Vlaams Parlement

stuk **19-A** (2014-2015) – Nr. 2-K
ingediend op 28 mei 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Wonen, Armoedebeleid en Gelijke Kansen
uitgebracht door An Christiaens en Joris Vandenbroucke
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2015

verzendcode: BEG

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Lorin Parys.

Vaste leden:
de heren Björn Anseeuw, Piet De Bruyn, Jelle Engelbosch, Marc Hendrickx, Lorin Parys, mevrouw Nadia Sminate;
de dames An Christiaens, Griet Coppé, Katrien Partyka, Valerie Taeldeman;
de dames Freya Saeys, Mercedes Van Volcem;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Joris Vandenbroucke;
mevrouw An Moerenhout.

Plaatsvervangers:
de dames Caroline Croo, Ingeborg De Meulemeester, Lies Jans, Kathleen Krekels, Tine van der Vloet, de heer Herman Wynants;
de heren Dirk de Kort, Michel Doomst, de dames Cindy Franssen, Katrien Schryvers;
de dames Ann Brusseel, Gwenny De Vroe;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
mevrouw Elke Van den Brandt.

Toegevoegde leden:
de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:
19-A (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2-A t.e.m. J: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
12-A (2014) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
12 (2014-2015) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
17-A (2014-2015) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma
18-A (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
20-A (2014-2015) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
21 (2014-2015) – Nr. 1: Meerjarenraming

INHOUD

I. Beleidsdomein Wonen 4
1. Toelichting door Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding 4
2. Algemene bespreking 5
II. Beleidsdomein Armoede 6
III. Beleidsdomein Gelijke Kansen 6
1. Toelichting door Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding 6
2. Algemene bespreking 7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemming 7
Gebruikte afkortingen 8

De Commissie voor Wonen, Armoedebeleid en Gelijke Kansen besprak op 21 mei 2015 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015.

De aan de commissie toegewezen beleidsdomeinen Wonen, Armoede en Gelijke Kansen worden in voorliggend verslag elk in een apart hoofdstuk weergegeven. Het laatste hoofdstuk bevat de globale stemming over alle onderdelen samen.

I. Beleidsdomein Wonen

1. Toelichting door Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Minister *Liesbeth Homans* meldt dat er voor Wonen, Gelijke Kansen en Armoede slechts een zeer beperkt aantal aanpassingen aan de uitgavenbegroting 2015 werden aangebracht.

1.1. Woonwagenterreinen

Bij de belangrijkste wijzigingen inzake Wonen hoort de overheveling van woonwagenterreinen van het beleidsdomein Inburgering en Integratie naar Wonen. Het volledige beleidskrediet en de nodige betalingskredieten voor woonwagenterreinen werden integraal overgedragen. De vastleggingskredieten stijgen hierdoor met 2,29 miljoen euro. Het bedrag voor de betalingskredieten verschilt omdat er een klein bedrag VEK-kredieten bij Inburgering behouden bleef voor de behandeling van de lopende dossiers.

1.2. Verzekering Gewaarborgd Wonen

Via interne compensaties werd een stijging met 2,76 miljoen euro gerealiseerd voor de vastleggingskredieten van de Verzekering Gewaarborgd Wonen. Deze stijging was nodig om de opstoot aan ingediende dossiers Verzekering Gewaarborgd Wonen en de herschatting van de betaalbehoeften op te vangen. Voor de betalingskredieten bedraagt de stijging 4,7 miljoen euro.

1.3. Bewaking en verbetering van de woonkwaliteit

Bij het begrotingsartikel over de renovatiepremie was aanvankelijk een bedrag van 34,26 miljoen euro voorzien. Dit werd bij de begrotingsaanpassing gewijzigd naar 88,68 miljoen euro. Deze stijging met ongeveer 54 miljoen euro is nodig om de overgangsregeling in het kader van de hervorming van de renovatiepremie op te vangen. De 14.000 aanvragen die in oktober en november 2014 nog werden ingediend, voldeden immers nog aan de oude voorwaarden. De 54 miljoen euro werd niet op de begroting Wonen gecompenseerd maar komt uit de algemene middelen. Van het totale bedrag is ongeveer 75 miljoen euro bestemd voor de renovatiepremie en 13 miljoen euro voor de verbeterings- en aanpassingspremie.

Bij de VMSW is er op de begrotingspost ‘bewaking en verbetering van de woonkwaliteit’ een toename van de betaalkredieten met 60,99 miljoen euro. Door de opstoot van projecten in uitvoering in 2014 zijn immers meer betaalkredieten nodig dan in de initiële begroting 2015 werd voorzien.

1.4. Financiering van VMSW en VWF

Inzake financiering van VMSW en VWF werd een besparing gerealiseerd van 8 miljoen euro. Beide instellingen gaan immers geen leningen meer aan bij de bankinstellingen, maar lenen via het Departement Financiën en Begroting. De

marge die de Vlaamse overheid betaalt op haar aangegane schulden is immers lager dan de marge die onder andere VMSW en VWF moeten betalen op hun gewaarborgde bankleningen. De kaspositie van de beide entiteiten kan bovendien flexibeler worden aangevuld met centrale leningen. De raming van het voordeel in 2015 bedraagt 8 miljoen euro.

2. Algemene bespreking

Michèle Hostekint merkt op dat de minister aanvankelijk 70 miljoen euro wou besparen op de renovatiepremie. Met de toegevoegde middelen is deze besparing zo goed als verdwenen. Het Rekenhof merkte op dat de besparing ongedaan is gemaakt, maar dat de aangekondigde fiscalisering van de renovatiepremie nog nergens staat. Voor de mensen die in de overgangsregeling zaten, wordt nog in voldoende middelen voorzien. Die overgangsperiode werd verlengd tot februari 2015. Het is echter onduidelijk of de renovatiewerken die de mensen eigenhandig uitvoeren, nog in aanmerking zullen komen voor een premie. Dit leidt ook tot grote onzekerheid in de bouwsector. Er is, in afwachting van de fiscaliseringsregeling, een juridisch vacuüm. Wanneer schept de minister duidelijkheid en met welke timing?

An Moerenhout sluit zich aan bij de kritiek van het Rekenhof op het uitblijven van een decretale regeling voor de fiscale aftrek van renovatiewerken. Dat creëert rechtsonzekerheid voor de mensen die momenteel aan het renoveren zijn. Maken zij al dan niet aanspraak op een premie? Daar er nog niets in het vooruitzicht is gesteld, is dit ook ontmoedigend voor potentiële renovaties. Dat raakt de kwetsbaren die juist moeten worden gestimuleerd om te renoveren.

De overgangsregeling voor het verwerven van een renovatiepremie vindt *Valerie Taeldeman* een goede maatregel. Dat belet echter niet dat er zich – net als in de vorige legislatuur toen minister Van den Bossche een wijziging aankondigde – een opstoot aan aanvragen voordeed omdat mensen nog vlug van de bestaande regeling gebruik willen maken. De opmerking van het Rekenhof over de huidige onzekerheid inzake de nieuwe renovatieregeling is terecht. De mensen die na de aankondiging van de hervorming een aanvraag indienden, krijgen echter een correct antwoord van de administratie. Er wordt hen gemeld dat het nog even wachten is op de nieuwe modaliteiten. De minister communiceerde ook dat de nieuwe regeling in de zomer 2015 in werking zal treden. Hopelijk kan de minister die belofte waarmaken.

De *minister* verwijst voor de renovatiepremie naar haar antwoord in de commissie van 21 mei 2015 op de vraag om uitleg nr. 2053 van Griet Coppé over de achterstand van Wonen-Vlaanderen in het verwerken van aanvragen voor renovatie-, aanpassings- en verbeteringspremie (*Hand*. Vl.Parl. 2014-15, nr. C243, 3).

De bijkomende 54 miljoen euro is niet alleen bestemd om de opstoot van dossiers op te vangen, maar ook om de nieuwe dossiers te kunnen betalen. Er werd niet gekozen om te besparen. Het bedrag van 10.000 euro voor de renovatiepremie blijft behouden. Er zullen echter andere modaliteiten gelden.

Michèle Hostekint verduidelijkt dat haar punt van kritiek is dat er grote onzekerheid bestaat over de modaliteiten en het tijdstip dat daarover zekerheid zal worden verstrekt. De overgangstermijn werd verlengd tot februari 2015. De mensen krijgen inderdaad een correct antwoord als ze naar het loket gaan, namelijk dat er nog geen nieuwe modaliteiten zijn. Dit veroorzaakt onzekerheid waardoor de mensen hun renovatiewerken on hold zetten. Dit is slecht voor de betrokkenen, maar ook voor de bouwsector. Haar punt van kritiek ging dus niet over het feit dat er een extra budget was voorzien.

De *minister* legt uit dat er aan de modaliteiten wordt gewerkt, maar dat het iets complexer is dan verwacht. Personen met een laag inkomen die geen belastingen betalen, hebben immers ook recht op een renovatiepremie. Dat is bij de fiscalisering van de renovatiepremie echter niet eenvoudig om uit te werken. De modaliteiten zullen zo snel mogelijk worden verfijnd en geïmplementeerd.

De stijging van het krediet voor de Verzekering Gewaarborgd Wonen met 2,76 miljoen euro wordt veroorzaakt door een grote stijging van de aanvragen. Heeft de minister hiervoor een verklaring, vraagt *An Moerenhout.* Ten koste van welke besteding gebeurt de overheveling van deze middelen?

Valerie Taeldeman vindt de stijging van de kredieten voor de Verzekering Gewaarborgd Wonen positief. Het betekent immers dat steeds meer mensen de weg naar deze verzekering vinden en bijgevolg van een bescherming genieten bij onverwacht inkomensverlies.

De *minister* deelt mee dat de stijging van de kredieten voor de Verzekering Gewaarborgd Wonen voortvloeit uit de stijging van het aantal aangekochte woningen in 2014. De bijkomende 2,76 miljoen euro komt van de subsidie voor sloop en infrastructuur als één van de drie mogelijke subsidies in het kader van een koopregeling.

Griet Coppé vindt het terecht dat het budget voor woonwagenterreinen naar Wonen verschuift. Bij de bespreking van de knelpuntennota van de Kinderrechtencommissaris over 'Kinderen van Woonwagenbewoners' (*Parl.St*. Vl.Parl. 2014-15, nr. 253/1) waren de commissieleden van oordeel dat er een aanmoediging nodig is voor de creatie van bijkomende woonwagenterreinen. Is het draagvlak bij de lokale besturen daarvoor hoog genoeg? Zijn er al initiatieven gestart om dat draagvlak te verhogen?

De *minister* benadrukt dat de subsidiëring voor het aanleggen van woonwagenterreinen vroeger gebeurde vanuit het beleidsdomein Inburgering en Integratie. Er loopt momenteel een procedure voor een vrijwillige aanvraag van de stad Bilzen die tot nog toe geen woonwagenterrein had. Het aantal vrijwillige aanvragen is inderdaad zeer beperkt. De minister verwijst naar een incident in Landen met woonwagenbewoners. Dat heeft misschien een aantal lokale besturen afgeschrikt. De subsidiëring voor het aanleggen van een woonwagenterrein zal van 90 naar 100 percent worden opgetrokken.

II. Beleidsdomein Armoede

Minister *Liesbeth Homans* deelt mee dat er geen wijzigingen werden aangebracht aan de initiële begroting van 2015 inzake Armoedebeleid.

Vanuit de commissie worden voor dit beleidsdomein evenmin opmerkingen gemaakt.

III. Beleidsdomein Gelijke Kansen

1. Toelichting door Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Minister *Liesbeth Homans* deelt mee dat door een interne compensatie op het algemene artikel voor Gelijke Kansen een bedrag van 27.000 euro werd weggehaald. Het bedrag werd uitgesplitst over enkele structureel gesubsidieerde vzw's ten belope van de doorgevoerde besparingen bij de begrotingsopmaak van

2015. Het betreft volgende organisaties en bedragen: VrouwenOverlegKomité 2000 euro, vzw The Belgian Pride 3000 euro, vzw Grip 22.000 euro.

2. Algemene bespreking

Bij de algemene bespreking van het beleidsdomein Gelijke Kansen worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Bij de artikelsgewijze bespreking worden geen opmerkingen gemaakt.

De aan de Commissie voor Wonen, Armoedebeleid en Gelijke Kansen toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015, worden indicatief aangenomen met 7 stemmen tegen 3.

Lorin PARYS,
voorzitter

An CHRISTIAENS
Joris VANDENBROUCKE,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

VEK	vereffeningskrediet
VMSW	Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen
VWF	Vlaams Woningfonds
vzw	vereniging zonder winstoogmerk