

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

12 februari 1999

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Guy Swennen en mevrouw Sonja Becq c.s. –

houdende de organisatie van de zorgverzekering

AMENDEMENTEN

Zie :

1239 (1998-1999)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Motie
- Nr. 3 : Advies van de Raad van State
- Nr. 4 : Amendementen

HOOFDSTUK I**AFDELING 2****Doelstelling****AMENDEMENT**

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en de heer Guy Swennen

**Het opschrift van Hoofdstuk I, Afdeling 2 vervan-
gen door wat volgt :**

“Doelstelling en aansluitingsplicht”.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN

Artikel 3bis (nieuw)**AMENDEMENT**

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en de heer Guy Swennen

Een nieuw artikel 3bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 3bis

*§ 1. Elke persoon die binnen het Nederlandse taal-
gebied zijn woonplaats heeft, moet aangesloten zijn
bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas.*

*Wie binnen de door de regering te bepalen termijn
niet aangesloten is bij een erkende zorgkas, wordt
ambtshalve aangesloten bij de door het Vlaams
Zorgfonds opgerichte zorgkas. In dit geval wordt de
betrokkene hiervan onmiddellijk en schriftelijk op
de hoogte gebracht. Die aansluiting vervalt als de
betrokkene alsnog aansluit bij een erkende zorgkas
van zijn keuze.*

*§ 2. Elke persoon die binnen het tweetalige gebied
Brussel-Hoofdstad zijn woonplaats heeft, kan vrij-
willig aansluiten bij een krachtens dit decreet erken-
de zorgkas.*

*§ 3. De regering bepaalt de nadere regels inzake de
aansluiting, met inbegrip van de minimale verblijfs-
termijn en de minimale aansluitingstermijn die ver-
eist zijn om aanspraak te kunnen maken op een ten-
lasteneming.”.*

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om de aansluitingsplicht te preciseren.
Gezien de Vlaamse Gemeenschap in de huidige stand van
de wetgeving, wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad
betreft, niet bevoegd is voor de personen, wordt hier moge-
lijkheid geboden zich vrijwillig aan te sluiten. De Vlaamse
regering wordt opgedragen de nadere aansluitingsmodali-
teiten te bepalen.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN

Artikel 5

I. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, de heer Guy Swennen en mevrouw Yolande Avontroodt

In § 1, eerste lid, 1°, op de derde regel, na de woorden “aangerekende kosten” de woorden “of prestaties” invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt dat ook de mantelzorg voor een tenlasteneming in aanmerking komt.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Yolande AVONTROODT

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, de heer Guy Swennen, mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Veerle Heeren en de heer Jos Stassen

A. In § 1, eerste lid, 2°, op de vierde regel, de woorden “of mantelzorger” vervangen door de woorden “of door een op basis van een activiteitenplan geregistreerde mantelzorger”.

B. In § 1, eerste lid, 2°, op de laatste regel, de woorden “en de mantelzorger” vervangen door de woorden “en de registratie van de mantelzorger”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement willen de indieners verduidelijken dat de “erkenning” van de mantelzorger aan minder stringente voorwaarden en modaliteiten zal onderworpen zijn dan deze voor voorzieningen en professionele zorgverleners.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Yolande AVONTROODT
Veerle HEEREN
Jos STASSEN

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, de heer Guy Swennen en mevrouw Veerle Heeren

A. In § 1, tweede lid, op de tweede regel, de woorden “van dit decreet” vervangen door de woorden “krachtens dit decreet”.

B. In § 2, de woorden “op basis van” telkens vervangen door het woord “krachtens”.

VERANTWOORDING

Het woord “van” is juridisch niet correct.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Veerle HEEREN

Artikel 6

I. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq,
de heer Guy Swennen en mevrouw Yolande
Avontroodt

**Op de eerste regel, na de woorden “aangerekende
kosten” de woorden “of prestaties” invoegen.**

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt verduidelijkt dat ook de man-
telzorg voor tenlasteneming in aanmerking komt.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Yolande AVONTROODT

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Etienne De Groot

**Op de vierde regel het woord “wettelijke” schrapp-
pen.**

Etienne DE GROOT

Artikel 7

I. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Etienne De Groot

**In § 1, eerste lid, op de zesde regel, na de woorden
“de gebruiker” de woorden “of zijn vertegen-
woordiger” invoegen.**

Etienne DE GROOT

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer André Denys

**In § 2, op de vijfde regel, de woorden, “, na advies
van het Vlaams Zorgfonds,” schrappen.**

André DENYS

III. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq,
de heer Guy Swennen en mevrouw Veerle Heeren

Een § 4 toevoegen, die luidt als volgt :

*“§ 4. De gebruiker kan bezwaar aantekenen tegen
de voorgenomen beslissing van de zorgkas. De rege-
ring regelt de bezwaarprocedure. Zij kan een multi-
disciplinair samengestelde bezwaarcommissie op-
richten of bepalen wie het bezwaar behandelt.*

In voorkomend geval bepaalt de regering de presentiegelden van de commissieleden.”.

VERANTWOORDING

Naast de gerechtelijke beroepsmogelijkheid bedoeld in artikel 21, is het aangewezen een laagdrempelige en gebruikersvriendelijke bezwaarprocedure te voorzien.

Sonja BECQ

Guy SWENNEN

Veerle HEEREN

Artikel 8

AMENDEMENT

voorgesteld door de heer André Denys

In het eerste lid, op de voorlaatste en laatste regel, de woorden “, na advies van het Vlaams Zorgfonds,” schrappen.

André DENYS

Artikel 9**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt
en de heer Jos Stassen

De tweede en derde zin vervangen door wat volgt :

“De zorgbehoevende kiest de vorm van de tenlasteneming door de zorgkas die kan zijn :

1° ofwel een financiële tegemoetkoming ;

2° ofwel de tenlasteneming door de zorgverzekeraar van de kosten van de zorg gepresteerd door professionele hulpverleners ten bedrage van het toegekende persoonsgebonden zorgbudget.”.

VERANTWOORDING

De indieners pleiten voor de keuzevrijheid van de zorgbehoevende voor wat betreft de vorm van de tenlasteneming. Ofwel kiezen zij voor een tenlasteneming van de kosten van de zorgverlening, maar dit kan enkel wanneer zij beroep doen op professionele zorgverleners. Ofwel kiezen zij voor een forfaitaire tegemoetkoming die zij zelf kunnen besteden. Dit biedt de mogelijkheid om beroep te doen op mantelzorgers en deze daarvoor te vergoeden. De mogelijkheid van een forfaitaire vergoeding inschrijven in het decreet zou van enige wijsheid getuigen en dit om vele redenen.

Een forfaitaire uitkering is vooral van belang in Brussel, waar Vlamingen niet altijd zo gemakkelijk zorgverlening bij de officiële zorgverstrekkers zullen kunnen bekomen bij Vlaamse diensten. De Vlaamse diensten zijn er immers onvoldoende uitgebouwd. De tijdens de commissie geopperde mogelijkheid om convenants af te sluiten met bi-communautaire instellingen is volgens sommige juristen niet mogelijk gelet op de rechtspraak van de Raad van State. In 1994 werd immers een dergelijke poging ondernomen inzake adoptiediensten en dit werd niet aanvaard door de Raad van State. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan haar bevoegdheden niet delegeren aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap. De mogelijkheid om de zorgcheques te laten innen door de Brusselse OCMW's kan evenmin, aangezien de OCMW's uit hoofde van hun activiteit altijd bi-communautair zijn.

Ook in het kader van Europees recht dient gepleit te worden voor een forfaitair bedrag. Europeesrechtelijk heeft het er alle schijn van dat de zorgverzekering gekwalificeerd wordt als een sociaal voordeel. Zo stelde het Hof van Justitie in de zaak Molenaar dat de Duitse verzekering tegen het risico van de hulpbehoefendheid (Pflegeversicherung) valt onder het toepassingsgebied van de Europese verordening 1408/71. Dit betekent dat het exporteerbaar moet zijn. Het is dus aangewezen in het decreet te voorzien in een forfaitaire uitkering wil men in een later stadium bij de uitvoering van dit decreet niet in de problemen geraken.

Tenslotte lijkt het werken met zorgcheques evenmin een handig betalingsmiddel voor bejaarden die in een residentiële woonvorm verblijven. Zij worden immers niet gecon-

fronteerd met een veelheid van zorgverstrekkers aan wie zij betalingen moeten doen. Zij worden geconfronteerd met één instantie aan wie zij alle kosten inzake zorgverlening verschuldigd zijn, met name het rustoord of het rust- en verzorgingstehuis.

Tenslotte legde ook professor Dooghe de nadruk op het belang van de keuzemogelijkheid om de autonomie van de zorgbehoevende te vergroten. Bovendien verwees hij naar de Duitse zorgverzekering, waar de meeste hulpbehoevenden opteren voor een forfaitaire uitkering (Pflegegeld) en niet voor de tenlasteneming ofschoon de uitkering op bijna de helft van het bedrag van de tenlasteneming wordt teruggebracht.

Yolande AVONTROODT

Jos STASSEN

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Marc Olivier,
mevrouw Sonja Becq en de heer Guy Swennen

Op de vijfde en zesde regel, na de woorden, “de gebruiker of” de woorden “bij middel van” invoegen.

VERANTWOORDING

Met dit amendement is de formulering van het artikel duidelijker.

Marc OLIVIER

Sonja BECQ

Guy SWENNEN

Artikel 10**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door de heer André Denys

In het eerste lid, 5° schrappen.

André DENYS

II. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq,
de heer Guy Swennen en mevrouw Veerle Heeren

Het laatste lid vervangen door wat volgt :

“Het Vlaams Zorgfonds wordt opgericht als een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid. De regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de organisatie, de samenstelling, de werking en het beheer van het Vlaams Zorgfonds, evenals de regels betreffende het toezicht op dat fonds.”.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen het statuut van het Zorgfonds te preciseren. Gezien dit fonds als opdracht heeft risicoverevening te doen, moet het over rechtspersoonlijkheid beschikken. Dit amendement bepaalt dat het Vlaams Zorgfonds het statuut van een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid heeft.

Sonja BECQ
Guy SWENNEN
Veerle HEEREN

Artikel 12**I. AMENDEMENTEN**

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en de heer Guy Swennen

A. In het tweede lid, op de eerste regel, na de woorden “De dotatie” de woorden “en de omvang van de bijdragen” invoegen.

B. In het tweede lid, op de eerste regel, na de woorden “eerste lid, 1°” de woorden “en 4°” invoegen.

VERANTWOORDING

Door toevoeging van de bijdragen in deze paragraaf, wordt tegemoetgekomen aan de vraag tot specificering van de Raad van State.

C. Een vierde en vijfde lid toevoegen, die luiden als volgt :

“De bijdragen, bedoeld in het eerste lid, 4°, zijn jaarlijks te betalen door de personen die aangesloten zijn bij een krachtens dit decreet erkende zorgkas. De regering bepaalt de wijze van vaststelling en de hoogte van de bijdragen op basis van parameters aangaande de draagkracht van de aangeslotenen.

Het Vlaams Zorgfonds kan de zorgkassen belasten met het innen van deze bijdragen. De regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot het innen van de bijdragen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement voert voor de personen die aangesloten zijn bij een zorgkas, de verplichting in bijdragen te betalen. Dit amendement specificeert op welke basis de solidaire bijdragen zullen worden berekend. Met draagkracht wordt bedoeld dat er minimaal rekening wordt gehouden met het inkomen en de gezinslast van de aangeslotene. De regering bepaalt de hoogte van de bijdragen en kan bepaalde personen zoals minderjarigen ten laste van de aangeslotenen vrijstellen van bijdragen.

Daarnaast wordt eveneens de mogelijkheid geboden de zorgkassen te belasten met het innen van de bijdragen.

Sonja BECQ

Guy SWENNEN

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Jos Stassen

In het eerste lid, 4° vervangen door wat volgt :

“4° ontvangsten voortvloeiend uit solidaire en verplichte bijdragen ;”.

VERANTWOORDING

In alle communicatie die tot op heden rond de zorgverzekering is gevoerd, is steeds de nadruk gelegd op het belang van een solidaire en verplichte bijdrage van de ganse bevolking. De zorgverzekering zal immers een grote financiële impact hebben, het is dan ook uitermate belangrijk dat die financiering veilig wordt gesteld. Tot onze verbazing is het verplichte karakter van deze bijdragen niet in het voorstel opgenomen. Door dit niet in te schrijven in het decreet wordt een belangrijke financieringswijze op de tocht gezet. Een “andere” meerderheid zou binnen het kader van het voorliggende decreet dus een gans andere interpretatie aan bijdragen kunnen geven, dan de “solidaire en verplichte” invulling die de huidige indieners wensen.

Trouwens, ook de Raad van State schrijft – onder algemene opmerkingen, blz. 13 – dat : “... het voorstel bevat geen nadere regels in verband met de aard van die bijdragen en retributies. Nu de bijdragen van de hele bevolking, naar de bedoeling van de indieners zelf van het voorstel, een essentieel aspect van de voorgestelde regeling vormen, kan niet anders dan vastgesteld worden dat de tekst van het voorstel niet volstaat om de zorgverzekering operationeel te maken.

Het voorstel zou, wat de financiering betreft, nader uitgewerkt moeten worden.”.

Met dit amendement wil men de financiering van de zorgverzekering veilig stellen. De aangewezen weg daartoe lijkt binnen de huidige regels het heffen van opcentiemen op de personenbelasting. Omdat de regels kunnen wijzigen lijkt het niet opportuun om deze opcentiemen in het decreet zelf op te nemen.

Jos STASSEN

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Guy Swennen,
mevrouw Sonja Becq en mevrouw Veerle Heeren

In het eerste lid, 5° schrappen.

VERANTWOORDING

Gelet op de aansluitingsplicht die in het decreet gepreciseerd wordt en aangezien retributies vergoedingen zijn voor een door de overheid niet verplichtend verstrekte dienst, moet deze bepaling worden geschrapt.

Guy SWENNEN

Sonja BECQ

Veerle HEEREN

Artikel 13**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door de heer Jos Stassen

In het eerste lid, 3° schrappen.

VERANTWOORDING

Gezien de onduidelijkheid over de kapitalisatie van de bijdragen, bieden de verzekeringsondernemingen geen meerwaarde.

Jos STASSEN

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Guy Swennen,
mevrouw Sonja Becq en mevrouw Veerle Heeren

Een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“Het Vlaams Zorgfonds richt een zorgkas op.”.

VERANTWOORDING

Gelet op de aansluitingsplicht die in het decreet gepreciseerd wordt, met inbegrip van een ambtshalve aansluiting bij een door het Vlaams Zorgfonds opgerichte zorgkas, moet worden voorzien in de mogelijkheid tot oprichting van een zorgkas door het Vlaams Zorgfonds.

Guy SWENNEN

Sonja BECQ

Veerle HEEREN

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Jos Stassen

Aan het eerste lid, een 4° toevoegen, dat luidt als volgt :

“4° openbare centra voor maatschappelijk welzijn, die vallen onder de organieke wet van 8 juli 1976.”.

VERANTWOORDING

De OCMW's zijn zelf vragende partij voor deelname aan de zorgverzekering (cf. hoorzitting).

Jos STASSEN

Artikel 14**AMENDEMENTEN**

voorgesteld door de heer Guy Swennen,
mevrouw Sonja Becq en mevrouw Veerle Heeren

A. In het tweede lid, 1° vervangen door wat volgt :

“1° opgericht worden door een privaatrechtelijke rechtspersoon die zijn opdrachten zonder winstoogmerk uitvoert en die ten aanzien van de in artikel 13 bepaalde instanties volledig gescheiden wordt beheerd op het gebied van boekhouding en financiële middelen ;”.

VERANTWOORDING

De bepaling “opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk” is te beperkend, een zorgkas zou ook moeten kunnen worden opgericht in de vorm van b.v. een maatschappij voor onderlinge bijstand erkend in het kader van de wet op de ziekenfondsen.

Bedoeling is dat een zorgkas wordt opgericht als een rechtspersoon die geen winst nastreeft.

B. In het tweede lid, 6° vervangen door wat volgt :

“6° noch rechtstreeks, noch zijdelings andere verzekeringen, tenlastenemingen, tussenkomsten, tegemoetkomingen of voordelen aanbieden of toekennen, die gekoppeld zijn aan de in artikel 15, eerste lid, bedoelde tenlastenemingen.”.

VERANTWOORDING

De voorgestelde tekst van het decreet beoogde de koppelverkoop te voorkomen. De tekst bepaalt echter niet eenduidig de intentie van de opstellers.

Guy SWENNEN

Sonja BECQ

Veerle HEEREN

Artikel 22**AMENDEMENT**

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq,
de heer Guy Swennen en mevrouw Veerle Heeren

In het tweede lid, op de eerste regel, de woorden “en 5°” schrappen.**VERANTWOORDING**

Dit amendement beoogt het artikel met betrekking tot de inwerkingtreding van het decreet in overeenstemming te brengen met de amendering van artikel 12.

Sonja BECQ

Guy SWENNEN

Veerle HEEREN