



Vlaams
Parlement

stuk **2322** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 21 januari 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
inzake leefmilieu en natuur

Amendementen

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts, de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Valerie Taeldeman, de heren Jurgen Vanlerberghe en Bart Martens, mevrouw Tine Eerlingen en de heer Wilfried Vandaele

Hoofdstuk 6/1 (nieuw)

Een hoofdstuk 6/1, dat bestaat uit een artikel 21/1 en een artikel 21/2 invoegen, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 6/1. Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij

Art. 21/1. In hoofdstuk X van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, wordt het opschrift van afdeling II vervangen door wat volgt:

“Afdeling II. Commissaris”.

Art. 21/2. In artikel 18quinquies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden het eerste tot en met het vierde lid vervangen door wat volgt:

“Met behoud van de toepassing van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, wordt de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid, ten aanzien van de wetten, decreten en de statuten van de vennootschap, van de in de jaarrekening weergegeven verrichtingen opgedragen aan een commissaris, natuurlijke of rechtspersoon, ingeschreven in het openbaar register van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren.

Met behoud van de toepassing van het decreet, vermeld in het eerste lid, heeft de commissaris de rechten, verplichtingen, taken en bevoegdheden die in het Wetboek van Vennootschappen zijn bepaald.

Als de publiekrechtelijke aard van de VLM dat vereist, kan de Vlaamse Regering de opdracht en de actiemiddelen van de commissaris uitbreiden.

Met behoud van de toepassing van het decreet, vermeld in het eerste lid, wordt de commissaris benoemd voor een hernieuwbare termijn van drie jaar door de algemene vergadering die ook de bezoldiging van de commissaris bepaalt. Deze bezoldiging is ten laste van de vennootschap.

Met behoud van de toepassing van andere onverenigbaarheden die op de functie van commissaris toepassing vinden, gelden voor de commissaris dezelfde onverenigbaarheden als voor het mandaat van regeringsafgevaardigde bij het agentschap. Daarenboven is de functie van commissaris onverenigbaar met het mandaat van regeringsafgevaardigde bij het agentschap.”.

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement wijzigt hoofdstuk X van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij wat betreft de bepalingen over de commissaris bij het agentschap.

Het eerste artikel wijzigt het opschrift van hoofdstuk X, afdeling II, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. De term commissaris-revisor is verouderd en werd in het Wetboek van Vennootschappen vervangen door commissaris. Het opschrift wordt hieraan aangepast.

Het tweede artikel vervangt de eerste vier leden van artikel 18quinquies van het oprichtingsdecreet van de VLM om de bepalingen met betrekking tot de commissaris in overeenstemming te brengen met het Reken-decreet (het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof) en het Wetboek van Vennootschappen.

De algemene rechtspositie van de VLM wordt bepaald in artikel 2, §2, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij: “De rechtspositie van het agentschap wordt geregeld in die volgorde door het kaderdecreet, dit decreet en door zijn statuten. Zonder aan het voorafgaande afbreuk te doen, zijn de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap op het agentschap toepasselijk voor alles wat niet door het kaderdecreet, dit decreet, de wetten en decreten die voor de Vlaamse Gemeenschap en de eronder ressorterende instellingen een regeling inzake begroting, boekhouding, organisatie van de controle, en controle op subsidies invoeren, en door de statuten van het agentschap is bepaald en slechts in die mate dat het Wetboek van Vennootschappen niet in strijd is met deze bepalingen.”.

Zo valt de VLM als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) onder het toepassingsgebied van het Rekendecreet voor al wat in dit decreet is geregeld zoals onder meer de controle van de jaarrekeningen van de Vlaamse rechtspersonen en de regeling van de geheimhoudingsplicht voor de aangewezen bedrijfsrevisor.

Artikel 50, §2, van het Rekendecreet bepaalt dat als de jaarrekening van de Vlaamse rechtspersoon gecertificeerd moet worden in het kader van het Wetboek van Vennootschappen door een commissaris (zoals bij de VLM), de aangestelde revisor ook de certificeringsopdracht vervult als vermeld in artikel 50, §1, van het Rekendecreet.

Artikel 50, §1, van het Rekendecreet bepaalt dat de jaarrekeningen van de Vlaamse rechtspersonen met een raad van bestuur moeten gecertificeerd worden door een bedrijfsrevisor, ingeschreven in het openbaar register van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren. Die overheidsopdracht wordt gecoördineerd door de diensten van het Vlaamse ministerie, bevoegd voor het financiële en budgettaire beleid, die belast zijn met de opmaak en consolidatie van de algemene rekeningen.

Met behoud van toepassing van het Rekendecreet dient de VLM overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen, als publiekrechtelijke rechtspersoon die de rechtsvorm van een naamloze vennootschap heeft aangenomen, een commissaris te benoemen voor de controle op de jaarrekeningen. Deze commissaris wordt overeenkomstig artikel 130 van dit wetboek benoemd door de algemene vergadering, en gekozen onder de bedrijfsrevisoren, ingeschreven in het openbaar register van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren. De commissaris die benoemd wordt, zal dus een bedrijfsrevisor zijn die ingeschreven is in het openbaar register van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren, zoals ook vereist is door artikel 50, §1, van het Rekendecreet voor de controle op de jaarrekening van de VLM als Vlaamse rechtspersoon.

Met behoud van toepassing van artikel 50, §1, van het Rekendecreet zal deze commissaris benoemd worden door de algemene vergadering na uitschrijven van een overheidsopdracht gecoördineerd door de diensten van het Vlaamse ministerie, bevoegd voor het financiële en budgettaire beleid, die belast zijn met de opmaak en de consolidatie van de algemene rekeningen. De commissaris wordt benoemd voor een hernieuwbare termijn van drie jaar overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen. Dit artikel regelt verder de wijze van bezoldiging van de commissaris overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen en de onverenigbaarheden met deze functie. De bepaling dat de bezoldiging ten laste van de vennootschap is, vloeit voort uit artikel 26 van de statuten van de VLM, dat bepaalt dat het agentschap aan het Vlaamse Gewest de uitgaven terugbetaalt die uit de controle van haar verrichtingen voortvloeien.

Verder omschrijft dit artikel de wettelijke opdracht van de commissaris: “met behoud van de toepassing van de opdracht vermeld in het Rekendecreet, oefent hij de opdracht uit bepaald in het Wetboek van Vennootschappen”.

Verder wordt bepaald dat de Vlaamse Regering de opdracht en de actiemiddelen van de commissaris kan uitbreiden als de publiekrechtelijke aard van de VLM dat vereist.

Deze bepalingen met betrekking tot de commissaris zijn gelijkaardig als bij de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW), de zustermaatschappij van de VLM, ook een EVA, burgerrechtelijke vennootschap die de handelsvorm van een nv heeft aangenomen.



AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de heren Dirk Peeters en Hermes Sanctorum

Artikel 23

Aan de in punt 1° voorgestelde tekst een zin toevoegen, die luidt als volgt:

“Door het aanvaarden van deze subsidie verbindt de particuliere aankoper van de percelen zich er onherroepelijk toe de verworven percelen uitsluitend in te richten en definitief te behouden als bos onder toepassing van het Bosdecreet van 13 juni 1990.”.

VERANTWOORDING

Het ontworpen artikel 23 uit het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur voorziet onvoldoende in garanties dat de aangekochte percelen door particulieren inderdaad effectief zullen aangeplant en behouden worden als bos.

Dit amendement komt gedeeltelijk tegemoet aan de opmerking die daarover gemaakt werd door de Minaraad in haar advies van 12 september 2013 (randbemerking 17).



AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door de heren Dirk Peeters en Hermes Sanctorum

Artikel 24

Aan de voorgestelde tekst de volgende zinsnede toevoegen:

“of op voorwaarde dat die ontbossing opgenomen is in een goedgekeurd inrichtingsplan.”.

VERANTWOORDING

Het ontworpen artikel 24 uit het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur voorziet onvoldoende in garanties dat de instandhoudingsdoelstellingen in en volgens inrichtingsplannen kunnen worden gerealiseerd.

Dit amendement komt gedeeltelijk tegemoet aan de opmerking die daarover gemaakt werd door de Minaraad in haar advies van 12 september 2013.



AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts, de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Valerie Taeldeman, de heren Jurgen Vanlerberghe en Bart Martens, mevrouw Tine Eerlingen en de heer Wilfried Vandaele

Artikel 30/1 (nieuw)

Een artikel 30/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 30/1. In artikel 4.2.11, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 april 2007, wordt de zin “Indien reeds op basis van andere toepasselijke wetgeving een openbaar onderzoek moet worden georganiseerd, dan wordt de organisatie van deze raadpleging hierop afgestemd.” uitgelegd als volgt:

“Indien reeds op basis van andere toepasselijke wetgeving een openbaar onderzoek moet worden georganiseerd, dan gelden de procedureregels van die wetgeving voor de vereisten vermeld in deze paragraaf.”.”.

VERANTWOORDING

Deze bepaling beoogt een einde te maken aan de interpretatiemogelijkheden in verband met artikel 4.2.11 van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en beoogt de bedoeling van de decreetgever en de administratieve praktijk vanuit een optiek van rechtszekerheid te willen bevestigen.

Er wordt vastgesteld dat artikel 4.2.11, §1, eerste lid, van het DABM op verschillende wijzen in de praktijk kan worden uitgelegd. Met de huidige interpretatieve bepaling wordt vermeden dat er verschillende interpretaties worden gegeven aan de bepaling in kwestie die een gevolg zijn van de ruime formulering ervan. Met het oog op de rechtszekerheid en met het oog op een eenduidige en eenvormige toepassing in de praktijk wordt nu verduidelijkt dat indien er reeds op basis van andere toepasselijke wetgeving een openbaar onderzoek moet worden georganiseerd, de documenten in kwestie, namelijk het ontwerp van plan of programma samen met het plan-MER, de beslissing, vermeld in artikel 4.2.8, §6, en de beslissing, vermeld in artikel 4.2.10, §2, aan het openbaar onderzoek worden onderworpen volgens de procedureregels van die toepasselijke wetgeving (dat wil zeggen van de procedure tot opmaak van het plan of programma).

Deze interpretatie betreft een bevestiging van de administratieve praktijk.

De huidige interpretatieve bepaling geeft aan artikel 4.2.11, §1, eerste lid, van het DABM deze betekenis die de decreetgever er oorspronkelijk aan heeft willen geven en die zij redelijkerwijs kon krijgen. De decreetgever in 2007 beoogde deze interpretatie, zoniet was artikel 4.2.11, §1, eerste lid, laatste zin, overbodig geweest. De decreetgever beoogde overbelasting te vermijden, en in die zin diende ernaar gestreefd te worden om de raadpleging te laten gelijklopen met het openbaar onderzoek ingevolge de vigerende wetgeving (memorie van toelichting, *Parl. St.* VI.Parl. 2006-07, nr. 1081/1, pagina 31).

■

AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts, de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Valerie Taeldeman, de heren Jurgen Vanlerberghe en Bart Martens, mevrouw Tine Eerlingen en de heer Wilfried Vandaele

Hoofdstuk 15/1 (nieuw)

Een hoofdstuk 15/1, dat bestaat uit een artikel 81/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 15/1. Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013

Art. 81/1. In het decreet van 21 december 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013 wordt een nieuw artikel 81 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 81. Bij wijze van overgangsmaatregel bij artikel 63 tot en met 70 wordt eenmalig het bedrag van de heffing voor de heffingsplichtigen zoals bedoeld in de artikelen 35quinquies en 35septies van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging voor zover een bovengemeentelijke vergoeding zoals bedoeld in artikel 16quinquies, §2, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, aangerekend wordt door de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk op het waterverbruik 2014, voor het heffingsjaar 2014 verminderd met:

m^3 eigenwaterwinning $\times$ vrijgestelde vervuiling $\times T$

waarin:

m^3 eigenwaterwinning = het waterverbruik berekend als de som van de gedurende 2013 ontvangen hoeveelheid grondwater, oppervlaktewater, hemelwater en ander water, uitgedrukt in m^3 , zoals bepaald in overeenstemming met artikel 35septies, §2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging;

vrijgestelde vervuiling = de vuilvracht $N - N_k$, zoals bedoeld in respectievelijk artikel 35quinquies, §1, en artikel 35septies, §1, voor de heffing 2014 gedeeld door Q , zoals bepaald in artikel 35septies, §2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging;

$T = 44,25$ euro/VE.

De heffing kan in geen geval negatief worden.”.

VERANTWOORDING

Via het Programmadecreet 2013 werd de financierende heffing ingevoerd waardoor de verwerkbaarheid van het afvalwater verrekend wordt in de heffing. De verwerkingscomponent is van toepassing op het afvalwater afkomstig van zowel drinkwater als van een eigenwaterwinning. De saneringscontracten die bedrijven konden afsluiten met de nv Aquafin voor de sanering van het afvalwater afkomstig van een eigenwaterwinning werden sterk afgeslankt met het oog op een aanrekening van de vergoeding voor alle bedrijven die een eigenwaterwinning hebben door de watermaatschappijen.

Bij de praktische uitwerking van de ‘integrale waterfactuur’ voor grootverbruikers stond de transparantie voor de bedrijven voorop. Hiervoor is een uniforme aanrekeningmethode vereist. Deze uniformiteit heeft betrekking op de gelijkheid tussen de wijze van aanrekening voor de bijdrage zowel als de vergoeding. Daarom is er op bovengemeentelijk vlak een eenmalige overgangsregeling nodig om de financiële lasten voor de bedrijven gelijk te houden ten opzichte van voorgaande jaren. Gezien de bedrijven in 2014 een eerste voorlopige aanrekening ontvangen van de watermaatschappij voor de sanering van het afvalwater afkomstig van een eigen-

waterwinning, wordt de heffing voor het betrokken jaar met een evenredig bedrag verminderd. Dit bedrag komt overeen met het aandeel van de heffing dat toegewezen kan worden aan het water afkomstig van een eigenwaterwinning. Deze overgangsregeling heeft tot gevolg dat bedrijven op jaarbasis dezelfde financiële lasten dragen aangezien de nieuwe voorlopige aanrekening gecompenseerd wordt door een evenredige vrijstelling van de heffing en dat, via een analoge redenering, voor de overheid de geraamde inkomsten gelijk blijven.



AMENDEMENT Nr. 6

**voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts, de heer Robrecht Bothuyne,
mevrouw Valerie Taeldeman, de heren Jurgen Vanlerberghe en Bart Martens,
mevrouw Tine Eerlingen en de heer Wilfried Vandaele**

Artikel 82

Een derde lid toevoegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 21/1 en 21/2 hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2013.”.

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement wijzigt de slotbepalingen en bepaalt dat de artikelen 21/1 en 21/2 uitwerking hebben met ingang van 1 oktober 2013.

De huidige revisor bij het agentschap (benoemd bij ministerieel besluit van 9 januari 1990) heeft te kennen gegeven dat hij zijn functie zal beëindigen op de algemene vergadering van aandeelhouders van 2014. De terugwerkende kracht is nodig om tijdig de voorbereidende handelingen (zoals het uitschrijven van een overheidsopdracht) te kunnen stellen met het oog op de benoeming van een commissaris op de algemene vergadering van 2014 door de algemene vergadering overeenkomstig het Wetboek van Vennootschappen. Hiervoor dient de rechtsgrond aangepast te worden in het huidige oprichtingsdecreet dat stelt dat de Vlaamse Regering in onderling overleg bij het agentschap één revisor aanwijst die gekozen wordt onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

