Stuk **2272** (2003-2004) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2003-2004

19 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 5

Advies van de Vlaamse Raad voor het Toerisme 9

Advies van de Raad van State. 13

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 21

Ontwerp van decreet 25

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen

Permanente bewoning op terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven is momenteel verboden, behalve voor personen aan wie dit werd toegestaan in het kader van een gemeentelijk beleidsplan. Zij mogen tot uiterlijk 31 december 2005 op de camping blijven wonen.

Volgens het huidige decreet is na 31 december 2005 elke permanente bewoning verboden.

Dit wijzigingsdecreet bepaalt dat personen die reeds sinds 1 januari 1998 permanent op de camping wonen, er kunnen blijven wonen totdat hen een passende woning wordt aangeboden en dit ook na 31 december 2005.

2. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat wanneer personen permanent op een camping wonen, de exploitatievergunning kan worden ingetrokken.

Artikel 3

Het huidig artikel 12 van het decreet bepaalt dat permanente bewoning verboden is, behalve voor personen die in het kader van een door de Vlaamse regering goedgekeurd gemeentelijk begeleidingsplan permanent op de camping blijven wonen. Deze uitzonderingsmaatregel geldt tot 31 december 2005. Na deze datum is het ook voor deze personen verboden nog permanent op een camping te wonen.

Artikel 3 van dit ontwerp voegt aan artikel 12 van het huidige decreet een nieuw lid toe, dat bepaalt dat personen die reeds permanent op de camping wonen sinds 1 januari 1998, er mogen blijven wonen en dit totdat hen een passende woning wordt aangeboden.

Na 31 december 2005 wordt permanente bewoning dus enkel nog toegestaan voor deze laatste groep van personen, en dit totdat hen een passende woning wordt aangeboden.

Wanneer personen, andere dan de hierboven bedoelde personen, na 31 december 2005 nog permanent op een camping wonen, wordt de exploitatievergunning van de uitbater ingetrokken.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 3 maart 1993
houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Aan artikel 7 van het decreet van 28 april 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven wordt een 3° toegevoegd, die luidt als volgt :

"3° indien een of meerdere personen, behoudens de bij decreet of besluit toegestane gevallen, hun hoofdverblijfplaats op het terrein voor openluchtrecreatieve verblijven hebben.".

Artikel 2

Aan artikel 12 van hetzelfde decreet wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Het hebben van de hoofdverblijfplaats op een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven wordt, ook na 31 december 2005, toegestaan aan personen die er reeds sinds 1 januari 1998 hun hoofdverblijfplaats hebben en dit totdat hen een passende woning wordt aangeboden.".

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR HET TOERISME

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap
Vlaamse Raad voor het Toerisme

Markiesstraat 1, 1000 Brussel
Tel. 02/553 37 42 – 02/553 38 04
Fax 02/553 34 76
www.vlaanderen.be/vlaamseraadtoerisme

Aan de heer Renaat Landuyt
Minister vice-president van de Vlaamse regering
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme
Koolstraat 35
1000 Brussel

uw kenmerk	**ons kenmerk**	**bijlagen**
TO/RL/SB/lvm/0024sb	vl/rl/040204	
vragen naar / e-mail	**telefoonnummer**	**datum**
Vicky Laghuwitz vicky.laghuwitz@ewbl.vlaanderen.be	02/553 37 42	04/02/2004

Betreft: Adviesvraag met betrekking tot het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve bedrijven

Mijnheer de minister,

In antwoord op uw adviesvraag van 20 januari ll. deelt de Vlaamse Raad voor het Toerisme mee dat tijdens de plenaire vergadering van 4 februari ll. een ongunstig advies werd uitgebracht met betrekking tot bovenvermeld voorontwerp van decreet.

De Raad is van oordeel dat op deze manier het uitdovingsscenario voor permanente bewoning wordt ondergraven doordat het niet strookt met het huidige toeristische beleid. Op Vlaams niveau werden reeds maatregelen genomen om permanente bewoning op campings te verbieden. Het terugschroeven van deze maatregel zou het imago van de sector schaden door welwillende campinguitbaters die zich reeds met eerdere maatregelen in orde hebben gesteld om permanente bewoning terug te dringen, te benadelen en malafide uitbaters te stimuleren.

De problematiek van de van de permanente bewoning op campings komt voort uit de tegenstrijdigheid tussen de federale wetgeving die stelt dat men zich moet inschrijven waar men woont en de Vlaamse wetgeving die bepaalt dat men niet op een camping mag wonen. Een deel van de oplossing kan erin liggen om op federaal niveau te reguleren dat men als hoofdverblijfplaats voortaan geen camping meer kan opgeven. Bovendien stelt het probleem van de behuizing van permanente campingbewoners zich nog niet onmiddellijk aangezien de campingsuitbaters nog tijd hebben tot 2005 om zich in orde te stellen met het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven (zie artikel 12).

De Raad stelt voor dat er geen exploitatievergunning wordt verleend aan campinguitbaters die niet beschikken over een begeleidingsplan om permanente campingbewoners te begeleiden naar een sociale woning.

Hoogachtend,

Roland Vermeesch
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 36.662/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 februari 2004 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven", heeft op 16 maart 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt een tweevoudige wijziging van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven.

Er wordt vooreerst bepaald dat de exploitatievergunning van een openluchtrecreatief verblijf kan worden geweigerd, geschorst of ingetrokken indien een of meer personen hun hoofdverblijfplaats op het terrein hebben, behoudens de bij decreet of besluit toegestane gevallen (artikel 1 van het ontwerp).

Vervolgens wil het ontwerp het hebben van de hoofdverblijfplaats op een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven ook na 31 december 2005 toestaan aan personen die er reeds sinds 1 januari 1998 hun hoofdverblijfplaats hebben, totdat hen een passende woning wordt aangeboden (artikel 2 van het ontwerp) [1].

---

[1] Met dit voorschrift wordt afgeweken van de vigerende regeling, die bepaalt dat het gebruik als vaste woonplaats is toegestaan aan gezinnen uiterlijk tot 31 december 2005, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan (zie artikel 12 van het voornoemde decreet van 3 maart 1993).

36.662/3

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3. De ontworpen regeling, die betrekking heeft op voorwaarden voor het verkrijgen en het behouden van een exploitatievergunning voor terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, moet worden beschouwd als een aangelegenheid als bedoeld in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 5, § 2, a), van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV), wint de Vlaamse regering het advies van deze raad in over alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben en die algemene aangelegenheden regelen bedoeld in artikel 107*quater* (lees thans: artikel 39) van de Grondwet.

Het voorliggende ontwerp heeft een sociaal-economische dimensie, zoals blijkt uit het feit dat t.a.v. terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven die niet beantwoorden aan de (decretale) voorwaarden, de exploitatievergunning kan worden geweigerd, geschorst of ingetrokken.

Over het ontwerp werd de SERV niet om advies gevraagd.

De Vlaamse regering zal alsnog het vormvoorschrift, bedoeld in artikel 5, § 2, a), van het decreet van 27 juni 1985, moeten naleven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Het ontwerp dient te worden vervolledigd met een (nieuw) artikel 1, waarin wordt bepaald dat het ontwerp een gewestaangelegenheid regelt (zie opmerking 3).

36.662/3

Artikel 2

6. Het ontworpen artikel 12, vijfde lid, luidt als volgt:

"Het hebben van de hoofdverblijfplaats op een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven wordt, ook na 31 december 2005, toegestaan aan personen die er reeds sinds 1 januari 1998 hun hoofdverblijfplaats hebben en dit totdat hen een passende woning wordt aangeboden."

Zoals de ontworpen bepaling is geredigeerd, wekt ze de indruk dat voorwaarden worden vastgesteld voor het hebben zelf van een hoofdverblijfplaats op een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven.

De gemachtigde ambtenaar heeft echter verklaard dat het ontwerp enkel tot doel heeft een sanctie op te leggen aan de uitbater van een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven die toestaat dat permanente bewoning op zijn terrein plaatsvindt, tenzij de nieuwe overgangsregeling of uitdoofregeling van toepassing is.

Die bedoeling zou duidelijker tot uiting gebracht kunnen worden, met name door in de ontworpen bepaling een band te leggen met de vergunning van de exploitant.

36.662/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 2 april 2004
AG-IT/04-036

Aan de heer Renaat LANDUYT
Minister vice-president van de Vlaamse regering
Vlaams Minister van Werkgelegenheid & Toerisme
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Op 26 maart 2004 heeft u de Raad bij hoogdringendheid om advies verzocht over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven.

Vanuit sociaal-economische invalshoek heeft de Raad geen bemerkingen bij het voorgelegde voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans,
Administrateur-generaal.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme is er mee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Aan artikel 7 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven wordt een 3° toegevoegd, dat luidt als volgt :

"3° indien een of meer personen, behoudens de bij decreet of besluit toegestane gevallen, hun hoofdverblijfplaats op het terrein voor openluchtrecreatieve verblijven hebben.".

Artikel 3

Aan artikel 12 van hetzelfde decreet wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Het hebben van de hoofdverblijfplaats op een terrein voor openluchtrecreatieve verblijven wordt, ook na 31 december 2005, toegestaan voor personen die er reeds sinds 1 januari 1998 hun hoofdverblijfplaats hebben, en dit totdat hen een passende woning wordt aangeboden.".

Brussel, 16 april 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT