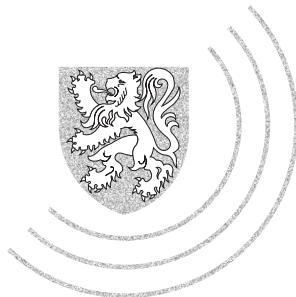


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

23 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid
"Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie"**

VERSLAG

van het Rekenhof

Zie :

2191 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

REKENHOF

Advies over het ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Instituut voor Innovatie door Weten- schap en Technologie

Verslag van het Rekenhof
aan het Vlaams Parlement

**Goedgekeurd in de
Nederlandse kamer van het Rekenhof
op 22 maart 2004**

INHOUD

Inleiding.....	5
1 Juridische aard van de beheersovereenkomst	5
2 Aansturing en controle door Vlaamse regering en Vlaams Parlement.....	6
2.1 Informatie over de uitvoering van de beheersovereenkomst...	6
2.2 Meerjarige financiële engagementen	6
3 Begroting en rekeningen - controle van het Rekenhof.....	7
4 Artikelsgewijze opmerkingen	7
5 Aanbevelingen	8

Inleiding

Op 8 maart 2004 heeft de Voorzitter van het Vlaams Parlement het Rekenhof verzocht het ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) te onderzoeken. Dit agentschap heeft als missie technologische innovatie ten behoeve van ondernemingen in het Vlaams Gewest aan te moedigen.

Een aantal taken van het IWT-Vlaanderen, zoals specialisatiebeurzen en strategisch basisonderzoek, zullen in het nieuwe organisatiemodel naar een nieuw op te richten agentschap voor strategisch basisonderzoek gaan. Het nieuwe agentschap zal gebruik maken van de managementondersteunende dienstverlening en de wetenschappelijk-technologische expertise van het IWT. De vraag rijst naar het nut van de creatie van een dergelijk nieuw agentschap, die ingaat tegen de beleidsoptie van de eenloketfunctie.

1 Juridische aard van de beheersovereenkomst

Het Rekenhof heeft in zijn adviezen van 14 mei 2002⁽¹⁾ en 24 juni 2003⁽²⁾ aangedrongen op duidelijkheid over het juridisch karakter van de beheersovereenkomst. Het kaderdecreet bestuurlijk beleid op zich is op dat vlak onvoldoende duidelijk.

Het Rekenhof stelt nu ook vast dat het ontwerpdecreet tot oprichting van het IWT evenmin duidelijkheid verschaft over het juridisch karakter van de beheersovereenkomst.

¹ Advies van het Rekenhof bij voorontwerpen van kaderdecreet bestuurlijk beleid en decreet tot regeling van strategische adviesraden. Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement, vastgesteld door de Nederlandse kamer van het Rekenhof in haar zitting van 14 mei 2002, verder afgekort als advies van 14 mei 2002.

² Advies van het Rekenhof bij ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid. Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement, vastgesteld door de Nederlandse kamer van het Rekenhof in haar zitting van 24 juni 2003, verder afgekort als advies van 24 juni 2003.

2 Aansturing en controle door Vlaamse regering en Vlaams Parlement

2.1 Informatie over de uitvoering van de beheersovereenkomst

Het Rekenhof heeft in zijn adviezen van 14 mei 2002 en 24 juni 2003 beklemtoond dat de uitvoeringsinformatie over de beheersovereenkomst van cruciaal belang is voor de opvolging en beoordeling door de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement. Daarom moeten voldoende garanties worden ingebouwd voor een tijdige, volledige en betrouwbare rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst.

Het kaderdecreet bestuurlijk beleid regelt in algemene termen de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst, bijvoorbeeld door te voorzien in een minstens jaarlijks uitvoeringsrapport. Artikel 7 van het ontwerpdecreet – het enige artikel in het ontwerpdecreet dat handelt over de beheersovereenkomst – stelt dat de beheersovereenkomst die met het IWT zal worden gesloten, onverminderd de bepalingen van artikel 9 en 10 van het kaderdecreet, een regeling zal treffen voor de wijze waarop het IWT zal samenwerken met het departement Wetenschap en Innovatie.

Het ontwerpdecreet legt dus geen nadere rapporteringsmodaliteiten vast, bijvoorbeeld voor de frequentie en de inhoud van de uitvoeringsrapporten. De Vlaamse regering kan de nadere modaliteiten vastleggen in een besluit ter uitvoering van artikel 9, §2, en artikel 10, §4, van het kaderdecreet of in de beheersovereenkomst zelf.

In de mate dat het Vlaams Parlement de garantie wil inbouwen dat het steeds over de gepaste, actuele en betrouwbare informatie over de uitvoering van de beheersovereenkomst beschikt, is het aangewezen deze modaliteiten in het voorliggende ontwerpdecreet op te nemen. Het Rekenhof wijst in dit verband bijvoorbeeld op het belang van een certificering van de uitvoeringsinformatie van de beheersovereenkomst door een onafhankelijke instantie.

2.2 Meerjarige financiële engagementen

Wil de Vlaamse regering in de beheersovereenkomst financiële engagementen aangaan ten aanzien van het agentschap, dan moet zij het bedrag of de berekeningswijze ervan vóór het sluiten van de overeenkomst aan het Vlaams Parlement voorleggen. Die engagementen kunnen immers de begroting van de Vlaamse Gemeenschap gedurende verscheidene jaren beïnvloeden. Zonder voorafgaande machtiging misskennen zij de begrotingsautoriteit van het Vlaams Parlement. Het is aangewezen dit principe in het voorliggende ontwerpdecreet in te schrijven.

3 Begroting en rekeningen - controle van het Rekenhof

De artikelen 2, 2°, en 10, §2, verwijzen naar het comptabiliteitsdecreet⁽³⁾, dat zich echter nog in de ontwerpfase bevindt. Het is niet aangewezen in het ontwerpdecreet te verwijzen naar een decreet dat nog niet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement en dus nog steeds kan worden gewijzigd.

Mede daardoor is er vanaf de inwerkingtreding van het ontwerpdecreet tot aan de inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet geen duidelijke regeling voor het agentschap over de begroting, rekeningen en controle door het Rekenhof.

In afwachting van de goedkeuring en inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet, moet het ontwerpdecreet een overgangsregeling bepalen voor de begroting en de rekeningen van het agentschap, alsook voor de controle van het Rekenhof⁽⁴⁾.

4 Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 3, tweede lid

Artikel 3, tweede lid, herhaalt artikel 2 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Uit de sectorale invulling door de Vlaamse regering, uiteengezet in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid⁽⁵⁾, vloeit voort dat de Vlaamse regering ook kan bepalen tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort. Het tweede lid van dit artikel kan dan ook worden geschrapt.

³ Decreet houdende de regeling van de begroting en de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof.

⁴ Artikel 12 heft het oprichtingsdecreet van het IWT-Vlaanderen van 23 januari 1991 op, en dus ook de bepalingen over begroting, rekeningen en controle door het Rekenhof die in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en zijn uitvoeringsbesluit van 7 april 1954 zijn opgenomen. Mede daardoor is er vanaf de inwerkingtreding van het voorliggende decreet tot aan de inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet geen duidelijke regeling voor het agentschap met betrekking tot de begroting, rekeningen en controle door het Rekenhof.

⁵ Ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid, Memorie van Toelichting, Vlaams Parlement, Stuk 1612 (2002-2003) – Nr. 1, p. 19.

Artikel 10, §1, 6°

Artikel 10, §1, 6°, staat het IWT toe leningen aan te gaan. Behalve niet-terugvorderbare subsidies, kan het IWT sinds kort ook achtergestelde leningen toekennen. De ontwerpteksten stelden dat de leningen enkel bedoeld zijn voor het verlenen van terugvorderbare financiële steun⁽⁶⁾. Het is daarom aangewezen dat het oprichtingsdecreet het aangaan van (gewaarborgde) leningen enkel toestaat voor de financiering van terugvorderbare financiële steun. De memorie van toelichting stelt dat het IWT deze leningen *bijvoorbeeld* kan aanwenden voor het verlenen van terugvorderbare financiële steun. Zo blijven andere toepassingen mogelijk. Dit moet worden vermeden, temeer daar het IWT in de recente praktijk toegekende steun maar gedeeltelijk vastlegt, waardoor voor de instelling tekorten aan betalingskredieten dreigen, die ze met de leningen zou kunnen opvangen.

Artikel 12

Artikel 12 heft het oude oprichtingsdecreet van 23 januari 1991 van het IWT-Vlaanderen op. Artikel 13 bepaalt dan weer dat artikel 23 van het decreet van 23 januari 1991 van kracht blijft tot het einde van de tewerkstelling van het laatste personeelslid dat werd aangeworven onder dit artikel. De opheffing van een decreet en tegelijk de instandhouding van één artikel ervan schept verwarring. Het is daarom aangewezen de tekst van dat artikel integraal over te nemen in het nieuwe oprichtingsdecreet van het IWT.

5 Aanbevelingen

Het is aangewezen dat het ontwerpdecreet:

- duidelijkheid verschaft over de juridische aard van de beheersovereenkomst;
- garanties inschrijft en modaliteiten bepaalt voor een tijdige, volledige en betrouwbare rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst;
- bepaalt dat de Vlaamse regering vóór het sluiten van de beheersovereenkomst het bedrag of de berekeningswijze van de financiële engagementen die zij ten aanzien van het agentschap wil aangaan voor machtiging aan het Vlaams Parlement moet voorleggen;
- alle verwijzingen naar het ontwerp van comptabiliteitsdecreet weglaat;

⁶ Ook voorzien in de overgangsregeling in artikel 26, vijfde lid, van het decreet van 19 december 2003 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004.

- in overgangsmaatregelen voorziet voor de controle van het Rekenhof en voor de begroting en rekeningen van het agentschap;
- het aangaan van (gewaarborgde) leningen enkel toestaat voor de financiering van terugvorderbare financiële steun.