



Vlaams
Parlement

stuk **2338** (2013-2014) – Nr. 3
ingediend op 12 februari 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het Energiedecreet van
8 mei 2009, wat betreft de omzetting
van de Richtlijn van de Europese Unie 2012/27/EU
van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie
en de toekenning van groenestroomcertificaten,
warmte-kratchcertificaten en garanties van oorsprong

Verslag

namens de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie
uitgebracht door mevrouw Michèle Hostekint

*Samenstelling van de commissie:**Voorzitter:* de heer Jan Penris.*Vaste leden:*

de dames Caroline Bastiaens, Griet Coppé, Veerle Heeren, de heer Veli Yüksel;
de heer Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de dames Mercedes Van Volcem, Khadija Zamouri;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
de heer Marc Hendrickx, mevrouw Liesbeth Homans;
mevrouw Patricia De Waele;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Sonja Claes, de heer Dirk de Kort, mevrouw Valerie Taeldeman;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heer Christian Verougstraete;
de dames Irina De Knop, Vera Van der Borgh;
mevrouw Else De Wachter, de heer Patrick Janssens;
de heer Bart De Wever, mevrouw Goedeke Vermeiren;
de heer Peter Reekmans;
de heer Hermes Sanctorum.

Stukken in het dossier:

2338 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendementen

INHOUD

I. Algemene bespreking	4
1. Toelichting door de bevoegde minister.....	4
1.1. Algemene toelichting	4
1.2. Amendementen van de Vlaamse Regering	5
2. Bespreking in de commissie	6
II. Artikelsgewijze bespreking	9
III. Eindstemming	10
Gebruikte afkortingen	11
Tekst aangenomen door de commissie	12

Op donderdag 30 januari 2014 behandelde de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de omzetting van de Richtlijn van de Europese Unie 2012/27/EU van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie en de toekenning van groenestroom-certificaten, warmte-krachtcertificaten en garanties van oorsprong.

I. ALGEMENE BESPREKING

1. Toelichting door de bevoegde minister

1.1. Algemene toelichting

Mevrouw *Freya Van den Bossche*, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie, wijst op de twee doelen van het ontwerp:

- omzetting van de Europese richtlijn betreffende energie-efficiëntie;
- reorganisatie van de toekenning van groenestroom- en warmte-krachtcertificaten.

Wat het tweede onderdeel betreft, vindt de minister dossierbehandeling met het oog op toekenning van certificaten en garanties van oorsprong geen kerntaak van een marktregulator. Het ontwerp draagt de behandeling van de standaarddossiers met betrekking tot kleine PV-installaties over van de VREG naar de netbeheerders, en vertrouwt de meer complexe aanvragen aan het VEA toe. Zo zal de VREG drie extra vte's voor zijn kerntaken kunnen inzetten, bovenop het extra personeel dat de regering hem heeft toegezegd. Gezien de nakende regionalisering van de tariefbevoegdheid voor distributie had de regulator nood aan versterking.

De standaarddossiers betreffende PV komen dus terecht bij één contactpunt, de netbeheerder. Het VEA staat in voor de behandeling van certificaataanvragen waarvoor specifieke expertise nodig is. De netbeheerders en het VEA leveren de data voor de toekenning van certificaten aan een centrale databank bij de VREG, die de certificaten automatisch toekent. De personeelsoverdracht vindt plaats op 1 januari 2014. De behandeling van complexe dossiers door het VEA gebeurt vanaf 1 april 2014. Het unieke loket zal er zijn vanaf 2015.

Daarnaast organiseert het ontwerp de omzetting van bepalingen van de Energie-efficiëntierichtlijn die tot dusver nog geen decretale weerslag hadden gekregen. De uiterste omzettingsdatum van deze richtlijn is 5 juni 2014. Zo zal de VREG voortaan prikkels moeten geven met het oog op vraagzijdebeheer op de elektriciteits- en gasmarkt. Doel is de stimulering van een marktwerking van energiediensten, met gunstig effect op energiebesparing. Ten tweede moeten de netbeheerders de data die energiedienstenleveranciers nodig hebben, op gelijke basis ter beschikking stellen van alle leveranciers van dergelijke diensten. Zelf mogen ze geen commerciële energiediensten leveren, behalve wat ze op basis van de energieregeling aan hun aandeelhouders – de gemeenten – moeten aanbieden. De energiedienstenleveranciers krijgen voorts toegang tot het net om hun diensten te kunnen leveren. De netbeheerders moeten de technische specificaties vastleggen.

Het ontwerp machtigt de Vlaamse Regering om vast te leggen in welke situaties slimme meters worden uitgerold en aan welke voorwaarden ze moeten voldoen. De regering heeft beslist om vooralsnog geen veralgemeende introductie in heel Vlaanderen door te voeren. Wel heeft ze een vervolgtraject uitgestippeld voor de vergaring van de nodige data met het oog op toekomstige keuzes.

Ten slotte worden individuele warmtemeters waar dit financieel haalbaar is, verplicht bij leveringen via warmtenetten of centrale verwarmingsinstallaties.

1.2. Amendementen van de Vlaamse Regering

Met het oog op de samenhang met de algemene doelstellingen van het ontwerp van decreet licht minister Van den Bossche de regeringsamendementen tot slot van haar algemene toelichting toe. De commissie wijdt vervolgens een geïntegreerde bespreking aan het ontwerp en de amendementen.

De Vlaamse Regering heeft drie amendementen ingediend ter voorbereiding van de overdracht aan het Vlaamse Gewest van de bevoegdheid over distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas, legt minister Van den Bossche uit. De zesde staatshervorming wordt immers al op 1 juli 2014 van kracht. De federale CREG heeft de huidige tarieven verlengd tot en met 31 december 2014. Het komt het volgende Vlaams Parlement toe om na 1 juli 2014 in een decreet richtlijnen vast te leggen aan de hand waarvan de regulator een methodologie, een tariefstructuur en nieuwe tarieven uitwerkt. Het is haalbaar om tegen 1 januari 2016 over nieuwe distributienettarieven te beschikken. Zonder ook maar enigszins op het domein te willen komen van haar opvolger en het volgende Vlaams Parlement, vindt de huidige Vlaamse Regering het aangewezen om een stabiele overgangperiode mogelijk te maken tussen 1 juli 2014 en 1 januari 2016.

Nadat het Vlaams Parlement het bovenvermelde decreet met richtlijnen heeft goedgekeurd, zullen netbeheerders zes maanden hebben om tariefvoorstellen voor te leggen aan de VREG, die deze vervolgens moet beoordelen. In afwachting wil minister Van den Bossche de vlekkeloze overgang juridisch waarborgen. De hele voorgeschiedenis van juridische geschillen rond tarieven toont aan hoe delicaat de materie is, en dit terwijl de al goedgekeurde staatshervorming pas op 1 juli 2014 van kracht wordt. Elke stap moet dus een zorgvuldige afweging zijn tussen de nood aan een stabiele en juridisch sluitende overgangsregeling en de grondwettelijke realiteit.

De VREG vraagt in zijn advies van 22 november 2013 dat de Vlaamse Regering nog in deze zittingsperiode het decretale initiatief onderneemt waardoor de VREG vanaf 1 juli 2014 meteen bevoegd wordt om de tarieven vast te stellen. In een brief van 21 november 2013 aan minister Van den Bossche heeft de CREG bevestigd dat zijzelf ook na 1 juli 2014 bevoegd blijft om tarieven vast te leggen zolang de VREG daartoe niet bij decreet wordt gemachtigd. Ervoor zorgen dat de VREG al vanaf 1 juli 2014 de bevoegde regulator wordt, kan alleen in een decreet. Ten tweede schrijft de CREG dat zolang er geen decreet is met tariefrichtsnoeren, de tarifaire bepalingen in de Gas- en Elektriciteitswet ook na 1 juli 2014 hun geldigheid behouden, met inbegrip van de mogelijkheid om overgangsmaatregelen te treffen. Ten derde schrijft ze dat er echter geen geldige rechtsmethodologie meer zal bestaan om op basis van de bestaande wettelijke richtsnoeren nieuwe tariefdossiers te beoordelen.

In een arrest van 7 augustus 2013 heeft het Grondwettelijk Hof een door de CREG aangekend vernietigingsberoep afgewezen tegen onder meer de instelling in de wetgeving van richtsnoeren voor tarieven. Daarmee heeft het hof impliciet de richtsnoeren in de Gas- en Elektriciteitswet bevestigd.

In zijn arrest van 27 november 2013 heeft het Hof van Beroep van Brussel bepaald dat op dit moment tariefaanpassingen niet mogelijk zijn omdat er geen tariefmethodologie bestaat om tariefbeslissingen op te baseren. Deze wettelijke lacune blijft bij regionalisering voortduren.

Gezien het voorgaande acht de Vlaamse Regering het aangewezen dat het volgende Vlaams Parlement na 1 juli 2014 de grote principes voor de nieuwe tarieven vastlegt met richtsnoeren in het Energiedecreet, maar vindt ze het eveneens nodig om nu al de VREG

expliciet te machtigen om vanaf 1 juli 2014 tarieven vast te stellen of overgangsmaatregelen te nemen zoals voorzien in artikel 12quater van de Elektriciteitswet of artikel 5quinquies van de Gaswet.

Wat die overgangsmaatregelen betreft, volstaat de bestaande federale regelgeving en is geen decretaal initiatief nodig.

Om de tariefbevoegdheid voor te bereiden heeft de regering dus beslist om naast de drie vte's die vrijkomen door de in het ontwerp van decreet vermelde herverdeling van bepaalde taken, nog drie extra vte's toe te wijzen aan de VREG vanaf 1 januari 2014.

In totaal bedraagt de personeelsversterking van de VREG dus zes vte's: beduidend meer dan wat de andere gewesten doen om hun regulator op de nieuwe bevoegdheid voor te bereiden.

2. Bespreking in de commissie

De heer *Hermes Sanctorum* wijst op de technische complexiteit van het voorliggende ontwerp, maar zal niet op de meest technische aspecten ingaan.

Het ontwerp moet de toegang tot marktinformatie gelijk maken. Op dat vlak heeft de SERV op een probleem gewezen, waarop de regering heeft geantwoord: “Zij hebben enkel zicht op de steuncertificaten die aan hen te koop worden aangeboden aan de minimum-steunprijs.”. Maar hoe dan ook zal dit ontwerp voor gevolg hebben dat de netbeheerders toegang krijgen tot meer informatie, terwijl de gemengde intercommunales nog altijd scheepgaan met een grote privéspeler in de leveranciers- en productiesector, en dus certificatenhandel. De reactie van de regering stelt de spreker niet zonder meer gerust.

Naar aanleiding van het groenboek was de heer Sanctorum in de commissie getuige van scherpe uitspraken van gedelegeerd bestuurder André Pictoel betreffende personeelsnoden van de VREG en de regering die daar onvoldoende op inspeelde. Het commissielid vindt het dan ook een goede zaak dat de VREG extra personeel krijgt, maar de SERV blijft er intussen van uitgaan dat ook dit niet zal volstaan voor alle nieuwe opdrachten die door de staatshervorming bij de VREG terechtkomen.

Minister *Freya Van den Bossche* antwoordt dat de VREG om zes à zeven mensen heeft gevraagd en er ook zes krijgt, door extra aanwerving en herschikking van taken. Het advies van de SERV dateert van voor de beslissing tot aanwerving van extra personeel.

Over de aanwerving is de heer *Hermes Sanctorum* zonder meer positief, maar de personeelsverschuiving zal de gezamenlijke werklust van VREG en VEA niet doen afnemen. Maar hoe is de minister erin geslaagd het extra personeel te vinden dat de heer Bothuyne wel had aangekondigd maar blijkbaar niet kon waarmaken?

Mevrouw *Irina De Knop* is alvast tevreden dat dit ontwerp geen algemene introductie van slimme meters oplegt. De regering volgt dus de resultaten van de kosten-batenanalyse.

De amendementen vindt mevrouw De Knop cruciaal om de VREG van bij de start van de komende regeerperiode te voorzien van de nodige machtigingen. Ook de toekenning van nieuw personeel aan de regulator juicht het commissielid toe. Maar dit alles verandert niets aan de langdurige bevrozing van de distributienettarieven, waardoor de tekorten van de netbeheerders maar blijven oplopen. De vrees voor een tariefschok in 2016 is dan ook groot. Open Vld blijft bijgevolg bij de kritiek dat deze Vlaamse Regering zich beter had

kunnen voorbereiden op de bevoegdheidsoverdracht, opdat haar opvolger de tariefbevoegdheid veel sneller ongedaan zou hebben kunnen maken.

Open Vld staat achter het aanpassen van de personeelsformatie van de VREG in het vooruitzicht van zijn nieuwe bevoegdheden. Maar door de netbeheerders met extra taken te belasten wordt hun opdracht zwaarder en zullen ze die kostentoename nog maar eens in de nettatarieven willen doorrekenen. Of zal de Vlaamse Regering hen rechtstreeks vergoeden voor die nieuwe kosten? Zoals de SERV aangeeft, vormt een takenverschuiving geen afdoende oplossing voor de gezamenlijke capaciteitsproblemen van VREG en VEA.

De heer *Bart Martens* is tevreden met de aanwerving van drie extra personeelsleden voor de VREG. De VREG krijgt voor zijn nieuwe bevoegdheden beschikking over de zes extra mensen die hij heeft gevraagd.

Nieuwe bevoegdheden brengen uiteraard nieuwe kosten mee, merkt de heer Martens op ter attentie van mevrouw De Knop. Maar die kosten zouden op federaal niveau moeten wegvallen.

De takenverschuiving in dit ontwerp werkt bovendien de kostenefficiëntie in de hand. Tot nog toe beheert de VREG de databank van injectiemetingen van HE-exploitanten en beheren de netbeheerders de afnamemeterstanden. Het is logischer beide taken bij één instantie te verenigen. Op een analoge manier zou het beheer van goedkope leningen in de FRGE-context misschien best bij de netbeheerders kunnen terechtkomen, die dan voor eenzelfde type investeringen zowel de premies als de goedkope leningen zouden beheren.

Het stemt de heer Martens tevreden dat de Energie-efficiëntierichtlijn in een Vlaams decreet wordt omgezet. Er komt nu een wettelijke basis voor aggregatoren die de vraag, het net-evenwicht en de piekbelastingen kunnen controleren en beheren. Nieuwe bedrijven zoals REstore krijgen hiermee een decretale basis.

De heer Martens steunt de opdracht aan de distributienetbeheerders om hun energieverliezen op het net te beheren.

Verheugd is het commissielid omdat de warmtenetten voor het eerst in Vlaamse decreetgeving opduiken en omdat er daarbij een basis komt voor de kostenberekening en -toerekening van hun afnemers. Dit zal zowel het consumenten- als het investeerdersvertrouwen aanwakkeren. De consument van een warmtenet levert zich immers over aan een natuurlijke monopolist en moet de garantie hebben op transparante kosten en afwezigheid van overmatige winst. Investeerders krijgen de garantie op rendement. Het is aan de Vlaamse Regering om uit de proefprojecten lering te trekken en via uitvoeringsbesluiten de zaken te regelen.

De heer *Robrecht Bothuyne* is tevreden dat de amendementen al inspelen op de opportuniteiten van de staatshervorming. Ze leggen de basis om de nieuwe tariefperiode zo snel mogelijk ingang te laten vinden en pakken de personeelsprobleem bij de VREG aan. Maar welke concrete transfer van knowhow zal er plaatsvinden tussen CREG en VREG? Zullen mensen overstappen van de federale naar de Vlaamse regulator? Wordt er een structureel overleg georganiseerd om die kennis over te dragen?

Betreffende de slimme meters vraagt het commissielid de stand van zaken van de proefprojecten en de planning van de nieuwe kosten-batenanalyse op basis van die projecten. De memorie van toelichting vermeldt nieuwbouw en grondige renovatie als de eerste opportuniteiten voor die meters. De distributienetbeheerders gaven dan weer aan dat ze

op dat vlak vooral prosumenten en budgetmeterklanten voor ogen hebben, maar hen vermeldt de memorie niet als prioritaire doelgroep. Is dit een gevolg van de proefprojecten?

Mevrouw *Marleen Van den Eynde* wijst op de verregaande gevolgen voor de sector van de zonnepanelen van het recente certificatenbeleid.

Ruim een jaar geleden hebben de drie gewesten samen een studie over hernieuwbare energie laten uitvoeren, een studie waarover het VBO overigens heel wat opmerkingen had. De minister had een actieplan aangekondigd. Kan ze de stand van zaken toelichten?

De adviesraden wijzen op het mogelijke ontstaan van regionale verschillen met betrekking tot de taken die het ontwerp aan de netbeheerders toevertrouwt. Vindt de minister dat een goede zaak?

Voorts vinden de raden dat de huidige steunmechanismen voor kleinere PV-installaties te ingewikkeld zijn geworden. Zou een systeem van éénmalige investering zoals bij de condensatieketel niet meer aangewezen zijn?

Minister *Freya Van den Bossche* antwoordt aan de heer Sanctorum dat netbeheerders ook nu al aansluitingsgegevens hebben. De dossiers die ze door dit ontwerp zullen krijgen, betreffen een groot aantal kleine PV-installaties. Die gegevens hebben geen commerciële waarde.

De kritiek van de SERV dateert van voor de toekenning van extra personeel. Terecht merken sommige commissieleden op dat het erop aankomt een nettowinst aan personeel te boeken en dat het VEA dus niet mag lijden onder maatregelen ten gunste van de VREG. Maar het VEA heeft al naar aanleiding van de hervorming van het steunsysteem zes vte's extra gekregen, wat het agentschap in staat zal stellen om ook de nu overgehevelde taken erbij te nemen. De VREG heeft voor zijn nieuwe opdrachten drie van zijn eigen personeelsleden die van hun vroegere takenpakket zijn ontheven, en krijgt daarnaast nog drie nieuwe personeelsleden. In totaal bedraagt de recente netto-aangroei van beide agent schappen negen vte's.

Bij de Vlaamse Regering is het soms vechten om extra personeel. Minister Van den Bossche heeft het specifieke nadeel geen groot departement onder haar voogdij te hebben, waardoor zij nooit in staat was om capaciteitsproblemen op te lossen door interne personeelsverschuivingen, zoals de regering dan steevast aanbeveelt. Haar drie agentschap-pen waren historisch al wat onderbemand, maar gelukkig heeft ze hen nu toch wat extra volk kunnen bezorgen. Het huidige systeem van ministers die personeelstekort binnen hun eigen bevoegdheid moeten zien op te lossen, is eigenlijk stroef en leidt maar tot vertraging.

Aan mevrouw De Knop antwoordt de minister dat de DNB's niet veel extra werk zullen krijgen, daar ze heel wat van die taken ook nu al verrichten. De maatregel is veeleer het schrappen van overbodig werk bij de overheid als ook de netbeheerders al bij die opdracht betrokken waren.

Over de warmtenetten komt er op korte termijn stakeholderoverleg met het oog op welke regelgevingsaanpassingen nodig zijn in het Energiebesluit.

De kennisoverdracht tussen CREG en VREG zal bestaan uit het delen van knowhow, niet uit personeelsoverdracht.

Aan mevrouw Van den Eynde antwoordt de minister dat het VEA in 2014 een nieuw actieplan hernieuwbare energie zal opstellen. Het agentschap heeft een voorbereidend stakeholderoverleg georganiseerd over de gewenste bijdragen van de verschillende technologieën.

Hetzelfde commissielid polste naar mogelijke investeringssteun voor PV-installaties. De minister wijst erop dat PV momenteel geen steun meer nodig heeft, maar beaamt dat investeringssteun in het verleden een valabel alternatief zou zijn geweest voor het toen gekozen mechanisme van in tijd gespreide ondersteuning, dat uiteindelijk tot oversubsidiëring heeft geleid. Anderzijds heeft exploitatiesteun wel de garantie opgeleverd dat de grote installaties blijven draaien.

De Vlaamse Regering zal haar besluit betreffende de introductie van slimme meters laten afhangen van geüpdatete kba's door de VREG. Zolang de maatschappelijke baten niet duidelijk zijn en niet fair verdeeld kunnen worden, zal de regering zich ervoor hoeden een installatie op te leggen die zwaar op de tarieven zou wegen. De slimme meters bij voorbaat uitsluiten is echter ook niet aangewezen, gezien de baten die ze kunnen hebben in het voorkomen van energieverpilling. Maar vandaag zijn ze eigenlijk niet slim genoeg.

Een tariefschok zou er maar kunnen komen door alles meteen op een hoopje te gooien. Hoe dan ook wordt de schok van de hogere elektriciteitskosten deels gecompenseerd door de lagere kostprijs van gas. Hoewel de minister erop wijst dat de beslissing ter zake aan de volgende regering en het volgende parlement zal toekomen, wil ze al meegeven dat zijzelf voorstander zou zijn van een geleidelijke doorrekening. De Vlaamse en federale overheden zouden moeten ijveren om de kosten op hun niveau te beperken, bijvoorbeeld via regeringsbijdragen voor bepaalde aspecten in plaats van doorrekening van alles in de tarieven. Bepaalde zaken doorrekenen in de energieprijs heeft anderzijds ook weer als voordeel dat het mensen tot zuinigheid stimuleert. Maar met een erge tariefschok zou niemand gebaat zijn.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 tot en met 3

Artikel 1 tot en met 3 worden aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 4

Amendement nr. 1, voorgesteld door de Vlaamse Regering, strekt ertoe artikel 4 te vervangen.

Minister *Freya Van den Bossche* verwijst naar haar toelichting in de algemene bespreking.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Bijgevolg wordt artikel 4 vervangen door de in amendement nr. 1 voorgestelde tekst.

Artikel 4/1 (vernummerd als 5)

Amendement nr. 2, voorgesteld door de Vlaamse Regering, strekt ertoe een nieuw artikel 4/1 in te voegen.

Minister *Freya Van den Bossche* verwijst naar haar toelichting in de algemene bespreking.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Bijgevolg wordt een nieuw artikel 4/1 ingevoegd.

Artikel 5 tot en met 27 (vernummerd als 6 tot en met 28).

Artikel 5 tot en met 27 worden aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 28 (vernummerd als 29)

Amendement nr. 3, voorgesteld door de Vlaamse Regering, strekt ertoe artikel 28 te vervangen.

Minister *Freya Van den Bossche* verwijst naar haar toelichting in de algemene bespreking.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Bijgevolg wordt artikel 28 vervangen door de in amendement nr. 3 voorgestelde tekst.

III. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de omzetting van de Richtlijn van de Europese Unie 2012/27/EU van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie en de toekenning van groenestroomcertificaten, warmte-kranchcertificaten en garanties van oorsprong wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Jan PENRIS,
voorzitter

Michèle HOSTEKINT,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
DNB	distributienetbeheerder
EU	Europese Unie
FRGE	Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost
HE	hernieuwbare energie
kba	kosten-batenanalyse
PV	photovoltaic
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VBO	Verbond van Belgische Ondernemingen
VEA	Vlaams Energieagentschap
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
vte	voltijdequivalent

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk II. Wijzigingen aan het Energiedecreet

Art. 2. In artikel 1.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, het laatst gewijzigd bij decreet van 28 juni 2013, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

“6° de richtlijn 2012/27/EU van de Europese Unie van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG;”;

2° punt 7° wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 1.1.3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt vóór punt 1°, dat punt 1/1° wordt, een nieuw punt 1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“1° aanbieder van energiediensten: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die in de inrichtingen of gebouwen van een netgebruiker energiediensten of andere maatregelen ter verbetering van de energie-efficiëntie levert;”;

2° er wordt een punt 12/1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“12/1° aggregator: dienstverrichter die meerdere capaciteiten voor afname, consumptie, productie of injectie combineert om in georganiseerde energiemarkten te verkopen of te veilen;”;

3° punt 24° wordt vervangen door wat volgt:

“24° budgetmeter voor aardgas: aardgasmeter met hulpkrediet die toelaat te werken via een systeem van voorafbetaling in het kader van een aan de netbeheerder opgelegde openbardienstverplichting inzake de bescherming van huishoudelijke afnemers bij wanbetaling;”;

4° punt 25° wordt vervangen door wat volgt:

“25° budgetmeter voor elektriciteit: elektriciteitsmeter met begrenzer en hulpkrediet die toelaat te werken via een systeem van voorafbetaling in het kader van een aan de netbeheerder opgelegde openbardienstverplichting inzake de bescherming van huishoudelijke afnemers bij wanbetaling;”;

5° in punt 30/2° wordt na de woorden “de situatie waarin” en voor de woorden “een productie-installatie” de woorden “, met uitzondering van mobiele installaties,” ingevoegd;

6° er wordt een punt 39/1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“39/1° energiedienst: het fysieke voordeel, nut of welzijn dat wordt bereikt met een combinatie van energie met energie-efficiënte technologie of actie, die de bewerkingen, het onderhoud en de controle kan omvatten die nodig zijn voor de levering van de dienst, welke wordt geleverd op basis van een overeenkomst en welke onder normale omstandigheden heeft aangetoond te leiden tot een controleerbare en meetbare of een schatbare verbetering van de energie-efficiëntie of tot controleerbare en meetbare of schatbare primaire energiebesparingen;”;

7° punt 94° wordt vervangen door wat volgt:

“94° ondersteunende dienst: een dienst die nodig is voor de exploitatie van een transmissie- of distributienet;”;

8° er wordt vóór punt 101/1°, dat punt 101/2° wordt, een punt 101°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“101/1° privacywetgeving:

- a) wet van 8 december 1992 voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en diens uitvoeringsbesluiten;
- b) decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;”;

9° er wordt een punt 113/1/1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“113/1/1° stadsverwarming of -koeling: de distributie van thermische energie in de vorm van stoom, warm water of gekoelde vloeistoffen vanuit een centrale productie-installatie via een netwerk dat verbonden is met meerdere gebouwen of locaties, voor het verwarmen of koelen van ruimten of processen;”;

10° er wordt een punt 131/3° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“131/3° vraagzijdebeheer: een algemene of geïntegreerde aanpak die erop gericht is de omvang en de timing van het elektriciteitsverbruik te beïnvloeden teneinde het primaire energieverbruik en piekbelastingen te verminderen door voorrang te geven aan investeringen in energie-efficiëntiebevorderende maatregelen of andere maatregelen, zoals onderbreekbare leveringscontracten, in plaats van aan investeringen om de productiecapaciteit te verhogen, indien de eerstgenoemde maatregelen de doelmatigste en meest economische optie vormen, mede gelet op het positieve milieueffect van een lager energieverbruik en de daarmee verband houdende aspecten met betrekking tot de voorzieningszekerheid en de distributiekosten;”.

Art. 4. Aan artikel 3.1.3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° regulerende taken: de regulering van toegang tot en de werking van de elektriciteits- en gasmarkt, inclusief de distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas of overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van dit decreet;”;

2° in het eerste lid, 4°, wordt littera f) vervangen door wat volgt:

“f) het jaarlijks voor 30 juni publiceren van een rapport over de door elke leverancier gemaakte en doorgerekende kosten om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 7.1.10 en 7.1.11, waarbij de VREG per elektriciteitsleverancier de gewogen gemiddelde kost per certificaat, berekend volgens punt d) voor de vorige inleveringsperiode, vergelijkt met de doorgerekende kost per certificaat voor die inleveringsperiode, zoals door de elektriciteitsleverancier gerapporteerd in het kader van de V-test voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel;”.

Art. 5. Aan artikel 3.1.4, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een punt 12° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“12° het goedkeuren van distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas en het vaststellen van de berekeningsmethodes hiervoor, volgens transparante criteria of het nemen van overgangsmaatregelen hierover.”.

Art. 6. Aan artikel 3.1.4/1 van hetzelfde decreet wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“9° het geven van prikkels voor de deelname van vraagzijdemiddelen aan het aanbod op de Vlaamse elektriciteits- en gasmarkt.”.

Art. 7. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van titel IV, hoofdstuk I, afdeling III, onderafdeling II, vervangen door wat volgt:

“Activiteiten inzake levering, productie, verschaffen van energiediensten door de netbeheerder en zijn werkmaatschappij”.

Art. 8. In titel IV, hoofdstuk I, afdeling III, onderafdeling II, van hetzelfde decreet wordt een artikel 4.1.8/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4.1.8/1. Een netbeheerder en zijn werkmaatschappij ondernemen geen activiteiten inzake het aanbieden van commerciële energiediensten of het optreden als aggregator.

Niettegenstaande het eerste lid kan de netbeheerder of zijn werkmaatschappij diensten aanbieden aan aandeelhouders/vennoten of op grond van een openbaredienstverplichting die door dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten worden opgelegd.”.

Art. 9. In artikel 4.1.9 van hetzelfde decreet wordt tussen het woord “tussenpersonen” en het woord “afnemers” de zinsnede “, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren,” ingevoegd.

Art. 10. In artikel 4.1.18 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Afnemers en producenten hebben recht op toegang tot een distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit voor respectievelijk de afname en injectie van elektriciteit of aardgas.

De technische reglementen bepalen wie door de toegangsgerechtigden, bedoeld in het voorgaande lid, als toegangshouder op een toegangspunt aangeduid kan worden.”;

2° het eerste lid van paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“Iedere netbeheerder maakt de geldende tarieven en voorwaarden bekend waartegen de toegangshouder toegang tot het distributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit kan verkrijgen.”;

3° in het tweede lid van paragraaf 2 worden de woorden “omschreven in het van toepassing zijnde technische reglement, het reglement of contract van de netbeheerder” vervangen door de woorden “vastgelegd in of krachtens de technische reglementen, vermeld in artikel 4.2.1”.

Art. 11. In titel IV, hoofdstuk I, afdeling VI, van hetzelfde decreet wordt een artikel 4.1.18/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4.1.18/1. De netbeheerders stellen, in nauwe samenwerking met aanbieders van energiediensten, met inbegrip van aggregatoren, en afnemers, en na goedkeuring door de VREG, technische specificaties op met betrekking tot de toegang tot en de deelname van vraagzijdebeheer aan de markten inzake balancerings-, en andere ondersteunende diensten op het distributienet. Deze technische specificaties zijn gebaseerd op de technische eisen van deze markten en de mogelijkheden die vraagzijdebeheer biedt.”.

Art. 12. Artikel 4.1.22/2 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4.1.22/2. §1. De Vlaamse Regering bepaalt de situaties waarin de netbeheerder en de beheerder van een gesloten distributienet een slimme meter plaatsen.

§2. In het geval dat een slimme meter wordt geplaatst, zorgen de netbeheerder en de beheerder van een gesloten distributienet ervoor dat de afnemer voldoende geïnformeerd en geadviseerd wordt over zijn rechten en plichten en het volledige potentieel dat de meter heeft, onder meer inzake het gebruik van de gegevens van de slimme meter en inzake de mogelijkheid voor de afnemer tot controle van zijn energieverbruik.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt aan welke voorwaarden deze slimme meters moeten voldoen.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt welke partijen voor welke doeleinden toegang krijgen tot welke gegevens uit slimme meters.

§5. De partijen die via dit decreet en zijn uitvoeringsbepalingen toegang krijgen tot de gegevens uit deze slimme meters, zorgen ervoor dat te allen tijde de dataveiligheid gegarandeerd wordt en voldaan wordt aan de privacywetgeving.”.

Art. 13. In titel IV, hoofdstuk I, afdeling X, van hetzelfde decreet wordt een onderafdeling III, bestaande uit een artikel 4.1.26/1, ingevoegd die luidt als volgt:

“Onderafdeling III. Recht op toegang van de netbeheerder tot alle installaties waarvan hij het eigendoms- of gebruiksrecht heeft en die zich bevinden in de inrichting van de netgebruiker

Art. 4.1.26/1. De netbeheerder heeft het recht op toegang tot de ruimte(s) waardoor de aansluitkabel loopt of de ruimte waarin de elektriciteits- of aardgasmeter is opgesteld

en waarover hij het eigendoms- of gebruiksrecht heeft, voor werken aan de aansluiting, de plaatsing, de inschakeling, de controle of de meteropname van de elektriciteitsmeter, inclusief de budgetmeter voor elektriciteit en de stroombegrenzer, of van de aardgasmeter, inclusief de budgetmeter voor aardgas.

De netgebruiker verschaft de netbeheerder onmiddellijk toegang op eenvoudig mondeling verzoek na behoorlijke legitimatie.”.

Art. 14. In artikel 4.2.1 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 2, 2°, wordt tussen het woord “leveranciers” en het woord “, afnemers” de zinsnede “, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren” ingevoegd;
- 2° in paragraaf 2, 3°, wordt tussen het woord “leveranciers” en de woorden “en de afnemers” de zinsnede “, de aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren” ingevoegd;
- 3° in paragraaf 2, 6°, worden tussen het woord “leveranciers” en de woorden “en afnemers” de zinsnede “, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren” ingevoegd;
- 4° aan paragraaf 2 wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° de verplichting voor de netbeheerders tot het verstrekken van informatie aan de VREG over de beoordeling die zij uitvoeren van het potentieel voor energie-efficiëntie van hun gas- en elektriciteitsinfrastructuur, in het bijzonder wat betreft transport, distributie, beheer van de belasting van het net en interoperabiliteit, en de aansluiting op installaties voor energieopwekking, inclusief de toegangsmogelijkheden voor micro-energiegeneratoren.”.

Art. 15. In artikel 4.6.3, eerste lid, 12°, van hetzelfde decreet wordt tussen het woord “leveranciers,” en de woorden “, de afnemers” de zinsnede “, de aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren,” ingevoegd.

Art. 16. In artikel 4.6.5 van hetzelfde decreet wordt tussen het woord “leveranciers,” en het woord “tussenpersonen” de zinsnede “, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren,” ingevoegd.

Art. 17. In artikel 4.6.9 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Achterliggende netgebruikers hebben recht op toegang tot een gesloten distributienet voor de afname en injectie van elektriciteit of aardgas.

De technische reglementen bepalen wie door de toegangsgerechtigden, bedoeld in het voorgaande lid, als toegangshouder op een toegangspunt aangeduid kan worden.”;

- 2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. Iedere beheerder van het gesloten distributienet maakt de geldende tarieven en voorwaarden waartegen de toegangshouder toegang tot het gesloten distributienet kan verkrijgen bekend aan de achterliggende netgebruikers op dat gesloten distributienet.”.

Art. 18. In artikel 7.1.1 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden “kent de VREG een groenestroomcertificaat toe” vervangen door de woorden “wordt een groenestroomcertificaat toegekend”;
- 2° in paragraaf 2, eerste lid, worden de woorden “kent de VREG groenestroomcertificaten toe” vervangen door de woorden “worden groenestroomcertificaten toegekend”;
- 3° in paragraaf 2, tweede lid, worden de woorden “kent de VREG geen groenestroomcertificaten toe” vervangen door de woorden “worden geen groenestroomcertificaten toegekend”;
- 4° in paragraaf 3, eerste lid, worden de woorden “de VREG” opgeheven en wordt het woord “toekent” vervangen door de woorden “worden toegekend”.

Art. 19. In artikel 7.1.2 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden “kent de VREG een warmte-krachtcertificaat toe” vervangen door de woorden “wordt een warmte-krachtcertificaat toegekend”;
- 2° in paragraaf 2, eerste lid, worden de woorden “kent de VREG warmte-krachtcertificaten toe” vervangen door de woorden “worden warmte-krachtcertificaten toegekend”;
- 3° in paragraaf 3, eerste lid, worden de woorden “de VREG” opgeheven en wordt het woord “toekent” vervangen door de woorden “worden toegekend”.

Art. 20. Artikel 7.1.3 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7.1.3. Groenestroomcertificaten en warmte-krachtcertificaten worden toegekend door de VREG op basis van de gegevens die hem daartoe worden overgemaakt door het Vlaams Energieagentschap, de netbeheerders, de transmissienetbeheerder, de eigenaar van de productie-installatie of diens gemachtigde.

De Vlaamse Regering legt de nadere toepassingsregels en procedures vast met betrekking tot de aanvraag en de toekenning van groenestroomcertificaten en warmte-krachtcertificaten, met inbegrip van de gegevensoverdracht, bedoeld in het vorig lid.”.

Art. 21. In artikel 7.1.5, §4, zesde lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de VREG” vervangen door de woorden “het Vlaams Energieagentschap”.

Art. 22. In artikel 7.1.6 van hetzelfde decreet, laatst gewijzigd bij decreet van 13 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in §3 wordt tussen het woord “transmissienet” en de woorden “of voor installaties in eilandwerking” de woorden “of op gesloten distributienetten of op gesloten industriële netten, vermeld in artikel 2, 41°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, gekoppeld aan zijn net” ingevoegd;

2° een paragraaf 5 wordt toegevoegd die luidt als volgt:

“§5. De netbeheerder kan de uitbetaling schorsen van de minimumsteun, bedoeld in §1 en §3, aan installaties, aangesloten op zijn net of op gesloten distributienetten, gekoppeld aan zijn net, indien deze niet voldoen aan de verplichtingen, opgelegd in of krachtens de technische reglementen, vermeld in artikel 4.2.1, tot alsnog aan deze verplichtingen wordt voldaan.”.

Art. 23. Aan artikel 7.1.7 van hetzelfde decreet, laatst gewijzigd bij decreet van 13 juli 2012, wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. De netbeheerder kan de uitbetaling schorsen van de minimumsteun, bedoeld in §1 en §3, aan installaties, aangesloten op zijn net of op gesloten distributienetten, gekoppeld aan zijn net, indien deze niet voldoen aan de verplichtingen, opgelegd in of krachtens de technische reglementen, vermeld in artikel 4.2.1, tot alsnog aan deze verplichtingen wordt voldaan.”.

Art. 24. In artikel 7.1.14 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “, na advies van de VREG,” opgeheven.

Art. 25. Aan titel VII van hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk VIII, bestaande uit artikel 7.8.1, toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk VIII. Verwarming en koeling of warmwatervoorziening van een gebouw door een stadsverwarmingsnet of door een centrale bron die verschillende gebouwen of verbruikers bedient

Art. 7.8.1. §1. Ingeval de verwarming, de koeling of de warmwatervoorziening van een gebouw geleverd wordt door een stadsverwarmingsnet of door een centrale bron die verschillende gebouwen bedient, wordt een warmtemeter of een warmwatermeter geïnstalleerd bij de warmtewisselaar of het leveringspunt. De Vlaamse Regering kan voorwaarden en nadere regels bepalen aangaande de verwarming, de koeling of de warmwatervoorziening van een gebouw door een stadsverwarmingsnet of door een centrale bron die verschillende gebouwen bedient.

§2. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaraan de beheerder van een stadsverwarmingsnet of centrale bron moet voldoen om een dergelijk net of bron te mogen uitbaten.

§3. De beheerder van een stadsverwarmingsnet of van een centrale bron die verschillende gebouwen of verbruikers bedient, zorgt er voor dat tegen uiterlijk 31 december 2016 in appartementengebouwen en multifunctionele gebouwen met een centrale verwarmings-/koelingsbron of met levering vanuit diens stadsverwarmingsnet of diens centrale bron, individuele verbruiksmeters geïnstalleerd worden om het warmte- of koelingsverbruik of warmwaterverbruik voor iedere eenheid te meten.

De Vlaamse Regering kan uitzonderingen bepalen voor die gevallen waar het niet technisch haalbaar of niet kostenefficiënt is om een dergelijke meter te installeren. De Vlaamse Regering bepaalt aan welke voorwaarden deze meters moeten voldoen. De partijen die via dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten toegang krijgen tot de gegevens uit deze meters zorgen ervoor dat te allen tijde de dataveiligheid gegarandeerd wordt en voldaan wordt aan de privacywetgeving.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen betreffende de transparante en accurate berekening van het individuele verbruik en voor de verdeling van de kosten van het thermische of warmwaterverbruik voor:

- 1° warm water voor huishoudelijk gebruik;
- 2° warmte uit de installatie van het gebouw voor de verwarming van de gemeenschappelijke ruimten;
- 3° voor het verwarmen van appartementen.”.

Art. 26. In artikel 13.1.2, §2, eerste lid, van hetzelfde decreet, wordt de zinsnede “hoofdstuk I” vervangen door de zinsnede “hoofdstuk II”.

Art. 27. In artikel 13.4.2/1, §2, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij decreet van 28 juni 2013, wordt de zinsnede “§1, derde, vierde of zesde lid” vervangen door de zinsnede “, artikel 7.1.2, 7.1.3 en 7.1/1.1”.

Hoofdstuk III. Slotbepalingen

Art. 28. Artikel 11 van het decreet van 28 juni 2013 houdende diverse bepalingen inzake energie wordt ingetrokken.

Art. 29. Dit decreet treedt in werking 10 dagen na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 20, 21, en 24 die in werking treden op 1 april 2014, artikel 26 dat in werking treedt op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum, en met uitzondering van artikel 4, 1°, en artikel 5, die in werking treden op het moment dat de bijzondere wet die de bevoegdheid betreffende de distributietarieven voor elektriciteit en aardgas aan de gewesten toewijst, in werking treedt.