

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

10 februari 2004

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Guy Sols, Paul Wille, Didier Ramoudt en Frans De Cock -

houdende wijziging van de wet van 26 maart 2003 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik en voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de herfst van 2003 werd beslist om de bevoegdheid voor het verlenen van wapenexportvergunningen van het federale niveau over te dragen naar de gewesten.

De gewesten zijn daardoor bevoegd voor een degelijke wetgeving, die de handel in en de uit- en doorvoer van, alsook de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik en voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, mogelijk moet maken.

Een degelijke en sluitende wetgeving dient om die handel in goede banen te leiden. Het overnemen van de Europese Gedragscode ter zake in de Vlaamse wetgeving is hier een belangrijke stap. Daarnaast moet de wetgeving werkbaar zijn voor diegenen, die hieraan onderworpen zijn. Deze tekst bevordert die hanteerbaarheid en verhoogt de rechtszekerheid terzake.

Guy SOLS

Paul WILLE

Didier RAMOUDT

Frans DE COCK

VOORSTEL VAN DECREET

TITEL I

Definities

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- a) invoer, uitvoer en doorvoer : de verrichtingen als zodanig beschouwd voor de toepassing van de douanewetgeving ;
- b) wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik en voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie : al hetgeen als zodanig wordt beschouwd met toepassing van een lijst die door de Vlaamse regering wordt vastgesteld.

In afwijking van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen, gelden voor de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik en voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie de voorschriften die door of krachtens dit decreet zijn vastgesteld.

TITEL II

In-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie

Artikel 3

De Vlaamse regering stelt de lijst vast van de wapens, de munitie en het speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie waarvan de in-, uit- en doorvoer verboden zijn.

Zij bepaalt voor de in-, uit- en doorvoer van de overige wapens en munitie en het overige speciaal

voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie een stelsel van vergunningen.

Artikel 4

De Vlaamse regering bepaalt de algemene toekennings- en gebruiksvoorwaarden van de vergunningen, bedoeld in deze titel, alsook de bijzondere voorwaarden inzake niet-wederuitvoer, vervoer en eindbestemming met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel daaraan verbonden technologie.

Artikel 5

§ 1. Elke aanvraag tot het verkrijgen van een uitvoer- of doorvoervergunning bedoeld in deze titel, wordt verworpen indien :

- 1° blijkt dat de uitvoer of de doorvoer in ernstige mate strijdig zou zijn met de externe belangen van België of met de internationale doelstellingen die België nastreeft ;
- 2° de verlening strijdig is met de internationale verplichtingen van België en zijn verbintenissen om wapenembargo's van de Verenigde Naties, van de Organisatie voor de Veiligheid en de Samenwerking in Europa en van de Europese Unie te doen naleven ;
- 3° de nationale veiligheid van de lidstaten van de Europese Unie, van de gebieden waarvan een van de lidstaten de buitenlandse betrekkingen behartigt, alsmede van bevriende landen of bondgenoten in het gedrang komt ;
- 4° er voldoende aanwijzingen bestaan dat in het land van bestemming :
 - a) de uitvoer of doorvoer bijdraagt tot een klaarblijkelijke schending van de mensenrechten, er een duidelijk risico bestaat dat de beoogde uitvoer gebruikt wordt voor binnenlandse onderdrukking of waar vaststaat dat kindsoldaten ingezet worden in het geregeld leger. Er wordt zeer zorgvuldig te werk gegaan wanneer per geval en rekening houdend met de aard van het materieel, vergunningen worden afgegeven voor landen waar door de terzake bevoegde instanties van de

Verenigde Naties, de Raad van Europa of de Europese Unie, ernstige schendingen van de mensenrechten zijn geconstateerd ;

- b) de uitvoer gewapende conflicten uitlokt of verlengt, bestaande spanningen of conflicten in het land van eindbestemming verergert, of in geval van burgeroorlog in het betrokken land. Daarbij wordt nagegaan wat de aard is van de spanningen, het conflict of de burgeroorlog en de verantwoordelijkheden ervoor, zodat voldoende steun kan worden verleend aan democratische regimes van wie het bestaan bedreigd wordt ;
- c) de uitvoer bijdraagt tot een duidelijk risico dat het ontvangende land het bedoelde materieel voor agressie jegens een ander land gebruikt of er territoriale aanspraken kracht mee wil bijzetten ;
- d) het terrorisme en de internationaal georganiseerde criminaliteit wordt gesteund of aangemoedigd ;
- e) ernstig gevaar bestaat voor afwending binnen het land of indien het land bewezen heeft de clausule van niet-wederuitvoer niet na te leven.

§ 2. Er wordt rekening gehouden met de technische en economische capaciteit van het ontvangende land, de legitieme behoeften van een land inzake veiligheid en defensie en de wenselijkheid daaraan te voldoen met zo gering mogelijke aanwending van menselijk en economisch potentieel voor bewapening.

Artikel 5bis

Het Vlaamse Gewest verspreidt langs diplomatieke weg details over vergunningen die geweigerd worden op grond van de gedragscode van de Europese Unie betreffende wapenuitvoer voor militair materieel en licht daarbij toe waarom de vergunning is geweigerd. Voor de mededeling van de details wordt gebruikgemaakt van het model in bijlage A van de Europese gedragscode.

Alvorens een vergunning wordt verleend voor een transactie die te vergelijken is met een transactie waarvoor de afgelopen drie jaar door een of meer andere EU-lidstaten een vergunning geweigerd is om één van de redenen, vermeld in artikel 4 van dit decreet, dstaten van de oorspronkelijke weigering

of weigeringen op de hoogte gebracht en wordt een gedetailleerde motivering gegeven. De weigeringen en raadplegingen blijven vertrouwelijk.

Waar dat passend is, mag rekening worden gehouden met het effect op de economische, sociale, commerciële en industriële belangen van Vlaanderen, zonder dat deze factoren van invloed mogen zijn op de toepassing van de in artikel 4 bepaalde criteria.

Artikel 6

De Vlaamse regering kan het indienen van de aanvragen of het afgeven van de vergunningsformulieren, bedoeld in deze titel, laten afhangen van het betalen van een administratieve vergoeding.

Artikel 7

Onverminderd de algemene voorwaarden die door de Vlaamse regering zijn vastgesteld, kunnen de bevoegde ministers, gezamenlijk, uiterlijk op het ogenblik van de afgifte van de vergunningen, bedoeld in deze titel, inzake toekenning en gebruik ervan bijzondere voorwaarden opleggen, ofwel bij wege van verordening, ofwel bij wege van onderrichtingen voor de diensten die belast zijn met het afgeven van de vergunningen.

Artikel 8

Wanneer bijzondere omstandigheden dat wettigen, kunnen de bevoegde ministers, gezamenlijk, bij gemotiveerd besluit de geldigheid van lopende vergunningen, bedoeld in deze titel, schorsen of de intrekking ervan bevelen.

Indien uitzonderlijke omstandigheden dringende maatregelen vereisen, kunnen de bevoegde ministers evenwel de geldigheid van de lopende vergunningen voor een periode van maximum zestig dagen schorsen via onderrichtingen aan de diensten die belast zijn met het afgeven van de vergunningen.

De besluiten die met toepassing van dit artikel genomen zijn, alsook de in het tweede lid genoemde onderrichtingen kunnen bijzondere maatregelen bevatten, met name voor de goederen in aanmaak of de goederen die onderweg zijn.

Artikel 9

De overtredingen en pogingen tot overtreding van de bepalingen van deze titel en van de uitvoeringsbepalingen ervan worden bestraft overeenkomstig artikel 231, 249 tot en met 253 en 263 tot en met 284 van de algemene wet inzake douane en accijnzen.

De gevangenisstraf bedraagt echter ten hoogste vijf jaar en de boete duizend tot één miljoen euro. Bij herhaling worden deze straffen verdubbeld.

Met een poging tot overtreding als bedoeld in het eerste lid wordt gelijkgesteld : het verzenden, vervoeren of voorhanden hebben van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie met het kenmerkend doel ze in te voeren, uit te voeren of door te voeren onder omstandigheden die strijdig zijn met de bepalingen die krachtens deze titel uitgevaardigd zijn.

Artikel 10

De in-, uit- of doorvoervergunningen, bedoeld in deze titel, kan, volgens de door de Vlaamse regering vastgestelde regels, voor een periode van een maand tot zes maanden worden geweigerd aan iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die :

- zonder geldige vergunningen wapens, munitie of speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, in-, uit- of doorvoert of tracht in, uit of door te voeren ;
- wapens, munitie of speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, waarvan de in-, uit- en doorvoer verboden worden door het decreet en de uitvoeringsbesluiten daarvan, in-, uit- en doorvoert of tracht in, uit of door te voeren ;
- zich heeft geleend tot of heeft meegewerkt aan een ombuiging van het handelsverkeer in wapens, munitie of speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie in overtreding van de met toepassing van artikel 4 getroffen maatregelen ;
- onjuiste of onvolledige inlichtingen verstrekt heeft met het oog op het verkrijgen van in -, uit-

of doorvoervergunningen voor wapens, munitie of speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie ;

- zich onthoudt van het verstrekken van inlichtingen en documenten , bedoeld in artikel 14, of de inlichtingen en de documenten in een onjuiste of onvolledige vorm verstrekt.

Artikel 11

Het verhandelen, uitvoeren naar of leveren in het buitenland of het met dat doel voorhanden hebben van wapens, munitie of speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie of hierbij als tussenpersoon optreden, wordt verboden, indien dat een schending vormt van een embargo dat België, of een internationale organisatie waarvan België lid is, overeenkomstig de internationale rechtsregels, heeft ingesteld.

Artikel 12

De overtredingen en pogingen tot overtreding van artikel 10 en 11 en van de uitvoerbepalingen ervan worden bestraft met gevangenisstraf van één maand tot vijf jaar en met een geldboete van 10.000 euro tot 1 miljoen euro of met één van die straffen alleen.

De rechter kan bovendien een tijdelijk verbod uitspreken om, zelfs voor rekening van een ander, de door artikel 10 geregementeerde verrichtingen uit te oefenen.

Na het verstrijken van een termijn van tien dagen, te rekenen vanaf de dag dat de uitspraak in kracht van gewijsde is getreden, brengt de griffier van de rechtbank of van het hof het vonnis of het arrest dat met toepassing van de vorige leden werd uitgesproken, ter kennis van de minister van Justitie.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de inbreuken bedoeld in deze titel.

TITEL III

Bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie

Artikel 13

De Belgische gerechten zijn bevoegd om kennis te nemen van de in deze titel bedoelde misdrijven die buiten het Belgische grondgebied werden gepleegd, zo de verdachte in België wordt gevonden, zelfs al heeft de Belgische overheid van de buitenlandse overheid geen klacht of officieel bericht ontvangen en zelfs al is het feit niet strafbaar in het land waar het werd gepleegd.

TITEL IV

Algemene bepalingen

Artikel 14

De krediet- en verzekeringsinstellingen kunnen alleen definitief deel hebben aan een transactie inzake in-, uit- of doorvoer van wapens, munitie of speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel, en van daaraan verbonden technologie of van de handel daarin zoals bedoeld in titel III onder de opschortende voorwaarde dat de begunstigde van het krediet of van de verzekering een geldige vergunning bedoeld in dit decreet heeft verkregen voor in-, uit- of doorvoer, op het ogenblik dat zijn contract definitief geworden is en er een begin van uitvoering aan moet worden gegeven. De overtredingen en de pogingen tot overtreding van dit artikel worden gestraft, naar gelang het geval, overeenkomstig artikel 8 of artikel 11.

Artikel 15

Iedere in-, uit- of doorvoerder, alsook de leden van zijn personeel, de krediet- of verzekeringsinstellingen, alsook de leden van hun personeel en alle andere personen die, rechtstreeks of zijdelings, betrokken zijn of zouden kunnen zijn bij de in-, uit- en doorvoer van wapens, van munitie en van speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel, en van daaraan verbonden technologie, of van de handel daarin zoals bedoeld in titel III zijn krachtens dit decreet, zijn nageleefd. De

ingewonnen inlichtingen mogen alleen met dat doel worden gebruikt.

De overtredingen en de pogingen tot overtreding van dit artikel worden gestraft, naar gelang het geval, overeenkomstig artikel 8 of artikel 11.

Artikel 16

Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie en van de ambtenaren van de administratie der Douane en Accijnzen, zijn de ambtenaren van de Economische Algemene Inspectie alsook de door de bevoegde minister aangestelde ambtenaren bevoegd om, zelfs alleen optredend, overtredingen van de bepalingen die krachtens dit decreet zijn uitgevaardigd, op te sporen en vast te stellen.

Deze ambtenaren hebben het recht een kopie te maken van de in artikel 14 ; ze hebben het recht die te behouden, tegen afgifte van een ontvangstbewijs, wanneer ze gelden als het bewijs van een overtreding van dit decreet of tot het bewijs ervan bijdragen.

Artikel 17

De Vlaamse regering brengt ieder jaar verslag uit aan het Vlaams Parlement over de toepassing van deze wet. Dit verslag bevat onder meer volgende elementen :

- de ontwikkeling van de export ;
- een analyse van de wereldhandel en de Europese handel in wapens ;
- de gegevens over de Vlaamse uitvoer, invoer en doorvoer ;
- de bijzondere problemen die zijn gerezen ;
- de eventuele wijzigingen van de reglementering en de procedures in Vlaanderen ;
- de internationale en Europese initiatieven ;
- de toepassing van de Europese gedragscode.

In dat verslag wordt een apart hoofdstuk gewijd aan de uitvoer van materieel en technologie die de uitbouw van een productiecapaciteit voor wapens,

munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel in het land van bestemming ten doel hebben. In het verslag wordt ook een afzonderlijk hoofdstuk gewijd aan de controle van de naleving van de bepalingen in dit decreet omtrent de afwending binnen het land van bestemming en de naleving van de clause van niet-wederuitvoer. Bovendien brengt de Vlaamse regering zesmaandelijks verslag uit over de verstrekte en geweigerde vergunningen voor de goederen die onder dit decreet vallen, met per land het totale bedrag en het aantal vergunningen, ingedeeld per categorie van bestemming en per categorie van materieel.

In dat zesmaandelijkse verslag wordt tevens apart melding gemaakt van de afgifte en de weigering van vergunningen voor de uitvoer van materieel en technologie die de uitbouw van een productiecapaciteit voor wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel in het land van bestemming tot doel hebben.

Onverminderd de hierboven vermelde bepalingen, wordt erover gewaakt dat er geen informatie wordt meegedeeld waardoor de ondernemingen schade wordt berokkend.

Guy SOLS

Paul WILLE

Didier RAMOUDT

Frans DE COCK
