



Vlaams
Parlement

stuk **1966** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 28 mei 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
betreffende het beleidsdomein
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Amendementen

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door de dames Katrien Schryvers, Mia De Vits, Lies Jans, Sonja Claes en Vera Jans, de heer Bart Van Malderen en mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck

Hoofdstuk 3

Dit hoofdstuk, dat bestaat uit de artikelen 10 tot 14, vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk 3. Centrum voor kwaliteitsbewaking voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Art. 10. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- 1° diagnostiek: het proces van de verzameling, ordening en verwerking van de beschikbare relevante gegevens vanuit de hulp- of zorgvraag van een natuurlijke persoon ten behoeve van de zorg;*
- 2° indicatiestelling: het proces dat op basis van de hulp- of zorgvraag van een natuurlijke persoon en de analyse van de beschikbare relevante gegevens betreffende die persoon de behoefte aan hulp- en zorgverlening van die persoon vaststelt;*
- 3° zorginschaling: het bepalen van de behoefte aan hulp- en zorgverlening van een natuurlijke persoon aan de hand van een daarvoor bestemd meetinstrument.*

Art. 11. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om een centrum voor kwaliteitsbewaking voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin op te richten of om mee te werken aan de oprichting ervan.

Art. 12. Het centrum voor kwaliteitsbewaking heeft de volgende opdrachten:

- 1° de opvolging en ontsluiting van wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot diagnostiek, indicatiestelling en zorginschaling;*
- 2° de opvolging en ontsluiting van ontwikkelingen met betrekking tot diagnostiek, indicatiestelling en zorginschaling op regionaal, nationaal en internationaal vlak;*
- 3° de ontwikkeling en validering van protocollen en andere instrumenten voor diagnostiek, indicatiestelling en zorginschaling;*
- 4° de informatieverstrekking aan en de vorming, begeleiding en ondersteuning van personen of instanties die protocollen of instrumenten voor diagnostiek, indicatiestelling en zorginschaling gebruiken, die door het centrum zijn gevalideerd of bij of krachtens een wet of decreet zijn bepaald;*
- 5° de vorming en attestering van personen die binnen instanties als vermeld in 4° zorgen voor opleiding en vorming over het gebruik van protocollen of instrumenten als vermeld in 4°;*
- 6° de bewaking van de kwaliteit en de uniformiteit bij het gebruik van protocollen of instrumenten als vermeld in 4°;*
- 7° het organiseren van intervisie over de verschillende personen en instanties heen, die protocollen of instrumenten als vermeld in 4° gebruiken voor diagnostiek, indicatiestelling respectievelijk zorginschaling;*
- 8° het analyseren en ontsluiten van de resultaten van het gebruik van de protocollen en instrumenten als vermeld in 4°;*
- 9° het rapporteren en formuleren van adviezen aan de Vlaamse Regering of aan het departement of agentschap dat de Vlaamse Regering aanwijst.*

De opdrachten, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, worden uitgevoerd op vraag van de Vlaamse Regering of van het departement of agentschap dat ze aanwijst.

De Vlaamse Regering kan de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader omschrijven. Ze kan aan het centrum bijkomende opdrachten met betrekking tot diagnostiek, indicatiestelling en zorginschaling en met betrekking tot kwaliteitsbewaking in het algemeen toevertrouwen.

De opdrachten, vermeld in het eerste lid of bepaald ter uitvoering van het derde lid, worden uitgevoerd voor de toepassing van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering en van het decreet van [...] betreffende de integrale jeugdhulp. De Vlaamse Regering kan bepalen dat die opdrachten worden verricht voor de toepassing van andere regelgeving binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De Vlaamse Regering kan bepalen dat het centrum opdrachten als vermeld in het eerste lid of bepaald ter uitvoering van het derde lid kan uitvoeren voor andere beleidsdomeinen als vermeld in artikel 2 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. De Vlaamse Regering bepaalt die opdrachten.

Art. 13. Het centrum voor kwaliteitsbewaking voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° het centrum is opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk;*
- 2° het centrum is mee opgericht door organisaties van personen of instanties die actief zijn op het vlak van diagnostiek, indicatiestelling of zorginschaling in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;*
- 3° de personeelsleden van het centrum hebben ervaring op het vlak van diagnostiek, indicatiestelling en/of zorginschaling;*
- 4° het centrum neemt de opdrachten die vermeld zijn in artikel 12, eerste lid, of die bepaald zijn met toepassing van artikel 12, derde lid, op in zijn statutaire doelstellingen en het voert die opdrachten uit;*
- 5° het centrum stelt jaarlijks een planning op van zijn werkzaamheden en legt die ter goedkeuring voor aan het departement of agentschap, aangewezen door de Vlaamse Regering;*
- 6° het centrum legt jaarlijks een boekhoudkundig verslag van alle verrichtingen en een werkingsverslag betreffende het voorbije werkjaar voor aan het departement of agentschap, aangewezen door de Vlaamse Regering, volgens de vormvereisten die de Vlaamse Regering bepaalt;*
- 7° het centrum voert een kwaliteitsbeleid volgens regels die de Vlaamse Regering bepaalt.*

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, nader uitwerken. Ze kan aanvullende voorwaarden bepalen.

Art. 14. De Vlaamse Regering verleent, binnen de beschikbare begrotingskredieten, aan het centrum voor kwaliteitsbewaking een jaarlijkse subsidie voor de uitvoering van zijn opdrachten. Ze sluit daarvoor een beheersovereenkomst met het centrum. Ze bepaalt de inhoud van de beheersovereenkomst, alsook het subsidiebedrag en de voorwaarden voor de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidie.”.

VERANTWOORDING

Het initieel opgenomen hoofdstuk 3 beoogde de oprichting van een centrum kwaliteitsbewaking dat gericht was op het ondersteunen van de omgang met het zorginschalingsinstrument BEL(-RAI), dat wordt gebruikt in het kader van de zorgverzekering (BEL: basiseerstelijnschaal; RAI: resident assessment instrument).

Tegelijkertijd was er evenwel in het op stapel staande decreet betreffende de integrale jeugdhulp voor geopteerd een expertisecentrum diagnostiek op te richten met op zijn minst overlappende opdrachten.

Omwille van redenen van efficiëntie en effectiviteit wordt nu geopteerd voor een aanpak die beide centra samenbrengt. Op die manier wordt meteen de basis gelegd voor een stapsgewijs en op termijn te realiseren Vlaams Centrum voor Kwaliteitsbewaking.

We verwijzen in dit verband naar de verantwoording die opgenomen is in het amendement nr. 29 op het ontwerp van decreet betreffende de integrale jeugdhulp (*Parl. St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 1952/3), en dat onder meer stelt dat binnen de integrale jeugdhulp een beweging is ingezet tot harmonisering en rationalisering van de inspanningen rond diagnostiek en indicatiestelling. Het ontwerp van decreet betreffende de integrale jeugd-

hulp voorziet in artikel 25 in een decretale basis voor het sluitstuk hiervan, namelijk het ‘Expertisecentrum Diagnostiek’.

Vanuit de zorgverzekering is er nood aan een forum waar de sector in overleg met de overheid kan bijdragen aan de bewaking van de kwaliteit en de uniformiteit van de inschaling van de ernst en de duur van het verminderd zelfzorgvermogen, door het organiseren van intervisie, opleiding enzovoort.

Ruimer is er de beweging om een ‘Kwaliteitsinstituut’ uit te werken, dat een verankering ambieert van de lopende initiatieven inzake kwaliteit van inschaling, diagnostiek in de ziekenhuizen, in de woonzorgcentra en in de geestelijke gezondheidszorg.

Het is evident dat bovenstaande initiatieven kunnen leiden, indien niet afgestemd, tot een verhoogde versnippering van de inspanningen die Vlaanderen levert op niveau van indicatiestelling, inschaling en diagnostiek binnen Welzijn, Volksgezondheid en Gezin; dit terwijl de doelstellingen gelijklopend zijn.

Vanuit een rationeel beleidsperspectief is een bundeling en het samenbrengen van de diverse initiatieven binnen een overkoepelende structuur logisch. Een bundeling van de beperkte, versnipperde middelen betekent efficiëntiewinsten op niveau van onder meer logistiek en backofficeactiviteiten. Het afstemmen van de investeringen leidt op termijn ook tot inhoudelijke intersectorale uitwisseling inzake inschaling, indicatie en diagnostiek. Het betekent ook een gerichte en afgestemde inzet van de al bestaande wetenschappelijke expertise in Vlaanderen. Het kan niet de bedoeling zijn een apart circuit op te richten of een niet-gecoördineerde vraagstelling op gang te brengen.

Voor wat betreft het samenbrengen van de twee aparte centra (het expertisecentrum voor diagnostiek (integrale jeugdhulp) en het centrum voor kwaliteitsbewaking voor inschaling van verminderd zelfzorgvermogen) in één centrum, wordt voorgesteld de specifieke regeling hieromtrent op te nemen in het Mozaïekdecreet.

Dit amendement geeft uitvoering aan deze optie. Daarbij sluit de keuze voor het mee oprichten van de vzw in kwestie door de Vlaamse Regering aan bij de optie die in die zin al was geformuleerd in het ontwerp van decreet betreffende de integrale jeugdhulp. Een dergelijke manier van werken impliceert bovendien, meer dan de erkenning van een centrum op basis van een open oproep, de mogelijkheid om gericht werk te maken van de stapsgewijze uitgroei tot een algemeen centrum van kwaliteitsbewaking voor het hele beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.



AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de dames Vera Jans, Mia De Vits, Katrien Schryvers, Lies Jans en Sonja Claes, de heer Bart Van Malderen en mevrouw Danielle Godderis-T’Jonck

Artikel 27/1 (nieuw)

Aan hoofdstuk 7 een artikel 27/1 toevoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 27/1. In artikel 7 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° voor het eerste lid, dat het tweede lid wordt, wordt een nieuw eerste lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De tegemoetkomingen van de Vlaamse Zorgverzekering worden onder de door de regering te bepalen voorwaarden ambtshalve toegekend, als dat mogelijk is.”;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“Bij gebrek aan een ambtshalve toekenning, vermeld in het eerste lid, worden de kosten van de niet-medische hulp- en dienstverlening aan een gebruiker ten laste genomen op aanvraag van de gebruiker of zijn vertegenwoordiger.”.”

VERANTWOORDING

De amendementen nr. 2, 3, 4, 5 en 6 beogen de automatische opening van rechten in de Zorgverzekering.

Personen die thuis verblijven en zwaar zorgbehoevend zijn, hebben recht op een tenlasteneming voor mantel- en thuiszorg. Om in aanmerking te komen voor een tenlasteneming moet de zorgbehoevende een aanvraag indienen bij de zorgkas waarvan hij lid is.

De aanvraag voor tenlasteneming voor mantel- en thuiszorg moet vergezeld zijn van een attest dat de graad van zorgbehoevendheid aanduidt. Een van de attesten die in aanmerking komen voor een tenlasteneming voor mantel- en thuiszorg is minstens de score 35 halen op de BEL-profielschaal (attest van een dienst voor gezinszorg).

Vanaf juni 2013 zal het Vlaams Zorgfonds beschikken over alle attesten gezinszorg met een BEL-score van minstens 35. Hiertoe werd een gegevensstroom ontwikkeld, waarbij de BEL-scores vanuit Vesta (de applicatie voor diensten voor gezinszorg bij het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid) via het verwijzingsrepertorium van het digitaal platform Vlaamse Zorgverzekering bezorgd worden aan de zorgkas waarvan de gebruiker lid is. Dat gebeurt met een maandelijks frequentie.

Het is weinig zinvol om in die gevallen nog een aanvraagformulier op te vragen bij de gebruiker. Daarom gaf de Vlaamse Regering op 29 maart 2013 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, wat betreft de automatische aanvraag. Met dit besluit wordt binnen de Vlaamse Zorgverzekering concreet vorm gegeven aan de automatische opening van rechten en administratieve vereenvoudiging.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, stelde in haar advies 53.165/3 van 30 april 2013 over dit ontwerp van besluit echter dat de basisregeling die in het besluit is opgenomen, rechtsgrond ontbeert. De Raad van State stelt vast dat dat volgens het ontwerp van besluit, de persoon van wie de zorgkas kennis krijgt van de gegevens op basis waarvan hij recht kan hebben op een tegemoetkoming, geacht wordt een aanvraag tot tussenkomst te hebben ingediend. De Raad van State meent dat dit op gespannen voet staat met de decretale bepalingen, dat precies uitgaat van het eigen initiatief van de zorgbehoevende. Een decreetswijziging dringt zich dan ook op.

Huidig ontwerp biedt de vereiste decretale basis waardoor de automatische tegemoetkoming mogelijk wordt gemaakt.

Wat meer bepaald amendement nr. 2 betreft, moet artikel 7 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering worden aangepast om de automatische tegemoetkoming toe te laten. Met een wordt dit als eerste lid opgenomen, zodat dit in de toekomst algemener toegepast kan worden.



AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door de dames Vera Jans, Mia De Vits, Katrien Schryvers, Lies Jans en Sonja Claes, de heer Bart Van Malderen en mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck

Artikel 27/2 (nieuw)

Aan hoofdstuk 7 een artikel 27/2 toevoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 27/2. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 worden tussen het woord “onderzoekt” en de woorden “de aanvragen” de woorden “de voorwaarden voor de ambtshalve toekenning als vermeld in artikel 7, eerste lid, of” ingevoegd;*
- 2° in paragraaf 1 worden tussen de woorden “zestig dagen” en de woorden “na indiening van de aanvraag,” de woorden “na de ontvangst van de bestandsmatige gegevens die aanleiding geven tot een ambtshalve toekenning als vermeld in artikel 7, eerste lid, of” ingevoegd.”*

VERANTWOORDING

Zie de eerste zeven alinea's van de verantwoording bij amendement nr. 2.

Wat meer bepaald amendement nr. 3 betreft, houden de eerste twee wijzigingen van hetzelfde decreet een aanpassing in om de automatische tegemoetkoming mogelijk te maken. Een aanvraagformulier is vanaf nu immers niet de enige mogelijkheid om een dossier te openen.



AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de dames Vera Jans, Mia De Vits, Katrien Schryvers, Lies Jans en Sonja Claes, de heer Bart Van Malderen en mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck

Artikel 27/3 (nieuw)

Aan hoofdstuk 7 een artikel 27/3 toevoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 27/3. In artikel 15, 4°, van hetzelfde decreet worden vóór de woorden “elke aanvraag” de woorden “elke ontvangst van bestandsmatige gegevens die aanleiding geven tot een ambtshalve toekenning als vermeld in artikel 7, eerste lid, en” ingevoegd.”.

VERANTWOORDING

Zie de eerste zeven alinea's van de verantwoording bij amendement nr. 2.

Wat meer bepaald amendement nr. 4 betreft, is de aanpassing in artikel 15, 4°, van hetzelfde decreet nodig om het decreet te conformeren aan de automatische tegemoetkoming.



AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door de dames Vera Jans, Mia De Vits, Katrien Schryvers, Lies Jans en Sonja Claes, de heer Bart Van Malderen en mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck

Artikel 27/4 (nieuw)

Aan hoofdstuk 7 een artikel 27/4 toevoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 27/4. In artikel 23quater, §3, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 juni 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 en gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008 tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende organisatie van de zorgverzekering, worden tussen de woorden “naar aanleiding van” en de woorden “een aanvraag tot tenlasteneming” de woorden “een ambtshalve toekenning als vermeld in artikel 7, eerste lid, of” ingevoegd.”.

VERANTWOORDING

Zie de eerste zeven alinea's van de verantwoording bij amendement nr. 2.

Wat meer bepaald amendement nr. 5 betreft, beoogt de wijziging in artikel 23quater, §3, van hetzelfde decreet het decreet aan te passen aan het principe van de automatische tegemoetkoming.



AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door de dames Vera Jans, Mia De Vits, Katrien Schryvers, Lies Jans en Sonja Claes, de heer Bart Van Malderen en mevrouw Danielle Godderis-T’Jonck

Artikel 78

Na het tweede lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt:

“De artikelen 27/1, 27/2, 27/3 en 27/4 hebben uitwerking met ingang van 1 juni 2013.”.

VERANTWOORDING

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de automatische tegemoetkoming.

■