

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

24 februari 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal
voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Raad van State	19
Ontwerp van decreet	29

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsop treden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van het primaat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding

(“comptabiliteitsdecreet¹”) en inzake het adviesstelsel (“decreet tot regeling van strategische adviesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentenschappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentenschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatiemodel.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentenschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

¹ “Decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof”.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen : intern verzelfstandigde agentschappen² (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen³, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de

departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;

² Deze agentschapsvorm wordt bij besluit opgericht

³ Beheersovereenkomsten voor het IVA en voor het publiekrechtelijk vormgegeven EVA, samenwerkingsovereenkomsten voor het privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

1.5. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstanding in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstanding. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstanding beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET ONTWERP VAN DECREET

2.1. Het agentschap Bloso zal in grote lijnen de huidige decretale opdrachten van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie blijven uitoefenen, met name de subsidiëring en ondersteuning van de Vlaamse sportfederaties en de sportdiensten, de sportpromotie, de topsport, de sportkaderopleiding, de bouw/vernieuwbouw en het beheer/exploitatie van de Bloso-centra, de internationale uitwisselingen en de informatie/documentatie inzake sport.

Vermits, bijgevolg, het agentschap Bloso in belangrijke mate de taken overneemt van de Vlaamse

openbare instelling Bloso, wordt geopteerd voor de omzetting van de bestaande rechtspersoon, en niet voor de oprichting van een nieuwe rechtspersoon.

2.2. Voor de uitvoering van zijn decretale opdrachten beschikt de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie over een personeelsformatie van 601 betrekkingen (Besluit van de Vlaamse regering van 5/04/1995).

Daarnaast wordt jaarlijks een beroep gedaan op een 20-tal VTE's seizoenpersoneel om de piekperiodes in de Bloso-centra op te vangen tijdens de schoolvakanties en op ongeveer 2.000 lesgevers sportinitiatie en sportkaderopleiding (occasioneel personeel) met tewerkstellingscontracten van zeer beperkte duur.

Vermits het agentschap Bloso minimaal de taken overneemt van de huidige Vlaamse openbare instelling zal de kritische massa van het agentschap minstens even groot zijn als deze van de VOI en, bijgevolg, voldoende hoog om een afzonderlijk uitvoerend agentschap te verantwoorden.

2.3. Het toekennen van de rechtspersoonlijkheid aan het agentschap Bloso biedt de volgende meerwaarde :

inzake de bouw/vernieuwbouw van sportinfrastructuur in de Bloso-centra werden de voorbije jaren tal van projecten gerealiseerd in co-financiering (7.932 duizend euro) tussen het Bloso, de provincies en de gemeenten (bv. topsporthal in het Bloso-centrum Gent). Ingevolge de uitbouw van een afdeling Topsport binnen het agentschap Bloso en de nood aan gespecialiseerde sportinfrastructuur zal in de toekomst dergelijke samenwerking met andere bestuurslagen nog verder uitgebouwd worden. Ook PPS-projecten werden gerealiseerd (topgymnastiekhal in het Bloso-centrum Gent, squash-centrum in het Bloso-centrum Herentals, Sportimonium in het Bloso-centrum Hofstade) en zullen in de toekomst worden verder gezet.

Voor de organisatie van grote sportpromotionele evenementen (De Gordel, de Gordel voor Scholen, het Sportlint enz.) worden sponsoringcontracten en mediapartnership-overeenkomsten afgesloten evenals samenwerkingsovereenkomsten (met financiële weerslag) met andere bestuurslagen en sportactoren (1.000 duizend euro op jaarbasis).

Via de exploitatie van de Bloso-centra werd in 2002 6.552 duizend euro aan eigen inkomsten ge-

nereerd. Deze inkomsten dekken integraal de werkingskosten (exclusief personeel) van de Bloso-centra. In totaal beschikt het Bloso over 8.183 duizend euro aan eigen inkomsten (gerealiseerd in 2002).

Omwille van de tewerkstellingsprojecten in het beleidsveld sport (Topsportteam Vlaanderen en occasionele tewerkstellingen in hoofde van sportinitiatie en sportkaderopleiding) is een rechtstreekse logistieke ondersteuning door een MOD op het niveau entiteit, in functie van efficiëntie en effectiviteit, essentieel. In functie van de fiscaliteit en de parafiscaliteit met betrekking tot deze tewerkstellingen is de rechtspersoonlijkheid onontbeerlijk.

Wat het Bloso betreft berust de argumentatie inzake rechtspersoonlijkheid met betrekking tot de personeelsfunctie in de MOD ondermeer op de specificiteit van sommige, functioneel noodzakelijke tewerkstellingen en op de nood aan effectiviteit en efficiëntie met betrekking tot deze tewerkstellingen :

- het Bloso doet jaarlijks een beroep op de kortstondige tewerkstelling van ongeveer 2.000 hooggekwalificeerde sporttechnische medewerkers. Dit “occasioneel personeel” krijgt sporttechnische opdrachten toegewezen voor de sportkaderopleiding (redactie van cursussen, cursuslesgevers en cursusverantwoordelijken), de sportpromotie (lesgevers sportinitiatie) en de sportkampen en sportklassen in de Bloso-centra (lesgevers sportinitiatie en -vervolmaking). Omwille van de kortstondige contractuele tewerkstelling oefenen deze werknemers hun opdrachten meestal uit in bijberoep. Als hoofdberoep zijn de meeste van hen tewerkgesteld binnen het onderwijs (universiteiten, hogescholen en secundaire scholen), de sportfederaties en de sportclubs. Bovendien is het aanbod van kandidaten in sommige sportdisciplines eerder schaars zodat in vele gevallen een zeer gerichte selectie en een intensieve rekrutering noodzakelijk is. De functionele wisselwerking met de Vlaamse Trainersschool (afdeling Sportkaderopleiding van het Bloso) ligt hier voor de hand ;
- rechtspositioneel ressorteert het occasioneel personeel onder de ‘tijdelijke en uitzonderlijke’ behoeften. Zij hebben echter specifieke salarisschalen gebaseerd op hun specifieke kwalificatie (licentiaat L.O., regent L.O., diploma van de Vlaamse Trainers-school enz.) ;
- het occasioneel personeel is in principe RSZ-plichtig, maar valt onder de 25-dagen regeling,

dit wil zeggen, dat enkel diegenen die op jaarbasis meer dan 25 dagen tewerkgesteld worden via DIMONA bij de RSZ moeten aangegeven worden. Voor de anderen wordt er aan de bron RSZ afgehouden die evenwel, na controle door de RSZ, achteraf gerecupereerd worden. De RSZ imputeert deze vordering door het Bloso op een rekening-courant (het bedrag wordt dus niet teruggestort aan Bloso) en aanvaardt dat betalingen ingevolge wijzigende berichten (regularisaties, aanvullende betalingen enz.) aan deze rekening-courant worden aangerekend ;

- voor het personeelsmatig beheer van de occasionele personeelsleden werd, naast het personeelsbeheersysteem voor de “permanente” personeelsleden, een afzonderlijke en specifieke maatsoftware ontwikkeld. De input van de tewerkstellingsgegevens gebeurt vanuit verschillende afdelingen (Sportkaderopleiding, Sportpromotie en Inspectie en Bloso-centra) en vanuit verschillende buitendiensten (13 Bloso-centra en 5 provinciale Bloso- inspectiediensten) ;
- de centralisatie en de controle gebeurt in het Bloso-centrum Brugge. Immers, naast het occasioneel personeel vindt er bij het Bloso ook tewerkstelling als seizoenpersoneel plaats, onder meer ook voor sporttechnische lesgevers (maximaal gedurende 9 maanden). In sommige gevallen is een combinatie van tewerkstelling als seizoenpersoneel en als occasioneel personeel noodzakelijk, ofwel omdat het aanbod op de markt schaars is (hoogtechnische of populaire sportdisciplines), ofwel omdat een stringente wetgeving dit vereist (Vlarem II/redders in zwembaden) ;
- alhoewel het administratief personeelsbeheer van, enerzijds, de permanente personeelsleden en, anderzijds, van het occasioneel personeel via een afzonderlijke beheerssysteem verloopt, dient de salarisadministratie, de fiscale aangifte en de RSZ-aangifte globaal te gebeuren (voor permanent en occasioneel personeel samen). Ondanks herhaaldelijk verzoek bij de fiscus en bij de RSZ weigeren deze instanties om aan het Bloso twee verschillende inschrijvingsnummers voor de respectieve aangiftes toe te kennen ;
- los van de beheerstechnische problematiek, kan een MOD op het niveau entiteit (Bloso) alleen maar de efficiëntie en de effectiviteit inzake het beheer van occasioneel personeel ten goede komen. Men kan de deelnemers aan een sportkamp, de gebruikers van een zwembad immers nooit zonder bewaking en/of begeleiding laten,

zelfs niet voor enkele uren. Daarom wordt deze tewerkstelling hoofdzakelijk op lokaal niveau (13 Bloso-centra, 5 Bloso-inspectiediensten) georganiseerd. Het beheer van het occasioneel personeel door een MOD op het niveau beleidsdomein is dus functioneel niet opportuun. Bovendien vereist de specificiteit van deze tewerkstelling een aparte expertise en ervaring vanuit het veld ;

- voorheen (vóór de oprichting van de pararegionale Bloso) gebeurde de personeelsadministratie bij het Bloso gedeeltelijk door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap – AZF, met name voor de permanente personeelsleden, en gedeeltelijk in eigen beheer door het Bloso, met name voor het occasioneel personeel ten laste van het Nationaal Sportfonds (Wet van 26/06/1963). Het Nationaal Sportfonds werd door de RSZ als een afzonderlijke werkgever beschouwd en, bijgevolg, konden er voor deze werknemers afzonderlijke aangiftes plaatsvinden. Vermits het Vlaams Sportfonds (decreet van 31/05/1989) werd geïntegreerd in de begroting van de pararegionale Bloso (sectie III) is dit niet langer mogelijk ;
- een en ander maakt duidelijk dat Bloso best over een MOD op het niveau entiteit beschikt die bovendien over een eigen rechtspersoonlijkheid beschikt in functie van de functionaliteit, het fiscaal en het parafiscaal beheer van het occasioneel personeel.

3. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 tot 4

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikel 5

In uitvoering van de beleidsnota en het strategisch plan Sport 2000–2004 worden nu reeds jaarlijks op intensieve en nauwkeurige wijze tal van beleidsindicatoren gemeten. Deze beleidsindicatoren meten de resultaten van de concrete beleidseffecten die de Vlaamse regering, op basis van haar strategische doelstellingen en kritische succesfactoren, in de externe omgeving wenst te bereiken. Deze meetbare informatie wordt jaarlijks gebruikt om de beleidsbrief Sport van de Vlaamse minister bevoegd voor

Sport op te maken en om het sportbeleid desgevallend bij te sturen. Daarnaast wordt deze informatie als statistisch materiaal voor Vrind aangeleverd.

In concreto zijn de producten en diensten die in het beleidsveld sport worden aangeboden meetbaar om de volgende redenen :

- de subsidiëring, begeleiding en ondersteuning van de Vlaamse sportfederaties en van de sportdiensten berusten op decreten en uitvoeringsbesluiten met kwantificeerbare elementen ;
- de sportpromotie omvat sportpromotionele acties en evenementen, al dan niet in partnership met andere actoren, waarbij gestreefd wordt naar een zo groot mogelijk aantal deelnemers met een kwaliteitsvolle begeleiding inzake gekwalificeerde lesgevers, sportmaterialen en sportinfrastructuur ;
- de sportkaderopleiding omvat opleidingscursussen in een 50-tal sporttakken waarbij op 3 niveaus diploma's worden uitgereikt : initiator, trainer B / instructeur en trainer A ;
- in de Bloso-centra wordt gestreefd naar de bouw/vernieuwbouw van een adequate, eigentijdse en specifieke sportinfrastructuur, naar een maximale bezetting van de Bloso-centra, naar een zo groot mogelijk aantal deelnemers aan de sportkampen, sportklassen en andere activiteiten, met aandacht voor een kwalitatieve begeleiding en naar het ter beschikking stellen van de aanwezige sportinfrastructuur ten behoeve van sportfederaties, sportclubs, sportdiensten, topsporters en individuele sportbeoefenaars ;
- inzake topsport is er het tewerkstellingsprogramma voor 43 topsporters (Topsportteam Vlaanderen), zijn er de prestaties van de topsporters op Olympische Spelen, WK's, EK's en Wereldspelen, het aantal afgestudeerden in de topsportscholen en het aantal tussenkomsten inzake medische, paramedische en sporttechnische begeleiding van de topsporters ;
- de internationale uitwisselingen gaan gepaard met concrete programma's inzake sportkaderopleidingen, topsport en uitwisseling van expertise ;
- de informatie en documentatie omvat ondermeer het tijdschrift Sport, publicaties, de Bloso-website en diverse databanken. Wat deze laatste betreft is het de bedoeling om een Kenniscentrum Sport te realiseren waarin ten behoeve van

de verschillende sportactoren alle beleidsrelevante informatie wordt gecentraliseerd.

In § 2 wordt het Bloso bevoegd gemaakt om onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen, evenals tot onteigening ten algemene nutte over te gaan, mits machtiging van de Vlaamse regering.

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de middelen waarover het agentschap kan beschikken. Conform de artikels 9, § 3, en 11, § 2, van het comptabiliteitsdecreet wordt een onderscheid gemaakt tussen algemene en toewijsbare ontvangsten en worden de als toewijsbaar beschouwde ontvangsten in een tweede paragraaf afzonderlijk opgesomd.

§ 1. De algemene ontvangsten

Het Bloso ontvangt jaarlijks een werkings- en een investeringsdotatie en in bepaalde werkingsjaren ook (een) bijzondere dotatie(s). In 2000, 2001, 2002, 2003 en 2004 was er bijvoorbeeld de bijzondere dotatie Jeugdsport.

§§ 2 en 3. De toewijsbare ontvangsten en hun bestemming

De dotatie voor het Vlaams Sportfonds uit de opbrengsten van de Nationale Loterij (artikel 7, § 2, 1°) worden hier afzonderlijk en expliciet vermeld in hoofde van het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds dat door het voorliggend decreet wordt opgeheven (artikel 11). Deze dotatie wordt al jaren integraal aangewend voor de decretale subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties.

De opbrengsten van de eigen activiteiten en diensten zijn absoluut noodzakelijk om de activiteiten en diensten te kunnen organiseren. Ze dienen met andere woorden voor de organisatie zelf van deze activiteiten en diensten.

Onder de ontvangsten voortvloeiend uit de daden van beheer behoren in eerste instantie de recuperaties van wedden en lonen ingevolge detachering

en ingevolge VDAB-premies voor de tewerkstelling van gesco's en startbaners. Maar ook de interesten op rekeningen courant en de terugvoeringen van ten onrechte gedane uitgaven zijn ontvangsten die (opnieuw) toegewezen worden aan uitgaven ingevolge daden van beheer.

De opbrengsten uit de verkoop van roerende en onroerende goederen, bijvoorbeeld ingevolge het afstoten van een aantal niet-prioritaire Bloso-centra in 2000, worden conform de beslissing van de Vlaamse regering integraal aangewend voor de uitbouw en renovatie van de prioritaire Bloso-centra.

§ 4. De inkomsten uit sponsoring, coproductie en cofinanciering worden maar verkregen voor zover ze aangewend worden voor de realisatie van de specifieke projecten waarvoor ze ter beschikking gesteld worden. Ook de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt hebben steeds een specifieke bestemming: bijvoorbeeld de EFRO-subsidies met betrekking tot de uitbouw van een volwaardig gehandicaptensportcentrum in Blankenberge.

Schenken en legaten hebben van rechtswege een specifieke bestemming.

Artikel 8

Inzake de sportpromotie, meer in het bijzonder in hoofde van het verbeteren van de fysieke conditie van de jeugd/jongeren en om de sportparticipatie te verhogen, is op lokaal niveau het tot stand brengen van het samenwerkingsverband school/ge-meente/sportclub een essentieel instrument. De betrokkenheid van de andere bestuurslagen (gemeenten/departement Onderwijs) ligt hier voor de hand.

Eveneens inzake de sportpromotie werden met de provinciale sportdiensten en de Stichting Vlaamse Schoolsport samenwerkingsovereenkomsten afgesloten voor de organisatie van sportpromotionele evenementen.

Met betrekking tot de topsportscholen bestaat vandaag reeds een rechtstreekse samenwerking met het departement Onderwijs.

Activiteiten inzake sportpromotie, sportinfrastructuur en sportevenementen worden gerealiseerd in partnership tussen het Bloso en de betrokken sportactoren. De partners hebben een gedeelde financiële inbreng.

Artikel 9

Inzake de sportkaderopleiding en de topsport wenst de functioneel bevoegde minister de verschillende maatschappelijke actoren structureel te betrekken bij de werking van het agentschap. Zo is er :

- de stuurgroep van de Vlaamse Trainerschool waarin, naast het Bloso, ook de Vlaamse sportfederaties en de HILO's van de verschillende universiteiten en hogescholen betrokken zijn in functie van hun wetenschappelijke, didactische en praktijkgerichte inbreng bij de programma's voor de verschillende sportkaderopleidingen ;
- de stuurgroep Topsport waarvan, naast het Bloso, de Vlaamse Sportfederatie (in dit geval als vertegenwoordiger van de topsportfederaties) en het Belgisch Olympisch en Interfederaal Comité (BOIC) deel uitmaken teneinde het noodzakelijke overleg, samenwerking en coördinatie van het Vlaams topsportbeleid te verzekeren.

Beide organen bestaan respectievelijk sinds 1/01/1994 (stuurgroep Vlaamse Trainersschool) en sinds 18/12/2001 (Vlaams Overlegplatform Topsport, inmiddels vervangen door de Stuurgroep Topsport).

Met dit artikel wordt de know-how en de ervaring vanuit de praktijk van hoger genoemde actoren (de HILO'S, de Vlaamse sportfederaties, de Vlaamse Sportfederatie en het BOIC) rechtstreeks ingebracht in uitvoering van het sportbeleid van de Vlaamse regering door het Bloso, en wordt de beleidsgerichte input door het agentschap voortdurend getoetst aan de noden en behoeften van het werkveld .

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 12

Het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds is achterhaald, maar werd tot op heden nergens opgeheven. Hierover werd tweemaal een opmerking gemaakt door het Rekenhof, namelijk op 11/08/1999 en op 26/09/2001. Het Bloso heeft aan het Rekenhof geantwoord dat het terzake “een initiatief zou nemen (4/11/1999)” in het kader van “de bestuurlijke hervorming (Beter Bestuurlijk Beleid) die door de Vlaamse regering wordt voorbereid en die in 2003 zal worden geïmplementeerd (26/11/2001)”. Door deze opheffingsbepaling wordt aan de opmerking van het Rekenhof tegemoet gekomen.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport,

Marino KEULEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling
Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport
en de Openlucht recreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het comptabiliteitsdecreet : het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof van ... ;
- 3° de Vlaamse Trainersschool : het samenwerkingsverband tussen het Bloso, de universitaire opleidingsinstituten Lichamelijke Opvoeding, de Vlaamse Hogescholen Lichamelijke Opvoeding en de erkende Vlaamse sportfederaties, dat sportkaderopleidingen organiseert in Vlaanderen.

HOOFDSTUK II

Omvorming

Artikel 3

Het Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie, opgericht bij artikel 34 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, wordt omgevormd tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam Bloso, voluit het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op Bloso.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Bloso heeft als missie : het Vlaamse sportbeleid uit te voeren conform de taken, vermeld in artikel 5, om de sportparticipatie en de kwaliteit van het sportaanbod te verhogen en een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen.

Artikel 5

Bloso heeft tot taak :

- 1° de organisatie van sportkampen en sportklassen in de Bloso-centra ;
- 2° het uitbouwen en ter beschikking stellen van de Bloso-centra aan sportfederaties, sportclubs, sportdiensten, topsporters en individuele sportbeoefenaars, onder meer voor de organisatie van trainingen, stages en wedstrijden, op alle niveaus ;
- 3° het zelf aanbieden en erkennen via de Vlaamse Trainersschool van sportkaderopleidingen ;
- 4° de internationale uitwisseling van trainers, sportexperts en topsporters ;
- 5° het voeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau ;
- 6° de subsidiëring, de begeleiding en de inspectie van sportfederaties, sportdiensten en andere sportactoren ;
- 7° het uitvoeren en coördineren van een integraal Vlaams topsportbeleid ;
- 8 het uitbouwen van een Kenniscentrum Sport ;
- 9° het adviseren en begeleiden van de uitbouw van de sportinfrastructuur in Vlaanderen ;

10° vanuit de opgebouwde kennis en terreinexpertise beleidsgerichte input ter beschikking stellen van de beleidsondersteuning, bedoeld in artikel 4, § 1, van het kaderdecreet.

Voor het vervullen van zijn taak is Bloso bevoegd om :

- 1° onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen ;
- 2° tot onteigening ten algemenen nutte over te gaan, na machtiging van de Vlaamse regering ;
- 3° de nodige onderzoeksverrichtingen te stellen, onder voorbehoud van de toepassing van andere decretale bepalingen.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 6

De Vlaamse regering regelt het bestuur en de werking van het agentschap.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 7

§ 1. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten bestemd voor gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet :

- 1° dotaties ;
- 2° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 3° leningen van allerlei aard, onder de voorwaarden door de Vlaamse regering bepaald ;

§ 2. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten die beschouwd worden als toegewezen ontvangsten zoals bedoeld in artikel 11, § 2, van het comptabiliteitsdecreet :

- 1° de dotatie voor het Vlaams Sportfonds uit de opbrengsten van de Nationale Loterij ;
- 2° opbrengsten van de eigen activiteiten, alsook de vergoeding van diensten die door het Bloso in het kader van zijn taak, zoals bepaald in artikel 5 van dit besluit, worden gepresteerd alsook de ontvangsten uit de verkoop van eigen publicaties ;
- 3° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer ;
- 4° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties en van roerende en onroerende eigendommen ;
- 5° inkomsten uit sponsoring, coproducties en cofinanciering ;

- 6° subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 7° schenkingen en legaten ;
- 8° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 3. De ontvangsten genoemd in § 2, 1° tot 4°, dienen als volgt te worden aangewend :

- artikel 7, § 2, 1° : voor de decretale subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties ;
- artikel 7, § 2, 2° : voor de exploitatie van de Bloso-centra waaronder de organisatie van sportkampen en sportklassen, voor de organisatie van sportkaderopleidingen door de Vlaamse Trainersschool en voor de organisatie van sportpromotionele evenementen en sportmanifestaties ;
- artikel 7, § 2, 3° : voor allerlei uitgaven ingevolge daden van beheer ;
- artikel 7, § 2, 4° : voor de bouw/nieuwbouw of renovatie van de Bloso-centra.

§ 4. De ontvangsten genoemd in § 2, 5° tot 8°, dienen te worden aangewend voor de specifieke projecten waarvoor ze worden verkregen.

Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding van schenkingen en legaten zoals vermeld in § 2, 7°.

HOOFDSTUK VI

Samenwerking

Artikel 8

Bloso wordt gemachtigd om samenwerkingsakkoorden te sluiten met andere overheden of rechtspersonen.

Artikel 9

Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) enerzijds, en het integrale Vlaamse topsportbeleid anderzijds, wordt de samenwerking tussen Bloso en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via twee autonome stuurgroepen waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.

HOOFDSTUK VII

Coördinatie

Artikel 10

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende Bloso te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen [negen] maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt [negen] maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende Bloso, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht, tot het tijdstip van de coördinatie te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 11

In Titel I van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid van 12 december 1990 wordt hoofdstuk 6, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998 en 8 december 2000 opgeheven.

Artikel 12

Het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds wordt opgeheven.

Artikel 13

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport,

Marino KEULEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.433/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 januari 2004 door de Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Bloso", heeft op 3 februari 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie ⁽¹⁾ als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet). Dit agentschap komt in de plaats van het Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. Luidens artikel 4, 1°, van het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, is de Vlaamse regering verplicht het advies van de Vlaamse Sportraad in te winnen "over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid inzake sport met uitzondering van de

⁽¹⁾ Artikel 3, eerste lid, tweede volzin, van het ontwerp bepaalt: "Dit agentschap draagt als naam Bloso".

36.433/3

begroting, alsook van elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport".

Volgens de gemachtigde ambtenaar is dit advies niet ingewonnen.

Zolang dit niet is gebeurd, is aan het voorschrift van het voornoemde artikel 4, 1°, niet voldaan.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

4. De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 4, 9°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens het voornoemde artikel 4, 9°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten.

5. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽²⁾.

⁽²⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, Parl. St., Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽³⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽⁴⁾.

ALGEMENE OPMERKING

6. In de artikelen 2 en 7 van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde Comptabiliteitsdecreet. Op 18 september 2003 heeft de Raad van State advies 35.804/1 gegeven over een voorontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, maar dit voorontwerp is tot op heden nog niet ingediend bij het Vlaams Parlement. De verwijzingen naar dat ontworpen decreet zijn dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking treedt dan het Comptabiliteitsdecreet, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

7. Volgens het tweede lid, 3°, is Bloso voor het vervullen van zijn taak bevoegd om "de nodige onderzoeksverrichtingen te stellen, onder voorbehoud van de toepassing van andere decretale bepalingen".

⁽³⁾ Zie de artikelen 6, § 3, 7 en 9, wat de samenstelling van het agentschap betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

⁽⁴⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, en de artikelen 4, 5, 8 en 9, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft.

36.433/3

De draagwijdte van deze bepaling is niet duidelijk ⁽⁵⁾. De stellers van het ontwerp zullen het ontwerp op dit punt moeten preciseren.

Artikel 7

8. In paragraaf 2, 2°, schrijve men "dit decreet" in plaats van "dit besluit".

Artikel 9

9. Luidens dit artikel wordt "voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) enerzijds, en het integrale Vlaamse topsportbeleid anderzijds, ... de samenwerking tussen Bloso en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via twee autonome stuurgroepen waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn".

Volgens de memorie van toelichting worden met de "twee autonome stuurgroepen" de bestaande "Stuurgroep Vlaamse Trainersschool" en de "Stuurgroep Topsport" bedoeld.

Het is niet duidelijk hoe deze stuurgroepen zich zullen verhouden tot het agentschap en of zij bijvoorbeeld verantwoording verschuldigd zijn aan het agentschap. Evenmin is duidelijk wat precies hun opdrachten en bevoegdheden zijn, en wie deze zal bepalen.

Het staat aan de stellers van het ontwerp om het ontwerp op deze punten aan te vullen.

⁽⁵⁾ Ook de memorie van toelichting verstrekt geen verheldering.

Artikel 10

10. In paragraaf 1 dienen de woorden "betreffende Bloso" te worden weggelaten.

11. Paragraaf 2 dient te worden geredigeerd als volgt:

"De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het agentschap coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd."

36.433/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Wonen,
Media en Sport ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport
is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering,
bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet
in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegen-
heid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk
Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het comptabiliteitsdecreet : het decreet van [...] houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ;
- 3° de Vlaamse Trainersschool : het samenwerkingsverband tussen het Bloso, de universitaire opleidingsinstituten Lichamelijke Opvoeding, de Vlaamse Hogescholen Lichamelijke Opvoeding en de erkende Vlaamse sportfederaties, dat sportkaderopleidingen organiseert in Vlaanderen.

HOOFDSTUK II

Omvorming

Artikel 3

Het Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie, opgericht bij artikel 34 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, wordt omgevormd tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam Bloso, voluit het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie.

De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op Bloso.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Bloso heeft als missie : het Vlaamse sportbeleid uit te voeren conform de taken, vermeld in artikel 5, om de sportparticipatie en de kwaliteit van het sportaanbod te verhogen en een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen.

Artikel 5

Bloso heeft tot taak :

- 1° de organisatie van sportkampen en sportklassen in de Bloso-centra ;
- 2° het uitbouwen en ter beschikking stellen van de Bloso-centra aan sportfederaties, sportclubs, sportdiensten, topsporters en individuele sportbeoefenaars, onder meer voor de organisatie van trainingen, stages en wedstrijden, op alle niveaus ;

- 3° het zelf aanbieden en erkennen via de Vlaamse Trainersschool van sportkaderopleidingen ;
- 4° de internationale uitwisseling van trainers, sportexperts en topsporters ;
- 5° het voeren en coördineren van de sportpromotie op Vlaams niveau ;
- 6° de subsidiëring, de begeleiding en de inspectie van sportfederaties, sportdiensten en andere sportactoren ;
- 7° het uitvoeren en coördineren van een integraal Vlaams topsportbeleid ;
- 8° het uitbouwen van een Kenniscentrum Sport ;
- 9° het adviseren en begeleiden van de uitbouw van de sportinfrastructuur in Vlaanderen ;
- 10° vanuit de opgebouwde kennis en terreinexpertise beleidsgerichte input ter beschikking stellen van de beleidsondersteuning, bedoeld in artikel 4, § 1, van het kaderdecreet.

Voor het vervullen van zijn taak is Bloso bevoegd om :

- 1° onroerende goederen te verwerven, te vervreemden of er zakelijke rechten op te vestigen ;
- 2° tot onteigening ten algemenen nutte over te gaan, na machtiging van de Vlaamse regering ;

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 6

De Vlaamse regering regelt het bestuur en de werking van het agentschap.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 7

§ 1. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten bestemd voor gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet :

- 1° dotaties ;
- 2° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 3° leningen van allerlei aard, onder de voorwaarden door de Vlaamse regering bepaald.

§ 2. Het verzelfstandigd agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten die beschouwd worden als toegewezen ontvangsten zoals bedoeld in artikel 11, § 2, van het comptabiliteitsdecreet :

- 1° de dotatie voor het Vlaams Sportfonds uit de opbrengsten van de Nationale Loterij ;
- 2° opbrengsten van de eigen activiteiten, alsook de vergoeding van diensten die door het Bloso in het kader van zijn taak, zoals bepaald in artikel 5 van dit decreet, worden gepresteerd alsook de ontvangsten uit de verkoop van eigen publicaties ;
- 3° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer ;
- 4° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties en van roerende en onroerende eigendommen ;
- 5° inkomsten uit sponsoring, coproducties en cofinanciering ;
- 6° subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 7° schenkingen en legaten ;

8° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 3. De ontvangsten genoemd in § 2, 1° tot 4°, dienen als volgt te worden aangewend :

- artikel 7, § 2, 1° : voor de decretale subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties ;
- artikel 7, § 2, 2° : voor de exploitatie van de Bloso-centra waaronder de organisatie van sportkampen en sportklassen, voor de organisatie van sportkaderopleidingen door de Vlaamse Trainersschool en voor de organisatie van sportpromotionele evenementen en sportmanifestaties ;
- artikel 7, § 2, 3° : voor allerlei uitgaven ingevolge daden van beheer ;
- artikel 7, § 2, 4° : voor de bouw/nieuwbouw of renovatie van de Bloso-centra.

§ 4. De ontvangsten genoemd in § 2, 5° tot 8° dienen te worden aangewend voor de specifieke projecten waarvoor ze worden verkregen.

Het hoofd van het agentschap beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding van schenkingen en legaten zoals vermeld in § 2, 7°.

HOOFDSTUK VI

Samenwerking

Artikel 8

Bloso wordt gemachtigd om samenwerkingsakkoorden te sluiten met andere overheden of rechtspersonen.

Artikel 9

Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) enerzijds, en het integrale Vlaamse topsportbeleid anderzijds, wordt de samenwerking tussen Bloso en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via twee autonome stuurgroepen waarin

de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.

HOOFDSTUK VII

Coördinatie

Artikel 10

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen [negen] maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt [negen] maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het agentschap coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan zij :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 11

In Titel I van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid van 12 december 1990 wordt hoofdstuk 6, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998 en 8 december 2000, opgeheven.

Artikel 12

Het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds wordt opgeheven.

Artikel 13

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 20 februari 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Wonen, Media en Sport,

Marino KEULEN
