeel tot het agentschap Blosa (IVA (intern verzelfstandigd agentschap) met rechtspersoonlijkheid) behoort en dat het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid een Departement Cultuur, Jeugd en Media stipuleert, kunnen voor het beleidsveld Sport alle taken aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid worden toevertrouwd.

Daarbij kan aansluitend worden verwezen naar artikel 10, §3, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid dat stelt: “Een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt slechts opgericht na een voorafgaande afweging van de voor- en nadelen van het verlenen van rechtspersoonlijkheid en als hieruit blijkt dat een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid niet dezelfde voordelen kan bieden.”. Die afweging werd reeds in 2004 gemaakt bij de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie naar het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoon Blosa². Voor Blosa bestaat de meerwaarde meer bepaald in de specificiteit van sommige functioneel

² In de memorie van toelichting bij het omvormingsdecreet Blosa (2004) wordt de meerwaarde van het toekennen van rechtspersoonlijkheid onderbouwd. Zie *Parl.St.* VI.Parl. 2003-04, nr. 2155/1, punt 2.3.

noodzakelijke tewerkstellingen (topsporters-studenten en tewerkgestelde topsporters, Topsportteam Vlaanderen en occasionele, flexibele tewerkstellingen voor lesgevers sportinitiatie en sportkaderopleiding), het rechtstreeks participeren in sportinfrastructuur, het optreden als bouwheer bij de realisatie van sportinfrastructuur met externe partners, het participeren in externe rechtspersonen met betrekking tot de bouw en de exploitatie van sportinfrastructuur, het afsluiten van sponsoringovereenkomsten, mediapartnershipovereenkomsten en samenwerkingsovereenkomsten (met financiële weerslag) met andere sportactoren en andere bestuurslagen.

De werkingskosten van het Bloso (exclusief personeel) worden momenteel volledig gedragen door eigen inkomsten via de exploitatie van de Bloso-centra en de Vlaamse Trainersschool. De Vlaamse dotatie aan het Bloso wordt integraal gebruikt voor de betaling van het Bloso-personeel.

Daarbij kan nog worden opgemerkt dat IVA's (met en zonder rechtspersoonlijkheid), conform artikel 7 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, over operationele autonomie beschikken en op basis van het besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid ruime delegaties voorzien en mogelijk zijn. Op die manier kan, in de geest van het regeerakkoord dat stelt dat de Vlaamse overheid gaat functioneren als een holdingstructuur, met operationele entiteiten die een zekere autonomie hebben in hun dagelijks functioneren, voor het beleidsveld Sport een dynamisch interactiemodel tussen het sportagentschap en regering/minister gerealiseerd worden. Het nieuw op te stellen ondernemingsplan van het sportagentschap staat hierbij centraal. Op basis van het regeerakkoord, de beleidsnota Sport en het kerntakenplan dient het nieuwe ondernemingsplan duidelijke doelstellingen te omvatten, waarbij het sportagentschap op basis van haar operationele autonomie instaat voor de realisatie van die doelstellingen. In functie van de veranderende actualiteit en context wordt daarbij de nodige flexibiliteit ingebouwd om op basis van bilaterale afstemming een eventuele bijsturing te voorzien.

Het agentschap Sport Vlaanderen zal voor een cultuuromslag staan, zowel inzake het interne functioneren (nieuwe organisatiestructuur, pas aangesteld nieuw topkader, versterkte prestatiecultuur via het nieuwe werken) als inzake de relatie met en dienstverlening ten aanzien van de burger. Het agentschap zal in de markt worden gepositioneerd en veruitwendigd door een weldoordachte rebranding via onder meer een nieuw logo, in lijn met de nieuwe Vlaamse huisstijl. Dit zal het logische sluitstuk vormen van een inhoudelijk veranderingsproces.

De merkwaarde van de oude naam 'Bloso' kan echter voor bepaalde producten een meerwaarde betekenen in functie van communicatie en herkenbaarheid, zoals bijvoorbeeld de Bloso-centra of de Bloso-sportkampen. In dergelijke gevallen moet het mogelijk zijn dat de bestaande merknaam Bloso kan worden gekoppeld aan 'Sport Vlaanderen', aangepast aan de huisstijl van de Vlaamse overheid.

De vooropgestelde hervorming wordt gerealiseerd tegen 1 januari 2016.

Indeling van dit ontwerp van decreet:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid

Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten

Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

4. Advies Raad van State en strategische adviesraden

4.1. Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht haar advies 58.152/3 uit op 6 oktober 2015.

Het advies omvat de opmerkingen die hierna volgen. Bij elke opmerking wordt aangegeven welk gevolg eraan gegeven werd.

Algemene opmerkingen

Punt 3. De wijzigingen aan het (opschrift van het) decreet van 7 mei 2004 betreffen geen omvorming omdat het agentschap Sport Vlaanderen de rechtsvorm van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid behoudt.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Het opschrift van het decreet van 7 mei 2004, de verwijzingen naar het decreet van 7 mei 2004 in artikel 14, 17 en 19 van het voorliggend decreet, en artikel 3, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 4) werden in die zin aangepast.

Punt 4. Er dient best een uitdrukkelijke rechtsgrond ingevoegd te worden in het decreet voor het opleggen van specifieke taken aan het agentschap Sport Vlaanderen.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In artikel 5 werd een tweede paragraaf toegevoegd: "§2. Binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap Sport Vlaanderen, kan de Vlaamse Regering opdrachten aan het agentschap toewijzen."

Bijzondere opmerkingen

Punt 5 – artikel 1

Artikel 1 dient ondergebracht te worden in een hoofdstuk 1. Inleidende bepaling. Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De daarop volgende hoofdstukken werden vernummerd.

Punt 6 – artikel 6

In de opdracht met betrekking tot sportinfrastructuur wordt de zinsnede "in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad" best weggelaten omdat dit voortvloeit uit de grondwettelijke omschrijving van de territoriale bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, die ook geldt voor de andere opdrachten van het agentschap.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven.

Punt 7 – artikel 6

De autonomie van NADO Vlaanderen dient ook te bestaan ten aanzien van de Vlaamse Regering. De zinsnede "binnen het agentschap Sport Vlaanderen" moet dan ook worden geschrapt.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven.

Punt 8 – artikel 10

In het nieuw ontworpen artikel 13 van het decreet van 7 mei 2004 wordt best bepaald dat het betrekking heeft op de opdrachten en bevoegdheden die zijn overgedragen bij het voorliggende ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven.

Punt 9 – artikel 22

De opbrengsten van de administratieve geldboeten, bedoeld in artikel 17 van het GES-decreet (gezond en ethisch sporten), die voorheen aan het op te heffen begrotingsfonds waren toegewezen, moeten ook worden toegewezen aan het agentschap Sport Vlaanderen. Een punt 13° dient te worden toegevoegd aan het artikel met betrekking tot de inkomsten van het agentschap Sport Vlaanderen (artikel 7).

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd aan artikel 7 een punt 13° toegevoegd dat luidt als volgt "administratieve geldboeten inzake sportaangelegenheden, andere dan deze vermeld in punt 12°".

Punt 10 – artikel 23

Het ontwerp van decreet moet aangevuld worden met een bepaling op grond waarvan de verwerking van persoonsgegevens door andere instanties dan NADO

Vlaanderen (en die moeten worden geïdentificeerd, eventueel met een algemene omschrijving) wordt toegelaten en waarin de finaliteit van die verwerking wordt omschreven.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In titel 8 wordt een bepaling ingevoegd die bepaalt aan welke instanties NADO Vlaanderen persoonsgegevens mag doorgeven en dat deze instanties deze gegevens eveneens enkel mogen verwerken voor antidopingdoeleinden.

'Antidopingdoeleinden' moet zo worden geïnterpreteerd dat NADO Vlaanderen politie en magistratuur bijvoorbeeld ook persoonsgegevens mag meedelen en deze laatsten de persoonsgegevens ook mogen verwerken als er geen sprake is van een strafrechtelijk strafbaar feit.

Punt 11 – artikel 25

Er dient voor begeleiders die geen lid zijn van een federatie, geen contractuele band hebben met een federatie of geen contractuele band hebben met een sporter die lid is van een federatie, een tuchtrechtelijke vervolging voor de disciplinaire commissie en disciplinaire raad mogelijk te zijn, zodat artikel 25 in zijn huidige vorm geen doorgang kan vinden. Aan deze opmerking werd gevolg gegeven door artikel 25 te herwerken zodat de disciplinaire commissie en disciplinaire raad bevoegd worden voor begeleiders die niet onder de disciplinaire bevoegdheid van een federatie vallen en een dopingpraktijk hebben begaan binnen het Nederlandse taalgebied. Dit ongeacht of ze breedte- of elitesporters hebben begeleid.

4.2. Advies van de SARC – Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media)

Op 25 augustus 2015 heeft de SARC – Vlaamse Sportraad advies uitgebracht over het ontwerp van decreet (zie bijlage). Het advies is positief en formuleert een aantal bedenkingen.

De voornaamste bedenkingen van de SARC – Vlaamse Sportraad worden hierna gededd. In een aantal gevallen werd de tekst van het ontwerp van decreet en/of van de memorie van toelichting aangepast:

Een wijzigingsdecreet in plaats van een nieuw decreet:

Er werd geopteerd om het organiek decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO niet op te heffen, maar te wijzigen omdat de grondprincipes uit het decreet van 7 mei 2004, zoals bijvoorbeeld de huidige juridische structuur behouden blijft. Met de omvorming en inkanteling van de afdeling Sport van het Departement CJSM in het agentschap wordt inderdaad geen nieuwe rechtspersoon opgericht. Aan de bestaande rechtspersoon waarvan de naam wordt gewijzigd, worden de taken toegekend. Dit is de reden waarom gekozen werd voor een aanpassing van het bestaande decreet.

"Hopelijk is er in de toekomst ruimte voor een fundamentele denkoefening over de kerntaken van het agentschap Sport Vlaanderen."

"Ten tweede meent de Vlaamse Sportraad dat het aspect van coaching en begeleiding door de administratie ("doen doen") meer in de verf mocht worden geplaatst in het nieuwe takenpakket."

In het regeerakkoord vraagt de Vlaamse Regering aan haar administratie om per beleidsdomein een kerntakenplan op te maken. Het kerntakenplan bestaat uit een lijst van af te bouwen activiteiten, vertrekkende vanuit een overzicht van de huidige activiteiten van de departementen en agentschappen die meer en minder essentieel zijn om de beleidsdoelstellingen te bereiken en de dienstverlening te verzekeren.

Op 17 juli 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de kerntakenplannen van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

Het kerntakenplan Cultuur Jeugd, Sport en Media geeft aan welke processen binnen het beleidsdomein CJSN, en dus ook Bloso/Sport Vlaanderen, vatbaar zijn voor afbouw, optimalisatie of overheveling. Een door de Vlaamse Regering goedgekeurde oefening inzake het bestaande en toekomstige takenpakket van de Vlaamse sportadministratie werd dus reeds gemaakt.

De takenlijst zoals opgenomen in het ontwerp van decreet houdt rekening met de gemaakte kerntakenoefening en bevat dus die taken die fundamenteel zijn om het beleid uit te voeren. Deze takenlijst bevat geenszins de omschrijving van de manier waarop deze taken ingevuld of uitgevoerd zullen worden.

De aankondiging van "een cultuuromslag, zowel inzake het interne functioneren en de externe dienstverlening" wordt geduid in de gemaakte kerntakenoefening. Zowel de ondersteunende en begeleidingsrol van het agentschap ten aanzien van de Vlaamse sportactoren als de filosofie van 'doen doen' komt hierin uitdrukkelijk aan bod.

Artikel 5

In de elf opdrachten werd "het voeren van een Sport-voor-Allen-beleid" niet opgenomen:

De opdracht Sport-voor-Allen wordt niet expliciet als aparte opdracht benoemd, omdat Sport-voor-Allen in alle opdrachten, met uitzondering van de opdracht inzake topsport, is vervat. In de aanhef van artikel 5 wordt wel de zinsnede "van breedtesport tot topsport" toegevoegd. Een stuurgroep Sport-voor-Allen wordt niet opgenomen omdat er reeds een Sport-voor-Allen platform bestaat, waarin alle Sport-voor-Allen actoren vertegenwoordigd zijn.

- 3° sportinfrastructuur in Vlaanderen: de Vlaamse Sportraad stelt de aanvulling "en Brussel" voor: aan deze opmerking wordt gevolg gegeven;
- 5° "het uitvoeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau": de Vlaamse Sportraad stelt voor om "op Vlaams niveau" te schrappen (of toe te voegen bij alle artikels): aan deze opmerking wordt geen gevolg gegeven omdat het nieuwe agentschap voor de sportpromotie een coördinerende rol dient te vervullen op Vlaams niveau. Andere taken van het agentschap kunnen wel van betekenis zijn voor het voeren van een lokaal sportbeleid;
- 5° "het uitvoeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau": de Vlaamse Sportraad stelt voor om de term 'sportmarketing' in plaats van 'sportpromotie' te overwegen ('marketing' gaat ruimer dan het louter voeren van promotie): aan deze opmerking wordt geen gevolg gegeven. Het agentschap heeft als kerntaak de sport te promoten;
- 6° het uitvoeren van het topsportbeleid: de Vlaamse Sportraad stelt de aanvulling "en aansturen" voor: aan deze opmerking wordt geen gevolg gegeven omdat de stuurgroep Topsport, waarin onder andere het agentschap Sport

Vlaanderen vertegenwoordigd is, het topsportbeleid aanstuurt en de minister adviseert. Deze stuurgroep wordt opgenomen in toekomstige decreet met betrekking tot de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector;

- 9° het voorstel uit het voorontwerp van decreet wordt best vervangen door: "Het inzetten op beleidsontwikkeling en -verspreiding binnen de sportsector en het aansturen en opvolgen van wetenschappelijk onderzoek." De Vlaamse Sportraad vindt het opnemen van de term 'Kennis- en Informatiecentrum Sport' heel specifiek en te voorbarig gezien dit centrum nog niet lang operationeel is: in het decreet van 7 mei 2004 werd het uitbouwen van een Kenniscentrum Sport reeds als specifieke taak van het Bloso opgenomen. Intussen werd vorm gegeven aan een Kennis- en Informatiecentrum Sport en is het de taak van het agentschap hier verder op in te zetten. De taak inzake de verspreiding van beleidsontwikkeling wordt opgenomen;
- 11° "het opzetten van samenwerkingsverbanden binnen de sportsector of met andere beleidsdomeinen": de Vlaamse Sportraad stelt voor om 'beleidsvelden' te gebruiken (in plaats van 'beleidsdomeinen'): aan deze opmerking werd gevolg gegeven.

De Vlaamse Sportraad merkt op dat artikel 4 en artikel 5 met elkaar in tegenspraak zijn omdat artikel 4 in principe een dynamisch gegeven is (taken kunnen wijzigen) en artikel 5 een statisch gegeven is (de taken staan vast).

De opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen bevat een lijst van taken die fundamenteel is voor de uitvoering van het Vlaamse sportbeleid. Dat komt eveneens tot uiting in het door de Vlaamse Regering gevalideerde kerntakenplan. Die lijst bevat dus minimaal de fundamentele taken, maar is niet exhaustief. Zoals ook door de adviesraad aangegeven kunnen in functie van mogelijke beleidswijzigingen en de bewegingsruimte voor toekomstige beleidsinitiatieven, taken aan deze lijst worden toegevoegd. Artikel 5 is met andere woorden geen statisch gegeven.

De Vlaamse Sportraad uit zijn bedenkingen over de inkanteling van NADO Vlaanderen in het agentschap Sport Vlaanderen.

De inkanteling van NADO Vlaanderen in het agentschap Sport Vlaanderen past in de doelstelling om voor sport alle expertise, personeel en middelen te bundelen. Dit moet leiden tot een aantal efficiëntiewinsten waarbij transparantie en klantvriendelijkheid voorop staan. Voor NADO Vlaanderen is de operationele onafhankelijkheid daarbij uitermate belangrijk. De operationele onafhankelijkheid wordt in het voorliggend ontwerp van decreet verzekerd. De concrete modaliteiten werden door WADA goedgekeurd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

De omvorming van de sportadministratie Bloso tot het agentschap Sport Vlaanderen behoort tot de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en bijgevolg tot de culturele aangelegenheden. Dopingbestrijding behoort tot de preventieve gezondheidszorg en dus tot de persoonsgebonden aangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel past het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 aan naar de nieuwe benaming van het agentschap Sport Vlaanderen.

Artikel 3

Dit artikel voert enkele wijzigingen door aan artikel 2 (definities) van het decreet van 7 mei 2004 ingevolge:

- de naamsverandering van Bloso naar het agentschap Sport Vlaanderen (artikel 3, 1°);
- het feit dat de functie van topsportmanager niet meer bestaat (artikel 3, 2°);
- de aanpassing van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 bij decreet van 26 juni 2015 tot wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, waardoor de definitie van beheersovereenkomst wordt opgeheven (artikel 3, 3°);
- de overdracht van het uitvoeren van het antidopingbeleid aan het agentschap Sport Vlaanderen (artikel 3, 4°).

Artikel 4

Dit artikel wijzigt artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004. De naam van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso wordt gewijzigd in het agentschap 'Sport Vlaanderen'. Met deze naamsverandering wordt ook de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake Sport aan het agentschap toevertrouwd. De keuze voor een inkanteling stemt overeen met het nieuwe artikel 4, §1, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid dat stipuleert dat beleids- ondersteunende taken kunnen worden toevertrouwd aan intern verzelfstandigde agentschappen of publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen als dat "de kostenefficiëntie van de beleids- en beheerscyclus van dat beleidsveld verhoogt" (cf. supra).

In de communicatie wordt de nieuwe naam Sport Vlaanderen gebruikt. Voor producten waar dit een meerwaarde inzake herkenbaarheid betekent, wordt de nieuwe naam Sport Vlaanderen gebruikt in combinatie met de bestaande merknaam 'Bloso'.

Dit betreft bijvoorbeeld de Bloso-centra en de Bloso-sportkampen die bij het publiek zeer goed bekend zijn onder deze naam.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de missie van het agentschap Sport Vlaanderen.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt de taken en de opdrachten van het agentschap Sport Vlaanderen. De beleidsvoorbereidende taken worden vanaf 1 januari 2016 toegekend aan het agentschap Sport Vlaanderen. Het agentschap Sport Vlaanderen wordt bijgevolg de enige Vlaamse sportadministratie die de Vlaamse minister van Sport ondersteunt bij de voorbereiding en de evaluatie van het integraal Vlaamse sportbeleid van breedtesport tot topsport en de enige Vlaamse sportadministratie die het beleid uitvoert.

Verder worden in dit artikel een aantal opdrachten opgesomd die het agentschap in elk geval uitvoert:

1° het ondersteunen van sportactoren via subsidiëring of begeleiding

Deze taak betreft de subsidiëring van sportactoren zoals de erkende Vlaamse sportfederaties, de sportdienst van de VGC (Vlaamse Gemeenschapscommissie) en middenveldorganisaties. Daarnaast zorgt het agentschap Sport Vlaanderen voor de begeleiding en ondersteuning van sportactoren en van doelgroeporganisaties die zich tot de sporters richten zoals G-sporters, senioren, kansengroepen.

2° het ontwikkelen, aanbieden en erkennen van sportkaderopleidingen en het valoriseren met diploma's of attesten via de Vlaamse Trainersschool

Voor het agentschap heeft de Vlaamse Trainersschool (VTS) een centrale rol als aanbieder en erkenningsorgaan voor sportkaderopleidingen en bijscholing.

Via een kwaliteitsvol aanbod aan opleidingen en bijscholing wil de Vlaamse Trainersschool de competenties van trainers en sportbegeleiders verhogen.

3° het adviseren, begeleiden en ondersteunen van de uitbouw van sportinfrastructuur, met bijzondere aandacht voor omgevingskwaliteit

Deze taak betreft het uitbouwen en renoveren van de eigen infrastructuur van Sport Vlaanderen (Bloso-centra) of van infrastructuur relevant voor het Vlaams sportbeleid, en het adviseren, begeleiden en ondersteunen van andere sportactoren inzake de uitbouw van de sportinfrastructuur in Vlaanderen, het voorbereiden en uitvoeren van het sportinfrastructuurbeleid in Vlaanderen. Hierbij dient specifieke aandacht besteed te worden aan omgevingskwaliteit, inclusief aspecten van ruimtelijke ordening. De inplanting en de realisatie van sportaccommodaties dient dan ook complementair te zijn aan de inrichting van de openbare ruimte, die uitnodigt tot bewegen en sporten.

4° het exploiteren en uitbouwen van de eigen centra

Deze taak omvat onder andere het zelf aanbieden en organiseren van sportactiviteiten in de eigen centra, nu gekend als de Bloso-centra, zoals sportkampen, sportklassen en sportlessen en het ter beschikking stellen van de aanwezige sportinfrastructuur aan sportfederaties, sportclubs, gemeentelijke diensten bevoegd voor sport, topsporters en individuele sportbeoefenaars.

5° het voeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau

Deze taak omvat het voeren van sportpromotionele sensibiliseringscampagnes inclusief de coördinatie op Vlaams niveau en organisatie van een daarop afgestemd actie- en evenementenbeleid, al dan niet in partnership met andere actoren, met als doel zoveel mogelijk mensen (alle doelgroepen) aan te moedigen tot regelmatige en blijvende sportbeoefening in zo kwaliteitsvol mogelijke omstandigheden (gekwalficeerde lesgevers, kwaliteitsvolle sportmaterialen en sportinfrastructuur).

6° het uitvoeren van het topsportbeleid

Het Vlaamse topsportbeleid is opgenomen in een Vlaams Topsportactieplan. Het agentschap Sport Vlaanderen staat in voor de uitvoering ervan.

7° het stimuleren van gezond en ethisch sporten

Hiermee wordt het sporten op een verantwoorde en verantwoordelijke manier bedoeld, waar zorg wordt besteed aan iemands fysieke en psychische integriteit, maar ook aan maatschappelijke verantwoordelijkheid en sociaal welzijn. Deze taak betreft onder andere de uitvoering van het decreet inzake gezond en ethisch sporten (GES-decreet) om de kwaliteit van het sporten zelf en van de omkadering te verhogen.

8° het uitvoeren van het antidopingbeleid, conform de WADA-code

Deze taak betreft de dopingbestrijding en de preventie en educatie van sporters en begeleiders inzake de antidopingregels en de risico's van dopinggebruik zowel in de topsport als in de breedtesport. Deze taak zal worden uitgevoerd door NADO Vlaanderen.

NADO Vlaanderen geniet volledige operationele autonomie. In het algemeen zal de huidige operationele sturing van NADO Vlaanderen door het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, vervangen worden door een administratief-beheersmatige ondersteuning van NADO Vlaanderen door het agentschap Sport Vlaanderen, waarbij de operationele leiding van de NADO door de administrateur-generaal van het agentschap zal worden gedelegeerd aan de directeur van NADO Vlaanderen. Er wordt geopteerd voor deze operationele autonomie van NADO Vlaanderen omdat het agentschap Sport Vlaanderen bevoegd is voor het volledige sportbeleid inclusief topsport.

De directeur van NADO Vlaanderen zal jaarlijks door de administrateur-generaal en algemeen directeur van het agentschap Sport Vlaanderen worden geëvalueerd op grond van criteria die betrekking hebben op zijn professionele en organisatorische capaciteiten, met inbegrip van de kwaliteit van de geleverde prestaties zonder dat daardoor afbreuk wordt gedaan aan de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de NADO.

WADA verklaarde zich schriftelijk akkoord met deze operationele autonomie van NADO Vlaanderen.

9° het inzetten op beleidsontwikkeling en -verspreiding ten behoeve van de sportsector en op een Kennis- en Informatiecentrum Sport en het aansturen en opvolgen van wetenschappelijk onderzoek

Dit omvat het faciliteren van beleidsrelevant onderzoek sport en het beheren van het Kennis- en Informatiecentrum Sport (KICS). Hiermee wordt ingezet op het ontwikkelen en delen van kennis over sport en sportgerelateerde onderwerpen.

10° het opvolgen van het internationale sportbeleid

Net zoals de sport en de sportorganisaties, heeft het sportbeleid een internationale dimensie en organisatie (EU, Raad van Europa, WADA enzovoort). Ook niet-sport-specifieke internationale regelgeving (bijvoorbeeld Europese Unie) heeft soms een directe doorwerking op het Vlaamse sportgebeuren. Het opvolgen van dit internationale sportbeleid behoort tot de taken van Sport Vlaanderen.

11° het opzetten van samenwerkingsverbanden binnen de sportsector of met andere beleidsvelden

Met deze taak worden naast samenwerking met/tussen verschillende sportactoren ook de transversale samenwerking beoogd met andere beleidsdomeinen zoals bijvoorbeeld Onderwijs, Gezondheidszorg, Welzijnswerk, Armoedebestrijding,

Tewerkstelling, Economie, Toerisme, Ruimtelijke Ordening enzovoort. Sport wordt immers steeds vaker gebruikt als middel om ook andere doelstellingen te realiseren.

Voorbeelden hiervan zijn het uitbreiden en optimaliseren van het naschoolse sportaanbod (samenwerking Sport-Onderwijs), bewegingsarmoede tegengaan (samenwerking Sport-Volksgezondheid en Welzijn) enzovoort.

Artikel 7

Dit artikel past artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004 aan. Het bepaalt de financiële middelen waarover het agentschap Sport Vlaanderen kan beschikken. De voornaamste bron van financiering zal de dotatie zijn vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De operationele autonomie van NADO Vlaanderen wordt uitdrukkelijk ingeschreven. De dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen (artikel 7, §1, eerste lid, 1°) en de middelen die voorheen in het begrotingsfonds ter bevordering van een dopingvrije, gezonde en ethisch verantwoorde sport werden gestort (de administratieve geldboeten en terugbetalingen van kosten, vermeld in artikel 41 en artikel 45 van het Antidopingdecreet en de vergoedingen die antidopingorganisaties en sportverenigingen betalen voor het ter beschikking stellen van middelen voor de uitvoering en afhandeling van dopingcontroles) (artikel 7, §1, eerste lid, 12°) kunnen enkel worden aangewend voor de werking van NADO Vlaanderen.

Paragraaf 2 richt binnen het agentschap Sport Vlaanderen een reservefonds op. Ook andere IVA's met rechtspersoonlijkheid beschikken hierover. Conform artikel 40 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, worden de voorwaarden voor het spijzen en de aanwendingsmogelijkheden opgenomen in het ontwerp van decreet.

Het reservefonds creëert de mogelijkheid om een deel van de toegewezen uitgavenkredieten niet in het begrotingsjaar zelf aan te wenden, maar te reserveren voor een welbepaalde toekomstige aanwending.

In het tweede lid van paragraaf 2 worden met betrekking tot de aanwendingsmogelijkheden twee grote categorieën voorzien:

- 1° uitgaven die verband houden met de opdrachten van het agentschap. Het aanleggen van een reserve kan hier bijvoorbeeld opportuun zijn om een te verwachten toekomstige uitgave gerelateerd aan een beleidsoptie reeds deels te financieren met niet aangewende kredieten;
- 2° het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de opdrachten van het agentschap. Enerzijds zijn patrimoniumuitgaven veelal uitgaven die een jaarlijkse begroting zwaar belasten. Anderzijds zijn dergelijke uitgaven ook vaak op voorhand in te schatten. Voor dergelijke uitgaven is het aanleggen van een reservefonds om de lasten ervan over meerdere begrotingsjaren te spreiden een techniek van goed financieel beheer. Het is daarom belangrijk dat het agentschap hiertoe gemachtigd wordt.

Het spijzen van een reservefonds moet overeenkomstig de bepalingen van het derde lid worden ingeschreven in de jaarlijkse begroting van het agentschap en is slechts mogelijk mits machtiging daarvan door het Vlaams Parlement.

Er wordt bepaald dat enkel het niet-aangewende deel van de in de begroting aan het agentschap toegekende uitgavenkredieten in aanmerking kan komen om het reservefonds te spijzen. Het agentschap kan hiervoor dus bijvoorbeeld geen lening aangaan.

Als voorwaarde voor de spijziging moet een toekomstige aanwending van de middelen gemotiveerd worden binnen de bepalingen van het tweede lid.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Inzake de sportkaderopleiding is het wenselijk dat de verschillende maatschappelijke actoren structureel betrokken blijven bij de werking van het agentschap. De stuurgroep van de Vlaamse Trainersschool bestaat sinds 1 januari 1994. Hierin zijn naast het agentschap Sport Vlaanderen, ook de Vlaamse sportfederaties en de faculteiten en vakgroepen van de verschillende universiteiten en hogescholen betrokken in functie van wetenschappelijke, didactische en praktijkgerichte inbreng bij de verschillende sportkaderopleidingen.

De stuurgroep Topsport wordt niet langer in dit ontwerp van decreet geregeld maar zal worden opgenomen in het toekomstig decreet met betrekking tot de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

Artikel 10

Artikel 13 van het decreet van 8 mei 2004 wordt vervangen door een bepaling die de rechtsopvolging regelt naar aanleiding van de transitie van de taken van het departement naar het agentschap.

Het oude artikel 13 van het decreet met de verwijzing naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A is niet langer vereist aangezien het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, van toepassing is.

Artikel 11 tot en met 21

De wijziging van de decreten vermeld in hoofdstuk 2 tot en met 9, betreffen, met uitzondering van artikel 13, punten 1° en 4°, wijzigingen ingevolge de naamsverandering van het Bloso naar Sport Vlaanderen en de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen.

Artikel 13

Artikel 13 past de samenstelling van de opvolgingsgroep schoolsport aan ingevolge de naamsverandering van het Bloso naar Sport Vlaanderen en de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen.

Hiernaast wordt de opvolgingsgroep uitgebreid. Doel van de uitbreiding van de opvolgingsgroep is het vergroten van het draagvlak voor sport en bewegen en het makkelijker leggen van transversale verbanden tussen de verschillende dossiers uit de beleidsdomeinen die rond sport, bewegen, verkeer en actieve verplaatsing werken.

Artikel 22

Het begrotingsfonds ter bevordering van een dopingvrije, gezonde en ethisch verantwoorde sport, opgericht bij artikel 53 van het decreet van 13 juli 2007, wordt

geschrapt uit het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten.

Dit artikel moet worden samen gelezen met artikel 7. Meer bepaald het nieuwe artikel 7, §1, eerste lid, 12°, en artikel 7, §1, derde lid.

Artikel 23

Het eerste lid van dit artikel voorziet een duidelijke decretale rechtsgrond voor het gebruik van ADAMS (Anti-Doping Administration & Management System) en andere informatiebronnen voor alle taken van NADO Vlaanderen onder de titel 'dopingtests en onderzoeken'.

Het tweede lid van dit artikel voegt in artikel 48 van het Antidopingdecreet een bepaling toe op grond waarvan het bezorgen van persoonsgegevens aan en de verwerking van persoonsgegevens door andere instanties dan NADO Vlaanderen wordt toegelaten op voorwaarde dat dit ook gebeurt voor het doel van dopingbestrijding.

'Antidopingdoeleinden' moet zo worden geïnterpreteerd dat bijvoorbeeld NADO Vlaanderen, politie en magistratuur ook persoonsgegevens mogen uitwisselen en verwerken als er geen sprake is van een strafrechtelijk strafbaar feit.

Artikel 24

Door de opheffing van het begrotingsfonds, opgenomen in het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten (zie artikel 23), dient expliciet in het Antidopingdecreet opgenomen te worden dat NADO Vlaanderen op verzoek van een andere antidopingorganisatie of sportvereniging de nodige middelen voor de uitvoering en afhandeling van dopingcontroles tegen kostprijs kan ter beschikking stellen.

Artikel 25

Teneinde alle soorten begeleiders die dopingpraktijken begaan in het Nederlandse taalgebied ook tuchtrechtelijk te kunnen bestraffen, wordt de bevoegdheid van de disciplinaire organen van de Vlaamse overheid uitgebreid tot begeleiders die niet onder de disciplinaire bevoegdheid van een sportfederatie vallen (met name begeleiders die geen lid zijn van een federatie, geen contractuele band hebben met een federatie of geen contractuele band hebben met een sporter die lid is van een federatie).

Dit ongeacht of deze begeleiders elite- of breedtesporters hebben begeleid.

Artikel 26

Teneinde de handhaving van de opgelegde disciplinaire maatregelen te vereenvoudigen, wordt voorzien om alle vastgestelde inbreuken op de opgelegde voorlopige schorsing of uitsluiting, en niet enkel de door NADO Vlaanderen vastgestelde inbreuken ter beoordeling voor de leggen aan het bevoegde disciplinaire orgaan.

Op deze manier kunnen ook door politie, sportverenigingen, andere sporters enzovoort vastgestelde inbreuken op de door de disciplinaire commissie of raad opgelegde sportieve schorsing of uitsluiting door de commissie, en in beroep door de raad, beoordeeld worden.

Artikel 27

Na een aantal opmerkingen van WADA en de daaruit volgende aanpassing van het model tuchtreglement voor dopingpraktijken door elitesporters, dienen dezelfde aanpassingen ook doorgevoerd te worden wat betreft de in het decreet vastgelegde tuchtsancties voor dopingpraktijken door breedtesporters.

Artikel 28

De wijziging van de benaming van hoofdstuk 1 van titel 7 van het Antidoping-decreet is nodig teneinde de inhoud van dit hoofdstuk volledig te vatten.

De tweede paragraaf voorziet in het vervangen van de door de regering aange-stelde personeelsleden voor toezicht op de naleving van de opgelegde disciplinaire sancties door een toezicht op de naleving door NADO Vlaanderen en de sportverenigingen. Dit sluit aan bij de operationele autonomie van NADO Vlaanderen en de verantwoordelijkheid van de sportverenigingen inzake dopingbestrijding, en de vereiste efficiënte controle op de naleving van de disciplinaire maatregelen.

Het opleggen van een controleplicht op de naleving van disciplinaire maatregelen aan NADO Vlaanderen en de sportverenigingen sluit trouwens niet uit dat door andere instanties of personen vastgestelde inbreuken ook ter beoordeling aan het bevoegde disciplinaire orgaan kunnen worden voorgelegd.

Artikel 29

Dit artikel vereenvoudigt het huidige artikel 46 van het Antidopingdecreet en verduidelijkt dat ook de bij het decreet van 19 december 2014 nieuw ingevoerde dopingpraktijken inzake begeleiders strafrechtelijk strafbaar zijn.

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 17 juli 2015



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat - generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO

Art. 2. In het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat - generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "de Vlaamse openbare instelling Commissariaat - generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot" wordt opgeheven;

2° de woorden "tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen" worden toegevoegd.

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt het woord "BLOSO" vervangen door de woorden "agentschap Sport Vlaanderen";

2° in punt 2° wordt de zinsnede ", de topsportmanager" opgeheven;

3° punt 4° wordt opgeheven;

4° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° Nationale Antidopingorganisatie Vlaanderen, afgekort NADO Vlaanderen: de administratie van de Vlaamse Gemeenschap die bevoegd is voor de uitvoering van het antidopingbeleid.”.

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO, opgericht met toepassing van artikel 10 van het Kaderdecreet, wordt omgevormd tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen. Die omvorming betreft een naamsverandering en de integratie van de beleidsondersteunende opdracht voor sport in het agentschap. Het agentschap draagt als naam Sport Vlaanderen.”;

2° in het derde lid wordt het woord “BLOSO” vervangen door de woorden “het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 5. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “BLOSO” wordt vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

2° tussen het woord “sportbeleid” en de woorden “uit te voeren” worden de woorden “voor te bereiden en” ingevoegd.

Art. 6. Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 5. Het agentschap Sport Vlaanderen ondersteunt de Vlaamse Regering, bij de voorbereiding en de evaluatie van het integrale Vlaamse sportbeleid, met inbegrip van de medisch verantwoorde sportbeoefening, en voert het beleid uit. De opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen omvat in elk geval:

- 1° het ondersteunen van sportactoren via subsidiëring of begeleiding;
- 2° het ontwikkelen, aanbieden en erkennen van sportkaderopleidingen en het valoriseren met diploma's of attesten via de Vlaamse Trainersschool;
- 3° het adviseren, begeleiden en ondersteunen van de uitbouw van de sportinfrastructuur in Vlaanderen met bijzondere aandacht voor omgevingskwaliteit;
- 4° het exploiteren en uitbouwen van de eigen centra;
- 5° het voeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau;
- 6° het uitvoeren van het topsportbeleid;
- 7° het stimuleren van gezond en ethisch sporten;
- 8° het uitvoeren van het antidopingbeleid, conform de WADA-code;
- 9° het inzetten op beleidsontwikkeling voor de sportsector en op het Kennis- en Informatiecentrum Sport en het aansturen en opvolgen van wetenschappelijk onderzoek;
- 10° het opvolgen van het internationale sportbeleid;
- 11° het opzetten van samenwerkingsverbanden binnen de sportsector of met andere beleidsdomeinen.

In het eerste lid, 8°, wordt verstaan onder WADA-code: de Wereldantidopingcode die goedgekeurd is door het Wereldantidopingagentschap op 5 maart 2003 in Kopenhagen, en alle latere wijzigingen ervan.

Voor de opdracht, vermeld in het eerste lid, 8°, geniet NADO Vlaanderen binnen het agentschap Sport Vlaanderen volledige operationele autonomie.

Voor het vervullen van zijn taak is het agentschap Sport Vlaanderen bevoegd om:

- 1° onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen;
- 2° tot onteigening ten algemenen nutte over te gaan, na machtiging van de Vlaamse Regering.”.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

”Art. 7. §1. Het agentschap Sport Vlaanderen kan beschikken over de volgende ontvangsten:

- 1° dotaties, met inbegrip van de dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen;
- 2° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden;
- 3° leningen van allerlei aard, onder de voorwaarden, door de Vlaamse Regering bepaald;
- 4° opbrengsten van de eigen activiteiten, alsook de vergoeding van diensten die door het agentschap Sport Vlaanderen in het kader van zijn taak, vermeld in artikel 5 van dit decreet, worden gepresteerd, alsook de ontvangsten uit de verkoop van eigen publicaties;
- 5° ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of daden van beschikking met betrekking tot de eigen roerende en onroerende goederen;
- 6° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties;
- 7° inkomsten uit sponsoring, coproducties en cofinanciering;
- 8° de terugvordering van ten onrechte verrichte betalingen;
- 9° subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt;
- 10° schenkingen en legaten;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten, bepaald in het ondernemingsplan;
- 12° opbrengsten van administratieve geldboeten en terugbetalingen van de kosten, vermeld in artikel 41 en 45 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, en de vergoedingen die antidopingorganisaties en sportverenigingen betalen om middelen ter beschikking te stellen voor de uitvoering en afhandeling van de dopingcontroles, vermeld in artikel 17/1 van het voormelde decreet.

In het eerste lid, 11°, wordt verstaan onder ondernemingsplan: het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1 van het Kaderdecreet.

Tenzij het anders is bepaald in een decreet, worden de ontvangsten, vermeld in het eerste lid, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

De dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen, vermeld in het eerste lid, 1°, en de ontvangsten, vermeld in het eerste lid, 12°, kunnen alleen worden aangewend voor de werking van NADO Vlaanderen.

Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die verbonden zijn aan de aanvaarding van schenkingen en legaten als vermeld in het eerste lid, 10°.

§2. Het agentschap wordt gemachtigd een reservefonds aan te leggen. In de begroting is het reservefonds toegewezen aan het hele agentschap.

Het agentschap mag de middelen in het reservefonds voor de volgende taken aanwenden:

- 1° de taken, vermeld in artikel 5;
- 2° de verwerving en het beheer van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken, vermeld in artikel 5.

Het spijzen van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Die machtiging kan alleen betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en dat in het begrotingsjaar zelf niet wordt aangewend.”.

Art. 8. In artikel 8 van hetzelfde decreet wordt het woord “BLOSO” vervangen door de woorden “Het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 9. Artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 5 mei 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) wordt de samenwerking tussen het agentschap Sport Vlaanderen en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via een autonome stuurgroep waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.”.

Art. 10. Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. Het agentschap Sport Vlaanderen treedt in de rechten en verplichtingen van de Vlaamse Gemeenschap, die betrekking hebben op de overgedragen opdrachten en bevoegdheden, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures met betrekking tot die opdrachten en bevoegdheden.”

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

Art. 11. In artikel 10/2, 1°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt het woord “BlosO” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter

Art. 12. In artikel 2, 13°, van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “BLOSO” wordt vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

2° de zinsnede “, de topsportmanager” wordt opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport

Art. 13. In artikel 6, vierde lid, van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport, vervangen bij het decreet van 1 juli 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° een afgevaardigde voor de Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit”;

2° in punt 7° wordt de zinsnede “Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

3° in punt 12° wordt de zinsnede “Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

4° er wordt een punt 13° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“13° een afgevaardigde voor de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid;”;

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

Art. 14. In artikel 2 van het decreet 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen;”.

Art. 15. In artikel 3, eerste lid, artikel 4, tweede lid, artikel 10, eerste lid, artikel 12, 11°, artikel 13, eerste lid, en artikel 16, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosos” telkens vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof

Art. 16. In artikel 4, §1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, gewijzigd bij de decreten van 9 november 2012, 6 december 2013 en 31 januari 2014, wordt de bepaling “- Agentschap ter bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie – Blosos” vervangen door de bepaling “- Agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid

Art. 17. In artikel 2 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid wordt punt 14° vervangen door wat volgt:

“14° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen.”.

Art. 18. In artikel 10, 12, tweede lid, artikel 21, 22, §2, eerste lid, en artikel 27, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “BlosO” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Art. 19. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen;”.

Art. 20. In artikel 5, 6, 13, 14, 15, 16, §2, artikel 17 en 18 van hetzelfde decreet wordt het woord “BlosO” telkens vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten

Art. 21. In artikel 14, §4, eerste lid, van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten worden de woorden “bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst” vervangen door de woorden “bij het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 22. Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012

Art. 23. In artikel 15, §1, zesde lid, van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zin “NADO Vlaanderen zal daarbij gebruikmaken van alle informatie en onderzoeksmaatregelen die hij ter beschikking heeft, inclusief de verwerving van informatie en de medewerking van de federaties, het publiek, sporters en begeleiders, laboratoria, farmaceutische bedrijven, regelgevende en tuchtrechtelijke antidopinginstanties en de media.” vervangen door de zin “NADO Vlaanderen zal voor de uitvoering van haar taken onder deze titel gebruikmaken van alle informatie en onderzoeksmaatregelen die ze ter beschikking heeft, inclusief de informatie in ADAMS, de verwerving van informatie en de medewerking van de federaties, het publiek, sporters en begeleiders, laboratoria, farmaceutische bedrijven, regelgevende en tuchtrechtelijke antidopinginstanties en de media.”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een artikel 17/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 17/1. NADO Vlaanderen kan aan andere antidopingorganisaties of sportverenigingen op hun verzoek de nodige middelen voor de uitvoering en afhandeling van dopingcontroles tegen kostprijs ter beschikking stellen.”.

Art. 25. In artikel 28, §1, eerste lid, en artikel 29, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden de woorden "en hun begeleiders" opgeheven.

Art. 26. In artikel 41, §5, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden in de eerste zin de woorden "Als NADO Vlaanderen vaststelt" vervangen door de woorden "Als wordt vastgesteld".

Art. 27. In artikel 42 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 2°, a), wordt de zinsnede "4, 5 of 6" vervangen door de zinsnede "5 of 6";

2° in paragraaf 1, 3°, wordt de zinsnede "paragraaf 6" vervangen door de zinsnede "paragraaf 5 of 6";

3° in paragraaf 1, 4°, wordt de zinsnede "paragraaf 6" vervangen door de zinsnede "paragraaf 5 of 6";

4° in paragraaf 1, 5°, wordt de zinsnede "paragraaf 6" vervangen door de zinsnede "paragraaf 5 of 6";

5° in paragraaf 1, 6°, wordt de zinsnede "paragraaf 6" vervangen door de zinsnede "paragraaf 5 of 6";

6° in paragraaf 1, 7°, wordt de zinsnede "paragraaf 6" vervangen door de zinsnede "paragraaf 5 of 6";

7° aan paragraaf 1 wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"8° voor een dopingpraktijk als vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°: minimaal twee jaar en maximaal vier jaar, afhankelijk van de ernst van de overtreding, tenzij paragraaf 5 of 6 van toepassing is. Een inbreuk waarbij een minderjarige betrokken is, wordt als een bijzonder ernstige overtreding beschouwd en zal, als ze gepleegd is voor andere inbreuken dan specifieke stoffen, resulteren in een levenslange uitsluiting voor de meerderjarige betrokkene.";

8° in paragraaf 5, eerste lid, inleidende zin, wordt het woord "fout" vervangen door het woord "schuld";

9° in paragraaf 6, 3°, wordt de zinsnede "artikel 3, 1°, 2°, 4°, 5° of 6°" vervangen door de zinsnede "artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° of 6°";

10° in paragraaf 8, eerste lid, worden de woorden "schuld of fout" vervangen door de woorden "schuld of nalatigheid".

Art. 28. §1. In titel 7 van hetzelfde decreet, wordt het opschrift van hoofdstuk 1, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, vervangen door wat volgt:

"HOOFDSTUK 1 Communicatie omtrent, erkenning van en toezicht op de naleving van disciplinaire maatregelen"

§2. Artikel 44 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“NADO Vlaanderen en de sportverenigingen zijn belast met het toezicht op de naleving van de voorlopige schorsingen en disciplinaire uitsluitingen van sporters en begeleiders”.

Art. 29. Artikel 46 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 46. Degene die zich schuldig maakt aan een dopingpraktijk, wordt gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en met een geldboete van 200 tot 2000 euro, of met een van die straffen alleen.”.

Hoofdstuk 11. Slotbepalingen

Art. 30. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA



**Vlaamse
overheid**



Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

**Vlaamse Sportraad
25 augustus 2015**

Advies bij het omvormingsdecreet sport

Op 22 juli 2015 vroeg Vlaams minister van Sport Philippe Muyters om advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012.

Op de plenaire vergadering van 20 augustus 2015 nodigde de Vlaamse Sportraad het kabinet van minister Philippe Muyters (vertegenwoordigd door An Vermeersch) en de administratie (vertegenwoordigd door Paul Rowe) uit om toelichting te geven bij deze tekst. Het advies werd definitief goedgekeurd op 25 augustus 2015.

Situering

Het voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan het Vlaams Regeerakkoord van 22 juli 2014 en de Beleidsnota Sport van 24 oktober 2014 waarbij, in functie van het vermindering van het aantal entiteiten van de Vlaamse overheid, werd beslist om de tweeledige structuur van de sportadministratie (het agentschap Bloso en de afdeling Sport en Jeugd in het departement CJSM) te wijzigen. De eerste concrete voorstellen van dit initiatief werden bekend gemaakt in de Bisconceptnota aan de Vlaamse Regering van 6 februari 2015.

Het voorontwerp van decreet omvat de wijziging van het decreet van 7 mei 2004 wat betreft de integratie van het beleidsondersteunende luik van de afdeling sport uit het departement CJSM in het agentschap en de naamsverandering van het agentschap (hoofdstuk 1). Tegelijk wordt ook een gewijzigd takenpakket vooropgesteld voor de eengemaakte sportadministratie.

Ten tweede worden er technische aanpassingen (naamsverandering naar Sport Vlaanderen) doorgevoerd in een heel aantal decreten in functie van de transitie (hoofdstukken 2-9).

Tot slot wordt in functie van de integratie van NADO Vlaanderen in het eengemaakte agentschap Sport Vlaanderen ook het Antidopingdecreet gewijzigd (hoofdstuk 10). Tegelijk worden er andere wijzigingen doorgevoerd om conform te blijven met de internationale afspraken. Volgens het kabinet gaat het hier niet om inhoudelijke wijzigingen.

Advies

1. De transitie tot 1 sportadministratie

Het samensmelten van het agentschap Bloso en de afdeling Sport uit het departement CJSM tot één nieuwe sportadministratie is volgens de Vlaamse Sportraad een zeer positieve en terechte ontwikkeling. Voortaan kunnen alle belanghebbenden zich wenden tot één centraal aanspreekpunt.

Hopelijk worden op die manier de administratieve lasten bij alle sportbetrokken actoren verlaagd. Daarnaast wordt er ook komaf gemaakt met het (artificiële) onderscheid tussen beleidsondersteunende en beleidsuitvoerende taken. De Vlaamse Sportraad is hier grote voorstander van. Er zijn efficiëntiewinsten te boeken door een beter budgettair overzicht van alle sportmiddelen, het vermijden van overlappende taken en het bundelen en benutten van de aanwezige expertise.

De keuze om een IVA zonder rechtspersoonlijkheid te blijven werd duidelijk gemotiveerd in de memorie van toelichting. De Vlaamse Sportraad vindt dit een correcte beslissing.

Momenteel zijn er geen signalen dat deze fusie een besparingsoperatie inhoudt. De Vlaamse Sportraad hoopt dat zijn vermoeden klopt met de realiteit.

2. Een wijzigingsdecreet (in plaats van een nieuw decreet)

Het voorontwerp van decreet is een decreet dat diverse decreten wijzigt. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering werd geopteerd om het decreet van 7 mei 2004 niet op te heffen, *“maar te wijzigen omdat de grondprincipes uit het decreet van 7 mei 2004, zoals bv de huidige juridische structuur, behouden blijft. Aan de bestaande rechtspersonen waarvan de naam wordt gewijzigd, worden enkel een aantal bijkomende taken toegekend”*.

De Vlaamse Sportraad meent dat het schrijven van een volledig nieuw decreet een betere optie zou zijn. Dit leidt tot een meer coherente en transparante regelgeving (en optimalisatie van de Vlaamse wetgeving).

In die zin begrijpt de Vlaamse Sportraad de opmerking uit het advies van de Inspectie van Financiën van 25 juni 2015: *“het ontwerp van decreet is in wezen een opeenvolging van wijzigingen aan diverse decreten. Dit is bestuurlijk niet zeer transparant.”*

3. Het (vernieuwde?) takenpakket van het agentschap Sport Vlaanderen

De Vlaamse Sportraad heeft lang uitgekeken naar deze transitie en de eenmaking van de sportadministratie. De aankondiging van *“een cultuuromslag, zowel inzake het interne functioneren en de externe dienstverlening”* (zoals aangekondigd in de bisconceptnota van februari 2015 en de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet), wordt echter niet helemaal ingelost. Volgens de Vlaamse Sportraad is het een gemiste kans dat er geen grondige evaluatie is gebeurd over het takenpakket van de sportadministratie. Het aangemaakte agentschap is, wat betreft beleidstaken, hoofdzakelijk een voortzetting van het huidige Bloso (onder een nieuwe naam) terwijl het aandeel van de afdeling sport uit het departement CJSB volledig opgaat in het nieuwe geheel. De transitie lijkt momenteel eerder op een interne en administratieve herschikking en niet zozeer op een inhoudelijke wijziging. De raad vindt het enerzijds logisch dat voornamelijk tijd is genomen om de sportadministratie en de interne werking te hervormen, maar vindt dit anderzijds een gemiste kans. Hopelijk is er in de toekomst ruimte voor een fundamentele denkoefening over de kerntaken van het agentschap Sport Vlaanderen.

Over het voorgestelde takenpakket in het gewijzigde art.5 van het Bloso-decreet van 2004 (door middel van art.6 uit het voorontwerp van decreet) merkt de Vlaamse Sportraad ten eerste op dat de taken van het agentschap Sport Vlaanderen zeer specifiek worden benoemd. In functie van mogelijke beleidswijzigingen (bijvoorbeeld het overhevelen van bepaalde taken die momenteel door de provincies worden uitgevoerd) en de bewegingsruimte voor toekomstige beleidsinitiatieven, lijkt het interessant om deze taken algemener te omschrijven. Het opnemen van instellingen (zoals de Vlaamse Trainersschool, het Kennis- en Informatiecentrum Sport, etc.) in deze lijst wordt best

vermeden. De Vlaamse Sportraad merkt bovendien op dat het juridisch gezien omslachtig zal zijn om telkens een decreetswijziging door te voeren bij elke wijziging in het takenpakket. Ten tweede meent de Vlaamse Sportraad dat het aspect van coaching en begeleiding door de administratie (“doen doen”) meer in de verf mocht worden geplaatst in het nieuwe takenpakket. In art.5 van het Bloso-decreet van 2004 wordt vooral gesproken over de diverse zaken die het agentschap zelf doet. Een sterke focus op ondersteuning zou meer passen bij de ambities van het nieuwe agentschap.

Bij de voorstellen bij het gewijzigde art.5 van het Bloso-decreet van 2004 (door middel van art.6 uit het voorontwerp van decreet) maakt de Vlaamse Sportraad de volgende opmerkingen:

- In de elf opdrachten werd “het voeren van een Sport-voor-Allen-beleid” niet opgenomen. Hoewel de Vlaamse Sportraad dit impliciet leest in het voorontwerp van decreet, zou het toch beter zijn om deze opdracht expliciet te benoemen. Wat betreft een ‘sport-voor-allen-beleid’, stelt de Vlaamse Sportraad overigens voor om een Stuurgroep Sport-voor-Allen te overwegen (naar analogie van de Stuurgroep Topsport).
- 3° sportinfrastructuur in Vlaanderen: de Vlaamse Sportraad stelt de aanvulling “en Brussel” voor.
- 5° “het uitvoeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau”: de Vlaamse Sportraad stelt voor om “op Vlaams niveau” te schrappen (of toe te voegen bij alle artikels).
- 5° “het uitvoeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau”: de Vlaamse Sportraad stelt voor om de term ‘sportmarketing’ in plaats van ‘sportpromotie’ te overwegen (‘marketing’ gaat ruimer dan het louter voeren van promotie).
- 6° het uitvoeren van het topsportbeleid: de Vlaamse Sportraad stelt de aanvulling “en aansturen” voor.
- 9° Het voorstel uit het voorontwerp van decreet wordt best vervangen door: “Het inzetten op beleidsontwikkeling en -verspreiding binnen de sportsector en het aansturen en opvolgen van wetenschappelijk onderzoek.” De Vlaamse Sportraad vindt het opnemen van de term ‘Kenniss- en Informatiecentrum Sport’ heel specifiek en te voorbarig gezien dit centrum nog niet lang operationeel is.
- 11° “het opzetten van samenwerkingsverbanden binnen de sportsector of met andere beleidsdomeinen”: de Vlaamse Sportraad stelt voor om ‘beleidsvelden’ te gebruiken (in plaats van ‘beleidsdomeinen’¹).

De Vlaamse Sportraad stelt voor om art.4 en art.5 van het Bloso-decreet van 2004 (na de wijziging door het voorontwerp van decreet) beter op elkaar af te stemmen. Momenteel staat er het volgende:

“Art.4. Het agentschap Sport Vlaanderen heeft als missie: het Vlaamse Sportbeleid voor te bereiden en uit te voeren conform de taken, vermeld in artikel 5, om de sportparticipatie en de kwaliteit van het sportaanbod te verhogen.”

“Art.5. Het agentschap Sport Vlaanderen ondersteunt de Vlaamse Regering, bij de voorbereiding en evaluatie van het integrale Vlaamse Sportbeleid, met inbegrip van de medisch verantwoorde sportbeoefening, en voert het beleid uit. De opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen omvat in elk geval:

- (...)
- (...)
- ... ”

¹ De Vlaamse administratie is ingedeeld in dertien *beleidsdomeinen* (de meest recente aanpassing dateert van 14 juni 2013). Voor elk beleidsdomein zijn er aantal beleidsvelden opgenomen. Een *beleidsveld* is een verzameling van beleidsitems die vanuit politiek en maatschappelijk oogpunt een herkenbaar en samenhangend geheel vormen.

De raad stelt voor deze artikels als volgt te wijzigen:

“Art.4. Het agentschap Sport Vlaanderen heeft als missie: de Vlaamse Regering te ondersteunen bij de voorbereiding en evaluatie van het integrale Vlaamse Sportbeleid, en voert het beleid uit.

“Art.5. De opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen kan omvatten:

- (...)
- (...)
- ... “

De Vlaamse Sportraad merkt op dat art.4 en art.5 met elkaar in tegenspraak zijn omdat art.4 in principe een dynamisch gegeven is (taken kunnen wijzigen) en art.5 een statisch gegeven is (de taken staan vast).

4. De naamsverandering: van ‘Blosó’ naar ‘Sport Vlaanderen’

In de bisconceptnota van de Vlaamse Regering van 2 februari 2015 werd gekozen om de Vlaamse sportadministratie, momenteel gekend als ‘Blosó’, vanaf 2016 het agentschap ‘Sport Vlaanderen’ te noemen. Deze keuze wordt bevestigd in het voorontwerp van decreet van 17 juli 2015.

Daarnaast erkent de Vlaamse Regering de meerwaarde van de oude naam ‘Blosó’ inzake de communicatie over producten zoals de Blosó-centra of de Blosó-sportkampen. Een (tijdelijke) combinatie van de twee namen is volgens de memorie van toelichting dus mogelijk.

Volgens de Vlaamse Sportraad is de naambekendheid van ‘Blosó’ bij het brede publiek een feit. De Vlaamse Sportraad meent dat de vernieuwingsoperatie kan gepaard gaan met een nieuwe roepnaam, maar waarschuwt voor het eventuele dubbel gebruik van roepnamen (‘Blosó’ en ‘Sport Vlaanderen’) omdat dit verwarrend zal zijn voor de sportsector en de buitenwereld. Bovendien zal de nieuwe roepnaam ‘Sport Vlaanderen’ moeilijk bekendheid verwerven als de oude naam ‘Blosó’ behouden blijft.

Volgens de Vlaamse Sportraad mogen de middelen die ingezet zullen worden om de nieuwe naam te communiceren niet ten koste gaan van de sport. In tijden van budgettaire krapte moeten de middelen efficiënt en effectief ingezet worden.

5. De inkanteling van NADO Vlaanderen

Het voorontwerp van decreet voorziet in de mate van het mogelijke in een zo volledig mogelijk operationele autonomie van NADO Vlaanderen binnen het nieuwe agentschap Sport Vlaanderen.

De Vlaamse Sportraad vraagt zich af wat de motieven zijn om NADO Vlaanderen niet in te kantelen bij Volksgezondheid.

De operationele autonomie van NADO Vlaanderen is een absolute voorwaarde. In het belang van de onafhankelijke werking van NADO Vlaanderen en de leidend ambtenaar van Sport Vlaanderen, stelt de Vlaamse Sportraad voor om de evaluatie van de leidend ambtenaar van het NADO Vlaanderen te laten gebeuren door de bevoegde minister van Sport (in plaats van de leidend ambtenaar van Sport Vlaanderen).

Samengevat

De Vlaamse Sportraad verleent gunstig advies bij het voorliggend voorontwerp van decreet. Volgens de Vlaamse Sportraad is de transitie tot een eengemaakte Vlaamse sportadministratie een zeer positieve ontwikkeling. Dit komt ongetwijfeld de sportsector en de brede bevolking ten goede. Het is een gemiste kans dat de transitie voorlopig enkel een administratieve wijziging betreft. Op termijn denkt de Vlaamse Sportraad dat een inhoudelijke denkoefening over de decretale kerntaken van de sportadministratie onvermijdelijk wordt. Vanuit een juridisch en beleidsmatig standpunt werd beter gekozen voor het schrijven van een nieuw decreet. De Vlaamse Sportraad uit zijn bedenkingen over het mogelijk verwarrend gebruik van dubbele roepnamen ('Blosso' en 'Sport Vlaanderen') en over de inkanteling van NADO Vlaanderen in het agentschap Sport Vlaanderen.

Frank Bulcaen, *voorzitter*
Sophie Cools, *ondervoorzitter*
Nai Han Lau, *secretaris*

VOORONTWERP VAN DECREET
van 4 september 2015



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat - generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO

Art. 2. In het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat - generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "de Vlaamse openbare instelling Commissariaat - generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot" wordt opgeheven;

2° de woorden "tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen" worden toegevoegd.

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt het woord "BLOSO" vervangen door de woorden "agentschap Sport Vlaanderen";

2° in punt 2° wordt de zinsnede ", de topsportmanager" opgeheven;

3° punt 4° wordt opgeheven;

4° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° Nationale Antidopingorganisatie Vlaanderen, afgekort NADO Vlaanderen: de administratie van de Vlaamse Gemeenschap die bevoegd is voor de uitvoering van het antidopingbeleid.”.

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO, opgericht met toepassing van artikel 10 van het Kaderdecreet, wordt omgevormd tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen. Die omvorming betreft een naamsverandering en de integratie van de beleidsondersteunende opdracht voor sport in het agentschap. Het agentschap draagt als naam Sport Vlaanderen.”;

2° in het derde lid wordt het woord “BLOSO” vervangen door de woorden “het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 5. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “BLOSO” wordt vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

2° tussen het woord “sportbeleid” en de woorden “uit te voeren” wordt de zinsnede “voor te bereiden,” ingevoegd;

3° tussen de woorden “uit te voeren” en het woord “conform” worden de woorden “en te evalueren” ingevoegd.

Art. 6. Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 5. Het agentschap Sport Vlaanderen ondersteunt de Vlaamse Regering, bij de voorbereiding en de evaluatie van het integrale Vlaamse sportbeleid van breedtesport tot topsport, met inbegrip van de medisch verantwoorde sportbeoefening, en voert het beleid uit. De opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen omvat in elk geval:

- 1° het ondersteunen van sportactoren via subsidiëring of begeleiding;
- 2° het ontwikkelen, aanbieden en erkennen van sportkaderopleidingen en het valoriseren met diploma's of attesten via de Vlaamse Trainersschool;
- 3° het adviseren, begeleiden en ondersteunen van de uitbouw van de sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met bijzondere aandacht voor omgevingskwaliteit;
- 4° het exploiteren en uitbouwen van de eigen centra;
- 5° het voeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau;
- 6° het uitvoeren van het topsportbeleid;
- 7° het stimuleren van gezond en ethisch sporten;
- 8° het uitvoeren van het antidopingbeleid, conform de WADA-code;
- 9° het inzetten op beleidsontwikkeling en –verspreiding voor de sportsector, en op een Kennis- en Informatiecentrum Sport en het aansturen en opvolgen van wetenschappelijk onderzoek;
- 10° het opvolgen van het internationale sportbeleid;
- 11° het opzetten van samenwerkingsverbanden binnen de sportsector of met andere beleidsvelden.

In het eerste lid, 8°, wordt verstaan onder WADA-code: de Wereldantidopingcode die goedgekeurd is door het Wereldantidopingagentschap op 5 maart 2003 in Kopenhagen, en alle latere wijzigingen ervan.

Voor de opdracht, vermeld in het eerste lid, 8°, geniet NADO Vlaanderen binnen het agentschap Sport Vlaanderen volledige operationele autonomie.

Voor het vervullen van zijn taak is het agentschap Sport Vlaanderen bevoegd om:

- 1° onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen;
- 2° tot onteigening ten algemenen nutte over te gaan, na machtiging van de Vlaamse Regering.”.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

”Art. 7. §1. Het agentschap Sport Vlaanderen kan beschikken over de volgende ontvangsten:

- 1° dotaties, met inbegrip van de dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen;
- 2° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden;
- 3° leningen van allerlei aard, onder de voorwaarden, door de Vlaamse Regering bepaald;
- 4° opbrengsten van de eigen activiteiten, alsook de vergoeding van diensten die door het agentschap Sport Vlaanderen in het kader van zijn taak, vermeld in artikel 5 van dit decreet, worden gepresteerd, alsook de ontvangsten uit de verkoop van eigen publicaties;
- 5° ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of daden van beschikking met betrekking tot de eigen roerende en onroerende goederen;
- 6° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties;
- 7° inkomsten uit sponsoring, coproducties en cofinanciering;
- 8° de terugvordering van ten onrechte verrichte betalingen;
- 9° subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt;
- 10° schenkingen en legaten;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten, bepaald in het ondernemingsplan;
- 12° opbrengsten van administratieve geldboeten en terugbetalingen van de kosten, vermeld in artikel 41 en 45 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, en de vergoedingen die antidopingorganisaties en sportverenigingen betalen om middelen ter beschikking te stellen voor de uitvoering en afhandeling van de dopingcontroles, vermeld in artikel 17/1 van het voormelde decreet.

In het eerste lid, 11°, wordt verstaan onder ondernemingsplan: het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1 van het Kaderdecreet.

Tenzij het anders is bepaald in een decreet, worden de ontvangsten, vermeld in het eerste lid, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

De dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen, vermeld in het eerste lid, 1°, en de ontvangsten, vermeld in het eerste lid, 12°, kunnen alleen worden aangewend voor de werking van NADO Vlaanderen.

Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die verbonden zijn aan de aanvaarding van schenkingen en legaten als vermeld in het eerste lid, 10°.

§2. Het agentschap wordt gemachtigd een reservefonds aan te leggen. In de begroting is het reservefonds toegewezen aan het hele agentschap.

Het agentschap mag de middelen in het reservefonds voor de volgende taken aanwenden:

- 1° de taken, vermeld in artikel 5;
- 2° de verwerving en het beheer van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken, vermeld in artikel 5.

Het spijzen van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Die machtiging kan alleen betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en dat in het begrotingsjaar zelf niet wordt aangewend.”.

Art. 8. In artikel 8 van hetzelfde decreet wordt het woord “BLOSO” vervangen door de woorden “Het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 9. Artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 5 mei 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) wordt de samenwerking tussen het agentschap Sport Vlaanderen en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via een autonome stuurgroep waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.”.

Art. 10. Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. Het agentschap Sport Vlaanderen treedt in de rechten en verplichtingen van de Vlaamse Gemeenschap, die betrekking hebben op de overgedragen opdrachten en bevoegdheden, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures met betrekking tot die opdrachten en bevoegdheden.”

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

Art. 11. In artikel 10/2, 1°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt het woord “Bloso” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter

Art. 12. In artikel 2, 13°, van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het woord “BLOSO” wordt vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

2° de zinsnede „, de topsportmanager” wordt opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport

Art. 13. In artikel 6, vierde lid, van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport, vervangen bij het decreet van 1 juli 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

„5° een afgevaardigde voor de Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit”;

2° in punt 7° wordt de zinsnede „Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie” vervangen door de woorden „agentschap Sport Vlaanderen”;

3° in punt 12° wordt de zinsnede „Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media” vervangen door de woorden „agentschap Sport Vlaanderen”;

4° er wordt een punt 13° toegevoegd, dat luidt als volgt:

„13° een afgevaardigde voor de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid”;

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

Art. 14. In artikel 2 van het decreet 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

„3° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen”;

Art. 15. In artikel 3, eerste lid, artikel 4, tweede lid, artikel 10, eerste lid, artikel 12, 11°, artikel 13, eerste lid, en artikel 16, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord „Bloso” telkens vervangen door de woorden „agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof

Art. 16. In artikel 4, §1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, gewijzigd bij de decreten van 9 november 2012, 6 december 2013 en 31 januari 2014, wordt de bepaling „- Agentschap ter bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie – Bloso” vervangen door de bepaling „- Agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid

Art. 17. In artikel 2 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid wordt punt 14° vervangen door wat volgt:

“14° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen.”.

Art. 18. In artikel 10, 12, tweede lid, artikel 21, 22, §2, eerste lid, en artikel 27, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosso” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Art. 19. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen;”.

Art. 20. In artikel 5, 6, 13, 14, 15, 16, §2, artikel 17 en 18 van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosso” telkens vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten

Art. 21. In artikel 14, §4, eerste lid, van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten worden de woorden “bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst” vervangen door de woorden “bij het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 22. Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012

Art. 23. In artikel 15, §1, zesde lid, van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zin “NADO Vlaanderen zal daarbij gebruikmaken van alle informatie en onderzoeksmaatregelen die hij ter beschikking heeft, inclusief de verwerving van informatie en de medewerking van de federaties, het publiek, sporters en begeleiders, laboratoria, farmaceutische bedrijven, regelgevende en tuchtrechtelijke antidopinginstanties en de media.” vervangen door de zin “NADO Vlaanderen zal voor de uitvoering van haar taken onder deze titel gebruikmaken van alle informatie en onderzoeksmaatregelen die ze ter beschikking heeft, inclusief de informatie in ADAMS, de verwerving van informatie en de medewerking van de federaties, het publiek, sporters en begeleiders, laboratoria, farmaceutische bedrijven, regelgevende en tuchtrechtelijke antidopinginstanties en de media.”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een artikel 17/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 17/1. NADO Vlaanderen kan aan andere antidopingorganisaties of sportverenigingen op hun verzoek de nodige middelen voor de uitvoering en afhandeling van dopingcontroles tegen kostprijs ter beschikking stellen.”.

Art. 25. In artikel 28, §1, eerste lid, en artikel 29, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden de woorden “en hun begeleiders” opgeheven.

Art. 26. In artikel 41, §5, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden in de eerste zin de woorden “Als NADO Vlaanderen vaststelt” vervangen door de woorden “Als wordt vastgesteld”.

Art. 27. In artikel 42 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 2°, a), wordt de zinsnede “4, 5 of 6” vervangen door de zinsnede “5 of 6”;

2° in paragraaf 1, 3°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;

3° in paragraaf 1, 4°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;

4° in paragraaf 1, 5°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;

5° in paragraaf 1, 6°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;

6° in paragraaf 1, 7°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;

7° aan paragraaf 1 wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° voor een dopingpraktijk als vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°: minimaal twee jaar en maximaal vier jaar, afhankelijk van de ernst van de overtreding, tenzij paragraaf 5 of 6 van toepassing is. Een inbreuk waarbij een minderjarige betrokken is, wordt als een bijzonder ernstige overtreding beschouwd en zal, als ze gepleegd is voor andere inbreuken dan specifieke stoffen, resulteren in een levenslange uitsluiting voor de meerderjarige betrokkene.”;

8° in paragraaf 5, eerste lid, inleidende zin, wordt het woord “fout” vervangen door het woord “schuld”;

9° in paragraaf 6, 3°, wordt de zinsnede “artikel 3, 1°, 2°, 4°, 5° of 6°” vervangen door de zinsnede “artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° of 6°”;

10° in paragraaf 8, eerste lid, worden de woorden “schuld of fout” vervangen door de woorden “schuld of nalatigheid”.

Art. 28. §1. In titel 7 van hetzelfde decreet, wordt het opschrift van hoofdstuk 1, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, vervangen door wat volgt:

“HOOFDSTUK 1 Communicatie omtrent, erkenning van en toezicht op de naleving van disciplinaire maatregelen”

§2. Artikel 44 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“NADO Vlaanderen en de sportverenigingen zijn belast met het toezicht op de naleving van de voorlopige schorsingen en disciplinaire uitsluitingen van sporters en begeleiders”.

Art. 29. Artikel 46 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 46. Degene die zich schuldig maakt aan een dopingpraktijk, wordt gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en met een geldboete van 200 tot 2000 euro, of met een van die straffen alleen.”.

Hoofdstuk 11. Slotbepalingen

Art. 30. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.152/3
van 6 oktober 2015

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’

Op 4 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt in de eerste plaats tot aanpassing van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO’ (hierna: decreet van 7 mei 2004). Er wordt beoogd de naam van het agentschap BLOSO te wijzigen in “agentschap Sport Vlaanderen” en de beleidsondersteunende opdracht voor sport, die tot nog toe werd vervuld door het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, aan het genoemde agentschap toe te vertrouwen. Ook NADO² Vlaanderen, dat tot nog toe een onderdeel was van het genoemde departement, wordt ondergebracht bij het agentschap. Om tegemoet te komen aan artikel 22.6 van de Wereldantidopingcode (hierna: WADA-code), wordt bepaald dat NADO Vlaanderen voor het uitvoeren van het antidopingbeleid volledige operationele autonomie geniet binnen het agentschap Sport Vlaanderen. Voorts wordt erin voorzien dat de dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen, die deel uitmaakt van de dotaties aan dat agentschap, de aan het genoemde agentschap toegewezen opbrengsten van de administratieve geldboeten en de terugbetalingen van kosten bedoeld in de artikelen 41 en 45 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012 (hierna: Antidopingdecreet) en de vergoedingen die antidopingorganisaties en sportverenigingen betalen om middelen ter beschikking te stellen voor de uitvoering en de afhandeling van dopingcontroles, bedoeld in het in te voegen artikel 17/1 van hetzelfde decreet, enkel kunnen worden aangewend voor de werking van NADO Vlaanderen.

Daarnaast strekt het ontwerp tot wijziging van diverse decreten³ om ze aan te passen aan de beoogde hervorming.

Tot slot worden een aantal wijzigingen aangebracht in het Antidopingdecreet, onder meer om tegemoet te komen aan een opmerking uit advies 56.941/3⁴ en om de disciplinaire

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Nationale Antidopingorganisatie.

³ Namelijk het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende omvorming van de vzw ‘De Rand’ tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’, het decreet van 11 mei 2007 ‘houdende het statuut van de sportschutter’, het decreet van 13 februari 2009 ‘houdende de organisatie van schoolsport’, het decreet van 3 april 2009 ‘houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging’, het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’, het decreet van 6 juli 2012 ‘houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid’, het decreet van 8 november 2013 ‘houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’ en het decreet van 20 december 2013 ‘inzake gezond en ethisch sporten’.

sancties die kunnen worden opgelegd aan breedtesporters, af te stemmen op de wijzigingen die ingevolge opmerkingen van het Wereldantidopingagentschap (WADA) werden aangebracht aan het model van tuchtreglement voor dopingpraktijken door elitesporters.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In de wijzigingen aan het opschrift en aan artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004, waartoe de artikelen 2 en 4 van het ontwerp strekken, wordt de aanpassing van de benaming van het agentschap BLOSO, van de missie en van de opdrachten ervan bestempeld als een “omvorming”. Dat agentschap blijft evenwel een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid. Er verandert derhalve niets aan de rechtsvorm ervan. Het zou dan ook beter met de inhoud van het ontwerp overeenstemmen om het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 te vervangen door “Decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ‘agentschap Sport Vlaanderen’”⁵ en in artikel 3, eerste lid, van dat decreet te bepalen dat het agentschap Sport Vlaanderen een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid is als bedoeld bij artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

4. Zoals reeds in eerdere adviezen is opgemerkt,⁶ kan het opleggen van specifieke taken aan BLOSO (voortaan aan het “agentschap Sport Vlaanderen”) gebeuren op grond van de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), gelezen in samenhang met één of meerdere onderdelen van artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004.

Van de gelegenheid zou evenwel kunnen worden gebruik gemaakt om duidelijkheidshalve een uitdrukkelijke rechtsgrond in te voegen in het decreet van 7 mei 2004, naar analogie van bijvoorbeeld artikel 8, § 2, van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’, dat luidt:

“Binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap kan de Vlaamse regering specifieke opdrachten aan het agentschap toewijzen.”

De gemachtigde is het eens met deze suggestie.

⁴ Adv.RvS 56.941/3 van 21 januari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 ‘houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’.

⁵ Ten gevolge daarvan dienen ook andere wijzigingsbepalingen te worden aangepast (zie de artikelen 14 en 19 van het ontwerp).

⁶ Zie bijvoorbeeld adv.RvS 55.510/3 van 25 maart 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014 ‘houdende uitvoering van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten’, opmerking 3.3.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

5. In het geval dat een normatieve tekst is ingedeeld in hoofdstukken, dienen alle artikelen te worden betrokken bij die indeling. Gelet hierop dient artikel 1 van het ontwerp te worden ondergebracht in een hoofdstuk 1, met als opschrift “Inleidende bepaling”. De daarop volgende hoofdstukken dienen dan te worden vernummerd.

Artikel 6

6. Luidens het ontworpen artikel 5, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 mei 2014 omvat de opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen het adviseren, het begeleiden en het ondersteunen van de uitbouw van de sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dat het agentschap Sport Vlaanderen zijn opdrachten uitoefent of kan uitoefenen in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (wat betreft de zogenaamde unicommunautaire instellingen) vloeit op zich reeds voort uit de grondwettelijke omschrijving van de territoriale bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap. Het is verwarrend dit voor één opdracht uitdrukkelijk te bepalen, en niet voor de andere opdrachten. De zinsnede “in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad” wordt in de genoemde bepaling dan ook het best weggelaten.

7. Luidens het ontworpen artikel 5, derde lid, van het decreet van 7 mei 2014 geniet NADO Vlaanderen binnen het agentschap Sport Vlaanderen volledige operationele autonomie. Deze bepaling wordt ingevoegd teneinde tegemoet te komen aan artikel 22.6 van de WADA-code, dat in zijn Engelse versie luidt:

“Each government will respect the autonomy of a National Anti-Doping Organization in its country and not interfere in its operational decisions and activities.”

Om volledig conform te zijn met deze laatste bepaling, volstaat het evenwel niet om te bepalen dat NADO Vlaanderen volledige operationele autonomie geniet binnen het agentschap Sport Vlaanderen; deze autonomie dient ook te bestaan ten aanzien van de Vlaamse Regering, die normalerwijze over intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid gezag uitoefent (zie artikel 10, § 1, van het kaderdecreet). Gelet hierop dienen in het ontworpen artikel 5, derde lid, van het decreet van 7 mei 2014 in ieder geval de woorden “binnen het agentschap Sport Vlaanderen” te worden geschrapt.

Artikel 10

8. Het zou duidelijker zijn indien wordt bepaald dat het ontworpen artikel 13 van het decreet van 7 mei 2004 betrekking heeft op de opdrachten en de bevoegdheden die zijn overgedragen bij het decreet van ... (datum en opschrift van het aan te nemen decreet).

Artikel 22

9. Aan het begrotingsfonds, bedoeld in het op te heffen artikel 16 van het decreet van 20 december 2013 ‘inzake gezond en ethisch sporten’, zijn niet alleen de middelen die verband houden met het Antidopingdecreet toegewezen, maar ook de opbrengsten van de administratieve geldboeten bedoeld in artikel 17 van het laatste decreet. Deze middelen zijn niet toegewezen aan het agentschap Sport Vlaanderen bij het ontworpen artikel 7, eerste lid, 12°, van het decreet van 7 mei 2004 (zie artikel 7 van het ontwerp).

Aan de gemachtigde werd gevraagd wat er met deze middelen zal gebeuren. Zij antwoordde als volgt:

“- Op dit moment werd nog nooit een administratieve geldboete, bedoeld in artikel 17 GES decreet, geïnd en gestort in het begrotingsfonds.

- Artikel 17 GES decreet werd evenwel niet opgeheven, dus deze administratieve geldboeten GES zijn in de praktijk nog mogelijk. Dit zou inderdaad nog moeten worden toegevoegd als bijkomend punt aan het artikel mbt de inkomsten van het agentschap sport Vlaanderen (artikel 7, eerste lid, 13°) nl. 13° administratieve geldboeten inzake sportaangelegenheden, andere dan deze vermeld in punt 12°.”

Met dit voorstel kan worden ingestemd.

Artikel 23

10. Met het ontworpen artikel 15, § 1, zesde lid, van het Antidopingdecreet wordt gepoogd tegemoet te komen aan een aantal opmerkingen uit het genoemde advies 56.941/3. Er wordt evenwel geen bepaling ingevoegd aangaande de verwerking van persoonsgegevens door andere instanties dan NADO Vlaanderen. In opmerking 4.2, eerste alinea, van dat advies werd dienaangaande op het volgende gewezen:

“4.2. Hoofdstuk 5 van het ontwerp bevat verscheidene bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de dopingcontroles, in de fase van monsterneming en in de fase van analyse, zoals bijvoorbeeld de regeling in verband met het dopingcontroleformulier in artikel 37 van het ontwerp. Er is geen uitdrukkelijke bepaling in de artikelen 15 tot 19 van het Antidopingdecreet die de verwerking van persoonsgegevens door andere instanties dan NADO Vlaanderen in het kader van de dopingcontroles regelt, maar de voornoemde decretale bepalingen impliceren wel de verwerking van de betrokken gegevens. Zo kan uit artikel 16, 2°, van het Antidopingdecreet worden afgeleid dat na elke dopingcontrole een afschrift van het dopingcontroleformulier moet worden bezorgd aan NADO Vlaanderen. Het is alleszins raadzaam om de mogelijkheid van de verwerking van dergelijke persoonsgegevens door

andere instanties dan NADO Vlaanderen ook te vermelden naar aanleiding van een volgende wijziging van het Antidopingdecreet.”

De gemachtigde verklaarde hieromtrent het volgende:

“Een limitatieve lijst van instanties die moeten samenwerken (en dus eventueel persoonsgegevens uitwisselen of verwerken) inzake dopingbestrijding, lijkt mij contraproductief voor een efficiënte dopingbestrijding.

Het bepalen van de finaliteit van persoonsgegevens die door andere instanties moeten of worden verzameld in het kader van dit decreet (of de dopingbestrijding in het algemeen) lijkt mij niet noodzakelijk, gezien alle instanties die onder toepassing van het antidopingdecreet (kunnen) vallen eveneens onder de Belgische Wet persoonsgegevens vallen en dus eveneens slechts persoonsgegevens mogen verzamelen en/of verwerken voor een bepaald doel, wat, ingeval van het verwerken van gegevens in het kader van het decreet ook voor hen enkel dopingbestrijding kan zijn.

Maar als de Raad het noodzakelijk acht, stel ik de volgende formulering voor:

‘De persoonsgegevens die in het kader van dopingbestrijding verzameld worden door andere instanties dan NADO Vlaanderen, mogen door die instanties eveneens enkel verwerkt worden voor antidopingdoeleinden.’”

Om het rechtsgrondprobleem op te lossen dat in opmerking 4.2, eerste alinea, van advies 56.941/3 wordt opgeworpen, is het nodig het ontwerp aan te vullen met een bepaling op grond waarvan de verwerking van persoonsgegevens door andere instanties dan NADO Vlaanderen (en die dienen te worden geïdentificeerd, eventueel met een algemene omschrijving) wordt toegelaten en waarin de finaliteit van die verwerking wordt omschreven. Dit kan eventueel door invoeging van een bepaling dienaangaande in titel 8 van het Antidopingdecreet.

Artikel 25

11. Als gevolg van opmerking 7.3.3 uit advies 56.658/3⁷ is het Antidopingdecreet in die zin aangepast dat de federaties bevoegd zijn voor de vervolging en de disciplinaire bestraffing van de overtreding inzake dopingpraktijken, gepleegd door begeleiders die hetzij lid zijn van de federatie, hetzij een contractuele band hebben met de federatie, hetzij een contractuele band hebben met een sporter die lid is van de federatie (artikel 25, eerste lid, van het Antidopingdecreet). Deze bepaling geldt, gelet op de definitie van “begeleider” in artikel 2, 8°, van het Antidopingdecreet, zowel voor begeleiders van elitesporters als voor begeleiders van breedtesporters, hetgeen door de gemachtigde wordt bevestigd.

In de artikelen 28 en 29 van het Antidopingdecreet is tot nog toe bepaald dat de disciplinaire commissie en de disciplinaire raad (die organen van administratief bestuur zijn, zodat tegen de beslissingen van de disciplinaire raad beroep bij Raad van State openstaat) bevoegd zijn voor de disciplinaire bestraffing van breedtesporters en hun begeleiders. Dat in het genoemde artikel ook nog de begeleiders worden vermeld, is volgens de gemachtigde een vergissing, die

⁷ Adv.RvS 56.658/3 van 23 oktober 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 19 december 2014 ‘houdende aanpassing van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012 aan de Code’ (Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 161/1, 159-160).

thans wordt rechtgezet. Zulks gebeurt evenwel niet enkel voor de in artikel 25, eerste lid, van het Antidopingdecreet vermelde begeleiders, maar voor alle begeleiders van breedtesporters.

Als gevolg hiervan kunnen begeleiders die geen lid zijn van een federatie, geen contractuele band hebben met een federatie of geen contractuele band hebben met een sporter die lid is van een federatie, niet disciplinair, maar enkel strafrechtelijk worden vervolgd.⁸

De gemachtigde verklaarde dienaangaande het volgende:

“Een begeleider is zeker niet altijd door een contractuele band verbonden met een sporter. Dit volgt uit de ruime definitie van ‘begeleider’. Een begeleider kan bv. ook de vader van de sporter zijn, die zijn zoon begeleidt op training of tijdens wedstrijden. Of een supporter die de sporter kosteloos bijstaat

Om die reden was in het ontwerp wijzigingsdecreet dat aanleiding gaf tot advies nr. 56.658/3 ook voorzien dat de federaties verantwoordelijk zijn voor alle begeleiders van hun elitesporters. De niet-contractuele band van een begeleider met een elitesporter of federatie is in buitenlandse antidopingregels of tuchtreglementen (en uitspraken, zie de eerder meegedeelde uitspraak UKAD vs Tinklin) geen beletsel om ook op hen de antidopingregels van de federatie toe te passen.

In België kan dit echter blijkbaar niet volgens advies nr. 56.658/3. Er is dus mogelijk (als de Raad van State gelijk heeft en federaties het toepassingsgebied van hun tuchtreglement aldus beperken) een gat (niet-contractueel verbonden begeleiders kunnen niet disciplinair gestraft worden), dat niet kan opgevuld worden door de disciplinaire organen van de Vlaamse overheid bevoegd te verklaren voor de restcategorie van niet-gebonden begeleiders, want tegen disciplinaire uitspraken inzake begeleiders moet volgens art. 13.2 van de Code altijd een beroep bij TAS openstaan.”

Daargelaten de vraag hoe artikel 13.2 van de WADA-code moet worden geïnterpreteerd, is het moeilijk met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie in overeenstemming te brengen dat disciplinaire bestraffing van begeleiders die geen lid zijn van een federatie, geen contractuele band hebben met een federatie of geen contractuele band hebben met een sporter die lid is van een federatie, niet mogelijk zou zijn, nu deze begeleiders dan enkel strafrechtelijk gesanctioneerd zouden kunnen worden, terwijl voor alle andere betrokkenen ook tuchtrechtelijke vervolging mogelijk is. Er dient derhalve ook voor de genoemde categorie begeleiders tuchtrechtelijke vervolging voor de disciplinaire commissie en de disciplinaire raad mogelijk te zijn, zodat artikel 25 van het ontwerp in zijn huidige vorm geen doorgang kan vinden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁸ Zie het bestaande en het ontworpen artikel 46 van het Antidopingdecreet.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO

Art. 2. Het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO wordt vervangen door het opschrift "Decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen"".

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt het woord "Bloso" vervangen door de woorden "agentschap Sport Vlaanderen";

2° in punt 2° wordt de zinsnede ", de topsportmanager" opgeheven;

3° in punt 3° worden de woorden "Bloso-centrum (-centra)" vervangen door de woorden "eigen centra";

4° punt 4° wordt opgeheven;

5° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

"5° Nationale Antidopingorganisatie Vlaanderen, afgekort NADO Vlaanderen: de administratie van de Vlaamse Gemeenschap die bevoegd is voor de uitvoering van het antidopingbeleid."

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Het agentschap Sport Vlaanderen is een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, bedoeld bij artikel 10 van het Kaderdecreet. Het agentschap draagt als naam “Sport Vlaanderen”.”;

2° in het derde lid wordt het woord “Blosso” vervangen door de woorden “het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 5. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “Blosso” wordt vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

2° tussen het woord “sportbeleid” en de woorden “uit te voeren” wordt de zinsnede “voor te bereiden,” ingevoegd;

3° tussen de woorden “uit te voeren” en het woord “conform” worden de woorden “en te evalueren” ingevoegd.

Art. 6. Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 mei 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 5. §1. Het agentschap Sport Vlaanderen ondersteunt de Vlaamse Regering, bij de voorbereiding en de evaluatie van het integrale Vlaamse sportbeleid van breedtesport tot topsport, met inbegrip van de medisch verantwoorde sportbeoefening, en voert het beleid uit. De opdracht van het agentschap Sport Vlaanderen omvat in elk geval:

- 1° het ondersteunen van sportactoren via subsidiëring of begeleiding;
- 2° het ontwikkelen, aanbieden en erkennen van sportkaderopleidingen en het valoriseren met diploma’s of attesten via de Vlaamse Trainersschool;
- 3° het adviseren, begeleiden en ondersteunen van de uitbouw van sportinfrastructuur, met bijzondere aandacht voor omgevingskwaliteit;
- 4° het exploiteren en uitbouwen van de eigen centra;
- 5° het voeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau;
- 6° het uitvoeren van het topsportbeleid;
- 7° het stimuleren van gezond en ethisch sporten;
- 8° het uitvoeren van het antidopingbeleid, conform de WADA-code;
- 9° het inzetten op beleidsontwikkeling en -verspreiding voor de sportsector, en op een Kennis- en Informatiecentrum Sport en het aansturen en opvolgen van wetenschappelijk onderzoek;
- 10° het opvolgen van het internationale sportbeleid;
- 11° het opzetten van samenwerkingsverbanden binnen de sportsector of met andere beleidsvelden.

In het eerste lid, 8°, wordt verstaan onder WADA-code: de Wereldantidopingcode die goedgekeurd is door het Wereldantidopingagentschap op 5 maart 2003 in Kopenhagen, en alle latere wijzigingen ervan.

Voor de opdracht, vermeld in het eerste lid, 8°, geniet NADO Vlaanderen volledige operationele autonomie.

Voor het vervullen van zijn taak is het agentschap Sport Vlaanderen bevoegd om:

- 1° onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen;
- 2° tot onteigening ten algemenen nutte over te gaan, na machtiging van de Vlaamse Regering.

§2. Binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap Sport Vlaanderen, kan de Vlaamse Regering opdrachten aan het agentschap toewijzen.”.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

”Art. 7. §1. Het agentschap Sport Vlaanderen kan beschikken over de volgende ontvangsten:

- 1° dotaties, met inbegrip van de dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen;
- 2° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden;
- 3° leningen van allerlei aard, onder de voorwaarden, door de Vlaamse Regering bepaald;
- 4° opbrengsten van de eigen activiteiten, alsook de vergoeding van diensten die door het agentschap Sport Vlaanderen in het kader van zijn taak, vermeld in artikel 5 van dit decreet, worden gepresteerd, alsook de ontvangsten uit de verkoop van eigen publicaties;
- 5° ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of daden van beschikking met betrekking tot de eigen roerende en onroerende goederen;
- 6° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties;
- 7° inkomsten uit sponsoring, coproducties en cofinanciering;
- 8° de terugvordering van ten onrechte verrichte betalingen;
- 9° subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt;
- 10° schenkingen en legaten;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten, bepaald in het ondernemingsplan;
- 12° opbrengsten van administratieve geldboeten en terugbetalingen van de kosten, vermeld in artikel 41 en 45 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, en de vergoedingen die antidopingorganisaties en sportverenigingen betalen om middelen ter beschikking te stellen voor de uitvoering en afhandeling van de dopingcontroles, vermeld in artikel 17/1 van het voormelde decreet;
- 13° administratieve geldboeten inzake sportaangelegenheden, andere dan deze vermeld in punt 12°.

In het eerste lid, 11°, wordt verstaan onder ondernemingsplan: het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1 van het Kaderdecreet.

Tenzij het anders is bepaald in een decreet, worden de ontvangsten, vermeld in het eerste lid, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

De dotatie voor de werking van NADO Vlaanderen, vermeld in het eerste lid, 1°, en de ontvangsten, vermeld in het eerste lid, 12°, kunnen alleen worden aangewend voor de werking van NADO Vlaanderen.

Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die verbonden zijn aan de aanvaarding van schenkingen en legaten als vermeld in het eerste lid, 10°.

§2. Het agentschap wordt gemachtigd een reservefonds aan te leggen. In de begroting is het reservefonds toegewezen aan het hele agentschap.

Het agentschap mag de middelen in het reservefonds voor de volgende taken aanwenden:

1° de taken, vermeld in artikel 5;

2° de verwerving en het beheer van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken, vermeld in artikel 5.

Het spijsen van het reservefonds is afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Die machtiging kan alleen betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en dat in het begrotingsjaar zelf niet wordt aangewend.”.

Art. 8. In artikel 8 van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosso” vervangen door de woorden “Het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 9. Artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 5 mei 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) wordt de samenwerking tussen het agentschap Sport Vlaanderen en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via een autonome stuurgroep waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.”.

Art. 10. Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. Het agentschap Sport Vlaanderen treedt in de rechten en verplichtingen van de Vlaamse Gemeenschap, die betrekking hebben op de opdrachten en bevoegdheden die zijn overgedragen bij het decreet van [...] tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake sport in het agentschap Sport Vlaanderen, en tot wijziging van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures met betrekking tot die opdrachten en bevoegdheden.”.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw ‘de Rand’ tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

Art. 11. In artikel 10/2, 1°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw ‘de Rand’ tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt het woord “Blosso” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter

Art. 12. In artikel 2, 13°, van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “Blosso” wordt vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

2° de zinsnede “, de topsportmanager” wordt opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport

Art. 13. In artikel 6, vierde lid, van het decreet van 13 februari 2009 houdende de organisatie van schoolsport, vervangen bij het decreet van 1 juli 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° een afgevaardigde voor de Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit”;

2° in punt 7° wordt de zinsnede “Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

3° in punt 12° wordt de zinsnede “Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”;

4° er wordt een punt 13° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“13° een afgevaardigde voor de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid;”.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

Art. 14. In artikel 2 van het decreet 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap, dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Sport Vlaanderen”;”.

Art. 15. In artikel 3, eerste lid, artikel 4, tweede lid, artikel 10, eerste lid, artikel 12, 11°, artikel 13, eerste lid, en artikel 16, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosa” telkens vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof

Art. 16. In artikel 4, §1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, gewijzigd bij de decreten van 9 november 2012, 6 december 2013 en 31 januari 2014, wordt de bepaling “– Agentschap ter bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie – Blosa” vervangen door de bepaling “– Agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid

Art. 17. In artikel 2 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid wordt punt 14° vervangen door wat volgt:

“14° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Sport Vlaanderen”.”.

Art. 18. In artikel 10, 12, tweede lid, artikel 21, 22, §2, eerste lid, en artikel 27, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosso” vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Art. 19. In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° agentschap Sport Vlaanderen: het agentschap dat opgericht is bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Sport Vlaanderen”.”.

Art. 20. In artikel 5, 6, 13, 14, 15, 16, §2, 17 en 18, van hetzelfde decreet wordt het woord “Blosso” telkens vervangen door de woorden “agentschap Sport Vlaanderen”.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten

Art. 21. In artikel 14, §4, eerste lid, van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten worden de woorden “bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst” vervangen door de woorden “bij het agentschap Sport Vlaanderen”.

Art. 22. Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012

Art. 23. In artikel 15, §1, zesde lid, van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zin “NADO Vlaanderen zal daarbij gebruikmaken van alle informatie en onderzoeksmaatregelen die hij ter beschikking heeft, inclusief de verwerving van informatie en de medewerking van de federaties, het publiek, sporters en begeleiders, laboratoria, farmaceutische bedrijven, regelgevende en tuchtrechtelijke antidopinginstanties en de media.” vervangen door de zin “NADO Vlaanderen zal voor de uitvoering van haar taken onder deze titel gebruikmaken van alle informatie en onderzoeksmaatregelen die ze ter beschikking heeft, inclusief de informatie in ADAMS, de verwerving van informatie en de medewerking van andere antidopingorganisaties, ordehandhavingdiensten, magistraten, sportverenigingen en federaties, het publiek, sporters en begeleiders, laboratoria, farmaceutische bedrijven, publieke overheden, tuchtrechtelijke instanties en de media.”.

In artikel 48, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt na de eerste zin, de volgende zin ingevoegd: “De door NADO

Vlaanderen ontvangen persoonsgegevens mogen enkel worden doorgegeven aan andere antidopingorganisaties, ordehandhavingdiensten, magistraten, publieke overheden en tuchtrechtelijke instanties, die deze eveneens enkel mogen aanwenden voor antidopingdoeleinden.”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een artikel 17/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 17/1. NADO Vlaanderen kan aan andere antidopingorganisaties of sportverenigingen op hun verzoek de nodige middelen voor de uitvoering en afhandeling van dopingcontroles tegen kostprijs ter beschikking stellen.”.

Art. 25. §1. In artikel 28, §1, eerste lid, en artikel 29, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt het woord “hun” geschrapt.

In artikel 30 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de overtreding inzake dopingpraktijken begaan binnen het Nederlandse taalgebied door een begeleider die niet onder de disciplinaire bevoegdheid van een federatie valt zoals bepaald in artikel 25;”.

§2. In de artikelen 32, 33, 34, 35, 36, 37, 39, 41 en 42 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt het woord “sporter” vervangen door de woorden “sporter of begeleider”, met uitzondering van de volgende bepalingen, waarin het woord “sporter” niet vervangen wordt:

- artikel 41, §1, eerste lid, 3°;
- artikel 41, §1, laatste lid;
- artikel 42, §1, 2° en 3°;
- artikel 42, §4, tweede lid;
- artikel 42, §5, laatste lid.

Art. 26. In artikel 41, §5, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden in de eerste zin de woorden “Als NADO Vlaanderen vaststelt” vervangen door de woorden “Als wordt vastgesteld”.

Art. 27. In artikel 42 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, 2°, a), wordt de zinsnede “4, 5 of 6” vervangen door de zinsnede “5 of 6”;
- 2° in paragraaf 1, 3°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;
- 3° in paragraaf 1, 4°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;
- 4° in paragraaf 1, 5°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;
- 5° in paragraaf 1, 6°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;
- 6° in paragraaf 1, 7°, wordt de zinsnede “paragraaf 6” vervangen door de zinsnede “paragraaf 5 of 6”;

7° aan paragraaf 1 wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° voor een dopingpraktijk als vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°: minimaal twee jaar en maximaal vier jaar, afhankelijk van de ernst van de overtreding, tenzij paragraaf 5 of 6 van toepassing is. Een inbreuk waarbij een minderjarige betrokken is, wordt als een bijzonder ernstige overtreding beschouwd en zal, als ze gepleegd is voor andere inbreuken dan specifieke stoffen, resulteren in een levenslange uitsluiting voor de meerderjarige betrokkene.”;

8° in paragraaf 5, eerste lid, inleidende zin, wordt het woord “fout” vervangen door het woord “schuld”;

9° in paragraaf 6, 3°, wordt de zinsnede “artikel 3, 1°, 2°, 4°, 5° of 6°” vervangen door de zinsnede “artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 5° of 6°”;

10° in paragraaf 8, eerste lid, worden de woorden “schuld of fout” vervangen door de woorden “schuld of nalatigheid”.

Art. 28. §1. In titel 7 van hetzelfde decreet, wordt het opschrift van hoofdstuk 1, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk 1. Communicatie omtrent, erkenning van en toezicht op de naleving van disciplinaire maatregelen”.

§2. Artikel 44 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 44. NADO Vlaanderen en de sportverenigingen zijn belast met het toezicht op de naleving van de voorlopige schorsingen en disciplinaire uitsluitingen van sporters en begeleiders.”.

Art. 29. Artikel 46 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 46. Degene die zich schuldig maakt aan een dopingpraktijk, wordt gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en met een geldboete van 200 tot 2000 euro, of met een van die straffen alleen.”.

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

Art. 30. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2016, met uitzondering van artikel 22, dat in werking treedt op 1 januari 2017.

Brussel, 23 oktober 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS