



Vlaams
Parlement

stuk **2266** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 4 februari 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011
tussen de Federale Staat
en de gewesten en de gemeenschappen
betreffende de coördinatie van de controles
inzake illegale arbeid en sociale fraude

Verslag

namens de Commissie voor Economie,
Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie,
Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door mevrouw Martine Fournier

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Peter Van Rompuy;
de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Chris Janssens;
de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de dames Annick De Ridder, Goedeke Vermeiren;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Björn Rzoska.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Kathleen Helsen, Griet Smaers, de heer Koen Van den Heuvel;
de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Kathleen Martens, de heer Jan Penris;
de heer Egbert Lachaert, mevrouw Fientje Moerman;
mevrouw Kathleen Deckx, de heer Jurgen Vanlerberghe;
de dames Vera Celis, Helga Stevens;
de heer Lode Vereeck;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Stukken in het dossier:

2266 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

Op donderdag 16 januari 2014 besprak de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de gewesten en de gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude.

1. Toelichting door heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Minister *Philippe Muyters* licht het samenwerkingsakkoord toe. Het doel is de versterking van de regionale en de federale inspectiediensten in hun strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid en in de controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Om dit te realiseren, werkt het samenwerkingsakkoord via drie grote assen: de permanente samenwerking en actieve coördinatie van controles in de strijd tegen de sociale fraude, de uitwisseling van informatie, en het openstellen van opleidingen.

Het instemmingsdecreet omvat twee artikelen. Artikel 1 geeft weer dat het een gewest-bevoegdheid betreft. Artikel 2 vraagt de instemming met het samenwerkingsakkoord.

De eerste doelstelling van het samenwerkingsakkoord is het formaliseren van de samenwerking tussen de Federale Staat en de gemeenschappen en gewesten in het kader van de arrondissementscellen. Daarnaast beoogt het akkoord de versterking van iedere samenwerking die kan bijdragen tot efficiëntere bestrijding van de illegale arbeid en de sociale fraude. De arrondissementscel is een van de pijlers van deze structuur. De coördinatie van de controles zal hoofdzakelijk worden georganiseerd in de schoot hiervan. Evenwel kunnen ook buiten de arrondissementscel acties gebeuren, wanneer een van de partijen bij dit akkoord het nodig acht om een gemeenschappelijke controle te organiseren. Elke inspectie moet strikt bij de regelgeving en de wettelijke bevoegdheid blijven. Een andere mogelijkheid is dat de inspectiediensten elkaar nuttige informatie doorgeven. Op die manier kan de geschikte inspectiedienst de controle verder uitvoeren.

Punt 1.2 van het samenwerkingsakkoord bevat een lijst van alle betrokken inspectiediensten, onder meer het Vlaamse Departement voor Werk en Sociale Economie.

Minister Muyters somt in punt 1.3 de beoogde maatregelen van het akkoord op, met name de samenwerking via arrondissementscellen, de uitwisseling van informatie en opleidingen en de opmaak van statistieken.

Punt 2 is een beschrijving van de uitwerking van het akkoord via de drie genoemde assen. De samenwerking zal worden vormgegeven via arrondissementscellen. Per gerechtelijk arrondissement bestaat een cel, die wordt voorgezeten door de arbeidsauditeur. België telt 21 arrondissementscellen. In Vlaanderen zijn er elf. Deze worden ingeschakeld om de samenwerking tussen de federale en de regionale inspectiediensten te coördineren. Andere mogelijkheden zijn de coördinatie van controles via het bureau, of een directe samenwerking tussen verschillende diensten. Om inspraak van de verschillende overheden te garanderen, zal iedere deelnemende dienst vertegenwoordigd zijn in de arrondissementscel en in een besloten groep voor regionale interventie.

Ten tweede licht minister Muyters de aanpak van de uitwisseling van informatie toe. De inspectiediensten delen elke inlichting die nuttig is of door de cel is gevraagd. De uitwisseling van informatie kan elektronisch. Hierbij respecteren de inspectiediensten de privacy-wetgeving en andere toepasselijke wettelijke grenzen. Ze krijgen toegang tot het Europese Internal Market Information System.

Het derde punt is de uitwisseling van opleidingen. Voor materies die relevant zijn voor meerdere inspecties, kan een gemeenschappelijke opleiding worden georganiseerd in het kader van de coördinerende organen.

Bij eventuele geschillen over dit samenwerkingsakkoord, is de rechtbank bevoegd. Het akkoord wordt jaarlijks geëvalueerd, met voorstellen tot verdere verbetering. De partijen verspreiden het akkoord bij hun diensten om het operationeel te maken.

2. Algemene bespreking

De heer *Chris Janssens* gaat ervan uit dat de verschillende beleidsniveaus in België door-drongen zijn van de noodzaak aan een harde strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude. In die zin is hij verbaasd over de timing van het ontwerp van decreet. Het akkoord dateert van juni 2011 en treedt in principe in werking na goedkeuring door de regeringen. Hij stelt de vraag waarom het samenwerkingsakkoord nu wordt voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

Ook mevrouw *Lydia Peeters* vraagt naar de reden waarom het ontwerp van decreet op dit moment, twee jaar na de ondertekening van het akkoord, wordt besproken in het Vlaams Parlement. In de jaarverslagen leest zij dat een samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten reeds bestaat. Het akkoord bevat een jaarlijkse evaluatie, en de formulering van verbeterpunten. De spreker vraagt of er reeds geëvalueerd werd, en wat de resultaten waren.

Mevrouw *Annick De Ridder* is voorstander van meer samenwerking en een betere controle op buitenlandse werknemers. De strijd tegen illegale en sociale fraude moet worden opgedreven. Er wordt terecht aandacht geschonken aan de uitwisseling van informatie tussen de verschillende administraties. Het lid stelt de vraag of dit ook het openstellen en het kruisen van databanken en het crosschecken van gegevens omvat.

Mevrouw *Goedele Vermeiren* stelt een vraag over de jaarlijkse evaluatie, zoals beschreven in de slotbepalingen. Op welk niveau kunnen eventuele voorgestelde aanpassingen, komende uit de evaluatie, uitgevoerd worden?

De heer *Bart Van Malderen* heeft vanuit zijn fractie reeds meerdere malen in het verleden zijn bezorgdheid geuit over de goede werking van de Vlaamse inspectiediensten, met name omtrent de capaciteiten en de prioriteiten. Een belangrijke pijler vormen de arrondissementscellen. Hij vraagt of het samenwerkingsakkoord ook op het terrein gerealiseerd kan worden, met een bezetting van 28 voltijdequivalenten. Het akkoord dateert van 2011. De spreker gaat ervan uit dat dit intussen in continuïteit wordt uitgevoerd. Wat is de inhoud van de jaarlijkse evaluatie, zoals bepaald in het akkoord? Hij informeert tot slot naar de eventuele aanpassingen die de staatshervorming met overdracht van bevoegdheden zal vereisen.

De fractie van de heer *Robrecht Bothuyne* vindt samenwerking tussen de federale overheid en de gewesten noodzakelijk, zeker op het gebied van de bestrijding van illegale arbeid en sociale fraude. Het akkoord leidt tot een efficiëntere inzet van overheidsmiddelen en betere resultaten. In december 2013 is op Europees niveau een akkoord gesloten over de controle op sociale fraude, onder meer over de bevoegdheden van de inspectiediensten en over het soort controles dat men mag doen. Het voorliggende samenwerkingsakkoord sluit er grotendeels op aan. In welke mate spoort dit Europese akkoord met het samenwerkingsakkoord? Zullen er nog aanpassingen nodig zijn?

De heer *Björn Rzoska* sluit zich aan bij de vragen over de timing en over het evaluatieverslag. Vanuit zijn fractie ziet hij geen problemen bij het samenwerkingsakkoord.

Minister *Philippe Muyters* is het niet eens met de heer Bothuyne dat samenwerking met het federale niveau steeds wenselijk is. Hij nuanceert dit. Samenwerking met de federale overheid is enkel aangewezen waar nodig.

Oorspronkelijk ging men, op basis van de inhoud, ervan uit dat parlementaire instemming over het samenwerkingsakkoord niet nodig was. Het betreft namelijk een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Men achtte de goedkeuring door regeringen voldoende. Het werd in 2011 ondertekend en in uitvoering gebracht. Op een bepaald moment heeft het federale niveau beslist dat een instemmingswet beter was, om zekerheid te creëren. Men kan dan beter ook op het Vlaamse niveau dit akkoord in een ontwerp van instemmingsdecreet gieten. Vanaf de ondertekening in 2011 is men effectief begonnen aan de uitvoering van de maatregelen.

Wat betreft de Europese regelgeving hieromtrent, moet men bekijken of en welke aanpassingen nodig zijn aan het samenwerkingsakkoord, en dit in overleg met alle partners die dit samenwerkingsakkoord hebben ondertekend.

Het akkoord heeft ten dele de startende praktijk die er al was op het terrein geformaliseerd.

De heer *Marc Willems*, afdelingshoofd van de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie, gaat verder in op het linken van databanken, hetgeen een beweging is die volop in gang is. Onder meer op basis van de geest van het samenwerkingsakkoord, heeft de inspectie bijvoorbeeld reeds toegang tot Dimona. Deze verbanden tussen databestanden worden stapsgewijs gerealiseerd. Er zijn nog grote databanken die zeer belangrijk zijn in het kader van sociale inspectie, zoals bijvoorbeeld het kadaster Limosa. De aanpak wordt bekeken binnen de bevoegdheden, binnen de wettelijke bepalingen die moeten gerespecteerd worden, en binnen het gehele informaticaplan van het departement Werk en Sociale Economie.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 en 2 worden zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de gewesten en de gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude wordt aangenomen met 12 stemmen.

Patricia CEYSENS,
voorzitter

Martine FOURNIER,
verslaggever