



Vlaams
Parlement

ingediend op **361** (2014-2015) – Nr. 1
13 mei 2015 (2014-2015)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het Verdrag
over de Benelux Interparlementaire Assemblee,
ondertekend te Brussel op 20 januari 2015

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Bijlage bij de memorie van toelichting: Nederlandse tekst van het protocol ..	9
Voorontwerp van decreet.....	13
Advies van de Raad van State	17
Ontwerp van decreet.....	25
Bijlage: Nederlandse tekst van het verdrag	29

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

De Overeenkomst tussen België, Luxemburg en Nederland nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, ondertekend op 5 november 1955, richtte de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (IPR) op. Deze overeenkomst werd aangevuld met een Protocol dat ondertekend werd op 3 februari 1958.

De Overeenkomst van 1955 beantwoordde niet meer aan de praktijk en aan de ontwikkelingen in en buiten de Benelux. Het voorliggende verdrag heeft tot doel enerzijds meer gewicht te geven aan de IPR en anderzijds de tekst van de Instellingsovereenkomst af te stemmen op het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie van 2008 (*Parl.St.* VI.Parl. 2009-10, nr. 324/1). In het voorliggende verdrag wordt de naam 'Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad' daarnaast ook gewijzigd naar Benelux Interparlementaire Assemblee.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet kadert in de strategische doelstelling 1: De belangen van de Vlaamse samenleving worden internationaal goed behartigd, van de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking 2014-2019 (operationele doelstelling 1.2: Vlaanderen heeft goede relaties met buitenlandse overheden). Diezelfde beleidsnota vermeldt ook het engagement dat de Benelux een belangrijk instrument blijft in ons buurlandenbeleid (*Parl.St.* VI.Parl 2014-15, nr. 147/1).

2. Situering

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, het zogenaamde Benelux-parlement, werd opgericht door de overeenkomst van 5 november 1955. De IPR heeft een adviesverlenende bevoegdheid en dus geen beslissingsbevoegdheid. De IPR spreekt zich dus uit door middel van aanbevelingen en adviezen.

De taken van de IPR zijn het informeren van de regeringen van de Benelux-landen van de meningen in de verschillende parlementen, het uitbrengen van adviezen aan de regeringen op het vlak van economische en grensoverschrijdende samenwerking en het stimuleren van de samenwerking tussen de Benelux-landen en op internationaal niveau.

De IPR bestaat uit 21 Belgische volksvertegenwoordigers, afkomstig uit de verschillende parlementen, en daarnaast uit 21 Nederlandse en 7 Luxemburgse parlementsleden.

De IPR beschikt over een vast secretariaat, dat zetelt in het Paleis der Natie in Brussel. Federaal volksvertegenwoordiger Maya Detiège is de huidige voorzitter van het Benelux-parlement.

In het voorliggende verdrag wordt de naam 'Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad' gewijzigd naar Benelux Interparlementaire Assemblee.

In 1995 werd door de IPR reeds aanbevolen om de Overeenkomst van 1955 aan te passen conform de gewijzigde constitutionele verhoudingen in België.

Het Verdrag tussen de Benelux-landen tot instelling van de Benelux Economische Unie werd in 1958 ondertekend, voor een periode van 50 jaar. Op 17 juni 2008 ondertekenden de vertegenwoordigers van de regeringen in de Benelux, onder

wie de Vlaamse minister-president, het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie. Dat Herzieningsverdrag richt de ruimer bevoegde Benelux Unie op. Zo werd een krachtig signaal gegeven om de Benelux-samenwerking een nieuwe dynamische start te geven.

Na de ondertekening van het Verdrag inzake de Benelux Unie in 2008 werd de aandacht gericht op het moderniseren van de Overeenkomst van 1955 en deze in overeenstemming te brengen met het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie. De Overeenkomst van 1955 beantwoordde niet meer aan de praktijk en aan de ontwikkelingen in en buiten de Benelux. Op 13 december 2008 nam de IPR een aanbeveling aan tot herziening van de overeenkomst. Het interne debat, de aanbeveling en het overleg met de federale minister van Buitenlandse Zaken leidden in de Commissie voor Buitenlandse Vraagstukken van de IPR tot het formele voorstel van 5 juni 2009 met betrekking tot de herziening van de Overeenkomst van 1955. De IPR nam deze voorstellen eenparig aan.

Op 8 december 2009 gingen de onderhandelingen tussen de drie Benelux-landen op basis van een Nederlandse ontwerptekst officieel van start. In de periode 2010-2012 werd echter prioriteit gegeven aan de bekrachtiging van het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie van 2008, dat op 1 december 2012 in werking trad.

Onder het Belgische voorzitterschap in 2012 werd veel werk verricht. De onderhandelingen werden begin 2014 afgerond onder Nederlands voorzitterschap.

Op 6 december 2013 werd aanbeveling 857/1 aangenomen door de IPR waarin een verbeterde werkwijze werd voorgesteld. Volgende aanbevelingen werden opgenomen:

- een betere politieke sturing en optimalisering van de rol van het Benelux-parlement;
- een verbetering van de inhoudelijke ondersteuning en informatievoorziening;
- een efficiëntere communicatie.

3. Inhoud

Het verdrag heeft tot doel enerzijds meer gewicht geven aan de IPR en anderzijds de tekst van de Instellingsovereenkomst afstemmen op het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie van 2008.

De naam 'Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad' wijzigt in Benelux Interparlementaire Assemblée.

Het verdrag formaliseert de vertegenwoordiging van de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten. Het bevat zelf evenwel geen verdeling van het aantal leden tussen de verschillende parlementen in België. Deze verdeling kan in de toekomst vorm krijgen in een interparlementair samenwerkingsakkoord of in een afspraak tussen de voorzitters.

De bovengenoemde aanbevelingspunten werden in acht genomen bij het opstellen van het voorliggende verdrag. Deze betreffen:

- de onderwerpen die in de Assemblée aan de orde kunnen komen (artikel 3), de nieuwe bevoegdheid van de Assemblée (artikel 5) en het afvaardigen van een regeringsvertegenwoordiger naar een bespreking van de Assemblée (artikel 6);
- de bekendmaking en de bespreking van de beleidsprioriteiten van de Benelux Unie in de Assemblée (artikel 7);
- de bespreking van het meerjarig Gemeenschappelijk Werkprogramma en het jaarplan van de Benelux Unie in de Assemblée (artikel 8) en de openbaarheid van de vergaderingen van de Assemblée (artikel 10).

Het Verdrag telt 19 artikelen onderverdeeld in vier delen. Bij inwerkingtreding zal het Verdrag de Overeenkomst uit 1955 vervangen.

4. Procedureverloop

4.1. Gemengd karakter en ondertekening

Tijdens zijn vergadering van 22 juni 2009 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van de overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheden uit. Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen behoudens bezwaar binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag van de WGV. In zijn brief van 6 november 2009 deelde de voorzitter van de ICBB aan de minister-president van de Vlaamse Regering mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd, zodat het verslag definitief is goedgekeurd.

4.2. Het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) heeft in zijn brief van 2 oktober 2014 aangegeven geen advies meer uit te brengen over voorontwerpen van decreet.

4.3. Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht advies uit op 24 maart 2015 met kenmerk 57.083/VR.

a) Protocol inzake voorrechten en immuniteiten

De Raad is van oordeel dat het niet nodig is om een apart artikel op te nemen waarmee uitdrukkelijk instemming wordt betuigd met het Protocol tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, met betrekking tot de voorrechten en immuniteiten van de leden van de Assemblee, omdat er enkel sprake is van een naamsverandering van het protocol tussen België, Luxemburg en Nederland tot aanvulling van de op 5 november 1955 te Brussel gesloten overeenkomst nopens de instelling van een raadgevende interparlementaire Beneluxraad, ondertekend op 3 februari 1958, te 's-Gravenhage, dat reeds de vereiste parlementaire instemming bekomen heeft bij de wet van 15 juni 1959. Gelet op de samenhang van dat protocol met het voorliggende verdrag en het lange tijdsverloop sinds de aanneming ervan, is het betrokken artikel weliswaar geschrapt uit het ontwerp van instemmingsdecreet, maar wordt de tekst van het protocol toch ter informatie aan het Vlaams Parlement voorgelegd.

b) Interparlementair samenwerkingsakkoord

De Raad wijst erop dat, aangezien het verdrag niets bepaalt over de verdeling van die eenentwintig Belgische leden over de verschillende parlementen, hierover overeenkomstig artikel 92bis, §4bis, eerste lid, BWHI een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten. Aangezien de genoemde leden worden gekozen uit en aangewezen door de onderscheiden parlementen, zodat het gaat om de uitoefening van de prerogatieven van de betrokken parlementen, dient het samenwerkingsakkoord de vorm aan te nemen van een interparlementair samenwerkingsakkoord. Volgens artikel 108, punt 3, eerste lid, van het Reglement van het Vlaams Parlement van 17 juni 2014, is het de voorzitter die na machtiging door het Bureau of het

Uitgebreid Bureau namens het Vlaams Parlement een samenwerkingsakkoord sluit met andere wetgevende vergaderingen over aangelegenheden die onder de autonome beslissingsbevoegdheid van het Parlement vallen. Aangezien het samenwerkingsakkoord geen aangelegenheid betreft die behoort tot de bevoegdheid van het Bureau van het Vlaams Parlement, zal het conform artikel 108, punt 3, tweede, vierde en zesde lid (gelezen in hun onderlinge samenhang), van het Reglement van het Vlaams Parlement dienen te worden goedgekeurd door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

De Vlaamse Regering neemt akte van deze opmerking en nodigt het Vlaams Parlement uit om het nodige initiatief te nemen met het oog op het sluiten van een dergelijk interparlementair samenwerkingsakkoord.

II. Toelichting bij de artikelen

Deel 1 – Begripsbepalingen

Artikel 1 verwijst voor de definities van enkele begrippen naar het Benelux Unie Verdrag.

Deel 2 – Instelling, samenstelling en reikwijdte

De naam van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad wordt gewijzigd in 'Benelux Interparlementaire Assemblee'. De nieuwe naam zou de bevoegdheden van de instelling beter weerspiegelen. De vertegenwoordiging van de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten wordt geformaliseerd (artikel 2).

Artikel 3 geeft een opsomming van de onderwerpen op basis waarvan de samenwerking in de Assemblee zal plaatsvinden. In het tweede lid van het artikel is bepaald dat bij instemming van twee derde van de leden van de Assemblee ook andere vraagstukken die de Benelux-landen aangaan, besproken kunnen worden. Dit artikel is uitgebreider dan het artikel 3 van de Overeenkomst uit 1955. Er zijn meer onderwerpen uitgeschreven die in de Assemblee aan de orde kunnen komen.

Deel 3 – Bevoegdheden

De Assemblee kan adviezen uitbrengen over de onderwerpen uit artikel 3. Deze adviezen kunnen worden gericht aan de regeringen van de Benelux-landen (artikel 4).

Artikel 5 bepaalt dat er schriftelijke vragen gesteld kunnen worden aan het Benelux Comité van Ministers of aan de regeringen van de Benelux-landen indien zij bij een bepaald vraagstuk gezamenlijk betrokken zijn. De termijnen waarbinnen een antwoord dient gegeven te worden, zijn eveneens in dit artikel vastgelegd. Dit artikel houdt in vergelijking met de Overeenkomst uit 1955 een nieuwe bevoegdheid in voor de Assemblee.

Ook artikel 6 beschrijft een nieuwe bevoegdheid. Zo kan er aan een regering van een Benelux-land voorgesteld worden een vertegenwoordiger af te vaardigen op een bijeenkomst van de Assemblee.

Artikel 7 regelt een nieuwe informatieplicht voor het Benelux Comité van Ministers. Bij het begin van het voorzitterschap worden de beleidsprioriteiten meegedeeld en besproken.

De secretaris-generaal van de Benelux Unie zal de Assemblee informeren over de voortgang en uitvoering van het meerjarige Gemeenschappelijke Werkprogramma en van het jaarplan (artikel 8). In de Overeenkomst van 1955 was dit nog de taak

van de regeringen van de Benelux-landen. Dit artikel 8 bepaalt verder nog dat de coördinatie van de werkzaamheden tussen de Assemblee en het Benelux Comité van Ministers gedaan wordt door het Secretariaat-generaal van de Benelux Unie en dat de vergaderingen van de Assemblee toegankelijk zijn voor het College van secretarissen-generaal van de Benelux Unie.

Deel 4 – Werkwijze

Artikel 9 stelt dat de Assemblee minstens eenmaal en in beginsel driemaal per jaar bijeenkomt. Dit aantal kan worden overschreden. Zo schrijft de Voorzitter van de Assemblee een bijeenkomst uit wanneer de meerderheid van de leden van de Assemblee dat wensen of wanneer de regeringen van tenminste twee Benelux-landen daarom verzoeken.

De vergaderingen van de Assemblee zijn in beginsel openbaar, tenzij in de Assemblee de Voorzitter of negen leden anders verzoeken. In de Overeenkomst van 1955 kon de Raad dit zelf beslissen. Een vertegenwoordiger van regeringszijde kan de bijeenkomst bijwonen (artikel 10).

Artikel 11 bevat afspraken over het nemen van besluiten. De door de Assemblee genomen besluiten die adviezen inhouden, worden met een gewone meerderheid van stemmen genomen. Een voorwaarde is dan wel dat een meerderheid van de Assemblee aanwezig is en dat elke nationale delegatie in de vergadering vertegenwoordigd is. In de Overeenkomst van 1955 was nog een tweederde-meerderheid nodig.

De artikelen 12 tot en met 15 stemmen overeen met de artikelen 9, 10 en 11 van de Overeenkomst uit 1955. Deze artikelen betreffen de officiële talen, de benoeming van de voorzitter en ondervoorzitters, het instellen van commissies en het opstellen van een Reglement van Orde.

Deel 5 – Slotbepalingen

Artikel 16 stelt dat de reeds ingestelde Commissies in stand blijven en dat de eerdere besluiten, adviezen en aanbevelingen van de IPR worden gehandhaafd bij het in werking treden van het voorliggende verdrag. Het op 3 februari 1958 te 's-Gravenhage gesloten Protocol tot aanvulling van de Overeenkomst blijft van kracht zolang het voorliggende verdrag van kracht is. De titel wordt gewijzigd in 'Protocol tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Parlementaire Assemblee'. De tekst van dit protocol is als bijlage opgenomen.

De artikelen 17 tot en met 19 bevatten de gebruikelijke slotbepalingen voor een verdrag gesloten in Benelux-verband. Deze artikelen betreffen de toepassing van het Verdrag, de mogelijkheid om het Verdrag op te zeggen en het moment van inwerkingtreding.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
Nederlandse tekst van het protocol

[Protocol tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée]

Zijne Majesteit de Koning der Belgen,
Hare Koninklijke Hoogheid de Groothertogin van Luxemburg,
Hare Majesteit de Koningin der Nederlanden,

Verlangend de leden van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, welke werd ingesteld bij de op 5 november 1955 in Brussel ondertekende Overeenkomst, volledige onafhankelijkheid in de vervulling van hun hoge taak te verzekeren.

Hebben besloten te dien einde een aanvullend Protocol vast te stellen en hebben Hun gevolmachtigden benoemd die, na elkander hun in goede en behoorlijke vorm bevonden volmachten te hebben overgelegd, het volgende zijn overeengekomen:

Artikel 1.

Tegen de leden van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, hierna te noemen “de Raad”, kan geen opsporing plaatsvinden, noch kunnen zij worden aangehouden of vervolgd op grond van de mening of de stem, die zij in de uitoefening van hun ambt hebben uitgebracht.

Artikel 2.

Tijdens de zittingsduur van de Raad genieten de leden:

- a) op hun eigen grondgebied, de immuniteiten welke aan de leden van de volksvertegenwoordiging in hun land zijn verleend.
- b) op het grondgebied van de andere Hoge Overeenkomstsluitende Partijen, vrijstelling van aanhouding en gerechtelijke vervolging in welke vorm ook.

De immuniteit beschermt hen eveneens, wanneer zij zich naar de plaats van de bijeenkomst van de Raad begeven of daarvan terugkeren.

Deze immuniteit kan niet worden ingeroepen in geval van ontdekking op heterdaad, terwijl zij het recht van de Raad onverkort laat, de immuniteit van een zijner leden op te heffen.

Artikel 3.

Dit Protocol zal worden bekrachtigd en de akten van bekrachtiging zullen worden nedergelegd bij de Nederlandse Regering.

Het treedt in werking op de dag volgend op die van nederlegging van de derde akte van bekrachtiging.

Het blijft gelijke tijd van kracht als de Overeenkomst van 5 november 1955 nopens de instelling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad.

Ten blijk van waarvan de ondergetekende gevolmachtigden dit Protocol hebben ondertekend.
Gedaan te 's-Gravenhage, 3 februari 1958, in drievoud in de Nederlandse en in de Franse taal, zijnde beide teksten gelijkelijk authentiek.

Voor het Koninkrijk
België:
V. LAROCK

Voor het Groothertogdom
Luxemburg:
BECH

Voor het Koninkrijk der
Nederlanden
LUNS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015.

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée ondertekend te Brussel op 20 juni 2015 zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3. Het Protocol tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée, ondertekend te 's-Gravenhage op 3 februari 1958, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.083/VR
van 24 maart 2015

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het
Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee,
ondertekend te Brussel op 20 januari 2015’

Op 6 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 maart 2015. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS, Jacques JAUMOTTE, Bernard BLERO en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, Christian BEHRENDT en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Dries VAN EECKHOUTTE en Tim CORTHAUT, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 maart 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het verlenen van instemming, vanwege de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, met het Verdrag tussen het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden ‘over de Benelux Interparlementaire Assemblee’, ondertekend te Brussel op 20 januari 1955 (artikel 2) en met het Protocol, gesloten tussen dezelfde partijen, ‘tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee’, ondertekend te ’s Gravenhage op 3 februari 1958 (artikel 3).

Het aan het Vlaams Parlement om instemming voor te leggen verdrag (hierna: het verdrag) regelt de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheden en de werkwijze van de Benelux Interparlementaire Assemblee, dat het nieuwe parlementaire adviesorgaan van de Benelux wordt. Het verdrag komt in de plaats van de Overeenkomst van 5 november 1955 ‘nopens de instelling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad’.

Het om instemming voorgelegde protocol regelt de immuniteiten van de leden van de Benelux Interparlementaire Assemblee.

BEVOEGDHEID

3. Het verdrag is onderzocht door de werkgroep gemengde verdragen, die terecht heeft geoordeeld dat het om een gemengd verdrag gaat, waarmee zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten moeten instemmen. De aangelegenheden waarover de Benelux Interparlementaire Assemblee zich kan buigen (artikel 3 van het verdrag), hebben immers zowel betrekking op de bevoegdheden van de federale overheid als op de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Overigens voorziet artikel 2 van het verdrag voortaan uitdrukkelijk ook in Belgische leden die worden gekozen uit en aangewezen door de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

4. In artikel 3 van het ontwerp van instemmingsdecreet wordt bepaald dat het Protocol ‘tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee’, ondertekend te ’s Gravenhage op 3 februari 1958, volkomen gevolg zal hebben. In artikel 16, lid 4, van het verdrag wordt bepaald dat het Protocol van 3 februari 1958 ‘tot aanvulling van de Overeenkomst nopens de instelling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad’ van kracht blijft, maar wordt het opschrift ervan gewijzigd en wordt de geldingsduur ervan geregeld.

Het protocol van 3 februari 1958 heeft reeds de vereiste parlementaire instemming bekomen bij de wet van 15 juni 1959 ‘houdende goedkeuring van het protocol tussen België, Luxemburg en Nederland tot aanvulling van de op 5 [n]ovember 1955 te Brussel gesloten overeenkomst nopens de instelling van een raadgevende interparlementaire Beneluxraad, ondertekend op 3 [f]ebruari 1958, te ’s Gravenhage’. Het protocol, dat toepassing blijft vinden, is derhalve reeds geldig in de interne rechtsorde opgenomen.

Desondanks wordt opnieuw ingestemd met het protocol. Dat wordt in de memorie van toelichting als volgt verantwoord:

“Gelet op de samenhang tussen het Protocol en het nieuwe Verdrag, en op het feit dat dit Protocol nooit aan het Vlaams Parlement is voorgelegd, werd in het instemmingsdecreet een artikel 3 opgenomen waarin het – onder zijn nieuwe naam – uitdrukkelijk ter instemming wordt voorgelegd aan het Vlaams Parlement.”

Aangezien in artikel 16, lid 4, van het verdrag enkel het opschrift van het protocol van 3 februari 1958 wordt gewijzigd en wordt bepaald dat het protocol van kracht blijft tijdens de geldingsduur van het verdrag, dient met dit protocol, dat reeds geldig is in de interne rechtsorde, niet meer te worden ingestemd. Artikel 3 van het ontwerp kan derhalve achterwege worden gelaten.

ONDERZOEK VAN HET VERDRAG

Artikel 2

5. Artikel 2, lid 2, a), van het verdrag voorziet voor de vertegenwoordiging van België in de Benelux Interparlementaire Assemblee in eenentwintig leden “gekozen uit en aangewezen door het federale Parlement en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen van het Koninkrijk België”. Het verdrag bepaalt evenwel niets over de verdeling van die eenentwintig leden over die parlementen.

Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 4*bis*, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ zal met betrekking tot de Belgische vertegenwoordiging in de Benelux Interparlementaire Assemblee een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten. Aangezien de genoemde leden worden gekozen uit en aangewezen door de onderscheiden parlementen, zodat het gaat om de uitoefening van de prerogatieven van de betrokken

parlementen, dient het samenwerkingsakkoord de vorm aan te nemen van een interparlementair samenwerkingsakkoord.

De Algemene Vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft in advies 48.754/AV/2-48.755/AV/2² het volgende opgemerkt omtrent het sluiten van interparlementaire samenwerkingsakkoorden:

(vertaling)

“7.2. De algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft deze kwestie opnieuw onderzocht en is van oordeel dat, zelfs indien het wenselijk is, ter wille van de rechtszekerheid en om alle controversen uit de weg te gaan, dat de bijzondere wetgever artikel 92*bis* van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 aanvult teneinde aan de parlementaire vergaderingen uitdrukkelijk de bevoegdheid toe te kennen om onderling samenwerkingsakkoorden te sluiten, en dat hij het juridische regime ervan vaststelt,³ het begrip ‘bevoegde overheid’ die volgens paragraaf 1, tweede lid, eerste zin, van deze bepaling gemachtigd is om te onderhandelen en samenwerkingsakkoorden te sluiten, ruim genoeg is opdat daaronder de betrokken Parlementen kunnen worden begrepen⁴. Dat geldt in het bijzonder wanneer de aangelegenheid, zoals in dit geval, rechtstreeks verband houdt met de prerogatieven van de wetgevende macht.

7.3. Elk parlement zou van zijn kant de nadere regels voor het sluiten van zulk een akkoord moeten uitwerken.”

Volgens artikel 108, punt 3, eerste lid, van het reglement van het Vlaams Parlement van 17 juni 2014⁵ is het de voorzitter die na machtiging door het Bureau of het Uitgebreid Bureau namens het Vlaams Parlement een samenwerkingsakkoord sluit met andere wetgevende vergaderingen over aangelegenheden die onder de autonome beslissingsbevoegdheid van het Parlement vallen. Aangezien het samenwerkingsakkoord geen aangelegenheid betreft die

² Adv.RvS 48.754/AV/2-48.755/AV/2 van 15 december 2010 over voorontwerpen die respectievelijk hebben geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 17 maart 2011 ‘portant assentiment à l’accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d’un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne’ (*Parl.St. Fr. Gem.Parl.* 2010-11, nr. 163/1, (18) 26-27) en tot het de decreten van het Waalse Gewest van 31 maart 2011 ‘portant assentiment à l’accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d’un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne’ en ‘portant assentiment à l’accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d’un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne pour les matières visées à l’article 138 de la Constitution’ (*Parl.St. W.Parl.* 2010-11, nr. 347/1, (16) 19-20).

³ Voetnoot 7 uit het geciteerde advies: Zie het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen (*Parl. St. Kamer* 2007-2008, nr. 52-1263/1), inzonderheid artikel 2, 1°, de toelichting erbij en de bespreking van artikel 2, 1°; deze voorgestelde bepaling strekt ertoe artikel 92*bis*, § 1, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan te vullen met een nieuw derde lid luidens hetwelk “Akkoorden als bedoeld bij het eerste lid die betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor de federale Wetgevende Kamers en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen bevoegd zijn, worden gesloten door de betrokken assemblees. Over de akkoorden wordt namens de betrokken assemblees onderhandeld door hun respectieve voorzitters.” In advies 44.784/AV, dat op 1 juli 2008 door de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State gegeven is over dit wetsvoorstel, is geen enkel bezwaar geopperd tegen deze mogelijkheid van het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen parlementen wat hun eigen prerogatieven betreft (*ibid.*, nr. 52-1263/2).

⁴ Voetnoot 8 uit het geciteerde advies: Zie in dat verband, naast de rechtsleer die geciteerd wordt in het genoemde advies 44.028/AV, ook: J. Poirier, “Le droit public belge survivra-t-il à sa contractualisation ? Le cas des accords de coopération dans le système fédéral belge”, *Rev. Dr. ULB* 33 2006, 269.

⁵ <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2014/g7-1.pdf>.

behoort tot de bevoegdheid van het Bureau van het Vlaams Parlement, zal het conform artikel 108, punt 3, tweede, vierde en zesde lid (gelezen in hun onderlinge samenhang), van het reglement van het Vlaams Parlement dienen te worden goedgekeurd door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Pierre LIÉNARDY

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 8 mei 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

BIJLAGE:

Nederlandse tekst van het verdrag

VERDRAG

TUSSEN

HET KONINKRIJK BELGIË,

HET GROOTHERTOGDOM LUXEMBURG EN

HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

OVER DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE ASSEMBLEE



CONVENTION

ENTRE

LE ROYAUME DE BELGIQUE,

LE GRAND-DUCHE DE LUXEMBOURG ET

LE ROYAUME DES PAYS-BAS

CONCERNANT L'ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE BENELUX

Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée

**Het Koninkrijk België,
Vertegenwoordigd door:**

de Federale Regering,
de Vlaamse Regering,
de Regering van de Franse Gemeenschap,
de Waalse Regering,
de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
de Regering van de Duitstalige Gemeenschap,

Het Groothertogdom Luxemburg,

Het Koninkrijk der Nederlanden,

Hierna genoemd “de Partijen”;

Overwegende dat op 17 juni 2008 het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie is gesloten (het Benelux Unie Verdrag);

Vaststellend dat de totstandbrenging van het Benelux Unie Verdrag was ingegeven door het gezamenlijke streven van de Hoge Verdragsluitende Partijen om de samenwerking in de Benelux Economische Unie voort te zetten in de Benelux Unie en deze te verdiepen en uit te bouwen;

Verwijzend naar de op 5 november 1955 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad en het Protocol, gedaan te 's-Gravenhage op 3 februari 1958, tot aanvulling van deze Overeenkomst;

Vaststellend dat de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad aan de instelling van de Benelux Economische Unie is voorafgegaan;

Verwijzend naar artikel 15 van het Benelux Unie Verdrag, dat bevestigt dat de samenstelling, de bevoegdheid en de werkwijze van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad in de Overeenkomst nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad is geregeld;

Voorts verwijzend naar artikel 16 van het Benelux Unie Verdrag, dat stelt dat de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad betrekkingen onderhoudt met het Benelux Comité van Ministers wat de vraagstukken betreft die rechtstreeks verband houden met de werking van de Benelux Unie;

Vaststellend dat de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, dankzij het gezamenlijk optreden van de vertegenwoordigingen van de parlementen van de Benelux-leden, een essentiële bijdrage heeft geleverd aan de samenwerking in Benelux-kader in ruime zin;

Handelend vanuit het vaste voornemen dit optreden voort te zetten en te verdiepen door een nieuwe verdragsbasis te scheppen die, zonder afbreuk te doen aan de bestaande bevoegdheden van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, wordt afgestemd op de doelstellingen van de Benelux Unie;

Vaststellend dat het Koninkrijk België een federale staatsstructuur heeft aangenomen;

Wensend de taken van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad aan te passen aan de huidige tijd;

Komen overeen de Overeenkomst van 5 november 1955 nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad als volgt te vervangen:

Deel 1

Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit Verdrag wordt onder de begrippen “Benelux Unie Verdrag”, “Benelux Comité van Ministers”, “voorzitterschap van het Benelux Comité van Ministers”, “meerjarig Gemeenschappelijk Werkprogramma” en “jaarplan” verstaan de betekenis die eraan gegeven wordt in het op 17 juni 2008 tot stand gekomen Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie.

Deel 2

Instelling, samenstelling en reikwijdte

Artikel 2

1. De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, ingesteld in 1955, is hierna te noemen “Benelux Interparlementaire Assemblée”.
2. De Benelux Interparlementaire Assemblée bestaat uit 49 leden, waarvan er:
 - a) 21 worden gekozen uit en aangewezen door het federale Parlement en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen van het Koninkrijk België;
 - b) 7 worden gekozen uit en aangewezen door het Luxemburgse Parlement; en
 - c) 21 worden gekozen uit en aangewezen door het Nederlandse Parlement.
3. De Benelux Interparlementaire Assemblée onderhoudt nuttige contacten met deze volksvertegenwoordigingen.

Artikel 3

1. De samenwerking in de Benelux Interparlementaire Assemblee betreft onderwerpen die rechtstreeks verband houden met:
 - a) de grensoverschrijdende samenwerking op alle niveaus;
 - b) het voortbestaan en de verdere ontwikkeling van een economische unie;
 - c) de duurzame ontwikkeling;
 - d) de samenwerking op de gebieden van justitie en binnenlandse zaken;
 - e) de externe samenwerking van de Benelux Unie met andere staten en deelstaten, in het bijzonder met lidstaten van de Europese Unie en regionale samenwerkingsverbanden van deze lidstaten;
 - f) de samenwerking tussen de drie Partijen op het gebied van het buitenlands beleid en van Europese vraagstukken.
2. De Benelux Interparlementaire Assemblee kan ook andere vraagstukken bespreken die de drie Partijen aangaan, indien twee derde van haar leden daarmee instemt.

Deel 3 Bevoegdheden

Artikel 4

1. De Benelux Interparlementaire Assemblee is bevoegd te beraadslagen en adviezen uit te brengen, onder meer in de vorm van aanbevelingen, aan het Benelux Comité van Ministers over de onderwerpen genoemd in artikel 3, eerste lid, van dit Verdrag.
2. Adviezen kunnen eveneens worden uitgebracht aan de Regeringen van de Partijen die bij een bepaald onderwerp zijn betrokken, gezamenlijk.

Artikel 5

1. De Benelux Interparlementaire Assemblee is bevoegd tot het stellen van schriftelijke vragen aan het Benelux Comité van Ministers, evenals aan de Regeringen van de Partijen die bij een bepaald onderwerp als vermeld in artikel 3, eerste lid, van dit Verdrag zijn betrokken, gezamenlijk.
2. Deze vragen worden binnen een redelijke termijn beantwoord.
3. In gevallen waarin de Benelux Interparlementaire Assemblee aan de beantwoording van een vraag een termijn stelt, heeft het Benelux Comité van Ministers, dan wel heeft elke betrokken Regering, het recht om een met redenen omkleed uitstel van beantwoording te vragen.

Artikel 6

Op voorstel van de Benelux Interparlementaire Assemblee, gedaan tijdens een bijeenkomst bedoeld in artikel 9, eerste lid, van dit Verdrag, om een bespreking te wijden aan een bepaald onderwerp als vermeld in artikel 3, eerste lid, van dit Verdrag, vaardigen de Regeringen van de Partijen die betrokken zijn bij dit onderwerp een vertegenwoordiger af op de eerstvolgende bijeenkomst.

Artikel 7

Bij het begin van elk voorzitterschap van het Benelux Comité van Ministers worden door of namens de Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers de beleidsprioriteiten meegedeeld en besproken.

Artikel 8

1. De Secretaris-generaal van de Benelux Unie brengt verslag uit over de voortgang en de uitvoering van het meerjarig Gemeenschappelijk Werkprogramma en het jaarplan.
2. Het Secretariaat-generaal van de Benelux Unie coördineert de werkzaamheden tussen de Benelux Interparlementaire Assemblee en het Benelux Comité van Ministers.
3. De leden van het College van Secretarissen-generaal van de Benelux Unie en de door hen aangewezen personen hebben toegang tot de vergaderingen van de Benelux Interparlementaire Assemblee.

**Deel 4
Werkwijze****Artikel 9**

1. De Benelux Interparlementaire Assemblee komt minimaal eenmaal en in beginsel driemaal per jaar bijeen.
2. De Voorzitter roept de Benelux Interparlementaire Assemblee voorts bijeen telkens wanneer de meerderheid van de leden de wens daartoe kenbaar maakt, dan wel, binnen een redelijke termijn, op verzoek van de Regeringen van tenminste twee Partijen.

Artikel 10

1. De vergaderingen van de Benelux Interparlementaire Assemblee zijn openbaar.
2. De Benelux Interparlementaire Assemblee vergadert met gesloten deuren op verzoek van de Voorzitter of van negen leden en besluit daarna of de vergadering in het openbaar zal worden hervat ter behandeling van hetzelfde vraagstuk.
3. De leden van de Regeringen van de drie Partijen en andere door één van deze Regeringen aangewezen personen hebben toegang tot de vergaderingen van de Benelux Interparlementaire Assemblee en kunnen daar het woord voeren.

Artikel 11

1. De Benelux Interparlementaire Assemblee kan alleen besluiten nemen, indien een meerderheid van haar leden aanwezig is en elke nationale delegatie in een vergadering is vertegenwoordigd.
2. Tenzij anders bepaald in dit Verdrag worden besluiten met een gewone meerderheid van stemmen genomen.

Artikel 12

De officiële talen van de Benelux Interparlementaire Assemblee zijn het Nederlands en het Frans.

Artikel 13

De Benelux Interparlementaire Assemblee benoemt haar voorzitter en ondervoorzitters in beginsel voor een periode van twee jaar. Zij benoemt haar griffier.

Artikel 14

Binnen de Benelux Interparlementaire Assemblee kunnen Commissies worden ingesteld.

Artikel 15

De Benelux Interparlementaire Assemblee stelt haar Reglement van Orde vast.

Deel 5

Slotbepalingen

Artikel 16

1. Vanaf zijn inwerkingtreding zal dit Verdrag de Overeenkomst nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad van 5 november 1955 vervangen.
2. De Commissies die zijn ingesteld op basis van de Overeenkomst van 1955 oefenen hun werkzaamheden uit tot zolang geen nieuwe schikkingen worden getroffen.
3. De besluiten, adviezen en aanbevelingen van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad genomen onder toepassing van de Overeenkomst van 1955 blijven van kracht tenzij deze uitdrukkelijk worden opgeheven door de Benelux Interparlementaire Assemblée.
4. Het Protocol tot aanvulling van de Overeenkomst nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad van 3 februari 1958 blijft bij inwerkingtreding van dit Verdrag gelijke tijd van kracht. De titel van het Protocol wordt gewijzigd in het "Protocol tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblée".

Artikel 17

De toepassing van dit Verdrag is beperkt tot het grondgebied van België, Luxemburg en Nederland in Europa.

Artikel 18

1. Dit Verdrag wordt voor onbepaalde tijd gesloten.
2. Elk der Partijen kan dit Verdrag opzeggen met een termijn van twee jaar, die aanvangt op de dag van ontvangst op het Secretariaat-generaal van de Benelux Unie van de kennisgeving van de opzegging.
3. De Secretaris-generaal van de Benelux Unie stelt de andere Partijen van deze opzegging op de hoogte, onder vermelding van de datum van ingang van de opzegging.

Artikel 19

1. Dit Verdrag zal worden bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd en de akten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring zullen worden neergelegd bij de Secretaris-generaal van de Benelux Unie, die de andere Partijen van de ontvangst van deze akten in kennis stelt.
2. Dit Verdrag treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgende op de neerlegging van de derde akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring. De Secretaris-generaal van de Benelux Unie deelt de Partijen de datum van de inwerkingtreding van dit Verdrag mede.

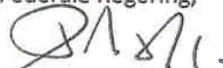
TEN BLIJKE WAARVAN de Gevolmachtigden dit Verdrag hebben ondertekend.

GEDAAN te Brussel op 20 januari 2015 in drievoud, in de Nederlandse en de Franse taal, zijnde beide teksten gelijkelijk authentiek.

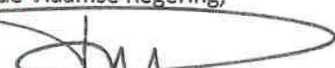
Voor het Koninkrijk België

Vertegenwoordigd door:

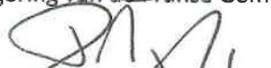
de Federale Regering,



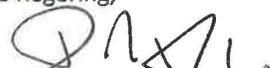
de Vlaamse Regering,



de Regering van de Franse Gemeenschap,



de Waalse Regering,



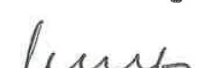
de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,



de Regering van de Duitstalige Gemeenschap



Voor het Groothertogdom Luxemburg



Voor het Koninkrijk der Nederlanden

