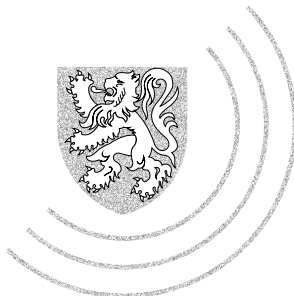


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

16 december 1998

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999**

AMENDEMENTEN

**voorgesteld door de heer Jean-Marie Bogaert
na indiening van het verslag**

Zie :

15 (1998-1999)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 12 : Amendementen
- Nrs. 13-A tot 13-L : Verslagen aan de Commissie voor Financiën en Begroting
- Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Financiën en Begroting + Bijlage
- Nrs. 15 tot 17 : Amendementen

A. ONTWERP VAN DECREET

Artikel 22

A. In § 1, eerste streep, op de eerste regel, het bedrag “608.544.502 frank” vervangen door het bedrag “908.544.502 frank” en op de voorlaatste regel, het bedrag “573.655.113 frank” vervangen door het bedrag “873.655.113 frank”.

B. In § 1, tweede streep, op de eerste regel, het bedrag “2.629.433.014 frank” vervangen door het bedrag “3.329.433.014 frank” en op de voorlaatste regel, het bedrag “2.411.053.143 frank” vervangen door het bedrag “3.111.053.143 frank”.

VERANTWOORDING

Het onderhoud en de renovatie van bestaande schoolgebouwen, ook in het gesubsidieerd officieel en vrij onderwijs, dient onze extra aandacht te krijgen. Daarnaast moet het ook mogelijk zijn nieuwe projecten te realiseren. Op die manier moeten we trachten ons onderwijspatrimonium veilig, functioneel en kwaliteitsvol uit te bouwen. Recente studies en onderzoeken wijzen immers aan dat er dringend moet gehandeld worden.

Dit kan enkel wanneer bijkomende investeringsmiddelen worden voorzien om niet alleen de hoogste nood te ledigen, maar eveneens de opgelopen achterstand weg te werken.

B. TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 11

Administratie Kanselarij en Voorlichting

PROGRAMMA 30

Uitgaven m.b.t. de staatshervorming

A. In basisallocatie 12.21 het niet-gesplitste krediet “10,0 miljoen frank” brengen op “50,0 miljoen frank”.

(Verhoging met 40,0 miljoen frank)

B. De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 30 “10,0 miljoen frank” brengen op “50,0 miljoen frank”.

(Verhoging met 40,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Een degelijke, wetenschappelijk gefundeerde voorbereiding op de volgende staatshervorming is een noodzakelijke voorwaarde om met kennis van zaken tot een goede besluitvorming te komen. Aan Franstalige zijde werd zulks duidelijk ingezien. Verschillende studie bureaus en professoren werden gemobiliseerd om de volgende staatshervorming voor te bereiden. Ook vanuit het Vlaams Parlement moet dit effectieve signaal gegeven worden zodat alle betrokken politieke actoren kunnen beschikken over het vereiste onderzoeksmateriaal. Te denken valt hierbij aan de uitwerking van regionale statistieken, de simulering van allerlei financieringsscenario's aan de hand van econometrische modellen, enzovoort.

ORGANISATIEAFDELING 31

Administratie Basisonderwijs

PROGRAMMA 10

Gewoon basisonderwijs

A. In basisallocatie 11.20 het niet-gesplitste krediet “7.940,8 miljoen frank” brengen op “7.950,2 miljoen frank”.

(Verhoging met 9,4 miljoen frank)

B. In basisallocatie 43.40 het niet-gesplitste krediet “11.733,5 miljoen frank” brengen op “11.746,8 miljoen frank”.

(Verhoging met 13,3 miljoen frank)

C. In basisallocatie 44.60 het niet-gesplitste krediet “33.383,9 miljoen frank” brengen op “33.409,2 miljoen frank”.

(Verhoging met 25,3 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Algemeen werd vastgesteld dat het basisonderwijs over onvoldoende werkingsmiddelen beschikte om een kwalitatief onderwijsaanbod te garanderen. De Vlaamse regering heeft gemeend dat deze eisen gegrond waren en het Tivoliakkoord voorziet dan ook in een extra middeleninjectie.

Deze nieuwe middelen kunnen door de scholen autonoom worden besteed. Zij kunnen ze onder meer ook aanwenden voor de versterking van hun administratieve ondersteuning.

Wat dit laatste betreft komen we terecht bij de problematiek van de schoolhoofden. Als bestuurders, managers, coördinatoren van de school worden zij extra bevestigd. Niet-tegenstaande hieromtrent conclusies zullen getrokken worden (cf. Beleidsbrief onderwijs. Beleidsprioriteiten 1998-1999 – blz. 17) stellen de indieners van dit amendement toch vast dat in te veel scholen de directeur/directrice zijn/haar taak moet combineren met een lesopdracht.

Met dit amendement wordt de mogelijkheid geschapen om de directies in het basisonderwijs meer klasvrij te maken zodat zij hun taak als schoolhoofd en de pedagogische opdracht die daaruit voortvloeit, ten volle kunnen waarmaken.

Heden zijn er vier categorieën van directies :

- zij die geen lesopdracht hebben ;
- zij die 8 uren lesopdracht hebben ;
- zij die 14 uren lesopdracht hebben ;
- en ten slotte zij die 18 uren lesopdracht hebben.

Wij willen bekomen dat alle directies van basisscholen boven de 130 leerlingen, volledig klas-vrij zijn. Met andere woorden dat de 8 uren lesopdracht vervalt. Directies die nu 14 en 18 uren lesopdracht hebben, moeten in dit voorstel nog 12 uren lesopdracht vervullen, zijnde een halftijdse lesopdracht.

Op jaarbasis betekent dit een verhoging van 144 miljoen frank. Aangezien dit bedrag voor 1999 maar moet verhoogd worden voor 4/12 (ingang op 1 september 1999), is dit 48 miljoen frank.

Deze aanpassing maakt dat de salarissen en toelagen van het personeel van het gemeenschapsonderwijs met 9,4 miljoen frank verhoogd worden, de salarissubsidie aan de gesubsidieerde officiële instellingen met 13,3 miljoen frank en de salarissubsidie aan de vrije gesubsidieerde instellingen met 25,3 miljoen frank.

D. Een basisallocatie 00.01 invoegen, met als omschrijving :

“00.01 Subsidie voor het Nederlandstalig basisonderwijs in Brussel” en een niet-gesplitst krediet van “100,0 miljoen frank”.

E. De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 10 “62.936,6 miljoen frank” brengen op “63.084,6 miljoen frank”.

(Verhoging met 148,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Om de overlevingskansen van het Nederlandstalig basisonderwijs in Brussel optimaal te houden en haar opdracht ter versterking van de Nederlandstalige gemeenschap in Brussel waar te maken, dient er extra geïnvesteerd te worden. Het zou goed zijn moest de ondersteuning van het Nederlandstalig basisonderwijs in Brussel kunnen gebeuren vanuit één fonds. Daar dit nog niet kan, menen wij dat een verhoging van de middelen, via een nieuwe basisallocatie, het mogelijk moet maken om extra personeelsleden in te schakelen en/of ruimere werkingsmiddelen te kunnen inzetten.

ORGANISATIEAFDELING 34

Administratie Permanente Vorming

PROGRAMMA 40

Basiseducatie

A. In basisallocatie 33.31 het niet-gesplitste krediet “572,3 miljoen frank” brengen op “672,3 miljoen frank”.

(Verhoging met 100,0 miljoen frank)

B. De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 40 “597,4 miljoen frank” brengen op “697,4 miljoen frank”.

(Verhoging met 100,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Als we een beleid willen voeren voor een gedegen onthaal en integratie van nieuwkomers en migranten, is de kennis van de Nederlandse taal van wezenlijk belang. Vandaar de noodzaak van het inrichten van lessen Nederlands tweede taal (NT2).

Gelet op de lange wachtlijsten die er momenteel zijn (vooral in Vlaams-Brabant en Brussel) lijkt een verhoging van de voorziene kredieten een dringende noodzaak.

ORGANISATIEAFDELING 35

Administratie Ondersteuning

PROGRAMMA 40

Algemeen onderwijs en vorming

- A. In basisallocatie 61.01 het niet-gesplitste krediet “849,1 miljoen frank” brengen op “1.149,1 miljoen frank”.**

(Verhoging met 300,0 miljoen frank)

- B. In basisallocatie 61.02 het niet-gesplitste krediet “2.771,4 miljoen frank” brengen op “3.771,4 miljoen frank”.**

(Verhoging met 1.000,0 miljoen frank)

- C. De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 40 “7.026,2 miljoen frank” brengen op “8.326,2 miljoen frank”.**

(Verhoging met 1.300,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Het onderhoud en de renovatie van bestaande schoolgebouwen, zowel van het gefinancierd als van het gesubsidieerd officieel en vrij onderwijs, dient onze extra aandacht te krijgen. Daarnaast moet het ook mogelijk zijn nieuwe projecten te realiseren. Op die manier moeten we trachten ons onderwijspatrimonium veilig, functioneel en kwaliteitsvol uit te bouwen. Recente studies en onderzoeken wijzen immers aan dat er dringend moet gehandeld worden.

Dit kan enkel wanneer bijkomende investeringsmiddelen worden voorzien om niet alleen de hoogste nood te ledigen, maar eveneens de opgelopen achterstand weg te werken.

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 90 (nieuw)

Inburgering Nieuwkomers

Een nieuw programma 90 invoegen, met als omschrijving :

“Inburgering Nieuwkomers” en een niet-gesplitst krediet van “50 miljoen frank”.

VERANTWOORDING

Immigratie is geen tijdelijk verschijnsel. Ieder jaar komen duizenden immigranten via gezinshereniging of als vluchteling zich hier vestigen. Het is realistisch hier ook in het komend decennium rekening mee te houden.

Dit gegeven heeft consequenties voor het integratiebeleid. Integratie begint met communicatie. Het is zowel voor de samenleving als voor de nieuwkomers van het grootste belang dat zij zich hier zelfstandig kunnen redden. Het inburgeren van de nieuwkomers is dan ook een dwingende noodzaak. Dit wil zeggen het verwerven van het vermogen om zelfstandig aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen. Inburgering moet aldus gezien worden als een eerste stap in het integratieproces : door inburgering worden nieuwkomers in staat gesteld aansluiting te vinden op educatie en arbeidsmarkt. Bij inburgering gaat het om het leren van het Nederlands en het verwerven van eerste inzichten in de maatschappelijke organisatie, wetgeving en gewoonten in onze samenleving. Ook het verwerven van een eerste inzicht in de Vlaamse en Brusselse arbeidsmarkt wordt nagestreefd.

De inburgering van nieuwkomers schatten de auteurs van het amendement in als een van de belangrijkste uitdagingen naar de toekomst toe. Om het belang ervan te onderstrepen werd dan ook in de organisatieafdeling 41 (administratie gezin en maatschappelijk welzijn), een apart en nieuw programma 90 opgenomen waarbinnen in eerste instantie een krediet van 50 miljoen frank wordt ingeschreven ter ondersteuning en aanmoediging van de gemeentelijke initiatieven om inburgeringscircuits op te zetten.

ORGANISATIEAFDELING 45

Administratie Cultuur

PROGRAMMA 40

Muziek, letteren en podiumkunsten

De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 40 “3.075,2 miljoen frank” brengen op “3.114,7 miljoen frank”.

(Verhoging met 39,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De dotatie aan de vzw Filharmonie van Vlaanderen (basisallocatie 33.43) – zelfs aangevuld met de subsidies van stad en provincie – doorstaat de vergelijking met de dotatie aan andere gezelschappen niet. Zo beschikt het Filharmonisch Orkest over 43,2 miljoen frank minder dan het Vlaams Radio orkest en Koor. Om de crisis te overbruggen is een

bijkomend krediet nodig van 9,5 miljoen frank ; om de openstaande betrekkingen en de loonachterstand in te halen, is een bijkomend krediet nodig van 30 miljoen frank om het orkest naar behoren te laten functioneren.

Met dit amendement komen we tegemoet aan de uitspraak van de minister van Cultuur (*Parl. St. VI. Parl. 1998-99, nr. 13, blz. 392*). "Dit bedrag is echter zeer beperkt wanneer het naast de bedragen van de Nieuwe Nederlandse Fondsen wordt gelegd. Daarom is een supplementaire beleidsuitbreiding gevraagd."

ORGANISATIEAFDELING 61

Administratie Leefmilieu, Natuur,
Land- en waterbeheer

PROGRAMMA 10

Leefmilieu

A. De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 10 "7.712,3 miljoen frank" brengen op "8.165,6 miljoen frank".

(Verhoging met 353,3 miljoen frank)

B. De som van de vastleggingsmachtigingen voor programma 10 "22.452,2 miljoen frank" brengen op "23.462,2 miljoen frank".

(Verhoging met 1.060,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In de ontwerpbegroting 1999 wordt uitgegaan van een constant beleid op het vlak van de bodemsanering. Nochtans zijn de ecologische behoeften duidelijk niet in overeenstemming hiermee. Algemeen wordt uitgegaan van een bodemsaneringsspreiding over 40 jaar. Hieraan is een prijskaartje verbonden van 280 miljard frank. Dit komt neer op een jaarlijkse saneringsinspanning van 7 miljard frank. Er wordt aangenomen dat hiervan één derde wordt gedragen door de overheid (recente tendensen wijzen uit dat dit aandeel eerder hoger ligt). Dit amendement tracht tegemoet te komen aan deze Ausgangssituatie. Beleidsmatig moet bodemsanering een absolute topprioriteit worden, teneinde de levenskwaliteit van zowel de huidige als de toekomstige generaties niet nodeloos te verzwaken.

Daarom wordt in dit amendement voorgesteld om de machtiging aan het MINA-fonds (basisallocatie 99.11) te verhogen met 1.060 miljoen frank. We verhogen tevens de niet-gesplitste kredieten van programma 61.10 in de tabel aan de begrotingskredieten, meer bepaald basisallocatie 61.03, met 353,3 miljoen frank. Dit laatste bedrag komt overeen met de voorgestelde extra ordonnanciering van artikel 3.16 van de begroting van het MINA-fonds, kapi-

taalluitgaven betreffende de bodemsanering in toepassing van het decreet van 22 februari 1995. Overeenkomstig wordt het vastleggingskrediet van hetzelfde artikel 3.16 verhoogd met 1.060 miljoen frank en aldus gebracht op 2,3 miljard frank.

ORGANISATIEAFDELING 62

Administratie Ruimtelijke ordening, Huisvesting,
Monumenten en Landschappen

PROGRAMMA 20

Monumenten en landschappen

A. De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 20 "115,5 miljoen frank" brengen op "123,0 miljoen frank".

(Verhoging met 7,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De dotatie aan het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium (basisallocatie 41.01) bevat ook de betaling van een twintigtal GESCO's. Dit wetenschappelijk personeel bekam enige jaren geleden een beter personeelsstatuut en een hogere verloning. Hierdoor zijn er echter onvoldoende echte werkmiddelen meer ter beschikking van het Instituut (slechts ongeveer 7,5 miljoen frank op een dotatie van 33 miljoen frank). Teneinde hieraan te verhelpen wordt voorgesteld de werkmiddelen van het Instituut te verhogen, een minimale vereiste.

B. De som van de gesplitste vastleggingskredieten voor programma 20 "1.690,3 miljoen frank" brengen op "2.150,3 miljoen frank".

(Verhoging met 460,0 miljoen frank)

C. De som van de gesplitste ordonnancieringskredieten voor programma 20 "1.279,3 miljoen frank" brengen op "1.432,3 miljoen frank".

(Verhoging met 153,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De achterstand in de behandeling van de restauratiedossiers is nog steeds zeer groot. Tussen de echte noden (ongeveer 4 miljard frank) en de huidige begroting (1,690 miljard frank) gaapt een kloof van ongeveer 2,3 miljard frank. Met dit amendement beogen we deze achterstand weg te werken in een tijdspanne van 5 jaar. Dit impliceert

aldus dat op de begroting 1999 een extra-krediet wordt ingeschreven van 460 miljoen frank. We moeten ooit beginnen de restauratie-achterstand in te halen. Het kan niet dat minstens 3 jaar gewacht moet worden na de erkenning als beschermd monument alvorens de restauratie kan beginnen. Er wordt uitgegaan van een ordonnanceringsplan over drie jaar.

PROGRAMMA 60

Sociaal grond- en woningbeleid

De som van de niet-gesplitste kredieten voor programma 60 "115,3 miljoen frank" brengen op "500,0 miljoen frank".

(Verhoging met 384,7 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Teneinde het Vlaams karakter van de Rand te versterken moet de aankoop van privé-bouwgrond mogelijk worden gemaakt. Deze gronden kunnen dan bijvoorbeeld gebruikt worden voor sociale huisvesting. De terreinen van de VUB/ULB in Sint-Genesius-Rode komen hiervoor in de eerste plaats in aanmerking. Dit amendement corrigeert meer specifiek de verlaging van basisallocatie 61.11.

ORGANISATIEAFDELING 63

Administratie Wegen en Verkeer

PROGRAMMA 20

Gemeenschappelijk vervoer

A. De som van de gesplitste vastleggingskredieten voor programma 20 "2.485,2 miljoen frank" brengen op "3.465,2 miljoen frank".

(Verhoging met 980,0 miljoen frank)

B. De som van de gesplitste ordonnanceringskredieten voor programma 20 "2.671,5 miljoen frank" brengen op "2.998,5 miljoen frank".

(Verhoging met 327,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Een dringende inhaaloperatie is nodig op het vlak van de investeringen in het openbaar vervoer. De Vlaamse regering heeft hiertoe een aanzet gegeven in haar begroting 1999. Elk jaar worden 9 nieuwe dubbelgelede trams besteld. Dit amendement wenst een extra, noodzakelijke budgettaire injectie te geven. Indien een dringende inhaaloperatie van maar liefst 30 miljard frank zich opdringt op het vlak van de wegenwerken, mag ook deze inhaaloperatie niet achterblijven. Daarom voorziet dit amendement een extra-impuls van 980 miljoen frank die kan aangewend worden om 14 trams (kostprijs 70 miljoen frank) extra aan te schaffen. Deze extra-investering rendeert onmiddellijk : met de huidige capaciteitsbezetting kan hetzelfde personeelsbestand immers 2,5 keer zo veel passagiers vervoeren. De verhoogde vastlegging wordt geordonnanceerd over drie jaar.

ORGANISATIEAFDELING 72

Administratie media

PROGRAMMA 20

Dotatie aan de VRT

A. In basisallocatie 41.02 het niet-gesplitste krediet "8.002 miljoen frank" brengen op "9.295 miljoen frank".

(Verhoging met 1.293,0 miljoen frank)

B. De som van de niet-gesplitste kredieten van programma 20 "8.318 miljoen frank" brengen op "9.295 miljoen frank".

(Verhoging met 1.293,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Dit amendement zet een stap naar de orthodoxe situatie van een openbare zender met overheidsmiddelen en commerciële zenders met privé-gelden, zonder afbreuk te doen aan het totaal van de geraamde VRT-ontvangsten (samenlezen begroting en raming reclame-opbrengsten in beheersovereenkomst 1997-2001). Er wordt uiteraard geen rekening gehouden met de veel hogere reclame-opbrengst, zoals die in 1998 gerealiseerd werd (en ook in 1999 zou kunnen gerealiseerd worden). Dit amendement beoogt immers net deze steeds grotere commercialisering van de openbare omroep een halt toe te roepen. Ons amendement strekt er bijgevolg toe dat de VRT de verschillende bedrijfs-, financiële en uitzonderlijke opbrengsten behoudt, met uitzondering van de radioreclame, de radiosponsoring en de televisiesponsoring. Wij blijven van mening dat dit bedrag gecompenseerd moet

kunnen worden door een heffing op reclame op de commerciële radio en televisie.

Jean-Marie BOGAERT
