



Vlaams
Parlement

stuk **35** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 28 maart 2014 (2013-2014)

Rapport van de Vlaamse Regering

tot uitvoering van het protocol van 4 februari 2009
tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering
betreffende de jaarlijkse rapportering
over de samenstelling van de kabinetten
van de Vlaamse ministers

Toestand op 31 december 2013

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Jan Durnez

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Marnic De Meulemeester.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Chris Janssens, Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem;
de heren Marnic De Meulemeester, Marc Vanden Bussche;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Marius Meremans, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Sas van Rouveroi, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

35 (2013-2014) – Nr. 1: Rapport van de Vlaamse Regering

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 18 maart 2014 het rapport van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het protocol van 4 februari 2009 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers (toestand op 31 december 2013).

1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

1.1. Toelichting bij de rapportering

Minister-president *Kris Peeters* verklaart dat de minister-president conform het protocol tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement zorgt voor de gecoördineerde indiening van de gegevens over de samenstelling van de kabinetten. De tabellen met de gegevens zijn opgesteld door de afdeling Kanselarij en geverifieerd door de kabinetssecretarissen.

Op basis van de rapporteringsverplichtingen uit het protocol lijst het rapport nominatief het kabinetspersoneel op dat in actieve dienst was op 31 december 2013, de medewerkers die tussen 31 december 2012 en 31 december 2013 het kabinet hebben verlaten, en de medewerkers die door bedrijven en rechtspersonen kosteloos ter beschikking worden gesteld van een minister.

In onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen, waaruit blijkt dat van het voorziene kader van 288 voltijdsequivalenten (vte) op 31 december 2013 er reëel 275,64 vte zijn ingevuld (ofwel 96%). De tabel is een weergave van het personeelskader vastgelegd in het gewijzigde kabinetsbesluit van 15 januari 2010 waarbij de negen voorziene, maar nog onverdeelde functies werden toegewezen aan een Vlaams minister in functie van de bevoegdheidsverdeling binnen de Vlaamse Regering. Daarenboven houdt de tabel ook rekening met verschuivingen naar aanleiding van de toepassing van artikel 9 van het kabinetsbesluit dat mogelijk maakt dat, mits een gemotiveerd besluit van de minister-president, een viceminister-president functies van aanvullend personeelslid kan afstaan en toewijzen aan een kabinet van een Vlaamse minister.

Minister	Kader volgens kabinetsbesluit gewijzigd op 15/01/2010	Reële invulling op 31/12/2013
PEETERS	41,00	39,30
LIETEN	42,50*	39,85
BOURGEOIS	39,50**	39,00
VANDEURZEN	28,00	26,60
CREVITS	27,00	26,00
MUYTERS	30,00**	28,90
SCHAUVLIEGE	27,00	25,85
VAN DEN BOSSCHE	27,00*	25,49
SMET	26,00	24,65
TOTAAL	288,00	275,64

* Ministerieel besluit van 25 september 2012.

** Ministerieel besluit van 21 februari 2012.

Ten opzichte van het vorige rapporteringsjaar is er een hogere bezetting van het kader met vier eenheden hoger, maar men blijft binnen het kader van 288 vte dat men bij het begin van de legislatuur is overeengekomen.

In het kalenderjaar 2013 werden geen medewerkers kosteloos ter beschikking gesteld van een minister door bedrijven of private rechtspersonen.

1.2. *Verhouding man-vrouw*

Van het personeel dat op 31 december 2013 in dienst was op een Vlaams kabinet, waren 170,45 vte mannen (61,84%) en 105,19 vte vrouwen (38,16%).

	Mannen	Vrouwen
Staffleden	107,05	54,10
Uitvoerend personeel	37,20	46,60
Aanvullend personeel	26,20	4,49
Totaal vte	170,45	105,19
Totaal vte %	61,84%	38,16%

1.3. *Facilitaire ondersteunende taken*

Om een vlotte operationele werking van de kabinetten te verzekeren, voorziet het kabinetsbesluit dat de leden van de Vlaamse Regering voor facilitaire ondersteunende taken een beroep kunnen doen op personeelsleden van de Vlaamse administratie. Binnen de Vlaamse Regering werd afgesproken dat dit beperkt blijft tot maximaal acht vte per kabinet, naast het reeds aanwezige schoonmaakpersoneel. Op dit ogenblik worden er 61,2 vte (85%) voor deze facilitaire ondersteunende taken vanuit de administratie ingezet. Over deze medewerkers wordt in dit rapport niet gerapporteerd gezien dit deel uitmaakt van de reguliere opdrachten van de departementen.

1.4. *Charter over de politiek-ambtelijke samenwerking*

Bij de evaluatie van het charter over de politiek-ambtelijke samenwerking in 2011, waarover de minister-president twee jaar geleden in deze commissie rapporteerde, werd geconcludeerd dat het evaluatierapport als een eenmeting kan worden beschouwd, die nog eenmaal tijdens deze legislatuur zou worden herhaald om de evolutie in te schatten. De vervolgmeting, die vorig jaar is afgerond, geeft aan dat de verhoudingen tussen politiek en administratie evenals die binnen de administratie, de voorbije twee jaar in het algemeen (licht) positief evolueerden. De kabinetten en de administratieve top zijn met andere woorden van mening dat de checks-and-balances uit het charter nu meer doorwerken in de praktijk dan vroeger.

Hoewel voor een aantal stellingen de appreciatie groeit in vergelijking met 2011, is er nog veel verbeterpotentieel. Zo komt uit de bevraging naar voor dat er vooral op het vlak van samenwerking tussen de beleidsdomeinen nog een grote inhaalbeweging nodig is.

Opnieuw wordt het belang onderstreept van een samenwerkingsgerichte cultuur van vertrouwen, respect en wederzijds begrip. Wellicht ligt daar de grootste uitdaging voor de realisatie van de charterambities. Werk maken van goede relaties en afstemming is een permanente opdracht voor alle actoren.

Onder de suggesties ter verbetering van de ambtelijke en/of politiek-ambtelijke samenwerking bevinden zich voorstellen voor aanvullende afspraken en structuren ter ondersteuning van de samenwerking. De bevraging levert belangrijke input aan het streven naar een performante, transparante, zuinige, doelmatige en doeltreffende Vlaamse overheid.

De minister-president kijkt alvast uit naar de voorstellen van de leidend ambtenaren in de bijdrage die de administratie voorbereidt in het licht van het volgende regeerakkoord.

2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden

Mevrouw *Khadija Zamouri* feliciteert de minister-president dat de Vlaamse Regering binnen het afgesproken kader bleef. Anderzijds heeft zij onderzocht of alle groepen in de samenleving inbegrepen zijn in de samenstelling van de kabinetten. Bij de stafleden blijkt, op basis van de namen, zo goed als niemand van allochtone origine tewerkgesteld te zijn. Bij de minister-president zelf bijvoorbeeld bedraagt hun aantal nul, wat betreurenswaardig is in het perspectief van het bestaan van streefcijfers voor tewerkstelling bij de Vlaamse overheid. De spreker bepleit dat ook de ministeriële kabinetten inspanningen doen om 5% te behalen. Desnoods moet men actief op zoek gaan naar mensen om dat percentage te behalen. Zij rekent er op dat de volgende Vlaamse Regering meer inspanningen zal doen.

De heer *Ward Kennes* denkt dat de cijfers voor zich spreken. In deze legislatuur is gekozen voor een afslanking van de kabinetten en die is ook uitgevoerd. Hoe apprecieert de Vlaamse Regering in het algemeen de werking met slankere kabinetten? Zijn de beleidsvoorbereiding en het overleg met de administratie veranderd? Waren er te weinig mensen op de kabinetten?

De heer *Jan Durnez* merkt op dat het aandeel van medewerkers die zich bezighouden met communicatie fiks gestegen is, in vergelijking met medewerkers voor begroting bijvoorbeeld.

De heer *Kurt De Loor* is tevreden dat het aantal kabinetsleden binnen het afgesproken kader is gebleven. Maar belangrijker nog is dat ook de output heel goed was.

3. Antwoorden van minister-president Kris Peeters

Minister-president *Kris Peeters* denkt dat de opmerking van mevrouw *Zamouri* inderdaad een aandachtspunt kan zijn voor de volgende regering. Zijn eigen directiesecretaresse is van Turkse afkomst, al komt haar naam niet voor op de lijst die aan het parlement werd overgemaakt. Dit heeft te maken met het feit dat de betrokkene uit de cel Kabinetsondersteuning van de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid is doorgegroeid.

De afslanking van de kabinetten was een belangrijke beslissing bij de start van de Vlaamse Regering. Zij is effectief doorgevoerd en vanaf dat ogenblik is het onderwerp geen issue meer. De afslanking gaf de ministers de belangrijke opdracht om het voortaan met minder te doen en de administratie een beleidsvoorbereidende taak toe te kennen. In het algemeen mag de huidige situatie doorgetrokken worden, al was de inwerking voor de ene minister moeilijker dan voor de andere, gezien de verschillen inzake bevoegdheden. Door de zesde staatshervorming zullen een aantal belangrijke bevoegdheden overgeheveld worden, bijvoorbeeld op het vlak van gezondheidszorg, wonen en arbeidsmarkt. Dat vormt een nieuw element waar verstandig mee moet omgesprongen worden bij de samenstelling van de kabinetten.

De relatie met de administratie verbetert stap voor stap. Er moet ook een mentaliteitswijziging plaatsvinden. Het is niet de bedoeling zo ver te gaan als in Nederland. Daar is de administratie zo machtig dat er zich andere problemen voordoen. Vlaanderen moet de derde, juiste weg kiezen en dat pad is bij het begin van deze regeerperiode ingezet.

Marnic DE MEULEMEESTER,
voorzitter

Jan DURNEZ,
verslaggever