



Vlaams
Parlement

stuk **1867** (2012-2013) – Nr. 4
ingediend op 26 maart 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Amendementen

Stukken in het dossier:

- 1867** (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendementen
– Nr. 3: Verslag over hoorzitting

verzendcode: BIN

AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Verfaillie

Artikel 2**2° vervangen door wat volgt:**

“2° attest van inburgering: een attest dat wordt uitgereikt aan de inburgeraar die minstens voor elk onderdeel van zijn vormingsprogramma de doelstellingen van het vormingsprogramma heeft bereikt;”.

VERANTWOORDING

Het niveau A1 dat nu als onderdeel van het vormingsprogramma is opgenomen, is slechts het basisoniveau NT2. Met dit niveau is de inburgeraar onvoldoende in staat om in eenvoudige bewoordingen zijn leefomstandigheden, opleiding, job te beschrijven. Gezien een voldoende kennis van het Nederlands de sleutel is tot integratie, moet binnen het inburgeringstraject een hoger niveau, A2 (het ‘overlevingsniveau’), vooropgesteld worden. A2 opnemen als onderdeel van het vormingsprogramma betekent niet dat inburgeraars dan langer weggehouden worden van bijvoorbeeld beroepsopleidingen.

Om de waarde van het inburgeringstraject te verhogen voor zowel de inburgeraar als de ontvangende samenleving is het belangrijk dat vooral de behaalde resultaten weergegeven worden in plaats van enkel de geleverde inspanning. Bovendien kan het inburgeringsattest op die manier gelden als een bewijs van talenkennis en van maatschappelijke integratie in functie van de nationaliteitsverwerving.

Als het attest wordt uitgereikt aan inburgeraars die geslaagd zijn voor MO en NT2 (A2) is het onderscheid met het inburgeringscertificaat, opgenomen in het ontwerpdecreet, niet meer nodig. Wel moet het principe dat nu bij het certificaat is opgenomen, namelijk dat minstens MO en NT2 moeten behaald zijn en dat de Vlaamse Regering de nadere regels bepaalt, behouden blijven.

De kosten verbonden aan het inburgeringsattest zullen geenszins ten laste worden gelegd van de inburgeraar.

Dit principe kan pas in werking treden wanneer een bijkomend NT2-aanbod kan worden gegarandeerd om de doelstellingen van het inburgeringsprogramma te bereiken.

**AMENDEMENT Nr. 16**

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 8

In het tweede lid de woorden “op een gebiedsdekkende manier” vervangen door de woorden “met voldoende lokale spreiding”.

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat het Minderhedenforum zijn werking organiseert met voldoende lokale spreiding. Dit betekent dat er minstens activiteiten worden uitgerold in de centrumsteden.



AMENDEMENT Nr. 17

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 11

In het eerste lid de woorden “gebiedsdekkende werking” vervangen door de woorden “werking met voldoende lokale spreiding”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 16.

**AMENDEMENT Nr. 18**

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 19

Aan het tweede lid een 8° toevoegen, dat luidt als volgt:

“8° de manier waarop de raad van bestuur de onafhankelijkheid en de kwaliteit van de juridische dienstverlening zal garanderen.”.

VERANTWOORDING

Het agentschap bepaalt in de samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse overheid hoe het de onafhankelijkheid en de kwaliteit van de juridische dienstverlening, zoals omschreven in artikel 46, zal bewaken en garanderen. De juridische dienstverlening van het extern verzelfstandig agentschap (EVA) dient objectief en neutraal te kunnen zijn en moet losstaan van enige politieke beïnvloeding.

**AMENDEMENT Nr. 19**

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Verfaillie

Artikel 27

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. Voor zover ze in het Rijksregister zijn ingeschreven in een gemeente van het Nederlandse taalgebied, over een verblijfstitel beschikken van meer dan drie maanden, volle achttien jaar oud zijn en niet vrijgesteld zijn overeenkomstig paragraaf 2, zijn de volgende categorieën van personen verplicht om een inburgeringstraject te volgen, en om daarbij de verplichtingen, bepaald in paragraaf 3, na te komen:

1° elke inburgeraar als vermeld in artikel 26, §1, eerste lid, 1°, die tijdens de afgelopen twaalf maanden voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden ingeschreven werd in het Rijksregister in een Belgische gemeente. Die inburgeraar behoudt zijn hoedanigheid van verplichte inburgeraar zolang hij niet voldaan heeft aan de verplichtingen, vermeld in paragraaf 3;

- 2° elke inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten: de door de bisschop aangestelde verantwoordelijke van de parochie voor de rooms-katholieke eredienst en zijn vervanger, de predikant voor de protestantse eredienst en zijn vervanger, de bedienaar van de eredienst voor de anglicaanse eredienst en zijn vervanger, de rabbijn voor de israëlitische eredienst en zijn vervanger, de kerkbedienaar en zijn vervanger voor de orthodoxe eredienst en de eerste imam en zijn vervanger voor de islamitische eredienst;
- 3° elke inburgeraar als vermeld in artikel 26, §1, eerste lid, 2°, die de Belgische nationaliteit heeft, voor zover hij tijdens de afgelopen twaalf maanden voor het eerst in een Belgische gemeente in het Rijksregister werd ingeschreven. Die inburgeraar behoudt zijn hoedanigheid van verplichte inburgeraar zolang hij niet voldaan heeft aan de verplichtingen, vermeld in paragraaf 3.”.

VERANTWOORDING

In zijn advies over het Inburgerings- en Integratiedecreet argumenteert de Raad van State dat de inburgeringsplicht dient te vervallen voor inburgeraars die van Vlaanderen naar Wallonië/Brussel verhuizen en daarna terugkeren naar Vlaanderen. Door ook diegene die eerst in het Brusselse Hoofdstedelijke/Waalse Gewest gaat wonen en nadien naar Vlaanderen verhuist, inburgeringsplichtig te maken, wordt deze ongelijkheid rechtgezet. Het is niet de bedoeling om ook oudkomers die van Wallonië/Brussel naar Vlaanderen verhuizen te verplichten. Het gaat om nieuwkomers die zich eerst in Brussel of Wallonië hebben gevestigd en binnen het jaar verhuizen naar Vlaanderen.



AMENDEMENT Nr. 20

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 27

In paragraaf 2, 4° vervangen door wat volgt:

“4° de inburgeraar die voldaan heeft aan zijn verplichtingen vermeld in artikel 27, §3.”.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om een onderscheid te maken tussen de voorwaarden voor het behalen van het inburgeringsattest enerzijds en de voorwaarden waaronder inburgeraars kunnen gesanctioneerd worden omdat ze hun verplichtingen niet nakomen anderzijds.

De inburgeraar is verplicht om zich aan te melden en een inburgeringsprogramma te volgen. Een inburgeraar die niet tot de verplichte doelgroep behoort en een inburgeringsprogramma volgt, engageert zich om niet voortijdig af te haken. Behaalt de inburgeraar de doelstellingen van zijn programma, dan wordt hij door middel van het inburgeringsattest positief beloond. Behaalt de inburgeraar de doelstellingen niet, dan krijgt hij of zij geen inburgeringsattest.

Het is evenwel niet wenselijk om deze persoon zonder meer een geldboete op te leggen omdat hij niet ‘geslaagd’ is. Het is aangewezen om inburgeraars enkel te blijven sanctioneren wanneer zij niet de nodige inspanningen leveren (80% aanwezigheid in de lessen). Het is het eenvoudigste en meest haalbare om daarvoor naar de deelname aan het aanbod te kijken. Wanneer inburgeraars de doelstelling namelijk niet halen en ze ook niet regelmatig hebben deelgenomen, kunnen ze daarvoor gesanctioneerd worden. Door het attest te koppelen aan het resultaat en de sanctionering aan de regelmatige deelname (voor zover de doelstellingen niet bereikt zijn), zijn verplichte inburgeraars (zie het ontwerpdecreet) verplicht om ofwel de doelstellingen te behalen ofwel regelmatig deel te nemen.

Sommige inburgeraars zijn niet in staat om niveau A1 te behalen of blijven steken in een bepaalde module van het opleidingstraject A2, waardoor ze niet regelmatig kunnen deelnemen aan alle modules. In de praktijk behoort het tot de bevoegdheid van de aanbodverstrekkers NT2 om te oordelen dat iemand nooit een niveau A1 of A2 kan bereiken. Deze 'uitgeleerden' moeten gevrijwaard worden van sanctionering. In het decreet moet dus rekening gehouden worden met deze groep, maar moeten de nadere regels in de uitvoeringsbesluiten uitgewerkt worden.



AMENDEMENT Nr. 21

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 27

In paragraaf 6 het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De minderjarige nieuwkomer, vermeld in artikel 26, §4, tweede lid, die ingeschreven is in het Rijksregister in een gemeente van het Nederlandse taalgebied en die achttien jaar wordt op het ogenblik dat hij nog geen twaalf opeenvolgende maanden voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden is ingeschreven in het Rijksregister in een Belgische gemeente en die als inburgeraar niet vrijgesteld is van de inburgeringsplicht overeenkomstig paragraaf 2, is, overeenkomstig paragraaf 3, eerste lid, 1°, verplicht om zich binnen de termijn van maximaal drie maanden nadat hij achttien jaar is geworden, aan te melden bij het EVA.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 19.



AMENDEMENT Nr. 22

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Verfaillie

Artikel 29

In paragraaf 1 het derde lid vervangen door wat volgt:

“Opleiding Nederlands als tweede taal heeft tot doel in een zo kort mogelijke tijd een basis-taalvaardigheid van het Nederlands als opstap naar een vervolgcursus aan te reiken aan de inburgeraars. Onder basistaalvaardigheid wordt verstaan: het taalniveau van de opleiding Nederlands als tweede taal dat de opleiding NT2 Breakthrough/Waystage R1 omvat, vermeld in bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Nederlands tweede taal. Voor inburgeraars die een opleiding van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal, vermeld in artikel 6, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, volgen, zal de Vlaamse Regering afwijken van de bepalingen vermeld in het derde lid.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 15.



AMENDEMENT Nr. 23

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Verfaillie

Artikel 31

In paragraaf 3 het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Als en zolang een inburgeraar als vermeld in artikel 26, §1, werkt, en kan bewijzen dat hij niet in staat is om dat werk te combineren met het volgen van een inburgeringstraject, heeft hij recht op een flexibel inburgeringstraject dat hem toelaat zowel te werken als zijn inburgeringstraject te volgen. Daarbij kan afgeweken worden van de bepalingen, vermeld in paragraaf 1, en van de bepalingen, vermeld in artikel 27, §3, eerste lid, 1°.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 15.

**AMENDEMENT Nr. 24**

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Verfaillie

Artikel 31

In paragraaf 3 het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Als en zolang een inburgeraar als vermeld in artikel 26, §1, een van de volgende opleidingen volgt en kan bewijzen dat hij niet in staat is om die opleidingen te combineren met het volgen van een inburgeringstraject, heeft hij recht op een flexibel inburgeringstraject dat hem toelaat zowel de opleiding als zijn inburgeringstraject te volgen. Daarbij kan afgeweken worden van de bepalingen, vermeld in paragraaf 1, en van de bepaling vermeld in artikel 27, §3, eerste lid, 1°:

- 1° een voltijds studietraject als vermeld in artikel 5, 42°, van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;*
- 2° een diplomagerichte opleiding in het volwassenenonderwijs als vermeld in bijlage IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs;*
- 3° een hogere beroepsopleiding als vermeld in artikel 4 van het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs;*
- 4° een voltijdse dagopleiding, georganiseerd door een Syntra vzw.”.*

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 15.



AMENDEMENT Nr. 25

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Verfaillie

Artikel 33

In paragraaf 1 het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Als de inburgeraar minstens de doelstellingen voor het vormingsprogramma, vermeld in artikel 29, heeft bereikt, reikt het EVA aan die persoon een attest van inburgering uit. Als het om een inburgeraar gaat als vermeld in artikel 29, §3, brengt het EVA de VDAB of het OCMW, naargelang van het geval, daarvan op de hoogte. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het attest van inburgering.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 15.

**AMENDEMENT Nr. 26**

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en de heren Jan Verfaillie

Artikel 33

Paragraaf 2 schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 15.

**AMENDEMENT Nr. 27**

voorgesteld door mevrouw Patricia De Waele

Artikel 33

In paragraaf 2, na de eerste zin, een zin invoegen, die luidt als volgt:

“De inburgeringscursus en het daar bijhorende taalniveau wordt verbonden aan een resultaat-verbintenis.”.

VERANTWOORDING

Vandaag zijn de taallessen onvoldoende gericht op resultaat. Sommige inburgeraars grijpen het vormingsprogramma met beide handen aan, maar er zijn er ook die de kansen niet aangrijpen omwille van diverse redenen. Vandaag zien we dat inburgeraars jaar na jaar een taalopleiding volgen, zonder daarvoor te slagen. Het is daarom belangrijk om een stok achter de deur te houden en inzet te verplichten door middel van een resultaatverbintenis. Zo moeten onze kinderen ook slagen om een diploma te behalen.

De eerste verantwoordelijkheid om de geboden kansen te verzilveren ligt bij de inburgeraar zelf. Taal is van essentieel belang, niet in het minst om werk te vinden. Het belang van taal kan daarom niet genoeg benadrukt worden.

Taalkennis is de spil van inburgering in onze samenleving.



AMENDEMENT Nr. 28

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers, de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 39

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

“§4. Met behoud van de toepassing van artikel 31, §3, bepaalt de Vlaamse Regering de criteria aan de hand waarvan het EVA kan bepalen of iemand al dan niet het onderdeel van het vormingsprogramma onrechtmatig vroegtijdig heeft beëindigd.

Met behoud van de toepassing van artikel 31, §3, bepaalt de Vlaamse Regering de criteria aan de hand waarvan het EVA kan bepalen of iemand al dan niet regelmatig heeft deelgenomen aan het onderdeel van het vormingsprogramma.

Voor de inburgeraars, vermeld in artikel 31, §3, eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering afwijken van de bepalingen vermeld in het eerste en tweede lid.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 15.

**AMENDEMENT Nr. 29**

voorgesteld door de heren Willy Segers en Ward Kennes, de dames Fatma Pehlivan en Karin Brouwers en de heren Marius Meremans en Jan Durnez

Artikel 39

Een paragraaf 5 toevoegen, die luidt als volgt:

“§5. In afwijking van artikel 39, §1, derde en vierde lid, en artikel 39, §3, moet het EVA niet melden aan het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 39, §1, derde en vierde lid, de VDAB of OCMW, dat een inburgeraar de opleiding Nederlands als tweede taal, vermeld in artikel 29, §1, derde lid, onrechtmatig vroegtijdig heeft beëindigd of niet regelmatig heeft gevolgd, voor zover het een inburgeraar betreft voor wie het omwille van beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om het taalniveau van de opleiding NT2, vermeld in artikel 29, §1, derde lid, te behalen.

De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering van het eerste lid.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 20.

