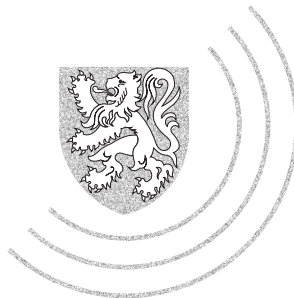


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

1 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de Huizen van het Nederlands

AMENDEMENTEN

Zie :

2209 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 2

1° vervangen door wat volgt :

“1° antenne : een vestigingsplaats van een Huis van het Nederlands ;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt dat een antenne van een Huis een fysieke vestigingsplaats is.

Binnen deze vestigingsplaats kan het Huis zijn activiteiten ontplooiën.

Een ander amendement sluit hier evenwel op aan. Dit amendement zal het mogelijk maken dat de opdracht van een Huis inzake intake, desgevallend testing, en doorverwijzing dicht bij de kandidaat-cursisten verloopt. De intake en testing kunnen gebeuren in een centrum, eventueel bijgestaan door medewerkers van het centrum zelf. Deze medewerkers dienen in dat geval wel de werkwijze en handleidingen van het Huis te respecteren.

Een centrum wordt gedefinieerd in artikel 2, 2°, van het ontwerpdecreet ; het gaat om een centrum voor basiseducatie, een centrum voor volwassenenonderwijs, een universitair talentcentrum, een SYNTRA-opleidingsplaats of een centrum voor beroepsopleiding van de VDAB.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 2

In 2°, na het woord “centrum :”, de woorden “in zoverre zij NT2 aanbieden” toevoegen.

VERANTWOORDING

2° verduidelijkt – zoals ook steeds de bedoeling was – dat niet alle centra, maar enkel de centra die een opleiding NT2

verstrekken, vertegenwoordigd worden in het Huis van het Nederlands.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh en de
heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 3

§ 1 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De Huizen van het Nederlands hebben als doelstelling :

1° het optimaliseren van de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen die aan de voltijdse leerplicht voldaan hebben en die Nederlands willen leren gericht op sociale, professionele of educatieve redzaamheid.

De Huizen van het Nederlands oriënteren deze anderstaligen op een deskundige en neutrale wijze naar het meest gepaste aanbod NT2 en dragen zo bij tot de integratie van anderstalige volwassenen en tot de inburgering van de anderstalige nieuwkomers in de Vlaamse samenleving ;

2° het bijdragen tot het optimaliseren van het aanbod, door :

a) het verwerven van een zo volledig mogelijk overzicht van vraag, aanbod, uitval (en reden tot uitval), doorstroom en wachtlijsten ;

b) het signaleren van knelpunten, behoeften en oplossingen aan de overheid ;

c) het optimaliseren van de afstemming van het aanbod NT2 tussen de verschillende centra ;

3° het ontwikkelen en opvolgen van een objectief meet- en registratie-instrumentarium.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt ook wat in de memorie van toelichting benadrukt wordt. Naast het optimaliseren van

de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen die Nederlands willen leren, leveren de Huizen van het Nederlands ook een belangrijke bijdrage tot het optimaliseren van het aanbod Nederlandse taallessen : tekorten en overlappings signaleren aan de overheid, oplossingen voorstellen, werken aan afstemming tussen verschillende aanbieders, enzovoort.

AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 3

In § 2, op de vijfde regel, de woorden “de intake, testing en doorverwijzing” vervangen door de woorden “de organisatie en coördinatie van intake, testing en doorverwijzing”.

VERANTWOORDING

Dit amendement duidt, wat § 2 betreft, op het feit dat de Huizen de verantwoordelijke instantie zijn voor de organisatie en coördinatie van een geobjectiveerde intake.

De Raden van Bestuur ontwikkelen in volle verantwoordelijkheid en autonomie een eigen beleid ter zake, en beschikken daarvoor over zeer ruime bevoegdheden. Zij ontwikkelen een beleid binnen het Afsprakenkader NT2 (goedgekeurd op 18 juli 2003 door de regering). Zij leggen deze beleidslijnen vast in een plan, dat door de coördinator van het Huis wordt geïmplementeerd.

De centra kunnen aan dit beleid meewerken, bijvoorbeeld door het terbeschikking stellen van personeelsleden die mee de intake, testing en doorverwijzing doorvoeren, overeenkomstig de door het Huis uitgewerkte handleidingen.

Tenslotte verduidelijkt dit amendement dat de missie van een Huis betrekking zal hebben op “de coördinatie en organisatie van de intake, testing en doorverwijzing”. De volheid van bevoegdheid van de Raad die via een ander amendement verduidelijkt wordt, houdt in dat de verwezenlijking van deze missie bij de Raad ligt.

AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 4

In § 3, tweede lid, de woorden “Opleidingsverstrekkers NT2” vervangen door de woorden “Centra die NT2 aanbieden,”.

VERANTWOORDING

Technische correctie. In het decreet wordt het begrip “centrum” en niet het begrip “opleidingsverstrekker” gedefinieerd (artikel 2, 2°).

AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh en de
heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 4

Aan § 3 een lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“De Vlaamse regering kan het maximale aantal antennes per Huis van het Nederlands bepalen, evenals de criteria waaraan een antenne dient te voldoen om als dusdanig te worden erkend. Bij de bepaling van het maximale aantal antennes wordt ten minste rekening gehouden met het landelijk dan wel (groot)stedelijk karakter van het werkingsgebied van het Huis van het Nederlands.”.

VERANTWOORDING

In de financiering van de Huizen speelt het aantal antennes een rol. Amendement nr. 18 bepaalt dat de verdeling van het globaal krediet onder de Huizen gebeurt naar rata van het aantal doorverwezen cursisten, maar ook rekening houdend met het aantal antennes.

Om die reden is het belangrijk dat de regering een aantal criteria kan bepalen inzake het oprichten van antennes of inzake het maximum aantal antennes per Huis. Deze criteria houden ten minste rekening met het (groot)stedelijk

dan wel landelijk karakter van het werkingsgebied van het Huis.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 4

Een § 4 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 4. Huizen van het Nederlands kunnen hun opdracht inzake intake, desgevallend testing, en doorverwijzing uitvoeren in de antennes en in de centra binnen het werkingsgebied.”.

VERANTWOORDING

Artikel 4, § 3, betreft fysieke inplantingen (vestigingsplaatsen) van een Huis ; het gaat om zogeheten “antennes”. Een centrum dat NT2 aanbiedt kan niet fungeren als antenne.

Het amendement, dat een § 4 toevoegt, betreft de concrete uitvoering van de intake en testing van kandidaten. Deze intake en testing, door een doorverwijzing, kan binnen het werkingsgebied van een Huis gebeuren, binnen een antenne en eventueel ook in een centrum.

Dit amendement draagt bij tot een laagdrempelige werking van de Huizen, doordat de medewerkers van de Huizen – letterlijk – dichterbij de doelgroep worden gebracht.

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 5

Aan § 1, eerste lid, een 6° toevoegen, dat luidt als volgt :

“6° organisaties van cursisten NT2. De Vlaamse regering duidt deze organisaties van cursisten NT2 aan.”

VERANTWOORDING

Dit amendement voegt een actor toe aan de Raad van Bestuur. Ook de cursisten die door de Huizen naar de centra worden doorverwezen, verdienen als doelgroep een vertegenwoordiger in de Raad van Bestuur.

AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 5

Een § 3 toevoegen, die luidt als volgt :

“§ 3. De coördinator woont de vergaderingen van de Raad van Bestuur met raadgevende stem bij.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement stelt de coördinator in staat om aanwezig te zijn bij vergaderingen van de Raad en deze van advies te dienen. Op die manier kan hij op geïnformeerde wijze de beleidsdoelstellingen van een Huis implementeren en vorm geven.

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 6

Aan het eerste lid, 2°, de volgende zin toevoegen :

“Het plan is afgestemd op de afspraken geformuleerd in het afsprakenkader NT2, goedgekeurd op de Vlaamse regering van 18 juli 2003, en/of elk aanvullend of vervangend kader ;”.

VERANTWOORDING

Het Afsprakenkader NT2 is totstandgekomen via een ruime betrokkenheid van de verschillende actoren van het NT2-beleid.

Het vormt een globale aanzet voor een minimale gestandaardiseerde werking van de verschillende actoren op dit vlak.

De Raden van Bestuur van de Huizen houden bij het vastleggen van het beleidsplan dan ook rekening met de in het Afsprakenkader opgenomen elementen.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 6

Na het eerste lid een lid invoegen, dat luidt als volgt :

“De Raad van Bestuur bezit de residuaire bevoegdheden.”.

VERANTWOORDING

Dit punt legt de principiële bevoegdheid over de werking van een Huis bij de Raad van Bestuur : als een bevoegdheid niet uitdrukkelijk aan een ander orgaan is opgedragen, ligt deze bij de Raad.

Dat betekent dat de Raad ten volle bevoegd is, tenzij het decreet een welomschreven bevoegdheid aan de coördinator heeft opgedragen (artikel 7).

Deze residuaire bevoegdheden betekenen in het bijzonder, en zeer duidelijk, dat de Raad van Bestuur in principe bevoegd is voor het personeelsbeleid en het inplanten van antennes. De Raad kan wel zelf bepaalde bevoegdheden aan de coördinator of een ander orgaan delegeren.

Via een amendement zal de missie van een Huis betrekking hebben op “de coördinatie en organisatie van de intake, desgevallend testing, en doorverwijzing”. De volheid van bevoegdheid van de Raad houdt in dat de verwezenlijking van deze missie bij de Raad ligt. Artikel 6, 2°, bepaalt dat de Raad daaromtrent een plan moet opmaken.

Bij amendement zal ook worden bepaald dat de coördinator dit plan implementeert en mee vorm geeft¹.

De totaliteit van deze amendementen garandeert dat het lokale NT2-beleid een breed maatschappelijk draagvlak krijgt binnen de verschillende actoren die actief meewerken en bijdragen aan de doelstellingen van een Huis, in de schoot van zijn Raad van Bestuur.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 6

Aan het tweede lid een zin toevoegen, die luidt als volgt :

“De coördinator of het orgaan legt over de gedelegeerde bevoegdheden verantwoording af aan de Raad van Bestuur.”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 11.

¹ Amendement nr. 13.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 7

In 3°, de eerste zin vervangen door wat volgt :

“het implementeren van het in artikel 6, eerste lid, 2°, bedoelde plan op het vlak van een gecoördineerde en geobjectiveerde intake, desgevallend testing, en doorverwijzing van zowel cursisten die doorverwezen zijn door de centra en de onthaalbureaus als van degenen die zich rechtstreeks aandienen bij het Huis van het Nederlands.”.

VERANTWOORDING

De verantwoordelijkheid voor de organisatie van een klant-vriendelijke en laagdrempelige aanmelding en oriëntatie behoort tot de Raad van Bestuur.

Dit beleid wordt geïmplementeerd en mee vorm gegeven door de coördinator.

Het amendement verduidelijkt dit principe.

AMENDEMENT Nr. 14

voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock

Artikel 7

In 4°, op de eerste en tweede regel, de woorden “intake, testing en doorverwijzing” vervangen door de woorden “intake, desgevallend testing, en doorverwijzing”.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt dat een testing van een kandidaat niet steeds verplicht is. Het Huis kan beslissen een kandidaat door te verwijzen enkel en alleen op basis van een intake, wanneer het niveau van de kandidaat voldoende bepaalbaar is.

Dit zal in het bijzonder het geval zijn wanneer uit de intake duidelijk blijkt dat de kandidaat laaggeschoold en -geletterd is ; in dat geval is een niveaubepaling op het niveau van de basiseducatie mogelijk, zonder specifieke testing, maar louter op grond van een intakegesprek.

AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock

Artikel 7

Een lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“De coördinator informeert de Raad van Bestuur regelmatig over de stand van zaken van de aangelegenheden, bedoeld in het eerste lid.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement omvat de gebruikelijke informatieplicht van de coördinator aan de Raad van Bestuur over de gegevens waarover hij beschikt in het kader van de decretaal toegewezen bevoegdheden.

AMENDEMENT Nr. 16

voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock

Artikel 10

Een lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“Een Huis van het Nederlands kan voor de intake, desgevallend testing, en doorverwijzing een beroep doen op personeelsleden van een centrum die, mits hun akkoord, door het desbetreffende centrum ter

beschikking worden gesteld van het Huis. Bedoelde opdrachten worden uitgeoefend overeenkomstig de procedures voorgeschreven door het Huis van het Nederlands.”.

VERANTWOORDING

De werking van de Huizen is in de eerste plaats gericht op de uitbouw van een geobjectiveerde en gestandaardiseerde intake, testing en doorverwijzing. Die objectiviteit en standaardisatie worden vooral verkregen door de aannahme van eenduidige procedureregels.

De personeelsleden van een Huis zijn uiteraard zeer goed geplaatst om die regels in de praktijk toe te passen. Zij zullen de objectieve intake, testing en doorverwijzing uitvoeren in de verschillende antennes, mogelijks ook in de centra.

Door de aannahme van eenvormige en duidelijke regels moet het nochtans ook mogelijk zijn dat het Huis een beroep kan doen op medewerkers van de centra zelf. Dit amendement maakt het mogelijk dat Huizen een beroep doen op personeelsleden van de centra om de opdrachten te kunnen uitvoeren. Als dit gebeurt, moeten deze personeelsleden daarbij ten minste de procedures voorgeschreven door de Huizen respecteren.

De beslissing tot het beroep doen op medewerkers van de centra blijft bij het Huis zelf. Vanzelfsprekend betekent dit dat de betrokken medewerker daarmee akkoord dient te gaan. Daar slaat de “mits hun akkoord” in de tekst van dit amendement op. Tenslotte dient ook het centrum waar de medewerker tewerkgesteld is, het met deze werkwijze eens zijn. Impliciet wordt dit in de tekst van dit amendement duidelijk door het ter beschikking stellen “door het desbetreffende centrum”.

Logischerwijs blijft het personeelslid van een centrum voor wat zijn administratief en juridisch statuut betreft onder de bevoegdheid van het betrokken centrum. Hij voert enkel een opdracht uit voor het Huis.

Op die manier blijft de bevoegdheid van de Huizen gevrijwaard, maar wordt ook ingegaan op de vraag van de actoren naar een zekere inzetbaarheid van de eigen personeelsleden wanneer het personeelsbestand van de Huizen ontoereikend is om op alle noden te kunnen inspelen.

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 11

§ 1, eerste lid, vervangen door wat volgt :

“§ 1. De Vlaamse Gemeenschap stelt voor de loonkost van de organieke personeelsleden en de werkmiddelen van de Huizen van het Nederlands een globaal krediet ter beschikking. Voor de periode september – december 2004 bedraagt het globaal krediet 833.000 euro. Vanaf het begrotingsjaar 2005 waarborgt de Vlaamse regering binnen de beschikbare begrotingskredieten telkens drie jaar na elkaar ten minste hetzelfde globaal krediet, dat ten minste gelijk is aan 2.500.000 euro.”.

VERANTWOORDING

Om de expertise van leerkrachten en paramedici, actief in het geïntegreerd onderwijs en het onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers, te bestendigen, wordt de vaste benoeming van deze personeelsleden bij een amendement op een ander decreet mogelijk gemaakt (*Parl. St. VI. Parl. 2003-2004, nr. 2172/1*).

Een belangrijk gedeelte van de benoemingsoperatie die budgettair op kruissnelheid komt in 2005 zal voor +/- 1,7 miljoen euro aangewend worden om te komen tot een bedrag van 2,5 miljoen euro voor de werking en personeelskost van de Huizen.

Dit laatste bedrag wordt decretaal ingeschreven als minimale globale bijdrage die jaarlijks aan de werking van de Huizen moet worden besteed.

Voor de overgangperiode september – december 2004 zal een bedrag van 833.000 euro worden uitgetrokken.

AMENDEMENT Nr. 18

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 12

In het eerste lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

“De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waaronder zij het globaal krediet, na aftrek van de forfaitaire bedragen, onder de Huizen van het Nederlands verdeelt, evenredig met het aantal cursisten dat werd doorverwezen naar een centrum en rekening houdend met het aantal antennes.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement zorgt ervoor dat bij de financiering rekening kan gehouden worden met de verschillen tussen de grootstedelijke en de landelijke context. Provinciale Huizen van het Nederlands zullen meerdere antennes kunnen oprichten. Het oprichten en inrichten van antennes brengt kosten met zich mee. Daarom moet niet alleen het aantal doorverwezen cursisten als verdeelsleutel genomen worden maar ook het aantal antennes dat door het Huis effectief opgericht wordt. De Vlaamse regering draagt er zorg voor dat Huizen efficiënt antennes oprichten door in een besluit voorwaarden vast te leggen voor de verdeling van het krediet. Dit om wildgroei tegen te gaan.

AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door de heer Gilbert Van Baelen,
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh
en de heren Frans Ramon en Dirk De Cock**

Artikel 24

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 24

In afwijking van artikel 12, eerste lid, gebeurt de verdeling van de middelen overgangsmatig als volgt :

1° voor de periode vanaf 1 september tot en met 31 december 2004 worden de middelen verdeeld op basis van het aantal geverifieerde cursisten NT2 van de centra voor volwassenenonderwijs en van de centra voor basiseducatie van de referteperiode 2002-2003 ;

2° voor de periode vanaf 1 januari tot en met 31 december 2005 worden de middelen verdeeld op basis van het aantal geverifieerde cursisten NT2 van de centra voor volwassenenonderwijs en van de centra voor basiseducatie van de referteperiode 2003-2004.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement betreft de periode september – december 2004 mee in de overgangsregeling inzake de verdeelsleutel voor de middelen bestemd voor de Huizen.

Ten gevolge van amendement nr. 17 wordt de systematiek verlaten volgens dewelke de middelen van een begrotingsjaar bestemd worden voor een schooljaar. De middelen van een begrotingsjaar worden integraal in het betrokken kalenderjaar aangewend.