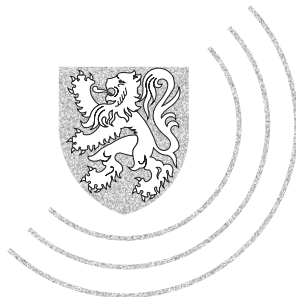


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

8 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 10 december 2003,
gesloten tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap,
de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,
de Franse Gemeenschapscommissie, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest,
het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de samenwerking tussen
de beleidsdomeinen van leefmilieu en gezondheid**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door de heer Jan Roegiers**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Koen Helsen.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid
van Kessel ;

de heren Jacques Devolder, Koen Helsen, mevrouw Erna
Van Wauwe, de heer Bob Verstraete ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer
Felix Strackx ;

de heren Carlo Daelman, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle
Heeren, de heer Luc Martens, mevrouw Ilse Van Eetvelde ;

de heren Jozef Browaeys, Frans De Cock, André Moreau,
Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen
Van den Eynde ;

mevrouw Yamila Idrissi, de heer Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Kris Van Dijck.

Zie :

2112 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door mevrouw Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen	4
II. Bespreking	4
III. Stemming	5
Bijlage : Stand van zaken goedkeuring samenwerkingsakkoord	7

DAMES EN HEREN,

Op 1 april 2004 behandelde de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen het ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 10 december 2003, gesloten tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de samenwerking tussen de beleidsdomeinen van leefmilieu en gezondheid (*Parl. St.* VI. Parl. 2003-2004, nr. 2112/1).

I. Toelichting door mevrouw Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen

Minister Adelheid Byttebier wijst erop dat dit akkoord beoogt de samenwerking tussen de beleidsdomeinen leefmilieu en gezondheid te garanderen en het Nationaal Actieplan Milieu-Gezondheid (NEHAP) uit te voeren. Steeds meer groeit het besef dat gezondheid kan gekoppeld zijn aan invloeden van milieuverontreiniging. Het is dan ook belangrijk dat er enerzijds een autonomie is voor de diverse overheden om eigen wetgevingen uit te vaardigen en uit te voeren, maar anderzijds moet er geregeld overleg zijn tussen de beleidsniveaus.

Het samenwerkingsakkoord wil een wettelijke basis verstrekken voor de toepassing in de praktijk van de aanbevelingen van het NEHAP. Het moet bovendien zorgen voor een vaste overlegstructuur, waarin de administratieve actoren en de beleidsvoerders van leefmilieu en gezondheid zijn betrokken.

De gemengde interministeriële Conferentie Leefmilieu, verruimd tot de Gezondheid (GICLG) heeft op 2 oktober 2002, na lange onderhandelingen, de tekst van dit samenwerkingsakkoord aanvaard. Bovendien heeft de GICLG het ontwerp van synthese van het NEHAP en zijn aanbevelingen aanvaard. Na afloop van deze raadpleging in februari 2003, werden beide documenten officieel aangenomen tijdens een nieuwe GICLG op 25 april 2003. Ingevolge opmerkingen van de Raad van State bij de artikelen 19 en 20 werd het akkoord aangepast en opnieuw ondertekend.

Het overleg en de uitvoering zullen gebeuren via de (gemengde) Interministeriële Conferentie Leefmilieu die tot de Gezondheid is verruimd

(GICLG) en de Cel Leefmilieu-Gezondheid. De GICLG moet minstens eenmaal per jaar vergaderen en bepaalt de algemene prioritaire hoofdlijnen bij de uitvoering en de opvolging van het samenwerkingsakkoord. De Cel Leefmilieu-Gezondheid is het orgaan dat de GICLG voorbereidt en de door haar opgedragen taken uitvoert. Deze cel is belast met de coördinatie van de opvolging van de tenuitvoerlegging van het NEHAP en legt jaarlijks een activiteitenverslag voor ter goedkeuring.

Er is ook vastgelegd wie welke kosten gaat dragen. De federale overheid neemt alle vergaderkosten van de GICLG op zich. Voor de werkingskosten van de Cel Leefmilieu-Gezondheid is een verdeelsleutel afgesproken met bijdragen van de verschillende overheden. Dezelfde verdeelsleutel zal ook worden toegepast op de acties en projecten die door de cel worden voorgesteld en aangenomen worden door de GICLG.

II. Bespreking

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey zegt dat zij geen bezwaar heeft tegen samenwerking tussen de diverse overheden in dit land, integendeel zelfs. Het is een goede zaak dat ieder voor zijn verantwoordelijkheid wordt geplaatst en dan binnen zijn domein kan nagaan hoe er kan worden samengewerkt. Het blijft wel een probleem dat dergelijke samenwerkingsakkoorden overeenkomsten tussen regeringen zijn en dat het parlement daar geen jota meer aan kan veranderen, afgezien van het inschrijven van een limietdatum in het decreet.

Het is positief dat een verband wordt gelegd tussen milieu en gezondheid. In het Vlaams Parlement is daarover tijdens deze legislatuur een themadebat geweest in een commissie ad hoc en in het raam daarvan zijn ook aanbevelingen geformuleerd. De structuur die hier wordt voorgesteld komt tegemoet aan wat in dat themadebat werd gevraagd. Wat de uitvoering betreft, moet er zorg voor worden gedragen dat de vertegenwoordigers van Vlaanderen die aanbevelingen en de invalshoek van het Vlaams Parlement meenemen naar het overleg. Als dit samenwerkingsakkoord een hefboom kan zijn om meer van de Vlaamse visie op het federale niveau te laten doorwegen, kan de spreekster daar achter staan.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen zegt dat het zeker voor beleidsdomeinen als leefmilieu en gezondheid, die dicht bij de mensen staan, wenselijk is om zoveel mogelijk duidelijke en verstaanbare taal te gebruiken, en zo weinig mogelijk afkorting.

gen. Zij vraagt voorts dat een stand van zaken voor de andere gewesten en gemeenschappen wordt voorgelegd. Als er op een van de beleidsniveaus een probleem is, zou het parlement daarvan op de hoogte moeten worden gebracht.

De heer Felix Strackx meldt dat ook de Vlaams-Blokfractie het voorliggend ontwerp zal goedkeuren. Dit doet geen afbreuk aan de inmiddels al oude eis dat alle bevoegdheden inzake milieu en gezondheid op het Vlaamse niveau moeten berusten. De commissie ad hoc die in de loop van 2001 heeft vergaderd, heeft bijzonder interessant werk geleverd. Spreker treedt dan ook de vraag bij van mevrouw Merckx-Van Goey dat de conclusies van die commissie ad hoc worden meegenomen naar de vergaderingen in het raam van dit samenwerkingsakkoord.

Ook over het NEHAP is destijds gesproken en toen werd van nogal wat problemen gewag gemaakt om dat rond te krijgen. Inzonderheid voor de beleidsmatige opvolging van de onderzoeksresultaten was dat het geval en was er zelfs enige ontmoediging waar te nemen. Ook daarop zal dus moeten worden toegezien in het raam van de GICLG.

Minister Adelheid Byttebier meldt dat de stand van zaken bij de andere gemeenschappen en gewesten bij het verslag zal worden gevoegd. De bevoegdheidsverdeling is een gevolg van het vrij complexe federale systeem dat België nu eenmaal kent. Dat leidt ook tot een aantal voor buitenstaanders ingewikkelde begrippen en afkortingen, maar in de communicatie naar het publiek worden die niet gebruikt.

Als men ervoor pleit om Vlaanderen integraal bevoegd te maken voor milieu en gezondheid, zal een verder stadium het Europa van de regio's zijn, zodat gezondheid in plaats van een gemeenschaps- een gewestbevoegdheid wordt. De minister zou het betreuren dat op die manier Brussel zou worden losgelaten.

De heer Felix Strackx repliceert dat een verdere federalisering en het samenstellen van homogene bevoegdheidspakketten absoluut niet uitsluit dat samenwerkingsakkoorden worden gesloten. Volgens hem zal veeleer van het tegendeel sprake zijn en zullen betere samenwerkingsakkoorden mogelijk zijn.

De heer Johan Malcorps beaamt dat de bevoegdheidsverdeling voor discussie vatbaar is en in de toekomst wellicht opnieuw zal moeten worden be-

keken. Binnen de huidige bevoegdheidsverdeling is het belangrijk dat er een afstemming gebeurt tussen de diverse bevoegdheidsniveaus. De belangrijkste initiatieven worden op het Vlaamse niveau genomen en de jongste jaren werd er op dat niveau zowel voor leefmilieu als voor gezondheid en inzake de onderlinge afstemming een dynamiek ontwikkeld. Zo is er grootschalig onderzoek gebeurd, is de samenwerking tussen de inspectiediensten georganiseerd, zijn voorstellen van decreet goedgekeurd over onder meer het gebruik van pesticiden door openbare besturen en binnenhuisvervuiling en zijn aanbevelingen in technische zin gegeven, bijvoorbeeld rond het onderzoek naar de gezondheid in de omgeving van hinderlijke inrichtingen.

Een aantal bevoegdheden berusten nu eenmaal op het federale niveau en een samenwerkingsakkoord kan ertoe leiden dat de in Vlaanderen bestaande dynamiek federaal wordt doorgetrokken.

III. Stemming

Het ontwerp van decreet wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen.

De verslaggever,

Jan ROEGIERS

De voorzitter,

Koen HELSEN

BIJLAGE

BIJLAGE

Op 06/04/04 bevonden de wetten, decreten, ordonnances ter goedkeuring van het samenwerkingsakkoord zich in de volgende fase :

- o Federale overheid : onderzocht in de Commissie Sociale Zaken van de Senaat, voor het voorkomt in de Commissie van de Kamer ;

- o Het Brussels Gewest en de Gemengde Gemeenschapscommissie en de Franstalige Gemeenschapscommissie : ingediend in de verschillende Commissies in december 2003 ;

- o Voor de Franse Gemeenschap : finale stemming verwacht tijdens de plenaire zitting van het parlement ;

- o Voor de Duitstalige Gemeenschap : finale stemming verwacht tijdens de plenaire zitting van het parlement ;

- o Voor het Waalse Gewest : finale stemming verwacht tijdens de plenaire zitting van het parlement.

Rekening houdend met deze stand van zaken, kan de publicatie van de gecoördineerde versie in het Belgisch Staatsblad tegen half juni verwacht worden.