



Vlaams
Parlement

ingediend op **19-A** (2014-2015) – Nr. 2-G
28 mei 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,
Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door Axel Ronse, Robrecht Bothuyne en Jelle Engelbosch
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2015

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Tinne Rombouts.

Vaste leden:

de heren Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;
de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;
de heer Rob Beenders, mevrouw Ingrid Lieten;
de heer Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Plaatsvervangers:

de heer Jelle Engelbosch, mevrouw Sofie Joosen, de heren Jos Lantmeeters, Jan Peumans, de dames Grete Remen, Sabine Vermeulen;
mevrouw Sonja Claes, de heren Jos De Meyer, Bart Dochy, mevrouw Katrien Partyka;
de heren Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;
mevrouw Els Robeyns, de heer Bruno Tobback;
de heer Johan Danen.

Toegevoegde leden:

de heer Stefaan Sintobin.

Documenten in het dossier:

- 19-A** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2-A t.e.m. F: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 12-A** (2014) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen
- 12** (2014-2015) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17-A** (2014-2015) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-A** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-A** (2014-2015) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
- 21** (2014-2015) – Nr. 1: Meerjarenraming

INHOUD

I.	Deel Omgeving en Natuur, bevoegdheden van Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw	4
1.	Toelichting door de minister	4
1.1.	Algemeen	4
1.2.	Inkomstenzijde	4
1.3.	Uitgavenzijde	5
2.	Vragen van de leden	6
2.1.	Tussenkoms van Hermes Sanctorum-Vandevoorde	6
2.2.	Tussenkoms van Axel Ronse.....	7
2.3.	Tussenkoms van Lode Ceyssens	7
2.4.	Tussenkoms van Lydia Peeters.....	7
2.5.	Tussenkoms van Wilfried Vandaele.....	7
2.6.	Tussenkoms van Bart Nevens	8
3.	Antwoorden van de minister.....	8
4.	Repliek van de leden	9
5.	Indicatieve stemming	9
6.	Bijkomend verstrekte info	9
II.	Deel Energie, bevoegdheid van Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie.....	10
1.	Toelichting door de minister	10
2.	Vragen van de leden	11
3.	Antwoorden van de minister – bespreking	11
4.	Indicatieve stemming	12
III.	Deel Dierenwelzijn, bevoegdheid van Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn.	12
1.	Toelichting door de minister	12
2.	Vragen van de leden	12
3.	Indicatieve stemming	12
	Gebruikte afkortingen	13

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 12 en 13 mei 2015 de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 19-A/1*).

De begrotingsaanpassing 2015 werd samen geagendeerd met het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 333/1*) waarover afzonderlijk verslag wordt uitgebracht (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 333/7*).

1. Deel Omgeving en Natuur, bevoegdheden van Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

1. Toelichting door de minister

1.1. Algemeen

Minister *Joke Schauvliege* maakt voor de toelichting van de begrotingsaanpassing 2015 het onderscheid tussen middelen en uitgaven en waar relevant en significant gaat ze in op de wijzigingen op het niveau begrotingsartikel.

Bij de bespreking van de begrotingsaanpassing 2015 hanteert ze volgende uitgangspunten. Het referentiebudget is de begrotingsopmaak 2015. In toepassing van de generieke indexatieafspraken wordt de gezondheidsindex herzien van 1,3% naar 0,6%. Verder wordt een nulindexatie op de loonkredieten buiten de indexprovisie toegepast. In toepassing van andere generieke maatregelen worden de loonkredieten:

- verlaagd in het kader van de definitieve verdeling van de budgettaire verwerking van de verstrenging van de 'koppennorm' van -6% naar -6,5%;
- en verhoogd met 60% van de kost van de weddendrift in 2015.

1.2. Inkomstenzijde

1.2.1. Algemene middelenbegroting

Hoofdpijnen

De totale algemene ontvangsten voor de LN-programma's LA en LC worden ingeschat op circa 36 miljoen euro, wat een stijging van 35,2 miljoen euro betekent ten aanzien van BO15.

Binnen het RO-programma ND worden de ontvangsten voor het vernieuwingsfonds, afkomstig uit de leegstandsheffing voor bedrijfsruimtes op 8 miljoen euro geraamd.

Bespreking op niveau begrotingsartikel

De toename in algemene ontvangsten is te wijten aan extra ontvangst van 27,3 miljoen euro vanuit de verkoop van activa VMM aan de nv Aquafin. Daarnaast wordt in het kader van de besparingsmaatregelen die de Vlaamse Regering heeft afgesproken bij BA15 het saldo van het ondersteunend centrum ANB éénmalig afgeroomd voor een bedrag van 8 miljoen euro.

De afname in toegewezen ontvangsten is in hoofdzaak te reduceren tot het Fonds Landinrichting en Natuurlijke Rijkdommen. De geplande overdracht naar het patrimonium van VLM van de gronden in het kader van de ruilverkaveling Merksplas zal niet doorgaan in 2015 wat leidt tot een bijstelling met 1,6 miljoen euro. Verder

worden de ontvangsten uit de bosbehoudbijdragen met 1 miljoen euro naar beneden bijgesteld onder meer door de lage conjunctuur.

1.2.2. Ontvangsten DAB Minafonds

Bespreking op niveau begrotingsartikel

De toename met 1,6 miljoen euro in eigen ontvangsten van het Minafonds is volledig toe te schrijven aan volgende bewegingen.

Een netto-stijging van de afvalheffingen met 9,9 miljoen euro ingevolge de afschaffing van de fiscale compensatiefactor naar aanleiding van het onderwerpen van intercommunales aan de vennootschapsbelasting. Deze tarieven worden verder met 50% verhoogd.

Een volgende maatregel betreft een stijging van de ontvangsten van het Minafonds met 6 miljoen euro omwille van de invoering gedurende 5 jaar van een heffing van 3% op de historisch opgebouwde reserves van de beheersorganismen in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen. De minister verwijst in dit kader naar de discussie in de plenaire vergadering van 25 maart 2015 met de actuele vraag van Jean-Jacques De Gucht (*Hand. VI.Parl. 2014-15, nr. 30, pag. 28*).

Ten slotte worden de inkomsten bij VMM bijgesteld met 14,6 miljoen euro ingevolge een sterker dan verwachte daling van de vuilvracht enerzijds en een onvoorziene daling van de heffingsinkomsten van de zuivere oppervlaktewaterlozers naar aanleiding van een sterke afname van de industriële activiteiten anderzijds.

1.3. Uitgavenzijde

1.3.1. Algemene uitgavenbegroting

Hoofdpijnen

De totale beleidskredieten voor de LN-programma's LA en LC worden bij BA15 herraamd op circa 360 miljoen euro. Dit bedrag betreft geen wijziging ten opzichte van de BO15.

De beleidskredieten voor het RO-programma ND blijven op het hetzelfde niveau als bij BO15 namelijk 19,4 miljoen euro.

Bespreking op niveau begrotingsartikel

Niettegenstaande een ongewijzigd globaal kredietniveau zijn onder meer volgende significante bijstellingen en herverdelingen binnen de algemene begroting doorgevoerd ten aanzien van BO15.

Met het oog op de financiering van de noodzakelijke investeringen en studies ter ondersteuning van het beleid omtrent de instandhoudingsdoelstellingen worden de kredieten bij het departement met 0,3 miljoen en bij het INBO met 0,7 miljoen verhoogd vanuit de toegekende IHD-middelen (5 miljoen euro).

Verder worden de uitgaven binnen het bossencompensatiefonds ingevolge de lagere ontvangstenraming met 1 miljoen euro naar beneden bijgesteld en wordt er een compensatie naar VLM aangeboden van 0,6 miljoen euro voor het project Parkbos Gent.

1.3.2. Uitgaven DAB Minafonds

Hoofdlijnen

De totale beleidskredieten binnen de DAB Minafonds worden bij BA15 herraamd op circa 355 miljoen euro of een afname van het budget met circa 53 miljoen euro ten opzichte van de BO15. Deze afname is in hoofdzaak het gevolg van volgende begrotingsaanpassingen in het kader van volgende besparingsmaatregelen van de Vlaamse Regering:

- het verlagen van de uitgaven voor de gemeentelijke rioleringsinfrastructuur met 31 miljoen euro, waarvan 30 miljoen euro een verschuiving van projecten met een gewestelijk karakter naar de portefeuille van nv Aquafin betreft;
- het verwerken van de resultaten van het budgetoverleg met Aquafin. Inzonderheid worden de recente herzieningen verwerkt inzake de definitieve afrekening van de facturatie met betrekking tot het begrotingsjaar 2014 van 14 miljoen euro;
- daarnaast wordt er éénmalig 10 miljoen euro bespaard op het aankoopbudget van ANB.

Bespreking op niveau begrotingsartikel

Ingevolge de noden met betrekking tot de instandhoudingsdoelstellingen wordt er éénmalig 1 miljoen euro toegekend aan ANB voor inrichting en beheer van het patrimonium.

Ingevolge de noden met betrekking tot het flankerend beleid in het kader van IHD/PAS wordt er bij VLM éénmalig 2,9 miljoen euro voorzien voor bedrijfsbegeleiding en de uitbouw van grondenbanken IHD.

De enveloppe van de 5 miljoen euro extra voor instandhoudingsmiddelen, toegekend bij BO15, wordt prioritair ingezet op de noodzakelijke studies en onderzoeken. Hierdoor verschuift er 1,4 miljoen euro voor onderzoeksprojecten en ontwikkeling van IT-tools IHD-PAS naar het INBO, het ILVO en het departement.

Er worden voor 0,3 miljoen euro middelen vrijgemaakt voor het lanceren van een projectoproep volkstuintjes.

Omwille van een grotere tussenkomst van de Europese commissie in het kader van de beheersovereenkomsten PDPO kan 0,5 miljoen euro worden vrijgemaakt het huidige tekort op de cofinanciering in samenwerking met de provincies voor de plattelandsplus-projecten.

2. Vragen van de leden

2.1. Tussenkomst van Hermes Sanctorum-Vandevoorde

Hermes Sanctorum-Vandevoorde stelt dat de punctuele besparing van 10 miljoen euro voor aankoop en beheer van patrimonium bij Natuur en Bos een grote impact zal hebben. Hij verwijst in dit kader naar zijn actuele vraag in de plenaire vergadering van 29 april 2015 (*Hand. VI.Parl. 2014-15, nr. 33, pag. 4*). Welke geplande projecten zullen worden geschrapt of terugged Schroefd?

Wat betreft de RIO-kredieten zou een constructie – de Aquafin-constructie – worden opgezet waarbij er geen echte besparing wordt gegenereerd. De concrete effecten zijn moeilijk in te schatten. De RIO-kredieten zijn niet mogelijk voor bovenbouw, maar via Aquafin kan dat wel. Het lijkt het lid niet ondenkbaar dat er minder middelen naar riolering gaan omwille van financiering van de bovenbouw. Aquafin wordt dan eigenaar. Zijn er concrete afspraken inzake beheer? Wat

met de projecten die al gepland of goedgekeurd waren binnen de marges van de RIO-kredieten?

Voor de drinkwatermaatschappij is er enerzijds wel, anderzijds geen besparing door de creditnota 2014. Kan daarbij meer toelichting worden verstrekt? Ondanks de mindere toelage zou er geen effect te verwachten zijn op de drinkwaterfactuur. Klopt dat?

2.2. Tussenkost van Axel Ronse

Axel Ronse wil weten waarom het bedrag voor het Fonds voor leegstaande commerciële panden ongewijzigd blijft op 6,5 miljoen euro. Waarom blijft dit bedrag hetzelfde als vorig jaar en wat is het aandeel inkomsten in dat fonds van eigenaars die het leegstaand pand hebben verworven en wachten op een vergunning? Wat is de bestemming van de bedoelde inkomsten. Ze worden vooralsnog gebruikt voor subsidiëring van aankoop en sloop van dergelijke panden. Kan men overwegen om die nog enkel toe te kennen voor aankoop en sloop met zicht op economische activiteit?

2.3. Tussenkost van Lode Ceyssens

Lode Ceyssens merkt op dat er voor het flankerend beleid rond IHD-PAS iets is voorzien, zij het ruim onvoldoende. Hij gaat ervan uit dat bij afbakening van de zoekzone de socio-economische impact wordt gemeten en dat met de herkalibratie van de berekeningsmethode bij bedrijven nog andere cijfers naar boven komen. Het lid meent dat er zonder meer, al is dat niet in 2015, meer middelen nodig zullen zijn.

De adviesraden vinden dat de middelen die voortvloeien uit de afbouw van de reserves van Recupel en Bebat naar Onderzoek en Ontwikkeling zouden moeten gaan, bijvoorbeeld voor de verwerking van elektronische apparatuur in het kader van het materialendecreet. Het lijkt het lid zinvol die opmerking mee te nemen.

In het kader van de vennootschapsbelasting is nog altijd niet duidelijk wat een 'commerciële activiteit' inhoudt. De heer Ceyssens wil daarover graag duidelijkheid.

2.4. Tussenkost van Lydia Peeters

Lydia Peeters vindt de 5 miljoen euro extra die wordt voorzien voor het flankerend beleid rond de programmatische aanpak van stikstof positief. Die is via interne verschuiving bekomen maar zal niet volstaan, tenzij men de zoekzones dermate kan inperken dat er geen 'rode' of 'oranje' bedrijven meer overblijven, al lijkt dat onwaarschijnlijk. Meer middelen in de toekomst is onvermijdelijk.

2.5. Tussenkost van Wilfried Vandaele

Wilfried Vandaele wordt niet vrolijk van de vermindering van onder meer de budgetten ANB en van het Minafonds. Kan de minister voor ANB op zijn minst garanderen dat de aangegane engagementen gehonoreerd worden?

Er is een regeling voor afvalverwerkers – privébedrijven en intercommunales – met een heffing. Voor privébedrijven stijgt die heffing van 0,7 naar een factor 1,5. Die grote prijsverhoging wordt zeer voelbaar, vooral voor het storten van brandbaar materiaal. Er is een discrepantie tussen privébedrijven en intercommunales. De eerste betalen de heffing én de vennootschapsbelasting. De intercommunales vooralsnog enkel de heffing. De factor 0,7 voor privébedrijven moest die situatie enigszins compenseren. De intercommunales zullen enkel de vennootschapsbe-

lasting betalen als ze winstgevend zijn. In die zin kunnen ze vele creatieve wegen bewandelen, meent de sector. Het lijkt het lid bijzonder aangewezen om hierover waakzaam te zijn en te zorgen voor een level playing field tussen zuiver privésector en intercommunales.

2.6. Tussenkomsst van Bart Nevens

Bart Nevens begrijpt dat de tering naar de nering moet worden gezet. Bij de VMM blijkt men echter verontrust over de middelen die ter beschikking zullen staan om te investeren in riolering. Er is nogal wat druk, ook Europees, om in waterzuivering en riolering te blijven investeren. Er ligt nogal wat aan middelen vast voor bepaalde projecten die om een of andere reden niet tot uitvoering komen. Tegelijk kan men blijkbaar geen bijkomende projecten vastleggen omdat er te weinig geld is. Is een andere oplossing niet aangewezen? Moet men er niet over nadenken om de middelen voor projecten die bijvoorbeeld juridisch geblokkeerd zitten of niet meteen vergunningen krijgen, creatief in te zetten in het kader van het vastleggen van projecten?

3. Antwoorden van de minister

Minister *Joke Schauvliege* onderstreept dat de 10 miljoen euro enkel op aankoop van natuurgebieden slaat en niet op beheer of inrichting. Er was oorspronkelijk voor 2015 in 19 miljoen euro voorzien. Een overzicht van geplande aankopen kan de minister niet voorleggen, aangezien die projecten mondjesmaat binnenlopen en niet meteen in een planningslijst staan. Vaak gaat het om aanbiedingen na een overlijden, waarover dan wordt onderhandeld. Het betekent ook niet dat bepaalde projecten niet kunnen doorgaan, er wordt nogal eens geschoven in de tijd en op termijn gaat de aankoop dan wel door. Sommige jaren kreeg ANB de vooropgestelde budgetten zelfs niet op wegens een gebrek aan projecten. De Vlaamse Regering maakte die keuze omdat de overtuiging leeft dat de overheid niet alles hoeft aan te kopen om aan natuurbeleid te doen. Privépartners kunnen dat vaak net zo goed realiseren en daarop kan dan ook worden ingezet. Er is geen sprake van een terugschroeven van natuurbeleid zonder meer.

Voor de rioleringen is er geen besparing. Er is wel 30 miljoen euro overgeheveld naar Aquafin. Dat impliceert niet dat die middelen zullen dienen om bovengemeentelijke projecten aan te vatten. Het gaat erom dat het Lokaal Pact wordt uitgebreid. Aquafin neemt in dat kader al projecten over van lokale besturen en dat systeem gaat nu breder. Aangezien het gaat om een verschuiving, vallen er geen geplande werken weg.

Wat betreft de drinkwatermaatschappijen had Aquafin de facto al gepland om 14 miljoen euro minder te factureren. Dat bedrag was beschikbaar. Als men dat niet weghaalt, komt het in de reserves van de drinkwatermaatschappijen terecht en wordt het onbereikbaar. De Vlaamse Regering besliste om het dus vooraf af te romen. Er is geen effect op de waterprijs.

Het bedrag voor het Fonds voor Leegstaande Panden is berekend op basis van de realisaties van 2014. De exacte cijfers laat de minister bezorgen. Met betrekking tot de aanpassing van de criteria, neemt ze de suggestie mee.

Men is vragende partij om extra middelen voor de instandhoudingsdoelstellingen, met steun van CD&V en Open Vld. De minister wil dat opnieuw voorleggen bij de begrotingsopmaak 2016.

Ook de minister vindt dat er een gelijk speelveld moet zijn voor privébedrijven en intercommunales inzake afvalverwerking. Ze begrijpt de bezorgdheid over de compensatiefactor. De regeling inzake de vennootschapsbelasting is federaal goed-

gekeurd en moet derhalve betaald worden. Als dat niet zou gebeuren of er zich andere feiten voordoen, moet dat opnieuw worden bekeken. Met de factor probeert men dat gelijk speelveld toch te garanderen.

Met betrekking tot de slapende projecten inzake riolering, stelt de minister alvast gerust dat de overheveling van 30 miljoen euro naar Aquafin een hogere realisatiegraad garandeert dan via subsidiebesluiten. Het geld kan sneller en beter aangewend worden. Het probleem van de toegekende subsidies voor projecten die niet meteen of niet gerealiseerd worden is ook voor de minister een aandachtspunt. Tijdens de vorige legislatuur is onderzocht of die middelen alsnog vrijgemaakt kunnen worden, maar dat bleek niet vanzelfsprekend. Er is wel grote bereidheid om daar verder mee te gaan en verder onderzoek te verrichten om een oplossing te vinden.

4. Repliek van de leden

Hermes Sanctorum-Vandevoorde veronderstelt dat er al aankoopdossiers zijn opgestart en wil graag weten of en welke dan voor het lopende jaar eventueel on hold worden gezet.

Wat betreft Aquafin herhaalt het lid dat via dat Lokaal Pact juist de bovenbouw meegenomen wordt in de financiering. De *minister* ontkent dat ten stelligste. Ze stelt dat de vooropgestelde middelen en subsidies expliciet voor investering in riolering worden ingezet, maar dat de prioriteiten in overleg met heel wat gemeenten bij projecten gekoppeld aan de bovenbouw ligt. Het kan dan gaan om onder meer aanleg van fietspaden.

De drinkwaterfactuur zou ongewijzigd blijven, dat is de heer *Sanctorum-Vandevoorde* nu duidelijk.

Wilfried Vandaele begrijpt dat er projecten kunnen worden doorgeschoven, maar stelt dat heel wat grote dossiers natuurinrichting en soms -verwerving deel uitmaken van een grotere puzzel waarbij het budget niet steeds van de minister komt. Dit baart hem zorgen. De heer Vandaele refereert aan het complexe Zwindossier waarvoor ook middelen uit diverse bron worden ingezet. Het lijkt hem spijtig als een verschuiving genomen engagementen of dossiers die bijna rond zijn op de lange baan zet. Hij vraagt daarmee omzichtig om te springen. Er is naast een ecologische, vaak ook een economische dimensie, besluit het lid.

5. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte Omgeving en Natuur van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2015 wordt indicatief aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

6. Bijkomend verstrekte info

Wat de vraag van de Axel Ronse betreft geeft de minister nadien nog mee dat de inkomsten van het 'vernieuwingsfonds' uit de jaarlijkse heffingen voor leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimtes komen (een bedrijfsruimte wordt als leegstaand beschouwd en opgenomen op de gemeentelijke lijst vanaf het ogenblik dat meer dan 50% van de totale vloeroppervlakte van de bedrijfsgebouwen niet effectief wordt benut. Een bedrijfsruimte wordt als verwaarloosd beschouwd wanneer zij uitgesproken gebreken van algemene of beperkte omvang vertoont aan buitenmuren, schoorstenen, dakbedekking, dakgebinte, buitentimmerwerk, kroonlijst, dakgoten, trappen of liften enzovoort). Voor 2015 wordt er zoals aangegeven in de begroting aan inkomstenzijde 8 miljoen euro door de Vlaamse Belastingdienst

verwacht, aan uitgavenzijde betreft het 6,5 miljoen euro gebaseerd op dezelfde realisatievolumes als 2014.

II. Deel Energie, bevoegdheid van Annemie Turtelboom, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

1. Toelichting door de minister

Minister *Annemie Turtelboom* stelt dat de aanpassing van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting 2015 kan worden samengevat onder een aantal blokken.

Energieleningen

Voor de energieleningen zijn er aanpassingen van zowel de ontvangsten als de uitgaven.

De ontvangsten met betrekking tot de terugbetalingen van energieleningen werden met 2 miljoen euro verhoogd tot 17,5 miljoen euro. Voor de toelichting hiervan verwijst de minister ook naar de bespreking in de commissie van 6 mei 2015 (*Hand. VI.Parl. 2014-15, C227, pag. 18*).

Voor de uitgaven met betrekking tot de administratieve werking voor de energieleningen, werden de kredieten verlaagd met 1,685 miljoen euro en dit als gevolg van een zerobasedbenadering die werd gehanteerd voor de inschatting van deze kosten, nog steeds hebben we voldoende werkmiddelen voor de lokale entiteiten om de administratieve kosten te dekken voor 30 miljoen euro aan leningen. De trekkingsrechten voor de toekenning van nieuwe energieleningen werden, naar analogie met de verhoogde ontvangsten, met 2 miljoen euro verhoogd tot 17,5 miljoen euro. De Vlaamse Regering heeft daarnaast ook de afspraak gemaakt om via amendement, na de opmerkingen van het Rekenhof, dit budget verder op te trekken tot 30 miljoen euro. Deze verhoging komt tegemoet aan de toegenomen vraag tot financiering van energiebesparende maatregelen via de geharmoniseerde lijst van energiebesparende investeringen.

Call groene warmte

Met betrekking tot de call groene warmte spelen er verschillende elementen, enerzijds is er, inclusief de beschikbare begrotingsruiter, 10,2 miljoen euro die ter beschikking is voor de volgende calls groene warmte en anderzijds wil ik groene warmte als een volwaardig onderdeel van de Vlaamse energie zien. Om het potentieel in Vlaanderen te benutten, de ambities waar te maken en de achterstand met andere (hoofdzakelijk Scandinavische) landen voor een stuk te verkleinen, is het noodzakelijk om groene warmte als een volwaardige energiebron te aanzien, met de nodige ondersteuning.

De minister heeft de ambitie om in Vlaanderen tegen 2020 22 procent meer groene warmte te hebben dan vandaag. Door de overheveling van de groene warmte naar het energiefonds, wordt de heffing aangepast die per afnamepunt wordt ingevoerd. Vanaf 1 juli 2015 stijgt deze heffing tot 34 eurocent per maand, om vanaf 1 januari 2016 gereduceerd te worden tot 25 eurocent per maand. Zo wil ze jaarlijks voldoende middelen hebben om de calls groene warmte te organiseren.

Twee verlagingen van de betalingsbehoeften

De minister stelt dat er nog twee verlagingen werden doorgevoerd door de inschatting van de betalingsbehoeften aan de hand van de uitvoering 2014, waardoor er correcties van de betalingskredieten uitgevoerd werden voor het energiefonds (-2,5 miljoen euro) en voor de werking en toelagen energie-efficiëntie (voor 812 duizend euro). Dit kan dus niet aanzien worden als een effectieve vermindering van de middelen, maar vormt een aanpassing aan de betalingsbehoeften.

2. Vragen van de leden

Johan Danen is blij met de vooropgestelde verhoging van het budget voor de energieleningen. Het baart hem nog wel zorgen dat het toekennen van de leningen per 1 januari 2017 een opdracht wordt van de distributienetbeheerders. Wat de financiële implicaties daarvan zullen zijn, is niet gekend, weet het lid. Zullen de beheerskosten ook in de energiefactuur terechtkomen? Hij verwacht daarover niet meteen duidelijkheid, maar volgt het op.

Wat betreft groene warmte en de warmtenetten vermeldt de minister dat er slechts luttele centen in de energiefactuur doorsijpelen. De heer Danen vindt het een vreemd principe dat heel wat aspecten van het beleid toch weer in die energiefactuur van de gebruiker terechtkomen. Hij ziet die liever ingecalculeerd in de algemene middelen.

3. Antwoorden van de minister – bespreking

De *minister* stelt dat de optie vermeld in het regeerakkoord om de energieleningen in de toekomst in handen van de distributienetbeheerders te leggen, wel wordt geopend, maar nog niet gelicht.

Ze begrijpt dat het lid een andere kijk heeft op de kosten die in de energiefactuur doordringen, maar herhaalt dat het zeer beperkt blijft. Inzake groene warmte is een reële achterstand in te lopen. De minister wil vooral een duidelijke prijszetting ten aanzien van de klant. Dat was de grootste fout in het verleden, meent ze. Dat maakt de boodschap niet altijd eenvoudig, maar wel eerlijk en transparant. Met de groenestroomcertificaten en de daarbij opgestapelde schulden was het probleem dat het nooit zichtbaar was tot het te laat was, en men een achterstand had van bijna 12 miljard euro. Minister Turtelboom wil het debat over de kostprijs in elk aspect van haar beleidsveld opentrekken en voor absolute transparantie gaan. Dat het lid liever de kosten opgenomen ziet in de algemene middelen, begrijpt de minister. Maar dan wordt het prijszettingsdebat niet gevoerd, wat soms wel tot bijzonder onaangename verrassingen leidt. Zij wil zo ver gaan dat men in het debat openhartig de kostprijs kan vermelden voor een bepaald gewenst percentage hernieuwbare energie. En daarop kunnen dan sociale correcties worden toegepast. Die keuze is zuiverder.

Johan Danen wil ook vermijden dat de illusie gewekt wordt dat klassieke energie amper iets kost en dat hernieuwbare duur zou zijn.

De *minister* stelt dat ze daarom juist altijd met kostengegevens komt. Niets is gratis: het herstellen van de scheurtjes in de kerncentrales ook niet. In Groot-Brittannië bedraagt het feed-in tarief 120 euro per megawattuur. Voor een windmolen geldt in Vaanderen – zij het met piek- en baseload – 63 euro per megawattuur. Daarin zit hem het belang van een eerlijke en transparante prijszetting, herhaalt ze nog.

4. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte Energie van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2015 wordt indicatief aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

III. Deel Dierenwelzijn, bevoegdheid van Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

1. Toelichting door de minister

Minister *Ben Weyts* licht de begrotingsaanpassingen toe. Voor de algemene uitgavenbegroting dierenwelzijn constant beleid verandert er niets. De loonkosten zijn constant met 1,239 miljoen euro en werkingskosten 170.000 euro, allebei opgenomen onder de noemer apparaatskredieten van het departement LNE. De beleidskredieten bedragen 447.000 euro, het fonds Dierenwelzijn 360.000 euro, allebei opgenomen onder het nieuwe begrotingsprogramma LF, beleid dierenwelzijn, beleidsmiddelen.

2. Vragen van de leden

Mede gelet op de ongewijzigde begroting worden geen opmerkingen geformuleerd door de leden.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte Dierenwelzijn van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2015 wordt indicatief aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Tinne ROMBOUTS,
voorzitter

Axel RONSE
Robrecht BOTHUYNE
Jelle ENGELBOSCH,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

ANB	Agentschap voor Natuur en Bos
BA	begrotingsopmaak
BO	begrotingsaanpassing
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
IHD	instandhoudingsdoelstelling
ILVO	Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
INBO	Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek
IT	informatietechnologie
LNE	Leefmilieu, Natuur en Energie (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
Mina	Milieu en Natuur
PAS	Programmatische Aanpak Stikstof
PDPO	Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling
VLM	Vlaamse Landmaatschappij
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij