



Vlaams
Parlement

stuk **19-A** (2014-2015) – Nr. 2-A
ingediend op 28 mei 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering en Stedenbeleid
uitgebracht door Els Robeyns en Sofie Joosen
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2015

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Mercedes Van Volcem.

Vaste leden:

mevrouw Sofie Joosen, de heren Bert Maertens, Marius Meremans, Willy Segers, mevrouw Nadia Sminate, de heer Peter Wouters;
de heren Bart Dochy, Michel Doomst, Ward Kennes, Koen Van den Heuvel;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Mercedes Van Volcem;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
mevrouw Ingrid Pira.

Plaatsvervangers:

de heer Björn Anseeuw, mevrouw Vera Celis, de heer Jan Hofkens, mevrouw Lies Jans, de heren Kris Van Dijck, Karim Van Overmeire;
mevrouw Caroline Bastiaens, de heer Jan Durnez, mevrouw Martine Fournier, de heer Joris Poschet;
mevrouw Lydia Peeters, de heer Bart Somers;
de dames Yasmine Kherbache, Ingrid Lieten;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Chris Janssens;
de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 19-A** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- 12-A** (2014) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2014-2015) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17-A** (2014-2015) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-A** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-A** (2014-2015) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
- 21** (2014-2015) – Nr. 1: Meerjarenraming

INHOUD

1. Toelichting door Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding	4
1.1. Het Facilitair Bedrijf	4
1.2. Personeelszaken	4
1.3. Agentschap Binnenlands Bestuur	4
1.4. Informatie Vlaanderen	5
2. Bespreking	5
3. Indicatieve stemming	7

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid besprak op 19 mei 2015 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015.

1. Toelichting door Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

1.1. Het Facilitair Bedrijf

De aanpassingen hebben betrekking op het variabel krediet. Het gaat om een bedrag van 80.000 euro voor bijstelling van huurontvangsten, van 3.138.000 euro valorisatie van het provinciegebouw in de Gouvernmentstraat in Gent en van 489.000 euro valorisatie van het Kasteel van Ham. Het kasteel wordt in erfpacht gegeven aan de Vlaamse Erfgoedkluis.

Verder is er een bedrag van 10 miljoen euro voorzien ingevolge verkoopopbrengsten van gebouwen beheerd door Het Facilitair Bedrijf. Het gaat hier over diverse leegstaande, niet meer in gebruik zijnde overheidsgebouwen. Tegelijk zijn het gebouwen waarvoor er een gezonde interesse vanwege derden bestaat. Om marktverstoring te vermijden, wordt niet in detail beschreven over welke gebouwen het precies gaat. Het bedrag van 10 miljoen euro is zeer voorzichtig gebudgetteerd. In artikel 34 van het begeleidende ontwerp van programmadecreet is de machtiging voorzien om de nodige onroerende goederen te kunnen verkopen.

In artikel 12 van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 worden de gerealiseerde ontvangsten voor een bedrag van 10 miljoen euro gedesaffecteerd ten gunste van de algemene middelen. Dit betekent dat men dat bedrag niet terug zal vinden bij de uitgaven onder het variabel krediet. Dit heeft te maken met de vraag die iedere minister heeft gekregen om binnen diens mogelijkheden inspanningen te doen om de begroting sluitend te maken.

Via uitgavenartikel BF0-1BFC4AD-WT verhogen de andere ontvangsten met 3.707.000 euro de uitgavenmogelijkheden voor investeringen, huur en onderhoud.

1.2. Personeelszaken

Het decreet met betrekking tot de terugtrekking van de Vlaamse overheid uit Jobpunt Vlaanderen heeft uiteraard begrotingsimplicaties. De betrokken begrotingsartikels zijn BE0-1BAC2ZZ-LO (+ 531.000 euro voor lonen), BE0-1BAC2ZZ-WT (+ 47.000 euro voor werking en toelagen) en BE0-1BKC2AY-IS (+ 199.000 euro).

De kost van de pensioenbijdragen van de Vlaamse overheid aan de Pensioendienst voor de Overheidssector is verhoogd met 7.075.000 euro. De kredieten zijn voorzien om deze gestegen factuur op te vangen.

1.3. Agentschap Binnenlands Bestuur

De kredieten voor grootstedenbeleid blijven constant. Voor Inburgering en Integratie (I & I) is er een bedrag van 0,5 miljoen euro overgeheveld van het algemene artikel voor I & I naar het extern verzelfstandigd agentschap I & I. De beleidskredieten voor woonwagenterreinen zijn integraal overgeheveld naar Wonen voor een bedrag van 2.291.000 euro. Alle aspecten van het woonwagen-

beleid worden dus overgeheveld van Inburgering en Integratie naar het beleidsdomein Wonen. Niet alle betalingskredieten worden evenwel gelijktijdig overgeheveld. Dat heeft te maken met de momenteel nog lopende dossiers.

1.4. Informatie Vlaanderen

Een bedrag van 453.000 euro is naar het beleidsdomein Welzijn en Volksgezondheid overgeheveld voor de connectiviteit van de justitiehuisen. De justitiehuisen zijn overgeheveld naar aanleiding van de zesde staatshervorming. Zij hebben een upgrade nodig voor wat hun connectiviteit betreft (bijvoorbeeld toegang tot Vlimpers en intranet).

2. Bespreking

Kurt De Loor verwijst naar de begrotingsaanpassingen ingevolge de terugtrekking van de Vlaamse overheid uit Jobpunt Vlaanderen. Hij blijft zich tegen die overheveling verzetten. Wat de overgekomen federale ambtenaren betreft, vraagt hij dat de nodige middelen worden voorzien om tegemoet te komen aan hetgeen beloofd werd.

Er worden een aantal lineaire besparingen op personeel doorgevoerd, bovenop de besparingen die er in het recente verleden al waren. Uiteindelijk zal dit nefast blijken voor de dienstverlening.

De minister verwees naar de verhoogde bijdrage voor de pensioenen aan de Pensioendienst voor de Overheidssector. De vorige jaren ging het om 7 à 8 miljoen euro per jaar. In 2014 werd de factuur plots fors hoger. Er zou nog een interne herberekening gebeuren. Kan de minister dat toelichten?

De middelen die voorzien zijn voor woonwagenterreinen worden overgeheveld naar het beleidsdomein Wonen. Kan de minister verzekeren dat de doelstelling van de realisatie van woonwagenterreinen gevrijwaard zal blijven na de overheveling? Het beleid dat er in het recente verleden daaromtrent werd gevoerd, is alvast geen goed voorbeeld van actief beleid en goed bestuur.

De heer *Marnic De Meulemeester* verwijst eveneens naar de verhoogde bijdrage voor de pensioenen en de aangekondigde herberekening. Een en ander komt neer op een quasi verdubbeling van de pensioenfactuur en dit op recurrente wijze. Wat is de oorzaak van de verdubbeling en welke stappen worden ondernomen met het oog op verificatie van deze nieuwe bedragen?

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) wordt met ingang van 1 juli 2015 opgeheven. De helft van de werkingsmiddelen worden overgeheveld naar het Agentschap Binnenlands Bestuur dat het personeelslid van VLABEST overneemt. VLABEST leverde in het verleden waardevolle adviezen af. Hoe zal dit in de toekomst verlopen?

Michel Doomst stelt vast dat er weinig aanpassingen zijn bij deze begrotingscontrole. Dat betekent dat de begrotingsopmaak vrij dicht bij het resultaat staat. Is de verhoogde pensioenfactuur correct berekend? Of zijn er mogelijk nog lijken die uit de kast kunnen vallen? Kan de minister een tipje van de sluier oplichten over de verkoop van gebouwen? Over welk type van gebouwen gaat het?

Het is een goede zaak dat de grote geldstromen naar de gemeenten (Gemeentefonds, Stedenfonds, Elia-compensatie) volledig gehandhaafd blijven. Het mag altijd meer zijn maar in deze crisistijden is het positief dat de groei kan worden aangehouden.

Minister *Liesbeth Homans* verwijst naar de eerdere discussies over de uittreding van de Vlaamse overheid uit Jobpunt Vlaanderen en naar het nog te voeren plenaire debat over het ontwerp van decreet ter zake.

Zij merkt op dat zij in het kader van de bevoegdheden van deze commissie met geen enkele overdracht van federale ambtenaren geconfronteerd wordt. Er is de ETP-tabel die zijn vertaling vindt in de begroting van alle functioneel bevoegde ministers. Daaruit blijkt voor welke beleidsdomeinen er federale ambtenaren naar Vlaanderen worden overgeheveld. Als men daar concrete vragen over heeft, richt men die best tot de functioneel bevoegde minister.

De minister deelt de bezorgdheid van de heer De Loor in verband met de woonwagenterreinen. Er wordt alvast geen euro op het budget bespaard. De meerderheid heeft er ook verstandig aan gedaan de middelen voor woonwagenterreinen over te hevelen van Inburgering naar Wonen. De minister zegt dat zij als minister van Wonen wel niet kan verhinderen dat gemeentebesturen acties ondernemen om woonwagengewoners weg te jagen (zoals met dj Jos). Er is alvast één gemeentebestuur (Bilzen) dat zich wil engageren om een woonwagenterrein aan te leggen.

De oorzaak van de stijgende pensioenkost met meer dan 7 miljoen euro heeft te maken met het feit dat de federale overheid eindelijk de weg van de digitalisering gevonden heeft. Voordien werden onvolledige inschattingen gemaakt en was men niet in staat om accurate cijfers te leveren. Het bedrag dat nu bij de begrotingscontrole is voorzien, is voldoende. Het gaat om een realistische inschatting. Mogelijk kan er nog iets van het bedrag af gaan, maar veel zal dat niet zijn.

VLABEST zal met ingang van 1 juli worden opgeheven. De middelen gaan naar het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Er kan niet in detail worden getreden over de gebouwen die te koop worden gesteld. Het gaat voornamelijk over kantoorgebouwen die niet meer in gebruik zijn door de Vlaamse overheid en waar de Vlaamse overheid ook geen verdere plannen mee heeft. Bovendien gaat het om gebouwen waar er momenteel al gezonde interesse van derden voor bestaat. Er werd een voorzichtige raming van de opbrengst gemaakt. De verkoop zou mogelijk meer kunnen opbrengen maar de bijdrage van 10 miljoen euro vanuit Bestuurszaken aan de algemene middelen is al meer dan genereus. De inkomsten die men in de toekomst nog kan binnenhalen via de verkoop van soortgelijke gebouwen, zullen kunnen worden aangewend om uitgaven binnen hetzelfde beleidsdomein te doen.

Kurt De Loor is van oordeel dat de praktijken van dj Jos door niemand te verdedigen zijn. Zijn enige bekommernis is dat de budgetten voorzien voor woonwagenterreinen daar ook effectief en integraal naartoe zullen gaan. Op die manier kan het falend beleid uit het verleden worden rechtgezet.

In het kader van het Vlaamse actieplan ter preventie van radicaliseringsprocessen die kunnen leiden tot extremisme en terrorisme wordt 500 miljoen euro voorzien voor de ondersteuning van gemeenten zodat ze hun regierol kunnen opnemen. Waar is dat in de begroting terug te vinden? Worden er extra middelen voorzien om de andere doelstellingen te behalen, zoals bijvoorbeeld de versterking van ondersteuningstrajecten in het onderwijs? Indien niet, wie zal dan de rekening betalen? Men moet er alleszins over waken dat de factuur voor de preventie van radicaliseringsprocessen niet naar de gemeenten wordt doorgeschoven. Er moet in voldoende middelen en ondersteuning worden voorzien. Het is alvast positief dat er bij de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) een extra medewerker is die zich op de ondersteuning kan toelagen. Is dit terug te vinden in de begroting?

Nadia Sminate verwijst naar het voorstel van resolutie dat tot besluit van de werkzaamheden van de Commissie voor de bestrijding van gewelddadige radicalisering werd uitgewerkt. Het voorstel van resolutie moet nog in commissie en plenaire worden besproken, zodat het normaal is dat er nog geen middelen tegenover gesteld kunnen worden. Het actieplan van de Vlaamse Regering ter preventie van radicaliseringsprocessen is wel duidelijk voor wat de financiering betreft. Die moet telkens komen van de inhoudelijk bevoegde minister.

Minister *Liesbeth Homans* treedt mevrouw Sminate bij. De vraag naar de middelen inzake Onderwijs of Welzijn in het kader van de deradicalisering moet inderdaad aan de functioneel bevoegde ministers worden gesteld. De 500.000 euro ondersteuning voor de gemeenten staat in het algemene begrotingsartikel Inburgering en Integratie. Dat geldt ook voor de middelen die vrij werden gemaakt voor de VVSG. De helpdesk bij VVSG is reeds operationeel en werkt goed. Men verzamelt de kennis en expertise uit de betrokken gemeenten om ze te delen met gemeenten die nog niet dezelfde ervaring hebben.

3. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 (bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid van minister Homans) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen tegen 2.

Mercedes VAN VOLCEM,
voorzitter

Els ROBEYNS
Sofie JOOSEN,
verslaggevers