



Vlaams  
Parlement

stuk **2469** (2013-2014) – Nr. 1  
ingediend op 18 februari 2014 (2013-2014)

## Verzoekschrift

over het uitbreiden  
van projectsubsidies voor voetbalstadions  
naar derde, vierde klasse en provinciale

## Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
uitgebracht door mevrouw Ulla Werbrouck

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Philippe De Coene.

*Vaste leden:*

de heer Paul Delva, mevrouw Els Kindt, de heren Johan Verstreken, Veli Yüksel;  
de heren Johan Deckmyn, Chris Janssens, Wim Wienen;  
de heren Jean-Jacques De Gucht, Jo De Ro;  
de heren Philippe De Coene, Chokri Mahassine;  
mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck, de heer Marius Meremans;  
de heer Jurgen Verstrepen;  
de heer Bart Caron.

*Plaatsvervangers:*

de dames Vera Jans, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens, mevrouw Katrien Schryvers;  
de heren Frank Creyelman, Jan Penris, Wim Van Dijck;  
de heren Peter Gysbrechts, Sas van Rouveroi;  
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Jan Roegiers;  
de heren Wilfried Vandaele, Kris Van Dijck;  
mevrouw Ulla Werbrouck;  
de heer Luckas Van Der Taelen.

*Toegevoegde leden:*

de heer Erik Arckens

## 1. Procedure

Op 17 december 2013 ontving de voorzitter van het Vlaams Parlement een verzoekschrift over het uitbreiden van projectsubsidies voor voetbalstadions naar derde, vierde klasse en provinciale (verzoekschrift nr. 4, 2013-14).

De commissie besliste bij toepassing van artikel 101, punt 4, van het Reglement om het verzoekschrift ten gronde te behandelen en om bij toepassing van artikel 101, punt 7, een standpunt te vragen aan de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport.

Het verzoekschrift werd op 6 februari 2014 door de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandeld.

## 2. Inhoud van het verzoekschrift

Verzoeker vindt het beperken van de projectsubsidie van 2,5 miljoen euro voor multifunctionele stadionarena's tot clubs en stadions van eerste en tweede klasse een schending van het gelijkheidsprincipe. Het staat ook haaks op het streekregionaal samenwerkingsbeleid dat de Vlaamse Regering hoog in het vaandel draagt.

Verzoeker vraagt dat zijn project 'Sport en Vrijtijdscluster de Brabantse Kouters', bevolkt met clubs uit derde, vierde klasse en provinciale, de kans krijgt een aanvraag in te dienen om in aanmerking te komen voor een projectsubsidie.

## 3. Standpunt van de bevoegde minister

De heer *Philippe Muyters*, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, deelt mee dat de Vlaamse Regering in het dossier van de voetbalstadions een beslissing heeft genomen op 19 juli 2013. Het betreft een heroriëntering van het 'oude' dossier van de voetbalstadions, dat nog door de vorige Vlaamse minister van Sport werd gelanceerd en waarvan de huidige regering steeds heeft gezegd dat ze de aangegane engagementen uit het verleden zou nakomen.

Het destijds goedgekeurde dossier kaderde in de kandidatuurstelling voor het wereldkampioenschap (WK) voetbal 2018 en de bouw van wedstrijd- en oefenstadions voor dit WK. Clubs konden voor de bouw van een dergelijk stadion een achtergestelde lening ten belope van maximum 10 miljoen euro bekomen voor een wedstrijdstadion en van 5 miljoen euro voor een oefenstadion, met daaraan gekoppeld een rentesubsidie: maximum 2 percent voor de looptijd van maximum 20 jaar. Deze beslissing werd echter op 28 mei 2013 vernietigd door de Raad van State die dit zag als staatssteun die had moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Omwille van die reden, maar ook om andere redenen – omdat het WK 2018 niet in België zal doorgaan, omdat het systeem van de lening niet zo aantrekkelijk leek, omdat veel clubs hun plannen hadden gewijzigd van nieuwbouwplannen naar renovatieplannen enzovoort – besliste de huidige Vlaamse Regering op 19 juli 2013 om het dossier te heroriënteren. Het betreft nu een eenvoudige projectoproep die als doel heeft om de stadions van de Vlaamse eerste- en tweedeklasseclubs te helpen vernieuwen. Er zijn in Vlaanderen immers amper nog stadions die voldoen aan de huidige UEFA-criteria waardoor veel clubs moeten uitwijken naar andere stadions om hun Europese wedstrijden af te werken (UEFA: Union Européenne de Football Association). Daarnaast hinkt Vlaanderen qua stadioninfrastructuur hopeloos achterop ten opzichte van andere Europese landen zoals bijvoorbeeld Nederland, Frankrijk en Duitsland.

De minister weerlegt dat de projectoproep discriminerend zou zijn omdat hij zich beperkt tot clubs uit eerste en tweede klasse.

Het Grondwettelijk Hof formuleert de gelijkheidstoets die in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet is neergelegd als volgt: “De grondwettelijke regels van de gelijkheid en de niet-discriminatie sluiten niet uit dat een verschil in behandeling tussen bepaalde categorieën van personen wordt ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en het redelijk verantwoord is. Het bestaan van een dergelijke verantwoording moet worden beoordeeld rekening houdend met het doel en de gevolgen van de betwiste maatregel en met de aard van de ter zake geldende beginselen; het gelijkheidsbeginsel is geschonden wanneer vaststaat dat geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangevende middelen en het beoogde doel.”.

Discriminatie is dus gelijke situaties verschillend behandelen. Verschillende situaties mag je verschillend behandelen. In dit geval ziet de Vlaamse Regering een verschil tussen professionele voetbalclubs (eerst en tweede klasse) en de lagere klassen en richt ze deze maatregel dan ook enkel naar de clubs uit eerste en tweede klasse. De Vlaamse Regering heeft volgens de minister ook het recht om bepaalde doelen voorop te stellen en om daarvoor bepaalde beleidsmaatregelen uit te werken. Het doel van deze beleidsmaatregel is de stadions in Vlaanderen vernieuwen zodat ze voldoen aan de UEFA-normen. Geen enkel stadion van een derde- of vierdeklasseclub hoeft te voldoen aan die normen. Bovendien is het zo dat de subsidie 10 percent van de investering bedraagt met een maximum van 2,5 miljoen euro voor nieuwbouwprojecten en 750.000 euro voor renovatieprojecten. De andere 90 percent moet de club zelf zien te financieren. Ook dat lijkt niet evident voor de clubs uit lagere klassen. Bovendien werd vanuit de KBVB de nood aan vernieuwing van stadions uit de lagere klassen niet aangekaart (KBVB: Koninklijke Belgische Voetbalbond).

De minister deelt mee dat de Vlaamse Regering nog andere maatregelen voor de realisatie van sportinfrastructuur heeft uitgewerkt. Die kunnen allicht wél ten goede komen aan de clubs uit lagere klassen, zoals de steun voor het aanleggen van kunstgrasvelden die kadert in het Vlaams Infrastructuurplan.

De stadions die via de bewuste projectoproep gerealiseerd worden, moeten allen voldoen aan een aantal criteria, met als belangrijkste de maatschappelijke return. Elk stadion zal dan ook aangewend moeten worden voor brede maatschappelijke doeleinden die ook supporters, omwonenden en de maatschappij algemeen ten goede komen. Dat is een voorwaarde, vanuit Europa opgelegd, om van staatssteun te kunnen genieten. Dat komt volgens de minister uiteindelijk ook tegemoet aan de bekommernissen van de verzoeker, die vooropstelt dat een stadionproject een nuttige en maatschappelijke meerwaarde moet hebben voor alle geledingen uit de economie en de samenleving. De projectoproep werd trouwens officieel aangemeld en aanvaard door de Europese Commissie.

Bij de kanttekening die de indiener maakt over de bouw van een nationaal voetbalstadion, onderstreept de minister dat Vlaanderen daar geen enkele financiële inbreng in heeft.

#### **4. Bespreking in de commissie**

De heren *Peter Gysbrechts* en *Bart Caron* sluiten zich aan bij het antwoord van de minister. Zij betreuren wel dat de KBVB zo weinig bekommerd is over de voetbalinfrastructuur van lagere klassen. Het is immers niet de taak van de Vlaamse overheid om daarop in te zetten. Dit raakt trouwens ook aan de verantwoordelijkheid van gemeenten en eventueel provincies. In elk geval moeten ook de voetbalclubs buiten eerste en tweede klasse hun sport op een kwalitatief aanvaardbare wijze kunnen beoefenen.

Mevrouw *Els Kindt* dringt erop aan dat duidelijk wordt gesteld welk beleidsniveau voor welke infrastructuurwerken verantwoordelijk is. Dat zou een aantal misverstanden kunnen vermijden.

## **5. Beslissing**

De commissie beslist unaniem om het standpunt van de minister over te nemen.

Philippe DE COENE,  
voorzitter

Ulla WERBROUCK,  
verslaggever