

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

19 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid
Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap**

AMENDEMENTEN

Zie :

2101 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

“Ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap”.

VERANTWOORDING

Zoals eerder door CD&V werd gesteld bij de bespreking van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, heeft de creatie van een intern verzelfstandigd agentschap (IVA) met rechtspersoonlijkheid geen zin. Waar een echte verzelfstandiging van bepaalde activiteiten nodig is, valt een extern verzelfstandigd agentschap (EVA), dat een afgescheiden juridische entiteit is met een eigen raad van bestuur, te verkiezen boven een IVA met rechtspersoonlijkheid. Dat laatste is een schizofreen soort instelling waarbij een dubbelzinnigheid inzake de verhouding met de administratie en de aansprakelijkheid en verantwoordelijkheid van de bevoegde minister wordt ingesteld.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 3

In het eerste lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

“Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 5

Een 3° en 4° toevoegen, die luiden als volgt :

“3° de preventie, detectie en diagnose van handicaps, alsmede de kennis van de weerslag van de handicap op het totaal functioneren van de persoon met een handicap bevorderen ;

4° het meewerken aan de beleidsvoorbereiding en de beleidsevaluatie.”.

VERANTWOORDING

Vervollediging van de kerntaken. Beleidsvoorbereiding en -uitvoering zijn te onderscheiden, maar niet te scheiden.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 6

In 1°, op de tweede regel, het woord “straffen” vervangen door het woord “sanctioneren”.

VERANTWOORDING

Het komt enkel de strafrechter toe om straffen uit te spreken over personen (zie o.m. artikel 13 Grondwet en artikel 6 EVRM). Het komt de decreetgever wel toe om strafbepalingen in decreten in te schrijven (het strafbaar stellen van

bepaalde inbreuken). Een andere optie is de administratieve geldboete. 'Sanctioneren' verwijst in deze naar administratieve rechtshandelingen zoals de intrekking van de erkenning en de terugvordering van subsidies.

AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey

Artikel 8

In 2°, op de eerste regel, het woord “straffen” vervangen door het woord “sanctioneren”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 4.

AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey

Artikel 10

Op de vijfde, zesde en zevende regel, de woorden “moet het agentschap klachten opnemen en behandelen, die worden geuit tegen voorzieningen die door het agentschap werden erkend” vervangen door de woorden “neemt het agentschap klachten op die worden geuit tegen voorzieningen die door het agentschap worden erkend en behandelt deze klachten”.

VERANTWOORDING

Dit is een legistische ingreep. Waar 'moeten' wordt bedoeld, dient een louter affirmatieve en niet-imperatieve zinsvorm

te worden gehanteerd. Dit is overigens het geval voor de andere bepalingen van het ontwerp van decreet.

AMENDEMENT Nr. 7

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey

Een opschrift, vattende de artikelen 13 tot en met 15, invoegen, dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK Illbis

Procedure tot het bekomen van ondersteuning”.

VERANTWOORDING

De procedure voor een aanvraag tot ondersteuning, de cumul- en subrogatieregeling, etc. worden beter zichtbaar gemaakt onder een apart opschrift voor een hoofdstuk.

AMENDEMENT Nr. 8

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey

Artikel 13

Het derde lid schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 11.

AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikelen 13bis tot 13quater (nieuw)

De artikelen 13bis, ter en quater invoegen, die luiden als volgt :

“Artikel 13bis

§ 1. De aanvragen tot ondersteuning worden onderzocht door een evaluatiecommissie die daartoe in elke provincie bij het agentschap wordt opgericht.

De regering bepaalt op welke wijze de aanvraag wordt ingediend.

Een eerste aanvraag tot ondersteuning gaat gepaard met een aanvraag tot inschrijving bij het agentschap.

§ 2. De provinciale evaluatiecommissie is multidisciplinair samengesteld volgens de regels bepaald door de regering. Het agentschap regelt de werking van de evaluatiecommissie en benoemt de leden.

§ 3. De evaluatiecommissie bepaalt of de aanvrager getroffen is door een handicap in de zin van artikel 2, 3°, en of hij behoefte heeft aan ondersteuning. Zij stelt een individueel integratieprotocol op.

§ 4. De evaluatiecommissie steunt haar beoordeling op het multidisciplinaire verslag van een van de instanties die daartoe door het agentschap zijn erkend. De regering bepaalt de voorwaarden voor de erkenning. De evaluatiecommissie kan daarnaast bijkomende onderzoeken verrichten of laten verrichten. Zij kan de persoon met een handicap horen.

§ 5. De evaluatiecommissie maakt haar beoordeling en haar beslissing met betrekking tot het integratieprotocol over aan het agentschap binnen twee maanden na het indienen van de aanvraag.

§ 6. Het agentschap kan, op basis van de criteria en onder voorwaarden bepaald door de regering, voor bepaalde vormen van bijstand afwijken van de in dit artikel vastgestelde procedure.

§ 7. De regering stelt de nadere regelen voor het indienen en behandelen van de aanvragen vast.

Artikel 13ter

De beslissing over de in artikel 13bis, § 1, bedoelde aanvragen wordt genomen door het agentschap op grond van de door de evaluatiecommissie meege-deelde beoordeling van de handicap en het door deze commissie opgestelde individuele integratieprotocol.

§ 2. Binnen dertig dagen na ontvangst van de beoordeling en het individuele integratieprotocol formuleert het agentschap zijn voornemen omtrent de tenlasteneming. Als het door het agentschap geformuleerde voornemen de aanvraag volledig inwilligt, betekent het agentschap onmiddellijk een beslissing van tenlasteneming aan de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger en eventueel aan de voorziening die aan de persoon met een handicap bijstand verleent.

§ 3. Als het door het agentschap geformuleerde voornemen de aanvraag weigert of ervan afwijkt, geeft het agentschap aan de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger onmiddellijk kennis van zijn gemotiveerd voornemen om de aanvraag niet of niet volledig ten laste te nemen. Bij deze kennisgeving voegt het agentschap een kopie van de door de evaluatiecommissie meege-deelde beoordeling en van het door deze opgestelde individuele integratieprotocol.

Binnen dertig dagen na ontvangst van deze kennisgeving kan de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger per aangetekende brief aan het agentschap een gemotiveerd verzoekschrift richten om zijn voornemen in heroverweging te nemen na advies van een door de regering in te stellen adviescommissie. In dit verzoekschrift kan de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger vragen om door deze adviescommissie gehoord te worden. De in vorig lid bedoelde termijn begint slechts te lopen op het ogenblik dat de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger effectief kennis heeft kunnen nemen van het voornemen van het agentschap, in geval hij overmacht aantoont of omstandigheden buiten zijn wil. Als de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger binnen deze termijn geen dergelijk verzoekschrift aan het agentschap heeft gericht, wordt hij geacht onweerlegbaar met het voornemen van het agentschap in te stemmen en betekent het agentschap hem onmiddellijk de beslissing.

§ 4. Als de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger binnen de in § 3, tweede lid, gestelde termijn aan het agentschap een verzoek tot heroverweging heeft gericht, stuurt het agentschap het dossier onmiddellijk aan de adviescommissie voor advies.

Wanneer de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger dit in het verzoekschrift heeft gevraagd, wordt hij door de adviescommissie gehoord binnen zestig dagen na ontvangst van het dossier. Deze termijn is onder door de regering te bepalen voorwaarden verlengbaar. De aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger kan zich voor de adviescommissie laten bijstaan of vertegenwoordigen door een persoon of een instelling van zijn keuze. De regering kan deze personen of instellingen limitatief vaststellen.

§ 5. Binnen dertig dagen na de dag waarop de aanvrager of zijn vertegenwoordiger door de adviescommissie werd gehoord, of binnen negentig dagen na de dag waarop de adviescommissie het dossier heeft ontvangen, naar gelang de aanvrager al dan niet heeft gevraagd om gehoord te worden, deelt zij haar advies mee aan het agentschap. Binnen dertig dagen na ontvangst van het advies van de adviescommissie betekent het agentschap zijn gemotiveerde beslissing en het advies van de adviescommissie aan de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger, en eventueel aan de voorziening die aan de persoon met een handicap bijstand verleent.

§ 6. De regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van de adviescommissie. De regering kan binnen de adviescommissie meerdere kamers instellen.

De adviescommissie is multidisciplinair samengesteld en minstens één van haar leden is ambtenaar bij het agentschap.

Er is onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de evaluatiecommissie of van de raad van bestuur en dat van de adviescommissie.

Het agentschap maakt jaarlijks een verslag van de werking van de adviescommissie met specifieke aandacht voor die adviezen van de adviescommissie die verschillen van de beoordelingen van de provinciale evaluatiecommissies.

Artikel 13quater

Het agentschap kan een beslissing genomen met toepassing van artikel 13ter herzien, indien zich een wijziging voordoet in de toestand van de persoon met een handicap. De regering regelt de herzieningsprocedure”.

VERANTWOORDING

Het komt het Vlaams parlement toe de minimale bepalingen te voorzien op het vlak van de procedure tot het bekomen van de ondersteuning. Dit was eerder het geval in het decreet van 27 juni 1990. Het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid stuurt niet aan op het weglaten van die bepalingen. Door deze bepalingen niet te voorzien dreigt het ontwerp van decreet personen met een handicap in een rechtsvacuüm te storten.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en
mevrouw Trees Merckx-Van Goeij**

Artikel 16

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 16

Dit decreet is van toepassing op personen met een handicap en op de voorzieningen die ondersteuning verlenen aan personen met een handicap.”.

VERANTWOORDING

De indieners doen afstand van de leeftijdsgrens (65 jaar) voor toegang tot het agentschap en de ondersteuning die eronder ressorteert. Hiermee wordt een einde gemaakt aan een belangrijke leeftijdsdiscriminatie in het welzijnsrecht.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 18

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 18

Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur, samengesteld uit maximaal twaalf leden, met inbegrip van een voorzitter en een ondervoorzitter, en onverminderd de toepassing van artikel 18, § 2, van het kaderdecreet.

De volgende personen maken in elk geval deel uit van de raad van bestuur :

1° personen die de gebruikers vertegenwoordigen van de ondersteuning, onder meer verleend door voorzieningen ;

2° personen die de voorzieningen vertegenwoordigen die op de vermelde taakgebieden werkzaam zijn ;

3° deskundigen op het vlak van de taken van het agentschap ;

4° deskundigen op het vlak van management.

Van de raad van bestuur kunnen geen personen deel uitmaken die personeelslid zijn van het agentschap, of van organisaties die door het agentschap (mede)beheerd worden, of die vanwege hun professionele of andere activiteiten belangen hebben die strijdig zijn met die van het agentschap.

Het vrijwillig ontslag van een lid van de raad van bestuur moet aanvaard worden door de Vlaamse regering alvorens uitwerking te hebben.

Met toepassing van artikel 18, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet voorziet de Vlaamse regering binnen drie maanden in de vervanging van elk lid dat opgehouden heeft deel uit te maken van de raad van bestuur vóór de normale beëindiging van zijn mandaat”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 2.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

HOOFDSTUK VI

Raadgevend comité

Het opschrift schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij de amendementen nrs. 1 en 11.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 21

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 21

De raad van bestuur vertegenwoordigt de instelling in rechte en in feite.

De raad van bestuur is, onverminderd de bevoegdheden toegewezen aan het hoofd van het agentschap, bevoegd voor het beheer van het agentschap in de meest ruime zin.

De raad van bestuur bepaalt in een reglement van inwendige orde de bevoegdheden die gedelegeerd worden aan het hoofd van het agentschap en de modaliteiten van deze delegatie. Enkel de volgende bevoegdheden kan de raad van bestuur niet op algemene wijze delegeren :

1° het bepalen van de strategische doelstellingen van het agentschap ;

2° het sluiten van de beheersovereenkomst ;

3° het opstellen van de begroting ;

4° het vaststellen van de algemene rekening ;

5° de bevoegdheden die door de rechtspositieregeling van het personeel worden toegewezen aan de raad van bestuur ;

6° het toestaan van afwijkingen op de begrenzing voor het aangaan van verbintenissen als bedoeld in artikel 11, § 3, van het comptabiliteitsdecreet ;

7° het herverdelen van de investeringskredieten als bedoeld in artikel 20 van het comptabiliteitsdecreet ;

8° het rapporteren over de uitvoering van de begroting en over de boekhouding als bedoeld in artikel 29 van het comptabiliteitsdecreet.

De raad van bestuur regelt in het reglement van inwendige orde zijn eigen werking.

Het reglement van inwendige orde van de raad van bestuur wordt door de raad van bestuur goedgekeurd of gewijzigd met tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Het goedgekeurde of gewijzigde reglement wordt door de raad van bestuur ter bekrachtiging voorgelegd aan de Vlaamse regering. Het reglement treedt in werking na de bekrachtiging door de Vlaamse regering. Als de Vlaamse regering het reglement niet bekrachtigt of afwijst binnen drie maanden na de verzending ervan, treedt het reglement automatisch in werking”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 2.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 22

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 22

De raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan, dat belast is met het dagelijks bestuur.

Het hoofd van het agentschap woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 2.

AMENDEMENT Nr. 15

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Een hoofdstuk VIIbis invoegen, bestaande uit de artikelen 25bis tot 25octies, luidend als volgt :

“HOOFDSTUK VIIbis

Artikel 25bis

Het bouwen, het inrichten en oprichten, het in gebruik nemen van, het exploiteren, het wijzigen van de opnamecapaciteit van door het agentschap subsidieerbare voorzieningen wordt onderworpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het agentschap in het kader van de in artikel 6 voorziene programmatie.

De regering bepaalt voor welke categorieën voorzieningen de vergunning verplicht is, evenals de modaliteiten van deze verplichting en van het toezicht

erop. In geval de vergunning wordt geweigerd kan de aanvrager tegen deze beslissing beroep aantekenen bij de regering op de wijze door deze bepaald.

Artikel 25ter

Om door het agentschap te kunnen worden gesubsidieerd, moet een voorziening door het agentschap zijn erkend. Deze erkenning geldt voor een periode van minimum 1 en van maximum 10 jaar. Zij kan worden vernieuwd.

Artikel 25quater

De regering stelt, per categorie van voorziening, de algemene erkenningsvoorwaarden vast. Die voorwaarden hebben minstens betrekking op :

- 1° het opname- en onthaalbeleid van personen met een handicap ;*
- 2° de vrijheid van de in de voorziening verblijvende personen en de eerbiediging van hun ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging ;*
- 3° de voeding, de hygiëne en de te verstrekken zorg ;*
- 4° de materiële infrastructuur ;*
- 5° het aantal en het opleidingsniveau van de personen werkzaam in de voorziening ;*
- 6° de inspraak van de personen met een handicap of van hun wettelijke vertegenwoordigers ;*
- 7° het beheer, de boekhouding en de verslaggeving van de voorziening ;*
- 8° het onderzoek en het behandelen van de klachten van de bewoners ;*
- 9° het reglement van orde ;*
- 10° het protocol van verblijf, opvang, behandeling of begeleiding ;*
- 11° het beheer van de goederen en gelden van de personen met een handicap.*

Artikel 25quinquies

De erkenning van een voorziening, waarvan de beheerders of personeelsleden gelden of goederen behoren van de personen met een handicap, wordt afhankelijk gesteld van de oprichting van een toezichtsraad waarvan de werking en samenstelling bepaald wordt door de regering.

Artikel 25sexies

De regering bepaalt de regels inzake de indiening en behandeling van de aanvraag tot erkenning. Zij bepaalt eveneens volgens welke regels de erkenning kan worden verleend, verlengd, geweigerd, geschorst of ingetrokken.

Ingeval de erkenning wordt geweigerd, geschorst of ingetrokken kan de aanvrager tegen de beslissing beroep aantekenen bij de regering op de wijze door deze bepaald.

Artikel 25septies

De erkenning bedoeld in artikel 25ter kan niet worden verleend wanneer de voorziening niet past in het kader van de programmatie die door de regering is vastgesteld, na advies van het agentschap.

Artikel 25octies

Om erkend te worden moet de voorziening opgericht zijn door een vereniging zonder winstoogmerk, of door een ondergeschikt bestuur zoals een provincie, een gemeente, een intercommunale van gemeenten, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een vereniging bedoeld bij artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, of door een publiekrechtelijke rechtspersoon of een instelling van openbaar nut.

Indien voormelde rechtspersoon ook voorzieningen organiseert die geen taak opnemen in het kader van dit decreet, moet de inhoudelijke en administratieve autonomie van de voorzieningen waarvoor erkenning binnen dit decreet wordt aangevraagd, gewaarborgd zijn. De voorzieningen die erkend zijn voor de opname, behandeling en begeleiding van minderjarigen, respectievelijk meerderjarigen mogen perso-

nen met een handicap tot 21 jaar, respectievelijk vanaf 18 jaar opnemen”.

VERANTWOORDING

De verantwoording is analoog aan deze voor amendement nr. 2.

AMENDEMENT Nr. 16

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 27

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Het kan geenszins de bedoeling zijn de uitvoerende macht te pas en te onpas te laten ingrijpen op formele wetten, in het bijzonder decretale bepalingen. De normenhiërarchie is een rechtstatelijk gegeven dat niet mag worden uitgehold. De techniek van de machtiging (hier voorgesteld als het 'belasten' van de Vlaamse regering) – die zeer uitzonderlijk mag worden toegepast – mag geen vrijbrief zijn voor een zekere gemakzucht in de genese van regelgeving. Indien 'de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende het agentschap' (welke ? het Vlaams parlement krijgt hierover geen garanties in de memorie van toelichting) moeten worden 'gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven', dan moet de gebruikelijke weg worden bewandeld : een ontwerp van decreet betreffende de wijziging van een decreet én niet een besluit van de Vlaamse regering dat ten laatste negen maanden na de datum van zijn inwerkingtreding moet worden bekrachtigd.

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq
en mevrouw Trees Merckx-Van Goey**

Artikel 28

2° schrappen.

VERANTWOORDING

Het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor Medische, Sociale en Pedagogisch Zorg voor Gehandicapten werd reeds opgeheven door het decreet van 27 juni 1990. Een besluit opheffen dat reeds was opgeheven is zinloos.
