



Vlaams
Parlement

ingediend op **302** (2014-2015) – Nr. 3
30 april 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering en Stedenbeleid
uitgebracht door Sofie Joosen en Els Robeyns

over het voorstel van decreet

van Willy Segers, Ward Kennes, Mercedes Van Volcem, Peter Wouters,
Koen Van den Heuvel en Nadia Sminate

houdende wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 7 juni 2013
betreffende het Vlaamse integratie-
en inburgeringsbeleid

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Mercedes Van Volcem.

Vaste leden:

mevrouw Sofie Joosen, de heren Bert Maertens, Marius Meremans, Willy Segers,
mevrouw Nadia Sminate, de heer Peter Wouters;
de heren Bart Dochy, Michel Doomst, Ward Kennes, Koen Van den Heuvel;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Mercedes Van Volcem;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
mevrouw Ingrid Pira.

Plaatsvervangers:

de heer Björn Anseeuw, mevrouw Vera Celis, de heer Jan Hofkens, mevrouw Lies Jans,
de heren Kris Van Dijck, Karim Van Overmeire;
mevrouw Caroline Bastiaens, de heer Jan Durnez, mevrouw Martine Fournier, de heer Joris Poschet;
mevrouw Lydia Peeters, de heer Bart Somers;
de dames Yasmine Kherbache, Ingrid Lieten;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Chris Janssens;
de heer Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

302 (2014-2015) – Nr. 1: Voorstel van decreet
– Nr. 2: Amendement

INHOUD

1. Toelichting door Willy Segers	4
2. Algemene bespreking	4
3. Artikelsgewijze bespreking	6
4. Eindstemming	6

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid besprak op 28 april 2015 het voorstel van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

1. Toelichting door Willy Segers

Het voorstel van decreet heeft betrekking op de rol van de Huizen van het Nederlands. De acht Huizen van het Nederlands, vijf provinciale, twee stedelijke en een in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, moeten als deskundige en neutrale partners zoeken naar het meest geschikte aanbod Nederlands als tweede taal (NT2). Ze werken aan een optimalisering van het aanbod.

Het regeerakkoord en de beleidsnota Inburgering en Integratie formuleerden de beleidsintentie om de Huizen van het Nederlands onder te brengen in het extern verzelfstandigd agentschap (EVA) Integratie en Inburgering. Dat zou namelijk meer duidelijkheid brengen in het landschap van instrumenten om de integratie van personen met buitenlandse afkomst of van anderstaligen te bevorderen. Deze inkanteling moet ook bijdragen tot een versterking van de huidige opdrachten van de Huizen van het Nederlands. Zo zal de oriëntering van anderstaligen op een meer uniforme manier kunnen worden opgenomen.

Het voorliggende voorstel van wijzigingsdecreet wil zo snel mogelijk uitvoering geven aan deze beleidsintentie. De inkanteling van de onthaalbureaus, de tolkdiensten en de integratiecentra is ondertussen gebeurd. Het EVA Integratie en Inburgering is momenteel bezig met de reorganisatie van deze diensten. De Huizen van het Nederlands dienen zo snel mogelijk bij deze operatie betrokken te worden. Dat betekent in de eerste plaats dat het decreet van 7 juni 2013 betreffende het integratie- en inburgeringsbeleid moet uitgebreid worden met de kerntaken van de Huizen van het Nederlands, namelijk de gerichte oriëntering van anderstaligen naar een geschikt aanbod NT2 en het streven naar een behoeftedekkend aanbod NT2.

Het regeerakkoord voorziet ook in een aantal andere concrete maatregelen die best in het Integratiedecreet worden opgenomen. Vooreerst moeten de Huizen van het Nederlands de opdracht krijgen om de taalniveaus NT2 te attesteren. Verder moeten personen die tot de doelgroep van inburgering behoren en die binnen de vijf jaar na vestiging in Brussel en Wallonië naar Vlaanderen verhuizen, ook verplicht kunnen worden om een inburgeringstraject te volgen. Beide maatregelen worden opgenomen in het voorliggende wijzigingsdecreet.

2. Algemene bespreking

Marnic De Meulemeester stelt dat het onderbrengen van de Huizen van het Nederlands in het EVA duidelijkheid schept in het landschap van instrumenten voor het bevorderen van de integratie van personen met een buitenlandse herkomst of van anderstaligen. Deze inkanteling zal bijdragen tot een versterking van de huidige opdrachten van de Huizen van het Nederlands. De oriëntering van anderstaligen zal op een meer uniforme manier kunnen verlopen.

Het voorstel van decreet voorziet ook in twee belangrijke inhoudelijke aanpassingen. Vooreerst krijgen de Huizen van het Nederlands de mogelijkheid om zelf het taalniveau NT2 te attesteren. Dat staat ook expliciet vermeld in het regeerakkoord en de beleidsnota. Een tweede inhoudelijke aanpassing betreft de uitbreiding van de doelgroep. Personen die tot de doelgroep van de inburgering behoren en die binnen de vijf jaar na vestiging in Wallonië of Brussel naar Vlaanderen verhuizen, zullen nu ook verplicht worden om een inburgeringstraject

te volgen. Zo wil men voorkomen dat mensen de inburgeringsplicht proberen te omzeilen door zich eerst een jaar in te schrijven in Brussel of Wallonië.

Door de Huizen van het Nederlands in te kantelen ontstaat er een grotere duidelijkheid en eenvormigheid inzake instrumenten om de integratie van personen met een buitenlandse herkomst of anderstaligen te bevorderen. Open Vld gaat akkoord met deze aanpassingen en zal het voorstel van decreet goedkeuren.

Els Robeyns merkt op dat de verplichte inburgeringscursus uit twee delen bestaat, namelijk het verplicht volgen van lessen Nederlands en maatschappelijke oriëntatie. Haar fractie heeft geen probleem met de verplichte lessen Nederlands. Bij de maatschappelijke oriëntatie merkt ze echter op dat mensen die al enkele jaren in Brussel of Wallonië wonen vaak al tot op zekere hoogte vertrouwd zijn met de zeden en gewoonten in ons land. Bovendien zou men rekening moeten houden met een eventuele invoering van een verplichte inburgering in Brussel of Wallonië. Maatschappelijke oriëntering moet maatwerk zijn. Daarom moet men nagaan welke competenties die mensen al hebben. De cursus mag geen twee keer verplicht worden. Daarom heeft haar fractie een amendement ingediend om in dat kader een kleine aanpassing aan het voorstel van decreet aan te brengen.

Ward Kennes ziet dit voorstel van decreet als een vervolg op de hervorming van de integratie- en inburgeringssector tijdens de vorige regeerperiode. De Huizen van het Nederlands hebben toen in meerderheid nog gepleit om onder de bevoegdheid Onderwijs te blijven vallen. Bij de recente regeringsvorming werd er echter voor gekozen om de Huizen van het Nederlands onder te brengen bij het Agentschap Integratie en Inburgering.

Het gevoeligste punt van het voorstel van decreet is de uitbreiding van de inburgeringsverplichting voor mensen die binnen de vijf jaar van Brussel of Wallonië naar Vlaanderen verhuizen. Veel mensen verhuizen immers over de grens van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest heen, een grens die voor deze mensen weinig zichtbaar is. Voor de kennis van het Nederlands is het alvast belangrijk om de inburgeringsplicht uit te breiden. Grondwetspecialisten gaan er blijkbaar vanuit dat de tekst zoals hij nu voorligt de toetsing van de grondwettelijkheid zal doorstaan. Men moet natuurlijk rekening houden met mogelijke toekomstige evoluties, meer bepaald dat er in Wallonië of Brussel ook een inburgeringsplicht zal worden ingevoerd. Dan moet men de zaak opnieuw bekijken. Het kan niet de bedoeling zijn dat mensen twee maal verplicht worden om een dergelijke cursus te volgen. Het is belangrijk dat dit voorstel van decreet nu goedgekeurd wordt. Op een eventuele wijziging van de situatie in Brussel of Wallonië kan men later nog inspelen via samenwerkingsakkoorden.

Minister *Liesbeth Homans* vindt dit voorstel van decreet een goed initiatief. Het amendement van mevrouw Robeyns vindt ze wel overbodig. Artikel 29, §2, van het decreet van 7 juni 2013 schrijft immers al voor wat er in het amendement voorgesteld wordt. Er wordt namelijk voorzien dat het EVA, bij het bepalen van het vormingsprogramma in het inburgeringstraject, rekening dient te houden met reeds verworven kennis of vaardigheden en met kennis of vaardigheden die betrokkene aantoonbaar zal verwerven bij reguliere voorzieningen. Op basis daarvan kan het EVA de betrokkene geheel of gedeeltelijk vrijstelling verlenen.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikelen 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 5

Een amendement voorgesteld door Els Robeyns en Kurt De Loor strekt ertoe in de bij punt 2° voorgestelde tekst aan punt 3°, b), de volgende zin toe te voegen: "De cursus maatschappelijke oriëntatie die deze inburgeraar dient te volgen, moet op maat zijn, volgens de bepalingen zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering." (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 302/2, amendement nr. 1).

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 2.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 6 tot 9

De artikelen 6 tot 9 worden zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

4. Eindstemming

Het voorstel van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Mercedes VAN VOLCEM,
voorzitter

Sofie JOOSEN
Els ROBEYNS,
verslaggevers