



Vlaams
Parlement

ingediend op **19-A** (2014-2015) – Nr. 2-B
28 mei 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
uitgebracht door Joris Poschet en Lieve Maes
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2015

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Katia Segers.

Vaste leden:

mevrouw Lieve Maes, de heren Bart Nevens, Peter Persyn, Willy Segers, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire;
de heer Michel Doomst, mevrouw Katrien Partyka, de heren Joris Poschet, Peter Van Rompuy;
de heren Lionel Bajart, Jo De Ro;
de dames Yamila Idrissi, Katia Segers;
mevrouw Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

de heren Piet De Bruyn, Matthias Diependaele, Marc Hendrickx, Marius Meremans, mevrouw Nadia Sminate, de heer Jan Van Esbroeck;
de dames Karin Brouwers, Sonja Claes, Martine Fournier, de heer Ward Kennes;
de dames Ann Brusseel, Gwenny De Vroe;
de heren John Crombez, Bruno Tobback;
mevrouw An Moerenhout.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

- 19-A** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2-A: Verslag aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 12-A** (2014) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen
- 12** (2014-2015) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17-A** (2014-2015) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-A** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-A** (2014-2015) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
- 21** (2014-2015) – Nr. 1: Meerjarenraming

INHOUD

I. Brussel	4
1. Toelichting door Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel	4
2. Bespreking	5
3. Indicatieve stemming	5
II. Vlaamse Rand	5
1. Toelichting door Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn.....	5
2. Bespreking	6
3. Indicatieve stemming	7

De Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand besprak het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 op 20 mei 2015. Joris Poschet is verslaggever voor het deel Brussel (bevoegdheid van Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel). Verslaggever voor het deel Vlaamse Rand (bevoegdheid van Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn) is Lieve Maes.

I. Brussel

1. Toelichting door Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Minister Sven Gatz licht de begrotingsaanpassing 2015 toe voor programma AG – Initiëren en coördineren van een inclusieve beleidsaanpak voor Brussel in alle gemeenschapsaangelegenheden. Inleidend brengt de minister twee elementen in naast de veeleer courante terugkerende bijstellingen.

1.1. Indexering

Ten eerste werd al snel duidelijk dat de groeiparameters in de begroting 2015 moesten worden bijgesteld. Bij de opmaak van de begroting werd uitgegaan van een index van 1,3 voor het loongedeelte van de kredieten en enkel voor die kredieten die niet onder de spilindex vallen.

Even ter herinnering: het specifieke werkingsgedeelte van de kredieten werd bij de opmaak 2015 niet geïndexeerd, wat dus nu ook bevestigd wordt door de macro-economische gegevens. Bovendien moet er een onderscheid worden gemaakt tussen kredieten die de spilindex volgen en kredieten die onderhevig zijn aan het gewone indexmechanisme. De spilindex wordt pas toegekend na overschrijding van de index met 2%. Een aantal kredieten werden derhalve bij de opmaak geïndexeerd en een aantal niet. Voor het programma Brusselbeleid betekent dit een desindexatie van:

- 13.000 euro op de werkingssubsidie Brusselse media;
- 9000 euro op de dotatie voor Muntpunt;
- 12.000 op de werkingsdotatie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- en 1000 euro op KUUMBA vzw.

In het totaal dus 35.000 euro op een krediet van 46.196.000 euro.

1.2. Besparingen

Ten tweede heeft de Vlaamse Regering, ingegeven door de economische realiteit, beslist het begrotingsevenwicht op te schorten met 2 jaar en de bijkomende besparingen te beperken.

De minister is dan ook verheugd te kunnen meedelen dat voor al zijn bevoegdheden met uitzondering van Media, er geen bijkomende structurele besparingen worden opgelegd en er een (elegante) oplossing werd gevonden in het treffen van éénmalige maatregelen binnen het programma Brusselbeleid. De oplossing bestaat erin te schuiven met infrastructuursubsidies en dit zonder de projecten zelf in gedrang brengen.

De subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor gemeenschapsinfrastructuur wordt eenmalig met 200.000 euro verminderd. Ondanks deze vermindering blijft de financiering van de leningslast van het project Nieuwland (voor een bedrag van 1,716 miljoen euro) gevrijwaard.

Rechtstreeks te maken met het Brusselbeleid van de minister, maar waarvan het resultaat zichtbaar wordt in de cultuurbegroting, is de verkoop van onroerende goederen in Brussel.

1.3. Bespreking van het programma AG

Het programma Brusselbeleid bestaat uit twee componenten: algemene en structurele ondersteuning. De kredieten voor de algemene ondersteuning van het Brusselbeleid blijven ongewijzigd. Dat is niet het geval voor de kredieten voor de structurele ondersteuning ten gevolge de desindexering en het éénmalig verminderen van de VGC-investeringsubsidie (Vlaamse Gemeenschapscommissie). Het krediet vermindert met 226.000 euro.

De dotatie van Muntpunt wordt enkel gedesindexeerd met -9000 euro; er zijn geen andere bijstellingen.

Een jaarlijkse terugkerende aanpassing is de bijstelling van de dotatie van het Vlaams Brusselfonds aan het overgedragen saldo van het vorig jaar. Het saldo bedroeg 596.000 euro en mag integraal aangewend worden in 2015. De tegenbeweging is dat de dotatie voor eenzelfde bedrag wordt verminderd.

De aanpassingen in de begrotingen van Muntpunt en het Brusselfonds beperken zich tot herschikkingen in functie van de dagelijkse werking. Deze zijn terug te vinden in de memorie van toelichting (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 19-A/1) op pagina 28 (Brusselfonds) en pagina 32 (Muntpunt).

Tot slot deelt de minister mee dat er geen bepalingen voor zijn Brusselbeleid zijn opgenomen in het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2015.

2. Bespreking

Joris Poschet vraagt meer uitleg over het niet aanwenden van 596.000 euro in het Vlaams Brusselfonds vorig jaar. Minister *Sven Gatz* antwoordt dat het louter om vertraging gaat; er is geen beleidsmatige reden. Als er voor 2017 terug meer ruimte is zal de aanwending van de middelen zeker in deze commissie besproken worden.

3. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen artikelen 9 (AB0/1AGI2AA-WT tot AB0/1AGI2AB-WT) en 55 en de begrotingstabellen wat programma G – Initiëren en coördineren van een inclusieve beleidsaanpak voor Brussel in alle gemeenschaps-aangelegenheden (Entiteit AB0 Programma AG) betreft (zie opsplitsing begrotingsverslag Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting), worden indicatief met 7 stemmen tegen 2 aangenomen.

II. Vlaamse Rand

1. Toelichting door Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Minister *Ben Weyts* heeft enkel te melden dat de dotatie aan vzw 'de Rand' gewijzigd is in positieve zin, namelijk met een verhoging met 40.000 euro. Die verhoging wordt gecompenseerd met een vermindering van 40.000 euro op de werkingsmiddelen van het departement die niet aangewend zouden worden. Dat moet toelaten dat – ook in functie van de beheersovereenkomst – de strategische doelstellingen worden bereikt. Verder is er nog een minimale bijstelling.

2. Bespreking

Michel Doomst vindt het positief dat de dotatie aan vzw 'de Rand' versterkt wordt. Is er nu een zekere stabiliteit bereikt?

De *minister* antwoordt dat het probleem budgettair-technisch nog blijft bestaan. Het aanwenden van reserves worden ESR-matig (Europees systeem van Nationale en Regionale Rekeningen) als een uitgave beschouwd. Die vraag zal vooral rijzen voor de begroting 2017. De minister probeert voor een oplossing te zorgen, maar het is dus niet hoogdringend.

An Moerenhout vraagt of het nu reeds duidelijk is voor welke doelstellingen die extra 40.000 euro zullen worden ingezet. Die 40.000 euro komt uit de werkingsmiddelen van het departement, namelijk uit de post werking en toelagen – voor initiatieven die het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand bevestigen en/of verstevigen. Op welke initiatieven wordt er dan bekibbeld?

Volgens de *minister* betreft het een algemene subsidiepot waar die 40.000 euro niet gebruikt zijn geworden. Die middelen worden toegewezen a rato van de ingediende projecten. De projecten die niet beantwoorden aan de doelstelling, namelijk het versterken van het Nederlandstalige karakter, komen niet in aanmerking voor subsidiëring. Onder die begrotingspost bleven nog 40.000 euro over. Die middelen gaan nu naar vzw 'de Rand' maar de minister kan niet specifiek zeggen waarvoor ze worden aangewend. Het beantwoordt aan de vraag van vzw 'de Rand' die voor verschillende doelstellingen voor een budgettair tekort stond.

Katia Segers vindt de toevoeging van 40.000 euro voor vzw 'de Rand' deels geruststellend. De hoorzittingen die de afgelopen weken in deze commissie plaatsvonden over de demografische evolutie in Brussel en de brede Rand toonden echter duidelijk aan dat de rand rond Brussel voor immense uitdagingen staat, op alle vlakken. Dit ongewijzigde budget mag niet tot euforie leiden want de budgetten van de collegae-ministers bevoegd voor de domeinen die belangrijk zijn voor de Rand nemen niet toe. Dat behoort ook tot de verantwoordelijkheid van de minister die een transversale bevoegdheid heeft voor de Rand. Op het vlak van Welzijn wordt er nog steeds geen werk gemaakt om de historische achterstand in te halen inzake welzijnswerk, seniorenzorg, jeugdbijstand, thuiszorg en geestelijke gezondheidszorg. Kinderopvang werd op de hoorzittingen naar voren geschoven als een van de grootste uitdagingen. Op het onderwijs komt een grote golf van toekomstige leerlingen af. In sommige gemeenten behoort al 25% van de totale bevolking tot de leeftijdscategorie van 12- tot 17-jarigen. Er moet dus dringend bijkomende schoolinfrastructuur gecreëerd worden. Wat plant de minister om die noodzakelijke inhaalbeweging vooral voor kinderopvang en onderwijs te doen? Vanaf wanneer denkt de minister die inhaalbeweging te kunnen realiseren?

Voor taalpromotie zijn de bijkomende middelen voor vzw 'de Rand' positief. Ook uit de hoorzittingen bleek dat taalpromotie zo belangrijk is voor de toeleiding van anderstaligen naar taallessen, sportclubs en verenigingen. Die taalpromotie is cruciaal als men ziet dat nog heel wat anderstalige leerlingen die in de rand wonen naar onderwijs in Brussel gaan. De besparingen zijn geen goede zaak als men ziet voor welke uitdagingen men staat.

Katia Segers is zeer verheugd over het breed gedragen voorstel van resolutie betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering (*Parl.St.* VI. Parl. 2014-15, nr. 366/1). Daarin is expliciet aandacht voor Halle-Vilvoorde. Er is onder meer sprake van de oprichting van antennes in Asse, Vilvoorde en Halle in afwachting van een volwaardig justitiehuis in Halle-Vilvoorde. De sp.a-fractie verwacht dat er op korte termijn een volwaardig justitiehuis komt voor de Rand. Spreekster vraagt minister Weyts dat hij daarop aandringt bij zijn collega Jo Vandeuren voor Welzijn.

Kortom, er komen veel uitdagingen op ons af en er zijn onvoldoende middelen. Katia Segers verwacht dat de minister zal verwijzen naar de besparingen, maar vraagt vanaf wanneer er werk zal gemaakt worden van alle beloften.

Minister *Ben Weyts* meent dat mevrouw Segers vooruitloopt op haar vraag om uitleg die ze zo dadelijk zal stellen over kinderopvang en onderwijs in de Vlaamse Rand (*Hand. VI.Parl. 2014-15, nr. C242, p. 14-18*). De minister zal dan antwoorden op de bekommernis die allen delen over de capaciteit in onderwijs en kinderopvang. Hij wil niet in de plaats treden van zijn collegae-ministers voor Welzijn, Onderwijs en Inburgering. Het is zijn taak en die van deze commissie en het Vlaams Parlement om ervoor te zorgen dat de Vlaamse Regering voor al die bevoegdheden aandacht besteedt aan de specifieke situatie in de Vlaamse Rand. Zeker op het vlak van Onderwijs worden stappen vooruit gezet. Er wordt geluisterd en gereageerd door de collegae-ministers.

Katia Segers is ervan overtuigd dat alle collega's in deze commissie hun best doen om telkens op tafel te kloppen als het over de Rand gaat, maar als minister bevoegd voor de Vlaamse Rand moet hij even hard aan de kar trekken.

3. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen artikel 9 (AB0-1AHF2AA-WT tot AB0/1AHF2AD-WT) en de begrotingstabellen wat programma H – Initiëren en coördineren van een inclusieve beleidsaanpak voor de Vlaamse Rand (Entiteit AB0 Programma AH) betreft (zie opsplitsing begrotingsverslag Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting), worden indicatief met 8 stemmen tegen 2 aangenomen.

Katia SEGERS,
voorzitter

Joris POSCHET
Lieve MAES,
verslaggevers