



Vlaams
Parlement

stuk **1878** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 18 januari 2013 (2012-2013)

Voorstel van decreet

van de heer Chokri Mahassine, de dames Tinne Rombouts
en Danielle Godderis-T'Jonck, de heren Philippe De Coene,
Jan Durnez en Marius Meremans en mevrouw Yamila Idrissi

houdende wijziging van het decreet van 7 mei 2004
houdende aanvullende subsidies
voor tewerkstelling in de culturele sector,
wat de verdeling betreft van de middelen
voor de aanvullende subsidie voor tewerkstelling
binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid

TOELICHTING

1. Algemene toelichting**1.1. Inleiding**

Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector regelt de omzetting van de subsidies voor DAC-projecten in reguliere personeelssubsidies aan organisaties in de culturele sector, waaronder ook de jeugdsector (DAC: derde arbeidscircuit).

Daarbij werd bepaald dat een organisatie die een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst heeft, een subsidie voor de loonkosten van dat personeelslid ontvangt. Dat recht op subsidies blijft behouden zolang een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst is en aan alle voorwaarden is voldaan.

Indien hij uit dienst treedt, kan hij vervangen worden tot er een herverdeling van de middelen plaatsvindt. Die herverdeling moet gebeuren op basis van objectieve parameters. Daarover moeten de sociale partners worden geconsulteerd.

In het decreet (artikel 9) worden de volgende sectoren onderscheiden:

- 1° lokaal cultuurbeleid;
- 2° gemeentelijk jeugdwerkbeleid;
- 3° sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- 4° landelijk jeugdwerk;
- 5° musea.

Voor al die sectoren werd de regelgeving waarbinnen de herverdeling plaatsvindt, eerder voltooid, behalve voor de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid. Dat wordt nu verholpen met het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 houdende bepaling van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het gemeentelijk jeugdbeleid.

1.2. De ex-DAC'ers lokaal jeugdwerkbeleid (en hun vervangers)

Binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid gaat het om 196 voltijdsequivalent (vte) arbeidskrachten, waarvan 85,5 vte 'titularissen'¹ en 110,5 vte vervangers².

In het jeugdwerkveld kunnen functioneel onder meer de volgende subsectoren worden onderscheiden:

- 1° lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (WMKJ's);
- 2° jeugthuizen;
- 3° diverse andere organisaties.

	vte titularis	vte vervanger	vte totaal
Jeugthuizen	25	35	60
WMKJ's	18,5	41,5	60
Diverse organisaties	42	34	76

¹ Met 'titularis' wordt bedoeld een personeelslid dat in dienst was op het moment van regularisatie, hetzij 1 juli 2002, dan wel 1 januari 2003.

² Geteld worden de personeelsleden voor wie heden vanuit Jeugd middelen worden uitgetrokken, en die werken bij verenigingen die niet op basis van de Jeugdbegroting structureel gesubsidieerd worden.

1.3. *Het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid*

Gemeentebesturen kunnen voor de uitvoering van hun jeugdbeleid subsidies krijgen van de Vlaamse overheid. Die middelen worden verdeeld op objectieve basis. Het grootste deel van de middelen wordt toegekend op basis van het aantal kinderen en jongeren. Daarnaast worden aanvullende middelen toegekend aan een beperkt aantal gemeentebesturen voor de financiering van jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. De verdeling van die middelen gebeurt eveneens op basis van objectieve criteria, namelijk de mate waarin de doelgroep aanwezig is in die gemeenten, die trouwens op hun beurt zijn geselecteerd op een meer dan gemiddelde aanwezigheid van de doelgroep. Stel bij wijze van voorbeeld dat in een gemeente met in het totaal 1% van de kinderen en jongeren in Vlaanderen, 2% van de in Vlaanderen aanwezige arme kinderen en jongeren woont, dan wordt die gemeente geselecteerd. Stel dat in een gemeente met eveneens 1% van de kinderen en jongeren in Vlaanderen, 0,5% van de arme kinderen en jongeren, geteld in Vlaanderen, woont, dan wordt de gemeente niet geselecteerd.

Op dit ogenblik wordt – na aftrek van 6% voor de financiering van het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie – 82,4% van de middelen toegekend op basis van het aantal kinderen en jongeren en 17,6% op basis van sociaal-geografische indicatoren; dat laatste ten behoeve van het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

Voor 2012 betekent het dat voor de ondersteuning van het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren een bedrag van 3.346.520,32 euro beschikbaar is.

In 2012 was voor de financiering van de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie 20.228.000 euro beschikbaar voor de ondersteuning van het jeugdwerk, de uitwerking van de jeugdwerkprioriteit, de ondersteuning van jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, en de uitvoering van de jeugdbeleidsprioriteit. In de toekomst (vanaf 2014) zal dat bedrag omhooggaan met 1.532.000 euro door toevoeging van de middelen voor tewerkstelling in de subsector WMKJ's die kunnen worden herverdeeld. Binnen het aldus vanaf 2014 totaal beschikbare budget gaat het aandeel van de middelen, bestemd voor de ondersteuning van het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, dan ook omhoog tot 35% van het totaal. Uitgaande van de bepalingen, opgenomen in het decreet en het uitvoeringsbesluit van 9 november 2012, stijgt dat krediet van 3.346.520,32 euro tot 7.159.040 euro. Dat krediet zal conform het besluit van 9 november 2012 houdende bepaling van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het gemeentelijk jeugdbeleid, als volgt worden verdeeld: voor elke gemeente wordt de relatieve maatschappelijke kwetsbaarheid bij kinderen en jongeren vastgesteld aan de hand van zeven indicatoren en worden de verkregen aantallen per indicator omgezet in percentages die de verhouding uitdrukken tussen de aanwezigheid van de vermelde groep in de gemeente en de aanwezigheid ervan in het Nederlandse taalgebied.

De zeven indicatoren zijn:

- 1° het gemiddelde aantal kinderen, geboren in kansarme gezinnen, volgens de typologie van Kind en Gezin;
- 2° het gemiddelde aantal jongeren onder maatregel, zonder of met kosten, binnen de bijzondere jeugdbijstand;
- 3° het gemiddelde aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, jonger dan 25 jaar;
- 4° het gemiddelde aantal leefloners, jonger dan 25 jaar;
- 5° het gemiddelde aantal kinderen en jongeren die onderwijs volgen in de types 1, 3 en 8 van het buitengewoon lager onderwijs, opgeteld bij het aantal leerlingen in de types 1, 2 en 3 van het buitengewoon secundair onderwijs;
- 6° het gemiddelde aantal jongeren in het deeltijds onderwijs;
- 7° het gemiddelde aantal jongeren in het gewoon voltijds secundair beroepsonderwijs.

De indicatoren 5°, 6° en 7° worden daarbij elk slechts voor een derde meegeteld.

Gemeentebesturen die op basis daarvan minimaal 75.000 euro ontvangen (en de Vlaamse Gemeenschapscommissie) moeten door de financiering van een of meer beroepskrachten de professionalisering bevorderen van het particuliere jeugdwerkaanbod dat kinderen en jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties, bereikt.

Bovendien geldt dat de geselecteerde gemeentebesturen in 2014 en 2015 de jeugdverenigingen moeten subsidiëren die aan de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° in 2012 gesubsidieerd worden op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, voor meer dan vier vervangers, bedoeld in artikel 6, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, berekend in voltijds-equivalent, zoals ingevuld of in te vullen op 31 mei 2012. De geregulariseerde DAC-werknemers worden hierbij niet meegeteld;
- 2° in 2012 geen werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 3° in 2014 en 2015 geen subsidies ontvangen in het kader van het Vlaams jeugdbeleid, tenzij op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector;
- 4° hun zetel hebben op het grondgebied van de gemeente.

Die subsidie bedraagt ten minste 24.000 euro per vervanger, bedoeld in artikel 6, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, berekend in voltijdsequivalent, zoals ingevuld of in te vullen op 31 mei 2012.

De gemeentebesturen ontvangen daarvoor de som van de aan de verenigingen toe te kennen subsidies. De daarvoor benodigde middelen worden voorafgenomen van het krediet, dat beschikbaar is krachtens artikel 4, §1, 2°, van het uitvoeringsbesluit.

1.4. De andere jeugdwerkinitiatieven

Onder de andere jeugdwerkinitiatieven binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid vinden we een zeer grote heterogeniteit van initiatieven: enkele speelpleinen, een paar jeugdraden, enkele niet-erkende jeugdverblijfscentra, een paar vzw's die zorgen voor materiële bijstand aan lokale jeugdverenigingen enzovoort.

Slechts één groep organisaties kan als zodanig worden onderscheiden: de jeugdhuizen. De tewerkstelling in de jeugdhuizen vertegenwoordigt bijna de helft van de hele tewerkstelling in die subsector. Daarbij moet worden vermeld dat de ex-DAC'ers in het jeugdhuiswezen een aanzienlijk aandeel van de totale tewerkstelling in de sector vormen (voor de jeugdhuissector: 125,41 vte).

Dit voorstel van decreet strekt ertoe het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, zo te wijzigen dat er binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid een onderscheid wordt gemaakt tussen het lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk. Zoals oorspronkelijk al bepaald in het decreet zullen de middelen voor de eerste subsector worden verdeeld over de gemeentebesturen op basis van objectieve indicatoren (cf. hierboven), terwijl de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels voor de tweede subsector te bepalen. De middelen moeten worden aangewend ter ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De Vlaamse Regering moet daarover de sociale partners (de Socioculturele Werkgeversfederatie Sociare en de vakbonden) consulteren en uiteraard ook het advies vragen

aan de Vlaamse Jeugdraad en aan de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid, zoals bepaald in artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, wordt een onderscheid gemaakt tussen het lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk.

Artikel 3

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd de nadere regels te bepalen voor de verdeling van de middelen voor het andere jeugdwerk. Zij doet dat na consultatie van de sociale partners en na advies van de betrokken adviesraden.

Chokri MAHASSINE

Tinne ROMBOUTS

Danielle GODDERIS-T'JONCK

Philippe DE COENE

Jan DURNEZ

Marius MEREMANS

Yamila IDRISSE

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De middelen, beschikbaar voor de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid, worden verdeeld over de volgende subsectoren:

- 1° lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren conform artikel 4, §1, eerste lid, 2°, van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;
- 2° ander jeugdwerk.”.

Art. 3. Aan artikel 12 van hetzelfde decreet wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt na consultatie van de sociale partners en na advies van de Vlaamse Jeugdraad en van de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media de nadere regels voor de verdeling van de middelen voor de subsector ander jeugdwerk, ter ondersteuning van het jeugdhuiswerk.”.

Chokri MAHASSINE

Tinne ROMBOUTS

Danielle GODDERIS-T’JONCK

Philippe DE COENE

Jan DURNEZ

Marius MEREMANS

Yamila IDRISSE