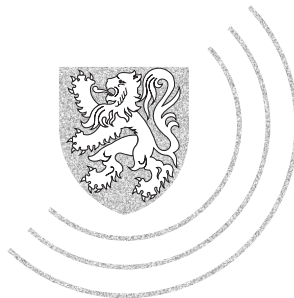


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

5 maart 2004

ONTWERP VAN DECREET

**tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
"Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	25
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	41
Advies van de Raad van State	73
Ontwerp van decreet	85

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld.

De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samengevat onder de benaming “diensten van de Vlaamse regering”) en de Vlaamse Openbare Instellingen (VOI's).

De Vlaamse regering besloot de essentiële beginse- len inzake beter bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid”).

Dit “kaderdecreet Bestuurlijk Beleid” omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsop treden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatie model gaat uit van het pri- maat van de politiek : het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwin- gende impact op de organisatie structuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructure- ring van de bestuurlijke organisatie. Naast het or- ganisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Be- stuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelin- gen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“comptabiliteitsdecreet”) en inzake het advies-

stelsel (“decreet tot regeling van strategische ad- viesraden”).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het ge- neriek bestuurlijk kader en bevat algemene bepa- lingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agent- schappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voor- liggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod. Het deel 3 sluit af met de toelichting bij elk der artikelen.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderde- creet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het ka- derdecreet wordt het volledige bevoegdheidspak- ket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homo- gene beleidsdomeinen.

De Vlaamse regering bepaalt de homogene be- leidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhou- delijke taakstelling betreft. De organisatie structuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdo- mein berust bij de bevoegde minister en de rege- ring. De Vlaamse regering zal met ingang van de volgende legislatuur de bevoegdheidsverdeling tus- sen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een de- partement en desgevallend één of meerdere intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschap- pen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht : intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschap- pen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatie-model is momenteel in uitvoering.

1.3. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapvormen : intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publieks- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van agentschappen, inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4. Het nieuwe organisatie-model gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds.

Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoe-

ringsgerichte entiteiten een gestructureerde samspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven :

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering ;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties ;
- vanuit een deskundigheidsmotief : om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen ;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer ;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan ;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaats- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden :

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben ;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn ;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reël invulbaar zijn.

1.5. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het

primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

1.6. Het agentschap dat het voorwerp vormt van onderhavig decreet is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapvorm.

2. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGEND ONTWERP VAN DE-CREET

2.1. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, afgekort de VDAB, werd opgericht bij decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling dat tevens de opdracht en taken van de VDAB op regionaal vlak nader omschreef.

Bij decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling werden de taken van de VDAB op communautair vlak nader omschreven.

2.2. De oprichting van de VDAB was het rechtstreekse gevolg van de staatshervorming van 1980.

Krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen waren immers de bevoegdheden inzake arbeidsbemiddeling (art. 6, § 1, IX) en inzake beroepsopleiding (art. 4, 16°), respectievelijk aan het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap overgedragen.

Tot aan de oprichting van de VDAB waren het beheer en de concrete uitvoering van voormelde taken en de daarmee gepaard gaande bevoegdheden toevertrouwd aan de (federale) Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening die op haar beurt was opgericht bij besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der werknemers.

In de toenmalige beleidsverklaring van de Vlaamse regering werd, gelet op de voormelde overdracht van bevoegdheden in de beide voormelde domeinen, dienaangaande gesteld : "De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening moet op administratief-organisatorisch vlak dringend aangepast worden aan de nieuwe staatsvorm. Een eigen beheerscentrum voor de Vlaamse Gemeenschap, onder paritair beheer en bevoegd inzake arbeidsbemiddeling en het daaraan inherente complement de beroepsopleiding, dringt zich op. Tevens dient een aan de nieuwe eisen aangepast personeelskader uitgewerkt.".

Teneinde de voormelde doelstellingen te verwezenlijken, wenste de toenmalige Vlaamse regering, bij hoogdringendheid, de nodige initiatieven te nemen en een eigen Vlaamse Dienst voor de Arbeidsbemiddeling en de Beroepsopleiding op te richten. Omwille van het belang en de omvang van het maatschappelijk actieveland waarbinnen de dienst operationeel zou zijn, werd van bij de aanvang beslist om de dienst niet op te nemen in de eigen Vlaamse administratie, maar om te voorzien in de oprichting van een verzelfstandigde rechtspersoon.

Zoals verder in deze memorie van toelichting zal worden uiteengezet, hebben deze overwegingen die reeds in 1984 ten grondslag van de externe verzelfstandiging lagen (zonder toen reeds die terminologie te hanteren), op heden nog niet aan (maatschappelijk) belang en overtuigingskracht ingeboet.

De Vlaamse regering en het Vlaamse Parlement opteerden in 1984 voor één enkele instelling die de beide functies inzake arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding zou waarnemen. Zulks lag volkomen in de toenmalige lijn van het streven naar functionele eenheid inzake de Vlaamse gewest- en gemeenschapsinstellingen, enerzijds, en in een streven naar een optimale en efficiënte werking, anderzijds.

Ook de laatstvermelde overweging blijft in de hendaagse context zijn relevantie behouden.

2.3. Bij decreet van 18 mei 1999 werd het takenpakket van de VDAB uitgebreid met de opdracht de begeleiding van werkzoekenden en werknemers te bevorderen en te organiseren, zulks hetzij in eigen beheer, hetzij door het subsidiëren van organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en tot hetzelfde doel worden erkend.

Deze decreetswijziging van 18 mei 1999 kwam tegemoet aan een opmerking van de Raad van State, Afdeling Wetgeving, luidens dewelke het decreet van 20 maart 1984 een onvoldoende rechtsgrond zou bieden voor de invoering van een begeleidingspremie (in het kader van WEP-privé) en bijgevolg ook voor de reeds sedert geruime tijd bestaande begeleidingsactiviteiten van de VDAB in het algemeen.

Bij decreet van 22 december 2000 werd in het oprichtingsdecreet ook een artikel 4bis ingevoegd luidens hetwelke de VDAB, in het kader van zijn regiefunctie met betrekking tot de werkwinkels en de Europese structuurfondsen, zijn taken in partnerschap kan uitvoeren en daartoe, mits bekrachtiging door de Vlaamse regering, kan participeren in een publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon.

Door deze decreetswijziging kreeg de VDAB de mogelijkheid om, in het kader van zijn regiefunctie met betrekking tot de werkwinkels en de Europese structuurfondsen, partnerschappen te ontwikkelen met publieke en private rechtspersonen en om andere instellingen op te richten. In het kader van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren worden overigens kredieten voorzien voor de verdere ontwikkeling van de werkwinkels.

2.4. In uitvoering van het regeerakkoord van 13 juli 1999 werd de Vlaamse regering er bij decreet van 28 juni 2002 toe gemachtigd om, samen met de VDAB, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest twee vennootschappen, te weten de naamloze vennootschap T-Groep en de naamloze vennootschap met een sociaal oogmerk Werkholding, op te richten waarin, in het kader van deze oprichting, de voordien in de schoot van VDAB verrichte activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening werden ingebracht, zodat zij aldus aan het functioneren van de vrije markt werden onderworpen.

In het kader van de oprichting van de naamloze vennootschap T-Groep werden meer in het bijzonder de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening die tot op dat ogenblik in de schoot van de huidige VDAB werden verricht, samen met de daarop betrekking hebbende vermo-

gensbestanddelen, middels, enerzijds, het vennootschapsrechtelijke procédé van de inbreng in natura, en, anderzijds, het aangaan van een overeenkomst ten bezwarende titel van overdracht van vermogensbestanddelen, aan deze nieuwe vennootschap overgedragen.

Daarenboven werd overgegaan tot de oprichting van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk (genaamd : Werkholding) als houdstermaatschappij van onder meer de voormelde naamloze vennootschap T-Groep.

2.5. Bij decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap werd het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap opgericht. Het betreft een Vlaamse openbare instelling met rechtspersoonlijkheid.

Op het vlak van tewerkstelling van personen met een handicap in de ruime zin van het woord (met inbegrip van voorafgaande fases als beroepsoriëntering, beroepsopleiding en arbeidstrajectbegeleiding), hierna professionele integratie genoemd, is de werking van het Vlaams Fonds van drieërlei aard :

- 1° tussenkomsten aan individuele personen met een handicap (uitkeringen en aanvullend loon tijdens beroepsopleiding, arbeidsgereedschap en -kledij die een meerkost uitmaakt, verplaatsingskosten.....) of aan individuele werkgevers (loonsubsidie CAO 26 of Vlaamse Inschakelingspremie, aanpassing arbeidspost), zulks op basis van de artikelen 52, 1° (gewijzigd bij decreet van 22 december 1993), 53 en 62, § 2, van het decreet van 27 juni 1990 ;
- 2° tussenkomsten aan voorzieningen voor professionele integratie (CGVB, CBO, BW) zowel via werkingssubsidies op basis van artikel 52, 2° en 53 van het decreet, als via investeringssubsidies op basis van de artikelen 52, 3°, 53 en 54 (gewijzigd bij decreet van 23 februari 1994) van het decreet ;
- 3° subsidies aan diverse projecten op basis van artikel 55 van het decreet.

De doelstelling van het decreet van 27 juni 1990 was het samensmelten van de bevoegdheden die tot 1990 op het vlak van de Vlaamse Gemeenschap uitgeoefend werden door het Rijksfonds voor Sociale reclassering van de minder-validen (wet van 16 april 1963) en door het Fonds voor medische, so-

ciale en pedagogische zorg voor gehandicapten (K.B. nr. 81 van 10 november 1967), met volgende grote krachtlijnen (memorie van toelichting, stuk 318, 1989-1990, Nr. 5, pag. 5 e.v.) :

- de participatie van alle betrokkenen ;
- de eenvoud van structuren en procedures ;
- de globale multidisciplinaire benadering van de handicap ;
- de directe toegankelijkheid ;
- de verschaffing van een brede waaier van voorzieningen.

Op het vlak van professionele integratie van de doelgroep heeft het gehandicaptenbeleid in de loop der jaren een ingrijpende evolutie doorgeemaakt :

- 1° de beroepsoriëntering en de beroepsopleiding, bijgestaan en onder één noemer verenigd door de arbeidstrajectbegeleiding, zijn grondig gomoderniseerd teneinde beter te kunnen inspelen op de behoeften van de arbeidsmarkt, wat een weerslag had op de erkenning, de subsidiëring (resultaatsgericht) en de werking (met een ruim gedeelte op de werkvloer) van deze voorzieningen ;
- 2° de loonsubsidiëring van de werkgever omwille van rendementsverlies van de werknemer werd vereenvoudigd (VIP naast CAO 26) ;
- 3° de beschutte werkplaatsen dienden niet alleen hun plaats op de arbeidsmarkt te verdedigen tegen de concurrentie van, onder meer, lage loon landen, maar tevens werd het minimumloon in deze werkplaatsen opgetrokken naar het interprofessioneel minimum en werd managementsbijstand aan deze werkplaatsen verstrekt (vooral door de V.Z.W. VLAMAB) om aan deze wijzigingen het hoofd te bieden.

2.6. Onderhavig ontwerp van decreet heeft als bijzonder voorwerp, in het kader van de Bestuurlijk beleid – hervorming die is toegelicht onder het randnummer 1, de vormgeving in één apart verzelfstandigd agentschap van de huidige VDAB en de taakstellingen van het huidige Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap op het vlak van de tewerkstelling van personen met een handicap.

Een bijzonderheid van het u voorgelegde ontwerp van decreet is, derhalve dat als gevolg ervan de huidige VDAB en de diensten inzake tewerkstelling van het huidige Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap zullen versmelten tot één verzelfstandigd agentschap. Deze overheveling heeft als voordeel dat de brede doelgroep van de arbeidsgehandicapten die de groep van de VFSIPH-persoonen omvat, op een integrale en geïntegreerde wijze kan begeleid worden naar de arbeidsmarkt.

2.7. Uit de missie-omschrijving en de omschrijving van het takenpakket zoals verwoord in het u voorgelegde ontwerp van decreet, blijkt duidelijk dat VDAB gericht zal zijn op de uitvoering van het Vlaamse beleid.

Meer in het bijzonder zal VDAB als missie hebben, in het belang van werkgevers, werkzoekenden en werknemers, enerzijds, de arbeidsbemiddeling en, anderzijds, de begeleiding en de opleiding met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt van werkzoekenden en werknemers te verzekeren, organiseren en te bevorderen.

Luidens het eerste lid van de eerste paragraaf van het artikel 5 van het ontwerp van decreet zal het takenpakket van VDAB als volgt worden ingevuld :

“1° Algemene taken :

- a) het bevorderen van en bijdragen tot de betere werking van de arbeidsmarkt ;
- b) arbeidsbemiddeling met het oog op het optimaal afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt ;
- c) het waarborgen van de universele dienstverlening, alsmede het faciliteren van de geïntegreerde dienstverlening ;
- d) het verzorgen van de trajectbegeleiding van werkzoekenden, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken en subsidiëren van de begeleiding van werkzoekenden in functie van het zoeken naar een geschikte job, hetzij in eigen beheer, hetzij door organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en tot hetzelfde doel worden erkend en waarmee VDAB een samenwerkingsovereenkomst afsluit, hetzij in samenwerking met de representatieve werknemers- en /of werkgeversorganisaties ; deze taak omvat de in-

werkingstrajecten bedoeld in artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid ;

- e) het verzorgen van de loopbaanbegeleiding van werknemers, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken van begeleiding van werknemers en het toekennen van tegemoetkomingen voor de begeleiding in functie van de persoonlijke aspiraties van elke werknemer inzake het beheer van zijn persoonlijke beroepsloopbaan ;
- f) het organiseren en bevorderen van het levenslang leren van werkzoekenden en werknemers ;
- g) de kennisverzameling en -verspreiding inzake de arbeidsmarkt en zijn werking ;
- h) het stimuleren van duurzame partnerschappen ter bevordering van de dienstverlening inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt ;
- i) het instaan voor de netwerkvorming ter bevordering van de dienstverlening inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, door, onder meer, de uitbouw en het onderhouden van netwerken op Vlaams, nationaal, supranationaal en internationaal vlak die bijdragen tot de verwezenlijking van de missie van VDAB ;
- j) de coördinatie van de uitvoering van de projecten van de Vlaamse regering en van de Europese projecten inzake de werking van de arbeidsmarkt ;
- k) het instaan voor de productontwikkeling en -innovatie inzake de dienstverlening aan werkzoekenden, werknemers en werkgevers inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt door, onder meer, de ontwikkeling van nieuwe diensten en producten en/of de opwaardering van bestaande diensten en producten inzake arbeidsbemiddeling, begeleiding en opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt via inzonderheid samenwerkingsovereenkomsten met andere organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en met werknemers- en/of werkgeversorganisaties en die beschikken over specifieke kennis, in het bijzonder met betrekking tot specifieke doelgroepen .”

Hierbij dient opgemerkt te worden dat deze taken, voornamelijk de taken vermeld in de punten a en h, geen afbreuk doen aan de beleidsondersteunende rol van het departement.

2° Taken op het vlak van de arbeidsbemiddeling :

- a) de organisatie en bevordering van de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers ;
- b) de toekenning van tegemoetkomingen met tot doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen ;
- c) het waarborgen en faciliteren van een goede beroeps- en loopbaanoriëntering ;
- d) de inrichting van tewerkstellingscellen bij herstructurering en sluiting van ondernemingen in overleg met de werknemersorganisaties en conform de voorwaarden en modaliteiten nader bepaald door de Vlaamse regering ;

3° Taken op het vlak van de competentie-ontwikkeling met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt :

- a) het stimuleren, organiseren en bevorderen van de competentieontwikkeling en -erkenning van werkzoekenden en werknemers door, onder meer, het opzetten van competentiecentra, de erkenning van de verworven competenties en de organisatie van opleidingen met tot doel het verwerven van aangepaste competenties met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt ;
- b) het verschaffen, organiseren en bevorderen van beroepsopleidingen en de bijhorende begeleiding aan werkzoekenden en werknemers door, onder meer, het verzorgen van sollicitatietraining, van beroepsspecifieke opleiding, van persoonsgerichte vorming in opleidingscentra en/of op de werkvloer en van de bijhorende begeleiding ;
- c) het toekennen van tegemoetkomingen inzake opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, inzonderheid, het toekennen van opleidingscheques ;

4° Taken inzake de evenredige participatie op de arbeidsmarkt in het algemeen : het bijdragen tot de tenuitvoerlegging van het Vlaams werkgelegenheidsbeleid als bedoeld in artikel 2, 12°, van

het decreet van 8 mei 2002 en zulks op een dermate wijze dat, zoveel als mogelijk, gestreefd wordt naar de verwezenlijking van de doelstellingen die in artikel 5 van het decreet van 8 mei 2002 zijn vooropgesteld ;

5° Taken inzake de integratie van personen met een handicap in het bijzonder :

- a) het toekennen van tegemoetkomingen ter ondersteuning van de inschakeling op de arbeidsmarkt van de ingeschreven erkende personen met een handicap ;
- b) het verzorgen van de arbeidstrajectbegeleiding, de beroepsoriëntering, de beroepsopleiding en het verlenen van de toegang tot de gesubsidieerde tewerkstelling in de beschutte werkplaatsen ;
- c) Het erkennen en subsidiëren van organisaties die instaan voor het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering en de beroepsopleiding.

6° Taak inzake het statuut van de werkzoekende :

- a) het sluiten van een overeenkomst met elke werkzoekende die in de trajectbegeleiding wordt opgenomen, waarin de rechten en plichten van partijen, alsmede de inhoud van de trajectbegeleiding zelf, worden geregeld ;
- b) het attesteren van acties van de werkzoekende die door de VDAB gekend zijn.”.

De grote omvang en het extensieve karakter van het takenpakket van VDAB verantwoordt reeds op zich de verzelfstandiging van het agentschap.

Bovendien blijkt uit de omschrijving van het takenpakket reeds genoegzaam dat elk van deze taken meetbaar is aan de hand van één of meerdere van de volgende maatstaven die thans reeds door de huidige VDAB worden toegepast :

1. Parameters inzake de basisdienstverlening :

- contacten met bedrijven ;
- jobaanbod ;
- vervullingspercentage ;
- contacten met werkzoekenden ;

- uitstroomnorm voor werkzoekenden met een individueel actieplan ;

2. Parameters inzake de trajectwerking van werkzoekenden :

- aantal opgestarte begeleidingsovereenkomsten ;
- bereikte werkzoekenden per doelgroep en module ;
- norm voor uitstroom (naar tewerkstelling) na traject (na 6 maanden) ;

3. Kwaliteitsparameters :

- tevredenheidsmetingen bij de klant ;
- basisdienstverlening werkgevers ;
- basisdienstverlening werkzoekenden ;
- trajectwerking – algemeen ;
- sollicitatietraining en –begeleiding ;
- beroepsspecifieke opleiding ;
- opleiding en begeleiding op de werkvloer ;
- persoonsgerichte vorming ;
- interne metingen over de dienstverlening ;
- kwaliteit van de vacature-inhouden ;
- aandeel van gescreende werkzoekenden ;
- kwaliteit van de kiss-cv's ;
- effectiviteit van de trajectbepaling ;
- reactiesnelheid van Training & Opleiding ;
- reactiesnelheid van sollicitatietraining en –begeleiding ;
- kwaliteit van de communicatie na beroepsspecifieke opleiding ;
- rendement van de trajectwerking.

2.8. De hierna weergegeven concrete cijfergegevens illustreren duidelijk de omvang van de huidige VDAB waarvan het in onderhavig ontwerp van decreet bedoelde verzelfstandigd agentschap VDAB de verderzetting zal vormen. Overigens

blijkt uit deze cijfergegevens dat de huidige VDAB op heden tot de grootste verzelfstandigde instellingen van de Vlaamse overheid behoort.

Meteen wordt ook geïllustreerd dat de door VDAB af te leveren diensten en producten kwantificeerbaar zijn.

De huidige VDAB stelt momenteel (= gegevens per 31/07/2003), in zijn totaliteit, 4.411 personeelsleden tewerk. Dit stemt overeen met 3.741 voltijdse equivalenten.

De voorziene VDAB-begrotingsuitgaven voor het jaar 2003 bedragen 323,4 miljoen Euro (begroting per 31/07/2003).

De VDAB behaalde in 2002 de volgende resultaten voor een aantal kwantitatieve parameters, zoals vastgelegd in het beheerscontract met de Vlaamse regering (bron : jaarverslag VDAB 2002) :

- contacten met werkzoekenden : 7.421.732 ;
- contacten met bedrijven : 337.504 ;
- jobaanbod : 218.699 ;
- aantal opgestarte trajecten voor werkzoekenden in 2002 : 79.386 ;
- aantal bereikte werkzoekenden per module ;
- module 2 (diagnose en trajectbepaling) : 97.724 ;
- module 3 (sollicitatietraining en -begeleiding) : 9.307 ;
- module 4 (opleiding in een centrum) : 28.109 ;
- module 5 (persoonsgerichte vorming) : 11.299 ;
- module 6 (opleiding en begeleiding op de werkvloer) : 23.952 ;
- module 7 (trajectbegeleiding en -opvolging) : 132.307.

In het VDAB-jaarverslag 2002 staan eveneens volgende relevante cijfergegevens vermeld :

- aantal raadplegingen van vacatures via WIS-kiosken en internet : 54.940.071 ;
- het Kandidaten-Informatie- en Selectie-Systeem (KISS) bevatte eind december 2002 bijna 70.000 actieve cv's van werkzoekenden ; ruim

23.000 bedrijven zijn aangesloten op de KISS-sollicitantenbank ;

- In 2002 schreven zich 117.955 nieuwe werkzoekenden in. Het aantal herinschrijvingen bedroeg 360.877 ;
- De servicelijn van de VDAB handelde in totaal 174.500 contacten af via telefoon en e-mail in 2002.

Daarnaast heeft VDAB op Vlaams, federaal en Europees niveau tal van verrijkende en representatieve partnerschappen gevormd in het kader van haar innovatiewerking, in het kader waarvan, onder meer, projecten rond de volgende thema's werden opgestart en uitgevoerd :

- diversiteit ;
- een leven lang leren ;
- inburgering en Nederlands voor anderstaligen ;
- oriëntatie en screening ;
- open en distance learning ;
- kennisdeling.

Hierbij kan gedacht worden aan de Interface Vorming opgericht om het beleid inzake levenslang en levensbreed leren te stimuleren en de afstemming tussen de institutionele opleidingsverstrekkers te bewerkstelligen.

De mogelijkheid tot aansturing van VDAB op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit zal reëel zijn, zulks inzonderheid gelet op het sterk meetbare karakter van de taken die begrepen zijn in het takenpakket van de huidige VDAB.

De ervaring – zoals gemeten aan de hand van concrete cijfergegevens – van de huidige VDAB vormt overigens sinds jaar en dag een belangrijke voedingsbron voor de beleidsvoorbereiding en -evaluatie van de Vlaamse regering in het veld van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

Om voormelde redenen is de VDAB trouwens reeds jarenlang werkzaam op basis van een beheersovereenkomst met de Vlaamse regering.

Uit de aard van de opgesomde taken en de kwantificeerbaarheid van de reële output die thans reeds wordt verricht, blijkt derhalve dat het perfect mogelijk zal zijn (blijven) voor de regering, de bevoeg-

de Minister en/of het departement, de werking van VDAB te blijven beoordelen en aan te sturen op grond van diens doelmatigheid, prestaties en kwaliteit van de dienstverlening.

2.9. Met de momenteel toegepaste methodiek inzake de toeleiding tot de arbeidsmarkt van personen met een handicap heeft ook het huidige Vlaams Fonds overtuigende resultaten geboekt : van 1990 tot eind 2001 is het aantal tewerkstellingen van personen met een handicap op de gewone arbeidsmarkt met loonsubsidie (VIP of CAO 26) quasi verdubbeld, van circa 2.250 tot 4.147 op 31 december 2001.

Zulks is niet enkel te danken aan de loonsubsidie. De meer op de vereisten van de arbeidsmarkt gerichte beroepsoriënteringen en opleidingen, ondersteund door de trajectbegeleidingen als rode draad doorheen het tewerkstellingsparcours, waren hier zeker niet vreemd aan.

De tijd van de tewerkstelling van personen met een handicap in typische “gehandicaptenjobs” (blinde telefonisten, mandenvlechters, enz...) ligt – gelukkig – achter ons en de goed opgeleide personen met een handicap vormen een stilaan meer geëerd potentieel voor de arbeidsmarkt.

Voorbarig optimisme is nochtans uit den boze ; bij economische recessie of zelfs lichte teruggang zijn het dergelijke specifieke doelgroepen die het eerst onder de gewijzigde context lijden.

De impuls van de Europese Unie en van de Raad van Europa op dat gewijzigd toeleidings- en opleidingsbeleid is belangrijk geweest ; het zou dan ook onvergeeflijk zijn – en zeker niet getuigen van beter bestuurlijk beleid – deze inspanningen te zien teloorgaan als men via een verkeerd begrepen mainstreaming de specifieke doelgroep zou doen opgaan in het groot geheel van de kandidaten voor een beroepsopleiding en plaatsing op de arbeidsmarkt, een gegeven waarover gemaakt zal dienen te worden bij de tenuitvoerlegging van het thans voorliggende (ontwerp van) decreet.

Ook andere sectoren van het beleid zullen hier hun steentje moeten bijdragen : toegankelijkheid van de arbeidsplek en van het vervoer erheen is evenzeer noodzakelijk. Hoe dan ook, de klok die begon te tikken bij de goedkeuring van de Europese Richtlijn 200/78/EG van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep, kan niet meer teruggedraaid worden.

De voormelde taken van het Vlaams Fonds zullen na de goedkeuring en inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp van decreet geïntegreerd zijn in het takenpakket van de VDAB, waardoor de omvang ervan nog zal toenemen (en derhalve de criteria voor de verzelfstandiging in nog grotere mate vervuld zijn).

Hierbij is op te merken dat de CAO-26 en de VIP (persoonsgebonden) instrumenten zijn die zullen behoren tot de VDAB en niet tot het Subsidieagentschap, aangezien de overeenstemmende “reguliere” instrumenten die dezelfde natuur hebben, ook tot de VDAB behoren. De erkenning en be-toelaging van organisaties die een rol spelen in de trajectbegeleiding, zoals de CGVB's en CBO's, valt ook onder de verantwoordelijkheid van de VDAB omwille van het parallellisme met de bestaande trajectwerking van de VDAB. Derhalve is niet de VDAB maar wel het Subsidieagentschap bevoegd voor het vergunnen, erkennen, subsidiëren en controleren van beschutte werkplaatsen en hun managementondersteuning.

2.10. De huidige VDAB waakt thans reeds over een gedegen informatierelatie, zowel met de Vlaamse regering die op talrijke manieren wordt geïnformeerd omtrent de werking en de resultaten van de VDAB, als met de doelgroepen waartoe de werking van de VDAB zich richt, inzonderheid de werkzoekenden, de werknemers en de werkgevers.

De beheersovereenkomst en de resultaten ervan worden jaarlijks geëvalueerd op een volwaardige en evenwaardige wijze door beide contractanten, zijnde de Vlaamse regering en VDAB. Deze evaluatie vindt plaats o.b.v. de volgende documenten :

- een interne VDAB-evaluatie ;
- een evaluatieverslag van de gemeenschapscommissarissen ;
- een auditrapport van de entiteit Interne Audit van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;
- een beleidsmatig toetsingsrapport van de Administratie Werkgelegenheid.

De opdracht van de VDAB wordt nader omschreven in een meerjarenondernemingsplan dat wordt opgesteld door de VDAB en dat de werking van de VDAB, afgestemd op het beleid van de Vlaamse regering, op een geïntegreerde wijze weergeeft. Het meerjarenplan maakt integraal deel uit van de beheersovereenkomst.

Het ondernemingsplan wordt opgemaakt voor drie jaar en omvat de aanpassingen in functie van de opdrachten vanwege de Vlaamse regering en de concrete invulling van deze opdrachten door het beheerscomité van de VDAB, en is gebaseerd op de realiteit van de arbeidsmarkt. Het ondernemingsplan wordt jaarlijks geactualiseerd.

Een ontwerp – ondernemingsplan is beschikbaar op het moment van de initiële begroting.

Binnen de twee maanden na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering van de begrotingsopmaak wordt het ondernemingsplan gefinaliseerd en ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse regering.

De VDAB informeert haar klanten op geregelde tijdstippen over haar dienstverlening via de media en garandeert een vlotte bereikbaarheid via de volgende kanalen :

- fysische contactpunten : werkwinkels, jobclubs, competentiecentra, enzovoort ;
- on-line-services : www.vdab.be, WIS-kiosken, zelfinschrijvingspc's, enzovoort ;
- servicelijn (tel. : 070 / 345 000).

Aldus beschikt de VDAB thans reeds over een geïnformatiseerd cursus-, cursist- en beleidsinfosysteem, dat voor opvolgings- en interne evaluatiedoeleinden wordt gebruikt en dat de benodigde gegevens snel ter beschikking stellen.

Overigens zijn de doelgroepen waartoe de werking van de VDAB zich richt, middels hun representatieve organisaties, ook vertegenwoordigd in de beleidsorganen van de huidige VDAB en worden zij op die manier terdege geïnformeerd omtrent haar werking die zij trouwens mee bepalen en invullen. Dit zal niet anders zijn voor de VDAB als geregeld door het onderhavige ontwerp van decreet.

In dit kader verzekert de VDAB haar universele dienstverlening ook via de werkwinkel samen met de geïntegreerde dienstverlening. De werkwinkel wordt opgericht door een samenwerkingsovereenkomst tussen de lokale arbeidsmarktactoren, deze zijn alleszins de VDAB en steden/gemeenten en eventueel andere actoren (bijvoorbeeld ATB).

Het spreekt voor zich dat VDAB ook na de inwerkingtreding van onderhavig decreet in dezelfde mate zal blijven ijveren voor het behoud en de verdere optimalisering van deze informatie-relatie.

2.11. De bijzondere motivering waarom het te verkiezen is dat VDAB extern, in plaats van intern, zou worden verzelfstandigd, zijn onderscheiden en betreffen inzonderheid :

- de beleidsuitvoering inzake, enerzijds, de opleiding, de vorming en de bijhorende begeleiding van werkzoekenden en werknemers en, anderzijds, de intermedie op de arbeidsmarkt die zeer arbeidsintensief is en noodzakelijkerwijze moet steunen op een uitgebouwde organisatie die voldoende autonoom moet kunnen functioneren ;
- het garanderen van een voldoende gevarieerd en specifiek vormingsaanbod in functie van de interessesfeer van de werkzoekenden en de werknemers en van de noden en behoeften van de ondernemingswereld en andere werkgevers ;
- het mogelijk maken van een gerichte en onafhankelijke trajectbegeleiding ;
- het voeren van eigen promotie en informatiecampagnes naar de specifieke doelgroepen toe ;
- het opzetten van eigentijdse en eigen initiatieven ;
- het waarborgen van de kwaliteitsbewaking inzake de regionale uitvoerende diensten ;
- het scheppen van een kader dat duurzame samenwerkingsvormen met andere instellingen mogelijk maakt (zie infra).

De vervulling van voorgaande streefdoelen vergt dat VDAB op een autonome wijze kan functioneren, wat enkel mogelijk is door de inrichting onder de vorm van een extern verzelfstandigd agentschap.

In dat verband is er op te wijzen dat thans reeds, de betrokkenheid van en de participatie in de beleidsuitvoering door de huidige Vlaamse instellingen VIZO, VDAB en VFSIPH, een afstemming en specifieke doelgroepbenadering mogelijk hebben gemaakt, zoals bijvoorbeeld blijkt uit de opleidingsprogramma's voor werkzoekenden die zich als zelfstandige wensen te vestigen, de afstemming in kader van productontwikkeling, enzovoort.

De externe verzelfstandiging is tevens noodzakelijk met het oog op de natuurlijke betrokkenheid van de sociale partners waarmee de Vlaamse overheid samenwerkt inzake de tenuitvoerlegging van het beleid op het vlak van de arbeidsbemiddeling

en op het vlak van de opleiding, vorming en begeleiding van werkzoekenden en werknemers, te weten de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties. Deze organisaties dragen substantieel bij tot de uitbouw van het Vlaams werkgelegenheidsbeleid. Niet alleen zetten ze hiervoor financiële middelen via o.m. de sectorfondsen in, maar zorgen zij ook voor het nodige draagvlak van het uit te voeren beleid bij respectievelijk werkgevers en werknemers.

Enkel de rechtsvorm van het extern verzelfstandigd agentschap laat toe om deze samenwerking met het middenveld, de ondernemingswereld en de vakorganisaties op een duurzame, continue, geïnstitutionaliseerde en desalniettemin voldoende flexibele en autonome basis gestalte te geven, wat thans reeds voldoende wordt geïllustreerd door de succesvolle wijze waarop de VDAB erin is geslaagd zijn opdracht waar te maken.

Tenslotte moet het in het kader van de opleiding van werkzoekenden en werknemers mogelijk zijn samenwerkingsverbanden op te zetten met, onder meer, hogescholen, universiteiten, privé-opleidingscentra, assessment-instellingen, enzovoort.

In dezelfde zin stelt zich de nood aan de mogelijkheid tot het aangaan van dergelijke samenwerkingsverbanden inzake de bemiddelingstaak, zo bijvoorbeeld met de werkwinkels, met andere publieke en private arbeidsmarktactoren, enzovoort.

Daarenboven is er een behoefte aan duurzame partnerships met het oog op de realisatie van gemeenschappelijke competentie-ontwikkeling in regionale centra, met bijvoorbeeld de sectorfondsen.

Ook de reële behoefte aan dit soort duurzame partnerships verantwoorden de externe verzelfstandiging van VDAB.

Zulks geldt trouwens ook op het inter- en supranationale vlak. De VDAB investeert sedert jaren sterk in partnerships en netwerking met diverse regionale, nationale en internationale instellingen en organisaties die actief zijn in het domein van de arbeidsmarkt en werkgelegenheid.

Enkele voorbeelden in dit verband zijn het lidmaatschap van VDAB van de European Vocational Training Association (EVTA), de European Employment Services (EURES), de World Association for Public Employment Services (WAPES), de netwerking met de Public Employment Services in Europa, enz.

Tenslotte ligt een bijkomende motivering voor de externe verzelfstandiging van VDAB voor wat betreft het maatschappelijk belang dat de overheid erbij heeft om inzake de tenuitvoerlegging van het beleid op het vlak van, enerzijds, de arbeidsbemiddeling en, anderzijds, de opleiding, de vorming en de bijhorende begeleiding van werkzoekenden en werknemers op een voldoende concurrentiële basis te kunnen optreden.

Deze vaststelling betreft inzonderheid de taak van VDAB die het stimuleren en ondersteunen (materieel en financieel) met het oog op het levenslang leren, de aanpasbaarheid en de inschakeling op de markt en het bevorderen van de gelijke kansen tot voorwerp heeft, alsmede de taak inzake het verzekerd aanbod van bemiddeling bij het zoeken naar een passende job en inzake de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt.

Heel wat privé-organisatoren bieden immers al dan niet dure tot zeer dure, op maat gemaakte en vraaggestuurde bedrijfsopleidingen aan, voornamelijk ten behoeve van de grote ondernemingen en waarbij privé-belangen veelal prevaleren boven het algemeen belang. Er is echter evenzeer nood aan een aanbod aan betaalbare, algemeen toegankelijke (zowel qua leertijd als qua ondernemersopleiding) opleidingen en bijscholingen die naast de grote ondernemingen, ook overheidsinstellingen, KMO's, enzovoort ten goede komen.

Daarnaast is te wijzen op het grote en gevarieerde aanbod inzake privé-bemiddelingsdiensten die in de regel ook eerder private en selecte belangen vooropstellen. Ook in dit domein handhaaft zich de nood aan een sterke bemiddelingsactor die in eerste instantie het algemeen belang vooropstelt.

2.12. VDAB voldoet tevens aan de voorwaarden bepaald in artikel 11, § 2, van het kaderdecreet.

Dat de VDAB onder determinerende invloed van de Vlaamse Gemeenschap zal staan blijkt uit volgende elementen :

- 1° de werkzaamheden van het agentschap zullen voornamelijk worden gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2° alle leden van de raad van bestuur zullen worden benoemd door de Vlaamse regering, zij het dat sommige van deze benoemingen geschieden op voordracht van de representatieve organisaties bedoeld in artikel 7, § 1, 2°, van het ontwerp van decreet ;

- 3° de gedelegeerd bestuurder (= leidend ambtenaar) van VDAB zal worden aangesteld door de Vlaamse regering ;
- 4° het agentschap zal onder het toezicht en de controle van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest staan.

In dit ontwerp van decreet werd bewust gekozen om geen gebruik te maken van de mogelijkheid aan de leden van de raad van bestuur om onafhankelijke bestuurders te coöpteren zoals bepaald in artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid omdat de deskundigheid op dat terrein bij de werkgevers- en werknemersorganisaties ligt die de raad van bestuur uitmaken. Deze organisaties hebben een bereik dat het ganse VDAB-domein bestrijkt. In hun samenstelling wordt rekening gehouden met de diversificatie van het sociaal-economisch veld.

2.13. Wat de verdere vormgeving van VDAB betreft, is in het ontwerp van decreet duidelijk geopereerd voor een publiekrechtelijke, in plaats van een privaatrechtelijke vormgeving.

De huidige VDAB is thans reeds een publiekrechtelijk lichaam bekleed met aparte rechtspersoonlijkheid (zie artikel 2 van het decreet van 20 maart 1984).

De VDAB heeft hierbij het karakter van een parastatale van het type B zoals vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Er ligt geen reden voor om hieraan verandering te brengen. Bijgevolg zal ook de VDAB de vorm van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap aannemen.

Binnen het nieuwe agentschap zullen geen figuren of regels vanuit het private vennootschaps- of verenigingsrecht toepassing vinden.

2.14. Op het vlak van het bestuur van VDAB is in het ontwerp van decreet een bestuursmodel uitgewerkt dat kadert in het bestuursmodel dat inzake het publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap is voorzien in het kaderdecreet.

VDAB zal meer in het bijzonder worden bestuurd door een raad van bestuur die zal beschikken over de volheid van bestuursbevoegdheid en waarvan de leden zullen worden aangesteld door de Vlaamse regering.

Rekening houdend met, enerzijds, de eigenheid van de huidige VDAB en, anderzijds, de eigenheid van de doelgroepen die het voorwerp van het actieveld van VDAB uitmaken, is in artikel 7, § 1, 2°, van het ontwerp van decreet voorzien dat de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties een door de Vlaamse regering te bepalen aantal leden van de raad van bestuur zullen voordragen.

Een dergelijk systeem van voordracht van bestuurders is verenigbaar met het bepaalde in het kaderdecreet en werd trouwens in de beleidsvoorbereidende nota's en leidraden als een mogelijk model van aanstelling van de bestuurders van een publiekrechtelijk vormgegeven EVA vooropgesteld.

Het dagelijks bestuur, alsmede een aantal andere taken omschreven in het ontwerp van decreet, wordt toevertrouwd aan een gedelegeerd bestuurder die door de Vlaamse regering wordt aangesteld (artikel 14 en 15 van het ontwerp van decreet). Met deze bepaling wil de Vlaamse regering bewerkstelligen dat de gedelegeerd bestuurder in volle neutraliteit zijn opdracht zal kunnen waarmaken.

2.15. Inzake zijn werking zal VDAB onderworpen zijn aan de regels van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, zodat voor verdere bijzonderheden in dat verband kan worden verwezen naar de tekst van dit decreet en de bijhorende memorie van toelichting, waarvan de principes en toelichtingen inzake de werking van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap hier worden hernomen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel stelt dat het decreet gewest- en gemeenschapsaangelegenheden betreft. Met name betreft het de toepassing van art. 4, 16°, art. 5, § 1, II, 4° en art. 6, § 1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Toegepast op het opdrachtenpakket vermeld in artikel 5 betekent dit dat art. 5, § 1, 1°, betrekking heeft op zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden, dat art. 5, § 1, 2°, een gewestaangelegenheid betreft, art. 5, § 1, 3°, een gemeenschapsaangelegenheid, art. 5, § 1, 4°, beide bevoegdheden, art. 5, § 1, 5°, een gemeenschapsaangelegenheid en art. 5, § 1, 6°, beide bevoegdheden.

Artikel 2

Dit artikel bevat de verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet en vindt zijn verantwoording hierin dat het in het kader van de rechtszekerheid, van het grootste belang is dat aan zekere essentiële termen van deze regeling een nauwkeurig omschreven betekenis wordt gegeven.

De meeste van deze definities vergen geen nadere toelichting.

Wat inzonderheid de notie "universele dienstverlening" (artikel 2, 4°, van het ontwerp van decreet) betreft, is echter te wijzen op het, in wezen, evolutieve karakter van de invulling van het begrip.

Op dit ogenblik omvat de universele dienstverlening :

- voor de werkzoekenden, de in- en herinschrijving, de arbeidsmarktinformatie, de beroepsvoorkeurstesting, de beroepsgeschiktheidstesting, de zelftesting op beroepskennis, de trajectbepaling en de verwijzing naar trajectbegeleiding, de vacaturetoeleiding en de plaatsing ;
- voor de werkgevers, de vacatureregistratie en -informatie, de steun bij vacatureomschrijving, de arbeidsmarktinformatie en informatie in verband met het personeelsbeleid.

De universele dienstverlening wordt aangeboden door de VDAB via de volgende kanalen :

- fysische contactpunten : werkwinkels, jobclubs, competentiecentra, enzovoort ;
- on-line-services : www.vdab.be, WIS-kiosken, zelfinschrijvingscomputers, enzovoort ;
- de servicelijn.

De universele dienstverlening zal worden aangeboden onder andere middels de zogenaamde werkwinkels. Deze werkwinkels zullen daarnaast ook andere taken, hen opgedragen door de partijen die hen oprichten, vervullen. Het geheel van het takenpakket opgedragen aan de werkwinkels wordt in het ontwerp van decreet gedefinieerd als "geïntegreerde dienstverlening".

Deze geïntegreerde dienstverlening omvat derhalve de universele dienstverlening die de VDAB, gratis, middels de werkwinkels zal aanbieden, maar beperkt zich niet daartoe.

Wat de definitie van ingeschreven erkende personen met een handicap betreft, moet opgemerkt worden dat het hier de doelgroep betreft van personen met een handicap die verder erkend worden door het bevoegde agentschap dat onder het Welzijnsdomein ressorteert. De wijze waarop deze erkenning wordt uitgeoefend en gecommuniceerd vormt het voorwerp van de in artikel 19 beoogde samenwerkingsovereenkomst. Volledigheidshalve dient tevens te worden opgemerkt dat de VDAB door deze overheveling van bevoegdheden nu verantwoordelijk is voor de brede doelgroep van de arbeidsgehandicapten, zoals gedefinieerd in de Platformtekst van 2 december 2003 afgesloten tussen de Vlaamse regering, de Vlaamse sociale partners, de gebruikersorganisaties en intermediaire organisaties van personen met een arbeidshandicap, met betrekking tot "Evenredige arbeidsdeelname en diversiteit 2010".

Het afsprakenkader met het Welzijnsagentschap heeft enkel betrekking op de binnen de groep van arbeidsgehandicapten gevatte doelgroep van de "personen met een handicap", zoals gedefinieerd door voormeld agentschap.

Artikel 3

In artikel 3, § 1, wordt er overgegaan tot de oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, genaamd "VDAB".

Dit agentschap vormt de verderzetting van de huidige Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, afgekort (de) VDAB.

Om het publiekrechtelijk karakter van de rechtsvorm duidelijk in de benaming tot uiting te laten komen, wordt in het derde lid van de eerste paragraaf het agentschap onderworpen aan de verplichting om in alle officiële akten, aankondigingen of andere stukken het statuut van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid te melden.

De tweede paragraaf betreft het onderbrengen van het nieuwe agentschap in één van de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid als bedoeld in het kaderdecreet.

Zoals reeds uitgebreid is toegelicht in de memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid, zal het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid worden opgedeeld in zogenaamde homogene beleidsdomeinen.

Gelet op het gegeven dat in het kaderdecreet zelf de vaststelling, qua aantal en qua taakstelling, van de homogene beleidsdomeinen is toevertrouwd aan de Vlaamse regering, is het niet meer dan logisch dat ook in onderhavig ontwerp van decreet de Vlaamse regering ermee belast wordt om te bepalen tot welk van deze domeinen het nieuw opgerichte extern verzelfstandigde agentschap zal behoren. Zulks wordt bepaald in de tweede paragraaf van het artikel 3 van het ontwerp van decreet.

Tenslotte belast het eerste lid van de derde paragraaf van artikel 3 van het ontwerp van decreet de Vlaamse regering er tevens mee de vestigingsplaats van het agentschap te bepalen. Hieraan voegt het tweede lid van de derde paragraaf van artikel 3 toe dat de raad van bestuur van VDAB ertoe kan beslissen om één of meerdere regionale vestigingen van het agentschap op te richten.

Artikelen 4 en 5

Artikel 4 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft de missie van het extern verzelfstandigd agentschap VDAB. Als uiteengezet, omvat deze missie de opdracht van de huidige VDAB die werd geschetst rekening houdend met de actuele sociaal-economische context.

De missie van VDAB wordt in artikel 4 in concreto omschreven als de organisatie en de bevordering van, enerzijds, de arbeidsbemiddeling en, anderzijds, de begeleiding en de opleiding met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt, van werkzoekenden, werknemers (en, desgevallend, andere specifieke categorieën van belanghebbenden, te bepalen in de beheers-overeenkomst (zie infra)).

De VDAB dient deze missie waar te maken in het belang van alle sociale partners die in haar raad van bestuur vertegenwoordigd zijn, derhalve zowel in het belang van de werkgevers, als in het belang van de werkzoekenden en werknemers.

Het eerste lid van de eerste paragraaf van artikel 5 van het onderhavig ontwerp van decreet omschrijft op zijn beurt de concrete taken waarmee het extern verzelfstandigd agentschap VDAB wordt belast. Als uiteengezet, is hierbij gestreefd naar een eigentijdse omschrijving en uitwerking van de taken die momenteel reeds worden verricht door de huidige VDAB en door het huidige Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap. De takenomschrijving spreekt voor

zich en hoeft voor het overige geen verdere toelichting, temeer daar zij reeds is aangehaald in de Memorie van toelichting. Wat de integratie van het luik “tewerkstelling” van het VFSIPH naar de VDAB betreft, dient ook gewezen te worden op het afsprakenkader tussen de Vlaamse minister van Welzijn en de Vlaamse minister van Werkgelegenheid van 14 december 2001, waarbij de expertiseproject opgebouwd in de categoriale aanpak, wordt behouden in de nieuwe organisatiestructuur.

Wel is te benadrukken dat het gehele takenpakket zoals opgesomd in 1°, 2°, 3°, 4° en 6°, van de eerste paragraaf van artikel 5 van het ontwerp van decreet, geldt voor alle werkzoekenden en/of werknemers, inbegrepen de werknemers en/of werkzoekenden met een handicap. Daarnaast vermeldt het 5° van de eerste paragraaf van artikel 5 ook nog een aantal bijzondere taken met het oog op verbetering van de integratie, op de arbeidsmarkt, van de personen met een handicap.

In de tweede paragraaf van artikel 5 is bepaald dat de Vlaamse regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende de in de eerste paragraaf van artikel 5 bedoelde aangelegenheden. Met deze bepaling wordt, onder meer, geambieerd te bewerkstelligen dat de takenomschrijving van het agentschap, bij besluit van de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden ingevuld of verduidelijkt in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak. Hiertoe kan de Vlaamse regering de taken bedoeld in de eerste paragraaf bijvoorbeeld preciseren en / of concretiseren.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat VDAB instaat voor het verzekerd aanbod inzake de in de eerste paragraaf bedoelde taken.

De Vlaamse regering wordt ermee belast om te waken over de tenuitvoerlegging van voormelde regel en het nodige te doen opdat de beheersovereenkomst als bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid in overeenstemming met deze regeling wordt geredigeerd.

Luidens het eerste lid van de vierde paragraaf van het artikel 5 biedt VDAB zijn taken in beginsel gratis aan, zulks evenwel onverminderd andersluidende bepalingen in andere decreten of uitvoeringsbesluiten daarvan en onverminderd hetgeen is bepaald in het tweede en derde lid van de vierde paragraaf van artikel 5.

Het tweede lid van de vierde paragraaf van artikel 5 bepaalt inderdaad dat, bij gemotiveerde beslis-

sing van de raad van bestuur, VDAB voor de in die beslissing aangewezen diensten, van de werkgever, de werknemer, de werkzoekende, of de persoon behorend tot een specifieke doelgroep een vergoeding kan vragen. Deze vergoeding betekent niet het opleggen van retributies zoals bedoeld in artikel 173 van de Grondwet, aangezien retributies enkel als belasting ten behoeve van de Staat, de Gemeenschap, het Gewest, de agglomeratie, de federatie van gemeenten of de gemeente kunnen geïnd worden. De voorwaarden en modaliteiten hiervan zullen worden vastgesteld in de beheers-overeenkomst. VDAB zal in dit kader ervoor zorgen dat de vergoeding de reële kostprijs niet overschrijft.

Laatstvermelde mogelijkheid geldt echter niet voor de taken van universele dienstverlening die, in alle omstandigheden, steeds gratis moeten worden aangeboden. Zulks wordt uitdrukkelijk bepaald in het derde lid van de vierde paragraaf van artikel 5.

Artikel 6

In de op het kaderdecreet bestuurlijk beleid betrekking hebbende beleidsnota's en leidraden van de Vlaamse regering, werd benadrukt dat in de ontwerpen van decreet waarin tot de oprichting van concrete externe verzelfstandigde agentschappen wordt overgegaan, de takenomschrijving van deze agentschappen duidelijk moeten worden onderscheiden van de bevoegdheden die hen toebedeeld worden teneinde hun missie en taken waar te maken.

De takenomschrijving vermeldt in die geest de opdracht(en) die het externe verzelfstandigde agentschap met rechtspersoonlijkheid van het Vlaams Parlement bekomt. De bevoegdheidsomschrijving reikt het juridisch instrumentarium aan waarmee het agentschap die taken kan waarmaken.

Deze bevoegdheidsomschrijving ligt, wat VDAB betreft, vervat in artikel 6 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

Dit artikel 6 verleent VDAB, enerzijds, een aantal bevoegdheden van administratiefrechtelijke aard en, anderzijds, de mogelijkheid om partij te worden in zekere privaatrechtelijke rechtsverhoudingen. Zoals uit de bewoordingen van het artikel 6 blijkt, betreft het hierbij doelgebonden bevoegdheden die gericht zijn op de waarmaking van de missie (omschreven in artikel 4) en op de concrete taken (omschreven in artikel 5) van het agentschap.

De eerste paragraaf van het artikel 6 verleent het agentschap de bevoegdheid tot het ontwikkelen, opzetten en realiseren van die activiteiten die nuttig en/of nodig zijn voor het verwezenlijken van zijn missie. Deze omschrijving viseert inzonderheid feitelijke activiteiten en verrichtingen die het agentschap gemachtigd wordt te stellen.

De tweede paragraaf van het artikel 6 omschrijft in detail de concrete juridische bevoegdheden die aan het agentschap worden verleend.

Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat, krachtens de regeling weergegeven in het kaderdecreet bestuurlijk beleid, het agentschap is ingericht als een aparte rechtspersoon en bijgevolg is bekleed met de attributen die krachtens het rechtspersonenrecht aan een dergelijke rechtspersoon zijn verbonden, wat met zoveel woorden wordt gezegd in het eerste lid van de tweede paragraaf.

Zulks impliceert dat het agentschap, gegeven het specialiteitsbeginsel, binnen de perken van zijn doel als omschreven in zijn missie (artikel 4) en takenstelling (artikel 5), rechts-, handelings- en procesrechtsbekwaam is, wat in het eerste lid van de tweede paragraaf van artikel 6 met zoveel woorden wordt bevestigd.

Het tweede lid van de tweede paragraaf van artikel 6 vermeldt een aantal bijzondere bevoegdheden waarmee VDAB wordt bekleed teneinde haar missie en takenstelling te verwezenlijken. De inhoud van elk van deze bevoegdheden spreekt voor zich en hoeft weinig verder betoog. Nogmaals wordt erop gewezen dat, zoals het geval is voor de algemene bevoegdheden die VDAB aan zijn hoedanigheid van rechtspersoon ontleent, ook de bijzondere bevoegdheden opgesomd in het tweede lid van de tweede paragraaf een doelgebonden karakter hebben en aan VDAB zijn toegekend met het oog op de verwezenlijking van zijn missie (artikel 4) en takenstelling (artikel 5).

Hieronder worden bijvoorbeeld gevat de samenwerkingen die tot stand worden gebracht in het kader van de uitbouw van een geïntegreerd beleid inzake levenslang leren met de diverse onderwijsactoren en andere opleidingsverstrekkers alsook de samenwerkingen die worden opgezet in het kader van het inburgerings- en inwerkingsbeleid.

Het sluiten van bepaalde types van samenwerkingsovereenkomsten (bv. met Syntra Vlaanderen inzake de competentiecentra, met het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en met de werkwinkels), wordt evenwel in Hoofdstuk

VI van het ontwerp van decreet onderworpen aan bijzondere voorschriften.

De derde paragraaf van artikel 6 verschaft de Vlaamse regering de mogelijkheid om de taken die aan het agentschap worden toegekend, nader te concretiseren en/of nader te preciseren. Met deze bepaling wordt geambieerd te bewerkstelligen dat de bijzondere bevoegdheidsomschrijving van het agentschap, bij besluit van de Vlaamse regering, op voldoende soepele wijze kan worden ingevuld en verduidelijkt in het licht van zich voordoende maatschappelijke evoluties, inzonderheid van wijzigingen op sociaal-economisch vlak.

Artikel 7

In het hoofdstuk IV van het u voorgelegde ontwerp van decreet zijn de bepalingen inzake het bestuur en de werking van het agentschap uiteengezet.

In casu werd, wat betreft de werking van VDAB, in het u voorgelegde ontwerp van oprichtingsdecreet geopteerd voor de optie voorzien in artikel 22, § 1, 1°, van het kaderdecreet, te weten de aanstelling van een gedelegeerd bestuurder door de Vlaamse regering. Zulks wordt bepaald in 3° van de eerste paragraaf van artikel 7 en nader uitgewerkt in de artikelen 14 en 15 van het u voorgelegde ontwerp van decreet.

In artikel 7 zelf wordt de samenstelling van de raad van bestuur van VDAB nader geregeld.

Hierbij is ernaar gestreefd om de evenwichten die binnen de huidige VDAB op het niveau van de raad van bestuur zijn bereikt, zo veel als mogelijk te handhaven, rekening houdend met de krijtlijnen die zijn uitgetekend door het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Aldus staat aan het hoofd van de raad van bestuur een voorzitter die als neutrale figuur wordt aangeduid door de Vlaamse regering. De bedoeling is dat de voorzitter zich in volle onafhankelijkheid ten aanzien van de andere leden van de raad van bestuur, inzonderheid deze bedoeld in artikel 7, § 1, 2°, van het ontwerp van oprichtingsdecreet zal kunnen positioneren.

Naast de voorzitter zal de Vlaamse regering eigenmachtig nog een ander lid kunnen aanstellen conform het bepaalde in artikel 7, § 1, 3°, van het ontwerp van decreet. Dit ander lid zal tevens, als ge-

zegd, fungeren als gedelegeerd bestuurder (= leidend ambtenaar) van het agentschap.

De overige leden van de raad van bestuur zullen worden aangeduid door de Vlaamse regering op voordracht van geledingen uit het maatschappelijk middenveld, inzonderheid de representatieve organisaties van de werkgevers en de representatieve organisaties van de werknemers. Deze leden alleen zijn stemgerechtigd. Hun aantal zal, na advies van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering. (Zie de tweede paragraaf van het artikel 7 van het ontwerp van decreet.)

Artikel 8

Met de in artikel 7, § 1, voorziene regel van paritaire samenstelling wordt een evenwicht tussen de doelgroepen tot dewelke de werking van VDAB zich richt, bereikt en zulks op een wijze dat de onderscheiden doelgroepen op gelijke mate aan bod kunnen komen. Artikel 8 vormt de technische uitwerking van dit principe door de regering op te leggen om de leden van de raad van bestuur van VDAB bedoeld in artikel 7, § 1, 2°, aan te stellen op voordracht van de representatieve organisaties.

Artikel 9

Het artikel 9 van het ontwerp van decreet regelt een technische kwestie, te weten de wijze waarop de in artikel 7, § 1, 2°, bedoelde organisaties hun recht van voordracht als bedoeld in deze bepaling daadwerkelijk zullen uitoefenen.

Hierbij is de gebruikelijke regel van voordracht op lijsten van telkens twee kandidaten per te begeven mandaat van toepassing verklaard, zodat de benoemende instantie, in casu de Vlaamse regering, over een daadwerkelijke keuzemogelijkheid zal beschikken.

Artikelen 10 en 11

Het bepaalde in de artikelen 10 en 11 regelt het ontslag van de leden van de raad van bestuur.

Als stelregel geldt hierbij dat de leden van de raad van bestuur enkel kunnen worden ontslagen door de Vlaamse regering.

Wat de leden van de raad van bestuur betreft die niet op voordracht van de representatieve organisaties zijn aangesteld – het betreft de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 7, § 1, 1° en 3°, van het ontwerp van decreet – geldt als stelregel dat de Vlaamse regering op eigen initiatief tot het ontslag kan overgaan. Zulks wordt bepaald in het artikel 10.

Wat de leden van de raad van bestuur betreft die wel op voordracht van de representatieve organisaties zijn aangesteld – het betreft de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 7, § 1, 2°, van het ontwerp van decreet – geldt als stelregel dat de Vlaamse regering maar tot het ontslag kan overgaan op vraag van de organisaties die de leden van de raad van bestuur respectievelijk hebben voorgedragen. In een dergelijk geval voorziet het bepaalde in artikel 11 dat er eerst een overleg plaats vindt tussen de betrokken representatieve organisaties en de Vlaamse regering, zij het dat in geval deze organisaties hun verzoek tot ontslag zullen handhaven, de Vlaamse regering het verzoek tot ontslag zal inwilligen.

Artikel 12

De eerste paragraaf van artikel 12 van het ontwerp van decreet vermeldt de omschrijving van de bevoegdheid van de raad van bestuur. De tekst ervan vergt geen verdere toelichting.

De tweede paragraaf van artikel 12 van het ontwerp van decreet vermeldt een aantal strikt aan de raad van bestuur voorbehouden bevoegdheden die de raad van bestuur derhalve niet kan delegeren aan de gedelegeerd bestuurder, dan wel aan een ander orgaan of een derde. Het betreft een aantal essentiële materies die aldus aan de raad van bestuur worden voorbehouden.

Het betreft in concreto :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet ;
- 2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen ;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in 4° van de eerste paragraaf van artikel 15 van het kaderdecreet ;

- 4° het bepalen van de regels op grond waarvan VDAB samenwerkingsovereenkomsten met private arbeidsmarktactoren kan sluiten ;
- 5° het beslissen over de deelname van VDAB aan de oprichting van of de deelname in, alsmede het bestuur of de leiding en de financiering van publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen, met inachtneming van het kaderdecreet bestuurlijk beleid ;
- 6° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 7° het rapporteren over de uitvoering van de begroting ;
- 8° het vaststellen van de vergoedingen bedoeld in het tweede lid van de vierde paragraaf van artikel 5.

Artikel 13

De eerste paragraaf van het artikel 13 van het ontwerp van decreet verschaft de raad van bestuur de mogelijkheid om, onder zijn verantwoordelijkheid, bijzondere commissies of comités voor concrete en welomschreven taken van adviserende aard, in te richten.

Deze commissies of comités worden uit leden van de raad van bestuur samengesteld, zij het dat zij functioneren onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur in zijn geheel beschouwd.

Luidens de tweede paragraaf van het artikel regelt het huishoudelijk reglement, in voorkomend geval, de nadere werking van de commissies of comités bedoeld in de eerste paragraaf.

Artikel 14

De artikelen 14 tot en met 15 betreffen het dagelijks bestuur en het management van VDAB.

In het u voorgelegde ontwerp van decreet moest hierbij, gezien het statuut van VDAB als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, gekozen worden uit één van de twee alternatieven bedoeld in artikel 22, § 1, van het kaderdecreet.

Wat VDAB betreft, is hierbij geopteerd voor het eerste van deze twee mogelijkheden, wat erop neer komt dat het dagelijks bestuur van het agentschap wordt toebedeeld aan een gedelegeerd bestuurder die daartoe door de Vlaamse regering wordt aangesteld.

In paragraaf 3 wordt tevens bepaald dat de gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door drie algemene directeurs.

Artikel 15

Het artikel 15 omschrijft, onverminderd andere wettelijke en/of decretale bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten, de bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder.

De bevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder zijn :

- het dagelijks bestuur (§ 1) ;
- de voorbereiding van de raad van bestuur (§ 2) ;
- de vertegenwoordiging van het agentschap in gerechtelijke of administratiefrechtelijke geschillen (§ 3) ;
- de mogelijkheid tot delegatie van één of meerdere specifieke bevoegdheden aan een lid, of leden, van het personeel van het agentschap (§ 4) ;
- de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur (§ 5) ;

De meer concrete inhoud van het dagelijks bestuur zal nader worden omschreven in het huishoudelijk reglement van het agentschap dat aan de goedkeuring van de Vlaamse regering wordt onderworpen (zie artikel 17 van het ontwerp van decreet). Op die manier zal een eigentijdse en soepele invulling van het dagelijks bestuur worden bewerkstelligd.

Evenwel geeft het tweede lid van de eerste paragraaf van artikel 15 reeds een opsomming van de onderdelen van het dagelijks bestuur die in elk geval in het huishoudelijk reglement zullen moeten worden voorzien en nader geregeld.

Het betreft :

- 1° inzake het management van de dienstverlening : de voorbereiding en de uitvoering van de strate-

gische meerjarenplannen en jaarlijkse ondernemingsplannen, voortvloeiende uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd door de raad van bestuur ;

- 2° inzake de productontwikkeling : het ontwikkelen van nieuwe en het verbeteren van bestaande diensten, producten en processen die kaderen in het beleid van VDAB, inpasbaar zijn in de strategische planning en werden goedgekeurd door de raad van bestuur ;

- 3° inzake het personeelsbeleid : het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische evolutie van het agentschap en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt, overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel, alsmede met de richtlijnen van de raad van bestuur dienaangaande ;

- 4° inzake het financieel beleid : de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen, met inbegrip van het registreren van de verbintenis, de goedkeuring en boeking van de verplichting, de boeking van de vordering en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting ;

- 5° inzake het beheer van de infrastructuur (gebouwen, patrimonium, magazijnbeheer, enzovoort) : het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een efficiënt voorraadbeheer, alsmede het optimaal beheren van de infrastructuur van VDAB binnen de limieten van het door de raad van bestuur goedgekeurde investeringsprogramma ;

- 6° inzake communicatie en public relations : het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, met inbegrip van een proactief en reactief mediabeleid, in overeenstemming met het door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen dienaangaande.

Deze materies vergen geen verdere toelichting.

In paragraaf drie wordt enkel de externe vertegenwoordigingsbevoegdheid van de gedelegeerd bestuurder in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen geregeld.

Artikel 16

Het bepaalde in de eerste paragraaf van artikel 16 onderwerpt de raad van bestuur van het agentschap aan de verplichting om een huishoudelijk reglement vast te stellen. Tevens regelt de eerste paragraaf de minimale inhoud van een dergelijk huishoudelijk reglement. Niets belet evenwel dat het huishoudelijk reglement daarnaast nog andere materies inzake de werking van het agentschap en zijn organen zou regelen, voor zover het de praktische regels inzake de werking van dit agentschap betreft.

Het derde punt van paragraaf 1 bepaalt dat het huishoudelijk reglement de regelen omvat inzake het herstel van de pariteit wanneer de leden die respectievelijk de werkgevers- en de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, op een vergadering niet in gelijk aantal aanwezig zijn. Het huishoudelijk reglement zal in een dergelijk geval regelen omvatten met betrekking tot de onthouding bij een stemming.

In paragraaf 1, 9°, wordt de raad van bestuur de mogelijkheid geboden om beroep te doen op bijzonder bevoegde personen.

Het huishoudelijk reglement moet luidens de tweede paragraaf ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse regering.

De derde paragraaf van het artikel 16 bepaalt dat, vooraleer het huishoudelijk reglement uitvoerbaar wordt, het eerst moet zijn goedgekeurd door de Vlaamse regering. De eventuele opmerkingen van de Vlaamse regering zijn verbindend voor de raad van bestuur van het agentschap, zodat in geval dergelijke opmerkingen worden geformuleerd, de raad van bestuur zijn huishoudelijk reglement moet aanpassen en opnieuw moet voorleggen aan de Vlaamse regering totdat deze de tekst van het huishoudelijk reglement zal hebben goedgekeurd.

Artikel 17

Artikel 17 bepaalt dat VDAB bij het sluiten van de beheersovereenkomst wordt vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

Artikel 18

De eerste paragraaf van dit artikel onderwerpt VDAB en Syntra Vlaanderen aan de mogelijkheid tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst inzake de competentiecentra.

De spiegelbepaling hiervan komt voor in artikel 25 van het decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Syntra Vlaanderen.

Opdat de samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, is luidens het bepaalde in artikel 18, paragraaf 2, een voorafgaande machtiging vereist van de Vlaamse regering.

Overeenkomstig paragraaf 3 van artikel 18 kan de coördinatie van de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst geheel of gedeeltelijk worden toevertrouwd aan een daartoe bij besluit van de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep.

Artikel 19

Zekere bevoegdheden inzake de personen met een handicap komen toe aan het ministerie en de agentschappen van het beleidsdomein Welzijn en Gezondheid.

Onderhavig decreet kent evenwel bepaalde taken van openbare dienstverlening inzake personen met een handicap toe aan de VDAB. Hiervoor kan verwezen worden naar de artikelgewijze commentaar bij het artikel 5.

Teneinde de afstemming van de wijze waarop deze taken worden uitgeoefend op het beleid bepaald binnen het beleidsdomein Welzijn en Gezondheid, en vice versa, te verzekeren, wordt in artikel 19 van het ontwerp van decreet een aangepaste regeling voorzien.

De eerste paragraaf van het artikel bepaalt dat er tussen het Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap" en VDAB een samenwerkingsovereenkomst moet worden gesloten met als voorwerp inzonderheid de erkenning van personen met een handicap. Dit omvat ook de samenwerking die moet worden tot stand gebracht om deze erkenning verder door inbreng van deskundigheid van bepaalde actoren zoals de CGVB's mogelijk te maken.

Opdat de in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, bepaalt de tweede paragraaf van het artikel dat een voorafgaandelijke goedkeuring van de Vlaamse regering is vereist.

In de derde paragraaf wordt bepaald dat jaarlijks een evaluatierapport met betrekking tot de in dit artikel bedoelde samenwerkingsovereenkomst opgemaakt moet worden, dat ter kennis moet worden gebracht van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Artikel 20

De artikelen 20 en 21 van het ontwerp van decreet scheppen het decretale basis – kader inzake de zogenaamde werkwinkels die nader zijn gedefinieerd in artikel 2, 11°, van het ontwerp van decreet.

Met het oog op de vlotte organisatie van de werkwinkels, moet uiteraard duidelijk zijn binnen welk grondgebied zij zullen opereren. Hiertoe wordt in het eerste lid van de eerste paragraaf van het artikel 20 van het ontwerp van decreet, aan de Vlaamse regering de opdracht gegeven om, na het advies van de raad van bestuur van de VDAB te hebben ingewonnen, het grondgebied van het Vlaamse Gewest in te delen in zogenaamde “verzorgingsgebieden”. Het tweede lid bepaalt enkele criteria voor de vaststelling van de verzorgingsgebieden.

Alhoewel de Vlaamse regering ertoe gehouden is om, vooraleer de opdeling in verzorgingsgebieden vast te stellen, het advies van VDAB in te winnen, kan zij naderhand van dit advies afwijken. Evenwel bepaalt het derde lid van de eerste paragraaf van het artikel 20 dat een dergelijke afwijking slechts mogelijk is op gemotiveerde wijze.

Gezien het bepaalde in de tweede paragraaf dient het grondgebied van een stad of gemeente telkens ondergebracht te worden in één verzorgingsgebied, zij het dat het grondgebied van een dergelijk verzorgingsgebied, op zijn beurt, wel het grondgebied van meerdere steden en / of gemeenten kan omvatten.

De tweede paragraaf van het artikel bepaalt dat VDAB ertoe gehouden is om samen met de steden en/of gemeenten waarvan het grondgebied deel uitmaakt van een verzorgingsgebied, per dergelijk verzorgingsgebied, een werkwinkel of meerdere werkwinkels op te richten.

Paragraaf 2 stelt dus dat zowel de steden en/of gemeenten als de VDAB door de oprichting lid worden van de werkwinkel.

De VDAB kan, als extern verzelfstandigd agentschap, deelnemen in een vereniging binnen de perken van haar maatschappelijk doel. Indien de VDAB deelneemt in de werkwinkel in het kader van beleidsuitvoering, is een voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering noodzakelijk zoals bepaald in artikel 12 van het kaderdecreet.

Inzake het dagelijks beheer van de werkwinkels bevat paragraaf 3 de grondslag. Dit beheer wordt ten minste door de VDAB en de lokale overheid uitgeoefend. Het beheer kan worden aangevuld met partners die een reële inbreng hebben in de werkwinkel.

Ter gelegenheid van de oprichting van een werkwinkel zijn VDAB en de voormelde steden en/of gemeenten er, luidens de derde paragraaf van het artikel, tevens toe gehouden een samenwerkingsovereenkomst te sluiten.

Rekening houdend met het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, regelt deze samenwerkingsovereenkomst tenminste de volgende kwesties :

- 1° het aanduiden van de rechtsvorm van de werkwinkel, met dien verstande dat een werkwinkel enkel kan worden georganiseerd onder de rechtsvorm van hetzij een vereniging zonder winstoogmerk als bedoeld in de Wet van 27 juni 1921, hetzij een feitelijke vereniging ;
- 2° het personeel van de werkwinkel ;
- 3° de middelen van de werkwinkel ;
- 4° het vastleggen van een huishoudelijk reglement inzake de werking van de werkwinkel ;
- 5° het oprichten van een Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid per verzorgingsgebied of voor meer verzorgingsgebieden samen voorafgaand aan de oprichting van de werkwinkel ;
- 6° de betrokkenheid van andere arbeidsmarktactoren.

Paragraaf 5 bevat de taken en de samenstelling van het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid.

Artikel 21

Gezien de werkwinkels zijn opgevat als een essentieel mechanisme waarmee VDAB haar dienstverlening vervult, is in de eerste paragraaf van het artikel 21 bepaald dat VDAB dient te waken over de kwaliteit van de dienstverlening die middels de werkwinkels wordt aangeboden en, met het oog hierop, het daartoe vereiste toezicht over de werking van de werkwinkels moet uitoefenen. Vanzelfsprekend wordt hier de werking van de werkwinkel bedoeld die slaat op de geïntegreerde dienstverlening.

De tweede paragraaf van het artikel regelt de erkende werkwinkelconsulenten.

Het eerste lid van deze paragraaf bepaalt dat een werkwinkel één of meerdere dergelijke erkende werkwinkelconsulenten kan hebben.

Aangezien de erkende werkwinkelconsulenten inzonderheid tot taak hebben de dienstverlening van VDAB, waaronder de universele dienstverlening, te verzorgen, is in het tweede lid van deze paragraaf bepaald dat de titel van erkende werkwinkelconsulent enkel kan worden gevoerd door de persoon aan wie VDAB deze titel verleent. Hierbij aansluitend bepaalt het derde lid van de paragraaf dat de hoedanigheid van erkende werkwinkelconsulent slechts kan worden verleend aan de persoon die, met succes, een daartoe door VDAB georganiseerde opleiding heeft gevolgd en voltooid. Bovendien moet, luidens het bepaalde in het vierde lid, deze opleiding gelijkwaardig zijn als deze die geldt voor de VDAB – consulenten en dient VDAB zelf zulks te waarborgen.

Tenslotte moet VDAB er luidens het laatste lid van deze paragraaf over waken dat op de erkende werkwinkelconsulenten gelijkwaardige deontologische voorschriften toepassing vinden als deze die gelden voor de VDAB – consulenten.

De derde paragraaf regelt de beschikking door de erkende werkwinkelconsulenten over het instrumentarium, inzonderheid de gegevensbestanden, nodig opdat de werkwinkelconsulenten de dienstverlening waarvoor zij instaan, zouden kunnen aanbieden.

Het eerste lid van de derde paragraaf bepaalt hier toe dat VDAB ertoe gehouden is om, ten behoeve van de werkwinkels, aan de in de schoot daarvan werkzame erkende werkwinkelconsulenten, dit instrumentarium, nodig voor de verwezenlijking van een eenvormig dossier- en trajectbeheer in Vlaan-

deren, ter beschikking te stellen. Minstens omvat voormeld instrumentarium een geëigend cliëntvolgsysteem.

Artikel 22

Dit artikel vertrouwt het beheer over de middelen die de Vlaamse regering jaarlijks ter beschikking stelt voor de werkwinkels toe aan de VDAB.

Tevens wordt in dit artikel bepaald dat VDAB instaat voor de verdeling van deze middelen onder elk van de werkwinkels zoals bepaald in de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 23

Het artikel 23 regelt de financiële middelen van VDAB.

De eerste paragraaf van het artikel bepaalt de ontvangsten van VDAB. De vergoedingen voor prestaties voor derden bedoeld in 11° zijn geen retributies zoals bedoeld in artikel 173 van de Grondwet, aangezien retributies enkel als belasting ten behoeve van de Staat, de Gemeenschap, het Gewest, de agglomeratie, de federatie van gemeenten of de gemeente kan geïnd worden.

Er weze vermeld dat een belangrijk deel van de werkmiddelen van VDAB afkomstig is van Europese middelen die, mede door tussenkomst van de federale overheid om, aan VDAB worden toegekend. Gezien deze materie geregeld is op het federale niveau, kon zij niet het voorwerp uitmaken van een bepaling in dit decreet.

Artikel 24

In artikel 24 van het oprichtingsdecreet werd ervoor geopteerd de regering opdracht te geven om de bestaande decreten betreffende het agentschap in overeenstemming te brengen met het voorliggende decreet en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Ook is het aangewezen de regering te machtigen de bepalingen betreffende het agentschap, die deel kunnen uitmaken van onderscheiden regelgevingen, te coördineren.

Artikelen 25 en 26

Deze artikelen vergen geen nadere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Adelheid BYTTEBIER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
"Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding"

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het decreet van 8 mei 2002 : het decreet houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt van 8 mei 2002 ;
- 2° het kaderdecreet : het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ;
- 3° universele dienstverlening : het geheel van basisdiensten en voorzieningen inzake werk en opleiding, met inbegrip van het verzorgen van de trajectbegeleiding, die de rechtstreekse arbeidsbemiddeling of een meer intensieve individuele trajectbegeleiding voorafgaan en die, gratis door de VDAB worden gewaarborgd. De Vlaamse regering bepaalt de nadere inhoud van de universele dienstverlening ;
- 4° geïntegreerde dienstverlening : het geheel van afgestemde dienstverlening die door de partijen die diensten aanbieden in de werkwinkels wordt aangeboden en die, wat de dienstverlening aangeboden door VDAB betreft, in elk geval de universele dienstverlening omvat ;
- 5° werkwinkel : een vlot bereikbaar en toegankelijk fysisch loket dat wordt ingericht door de in de tweede paragraaf van artikel 20 bedoelde partijen en tot taak heeft, enerzijds, het verzorgen van de geïntegreerde dienstverlening en, anderzijds, het verschaffen aan alle rechtsonderhorigen van de basisinformatie inzake dienstenwerkgelegenheid ;

- 6° arbeidsbemiddeling : de activiteiten die erop gericht zijn werkzoekenden en werknemers bij te staan bij het zoeken van een nieuwe tewerkstelling of werkgevers bij het zoeken van werkzoekenden of werknemers ;
- 7 traject : een geplande, efficiënte en flexibele aaneenschakeling van verschillende stappen in een logische volgorde met als doel de kansen op duurzame werkgelegenheid te verhogen ;
- 8° statuut van de werkzoekende : het geheel van de bepalingen inzake de rechten en plichten van de werkzoekende die opgenomen worden in de trajectovereenkomst die met elke werkzoekende wordt afgesloten ;
- 9° ingeschreven erkende personen met een handicap : een persoon met een handicap die als dusdanig is erkend door de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de erkenning van personen met een handicap en die als werkzoekende is ingeschreven bij de VDAB.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet opgericht.

Het in het eerste lid bedoelde agentschap draagt als naam “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, afgekort "VDAB".

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, vermelden de benaming van het agentschap, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid”.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de VDAB.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

De raad van bestuur van het agentschap kan beslissen één of meerdere regionale vestigingen van het agentschap op te richten.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

VDAB heeft als missie om, in het belang van werkgevers, werknemers en werkzoekenden, enerzijds, de arbeidsbemiddeling en, anderzijds, de begeleiding en de opleiding met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt van werkzoekenden en werknemers te verzekeren, organiseren en te bevorderen.

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult VDAB de volgende taken :

1° Algemene taken :

- a) het bevorderen van en bijdragen tot de betere werking van de arbeidsmarkt ;
- b) arbeidsbemiddeling met het oog op het optimaal afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt ;
- c) het waarborgen van de universele dienstverlening, alsmede het faciliteren van de geïntegreerde dienstverlening ;
- d) het verzorgen van de trajectbegeleiding van werkzoekenden, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken van begeleiding van werkzoekenden in functie van het zoeken naar een geschikte job, hetzij in eigen beheer, hetzij door organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en tot hetzelfde doel worden erkend en waarmee VDAB een samenwerkingsovereenkomst afsluit, hetzij in samenwerking met de representatieve werknemers- en/of werkgeversorganisaties ; deze taak omvat de inwerkingstrajecten bedoeld in artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid ;
- e) het verzorgen van de loopbaanbegeleiding van werknemers, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken van begeleiding van werknemers en het toekennen van tegemoetkomingen voor de begeleiding in functie van de persoonlijke aspiraties van elke werknemer inzake het beheer van zijn persoonlijke beroepsloopbaan ;
- f) het organiseren en bevorderen van het levenslang leren van werkzoekenden en werknemers ;
- g) de kennisverzameling en -verspreiding inzake de arbeidsmarkt en zijn werking ;
- h) het stimuleren van duurzame partnerschappen ter bevordering van de dienstverlening inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt ;
- i) het instaan voor de netwerkvorming ter bevordering van de dienstverlening inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, door, onder meer, de uitbouw en het onderhouden van netwerken op Vlaams, nationaal, supranationaal en internationaal vlak die bijdragen tot de verwezenlijking van de missie van VDAB ;
- j) de coördinatie van de uitvoering van de projecten van de Vlaamse regering en van de Europese projecten die op de in dit artikel bedoelde taken betrekking hebben ;
- k) het instaan voor de productontwikkeling en -innovatie inzake de dienstverlening aan werkzoekenden, werknemers en werkgevers inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt door, onder meer, de ontwikkeling van nieuwe diensten en producten en/of de opwaardering van bestaande diensten en producten inzake arbeidsbemiddeling, begeleiding en opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, via inzonderheid samenwerkingsovereenkomsten met andere organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en met werknemers- en/of werkgeversorganisaties en die beschikken over specifieke kennis, in het bijzonder met betrekking tot specifieke doelgroepen ;

2° Taken op het vlak van de arbeidsbemiddeling :

- a) de organisatie en bevordering van de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers ;

- b) de toekenning van tegemoetkomingen met tot doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen ;
 - c) het waarborgen en faciliteren van een goede beroeps- en loopbaanoriëntering ;
 - d) de inrichting van tewerkstellingscellen bij herstructurering en sluiting van ondernemingen in overleg met de werknemersorganisaties en conform de voorwaarden en modaliteiten nader bepaald door de Vlaamse regering ;
- 3° Taken op het vlak van de competentie-ontwikkeling met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt :
- a) het stimuleren, organiseren en bevorderen van de competentieontwikkeling en -erkenning van werkzoekenden en werknemers inzonderheid door de inrichting van competentiecentra, de erkenning van de verworven competenties en de organisatie van opleidingen met tot doel het verwerven van aangepaste competenties met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt ;
 - b) het verschaffen, organiseren en bevorderen van beroepsopleidingen en de bijhorende begeleiding aan werkzoekenden en werknemers door, onder meer, het verzorgen van sollicitatietraining, van beroepsspecifieke opleiding, van persoonsgerichte vorming in opleidingscentra en/of op de werkvloer ;
 - c) het toekennen van tegemoetkomingen inzake opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, inzonderheid, het toekennen van opleidingscheques ;
- 4° Taken inzake de evenredige participatie op de arbeidsmarkt in het algemeen : het bijdragen tot de tenuitvoerlegging van het Vlaams werkgelegenheidsbeleid als bedoeld in artikel 2, 12°, van het decreet van 8 mei 2002 en zulks op een dermate wijze dat gestreefd wordt naar de verwezenlijking van de doelstellingen die in artikel 5 van het decreet van 8 mei 2002 zijn vooropgesteld ;
- 5° Taken inzake de integratie van personen met een handicap in het bijzonder :
- a) het toekennen van tegemoetkomingen ter ondersteuning van de inschakeling op de arbeidsmarkt van de ingeschreven erkende personen met een handicap ;
 - b) het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering, de beroepsopleiding en het verlenen van de toegang tot de gesubsidieerde tewerkstelling in de beschutte werkplaatsen ;
 - c) het erkennen van organisaties die instaan voor het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering en de beroepsopleiding ;
- 6° Taak inzake het statuut van de werkzoekende :
- a) het sluiten van een overeenkomst met elke werkzoekende die in de trajectbegeleiding wordt opgenomen, waarin de rechten en plichten van partijen, alsmede de inhoud van de trajectbegeleiding zelf, worden geregeld ;
 - b) het attesteren van acties van de werkzoekende die door de VDAB gekend zijn.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd.

§ 3. VDAB staat in voor het verzekerd aanbod inzake de in paragraaf 1 bedoelde taken en inzake de krachtens paragraaf 2 daaraan aangebrachte preciseringen en/of concretisering.

§ 4. Onverminderd andersluidende bepalingen in andere decreten en / of de uitvoeringsbesluiten daarvan en onverminderd hetgeen is bepaald in de volgende leden, worden de taken bedoeld in paragraaf 1 in beginsel gratis aangeboden.

Conform de door de beheersovereenkomst te bepalen voorwaarden en modaliteiten kan VDAB, bij gemotiveerde beslissing van de raad van bestuur en voor de in die beslissing aangewezen diensten, van de werkgever, de werknemer, de werkzoekende, of, desgevallend, de persoon behorend tot een specifieke categorie van belanghebbenden als bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf van artikel 5, een vergoeding vragen.

De in het tweede lid bedoelde mogelijkheid geldt niet voor de taken van universele dienstverlening die, in alle omstandigheden, steeds kosteloos moeten worden aangeboden.-

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is VDAB gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§ 2. Als rechtspersoon is VDAB algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5 en binnen de perken van het Kaderdecreet.

Onverminderd het bepaalde in het kaderdecreet, in dit decreet, in andere decreten en in hun uitvoeringsbesluiten, beschikt VDAB, met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken, tevens over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die VDAB uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in het Kaderdecreet en in dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en de beheersovereenkomst die VDAB verbindt :

- 1° rekening houdende met het bepaalde in artikel 5, § 4, het bepalen en opleggen van een vergoeding voor de dienstverlening van VDAB, de universele dienstverlening uitgezonderd ;
- 2° het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met één of meerdere van de hierna vermelde instellingen of personen, indien zulks nodig is voor de vervulling van zijn missie en taakstelling :
 - a) binnenlandse, buitenlandse of supra- of internationale overheidsinstellingen werkzaam binnen een soortgelijke bevoegdheidssfeer als VDAB ;
 - b) de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en/of binnenlandse, buitenlandse of supra- of internationale organisaties werkzaam binnen een soortgelijke bevoegdheidssfeer ;
 - c) lokale overheden ;
 - d) binnenlandse en/of buitenlandse ondernemingen ;
 - e) binnenlandse en/of buitenlandse middelbare scholen, hogescholen, universiteiten en instellingen voor het volwassenenonderwijs ;
 - f) in de schoot van de bedrijfssectoren opgerichte opleidings- en tewerkstellingsinitiatieven ;
 - g) binnenlandse of buitenlandse arbeidsmarktactoren ;
 - h) andere instellingen of personen dan vermeld onder de punten 2° a tot en met g van dit lid ;

3° het lid worden en zijn van inter- of supranationale organisaties, instellingen of organismen, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, in de mate dat een dergelijk lidmaatschap bijdraagt tot de verwezenlijking van de missie en de taken van het agentschap.

§ 3. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken kan de Vlaamse regering de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde bevoegdheden nader preciseren en/of nader concretiseren.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING 1

Raad van bestuur

Artikel 7

§ 1. VDAB wordt bestuurd door een raad van bestuur, die samengesteld is uit :

- 1° een voorzitter die niet behoort tot of verbonden is met de organisaties bedoeld in het punt 2° ;
- 2° een gelijk aantal leden die worden aangesteld op voordracht van respectievelijk de representatieve werkgevers – en werknemersorganisaties, die alleen stemgerechtigd zijn ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder van VDAB bedoeld in de eerste paragraaf van artikel 14.

§ 2. Het aantal leden van de raad van bestuur, bedoeld in paragraaf 1, 2°, wordt door de Vlaamse regering vastgesteld na advies van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

Artikel 8

De leden van de raad van bestuur worden aangesteld door de Vlaamse regering conform het bepaalde in de eerste paragraaf van artikel 18 van het kaderdecreet en rekening houdend met het bepaalde in artikel 7, artikel 9 en artikel 14, § 2 van dit decreet.

Artikel 9

De in het punt 2° van de eerste paragraaf van artikel 7 bedoelde leden van de raad van bestuur worden uit lijsten van tenminste twee kandidaten per te begeven mandaat, door de Vlaamse regering aangesteld op voordracht van de in bedoeld punt vermelde representatieve organisaties.

Artikel 10

De in de punten 1° en 3° van de eerste paragraaf van artikel 7 bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de Vlaamse regering worden ontslagen.

Artikel 11

Om het ontslag van de in het punt 2° van de eerste paragraaf van artikel 7 bedoelde leden van de raad van bestuur kan worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, willicht de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.

Artikel 12

§ 1. De raad van bestuur vormt een college en functioneert overeenkomstig de regels die gelden voor be-
raadslagende organen.

Onverminderd hetgeen is bepaald in de artikelen 14 tot en met 15, geniet de raad van bestuur de volheid van bestuursbevoegdheid, met uitzondering van het dagelijks bestuur.

De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van de missie en de taken van VDAB te verrichten.

§ 2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet ;
- 2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen ;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in het punt 4° van de eerste paragraaf van artikel 15 van het kaderdecreet ;
- 4° het bepalen van de regels op grond waarvan VDAB samenwerkingsovereenkomsten met private arbeidsmarktactoren kan sluiten ;
- 5° het beslissen over de deelname van VDAB aan de oprichting van of de deelname in, alsmede het bestuur of de leiding en de financiering van publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen ;
- 6° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 7° het rapporteren over de uitvoering van de begroting ;
- 8° het vaststellen van de vergoedingen bedoeld in het tweede lid van de vierde paragraaf van artikel 5.

AFDELING 2

Bijzondere commissies of comités

Artikel 13

§ 1. De raad van bestuur kan uit zijn schoot bijzondere commissies inrichten die worden belast met welomschreven taken van adviserende aard.

De raad van bestuur draagt de volle verantwoordelijkheid voor het functioneren en het optreden van de in het eerste lid bedoelde commissies.

§ 2. Indien commissies of comités als bedoeld in de eerste paragraaf worden ingericht, regelt het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 16 er de werking van.

AFDELING 3

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering wijst de gedelegeerd bestuurder van VDAB aan.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan worden door drie algemene directeurs.

Artikel 15

§ 1. Onverminderd andere wettelijke en/of decretale bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten is de gedelegeerd bestuurder, binnen de perken van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 16, belast met het dagelijks bestuur van VDAB.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 16 en omvat in elk geval :

- 1° inzake het management van de dienstverlening : de voorbereiding en de uitvoering van de strategische meerjarenplannen en jaarlijkse ondernemingsplannen, voortvloeiende uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd door de raad van bestuur ;
- 2° inzake de productontwikkeling : het ontwikkelen van nieuwe en het verbeteren van bestaande diensten, producten en processen die kaderen in het beleid van VDAB, inpasbaar zijn in de strategische planning en werden goedgekeurd door de raad van bestuur ;
- 3° inzake het personeelsbeleid : het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische evolutie van het agentschap en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel alsmede met de richtlijnen van de raad van bestuur dienaangaande ;
- 4° inzake het financieel beleid : de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorderingen en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting ;
- 5° inzake het beheer van de infrastructuur : het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een efficiënt voorraadbeheer, alsmede het optimaal beheren van de infrastructuur van VDAB binnen de limieten van het door de raad van bestuur goedgekeurde investeringsprogramma ;
- 6° inzake communicatie en public relations : het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, met inbegrip van een proactief en reactief mediabeleid, in overeenstemming met het door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen dienaangaande.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van VDAB nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt VDAB in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van VDAB op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§ 4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid één of meerdere specifieke bevoegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in de derde paragraaf, delegeren aan één of meerdere personeelsleden van VDAB.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur uit.

AFDELING 4

Huishoudelijk reglement

Artikel 16

§ 1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende materies regelt :

- 1° de vaststelling van de regelen in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur op verzoek van de voorzitter van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder of van twee leden van de raad van bestuur die echter niet mogen behoren tot eenzelfde representatieve organisatie bedoeld in artikel 7, § 1, 2° ;
- 2° de vaststelling van de regelen in verband met het voorzitterschap van de raad van bestuur in geval van afwezigheid of verhindering van de voorzitter ;
- 3° de vaststelling van de regelen in verband met het herstel van de pariteit wanneer de leden die respectievelijk de werkgevers- en de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, op een vergadering niet in gelijk aantal aanwezig zijn. In het huishoudelijk reglement zal in elk geval bepaald worden dat in een dergelijk geval het jongste lid, of de jongste leden, van de voltallige partij, respectievelijk de numeriek meer vertegenwoordigde partij, zich zal, respectievelijk zullen onthouden ;
- 4° het huishoudelijk reglement schrijft in elk geval voor dat, opdat de raad van bestuur op geldige wijze zou kunnen beraadslagen en / of beslissen, ten minste de helft van de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties en de helft van de vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties aanwezig moet zijn, met dien verstande dat deze vereiste niet geldt voor een tweede of volgende vergadering met eenzelfde agenda als een eerste vergadering waarop voormeld aanwezigheidsquorum niet werd gehaald ;
- 5° de vaststelling van de regelen inzake de wijze van stemmen in de raad van bestuur ;
- 6° rekening houdend met het bepaalde in het tweede lid van de eerste paragraaf van artikel 15, de omschrijving van de inhoud van het dagelijks bestuur ;
- 7° de vaststelling van de regelen die de betrekkingen tussen de raad van bestuur en de bijzondere commissies en/of comités regelen ;
- 8° de vaststelling van de regelen die de bijzondere commissies of comités in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden ;

9° het bepalen van de voorwaarden waaronder de raad van bestuur voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep op bijzonder bevoegde personen kan doen.

§ 2. De raad van bestuur legt het huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de 30 dagen na de in de tweede paragraaf bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de raad van bestuur van VDAB die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de paragrafen 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Artikel 17

VDAB wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

HOOFDSTUK VI

Diverse bepalingen inzake de verhouding van de VDAB met andere partijen actief op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt

AFDELING 1

Samenwerking

Artikel 18

§ 1. Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de werking van de competentiecentra worden gesloten.

§ 2. Opdat de in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, is een voorafgaandelijke goedkeuring vereist van de Vlaamse regering.

Het bepaalde in het eerste lid geldt tevens voor eventuele wijzigingen aan de bedoelde samenwerkingsovereenkomst.

§ 3. De coördinatie van de uitvoering van de in het eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst kan geheel of gedeeltelijk worden toevertrouwd aan een daartoe door de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep.

Artikel 19

§ 1. Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor personen met een handicap en VDAB wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten met als voorwerp de erkenning en de monitoring van de ingeschreven erkende personen met een handicap.

§ 2. Opdat de in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, is een voorafgaandelijke goedkeuring vereist van de Vlaamse regering.

§ 3. Er wordt jaarlijks een evaluatierapport met betrekking tot deze samenwerkingsovereenkomst opge maakt dat ter kennis wordt gebracht van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

AFDELING 2

Bepalingen inzake de werkwinkels

Artikel 20

§ 1. Na het advies van de raad van bestuur van de VDAB te hebben ingewonnen, deelt de Vlaamse regering het grondgebied van het Vlaamse Gewest in in zogenaamde verzorgingsgebieden.

Van een advies bedoeld in het eerste lid kan de Vlaamse regering op gemotiveerde wijze afwijken.

§ 2. Samen met de steden en/of gemeenten waarvan het grondgebied deel uitmaakt van een in de eerste paragraaf bedoeld verzorgingsgebied, gaat VDAB, per dergelijk verzorgingsgebied, over tot de oprichting van een werkwinkel.

§ 3. De Vlaamse regering kan nadere regels inzake de werking van de werkwinkels uitvaardigen.

§ 4. Ter gelegenheid van de oprichting van een werkwinkel als bedoeld in de tweede paragraaf, sluiten VDAB en de in de tweede paragraaf bedoelde steden en/of gemeenten een samenwerkingsovereenkomst.

Rekening houdend met het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, vermeldt de in het eerste lid bedoelde samenwerkingsovereenkomst een nadere regeling aangaande tenminste de volgende kwesties :

- 1° het aanduiden van de rechtsvorm van de werkwinkel, met dien verstande dat een werkwinkel enkel kan worden georganiseerd onder de rechtsvorm van hetzij een vereniging zonder winstoogmerk als bedoeld in de Wet van 27 juni 1921, hetzij een feitelijke vereniging ;
- 2° het personeel van de werkwinkel ;
- 3° de middelen van de werkwinkel ;
- 4° het vastleggen van een huishoudelijk reglement inzake de werking van de werkwinkel ;
- 5° het oprichten van een Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid ;
- 6° de betrokkenheid van andere organisaties die diensten aan werkzoekenden of werknemers aanbieden in de werkwinkel.

Artikel 21

§ 1. VDAB waarborgt de kwaliteit van haar dienstverlening die middels de werkwinkels wordt aangeboden en oefent met het oog hierop toezicht over de werking van de werkwinkels uit.

§ 2. Een werkwinkel kan één of meerdere erkende werkwinkelconsulenten hebben.

De titel van erkende werkwinkelconsulent kan enkel worden gevoerd door de persoon aan wie VDAB deze titel verleent.

De hoedanigheid van erkende werkwinkelconsulent kan slechts worden verleend aan de persoon die, met succes, een daartoe door VDAB georganiseerde opleiding heeft gevolgd.

VDAB waakt erover dat de in het derde lid bedoelde opleiding gelijkwaardig is als deze inzake de VDAB-consulenten.

VDAB waakt erover dat op de erkende werkwinkelconsulenten gelijkwaardige deontologische voorschriften toepassing vinden als deze die gelden voor de VDAB-consulenten.

§ 3. De VDAB stelt, ten behoeve van de werkwinkels, aan de in de schoot daarvan werkzame erkende werkwinkelconsulenten, het instrumentarium, nodig voor de verwezenlijking van een eenvormig dossier- en trajectbeheer in Vlaanderen ter beschikking.

De erkende werkwinkelconsulenten hebben toegang tot de voor de werkwinkel ontwikkelde databanken van VDAB en hebben ten aanzien van het gebruik van deze databanken dezelfde rechten en plichten als de VDAB-consulenten.

Minstens omvat het in het eerste lid bedoelde instrumentarium een geëigend cliëntvolgsysteem.

Artikel 22

De VDAB beheert de middelen die de Vlaamse regering jaarlijks ter beschikking stelt voor de werkwinkels en staat in voor de verdeling daarvan onder elk van de werkwinkels.

HOOFDSTUK VII

Financiële middelen

Artikel 23

§ 1. Het agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoe-deren ;

- 6° schenkingen en legaten in speciën ;
- 7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;
- 8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;
- 9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;
- 10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;
- 11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Tenzij anders is bepaald in een decreet worden de in § 1 genoemde ontvangsten beschouwd als ontvangsten, die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven zoals bedoeld in artikel 9, § 3, van het comptabiliteitsdecreet.

§ 3. Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. Het daartoe gemandateerde orgaan beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's van de aanvaarding.

HOOFDSTUK VIII

Coördinatie

Artikel 24

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van VDAB te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende VDAB, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummernen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummernen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepalingen

Artikel 25

Het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling worden opgeheven.

AFDELING 2

Inwerkingtreding

Artikel 26

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 16 februari 2004

Advies over het ontwerp van decreet tot oprichting van de VDA

Advies

*Ontwerp van decreet tot oprichting van het
publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
“Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”*



Preambule

De voorbije jaren heeft binnen het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC) de discussie over de VDAB meermaals op de agenda gestaan. Tussen 2000 en 2003 werden vier VESOC-vergaderingen geheel of gedeeltelijk gewijd aan de problematiek van de hervorming van de VDAB. Het Dagelijks Bestuur van de SERV had ook een ontmoeting met minister Landuyt op maandag 24 maart 2003 met als enig onderwerp de VDAB-hervorming. Tot slot somde de SERV in een brief van 22 mei 2003 nog eens de principes op die de SERV vooropstelt.

De raad herinnert er aan dat het protocol van 22 november 1999 afgesloten tussen de sociale partners en de Vlaamse regering, voorziet dat de Vlaamse regering zich engageert om een consensus die in VESOC bereikt wordt, uit te voeren.

De raad betreurt dan ook ten eerste het feit dat dit ontwerp van decreet niet strookt met de besluiten van het VESOC over de hervorming van de VDAB. Er heeft zelfs nooit een VESOC-overleg plaatsgevonden waar het gewijzigde standpunt van de Vlaamse regering naar voren werd gebracht. De sociale partners achten het dan ook niet correct dat aan de VESOC-consensus getornd wordt zonder enig voorafgaandelijk overleg hierover.

Hieronder geeft de raad een overzicht van de besprekingen en besluiten van het VESOC die in de voorbije jaren bereikt werden.

Zo werd op 19 juni 2000 een eerste VESOC-consensus bereikt met betrekking tot de verschillende elementen van de VDAB-hervorming. Hierin werd gesteld dat er een nieuwe publieke arbeidsmarktstructurering diende tot stand gebracht te worden, gebaseerd op een drieledige structuur. Deze consensus werd echter aangepast middels een nieuwe consensus in 2001 (cf. infra).

Op 6 juni 2001 stuurden de sociale partners een brief naar de minister-president. Hierin reageerden de sociale partners ontstemd over het feit dat zij via de pers hadden moeten vernemen dat minister Landuyt de hervorming van de VDAB gefaseerd zou laten verlopen. Eerst door een verzelfstandiging van de commerciële diensten en daarna gevolgd door de rest van de voorziene hervorming zonder echter een duidelijk tijdspad. Volgens de sociale partners stemde deze visie niet overeen met de resultaten van het VESOC-overleg. De sociale partners vroegen de minister-president dan ook of de minister hierin het standpunt van de regering vertolkte.

Voor alle duidelijkheid gaven de sociale partners nog eens hun standpunt rond de grote lijnen van de hervorming zoals deze in VESOC overeengekomen was:



- Er is een blijvende nood aan een sterke overheidsdienst die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het arbeidsmarktbeleid, het aanbieden van de basisdienstverlening (in de lokale werkwinkels) en het leveren van een aantal gemeenschappelijke diensten.
- Het is daarbij essentieel dat de sociale partners het inhoudelijk beleid mee blijven bepalen via het beheer, en dit via hun bevoorrechte betrokkenheid en kennis van de arbeidsmarkt en omwille van hun sectorale en subregionale inbreng.
- Daarnaast is er een even grote nood aan een overheidsdienst die wordt opgericht voor de uitvoering van de opleiding en de begeleiding.
Deze tweedeling werd trouwens vorig jaar door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd.
- Deze beide diensten zouden tegelijkertijd, in een zelfde decreet, moeten worden opgericht als extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's). Tussen beide EVA's is er een duidelijke band m.b.t. de naam, het gewaarborgd aandeel, het personeel, de ondersteunende diensten en de gezamenlijke beleidsvoering.
- Met betrekking tot de verzelfstandiging van de commerciële diensten worden een private vennootschap met sociaal oogmerk opgericht als houdstermaatschappij en een naamloze vennootschap als werkmaatschappij. Een sociaal dividend wordt gegarandeerd.

Tijdens de VESOC-bijeenkomst van 26 juni 2001 liet minister Landuyt optekenen dat deze brief integraal door hem onderschreven werd.

Op deze bijeenkomst werd ook een nieuwe VESOC-consensus uitgetekend, die hierna integraal wordt overgenomen. Hierbij dienen wel volgende opmerkingen meegenomen te worden, die aan bod kwamen tijdens de VESOC-bespreking van onderstaande zes punten. Zo werd besloten om in het stappenplan op te nemen dat tegen 1 januari 2002 de Merit en de rechtspositieregeling voor het personeel moeten uitgevoerd worden, en dat in deze het Beheerscomité zijn verantwoordelijkheid moet nemen. Er werd ook overeengekomen dat certificering een taak is van de regisseur.

1. Er wordt een regie-EVA opgericht die verbonden is met een beheersovereenkomst met de Vlaamse regering.

Vorm

- EVA = uitvoeringsgerichte entiteit (operationele regie)
- Beheersovereenkomst
- Voorzitter wordt benoemd door Vlaamse regering, is een bijzonder gevolmachtigde die inhoudelijk-beleidsmatig een volle bevoegdheid heeft, mee beslist, streeft naar consensusbesluitvorming
- Tripartiet bestuur (sociale partners – Vlaamse regering)
- Leidend ambtenaar: aangesteld door raad van bestuur



- Raad van bestuur: geen adviesbevoegdheid inzake regelgeving

Taak

- Uitvoering van arbeidsmarktbeleid
- Waarborgen van universele en geïntegreerde basisdienstverlening
- Verzekeren van de trajectwerking (+ zorgen dat 2 laatste punten worden aangeboden op het lokale niveau via de lokale werkwinkels)
- Algemene uitvoerende ondersteuning van het Vlaams arbeidsmarktbeleid
- Aansturen van het publiek georganiseerde of publiek gefinancierde actorschap
- Gemeenschappelijke ondersteunende diensten

BBB

- In deze regie-EVA worden ook de regiefuncties van het VIZO en het VFSIPH ondergebracht

2. Er wordt een actor-EVA “VDAB T&O” opgericht

Vorm

- EVA = aanbodverstrekkende entiteit op het vlak van begeleiding en opleiding
- Dienstverleningsovereenkomst met EVA-regie i.f.v. gebruik gemeenschappelijk ondersteunende diensten
- Realisatie-overeenkomst met EVA-regie i.f.v. gewaarborgd aandeel
- Raad van bestuur: sociale partners met sterkere sectorale verankering
- Voorzitter: aangesteld door raad van bestuur uit directieleden EVA-regie
- Leidend ambtenaar: aangesteld door raad van bestuur
- Raad van bestuur: geen adviesbevoegdheid inzake regelgeving
- Gewaarborgd aandeel m.b.t. aanbodgedreven dienstverlening op het vlak van B&O, jobclub, etc.
- Doet beroep op logistieke diensten bij EVA-regie

Taak

- Organisatie van arbeidsmarktgerichte opleidingen en bijhorende begeleiding voor werkzoekenden en werknemers in VDAB T&O-centra
- Organisatie van arbeidsmarktgerichte opleidingen en bijhorende begeleiding (ook op de werkvloer) voor werknemers in het kader van de op te richten sectoriële competentiecentra per sector
- Loopbaanbegeleiding en competentieontwikkeling in het kader van levenslang leren en certificering
- Sollicitatietraining
- Persoonsgerichte vorming
- Opleiding en begeleiding op de werkvloer
- Technisch-pedagogische aansturing van de opleidingscentra

BBB

- Er wordt een parallellisme beoogd tussen de VDAB T&O-actor en een “VIZO-opleidingsactorschap” dat de CMO-centra overkoepelt



- VDAB-actor en VIZO-actor zullen gezamenlijk “sectorale” competentiecentra opzetten met de sectorale sociale partners via gemengde organisatievormen (bvb. “programma-vzw”); deze werkwijze moet ook ongewenste concurrentie tussen beide actoren voorkomen
3. De Vlaamse regering richt een *vennootschap met sociaal oogmerk* op die de rechtsvorm van een NV van privaat recht aanneemt, als houdstermaatschappij en een NV van privaat recht als werkmaatschappij (de zogenaamde NV MERIT), met het oog op het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van commerciële marktactiviteiten inzake “menselijk kapitaal” (uitzendarbeid, werving en selectie, outplacement, ...)

VDAB-Merit

- Houdstermaatschappij en werkvennootschap
 - Houdstermaatschappij:
 - VSO met NV van privaat recht als rechtsvorm
 - doelstelling: waarmaken sociale doelstellingen werkmaatschappij
 - Werkmaatschappij:
 - NV van privaat recht
 - doelstelling: commerciële activiteiten met betrekking tot uitzendarbeid, outplacement, W&S, opleiding, HRM
4. Er wordt onder de vorm van een privaat-publieke samenwerking (PPS) een arbeidsmarktbanksys opgericht. De VDAB krijgt het recht om te participeren in de NV die instaat voor de verwezenlijking van deze arbeidsmarktbanksys
5. Voor wat betreft de aflijning met de bevoegdheden van het departement wordt verwezen naar de algemene beginselen die vastgesteld zijn in het kader van het Beter Bestuurlijk Beleid en de afspraken in de Sectorale Werkgroep EWT in het bijzonder. (In een bijlage werd toen een oplijsting gemaakt die gold als leidraad voor het subdomein)
6. Volgend stappenplan wordt voorgesteld
- Bekrachtiging van het definitieve voorstel in samenhang met de invulling van de sectorale organisaties “EWT” in het kader van het Beter Bestuurlijk Beleid (vóór het zomerreces)
 - Voorlegging van een ontwerp van decreet met betrekking tot de organisatie van de merit-activiteiten (cf. punt 3) met oog op inwerkingtreding op 1 januari 2002
 - Oprichting middels een decretaal initiatief van een arbeidsmarktbanksys vanuit de bestaande instellingen en met volwaardige participatie van private partners met oog op inwerkingtreding op 1 april 2002
 - Inrichting EVA-regie en VDAB-“T&O” op moment van sectorale implementatie van het BBB (begin 2003)

In een brief aan toenmalig minister-president Dewael van 22 mei 2003 gaf de SERV een aantal belangrijke principes mee voor de VDAB-hervorming. Dit was nodig gezien gebleken was dat



de herziening van de vroegere VESOC-consensus van 26 juni 2001 aangewezen was. Meer bepaald ging de SERV in op de zogenaamde derde fase van de hervorming.

De sociale partners stelden dat zij gezamenlijk uitgingen van volgende principes:

Wat de structuren betreft :

- De VDAB blijft één instelling. Er wordt een raad van bestuur opgericht onder voorzitterschap van de functioneel bevoegde Vlaamse minister. Deze raad van bestuur bestaat verder uit een vertegenwoordiging van de Vlaamse sociale partners (Dagelijks Bestuur SERV) en drie regeringscommissarissen. De ondersteunende dienst van deze raad van bestuur wordt geleid door een beleidsverantwoordelijke ("secretaris").
- Binnen deze ene instelling zijn 2 deelstructuren (DG's) met duidelijke, specifieke en gescheiden opdrachten. De opdrachten van de deelstructuren zijn enerzijds deze van "operator" en anderzijds deze van "proces en advies". De "DG- proces en advies" heeft een bestuurscomité samengesteld vanuit interprofessionele organisaties. De "DG-operator" heeft een bestuurscomité samengesteld vooral vanuit sectoren. Er is onverenigbaarheid tussen de bestuursmandaten van deze twee deelstructuren. De deelstructuren (de "DG's") worden geleid door leidende ambtenaren waartussen geen hiërarchisch verband kan bestaan.
- Tussen de beleidsverantwoordelijke van de raad van bestuur ("secretaris") en de leidende ambtenaren van de twee onderscheiden "DG's" kan evenmin een hiërarchisch verband bestaan.

Wat de opdrachten betreft :

- De raad van bestuur is bevoegd voor het volgende;
 - de opmaak en de opvolging van de beheersovereenkomst,
 - de geconsolideerde begroting en de rekeningen,
 - de evaluatie van de tendering en het verzekerd aandeel (zie verder),
 - evaluatie van de werking van de twee deelstructuren ("DG's"),
 - het kader voor de werking van de twee deelstructuren ("DG's").
- De "DG-operator" is bevoegd voor het volgende;
 - De modulen 3, 4, 5 en 6 van de huidige VDAB-werking,
 - Mee aanbieden op de zgn. "tendering", de "DB-operator" heeft een gegarandeerd aandeel,
 - Het bewaken van het zgn. "eb en vloed".
- De "DG- proces en advies" is bevoegd voor het volgende;
 - De modulen 1, 2 en 7 van de huidige VDAB-werking,
 - Het bepalen van de zgn. "tendering",
 - De "DG- proces en advies" werkt met een dotatie.

De raad benadrukt dat de sociale partners vanwege de Vlaamse regering nooit een antwoord hebben ontvangen op dit constructief voorstel, en dat er sindsdien ook geen VESOC-overleg meer geweest is over de hervorming van de VDAB. De raad betreurt deze gang van zaken.

Voor de raad is deze discussie niet afgerond en wenst zij over de verdere concrete invulling van dit decreet constructief mee te werken samen met de nieuwe Vlaamse regering.

De raad merkt ook nog op dat de verdeling van de opdrachten in het beleidsdomein EWT (en meer bepaald wat werkgelegenheid betreft) over het departement, EVA's en IVA's op vandaag nog niet duidelijk is. Het kaderdecreet bestuurlijk beleid stelt dat de beleidsvoorbereiding plaats vindt in het departement terwijl de uitvoering van het beleid toekomt aan de verzelfstandigde agentschappen. Voor een aantal opdrachten binnen het werkgelegenheidsbeleid is het echter onduidelijk hoe deze in de structuur van het kaderdecreet zullen ingepast worden. Zo denkt de raad o.a. aan werkervaring, arbeidsvergunningen, de erkenning van de bureaus voor private arbeidsbemiddeling, aanmoedigingspremies, beschutte en sociale werkplaatsen, steun aan opleidingen van bedrijven,... Deze staan al zeker niet opgenomen in het VDAB-decreet als bevoegdheden van de VDAB. Maar volgens het kaderdecreet bestuurlijk beleid horen deze ook niet thuis in het departement.

Er bestaat dus nog heel wat onduidelijkheid op het vlak van taakverdeling tussen het departement EWT, het EVA VDAB en het IVA Subsidie-agentschap. Er dreigen op die manier vacua te ontstaan. De raad vraagt dan ook dat snel duidelijk wordt waar deze opdrachten hun plaats zullen vinden. Dit dient volgens de raad besproken te worden in overleg met de sociale partners. In VESOC was in ieder geval reeds afgesproken dat werkervaring thuis hoort bij de VDAB en dat de VDAB een regiefunctie kreeg voor wat betreft het gesubsidieerd initiatief inzake bemiddeling, begeleiding en opleiding van werkzoekenden.

De raad wordt nu echter geconfronteerd met voorliggende adviesvraag. De algemene principes van de hervorming zoals de SERV deze zag of zoals deze eerder in VESOC waren overeengekomen, werden reeds hiervoor geschetst. De raad zal hier nu niet verder op in gaan, maar is genoodzaakt uitgaande van het ontwerp van decreet dat voorligt zijn technische bemerkingen mee te geven.



1. Situering adviesvraag

Op maandag 9 februari 2004 werd de SERV door minister Landuyt om advies gevraagd over het ontwerp van decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”. Het betrof een adviesvraag met hoogdringendheid.

Deze adviesvraag maakt deel uit van het hervormingsproces Bestuurlijk Beleid. In opvolging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid ondergaan de Vlaamse administratie en de Vlaamse instellingen een reorganisatie, ondermeer door de oprichting van Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).

In het kader van deze reorganisatie heeft de SERV reeds een advies geformuleerd op 15 mei 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en een aanbeveling over de operationalisering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid (5 maart 2003).

2. Krachtlijnen van het advies

Nadat de raad in de preambule heeft vastgesteld dat dit decreet niet strookt met de besluiten van het VESOC over de hervorming van de VDAB, betreurt hij deze gang van zaken.

Echter, ziet de raad zich genoodzaakt zijn bemerkingen te geven uitgaande van de voorliggende adviesvraag.

Zo stelt de raad dat een samenwerkingsakkoord dient afgesloten te worden tussen Syntra Vlaanderen en de VDAB wat betreft de samenwerking, de afstemming en coördinatie over arbeidsmarktgerelateerde onderwerpen.

Vervolgens stelt de raad vast dat het VDAB-decreet voorziet in de decretale onderbouw van de werkwinkels, in plaats van een apart decreet over de werkwinkels. De raad vraagt daarom rekening te houden met zijn eerdere opmerkingen bij het voorontwerp van decreet houdende de oprichting en de werking van de lokale werkwinkels (d.d. 8 januari 2003).

Ook inzake de positie van het werkgelegenheidsbeleid van de VDAB naar arbeidsgehandicapten toe, uit de raad een aantal opmerkingen. Deze handelen over de samenwerking van de VDAB met organisaties actief op het vlak van arbeidsgehandicapten, duidelijkheid omtrent het nog op te richten Subsidie-agentschap, de oprichting binnen de VDAB van een permanent comité voor het overleg inzake de coördinatie van de dienstverlening van de diverse actoren t.a.v. de erkende personen met een handicap (en ruimer de arbeidsgehandicapten) en de

afstemming met het decreet tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap.

Hierna gaat de raad meer in detail in op het voorliggende ontwerp van decreet. Zo worden een aantal voorafgaandelijke opmerkingen besproken over: de structurele betrokkenheid van het personeel, de decretale verankering van het auditcomité, de samenstelling en werking van de raad van bestuur, de bevoegdheid van de arbeidsrechtbanken, de handhaving en het toezicht, het Charter van de Werkzoekende, het inwerkingsdecreet, de productontwikkeling –en innovatie, de subregionale aansturing en de adviesfunctie van de sociale partners bij de uitvoering van het decreet.

Tot slot geeft de raad nog een aantal artikelsgewijze opmerkingen mee.

3. Relatie met Syntra Vlaanderen

De raad werd reeds om advies gevraagd over het ontwerp van Syntra-decreet. Aangezien uit dit decreet bepaalde consequenties voortvloeien die de relatie met de VDAB betreffen, wenst de raad in dit punt in te gaan op deze relatie. Als uitgangspunten gelden dus de ontwerpen van VDAB- en Syntra-decreet.

Zo wenst de raad een opmerking te maken bij de oprichting van een managementgroep voor de coördinatie van de competentiecentra (art. 18, § 3). Er is sprake van een samenwerkingsakkoord tussen VDAB en Syntra Vlaanderen voor de werking van de competentiecentra en waarbij de coördinatie van de uitvoering ervan geheel of gedeeltelijk wordt toevertrouwd aan een daartoe door de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep. Dit dreigt tot een uitholling te leiden van de raden van bestuur van de respectieve instellingen en staat ook haaks op het principe van verzelfstandiging van de beleidsuitvoering, waarbij de agentschappen zelf – binnen de beheerscontracten – autonoom bevoegd zijn voor de beleidsuitvoering.

De raad stelt voor dat SYNTRA Vlaanderen en de VDAB een samenwerkingsakkoord afsluiten wat betreft de samenwerking, de afstemming en coördinatie over arbeidsmarktgerelateerde onderwerpen. Dit is dus ruimer dan enkel en alleen een samenwerkingsakkoord op het vlak van de competentiecentra. Wat betreft de onderwijsgerelateerde onderwerpen kan de Dienst Informatie Vorming en Afstemming (DIVA) zijn rol vervullen.

Artikel 18 dient in dit geval geherformuleerd te worden:

“Art. 18 §1 Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst afgesloten worden inzake de detectie van de behoeften, de planning, de erken-



ning, de subsidiëring, de opvolging van en het toezicht op arbeidsmarktgerichte competentieopleidingen en de bijhorende begeleiding (ook op de werkvloer) in het kader van de op te richten sectorale competentiecentra.

§2 Opdat de in de eerste paragraaf bedoelde samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, is een voorafgaandelijke goedkeuring vereist van de Vlaamse regering.

Het bepaalde in het eerste lid geldt tevens voor eventuele wijzigingen aan de bedoelde samenwerkingsovereenkomst.”

4. De lokale werkwinkels

In dit deel wenst de raad in te gaan op zijn advies van 8 januari 2003 over het toenmalig voorontwerp van decreet houdende de oprichting en de werking van de lokale werkwinkels. In zijn advies van 8 januari 2003 wees de raad erop dat de lokale werkwinkels (LWW) op een ad hoc basis opgestart waren en onderschreef toen de globale optie dat er werk diende gemaakt te worden van een decretale basis. In een lokale werkwinkel worden immers verschillende partners met autonome bevoegdheden samengebracht en een decreet geeft de mogelijkheid om duidelijkheid in die bevoegdheden te creëren, taken af te bakenen en de samenwerkingsmodaliteiten te regelen.

Ondertussen is echter gebleken dat er geen specifiek decreet op de lokale werkwinkels meer zal komen, en daarom voorziet het VDAB-decreet in de decretale onderbouw van de lokale werkwinkels. De raad acht het daarom aangewezen om na te gaan of voorliggend decreet voldoet aan de toenmalige opmerkingen van de raad.

Aangezien het VDAB-decreet slechts voorziet in drie artikels met betrekking tot de werkwinkels, zal dit op het terrein nog steeds aanleiding geven tot bevoegdheidsgeschillen, uiteenlopende interpretaties en rolverwarring. De sociale partners wensen dan ook op een aantal blijvende leemten en onduidelijkheden te wijzen.

Zo wordt nergens in het decreet duidelijkheid gecreëerd over de concrete opdrachten van de werkwinkels noch over de rolverdeling en de betekenis van de respectieve regiefuncties. Er worden geen lijnen getrokken voor de mogelijke partnerships of voor een mogelijke wettelijke structuur.

Andere pijnpunten die blijven bestaan voor de sociale partners zijn vooral:

- dat geen invulling wordt gegeven aan de taak van de lokale werkwinkels inzake de dienstenwerkgelegenheid, een informatieve functie daargelaten;
- onvoldoende garanties op een volwaardige betrokkenheid van OCMW enerzijds en Arbeidstrajectbegeleiding (ATB) anderzijds;



- geen garanties dat de private actoren op de arbeidsmarkt actief worden betrokken;
- er wordt enkel gesteld dat een Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid dient opgericht te worden. De concrete uitwerking (o.a. de rol,...) hiervan is niet terug te vinden. De raad vraagt dat hierover een grondig debat gevoerd wordt;
- de problemen die de openstelling van de VDAB-databestanden voor derden inhoudt t.a.v. de bescherming van de privacy, nog versterkt wanneer via de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid ook nog extra gegevens m.b.t. sociale zekerheid en tewerkstelling gaan worden opgeladen;
- geen garanties dat de universele dienstverlening naar de werkzoekenden en werkgevers gegarandeerd blijft, indien de lokale overheid geen initiatief onderneemt of bij het afspringen van lokale onderhandelingen.

De raad stelt zich de vraag of de VDAB over voldoende middelen en personeel zal beschikken om een kwalitatieve dienstverlening aan elke werkgever en werknemer via de lokale werkwinkels te kunnen garanderen.

De raad is ook nog steeds bezorgd dat de verschillende schaalgrootte van werkwinkels nadelig kan zijn voor de kleine gemeenten die de universele dienstverlening op eenzelfde kwalitatieve manier moeten kunnen waarborgen. In het bijzonder stelt zich de vraag welke de plaats gaat zijn van de zogenaamde antennes en hoe van daaruit een kwalitatieve dienstverlening kan worden gegarandeerd

De Vlaamse sociale partners vroegen in hun advies van 8 januari 2003 dat de antennes een minimale kwalitatieve dienstverlening kunnen verstrekken en daarvoor is bestaffing onvermijdelijk. Omdat het onmogelijk is dat de VDAB hiervoor instaat, moest worden bekeken op welke wijze dit kan gebeuren door gemeentelijk personeel en/of PWA-beambten. Essentieel was dat de betrokken personeelsleden de nodige informatie en vorming krijgen om een dergelijke dienstverlening (onthaal en inschrijving) te garanderen.

Inmiddels is ook het federale beleid t.a.v. de PWA's grondig veranderd. De vraag stelt zich dan ook welke repercussies dit zal hebben op de lokale werkwinkels. Het is eveneens onduidelijk welke de rol zal zijn van de lokale werkwinkels t.a.v. de dienstenbedrijven die in het kader van de PWA's (sui generis-regeling) of vanuit de PWA's werden opgericht. Hierover is overleg nodig met de federale overheid.

Het toenmalige voorontwerp van decreet bevatte criteria m.b.t. toegankelijkheid en bereikbaarheid, zij het enkel in de memorie van toelichting. In zijn advies van 8 januari 2003 vroeg de raad dan ook deze criteria te lichten uit de memorie en op te nemen in het decreet zelf als erkenningsvoorwaarde voor de lokale werkwinkels. De raad stelt nu echter vast dat in het voorliggende VDAB-decreet geen sprake meer is van toegankelijkheid en bereikbaarheid, en vraagt dan ook om criteria m.b.t. toegankelijkheid en bereikbaarheid, op te nemen in het decreet zelf. Het gaat hierbij om de volgende elementen:



- bereikbaarheid binnen het half uur met het openbaar vervoer;
- toegankelijkheid voor rolstoelgebruikers en mensen die moeilijk te been zijn;
- laagdrempelige dienstverlening;
- ondersteuning voor personen die minder zelfredzaam zijn, inz. begeleiding bij gebruik informaticatoepassingen.

De raad verwijst verder opnieuw naar het SERV-advies inzake het voorontwerp van decreet lokaal sociaal beleid van 9 oktober 2002 en de opmerkingen terzake over het sociaal huis: het sociaal huis en de lokale werkwinkel zijn allebei aparte initiatieven met een eigen specifieke taak (zoals een betere toegankelijkheid tot de arbeids- en opleidingsmarkt) en een eigen structuur. Op dezelfde wijze moet worden uitgeklaard hoe de lokale adviesprocedures die zijn voorzien voor de totstandkoming van het lokaal sociaal beleid, zich verhouden tot de adviesfunctie van het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid.

5. Personen met een handicap

De raad ondersteunt de overheveling van het werkgelegenheidsbeleid (bemiddeling, begeleiding, opleiding, tewerkstelling) m.b.t. personen met een handicap naar het beleidsdomein EWT. Dit zal een samenhangend beleid, zowel wat betreft de integratie in het reguliere circuit, als wat betreft beschutte tewerkstelling (beschutte en sociale werkplaatsen) bevorderen.

Dit mag echter op geen enkele wijze gepaard gaan met een verslapping van de aandacht voor de doelgroep van personen met een handicap. Er moeten afdoende garanties worden gegeven dat de specifieke benaderingen naar die doelgroep niet verdwijnen in het kader van een inclusief werkgelegenheidsbeleid.

Daarom vindt de raad het belangrijk dat in het ontwerp van VDAB-decreet ruimte geboden wordt op het vlak van partnerschap en samenwerking met andere, relevante actoren (cf. VFSIPH, ...). De raad vraagt evenwel meer transparantie over de uitwerking en uitvoering van de inhoudelijke en praktische modaliteiten van de voorziene partnerschappen en samenwerkingsverbanden. Op dit vlak wenst de raad aandacht te vestigen op de volgende concrete aspecten.

1. Het ontwerp van decreet voorziet in art. 19 in een samenwerkingsovereenkomst tussen de VDAB en de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor personen met een handicap (in de praktijk is dit het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, d.i. het huidige VFSIPH) met betrekking tot de erkenning en monitoring van de *(bij de VDAB)* ingeschreven *(en door het VFSIPH)* erkende personen met een handicap. In de memorie van toelichting wordt daarbij expliciet vermeld dat het realiseren van deze erkenning ook de samenwerking moet omvatten met de inbreng van

deskundigheid van bepaalde actoren (zoals de Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting bij Beroepskeuze (CGVB's)). De raad onderschrijft deze aanpak.

De voorziene samenwerkingsovereenkomst houdt niet alleen in dat het VFSIPH erover waakt dat de VDAB steeds beschikt over de nodige gegevens over de erkende personen met een handicap, maar ook dat de VDAB ten allen tijde inzicht kan verschaffen over de concrete dienstverlening die aan de erkende personen met een handicap wordt geboden (tegemoetkomingen, trajectwerking, ...). De raad stelt voor om in het decreet op te nemen dat in het kader van de samenwerkingsovereenkomst tussen beide agentschappen hierover een jaarlijks evaluatierapport moet worden opgesteld, dat ook wordt overgemaakt aan de commissie diversiteit binnen de SERV. Dit vereist wel dat de groep van personen met een handicap steeds moeten kunnen afgebakend worden binnen de bredere doelgroep van de arbeidsgehandicapten.

2. Aan de VDAB worden bijzondere taken toegekend die betrekking hebben op de integratie van personen met een handicap – in het bijzonder op het vlak van tewerkstelling. Dit behoort tot op heden tot de taakstelling van het VFSIPH. De raad acht de overheveling van opdrachten inzake het tewerkstellingsbeleid naar gehandicapten positief, zij het dat dit dient te gebeuren onder een aantal voorwaarden:
 - de erkenning van het categoriaal initiatief;
 - een meer inclusief beleid vanuit de VDAB;
 - een meer strikte naleving van het decreet op de evenredige participatie op de arbeidsmarkt, met inbegrip van de bepalingen inzake de redelijke aanpassing van de arbeidsmarktvoorzieningen aan de doelgroep van personen met een handicap.

In het ontwerp van VDAB-decreet betreffen de bijzondere taken voor personen met een handicap meer bepaald:

- het toekennen van tegemoetkomingen ter ondersteuning van de inschakeling op de arbeidsmarkt van de ingeschreven erkende personen met een handicap;
- het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering, de beroepsopleiding en het verlenen van toegang tot de gesubsidieerde tewerkstelling in de beschutte werkplaatsen;
- het erkennen van organisaties die instaan voor het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering en de beroepsopleiding.

De trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering en de beroepsopleiding voor personen met een handicap worden momenteel verricht door de arbeidstrajectbegeleidingsdiensten (ATB-diensten), de Centra voor BeroepsOpleiding of omscholing voor personen



met een handicap (CBO's) en de Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting bij Beroepskeuze (CGVB's).

De samenwerkingsverbanden tussen ATB-CBO-CGVB vormen - samen met de beschutte werkplaatsen - de ATB-netwerken.

De memorie van toelichting verwijst terecht naar de kwalitatieve aanpak en de overtuigende resultaten van de ATB-diensten als samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid. De memorie van toelichting stelt zelfs dat het onvergeeflijk zou zijn – en zeker niet zou getuigen van beter bestuurlijk beleid – dat deze inspanningen teloor zouden gaan wanneer deze specifieke doelgroep - door een verkeerd begrepen mainstreaming – opgaat in het grote geheel van kandidaten voor een beroepsopleiding en plaatsing op de arbeidsmarkt.

Dit veronderstelt volgens de raad dat er transparantie gegeven wordt over de toekomstige positie en rol van deze organisaties met rechtspersoonlijkheid in het kader van de overdracht van taken van het VFSIPH naar de VDAB. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat BBB leidt tot rechtsonzekerheid.

De raad stelt vast dat de erkenning van de betreffende organisaties (ATB-CBO-CGVB) een taak van de VDAB wordt.

Op grond van het parallellisme met de VDAB-trajectwerking stelt de memorie van toelichting bovendien dat de betoelaging van deze organisaties zal worden overgedragen van het VFSIPH naar de VDAB. De raad vraagt dat de betoelaging dan ook expliciet in de tekst van het decreet zelf wordt opgenomen. De wens en de noodzaak om de inspanningen ten aanzien van deze doelgroep te continueren, betekenen dat hiervoor de nodige middelen voorzien moeten worden.

In de memorie van toelichting zou dan meer concreet verduidelijkt moeten worden hoe de erkenning en betoelaging door de VDAB geregeld zal worden. De raad stelt voor om de huidige erkennings- en betoelagingsregeling die door het VFSIPH wordt gehanteerd, eveneens toe te passen in de VDAB.

De raad vraagt ook dat er in het decreet duidelijke afspraken opgenomen worden over de afstemming tussen de VDAB-trajectwerking en de activiteiten van de ATB-diensten. De expertise en know-how van de diverse actoren is namelijk complementair en biedt perspectieven voor de uitbouw van een kwaliteitsvolle dienstverlening op maat van de doelgroep binnen het kader van de universele dienstverlening.

3. De raad merkt op dat het vergunnen, erkennen, subsidiëren en controleren van de beschutte werkplaatsen en hun managementondersteuning onder de bevoegdheid zal komen van het - nog op te richten – Subsidie-agentschap (zie memorie van toelich-



ting). De raad vraagt dat hierover zo snel mogelijk meer duidelijkheid wordt geboden, zodat een gepaste regeling kan worden getroffen voor de afstemming van de toelatingsaanpak op de concrete criteria inzake vergunning, erkenning, subdiëring en controle die in het kader van het decreet over het Subsidie-agentschap zullen worden afgebakend. Er moet meer bepaald gezorgd worden voor een evenwicht tussen de vraag naar en het aanbod van arbeidsplaatsen in de beschutte tewerkstelling.

De raad stelt voor om hierover in het VDAB-decreet een samenwerkingsovereenkomst met het Subsidie-agentschap te voorzien. Dit vereist dan wel dat de juridische vormgeving van het Subsidie-agentschap dit toelaat. De raad vraagt dat hiervoor een passende regeling getroffen wordt.

4. Tot slot stelt de raad voor om een permanent comité binnen de VDAB op te richten dat instaat voor het overleg inzake de coördinatie van de dienstverlening van de diverse actoren t.a.v. de erkende personen met een handicap (en - ruimer - de arbeidsgehandicapten). Hierbij dienen alle facetten van de dienstverlening aan bod te komen: het toekennen van tegemoetkomingen, de afstemming van de activiteiten inzake trajectwerking/beroepsoriëntering/beroepsopleiding en de toeleiding naar beschutte werkplaatsen. Ook de voorgestelde jaarlijkse rapportering in het kader van de samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en VFSIPH kan hier nader uitgewerkt worden. In de samenstelling en werking van dit permanent comité dient een gepaste procedure te worden voorzien voor de betrokkenheid van de relevante externe actoren. Hier dient tevens aandacht besteed te worden aan de concrete identificatie van de doelgroep van de arbeidsgehandicapten en – in het bijzonder – van de personen met een handicap.
5. De raad werd reeds eerder om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap (VAPH), dat het huidige VFSIPH zou vervangen. Dat decreet herneemt niet de onderdelen van het VFSIPH-decreet die betrekking hebben op het werkgelegenheidsbeleid naar personen met een handicap, gezien de optie om dit over te hevelen naar de VDAB. De raad stelt echter vast dat diverse onderdelen van het VFSIPH-decreet die te maken hebben met de integratie in het arbeidsproces niet werden overgenomen in het voorliggende VDAB-decreet, o.m. de bepalingen inzake bedrijfsopleiding. Bovendien heft het voorontwerp van VAPH-decreet de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de mindervaliden integraal op, ook wat de gewestmateries betreft, met uitzondering van art. 21. Binnen het korte tijdsbestek is het voor de raad onmogelijk na te gaan of dit alles geen onbedoelde consequenties heeft. In ieder geval moet vermeden worden dat binnenkort de decretale of wettelijke basis ontbreekt voor acties naar personen met een handicap, die nu wel mogelijk zijn.



Zo acht de raad het aangewezen dat het geheel van geschillen m.b.t. de begeleiding, opleiding en tewerkstelling van personen met een handicap, kunnen worden voorgelegd aan de arbeidsrechtbank. Dit wordt nu geregeld door de artikelen 26 en 27 van de Wet van 16 april 1963. Het voorontwerp van VAPH-decreet heft deze bepalingen op zonder dat dit wordt hersteld in het VDAB-decreet. Vlaanderen kan dit trouwens regelen vanuit zijn impliciete bevoegdheden (cf. recente adviezen Raad van State). Deze bemerking is echter relevant voor het geheel van geschillen m.b.t. de toepassing van het VDAB-decreet, in de mate dat het gaat om werkzoekenden, cursisten en werknemers.

6. Nadere bespreking

In dit deel gaat de raad meer in detail in op het voorliggende ontwerp van decreet. In een eerste punt worden enkele algemene opmerkingen bij de artikels gegeven. Het tweede punt gaat in op de artikelsgewijze bespreking.

6.1. Voorafgaandelijke opmerkingen

6.1.1 Betrokkenheid personeel

In zijn advies van 26 april 2002 over het kaderdecreet bestuurlijk beleid stelde de SERV dat een ander element om de operationalisering van het hervormingsproces te beoordelen bestaat in de mate waarin het oprichtingsdecreet van een EVA een aantal bepalingen opneemt over de structurele betrokkenheid van het personeel bij de totstandkoming van het beheerscontract en het functioneren van het auditcomité. Aangezien deze bepalingen niet zijn opgenomen in het kaderdecreet dient het oprichtingsdecreet hiervoor een goede regeling te voorzien.

Wat het beheerscontract betreft vraagt de raad om in het oprichtingsdecreet een structurele betrokkenheid van het personeel te voorzien bij de totstandkoming van het beheerscontract en de evaluatie van de uitvoering ervan. Structurele betrokkenheid betekent in dit geval volgens de raad dat op regelmatige basis informatie wordt gegeven en dat overleg wordt gehouden over de opmaak en de uitvoering van het beheerscontract. Zoals in het advies van de SERV over het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 15 mei 2002 reeds is opgenomen, kan hiervoor verwezen worden naar de waarborgen die terzake werden voorzien in de wetgeving op de economische overheidsbedrijven inzake de totstandkoming en uitvoering van de beheerscontracten.

6.1.2 Decretale verankering van het auditcomité

De grotere verantwoordelijkheid die aan de bestuurders van de EVA verleend wordt, dient gepaard te gaan met voldoende waarborgen voor de bestuurders. Meer concreet dient een EVA zoals "VDAB" te beschikken over een auditcomité dat rechtstreeks werkt voor de raad van bestuur. Dit is sinds enkele jaren reeds voorzien binnen de VDAB, maar vooralsnog zonder decretale verankering waardoor ook de afstemming met de Interne Auditdienst van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap niet behoorlijk onderbouwd is. Vermits de bestuurders in de toekomst bestuursrechtelijke aansprakelijkheid krijgen, moeten zij ook de nodige instrumenten krijgen om zich in te dekken tegen deze aansprakelijkheid. Het ontwerp van decreet dient in deze zin aangevuld te worden.

6.1.3 Raad van bestuur

De artikelen 7 en 8 regelen de samenstelling van de raad van bestuur van de VDAB. Het is voor de raad onduidelijk wat het statuut van de voorzitter in de raad van bestuur zal zijn. Vervult deze persoon zijn/haar functie als onafhankelijke of als vertegenwoordiger van de regering?

In het kaderdecreet bestuurlijk beleid werd als principe, wat betreft de extern verzelfstandigde agentschappen, gehanteerd dat de Vlaamse regering terugtreedt uit deze besluitvorming. De mogelijkheid werd ingevoerd dat de raad van bestuur zelf onafhankelijke bestuurders coöpteert, doch cruciaal hierbij is de relevante expertise van deze personen en hun onafhankelijkheid t.o.v. het dagelijks bestuur, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest en andere participanten in het agentschap.

Volgens de raad kan de rol van voorzitter van de raad van bestuur slechts in volle onafhankelijkheid uitgeoefend worden indien aan deze functie geen stemrecht verbonden is. In een raad van bestuur met feitelijk twee partijen is het niet aangeraden de onafhankelijk geachte voorzitter de mogelijkheid te geven om de slinger naar één van beide kanten te doen overhellen. Vandaar is het niet wenselijk dat de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder kunnen beschikken over stemrecht.

Een tweede bedenking bij dit artikel handelt over het gelijk stemrecht. Dit brengt de kwestie naar voren van het herstel van de pariteit bij afwezigheid van een of meerdere leden. Zo bepaalde het oude VDAB-decreet de "regelen [...] in verband met het herstel van de pariteit wanneer de leden, die respectievelijk de werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigen, bij de stemming niet in gelijk aantal aanwezig zijn. In dit geval [zou] het jongste lid of [zouden] de jongste leden van de boventallige partij zich onthouden." Dit dient geregeld te worden in het decreet.



6.1.4 Bevoegdheid arbeidsrechtbanken

Hoger vermeldde de raad reeds het probleem van de opheffing van de bevoegdheid van de arbeidsgerechten voor de geschillen tussen VDAB en personen met een handicap. In zijn advies bij het voorstel van decreet houdende het Handvest van de Werkzoekende ondersteunde de raad eerder het voorstel om de arbeidsgerechten bevoegd te maken voor het geheel van geschillen tussen arbeidsmarktvoorzieningen en werkzoekenden. In het VDAB-decreet gaat het echter ook over werknemers, werkgevers, cursisten, enz... De raad pleit er uitdrukkelijk voor in te schrijven dat de arbeidsrechtbanken bevoegd worden voor het geheel van geschillen tussen VDAB en zijn klanten. Daarbij dient ook te worden voorzien in bijzondere bepalingen, onder meer wat betreft de toegang van de werknemersorganisaties en wat betreft eenvoudige en goedkope gerechtelijke procedures.

6.1.5 Handhaving en toezicht

Voor wat betreft de concrete naleving van het decreet en het globale sociale toezicht zou de Vlaamse inspectie werkgelegenheid bevoegd moeten zijn, cf. vroegere adviezen van de SERV over de inspectie werkgelegenheid. Hierin stelde de SERV dat het voorstander is om te komen tot een actualisering en vooral ook coördinatie te komen van uiteenlopende bepalingen (in diverse decreten en besluiten) inzake begeleiding, toezicht en controle betreffende sociale aangelegenheden die tot de bevoegdheid behoren van de Vlaamse overheid. Tevens vroeg de SERV dat verduidelijkt zou worden wat de bevoegdheden van de Afdeling Inspectie zijn wat betreft de reglementeringen inzake werkgelegenheid die raken aan het economische beleid.

6.1.6 Charter van de Werkzoekende

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft belangrijke implicaties voor het statuut van de werkzoekende. Het decreet stelt dat dit dient geregeld te worden in de trajectovereenkomst tussen werkzoekende en VDAB (art. 2, 9°). Volgens de raad is dit niet voldoende en is het belangrijk dat gerefereerd wordt naar het bestaande Charter van de Werkzoekende van 31 maart 1993. De rechten en plichten die in dit Charter opgenomen zijn, dienen integraal deel uit te maken van het statuut van de werkzoekende.

In het Vlaams Parlement ligt momenteel het Handvest van de Werkzoekende ter bespreking, dat indien goedgekeurd, het Charter zal vervangen. Het decreet dient dan ook te verwijzen naar het Charter (en het Handvest in de toekomst) als de minimale basis voor het statuut van de werkzoekende.

6.1.7 Inwerkingsdecreet

De VDAB ontvangt eveneens een aantal opdrachten rechtstreeks uit het decreet betreffende het inwerkingsbeleid van 4 juni 2003. Zo zal de VDAB instaan voor het recht op een bijzondere opleiding en begeleiding van nieuwkomers en oudkomers. Zij zal dit realiseren middels inwerkingstrajecten die bepaald worden op grond van een screening en die minstens bestaan uit een loopbaanoriëntatie en trajectplan.

In zijn advies bij het voorontwerp van inwerkingsdecreet (11 december 2002) heeft de raad gesteld dat het aangewezen is in een decretale basis te voorzien voor de inwerkingstrajecten via het VDAB-decreet zelf. Van deze operatie dient nu gebruik te worden gemaakt om inderdaad tot een integratie van beide decreten te komen. Het volstaat in het VDAB-decreet de VDAB expliciet bevoegd te maken voor inwerkingstrajecten naar nieuw- en oudkomers en dit voldoende afgestemd op het inburgeringsdecreet.

6.1.8 Productontwikkeling- en innovatie

In het decreet dient rekening gehouden te worden met de productontwikkeling- en innovatie vanuit de diverse betrokken actoren. Zoals het decreet momenteel opgevat is, is het de taak van de VDAB om in te staan voor de productontwikkeling- en innovatie (art. 5, §1, 1°, I)). Volgens de raad maakt dit echter geen exclusieve taak uit van de VDAB. Er zijn op het terrein heel wat andere actoren actief op dit vlak. De raad vraagt dan ook dat dit geconcretiseerd wordt via samenwerkingsakkoorden met o.a. de verschillende actoren actief op het gebied van begeleiding van personen met een handicap, de sectoren, de derden actief in de lokale werkwinkels, enz.

6.1.9 Subregionale aansturing

In zijn vroegere standpunten en adviezen m.b.t. de omschakeling van STC's naar RESOC's en SERR's, heeft de raad sterk gepleit voor het behoud van de band tussen VDAB en RESOC's/SERR's.

De bevoegdheden van de RESOC's en de SERR's naar de VDAB moeten decretaal worden verankerd of minstens moet een decretale basis worden voorzien om dit in de uitvoeringsbesluiten verder uit te lijnen, in overleg met de sociale partners.

6.1.10 Adviesfunctie sociale partners bij de uitvoering

De raad pleit ervoor dat wordt verduidelijkt welke uitvoeringsbesluiten van strategische aard zijn en bijgevolg voor advies moeten worden voorgelegd aan de SERV (cf. kaderdecreet strategische adviesraden).



Wat de andere uitvoeringsbesluiten betreft, vraagt de raad uitdrukkelijk dat de huidige adviesbevoegdheden van het Beheerscomité van de VDAB, zoals geregeld door art. 15 en 16 van het huidige VDAB-decreet, worden overgenomen in het nieuwe decreet.

Deze adviesbevoegdheid moet zich uitstrekken tot alle regelgeving inzake materies met de toepassing waarvan de VDAB is belast (cf. art. 16 huidig VDAB-decreet).

6.2. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 2, 3°:

Dit artikel geeft een definitie van een private arbeidsmarktactor. De raad stelt dat deze paragraaf niet volledig is. Zo worden hier enkel personen en entiteiten die zich richten op arbeidsbemiddeling als private arbeidsmarktactor aangemerkt. Ook opleidingsverstrekkers kunnen echter als private arbeidsmarktactor optreden. Ten tweede merkt de raad op dat er ook private arbeidsmarktactoren bestaan die niet tegen betaling werken. Art. 3, §2 van het decreet bepaalt dat het in beginsel niet van toepassing is op de bureaus voor kosteloze arbeidsbemiddeling. Er mag geen twijfel over bestaan dat ook deze in aanmerking kunnen komen als private arbeidsmarktactor.

Bovendien is er enige onduidelijkheid over de plaats van de T-groep, ook in relatie tot het decreet private arbeidsbemiddeling. De vraag is of T-groep ook kan beschouwd worden als een private arbeidsmarktactor. De paragraaf dient aan deze drie opmerkingen aangepast te worden.

Artikel 2, 4°:

De paragraaf stelt dat de universele dienstverlening uitgemaakt wordt door een aantal diensten en voorzieningen die de rechtstreekse arbeidsbemiddeling (of een meer intensieve individuele trajectbepaling) voorafgaan. Volgens de raad maakt de rechtstreekse arbeidsbemiddeling zelf echter ook deel uit van de universele dienstverlening. Overigens is Vlaanderen er – krachtens de IAO-verdragen – toe gehouden te voorzien in een publiek, kosteloos bemiddelingsaanbod. Nu wordt de indruk gewekt dat het principe van kosteloze bemiddeling niet tot de universele dienstverlening mag worden gerekend.

Hetzelfde probleem doet zich voor wat betreft de intensieve individuele trajectbegeleiding. Enerzijds moet ook deze kosteloos zijn. Anderzijds heeft de raad in zijn advies bij het voorstel van decreet houdende het Handvest van de Werkzoekende reeds gepleit voor een aanbod van begeleiding aan elke werkzoekende. Dit moet met andere woorden ook tot de universele

dienstverlening kunnen gerekend worden waarop de werkzoekende kosteloos moet beroep kunnen doen.

Ook dient de doorstroming naar opleiding waar geen arbeidsbemiddeling en geen intensieve begeleiding mee gepaard gaat, deel uit te maken van de universele dienstverlening. De tekst geeft nu de indruk dat de universele dienstverlening wordt beperkt tot basisdiensten en voorzieningen die leiden tot arbeidsbemiddeling en -begeleiding.

De raad stelt daarom voor het artikel te herformuleren:

“universele dienstverlening: het geheel van basisdiensten en voorzieningen inzake werk en opleiding, met inbegrip van het verzorgen van de trajectbegeleiding en de rechtstreeks arbeidsbemiddeling en die, gratis door de VDAB worden gewaarborgd. De Vlaamse regering bepaalt de nadere inhoud van de universele dienstverlening, na advies van de SERV.”

Artikel 2, 5°:

Er wordt in dit artikel zeer beknopt vermeld wat de inhoud is van de geïntegreerde dienstverlening. De dienstverlening van de ATB-diensten wordt daarbij niet vermeld. Om elke verwarring terzake te vermijden is het wenselijk deze expliciet op te nemen als partner in het decreet. Voor de raad is het eveneens belangrijk dat het aanbod van arbeidsbemiddeling via de werk-winkels deel uitmaakt van de geïntegreerde dienstverlening.

Wat betreft de geïntegreerde dienstverlening is nergens meer sprake van de regiefunctie van de VDAB, ook niet in de memorie van toelichting. In artikel 5 is enkel sprake van het ‘faciliteren’. Dit dreigt de huidige onduidelijkheid in de werkwinkels alleen maar te versterken. Welke de taken en de rollen op het lokale niveau van de verschillende partners zijn, ontbreekt in de paragraaf. Er dient duidelijk te worden gemaakt welke taken er zijn, wie welke taken op zich neemt, wie exclusieve bevoegdheden heeft, welke taken een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid zijn en in het bijzonder ook wie de regie heeft.

De raad vraagt zich ook af of universele diensten die via een call center aangeboden worden, onder deze paragraaf vallen.

Artikel 2, 8°:

Dit artikel definieert de term ‘traject’. Volgens de raad kan de omschrijving van een decretaal begrip bezwaarlijk aan de “ervaring van de werkzoekende” worden overgelaten. Deze frase-ring kan dan ook best geschrapt worden uit deze paragraaf.

**Artikel 2, 9°:**

Volgens deze paragraaf wordt het statuut van de werkzoekende bepaald in de trajectovereenkomst. De raad stelt dat deze paragraaf dient aangevuld te worden met een verwijzing naar het Charter van de Werkzoekende (en het nog te stemmen Handvest van de Werkzoekende).

Artikel 2, 10°:

Hier wordt een omschrijving gegeven van ingeschreven erkende personen met een handicap. Deze paragraaf dient aangevuld te worden met een definitie van arbeidsgehandicapten. Erkende personen met een handicap vormen een te enge omschrijving van personen met een handicap die problemen ondervinden met hun integratie op de arbeidsmarkt.

Als definitie voor arbeidsgehandicapten verwijst de raad naar de Platformtekst Personen met een handicap van 2 december 2003.

“Mensen met een aantasting van hun mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke mogelijkheden, voor wie het uitzicht op het verwerven en behouden van een arbeidsplaats en op vooruitgang op die plaats, langdurig en in belangrijke mate beperkt is.”

Hieraan kan worden toegevoegd dat deze categorie ook de ingeschreven erkende personen met een handicap omvat.

Artikel 2:

Dit artikel dient volgens de raad nog verder aangevuld te worden met definities van loopbaanbegeleiding, werkervaring, beroepsopleiding, RESOC/SERR, STC,...

HOOFDSTUK III. MISSIE, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN**Artikel 3:**

Specifiek wat betreft de competentie-ontwikkeling pleit de raad ervoor dat, in het kader van de uitbouw van de competentiecentra, ook de samenwerking met het onderwijs en in het bijzonder het technisch en beroepsonderwijs wordt verstevigd. Daarom wordt in het takenpakket inzake competentieontwikkeling best ook uitdrukkelijk toegevoegd dat de VDAB ook kan bijdragen aan de technische opleiding van jongeren (en volwassenen) vanuit het onderwijs, in het bijzonder ook door (tegen betaling) infrastructuur ter beschikking te stellen of via andere samenwerkingsrelaties.

Artikel 4:

Dit artikel, dat de missie van de VDAB omschrijft, dient uitgebreid te worden naar het aanbieden van werkervaring (cf. eerdere opmerkingen).

**Artikel 5, § 1, 1°:**

In dit artikel worden de algemene en structurele taken van de VDAB omschreven. De raad vraagt zich hierbij af of de titel van dit punt impliceert dat andere taken niet structureel zouden zijn. Een consequentie die de raad niet wenselijk acht.

De raad vraagt ook dat de taken die voortvloeien uit het inwerkingsdecreet opgenomen worden (cf. supra).

Ten derde vraagt de raad dat het takenpakket aangevuld wordt met het naar de werkgevers toe bevorderen van en de aanwerving en de het behoud van tewerkstelling.

Artikel 5, § 1, 1°, c):

Volgens de raad bestaat de taak van de VDAB in meer dan het enkel faciliteren van de geïntegreerde dienstverlening. De VDAB heeft namelijk ook een regierol op te nemen inzake de geïntegreerde dienstverlening (cf. opmerking bij art. 2, 5°).

Artikel 5, § 1, 1°, d):

De raad vraagt dat dit artikel als volgt geherformuleerd wordt:

“het verzorgen van de trajectbegeleiding van werkzoekenden, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken van begeleiding van werkzoekenden in functie van het zoeken naar een geschikte job, hetzij in eigen beheer, hetzij in samenwerking met organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en tot hetzelfde doel worden erkend en waarmee VDAB een samenwerkingsovereenkomst afsluit, hetzij in samenwerking met de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties;”

Artikel 5, § 1, 1°, e):

Het combineren bij één instelling van bevoegdheden inzake opleiding en loopbaanbegeleiding houdt als risico in dat er een selectieve oriëntering gebeurt richting de eigen opleidingen. Hiervoor worden best decretaal garanties ingebouwd. Daarbij kan nuttig gebruik worden gemaakt van de standaarden die zijn voorzien in de internationale ISO 17024-norm, zij het specifiek gericht op certificatie van personen, maar even nuttig voor loopbaanbegeleiding: *“the certification body shall not offer or provide training, or aid others in preparation of such services, unless it demonstrates how training is independent of the evaluation and certification of persons to ensure that confidentiality and impartiality are not compromised.”* Deze kwestie van onpartijdigheid is trouwens een van de centrale elementen van het huidige ontwerp van Europese principes voor de validering van non-formeel en informeel leren.

Artikel 5, § 1, 1°, f):

Dit artikel stelt dat de VDAB bevoegd is voor de erkenning van bureaus voor kosteloze arbeidsbemiddeling. Volgens de raad kan de rol van de VDAB beperkt worden tot het gestructureerd gesubsidieerd aanbod van private arbeidsbemiddeling en de partners in trajectbegeleiding waarmee een samenwerkingsovereenkomst werd afgesloten. Het overige aanbod van



private arbeidsbemiddeling dient onder toepassing te komen van de erkenningsregeling voor private arbeidsbemiddeling. Dit kan met een eenvoudige wijzigingsbepaling aan het decreet op de private arbeidsbemiddeling van 13 april 1999.

Artikel 5, § 1, 1°, h):

De raad acht het positief dat de VDAB werk maakt van kennisinzameling en –verspreiding inzake de arbeidsmarkt en zijn werking. Het dient dan wel uitgeklaard te worden wat de relatie is met het VIONA-onderzoeksprogramma en het Steunpunt WAV.

Artikel 5, § 1, 1°, i):

Conform de opmerkingen van de raad in punt 5 (Personen met een handicap) dient dit artikel geherformuleerd te worden:

“het stimuleren van duurzame partnerschappen ter bevordering van de dienstverlening inzake de kwalitatieve inschakeling op de arbeidsmarkt en de onderlinge afstemming ervan;”

Artikel 5, § 1, 1°, k):

Deze bepaling roept de vraag op naar afstemming met het ESF-agentschap, dat vandaag de bevoegdheid heeft inzake coördinatie van Europese projecten. Hiervoor moet op termijn een structurele oplossing worden gevonden, met nu reeds een decretale basis daarvoor.

Artikel 5, § 1, 1°, l):

Zoals bij de voorafgaandelijke opmerkingen reeds aangehaald, stelt de raad dat ook andere actoren een rol kunnen vervullen op het vlak van productontwikkeling -en innovatie, en dit middels een samenwerkingsakkoord.

De raad vraagt dat aan dit artikel wordt toegevoegd:

“... via samenwerkingsovereenkomsten met andere organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en met werknemers- en/of werkgeversorganisaties en die beschikken over specifieke kennis, in het bijzonder met betrekking tot specifieke doelgroepen.”

In de memorie van toelichting kan dan aangevuld worden dat hiermee o.a. ATB, CBO en CGVB bedoeld worden.

Artikel 5, § 1, 2°, b):

Zoals eerder gesteld door de raad bij de bespreking van artikel 5 dient ook het tewerkstellingsbehoud een taak van de VDAB in te houden op het vlak van arbeidsbemiddeling. Dit geldt in het bijzonder voor de tegemoetkomingen voor personen met een handicap, gericht op een permanente tussenkomst in het rendementsdeficit.

**Artikel 5, § 1, 2°, c):**

Dit punt overlapt met art. 5, §1, 1°, d). In beide artikels is sprake van het organiseren van begeleiding. De raad vraagt dat beide artikels samengevoegd worden en ofwel onder art. 5, §1, 2°, c) geplaatst wordt ofwel onder art. 5, §1, 1°, d).

Artikel 5, § 1, 3°:

Conform de eerdere bemerking van de raad bij de bespreking van artikel 4 dienen de taken op het vlak van de competentie-ontwikkeling niet alleen te gebeuren met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt, maar ook met het oog op het aanbieden van werkervaring.

Artikel 5, § 1, 3°, a):

De raad stelt zich de vraag wat precies bedoeld wordt met “nieuw aangepaste competenties”.

Artikel 5, § 1, 3°, c):

Dit punt handelt over de tegemoetkomingen inzake opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, en dient volgens de raad aangevuld te worden met “begeleidingscheques” als bijzondere vorm van tegemoetkoming. Het besluit van 18 juli 2003 regelt immers enerzijds de opleidingscheques, en anderzijds de begeleidingscheques.

Artikel 5, § 1, 5°:

Onder dit punt worden de taken van de VDAB inzake de integratie van personen met een handicap omschreven. Zoals de omschrijving in artikel 2, 10° geformuleerd is, kan echter de indruk bestaan dat de VDAB geen taken te vervullen heeft wat betreft de arbeidsmarktintegratie van arbeidsgehandicapten. Dit zal niet zo bedoeld zijn, waardoor het aangewezen is dit aan te passen. Ook vervult de VDAB een rol inzake de toegang tot de sociale werkplaatsen en de arbeidszorg. Deze taken dienen decretaal verankerd te worden.

Met betrekking tot de taak van de VDAB om tevens de toegang te verlenen tot de gesubsidieerde tewerkstelling in de beschutte werkplaatsen, stelt de raad dat meer transparantie gewenst is in het ontwerp van VDAB-decreet (en/of de memorie van toelichting). Er dient met name geëxpliciteerd te worden hoe deze toeleiding in de praktijk zal gebeuren, rekening houdend met de bestaande netwerkvorming van ATB-diensten en beschutte werkplaatsen. Dit kan eventueel gebeuren door van de toegang tot beschutte werkplaatsen een apart punt te maken onder art. 5, § 1, 5°.

Artikel 5, § 1, 5°, b):

De raad vraagt dat toegevoegd wordt dat een samenwerkingsakkoord met de ATB-diensten (als samenwerkingsverband met CBO's en CGVB's) wordt afgesloten inzake trajectbegeleiding, beroepsoriëntering en beroepsopleiding voor personen met een handicap. In de memorie



van toelichting zou aangevuld kunnen worden dat het hier een 'kader- of raamakkoord' betreft dat krijtlijnen uittekent voor de afstemming tussen de VDAB-trajectwerking en de hele ATB-werking in Vlaanderen (met eventuele ruimte tot nadere invulling van bepaalde richtlijnen op lokaal/subregionaal niveau).

Artikel 5, § 1, 6°:

Daar in dit artikel de taken inzake het statuut van de werkzoekende opgenomen zijn, verwijst de raad naar de voorafgaandelijke opmerkingen. Zoals daar gesteld dient er een verwijzing te zijn naar het Charter (Handvest) van de Werkzoekende. Ook dient de term 'partijen' beter ingevuld te worden. Bij stages met een formele opleiding (of werkervaring) of bij IBO is de werkgever immers een derde partij. Ook bij samenwerking met derden is er een derde partij. De raad vraagt dat er ook een decretale basis komt voor de regeling van de rechten en verplichtingen bij driehoekscontracten.

Artikel 5, § 4:

Wat betreft het eerste lid dient duidelijk gemaakt te worden dat met kosteloos bedoeld wordt dat geen enkele vorm van vergoeding gevraagd kan worden, noch administratieve tussenkomsten, noch dossierbeheerskosten,... Overigens verduidelijkt deze paragraaf volgens de raad onvoldoende welke activiteiten de VDAB kosteloos dient aan te bieden. Daarom vraagt de raad dat betreffende paragraaf als volgt wordt herschreven. De taken die vermeld zijn in art. 5, §1, 1° en 2° dienen steeds kosteloos te worden uitgeoefend. Taken die vermeld zijn in art. 5, §1, 3° kunnen tegen betaling uitgeoefend worden, in de mate dat dit beperkt wordt tot werkgevers en werknemers en onder de voorwaarden bepaald door de raad van bestuur. In het tweede lid dient de 'werkzoekende' geschrapt te worden. Er kan nooit een vergoeding gevraagd worden aan werkzoekenden.

Het derde lid stelt dat taken inzake universele dienstenverlening steeds kosteloos dienen te worden aangeboden. Volgens de raad dient dit dan eveneens te gelden voor de arbeidsbemiddeling die (tot op zekere hoogte) ook onderdeel uitmaakt van de universele dienstverlening. Het IAO-Verdrag 88 stelt immers dat Vlaanderen dient te voorzien in een publiek, kosteloos bemiddelingsaanbod (zoals ook eerder gesteld bij art. 2, 4°. Hieruit volgt dan ook dat de kosteloze arbeidsbemiddeling tot de universele dienstverlening kan worden gerekend.

Artikel 6, § 2, 2°:

Volgens de raad dienen er twee toevoegingen te gebeuren bij dit punt dat een opsomming geeft van instellingen en personen met wie de VDAB een samenwerkingsovereenkomst kan sluiten. Ten eerste vraagt de raad dat een ruime definitie van arbeidsmarktactoren opgenomen wordt, zoals ook gesteld bij de bespreking van art. 2. Ten tweede vraagt de raad dat geen belemmering bestaat voor een samenwerking met de sociale partners. Dit kan best verzekerd worden door ook de sociale partners expliciet te vermelden als mogelijke partners. De mogelijkheid voor samenwerking met sectoren dient eveneens open gelaten te worden.



Inzake de samenwerking met lokale overheden wordt best expliciet gesteld dat het hier ook gaat over samenwerking met OCMW's.

De raad merkt ook op dat de term “middelbare scholen” achterhaald lijkt.

Tot slot stelt zich de vraag waarom ook niet expliciet wordt voorzien in een samenwerking met de instellingen die ressorteren onder de regelgeving op het volwassenenonderwijs (inclusief basiseducatie en BIS).

HOOFDSTUK IV. BESTUUR EN WERKING

Artikel 11:

De procedure van ontslag van leden van de raad van bestuur is te omslachtig. Vanuit het principe van onafhankelijkheid is het verwonderlijk en onlogisch dat hierover overleg dient gepleegd te worden met de Vlaamse regering. Dit is hier dan ook niet op zijn plaats.

Artikel 12:

In het eerste lid van dit artikel wordt gesteld dat de raad van bestuur functioneert volgens de “regels die gelden voor beraadslagende organen”. Het is de raad niet duidelijk welke deze regels zijn. Het betreffende lid moet daarom beter omschreven worden.

Artikel 12, § 2, 4°:

Het is de raad niet duidelijk waarom de bevoegdheid van de raad van bestuur wat betreft het bepalen van de regels voor samenwerkingsovereenkomsten, beperkt wordt tot de overeenkomsten met private arbeidsmarktactoren. Het is dan ook beter dat de raad van bestuur bevoegd wordt voor het bepalen van de regels op grond waarvan VDAB samenwerkingsovereenkomsten kan sluiten met instellingen en personen zoals vermeld in artikel 6, 2°.

Artikel 12, § 2, 5°:

De raad van bestuur van de VDAB krijgt de bevoegdheid om te participeren in andere privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen. De raad van bestuur moet echter ook de mogelijkheid hebben om de voorwaarden van dergelijke samenwerking te bepalen. Deze mogelijkheid is niet voorzien in het ontwerp van decreet. Dit is een bevoegdheid die zij volgens de raad niet uit handen mag geven. De raad stelt voor artikel 12 §2, 5° in die zin aan te vullen.

Artikel 13:

Dit artikel dat handelt over de installatie van bijzondere commissies of comités is volgens de raad overbodig. Dit behoort sowieso tot de bevoegdheid van de raad van bestuur en kan geregeld worden in het huishoudelijk reglement. Een uitzondering kan worden gemaakt voor het bijzondere comité m.b.t. personen met een handicap (cf. supra). Ook dient decretaal in een regeling te worden voorzien voor het auditcomité onder de raad van bestuur (cf. supra).

**Artikel 15:**

De bepaling, in dit artikel, van de taken die de gedelegeerd bestuurder vervult in het kader van het dagelijks bestuur van de VDAB, vormt voor de raad een te ruime delegatie van bevoegdheden vanuit de raad van bestuur. Zeker wat betreft het financieel beheer stellen zich hier vragen. Want wat immers met grote contracten en eventuele richtlijnen vanuit de raad van bestuur?

Met het oog op de verzelfstandiging en het vermijden van politieke inmenging moet ook expliciet worden voorzien dat, wanneer de politieke overheid, bijkomende opdrachten geeft aan de VDAB, al dan niet met extra middelen, deze opdrachten expliciet moeten worden aanvaard door de raad van bestuur, die vervolgens de oriëntaties bepaalt voor de uitvoering van die opdracht door het dagelijks beheer.

Artikel 16, § 1, 1°:

De raad stelt dat de precieze wijze van bijeenroepen niet dient vastgesteld te worden in een decreet. Dit maakt een bevoegdheid uit van de raad van bestuur, die dit dient vast te leggen in het huishoudelijk reglement. De raad stelt dan ook voor dit artikel te beperken tot:

“de vaststelling van de regelen in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur;”

Artikel 16, § 2:

De raad vraagt zich af waarom een goedkeuring door de regering van het huishoudelijk reglement nodig is.

HOOFDSTUK V. BEHEERSOVEREENKOMST**Artikel 17:**

Wat betreft het sluiten van de beheersovereenkomst verwijst de raad naar zijn eerdere opmerking dat een structurele betrokkenheid van het personeel dient voorzien te worden in het decreet bij het tot stand komen van de beheersovereenkomst, en bij de uitvoering en evaluatie ervan.

HOOFDSTUK VI. DIVERSE BEPALINGEN INZAKE DE VERHOUDING VAN DE VDAB MET ANDERE PARTIJEN**Artikel 18:**

Wat betreft dit artikel dat bepaalt dat een samenwerkingsovereenkomst kan gesloten worden met Syntra-Vlaanderen inzake de werking van de competentiecentra, verwijst de raad naar zijn concreet voorstel bij de algemene beschouwingen (Punt 3).

**Artikel 20:**

Dit artikel bevat een aantal bepalingen omtrent de werkwinkels. De raad verwijst hier eerst en vooral naar de eerder geformuleerde opmerkingen.

Het is wenselijk in §1 uitdrukkelijk te voorzien dat de redenen voor afwijking van het advies ook aan de raad van bestuur worden meegedeeld.

De raad vraagt zich eveneens af waarom de Vlaamse regering de bevoegdheid krijgt om nadere regels te bepalen inzake de werking van de werkwinkels.

De vraag stelt zich of het de bedoeling is dat er per zorggebied slechts één werkwinkel zal opgericht worden.

In de LWW's zouden de OCMW's volwaardige partners moeten zijn, en een gemeenschappelijk overleg houden over de diverse klanten. Dit vereist dat zij expliciet voorzien worden als ondertekenende partner.

Wat betreft het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid stelt de raad vast dat het decreet geheel in het midden laat welke de concrete opdrachten zijn van dit Forum, wat de samenstelling zal zijn, welke concrete bevoegdheden het krijgt en hoe de werking zal verlopen. Dit dient decretaal beter te worden verankerd of minstens geregeld te worden via een uitvoeringsbesluit, na advies van de SERV.

Daarbij dient bekeken te worden hoe de inspraak van sociale partners in het lokaal werkgelegenheidsbeleid kan gegarandeerd worden en moet ook de relatie tussen Forum en RESOC/SERR worden verduidelijkt.

In ieder geval dient het model van samenwerkingsovereenkomst voorwerp uit te maken van een beslissing van de raad van bestuur.

Artikel 21, § 1:

Aan dit artikel – waar de VDAB de opdracht krijgt om de kwaliteit van haar dienstverlening ook te waarborgen in de werkwinkels - dient toegevoegd te worden dat de VDAB ook de kwaliteit moet bewaken van de geïntegreerde dienstverlening.

Artikel 21, § 2:

Dit artikel bepaalt hoe de werkwinkelconsulenten ingepast worden in de werking van de werkwinkels.

Ten eerste merkt de raad op dat de frasering 'in dienst hebben' niet geheel correct is. De consulenten zijn namelijk in dienst van organisaties wiens consulenten hun diensten aanbieden in de werkwinkels, op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen organisaties. Volgens de raad dienen de werkwinkelconsulenten binnen de werkwinkel actief te zijn.

Sterk door overleg



SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Het is tevens van belang dat een consulent slechts erkend kan worden indien voldaan wordt aan minimale competentievereisten. Het enkel en alleen volgen van een door VDAB georganiseerde opleiding is onvoldoende als kwaliteitscriterium. Er moet een garantie zijn dat de competenties ook effectief aanwezig zijn. De opleidingsvereisten die dan gevraagd worden aan de consulenten dienen aangepast te worden aan de EVC-doelstellingen. In voorkomend geval dienen vrijstellingen verleend te worden op basis van erkende verworven competenties.

Artikel 21, § 3:

De raad dringt erop aan dat geen toegang tot gegevens verleend wordt aan consulenten dan na een actieve goedkeuring door de werkzoekende. De partners krijgen slechts toegang tot de gegevens wanneer ze daadwerkelijk actief zijn in de werkwinkel.

Er dient ook opgemerkt dat de aansluiting met de kruispuntbank problemen kan opleveren wat betreft het doorgeven van informatie aan derden (in dit geval de consulenten).

Artikel 22:

Gezien de participatie aan de lokale werkwinkels een structurele, decretale opdracht is, dient te worden afgestapt van een jaarlijkse projectgewijze financiering. Dit moet daarentegen onderdeel worden van de gewone begroting en structureel te worden geregeld via het beheerscontract.

HOOFDSTUK VII. FINANCIËLE MIDDELEN**Artikel 23:**

Dit artikel dient de mogelijkheid te voorzien dat dividenden van de NV T-groep kunnen toekomen aan de VDAB.

HOOFDSTUK VIII. COÖRDINATIE**Artikel 25:**

De raad wijst op de problemen die de opheffingsbepalingen in het voorontwerp van VAPH-decreet kunnen stellen (cf. supra).

Artikel 26:

Wat de inwerkingtreding betreft moet vermeden worden dat een vacuüm ontstaat bij de opheffing van het VFSIPH-decreet (cf. supra).

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.660/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 februari 2004 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap «Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding»", heeft op 26 februari 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In dit geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de beslissing van de Vlaamse regering, genomen in afspraak met het Vlaams Parlement, om zoveel mogelijk ontwerpdecreten nodig voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen tijdig bij het Vlaams Parlement in te dienen, zodat ze nog vóór het einde van de legislatuur door het Vlaams Parlement kunnen worden aangenomen. Om deze doelstelling te kunnen halen dienen de ontwerpdecreten uiterlijk op 5 maart 2004 bij het Vlaams Parlement te zijn ingediend.

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (VDAB) als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet). Op dit agentschap zijn de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing (artikel 3, § 1, laatste lid van het ontwerp).

36.660/1

Het agentschap is de rechtsopvolger van de thans bestaande openbare instelling met dezelfde naam, opgericht bij het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling.

Het ontwerp bevat algemene bepalingen (artikelen 1 en 2), bepalingen betreffende de oprichting van het agentschap (artikel 3), de opdracht, de taken en de bevoegdheden ervan (artikelen 4 tot 6), het bestuur, de samenstelling en de werking ervan (artikelen 7 tot 17) en bepalingen betreffende de financiële middelen die aan het agentschap toekomen (artikel 23). Voorts bevat het ontwerp diverse bepalingen betreffende de verhouding tussen de VDAB en de andere actoren actief op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt (artikelen 18 tot 22). Het betreft onder meer de samenwerking met SyntraVlaanderen, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en de verhouding met de werkwinkels, die tevens nader worden geregeld. Tot slot bevat het ontwerp een machtiging aan de Vlaamse regering tot coördinatie (artikel 24), een opheffingsbepaling met betrekking tot twee decreten van 20 maart 1984 (artikel 25), en een bepaling betreffende de inwerkingtreding (artikel 26).

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMSE GEWEST

1. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest vinden de bevoegdheid tot het vaststellen van de ontworpen regeling in de bepalingen van, respectievelijk, artikel 4, 16°, artikel 5, § 1, II, 4° ⁽¹⁾, en artikel 6, § 1, IX, 1° en 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gecombineerd met artikel 9 van die wet. Krachtens de eerstgenoemde bepalingen zijn, enerzijds, de gemeenschappen bevoegd voor de beroepsomscholing en -bijscholing en voor de integratie van personen met een handicap en, anderzijds, de gewesten voor de arbeidsbemiddeling en de programma's voor wedertewerkstelling van niet-werkende werkzoekenden. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

⁽¹⁾ Zie de artikelen 5, § 1, 5°, en 19 van het ontwerp.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽²⁾. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van die bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken, daargelaten het voorbehoud dat met betrekking tot het toezicht op het agentschap moet worden gemaakt, de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het kaderdecreet, deels in het ontworpen decreet.

De oprichting van het agentschap wordt geregeld in artikel 3 van het ontwerp. De bevoegdheid van het agentschap wordt geregeld in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp. De samenstelling en de werking van het agentschap worden geregeld in hoofdstuk IV van het ontwerp en in de relevante bepalingen van hoofdstuk IV, afdeling 3, van het kaderdecreet.

Wat het toezicht betreft, bevat het ontwerp, behoudens drie specifieke gevallen van een goedkeuringstoezicht, geen bijzondere bepalingen. Wel kan worden verwezen naar een aantal bepalingen vervat in het kaderdecreet ⁽³⁾.

2. De bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten inzake het werkgelegenheidsbeleid zijn beperkt tot de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 4,

⁽²⁾ Parl. St., VI. Parl., 2002-2003, nr. 1612/1, (85), 90-91.

⁽³⁾ Zie in dit verband evenwel het voorbehoud dat de Raad van State, afdeling wetgeving, in het advies 33.992/3 heeft gemaakt (*l.c.*, 94). Indien in de met het agentschap te sluiten beheersovereenkomst essentiële elementen van het toezicht op het agentschap zouden worden geregeld, rijst bovendien de vraag of zulks verenigbaar is met het in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte legaliteitsbeginsel, dat naar het oordeel van het Arbitragehof zelfs een element vormt van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegekende bevoegdheid (zie Arbitragehof, nr. 24/98, 10 maart 1998, B.5.1; Arbitragehof, nr. 75/2001, 31 mei 2001, B.10 en B.11).

36.660/1

16°, en 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De terzake aan de VDAB opgedragen taken dienen derhalve te kunnen worden ingepast in de bevoegdheidsdomeinen "beroepsomscholing en -bijscholing", "arbeidsbemiddeling" of "programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden" ⁽⁴⁾.

Bij de omschrijving van de taken van de VDAB komt deze bevoegdheidsbeperking niet duidelijk genoeg tot uiting, nu een aantal begrippen worden gebruikt die, op zichzelf genomen, de indruk zouden kunnen wekken dat de taken van de VDAB niet beperkt blijven tot de zo-even genoemde aangelegenheden. Het verdient aanbeveling om in de tekst van het ontwerp of minstens in de memorie van toelichting een aantal begrippen beter te omschrijven in het licht van de bevoegdheid van de decreetgever.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit en ondertekening

Gelet op het gegeven dat het ontwerp, gelet op zijn artikelen 5, § 1, 5°, en 19, ook betrekking heeft op het beleid inzake minder-validen in de zin van artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dient het mede te worden ingediend en ondertekend door de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn.

Artikel 2

De inhoud van het begrip "universele dienstverlening" is in artikel 2, 3°, dermate vaag omschreven dat de eveneens in die bepaling vervatte delegatie aan de Vlaamse regering om de nadere inhoud van die begripsomschrijving te bepalen, ontoelaatbaar is. Het genoemde begrip zal derhalve in het ontworpen decreet zelf nader moeten worden omschreven.

⁽⁴⁾ De in artikel 6, § 1, IX, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde aangelegenheid is in casu irrelevant.

Artikel 5

In artikel 5, § 4, tweede lid, lijkt het agentschap te worden gemachtigd tot het instellen van retributies ⁽⁵⁾. In dit verband dient eraan te worden herinnerd dat krachtens artikel 173 van de Grondwet niet alleen de retributieplichtigen bij decreet dienen te worden aangewezen, maar erin ook de gevallen moeten worden omschreven waarin de retributie kan worden gevorderd ⁽⁶⁾.

Artikel 16

De bevoegdheid van de raad van bestuur om in het huishoudelijk reglement de in artikel 16, § 1, opgesomde aangelegenheden te regelen, moet zo worden geïnterpreteerd dat ze enkel betrekking heeft op het bepalen van praktische regels betreffende de werking van het agentschap.

Artikelen 20, 21 en 22

De in de artikelen 20, 21 en 22 vervatte bepalingen betreffende de werkwinkels zijn erg vaag en onduidelijk geredigeerd ⁽⁷⁾. De in artikel 2, 4° en 5°, voorkomende definities vermogen dat niet te verhelpen.

Die vaagheid en onduidelijkheid, alsmede het doorschuiven van het regelen van een aantal essentiële aspecten met betrekking tot de werkwinkels aan de Vlaamse regering of aan de betrokkenen bij de in artikel 20, § 4, bedoelde

⁽⁵⁾ Zie ook artikel 6, § 2, tweede lid, 1°, van het ontwerp.

⁽⁶⁾ Zie J. VELAERS, De Grondwet en de Raad van State, afdeling Wetgeving, Antwerpen, Maklu, 1999, 615, met verwijzingen.

⁽⁷⁾ Een opmerking in dezelfde zin werd door de Raad van State, afdeling wetgeving, in zijn advies 35.154/1 van 5 juni 2003 gemaakt omtrent een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting en de werking van de lokale werkwinkels".

36.660/1

samenwerkingsovereenkomsten ⁽⁸⁾, laten de Raad van State, afdeling wetgeving, niet toe om met de vereiste preciesheid het in artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bedoelde onderzoek te voeren.

Inzonderheid kan, bij gebreke van een voldoende precieze omschrijving van de taken van de werkwinkels, niet worden uitgemaakt of de ontworpen regeling binnen de perken blijft van de aan het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap toegewezen bevoegdheden van sociaalrechtelijke aard.

De artikelen 20 tot 22 van het ontwerp dienen derhalve grondig te worden herwerkt. Daarbij zal ervoor dienen te worden gewaakt dat de bevoegdheid, de organisatie, de werking en de financiële middelen van de werkwinkels in hun essentie in het ontworpen decreet zelf worden geregeld.

Artikel 23

1. In artikel 23, § 1, 11°, worden de "vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst" bestempeld als mogelijke ontvangsten van het agentschap. Ter zake kan worden verwezen naar de opmerking bij artikel 5.

2. In artikel 23, § 2, van het ontwerp wordt verwezen naar het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Op 16 februari 2004 is bij het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ingediend ⁽⁹⁾, maar dit ontwerp is nog geen decreet geworden. De verwijzing naar dat ontworpen decreet is dan ook precair, temeer daar het niet uitgesloten is dat de inwerkingtreding ervan nog enkele jaren zou kunnen uitblijven.

⁽⁸⁾ Die delegaties zijn overigens niet te verenigen met de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht beheersen en die vereisen dat de essentiële elementen van een regeling door de wetgever zelf worden bepaald.

⁽⁹⁾ *Parl. St.*, VI. Parl., 2003-2004, nr. 2132/1.

36.660/1

Indien het thans voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking treedt dan het comptabiliteitsdecreet, zal de verwijzing naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot een verwijzing naar de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

36.660/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme en de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering, de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme en de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het decreet van 8 mei 2002 : het decreet houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt van 8 mei 2002 ;
- 2° het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 3° universele dienstverlening : het geheel van basisdiensten en -voorzieningen inzake werk en opleiding, die gratis door de VDAB worden gewaarborgd. Deze basisdiensten en -voorzieningen omvatten ten minste ten aanzien van werkzoekenden de inschrijving en herinschrijving, de bekendmaking van vacatures, het verstrekken van informatie inzake werk en oplei-

ding, de beroepskeuzevoorlichting, de beroepsvoorkeur-, geschiktheids- en kennistesten, de kosteloze arbeidsbemiddeling, de trajectbepaling en de trajectverwijzing en ten aanzien van de werkgevers, de registratie van vacatures, de steun bij de omschrijving van vacatures, het verstrekken van informatie inzake werk en opleiding, de toeleiding van werkzoekenden en het accountmanagement. De Vlaamse regering bepaalt de nadere inhoud van de universele dienstverlening ;

- 4° geïntegreerde dienstverlening : het geheel van afgestemde dienstverlening die door de partijen en die diensten aanbieden in de werkwinkels wordt aangeboden en die, wat de dienstverlening aangeboden door de VDAB betreft, in elk geval de universele dienstverlening omvat ;
- 5° dienstenwerkgelegenheid : de werkgelegenheid die bijdraagt tot het vervullen van nog niet ingevulde maatschappelijke behoeften die betrekking kunnen hebben op zowel individuele, gezinsgebonden als collectieve aangelegenheden ;
- 6° werkwinkel : een vlot bereikbaar en toegankelijk fysisch loket dat wordt ingericht door de in § 2, artikel 20, bedoelde partijen en tot taak heeft, enerzijds, het verzorgen van de geïntegreerde dienstverlening en, anderzijds, het verschaffen aan alle rechtsonderhorigen van de basisinformatie inzake dienstenwerkgelegenheid ;
- 7° arbeidsbemiddeling : de activiteiten die erop gericht zijn werkzoekenden en werknemers bij te staan bij het zoeken van een nieuwe tewerkstelling of werkgevers bij het zoeken van werkzoekenden of werknemers ;
- 8° traject : een geplande, efficiënte en flexibele aaneenschakeling van verschillende stappen in een logische volgorde met als doel de kansen op duurzame werkgelegenheid te verhogen ;
- 9° statuut van de werkzoekende : het geheel van de bepalingen inzake de rechten en plichten van de werkzoekende die opgenomen worden in de trajectovereenkomst die met elke werkzoekende wordt afgesloten ;
- 10° ingeschreven erkende personen met een handicap : een persoon met een handicap die als dusdanig is erkend door de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de erken-

ning van personen met een handicap en die als werkzoekende is ingeschreven bij de VDAB.

markt van werkzoekenden en werknemers te verzekeren, organiseren en te bevorderen.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet opgericht.

Het in het eerste lid bedoelde agentschap draagt als naam “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, afgekort “VDAB”.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, vermelden de benaming van het agentschap, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden : “publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid”.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de VDAB.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

De raad van bestuur van het agentschap kan beslissen één of meer regionale vestigingen van het agentschap op te richten.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

De VDAB heeft als missie om, in het belang van werkgevers, werknemers en werkzoekenden, enerzijds, de arbeidsbemiddeling en, anderzijds, de begeleiding en de opleiding met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeids-

Artikel 5

§ 1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult de VDAB de volgende taken :

1° algemene taken :

- a) het bevorderen van en bijdragen tot de betere werking van de arbeidsmarkt ;
- b) arbeidsbemiddeling met het oog op het optimaal afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt ;
- c) het waarborgen van de universele dienstverlening, alsmede het faciliteren van de geïntegreerde dienstverlening ;
- d) het verzorgen van de trajectbegeleiding van werkzoekenden, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken en subsidiëren van de begeleiding van werkzoekenden in functie van het zoeken naar een geschikte job, hetzij in eigen beheer, hetzij door organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en tot hetzelfde doel worden erkend en waarmee de VDAB een samenwerkingsovereenkomst afsluit, hetzij in samenwerking met de representatieve werknemers- en/of werkgeversorganisaties ; deze taak omvat de inwerkingstrajecten bedoeld in artikel 7 van het decreet van 4 juni 2003 betreffende het inwerkingsbeleid ;
- e) het verzorgen van de loopbaanbegeleiding van werknemers, door, onder meer, de bevordering, de organisatie en het verstrekken van begeleiding van werknemers en het toekennen van tegemoetkomingen voor de begeleiding in functie van de persoonlijke aspiraties van elke werknemer inzake het beheer van zijn persoonlijke beroepsloopbaan ;
- f) het organiseren en bevorderen van het levenslang leren van werkzoekenden en werknemers ;
- g) de kennisverzameling en -verspreiding inzake de arbeidsmarkt en zijn werking ;
- h) het stimuleren van duurzame partnerschappen ter bevordering van de dienstverlening

inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt ;

- i) het instaan voor de netwerkvorming ter bevordering van de dienstverlening inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, door, onder meer, de uitbouw en het onderhouden van netwerken op Vlaams, nationaal, supranationaal en internationaal vlak die bijdragen tot de verwezenlijking van de missie van de VDAB ;
- j) de coördinatie van de uitvoering van de projecten van de Vlaamse regering en van de Europese projecten die op de in dit artikel bedoelde taken betrekking hebben ;
- k) het instaan voor de productontwikkeling en -innovatie inzake de dienstverlening aan werkzoekenden, werknemers en werkgevers inzake arbeidsbemiddeling, opleiding en begeleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt door, onder meer, de ontwikkeling van nieuwe diensten en producten en/of de opwaardering van bestaande diensten en producten inzake arbeidsbemiddeling, begeleiding en opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, via inzonderheid samenwerkingsovereenkomsten met andere organisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten en met werknemers- en/of werkgeversorganisaties en die beschikken over specifieke kennis, in het bijzonder met betrekking tot specifieke doelgroepen ;

2° taken op het vlak van de arbeidsbemiddeling :

- a) de organisatie en bevordering van de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers ;
- b) de toekenning van tegemoetkomingen met tot doel de aanwerving en de plaatsing van werkzoekenden en werknemers te bevorderen ;
- c) het waarborgen en faciliteren van een goede beroeps- en loopbaanoriëntering ;
- d) de inrichting van tewerkstellingscellen bij herstructurering en sluiting van ondernemingen in overleg met de werknemersorganisaties en conform de voorwaarden en modaliteiten nader bepaald door de Vlaamse regering ;

3° taken op het vlak van de competentie-ontwikkeling met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt :

- a) het stimuleren, organiseren en bevorderen van de competentieontwikkeling en -erkenning van werkzoekenden en werknemers inzonderheid door de inrichting van competentiecentra, de erkenning van de verworven competenties en de organisatie van opleidingen met tot doel het verwerven van aangepaste competenties met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt ;
- b) het verschaffen, organiseren en bevorderen van beroepsopleidingen en de bijhorende begeleiding aan werkzoekenden en werknemers door, onder meer, het verzorgen van sollicitatietraining, van beroepsspecifieke opleiding, van persoonsgerichte vorming in opleidingscentra en/of op de werkvloer ;
- c) het toekennen van tegemoetkomingen inzake opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, inzonderheid, het toekennen van opleidingscheques ;

4° taken inzake de evenredige participatie op de arbeidsmarkt in het algemeen : het bijdragen tot de tenuitvoerlegging van het Vlaams werkgelegenheidsbeleid als bedoeld in artikel 2, 12°, van het decreet van 8 mei 2002 en zulks op een dermate wijze dat gestreefd wordt naar de verwezenlijking van de doelstellingen die in artikel 5 van het decreet van 8 mei 2002 zijn vooropgesteld ;

5° taken inzake de integratie van personen met een handicap in het bijzonder :

- a) het toekennen van tegemoetkomingen ter ondersteuning van de inschakeling op de arbeidsmarkt van de ingeschreven erkende personen met een handicap ;
- b) het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering, de beroepsopleiding en het verlenen van de toegang tot de gesubsidieerde tewerkstelling in de beschutte werkplaatsen ;
- c) het erkennen en subsidiëren van organisaties die instaan voor het verzorgen van de trajectbegeleiding, de beroepsoriëntering en de beroepsopleiding.

6° taak inzake het statuut van de werkzoekende :

- a) het sluiten van een overeenkomst met elke werkzoekende die in de trajectbegeleiding wordt opgenomen, waarin de rechten en plichten van partijen, alsmede de inhoud van de trajectbegeleiding zelf, worden geregeld ;
- b) het attesteren van acties van de werkzoekende die door de VDAB gekend zijn.

§ 2. De Vlaamse regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen de taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd.

§ 3. De VDAB staat in voor het verzekerd aanbod inzake de in § 1 bedoelde taken en inzake de krachtens § 2 daaraan aangebrachte preciseringen en/of concretisering.

§ 4. Onverminderd andersluidende bepalingen in andere decreten en/of de uitvoeringsbesluiten daarvan en onverminderd hetgeen is bepaald in de volgende leden, worden de taken bedoeld in § 1 in beginsel gratis aangeboden.

Conform de door de beheersovereenkomst te bepalen voorwaarden en modaliteiten kan de VDAB, bij gemotiveerde beslissing van de raad van bestuur en voor de in die beslissing aangewezen diensten, van de werkgever, de werknemer, de werkzoekende, of, desgevallend, de persoon behorend tot een specifieke categorie van belanghebbenden als bedoeld in artikel 5, § 1, tweede lid, een vergoeding vragen.

De in het tweede lid bedoelde mogelijkheid geldt niet voor de taken van universele dienstverlening die, in alle omstandigheden, steeds kosteloos moeten worden aangeboden.

Artikel 6

§ 1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is de VDAB gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§ 2. Als rechtspersoon is de VDAB algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, zulks binnen de perken van zijn missie en takenstelling als bedoeld in respectievelijk de artikelen 4 en 5 en binnen de perken van het kaderdecreet.

Onverminderd het bepaalde in het kaderdecreet, in dit decreet, in andere decreten en in hun uitvoeringsbesluiten, beschikt de VDAB, met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken, tevens over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die de VDAB uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in het kaderdecreet en in dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten en de beheersovereenkomst die de VDAB verbindt :

1° rekening houdende met het bepaalde in artikel 5, § 4, het bepalen en opleggen van een vergoeding voor de dienstverlening van VDAB, de universele dienstverlening uitgezonderd ;

2° het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met één of meer van de hierna vermelde instellingen of personen, indien zulks nodig is voor de vervulling van zijn missie en taakstelling :

a) binnenlandse, buitenlandse of supra- of internationale overheidsinstellingen werkzaam binnen een soortgelijke bevoegdheidssfeer als de VDAB ;

b) de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en/of binnenlandse, buitenlandse of supra- of internationale organisaties werkzaam binnen een soortgelijke bevoegdheidssfeer ;

c) lokale overheden ;

d) binnenlandse en/of buitenlandse ondernemingen ;

e) binnenlandse en/of buitenlandse middelbare scholen, hogescholen, universiteiten en instellingen voor het volwassenenonderwijs ;

f) in de schoot van de bedrijfssectoren opgerichte opleidings- en tewerkstellingsinitiatieven ;

g) binnenlandse of buitenlandse arbeidsmarktactoren ;

h) andere instellingen of personen dan vermeld onder 2°, a) tot g), van dit lid ;

3° het lid worden en zijn van inter- of supranationale organisaties, instellingen of organismen, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, in de mate dat een dergelijk lidmaatschap bij-

draagt tot de verwezenlijking van de missie en de taken van het agentschap.

§ 3. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken kan de Vlaamse regering de in de §§ 1 en 2 bedoelde bevoegdheden nader preciseren en/of nader concretiseren.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING 1

Raad van bestuur

Artikel 7

§ 1. De VDAB wordt bestuurd door een raad van bestuur, die samengesteld is uit :

- 1° een voorzitter die niet behoort tot of verbonden is met de organisaties bedoeld in 2° ;
- 2° een gelijk aantal leden die worden aangesteld op voordracht van respectievelijk de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, die alleen stemgerechtigd zijn ;
- 3° de gedelegeerd bestuurder van de VDAB bedoeld in artikel 14, eerste lid.

§ 2. Het aantal leden van de raad van bestuur, bedoeld in § 1, 2°, wordt door de Vlaamse regering vastgesteld na advies van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

Artikel 8

De leden van de raad van bestuur worden aangesteld door de Vlaamse regering conform artikel 18, § 1, van het kaderdecreet en rekening houdend met het bepaalde in artikelen 7, 9 en 14, tweede lid, van dit decreet.

Artikel 9

De in artikel 7, § 1, 2°, bedoelde leden van de raad van bestuur worden uit lijsten van tenminste twee kandidaten per te begeven mandaat, door de

Vlaamse regering aangesteld, op voordracht van de in bedoeld punt vermelde representatieve organisaties.

Artikel 10

De in de artikel 7, § 1, 1° en 3°, bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de Vlaamse regering worden ontslagen.

Artikel 11

Om het ontslag van de in artikel 7, § 1, 2°, bedoelde leden van de raad van bestuur kan worden verzocht door de representatieve organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, willicht de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.

Artikel 12

§ 1. De raad van bestuur vormt een college en functioneert overeenkomstig de regels die gelden voor beraadslagende organen.

Onverminderd hetgeen is bepaald in de artikelen 14 en 15, geniet de raad van bestuur de volheid van bestuursbevoegdheid, met uitzondering van het dagelijks bestuur.

De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van de missie en de taken van de VDAB te verrichten.

§ 2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval :

- 1° het sluiten van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet ;
- 2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen ;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de gedelegeerd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het kaderdecreet ;
- 4° het bepalen van de regels op grond waarvan de VDAB samenwerkingsovereenkomsten met private arbeidsmarktactoren kan sluiten ;

- 5° het beslissen over de deelname van de VDAB aan de oprichting van of de deelname in, alsmede het bestuur of de leiding en de financiering van publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen ;
- 6° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst ;
- 7° het rapporteren over de uitvoering van de begroting ;
- 8° het vaststellen van de vergoedingen bedoeld in artikel 5, § 4, tweede lid.

AFDELING 2

Bijzondere commissies of comités

Artikel 13

§ 1. De raad van bestuur kan uit zijn schoot bijzondere commissies inrichten die worden belast met welomschreven taken van adviserende aard.

De raad van bestuur draagt de volle verantwoordelijkheid voor het functioneren en het optreden van de in het eerste lid bedoelde commissies.

§ 2. Indien commissies of comités als bedoeld in de § 1 worden ingericht, regelt het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 16 er de werking van.

AFDELING 3

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 14

De Vlaamse regering wijst de gedelegeerd bestuurder van de VDAB aan.

De gedelegeerd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur.

De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door drie algemene directeurs.

Artikel 15

§ 1. Onverminderd andere wettelijke en/of decreta- le bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten is de ge- delegeerd bestuurder, binnen de perken van dit de- creet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 16, be- last met het dagelijks bestuur van de VDAB.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 16 en omvat in elk geval :

- 1° inzake het management van de dienstverlening : de voorbereiding en de uitvoering van de strate- gische meerjarenplannen en jaarlijkse onderne- mingsplannen, voortvloeiende uit de beheers- overeenkomst en goedgekeurd door de raad van bestuur ;
- 2° inzake de productontwikkeling : het ontwikke- len van nieuwe en het verbeteren van bestaande diensten, producten en processen die kaderen in het beleid van de VDAB, inpasbaar zijn in de strategische planning en werden goedgekeurd door de raad van bestuur ;
- 3° inzake het personeelsbeleid : het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische evolutie van het agentschap en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverle- ning plaatsvindt overeenkomstig de rechtsposi- tieregeling van het personeel alsmede met de richtlijnen van de raad van bestuur dienaan- gaande ;
- 4° inzake het financieel beleid : de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrich- tingen, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorde- ringen en het doen van alle ontvangsten en uit- gaven binnen de machtigende begroting ;
- 5° inzake het beheer van de infrastructuur : het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een effi- ciënt voorraadbeheer, alsmede het optimaal be- heren van de infrastructuur van de VDAB bin- nen de limieten van het door de raad van be- stuur goedgekeurde investeringsprogramma ;
- 6° inzake communicatie en public relations : het voeren van een eigentijds intern en extern com- municatiebeleid, met inbegrip van een proactief en reactief mediabeleid, in overeenstemming

met de door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen dienaangaande.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van de VDAB nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de VDAB in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van VDAB op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§ 4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid één of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in de § 3, delegeren aan één of meer personeelsleden van de VDAB.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur uit.

AFDELING 4

Huishoudelijk reglement

Artikel 16

§ 1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende materies regelt :

- 1° de vaststelling van de regelen in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur op verzoek van de voorzitter van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder of van twee leden van de raad van bestuur die echter niet mogen behoren tot eenzelfde representatieve organisatie bedoeld in artikel 7, § 1, 2° ;
- 2° de vaststelling van de regelen in verband met het voorzitterschap van de raad van bestuur in geval van afwezigheid of verhindering van de voorzitter ;
- 3° de vaststelling van de regelen in verband met het herstel van de pariteit wanneer de leden die respectievelijk de werkgevers- en de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, op een

vergadering niet in gelijk aantal aanwezig zijn. In het huishoudelijk reglement zal in elk geval bepaald worden dat in een dergelijk geval het jongste lid, of de jongste leden, van de voltallige partij, respectievelijk de numeriek meer vertegenwoordigde partij, zich zal, respectievelijk zullen onthouden ;

- 4° het huishoudelijk reglement schrijft in elk geval voor dat, opdat de raad van bestuur op geldige wijze zou kunnen beraadslagen en/of beslissen, ten minste de helft van de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties en de helft van de vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties aanwezig moet zijn, met dien verstande dat deze vereiste niet geldt voor een tweede of volgende vergadering met eenzelfde agenda als een eerste vergadering waarop voormeld aanwezigheidsquorum niet werd gehaald ;
- 5° de vaststelling van de regelen inzake de wijze van stemmen in de raad van bestuur ;
- 6° rekening houdend met het bepaalde in artikel 15, § 1, tweede lid, de omschrijving van de inhoud van het dagelijks bestuur ;
- 7° de vaststelling van de regelen die de betrekkingen tussen de raad van bestuur en de bijzondere commissies en/of comités regelen ;
- 8° de vaststelling van de regelen die de bijzondere commissies of comités in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden ;
- 9° het bepalen van de voorwaarden waaronder de raad van bestuur voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep op bijzonder bevoegde personen kan doen.

§ 2. De raad van bestuur legt het huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de 30 dagen na de in § 2 bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de raad van bestuur van VDAB die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassin-

gen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de §§ 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Artikel 17

De VDAB wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.

HOOFDSTUK VI

Diverse bepalingen inzake de verhouding van de VDAB met andere partijen actief op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt

AFDELING 1

Samenwerking

Artikel 18

§ 1. Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en de VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de werking van de competentiecentra worden gesloten.

§ 2. Opdat de in § 1 bedoelde samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, is een voorafgaandelijke goedkeuring vereist van de Vlaamse regering.

Het bepaalde in het eerste lid geldt tevens voor eventuele wijzigingen aan de bedoelde samenwerkingsovereenkomst.

§ 3. De coördinatie van de uitvoering van de in § 1 bedoelde samenwerkingsovereenkomst kan geheel of gedeeltelijk worden toevertrouwd aan een daartoe door de Vlaamse regering aangewezen of opgerichte managementgroep.

Artikel 19

§ 1. Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor personen met een handicap en de VDAB wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten met als voorwerp de erkenning en de monitoring van de ingeschreven erkende personen met een handicap.

§ 2. Opdat de in de § 1 bedoelde samenwerkingsovereenkomst uitvoerbaar zou worden, is een voorafgaandelijke goedkeuring vereist van de Vlaamse regering.

§ 3. Er wordt jaarlijks een evaluatierapport met betrekking tot deze samenwerkingsovereenkomst opgesteld dat ter kennis wordt gebracht van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

AFDELING 2

Bepalingen inzake de werkwinkels

Artikel 20

§ 1. Na het advies van de raad van bestuur van de VDAB te hebben ingewonnen, deelt de Vlaamse regering het grondgebied van het Vlaamse Gewest in zogenaamde verzorgingsgebieden in.

De indeling in verzorgingsgebieden gebeurt op grond van de volgende criteria :

- 1° de aanwezigheid van doelgroepen ;
- 2° de bereikbaarheid van de werkwinkels ;
- 3° de afstemming van lokale entiteiten.

De Vlaamse regering kan deze criteria aanvullen.

Van een advies bedoeld in het eerste lid kan de Vlaamse regering op gemotiveerde wijze afwijken.

§ 2. Samen met de steden en/of gemeenten waarvan het grondgebied deel uitmaakt van een in § 1 bedoeld verzorgingsgebied, gaat de VDAB, per dergelijk verzorgingsgebied, over tot de oprichting van één of meer werkwinkels.

§ 3. De dagelijkse werking van de lokale werkwinkel wordt opgevolgd door een dagelijks beheer.

Het dagelijks beheer bestaat uit ten minste een vertegenwoordiger van de VDAB en de lokale overheid.

§ 4. Ter gelegenheid van de oprichting van een werkwinkel als bedoeld in § 2, sluiten de VDAB en de in § 2 bedoelde steden en/of gemeenten een samenwerkingsovereenkomst.

Rekening houdend met het bepaalde in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, vermeldt de in het eerste lid bedoelde samenwerkingsovereenkomst een nadere regeling aangaande tenminste de volgende kwesties :

- 1° het aanduiden van de rechtsvorm van de werkwinkel, met dien verstande dat een werkwinkel enkel kan worden georganiseerd onder de rechtsvorm van hetzij een vereniging zonder winst oogmerk als bedoeld in de wet van 27 juni 1921, hetzij een feitelijke vereniging ;
- 2° het personeel van de werkwinkel ;
- 3° de middelen van de werkwinkel ;
- 4° het vastleggen van een huishoudelijk reglement inzake de werking van de werkwinkel ;
- 5° het oprichten van een Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid ;
- 6° de betrokkenheid van andere organisaties die diensten aan werkzoekenden of werknemers aanbieden in de werkwinkel.

De in het eerste lid bedoelde samenwerkingsovereenkomst kan geen afbreuk doen aan de taken van de werkwinkel zoals bepaald in artikel 2, 6°.

§ 5. Het in § 4, 5°, bedoelde Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid verstrekt adviezen aan de in artikel 20, § 2, bedoelde partijen.

Het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid is samengesteld uit ten minste de volgende personen :

- a) een afgevaardigde van de lokale overheid die optreedt als voorzitter ;
- b) een vertegenwoordiger van de VDAB ;
- c) een vertegenwoordiger van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn ;

- d) een vertegenwoordiger van de lokale particuliere begeleidings- en opleidingsorganisaties ;
- e) de sociale partners, zoals vertegenwoordigd binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ;
- f) een vertegenwoordiger van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en/of
- g) een vertegenwoordiger van de Raad van Bestuur van het Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap.

De aanduiding van de in het eerste lid, f) en g), bedoelde leden gebeurt op grond van een samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse en de federale overheid.

De aanduiding van de overige leden wordt bepaald door de respectieve organisaties die dezen vertegenwoordigen.

De leden van het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid kunnen in onderling overleg personen toevoegen aan het Forum voorzover deze personen organisaties vertegenwoordigen die een rol opnemen in de werkwinkel.

Artikel 21

§ 1. De VDAB waarborgt de kwaliteit van haar dienstverlening die middels de werkwinkels wordt aangeboden en oefent met het oog hierop toezicht uit over de werking van de werkwinkels.

§ 2. Een werkwinkel kan één of meer erkende werkwinkelconsulenten hebben.

De titel van erkende werkwinkelconsulent kan enkel worden gevoerd door de persoon aan wie de VDAB deze titel verleent.

De hoedanigheid van erkende werkwinkelconsulent kan slechts worden verleend aan de persoon die, met succes, een daartoe door de VDAB georganiseerde opleiding heeft gevolgd.

De VDAB waakt erover dat de in het derde lid bedoelde opleiding gelijkwaardig is als deze inzake de VDAB-consulenten.

De VDAB waakt erover dat op de erkende werkwinkelconsulenten gelijkwaardige deontologische

voorschriften toepassing vinden als deze die gelden voor de VDAB-consulenten.

§ 3. De VDAB stelt, ten behoeve van de werkwinkels, aan de in de schoot daarvan werkzame erkende werkwinkelconsulenten, het instrumentarium, nodig voor de verwezenlijking van een eenvormig dossier- en trajectbeheer in Vlaanderen ter beschikking.

De erkende werkwinkelconsulenten hebben toegang tot de voor de werkwinkel ontwikkelde databanken van de VDAB en hebben ten aanzien van het gebruik van deze databanken dezelfde rechten en plichten als de VDAB-consulenten.

Minstens omvat het in het eerste lid bedoelde instrumentarium een geëigend cliëntvolgsysteem.

Artikel 22

De VDAB beheert de middelen die de Vlaamse regering jaarlijks ter beschikking stelt voor de werkwinkels en staat in voor de verdeling daarvan onder elk van de werkwinkels.

HOOFDSTUK VII

Financiële middelen

Artikel 23

§ 1. Het agentschap kan beschikken over volgende ontvangsten :

- 1° dotaties ;
- 2° leningen ;
- 3° fiscale heffingen voorzover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 4° retributies voorzover bij decreet toegewezen aan het agentschap ;
- 5° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen ;
- 6° schenkingen en legaten in speciën ;

7° inkomsten uit eigen participaties en uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden ;

8° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties ;

9° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt ;

10° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven ;

11° vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

§ 2. Behoudens andersluidende bepalingen, worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd en de controle door het Rekenhof uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van categorie B.

§ 3. Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. Het daartoe gemandateerde orgaan beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's van de aanvaarding.

HOOFDSTUK VIII

Coördinatie

Artikel 24

§ 1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende de missie, taken en bevoegdheden van VDAB te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de 9 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt 9 maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kun-

nen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de VDAB, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering :

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummen ;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummen ;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen ;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepalingen

Artikel 25

Het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling worden opgeheven.

AFDELING 2

Inwerkingtreding

Artikel 26

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 5 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid
en Gelijke Kansen,*

Adelheid BYTTEBIER