



Vlaams
Parlement

ingediend op **361** (2014-2015) – Nr. 2
16 juni 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Herman De Croo

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met het Verdrag
over de Benelux Interparlementaire Assemblée,
ondertekend te Brussel op 20 januari 2015

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Rik Daems.

Vaste leden:

mevrouw Ingeborg De Meulemeester, de heren Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, mevrouw Manuela Van Werde;
de dames Sabine de Bethune, Vera Jans, de heren Ward Kennes, Johan Verstreken;
de heren Rik Daems, Herman De Croo;
de dames Tine Soens, Güler Turan;
de heer Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

de dames Cathy Coudyser, Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;
de dames Karin Brouwers, Griet Coppé, de heer Joris Poschet, mevrouw Valerie Taeldeman;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;
de dames Caroline Gennez, Ingrid Lieten;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Stefaan Sintobin;
de heer Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

361 (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed.....	4
1.1. Inhoud van het verdrag	4
1.2. Advies van de Raad van State.....	5
2. Bespreking	5
3. Stemmingen.....	6
3.1. Artikelsgewijze stemming.....	6
3.2. Stemming over het geheel	6

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 11 juni 2015 het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015.

1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Minister-president *Geert Bourgeois* wijst erop dat de de Benelux Interparlementaire Assemblée de nieuwe naam is van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, die werd opgericht in 1955. De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad had een adviesverlenende bevoegdheid en dus geen beslissingsbevoegdheid.

Het Verdrag tussen de Benelux-landen tot instelling van de Benelux Economische Unie werd in 1958 ondertekend. In 2008 werd het herzien en gemoderniseerd, met een ruimer bevoegde Benelux Unie en voor wat België betreft, ook met een aanpassing aan de constitutionele realiteit, via deelname van de deelstaten.

Op 13 december 2008 nam de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad een aanbeveling aan tot herziening van de overeenkomst. Op 6 december 2013 werd aanbeveling 857/1 aangenomen door de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad. Daarin werd een verbeterde werkwijze voorgesteld, met een betere politieke sturing en optimalisering van de rol van het Benelux-parlement, een verbetering van de inhoudelijke ondersteuning en informatievoorziening en een efficiëntere communicatie. Finaal werden de besprekingen afgerond met het voorliggende verdrag.

1.1. Inhoud van het verdrag

Het verdrag heeft onder meer tot doel meer gewicht te geven aan de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad. Het formaliseert de vertegenwoordiging van de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.

Een aantal aanbevelingen van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad werden opgenomen in het verdrag. Voor de onderwerpen die in de Assemblée aan de orde kunnen komen gaat het om de grensoverschrijdende samenwerking op alle niveaus, het voortbestaan en de verdere ontwikkeling van de economische unie, duurzame ontwikkeling, samenwerking inzake justitie en binnenlandse zaken, externe samenwerking met andere staten en deelstaten – vooral lidstaten van de Europese Unie (EU) en EU regionale samenwerkingsverbanden –, samenwerking tussen de drie partijen op gebied van buitenlands beleid en Europese vraagstukken. Ook andere vraagstukken die de drie partijen aangaan kunnen besproken worden, indien twee derde van de leden hiermee instemmen.

De Assemblée kan ook schriftelijke vragen stellen aan het Benelux Comité van Ministers, evenals aan de gezamenlijke regeringen. Andere aanbevelingen betroffen het afvaardigen van een regeringsvertegenwoordiger naar een bespreking van de Assemblée, de bekendmaking en de bespreking van de beleidsprioriteiten van de Benelux Unie in de Assemblée, de bespreking van het meerjarig Gemeenschappelijk Werkprogramma en de openbaarheid van de vergaderingen van de Assemblée.

1.2. Advies van de Raad van State

De Raad van State wijst er in zijn advies onder meer op dat, aangezien het verdrag niets bepaalt over de verdeling van die eenentwintig Belgische leden over de verschillende parlementen, hierover een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten. Dat samenwerkingsakkoord dient de vorm aan te nemen van een interparlementair samenwerkingsakkoord.

De Vlaamse Regering neemt akte van deze opmerking en nodigt het Vlaams Parlement uit om het nodige initiatief te nemen met het oog op het sluiten van een dergelijk interparlementair samenwerkingsakkoord.

2. Bespreking

Marc Hendrickx zegt dat dit verdrag met gemengd karakter inderdaad meer gewicht geeft aan de interparlementaire assemblee. Op 26 mei jongstleden werd in deze commissie nog een vraag om uitleg behandeld over de Benelux-acties (*Hand. VI.Parl. 2014-15, nr. C245*). Toen werd ook al beklemtoond dat er een positieve wending is naar meer bevoegdheden en samenwerkingsmogelijkheden met de ons omringende landen en regio's.

De tekst van de voorliggende instemmingsovereenkomst wordt afgestemd op het nieuwe verdrag van 2008. De naam verandert en tegelijk wordt de vertegenwoordiging van de parlementen van onze gemeenschappen in dat samenwerkingsverband geformaliseerd. Zoals de minister-president al aangaf, adviseert de Raad van State om werk te maken van een interparlementair samenwerkingsakkoord. De spreker hoopt dat hier op korte termijn werk van zal worden gemaakt.

Zijn fractie is ervan overtuigd dat de Benelux nog een heel belangrijke rol heeft, ook gelet op de ontwikkeling van de EU en op de ontwikkelingen op internationaal gebied. De N-VA zal het voorliggende ontwerp van decreet dan ook met overtuiging goedkeuren.

Herman De Croo is verheugd over de reactivering van de Benelux. Op een gegeven ogenblik aarzelde Nederland immers om het Benelux-verdrag verder te zetten. Hij moedigt aan dat overleg wordt gehouden, ook in Europees verband. Het poolen van de stemmen van België, Nederland en Luxemburg, zorgt immers voor een grote impact, groter dan bijvoorbeeld die van Spanje. De drie landen samen zullen binnenkort 30 miljoen inwoners tellen.

Ook voor wat men als 'gewestbelendende bevoegdheden' zou kunnen omschrijven, is dit belangrijk. Bovendien zorgt dit voor banden tussen verkozenen uit de drie landen. De spreker verwijst in dit verband naar de periode toen Jean-Marie Happart voorzitter was van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad.

Ward Kennes merkt op dat hijzelf fractievoorzitter is in het Benelux-parlement en dat hij ervaart dat er een nieuwe dynamiek is in die instelling. Ter illustratie verwijst hij naar de volgende zittingen, waar onder meer op de agenda staan: een Benelux Telecomzone, toelichtingen door federaal minister van Buitenlandse Zaken, de strijd tegen sociale dumping, een rapport van de werkgroep Mensenhandel, de intercityverbinding Eindhoven-Maastricht-Luik-Brussel, antibioticaresistentie bij dieren, pesticiden in de landbouw, assistentiehonden, militaire samenwerking, bevoorrading van elektriciteit, de voorbije Benelux-Top over een actieplan voor banen en groei, de culturele hoofdstad Bergen, de generieke niveau-erkenning van diploma's hoger onderwijs en het papierarm douanevervoer in de Benelux, met een pilootproject op Europees niveau voor Antwerpen en Rotterdam.

Het parlement is dus duidelijk op zeer uiteenlopende terreinen actief en altijd gaat het om concrete zaken. De meerwaarde die voortvloeit uit de ontmoeting tussen parlementsleden uit verschillende assemblees wil de spreker graag onderlijnen. Het Benelux-parlement is een van de weinige plaatsen waar de leden van het Vlaams Parlement hun Franstalige collega's ontmoeten en bovendien ook Nederlandse en Luxemburgse parlementairen. Deze assemblee levert op heel wat punten een positieve bijdrage en opent ook de ogen voor een aantal zaken.

De technische kant van de zaak werd door de minister-president al goed geschetst. Aan de voorzitter van het Vlaams Parlement moet worden gevraagd om een initiatief te nemen voor een interparlementair samenwerkingsakkoord.

Minister-president *Geert Bourgeois* heeft alleen positieve tussenkomsten gehoord en kan zich daarbij aansluiten. Ook hij is erover verheugd dat na een lichte aarzeling, inderdaad vooral aan Nederlandse kant, toch de stap is gezet. Ook op ministerieel vlak is op het terrein merkbaar dat de banden intenser worden naarmate Europa groter wordt en zich met meer zaken inlaat. Ward Kennes heeft met een aantal voorbeelden geïllustreerd dat er op zeer verscheiden terreinen afspraken worden gemaakt. Hopelijk zal er ook meer en meer met één stem worden gesproken in het grote Europese gebeuren.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp van decreet worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015, wordt eveneens eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Herman DE CROO,
verslaggever