

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 3

van **KARL VANLOUWE**

datum: 23 september 2014

aan **GEERT BOURGEOIS**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

Europese Dienst voor Extern Optreden - Vlaamse vertegenwoordiging

In december 2010 werd tussen de Europese lidstaten de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) opgericht. Die dienst ondersteunt het optreden van de EU naar andere landen en treedt eveneens op als een soort "Europese diplomatieke dienst". De dienst, beter bekend onder de Engelse benaming European External Action Service (EEAS), heeft taken van het vroegere EU-Directoraat-Generaal Buitenlandse Betrekkingen overgenomen maar kan op verzoek consulaire taken overnemen van EU-lidstaten. De EDEO/EEAS beschikt over 136 delegaties in het buitenland, zowel op bilateraal vlak als op multilateraal vlak.

Sinds 1 januari 2011 heeft de EDEO/EEAS personeel, veel EU-ambtenaren maar eveneens nationale diplomaten, in dienst. Op termijn zal de EDEO/EEAS 6000 à 8000 personeelsleden tellen, van wie ongeveer 4000 afkomstig zijn van Europese instellingen. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor het overige deel. Velen van hen werken in Brussel en de rest zal aan de slag gaan op de ambassades en delegaties. Het budget van de EDEO zal uiteindelijk uitkomen op iets minder dan 3 miljard euro.

In het advies 2013/16 van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) wordt meermaals benadrukt dat de Europese Unie een belangrijke omgeving vormt voor de diplomatie. Zo is er een evolutie merkbaar binnen de EU dat lidstaten minder zelf optreden op het multilaterale vlak maar eerst investeren in de Europese coördinatie, waarbij zij ernaar streven om via een Europees standpunt te wegen op multilaterale besluitvorming.

Verder wordt voorgesteld dat Vlaanderen streeft naar een samenwerking en informatie-uitwisseling met EU-delegaties die ressorteren onder de EDEO/EEAS, in het bijzonder met de delegaties op het Aziatische, Afrikaanse en Zuid-Amerikaanse continent waar de Vlaamse vertegenwoordiging beperkt is. Vlaanderen is - jammer genoeg - veelal niet aanwezig bij EU-coördinatie.

1. Bestaat er thans reeds een soort samenwerking of minstens informatie-uitwisseling met EU-delegaties die werkzaam zijn onder de Europese Dienst voor Extern Optreden?
2. Op welke manier kan werk worden gemaakt van een betere en directe Vlaamse betrokkenheid en aanwezigheid op EU- en meer bepaald EDEO-overleg?

3. Welke juridische of feitelijke mogelijkheden bestaan er volgens de EU of federale regelgeving tot integratie van Vlaamse diplomaten in de Europese EDEO/EEAS?

GEERT BOURGEOIS

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

ANTWOORD

op vraag nr. 3 van 23 september 2014

van **KARL VANLOUWE**

1. Er heeft zich ondertussen een vrij intensieve samenwerking ontwikkeld tussen Vlaamse vertegenwoordigers en medewerkers van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO). Zo neemt de Algemeen Afgevaardigde van de Vlaamse Regering in Zuid-Afrika deel aan door de EU-delegatie georganiseerde coördinatievergaderingen, die te maken hebben met de Vlaamse bevoegdheden. In Malawi en Mozambique wordt deelgenomen aan EU-overleg over ontwikkelingssamenwerking.

De adjunct Algemeen afgevaardigde van de Vlaamse Regering in Parijs participeert aan EU-overleg binnen Unesco. In de sector van het multilateraal milieubeleid, vindt informatie-uitwisseling met EDEO plaats op Europese coördinatievergaderingen binnen de Raad van Ministers in Brussel en op Europese coördinatievergaderingen tijdens multilaterale conferenties. Naast betrokkenheid in EU-overleg, nemen de Algemeen Afgevaardigden van de Vlaamse Regering regelmatig deel aan briefings die door bepaalde ministeries (bv van Landbouw, Leefmilieu) in het betrokken ambtsgebied worden georganiseerd. Het betrokken ministerie verstrekt daarbij informatie in verband met de standpunten die het land in kwestie in EU-verband zal innemen.

De posthoofden van Flanders Investment & Trade (FIT) zijn voor de terreinen handel en investeringen eveneens betrokken bij de informatie-uitwisseling met de EU-delegaties. Zij worden daarbij zowel door de lokale federale als de EU-diplomaten gecontacteerd.

2. Tijdens de onderhandelingen over het nieuwe samenwerkingsakkoord van de vertegenwoordiging van België in de EU, is al gesproken over een verruiming van de afspraken. Die zouden niet langer betrekking hebben op het ministeriële niveau, maar ook op de raadswerkgroepen, wat de deelname van de Vlaamse medewerkers aan de EU-besluitvorming zal verhogen. De Vlaamse Regering is verder voorstander van een aanpassing van de bijlage van het samenwerkingsakkoord, om ervoor te zorgen dat de vertegenwoordiging in de Raad beter de intern-Belgische bevoegdheidsverdeling weerspiegelt. Ook dit zal een positief effect hebben op de deelname van deelstatelijke attachés en ambtenaren aan de EU-besluitvorming.

Tijdens de onderhandelingen over het nieuwe samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de deelstaten over het statuut en het functioneren van de deelstaatvertegenwoordigers in het buitenland, is al veel aandacht besteed aan een nieuw hoofdstuk over deelname van de deelstaatvertegenwoordigers in hun betrokken ambtsgebied aan Europese vergaderingen. Het is van belang dat deelstaatvertegenwoordigers aan dergelijke vergaderingen kunnen deelnemen, wanneer die handelen over Vlaamse materies.

3. In eerste instantie voorziet het Verdrag van Lissabon en het statuut van EDEO in de mogelijkheid tot opname van diplomaten uit de lidstaten, op voorwaarde dat die behoren tot de 'nationale diplomatieke dienst'. De Vlaamse Regering stelde dat de diplomatieke diensten van de deelstaten erkend moeten worden als onderdeel van de "nationale diplomatieke diensten" in de zin van het Lissabonverdrag, conform de erkende en verankerde principes van het buitenlands beleid in de Belgische federatie.

Bij een kandidatuur dient een attest gevoegd te worden waarbij wordt aangetoond dat de kandidaat behoort tot een 'nationale diplomatieke dienst'. Hierover vond overleg plaats met de federale overheid, maar is nog geen overeenstemming bereikt.

Het is verder eveneens mogelijk om voor de EDEO te werken als gedetacheerd nationaal expert. In dit geval hoeft de betrokkene geen deel uit te maken van de 'nationale diplomatieke dienst'.