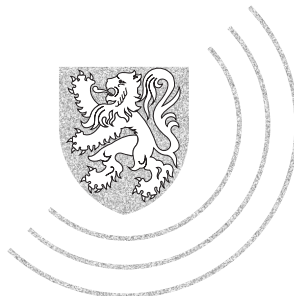


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

12 november 2003

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst  
tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds,  
en de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië, anderzijds,  
de bijlagen I tot VII, de protocollen 1 tot 5 en de slotakte,  
ondertekend in Luxemburg op 9 april 2001\***

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door de heer Peter Gysbrechts**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Luc Van den Brande.

*Vaste leden :*

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Johan Weyts ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete, Miel Verrijken ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

*Plaatsvervangers :*

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

---

*Zie :*

**1826** (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

## INHOUD

Blz.

|       |                                                                                                                                |   |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I.    | Inleidende uiteenzetting door mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government ..... | 4 |
| I.1   | Dubbel gemengd karakter van het verdrag .....                                                                                  | 4 |
| I.2   | Achtergrond en doelstellingen van de overeenkomst .....                                                                        | 4 |
| I.3   | Verloop van de onderhandelingen .....                                                                                          | 4 |
| I.4   | Politieke en economische situatieschets .....                                                                                  | 4 |
|       | A. Recente politieke gegevens .....                                                                                            | 4 |
|       | B. Recente economische gegevens .....                                                                                          | 5 |
| II.   | Algemene bespreking .....                                                                                                      | 5 |
| II.1  | Tussenkomst van de heer Stefaan Platteau .....                                                                                 | 5 |
| II.2  | Tussenkomst van de heer Etienne Van Vaerenbergh .....                                                                          | 5 |
| II.3  | Tussenkomst van de heer Freddy Sarens .....                                                                                    | 6 |
| III.  | Stemmingen .....                                                                                                               | 6 |
| III.1 | Artikelsgewijze stemming .....                                                                                                 | 6 |
| III.2 | Stemming over het geheel .....                                                                                                 | 6 |

---

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op 4 november 2003 het ontwerp van decreet tot instemming met de Europese associatie- en stabilisatieovereenkomst met de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië, na bespreking, bij eenparigheid van stemmen aangenomen.

## **I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW PATRICIA CEYSENS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID EN E-GOVERNMENT**

### **I.1 Dubbel gemengd karakter van het verdrag**

De minister opent haar uiteenzetting door erop te wijzen dat de voorliggende overeenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten enerzijds en de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië anderzijds, een zogenaamd 'dubbel gemengd karakter' heeft. In de Europese rechtsorde heeft het akkoord een gemengd karakter aangezien het betrekking heeft op zowel exclusief communautaire aangelegenheden als op materies die nog onder de bevoegdheid van de lidstaten vallen. En ook naar Belgisch recht gaat het om een gemengd akkoord, aangezien het naast federale aangelegenheden, ook een aantal bepalingen bevat die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten vallen.

### **I.2 Achtergrond en doelstellingen van de overeenkomst**

De minister wijst er verder op dat de regionale aanpak van de Europese Unie ten aanzien van de Balkan officieel gelanceerd werd in 1997. In een mededeling van 26 mei 1999 over het stabilisatieproces in de Balkan legde de Europese Commissie het kader vast voor een breed partnerschap met vijf landen uit de regio. Hierin werd onder andere bepaald dat onderhandelingen zouden geopend worden wanneer een land aan bepaalde politieke en economische voorwaarden voldeed. Verder verklaarde de Europese Raad van Feira in juni 2000, dat alle landen van het stabilisatie- en associatieproces potentiële kandidaten voor EU-lidmaatschap zijn.

De minister overloopt daarna kort de doelstellingen en centrale elementen van de stabilisatie- en

associatieovereenkomsten die de Europese Unie met de Balkanlanden sluit. Deze zijn met name : het tot stand brengen van een politieke dialoog tussen de verdragspartijen ; de verbetering van de regionale samenwerking ; het vooruitzicht op het instellen van een vrijhandelszone met de Europese Gemeenschap over een periode van zes jaar ; bepalingen met betrekking tot het verkeer van werknemers en kapitaal, de vestiging van ondernemingen en het dienstenverkeer ; het harmoniseren van de interne wetgeving, met name dan voor wat de essentiële domeinen van de interne markt betreft ; samenwerking op een groot aantal beleidsdomeinen, waaronder justitie, cultuur, onderwijs, toerisme, lokale en regionale ontwikkeling en milieu ; en (in institutioneel opzicht) de oprichting van een Associatie- en Stabilisatieraad, een Associatie- en Stabilisatiecomité en een Parlementair Comité.

### **I.3 Verloop van de onderhandelingen**

De onderhandelingen tussen de EU en Macedonië startten op 5 maart 2000 in Skopje. De minister verduidelijkt daarbij dat de EU op die manier de positieve ontwikkelingen in Macedonië beantwoordde en tegelijk uiting gaf aan de Europese wens om het stabilisatieproces in de Balkan actief te blijven ondersteunen. In de marge van de Europese top die op 24 november in Zagreb plaatsvond, werd een Stabilisatie- en Associatieovereenkomst geparafeerd, die vervolgens op 9 april 2001 in Luxemburg werd ondertekend. De overeenkomst met Macedonië wordt overigens als basis gebruikt voor de onderhandelingen met andere landen uit de regio.

### **I.4 Politieke en economische situatieschets**

Aangezien een omstandige politieke en economische schets van het partnerland reeds werd opgenomen in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet, wenst de minister haar verdere uiteenzetting te beperken tot het toevoegen van de meest recente gegevens en evoluties terzake.

#### *A. Recente politieke gegevens*

In politiek opzicht ligt het voor de hand dat de binnenlandse politiek wordt beheerst door de uitvoering van de bepalingen van het vredesakkoord van Ohrid, dat op 13 augustus 2001 werd ondertekend en dat een einde moest maken aan zeven maanden van geweld. De regering Crvenkovski heeft daarbij weliswaar enige vooruitgang geboekt maar het proces verloopt zeker niet gemakkelijk. Belangrij-

ke punten, zoals bijvoorbeeld de decentralisatie, moeten nog worden uitgevoerd.

Eind augustus 2003 liep de spanning overigens weer op, nadat bij een aanslag door rebellen twee politiemannen om het leven kwamen. Het extremistische “Albanese Nationale Leger” dreigde met een nieuw gewapend conflict, tenzij de Macedonische veiligheidstroepen zouden worden teruggetrokken uit het noorden van het land. Eind september 2003 zette de Europese Unie dan ook het licht op groen voor een nieuwe politiemacht die zal bestaan uit 170 officieren uit de EU-landen. De minister laat daarbij opmerken dat deze politiemacht geleid zal worden door de Antwerpse politieofficier Bart D’Hooge. De politiemacht in kwestie heeft in essentie een raadgevende taak en zal dan ook slechts uitzonderlijk bijstand verlenen aan de Macedonische politie.

### *B. Recente economische gegevens*

Naast de assistentie die de internationale gemeenschap verleent voor de tenuitvoerlegging van de hogergenoemde akkoorden van Ohrid, verleent ze ook hulp bij het herstel van de oorlogsschade en bij de structurele economische wederopbouw. De dienstensector is de voornaamste economische sector, die ook nog steeds in belang toeneemt. De hoge werkloosheid blijft echter een ernstig probleem. De regering werkt samen met, onder andere, de Wereldbank, aan hervormingen in de gezondheidszorg en de pensioensector. Op de Human Development Index 2003 van de Verenigde Naties staat Macedonië op de 60<sup>ste</sup> plaats, hetgeen toch een stijging met vijf plaatsen betekent in vergelijking met het voorgaande jaar.

Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden dan ook het hen voorgelegde instemmingsdecreet te willen goedkeuren.

## **II. ALGEMENE BESPREKING**

### **II.1 Tussenkomst van de heer Stefaan Platteau**

De heer Stefaan Platteau verklaart dat de VLD-fractie zich volledig kan terugvinden in de voorliggende Stabilisatie- en Associatieovereenkomst met Macedonië. Dit land verdient om diverse redenen immers onze volle steun.

Hoewel het reeds in de tijd van het voormalige Joegoslavië de armste onder de Joegoslavische republieken was, en daarenboven ook nog eens een

behoorlijk ingewikkelde etnische samenstelling heeft, is het er bij het uiteenvallen van Joegoslavië toch in geslaagd om buiten het daaruit voortvloeiende krijgsgewoel te blijven. En ook toen Albanië, en later Kosovo, in een staat van bijna-anarchie verzonken, is het Macedonië, ondanks zijn ruime Albanese minderheid, toch min of meer gelukt om afzijdig te blijven.

Het land verdient derhalve ons respect voor de manier waarop het erin geslaagd is om de – weliswaar soms wat precaire – vrede tussen zijn verschillende bevolkingsgroepen te handhaven. Het ware volgens de heer Stefaan Platteau dan ook totaal onverantwoord om dit land nu (d.w.z. precies op een tijdstip dat het ergste achter de rug lijkt op de Balkan) in de steek te laten. De wereldgemeenschap, en Europa in het bijzonder, moeten er integendeel alles aan doen om ook daar de vrede te helpen in stand houden.

Ons land is daarenboven in Macedonië goed gekend, aangezien precies een aantal Belgen topfuncties innemen binnen de Europese assistentie aan Macedonië. Het is volgens de heer Stefaan Platteau dan ook wat paradoxaal te moeten vaststellen dat net België (en dus ook Vlaanderen) wat achterop lijkt te lopen voor wat de ratificatie van het voorliggende akkoord betreft.

### **II.2 Tussenkomst van de heer Etienne Van Vaerenbergh**

Ook volgens de heer Etienne Van Vaerenbergh is het onze morele plicht om voluit achter deze Stabilisatie- en Associatieovereenkomst met Macedonië te gaan staan. Zoals uit de tussenkomst van de heer Stefaan Platteau reeds mocht blijken, heeft dit land het afgelopen decennium immers bepaald niet onder de markt gehad.

Daar komt nog bij dat er in België, en met name in Vlaanderen, zeker een grote empathie bestaat ten aanzien van hetgeen zich in Macedonië afspeelt. Tot niet zo lang geleden waren het Macedonische leger en politie immers vrijwel exclusief uit Slavische Macedoniërs samengesteld. Die beide kerninstituties van de Macedonische staat bleven m.a.w. gesloten voor mensen met een etnisch-Albanese achtergrond. Een lot dat in een niet eens zó ver verleden ook heel wat Vlamingen beschoren was binnen de unitaire Belgische staatsstructuren. Een andere parallel met België en Vlaanderen, bestaat er volgens de heer Etienne Van Vaerenbergh in dat de verschillende bevolkingsgroepen in Macedonië er in overgrote meerderheid expliciet voor geop-

teerd hebben om hun onderlinge geschillen langs vreedzame weg op te lossen door te sleutelen aan hun instituties.

Om al die redenen zal de heer Etienne Van Vaerenberg dan ook voor dit akkoord stemmen.

### **II.3 Tussenkost van de heer Freddy Sarens**

De heer Freddy Sarens sluit zich ten volle aan bij de tussenkomsten van de vorige sprekers. Ook voor de CD&V-fractie ligt het voor de hand dat dit akkoord absoluut moet worden goedgekeurd.

Wel betreurt de heer Freddy Sarens nadrukkelijk de geringe aanwezigheid van de meerderheidsfracties bij deze bespreking. Hij drukt daarbij de hoop uit dat dit niet indicatief is voor het belang dat zij hechten aan dit dossier. Tevens laat hij opmerken dat zijn fractie dit gebrek aan belangstelling vanuit de meerderheid niet zal tolereren bij de aanstaande begrotingsbesprekingen.

## **III. STEMMINGEN**

### **III.1 Artikelsgewijze stemming**

#### **Artikel 1**

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

#### **Artikel 2**

Ter stemming gelegd, wordt het tweede artikel van het ontwerp van decreet daarna eveneens aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

### **III.2 Stemming over het geheel**

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet “houdende instemming met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië, anderzijds, de bijlagen I tot VII, de protocollen 1 tot 5 en de slotakte, ondertekend in

Luxemburg op 9 april 2001” ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Peter GYSBRECHTS   Luc VAN DEN BRANDE

---