Vlaams
Parlement

stuk **2062** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 17 mei 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap

verzendcode: BRU

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 9
Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken 13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 19
Advies van de Raad van State 23
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media 31
Ontwerp van decreet 39

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Situering

1.1. Interne staatshervorming

Het witboek Interne Staatshervorming, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 8 april 2011, en de daaruit voortvloeiende wijziging aan artikel 2 van het Provinciedecreet (bij decreet van 29 juni 2012) hebben tot gevolg dat de niet-grondgebonden taken van de provincie bij decreet moeten worden opgelijst.

Vanaf 1 januari 2014 zal artikel 2, §3, van het Provinciedecreet als volgt luiden:

"§3. Inzake de aangelegenheden vermeld in de artikelen 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen oefenen de provincies slechts de bevoegdheden en taken uit indien en voor zover hen die door of krachtens de wet of het decreet zijn toevertrouwd.

Voor zover dit bij decreet is bepaald, oefenen de provincies deze bevoegdheden uit overeenkomstig de bepalingen opgenomen in een bestuursakkoord afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de provincies. De Vlaamse Regering sluit hiertoe een bestuursakkoord met elk van de vijf provincies. Deze bestuursakkoorden bevatten zowel een algemeen luik, identiek in de vijf bestuursakkoorden, als een specifiek luik, afgestemd op de betrokken provincie.

De bestuursakkoorden worden gesloten voor een periode van zes jaar. Ze starten op 1 januari van het tweede jaar dat volgt op de provincieraadsverkiezingen en lopen af op 31 december van het jaar na de volgende provincieraadsverkiezingen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten met betrekking tot de inhoud en de procedure voor de opmaak, het afsluiten en de evaluatie van de bestuursakkoorden.".

Dat betekent dat bij bestuursakkoord geen taken of bevoegdheden meer kunnen opgedragen worden aan de provincies als daarvoor geen decretale rechtsgrond bestaat.

In dit ontwerp worden de taken van de provincie Vlaams-Brabant inzake ondersteuning van het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel vastgelegd.

1.2. Planlastendecreet

Anderzijds heeft het Planlastendecreet (het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd) tot gevolg gehad dat de sectorale decreten inzake lokaal jeugdbeleid, lokaal sportbeleid en lokaal cultuurbeleid, dienden aangepast te worden aan de nieuwe vereenvoudigde regels inzake planning en rapportering.

Naar aanleiding van die aanpassingen werden de bestaande mechanismen voor gemeenten die geen beleidsplan indienen, opgeheven.

Concreet gaat het om:
– artikel 7, §2, van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid;

– artikel 7 van het decreet van 9 maart 2007 houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid;
– artikel 74 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

Om te voorkomen dat lokale Nederlandstalige initiatieven in de randgemeenten niet meer kunnen gefinancierd worden door de Vlaamse overheid omdat het betrokken gemeentebestuur niet intekent op de Vlaamse beleidsprioriteiten, werd afgesproken dat de voorbehouden kredieten zullen worden overgeheveld naar het EVA (extern verzelfstandigd agentschap) vzw 'de Rand' die de opdracht krijgt deze initiatieven te ondersteunen.

In dit ontwerp wordt deze werkwijze decretaal verankerd in toepassing van artikel 11 van de Cultuurpactwet.

2. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Verplichte vermelding ingevolge artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

De bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant met betrekking tot de ondersteuning van het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand worden ingeschreven in het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, omdat de taken van de provincie en het EVA op dit punt complementair zijn.

Het opschrift van dat decreet moet bijgevolg worden aangevuld.

Artikel 3

Er wordt voorzien in een nieuwe financieringsregeling voor Nederlandstalige initiatieven voor sport-, jeugd- of bibliotheekvoorzieningen in de Vlaamse Rand rond Brussel.

Indien de randgemeenten (de gemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966) in hun meerjarenplanning niet aangeven hoe ze de Vlaamse beleidsprioriteiten inzake sport, jeugd en cultuur zullen invullen, kunnen ze niet in aanmerking komen voor subsidiëring op grond van de respectieve decreten van 6 juli 2012:
– het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid;
– het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;
– het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid.

Het EVA vzw 'de Rand' krijgt daarom de opdracht om, in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven inzake jeugdwerk, sport en cultuur, gezamenlijk beleidsplannen in te dienen bij de Vlaamse Regering. Die beleidsplannen moeten invulling geven aan de beleidsprioriteiten die de Vlaamse Regering voor de respectieve sectoren heeft vastgelegd, meer bepaald de beleidsprioriteiten vermeld in:

1° artikel 4, §1, eerste en tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid:

"De Vlaamse Regering verleent onder de voorwaarden, vastgesteld bij dit decreet, subsidies aan gemeenten uit het Nederlandse taalgebied en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de uitvoering van een of meer beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, ten behoeve van het jeugdwerk. Die beleidsprioriteiten zijn:
1° de ondersteuning van het jeugdwerk in algemene zin;
2° de bevordering van de participatie aan het jeugdwerk van kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties.

De Vlaamse Regering kan een of meer extra beleidsprioriteiten bepalen.";

2° artikel 5, tweede lid, 2°, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid:

"Dit decreet heeft tot doel het lokaal cultuurbeleid van de gemeenten in het Nederlandse taalgebied, uitgewerkt in de strategische meerjarenplanning, te ondersteunen, onverminderd de toepassing van titel 3, hoofdstuk 6, afdeling 1.

De ondersteuning gebeurt op basis van de volgende Vlaamse beleidsprioriteiten:
1° de gemeente voert een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid;
2° de gemeente organiseert een laagdrempelige bibliotheek, aangepast aan de hedendaagse behoeften;
3° de gemeente, opgenomen in de lijst van steden en gemeenten die als bijlage bij dit decreet is gevoegd, organiseert een cultuurcentrum.

De ondersteuning van een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid gebeurt met bijzondere aandacht voor de openbare bibliotheek en het cultuurcentrum. Dat veronderstelt in ieder geval de aanwezigheid van de nodige deskundigheid bij de respectieve instellingen.";

3° artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid:

"De Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen voor de gemeenten zijn:
1° het ondersteunen van de kwalitatieve uitbouw van de sportverenigingen via een doelgericht subsidiebeleid;
2° het stimuleren van sportverenigingen tot professionalisering met een bijzonder accent op kwaliteitsvolle jeugdsportbegeleiding en eventueel tot onderlinge samenwerking;
3° het voeren van een activeringsbeleid met het oog op een levenslange sportparticipatie via een anders georganiseerd laagdrempelig beweeg- en sportaanbod;
4° het voeren van een beweeg- en sportbeleid met aandacht voor transversale samenwerking zodat kansengroepen gelijke kansen krijgen om actief te participeren in sport.".

Op basis van die beleidsplannen kan de Vlaamse Regering een subsidie toekennen aan de vzw 'de Rand' ter ondersteuning van de plaatselijke Nederlandstalige jeugdwerkinitiatieven, sportinitiatieven en privaatrechtelijke bibliotheekbedieningspunten georganiseerd door de cultuurraad.

De voorwaarden en modaliteiten voor de subsidiëring die vastgelegd werden in de hoger vermelde decreten van 6 juli 2012 zijn van toepassing op de subsidie aan de vzw 'de Rand', maar deze voorwaarden en modaliteiten zullen verder geconcretiseerd worden in een samenwerkingsovereenkomst tussen de bevoegde ministers en het EVA vzw 'de Rand', waarin ook de nadere afspraken met betrekking tot de besteding van de middelen zullen worden vastgelegd. Uiteraard moet de subsidie integraal aangewend worden voor de doelstelling waarvoor ze werd toegekend.

Artikel 4 en 5

De taken van de provincie Vlaams-Brabant inzake ondersteuning van het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand, worden ingeschreven in een nieuw hoofdstuk VIII/1, bestaande uit artikel 12/1, in het decreet van 7 mei 2004.

Conform het witboek Interne Staatshervorming wordt aan de provincie de rol van intermediair bestuursniveau tussen de gemeenten en de Vlaamse overheid toegekend en worden de taken van provinciaal belang duidelijk afgebakend (zie ook supra punt 1.1).

De afspraken tussen de Vlaamse Regering en de provincie zullen verder geconcretiseerd worden in het bestuursakkoord.

Artikel 6

Dit betreft een inwerkingtredingsbepaling.

De datum van inwerkingtreding van dit decreet valt samen met die van het Planlastendecreet en van de wijzigingen aan het Provinciedecreet.

3. Advies van de Sociaal-Economische Raad (SERV) van Vlaanderen van 4 februari 2013

De SERV maakte geen opmerkingen die aanleiding gaven tot aanpassing van het voorontwerp.

4. Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) van 15 januari 2013

VLABEST maakte geen opmerkingen die aanleiding gaven tot aanpassing van het voorontwerp

5. Advies van de Raad van State nr. 52.916/3 van 20 maart 2013

1. Vormvereisten

De Raad van State is van oordeel dat, hoewel het voorliggend ontwerp inhoudelijk niets toevoegt aan de decreten van 6 juli 2012 (inzake lokaal sportbeleid, lokaal jeugdbeleid en lokaal cultuurbeleid) het toch Cultuur, Jeugd en Sport betreft en dus verplicht moet worden voorgelegd aan de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Aan deze opmerking werd tegemoetgekomen (zie punt 6).

2. Artikel 3 van het ontwerp

De Raad van State merkt op dat in het ontworpen artikel 10/1 moet worden gepreciseerd dat de in het eerste lid vermelde beleidsprioriteiten deze zijn waarvan gewag wordt gemaakt in de respectieve decreten van 6 juli 2012, en dat in datzelfde artikel de voorwaarden dienen te worden vastgesteld waaronder de subsidie wordt verleend.

Ook moet volgens de Raad van State in het ontwerp worden bepaald dat 'de Rand' opdracht krijgt om, in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven inzake jeugdwerk, sport en cultuur, beleidsplannen in te dienen bij de Vlaamse Regering.

Aan deze opmerkingen werd tegemoetgekomen (zie het ontworpen artikel 10/1, tweede, tot en met vijfde lid).

3. Artikel 5 van het ontwerp

De Raad van State beveelt aan om in het ontworpen artikel 12/1, tweede lid, de genoemde bevoegdheden meer te specificeren.

Aan deze aanbeveling werd tegemoetgekomen (zie het ontworpen artikel 12/1).

4. Legistieke en taalkundige opmerkingen

Aan deze opmerkingen werd tegemoetgekomen.

6. Advies van de Strategische adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) van 24 april 2013

De SARC kan zich terugvinden in de doelstelling van het ontwerpdecreet en staat positief tegenover de voorgestelde werkwijze. De voorstellen tot verbetering van de regeling werden in het ontwerp opgenomen en sluiten tevens naadloos aan bij de bemerkingen van de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w.“de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w.“de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap worden de woorden “en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand” toegevoegd.

Art. 3. In hoofdstuk VII van hetzelfde decreet, wordt een artikel 10/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 10/1. De Vlaamse Regering kan een subsidie verlenen aan het EVA v.z.w. ‘de Rand’ voor de uitvoering van een of meer beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, het Sport voor Allen-beleid en het cultuurbeleid, ten behoeve van de Nederlandstalige initiatieven in de Vlaamse Rand rond Brussel.

De voorwaarden en modaliteiten voor deze subsidie worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse ministers, bevoegd voor jeugd, sport, cultuur, en het EVA v.z.w. ‘de Rand’.”

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk VIII/1 ingevoegd, dat luidt als volgt: “Hoofdstuk VIII/1. Bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand”.

Art. 5. In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk VIII/1, ingevoegd bij artikel 4, een artikel 12/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 12/1. De provincie Vlaams-Brabant voert een beleid dat het Vlaams karakter van de provincie, en van de Vlaamse Rand rond Brussel in het bijzonder, respecteert uitstraalt en versterkt.

De provincie Vlaams-Brabant is in verband met het beleid, vermeld in het eerste lid,bevoegd om:
1° sensibiliseringsacties te organiseren voor anderstaligen om hen er toe aan te zetten het Nederlands te leren en te gebruiken;
2° ondersteuningsmateriaal te ontwikkelen dat de integratie van anderstaligen kan faciliteren;
3° het gemeenschapsgevoel in de Vlaamse Rand te stimuleren;
4° een coördinerende en stimulerende rol te spelen ten aanzien van de gemeenten;
5° actief mee te werken aan het verzamelen en ontsluiten van informatie over de Vlaamse Rand.

In het bestuursakkoord worden verdere modaliteiten bepaald over het afstemmen van het provinciale en het Vlaamse beleid inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand.”

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR BESTUURSZAKEN

vlabest
vlaamse adviesraad voor bestuurszaken

Aan de heer Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme
en Vlaamse Rand
Arenbergstraat 7
1000 BRUSSEL

vragen naar / e-mail	**telefoonnummer**	**datum**	**kenmerk**
Bram Opsomer bram.opsomer@bz.vlaanderen.be	02 553 40 15	15 januari 2013	2013/05

Betreft: advies voorontwerp wijzigingsdecreet vzw De Rand

Mijnheer de minister,

Op vrijdag 21 december 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Hierover werd het advies van VLABEST gevraagd.

Situering

In het voorontwerp wordt er naar aanleiding van de interne staatshervorming en het planlastendecreet (gevolgen: wijziging taakstelling provincies en wegvallen mechanismen voor gemeenten die geen beleidsplannen indienen):

- Een nieuw financieringsmechanisme ingeschreven voor Nederlandstalige initiatieven voor sport-, jeugd-, of bibliotheekvoorzieningen in de Vlaamse Rand rond Brussel.
- De taken van de provincie Vlaams-Brabant ingeschreven inzake de ondersteuning van het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand.

Advies

Provinciale taakstelling

In artikel 5 wordt de provinciale taakstelling omschreven als volgt: "*De provincie Vlaams-Brabant voert een beleid dat het Vlaams karakter van de provincie, en de van de Vlaamse Rand in het bijzonder, respecteert en versterkt.*" Het voorontwerp verwijst daarbij naar het af te sluiten bestuursakkoord voor de verdere invulling.

Ondertussen werden de ontwerpen van bestuursakkoord ter informatie ook bezorgd aan VLABEST. Deze zullen de komende weken worden besproken met de nieuwe deputaties, om begin 2013 duidelijkheid te krijgen over de definitieve teksten.

In het **ontwerp van bestuursakkoord met de provincie Vlaams-Brabant** is in hoofdstuk II van het derde luik (de specifieke bepalingen) het volgende opgenomen over het beleidsveld 'Vlaams karakter':

Binnen het beleidsveld Vlaams Karakter worden de provinciale bevoegdheden decretaal verankerd (zie voorliggend voorontwerp). De provincie zet binnen dit kader in op (1) het voeren van een beleid rond het Vlaamse karakter van de provincie, en (2) het stimuleren van overleg en samenwerking. Deze aangelegenheden worden onderstaand verder omschreven en afgelijnd.

Het voeren van een beleid rond het Vlaams karakter van de provincie
De provincie voert een beleid dat er op gericht is om het Vlaams karakter van de provincie, en de Vlaamse Rand rond Brussel in het bijzonder, te bevorderen. Het Vlaams karakter houdt in dat in de Vlaamse Rand het Nederlands de officiële taal is en dat deze regio deel uitmaakt van Vlaanderen. Alle burgers worden daarbij gestimuleerd om deel te nemen aan een open en verdraagzame leefgemeenschap waar het Nederlands de voertaal is. De onderstaande taakafspraken rond het voeren van een beleid rond Vlaams karakter werden gemaakt.

1. *De provincie sensibiliseert anderstaligen. De nadruk ligt hierbij op het leren en gebruiken van het Nederlands door anderstaligen. Anderstaligen en nieuwkomers in Vlaams-Brabant worden aangezet om Nederlands te leren en te gebruiken. Niet alleen omdat het de officiële taal is, maar omdat de kennis van de streektaal essentieel is voor een geslaagde integratie en de kansen verhoogt in het onderwijs en op de arbeidsmarkt.*
2. *De provincie ontwikkelt ondersteuningsmateriaal voor de verschillende sectoren die de integratie van anderstaligen binnen deze sectoren (onderwijs, vrijetijdssector,...) moeten faciliteren.*
3. *De provincie stimuleert een gemeenschapsgevoel in de Vlaamse Rand door er met de betrokken partners naar te streven dat alle inwoners in de Vlaamse Rand op een respectvolle en betrokken manier met elkaar omgaan, dit in het volle besef dat ze in het Nederlandstalige Vlaams-Brabant wonen en er welkom zijn. Daartoe ondersteunt het provinciebestuur sociaal-culturele initiatieven in de ruime zin, die de maatschappelijke participatie van de inwoners stimuleren en bijdragen leveren tot een verbetering van het leefklimaat in de regio.*
4. *De provincie speelt een coördinerende en ondersteunende rol via de vorming en ondersteuning van gemeentebesturen en het stimuleren van netwerken en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Zo kan er gekomen worden tot de nodige afstemming tussen alle partners inzake het beleid Vlaams karakter.*
5. *De provincie werkt actief mee aan het vergaren van kennis en informatie over de Vlaamse Rand.*

Het stimuleren van overleg en samenwerking
De provincie, de Vlaamse overheid en de vzw 'de Rand' plegen regelmatig overleg over het beleid Vlaams karakter. De provincie sluit samen met de Vlaamse overheid hiertoe een samenwerkingsovereenkomst af met vzw 'de Rand'.

De Raad wil, onder andere naar aanleiding van enkele recente artikelen in de geschreven pers, in dit verband verwijzen op de **gewijzigde context** (De Standaard, 7 januari 2013, *De 'ontfransing' van de Rand* / De Morgen, 8 januari 2013, *Vlaamse rand rond Brussel ontfranst*, De Standaard, 12 januari 2013, *En de Rand? Die kleurde bont*). De **ontnederlandsing** zet zich verder, maar ook de **ontfransing** is vast te stellen uit de cijfers. Volgens verschillende waarnemers heeft dit vooral te maken met de verdere internationalisering van de rand rond Brussel en de komst van nieuwsoortige inwijkelingen. Deze hebben geen communautaire agenda en zijn vooral gebaat bij een positief onthaalbeleid. Dit vergt een andere aanpak. Daarom zal het volgens VLABEST zeker noodzakelijk zijn dat er intense dwarsverbanden worden gelegd tussen de vzw De Rand, de provincie Vlaams-Brabant vanuit zijn nieuwe decretale opdracht, en de hele **inburgerings- en integratiesector**, die duidelijk parallelle doelstelling nastreeft.

Subsidiebevoegdheid vzw De Rand

De Vlaamse Regering krijgt in artikel 3 van het voorontwerp de machtiging om subsidies te verlenen aan de vzw De Rand voor de uitvoering van een of meer beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, het Sport voor Allen-beleid en het cultuurbeleid, ten behoeve van de Nederlandstalige initiatieven in de Vlaamse Rand rond Brussel. De voorwaarden en modaliteiten zullen worden vastgelegd in de **samenwerkingsovereenkomst** tussen de Vlaamse minister bevoegd voor jeugd, sport, cultuur, en de vzw De Rand.

Het uitgangspunt daarbij moet alvast zijn dat de Vlaamse Regering dit **pas in laatste instantie** mag inzetten. Het initiatief moet eerst gelaten worden aan de lokale besturen zelf. Indien zelfs na overleg en bemiddeling geen oplossing mogelijk is en de betrokken gemeenten dus weigeren om invulling te geven aan de Vlaamse beleidsprioriteiten in hun eigen meerjarenplanning, kan voor bepaalde initiatieven een omweg gezocht worden via de vzw De Rand. De lokale autonomie moet het uitgangspunt blijven. Deze overweging mist VLABEST in de memorie van toelichting.

We hopen, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,

Prof. dr. Herman MATTHIJS
Voorzitter

Bram OPSOMER
Secretariaat

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

De heer Geert Bourgeois
Viceminister-president van de Vlaamse regering en
Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands
Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand
Arenbergstraat 7

1000 BRUSSEL

contactpersoon
WimKnaepen
wknaepen@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20130204_prev_gezin_kvmd

Brussel
4 februari 2013

Adviesvraag voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w.“de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

Mijnheer de Minister,

Op 8 januari 2013 heeft u de SERV om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w.“de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

De SERV apprecieert de bekommernis van de Vlaamse regering ten aanzien van Nederlandstalige initiatieven in de randgemeenten zoals afgebakend in artikel 3 van het voorontwerp van decreet.

De introductie in deze van de figuur van een extern verzelfstandigd agentschap als beheersvehikel kan de SERV ondersteunen. Zoals reeds eerder en algemeen gesteld is de SERV overtuigd van de meerwaarde die wordt geboden door de vertegenwoordiging van het middenveld in de raad van bestuur van de EVA’s. In een ruimere context heeft de SERV dit nogmaals en op meerdere plaatsen onderstreept in zijn akkoord van 27 juni 2012 over de uitvoering van de 6^{e} staatshervorming in Vlaanderen.

Zonder in enige mate af te dingen op de noodzaak van het initiatief ten aanzien van de bedoelde randgemeenten, vraagt de SERV dat de Vlaamse regering duidelijkheid zou verschaffen wat betreft de aanpak van overige Vlaamse gemeenten, al dan niet taalgrensgemeenten volgens de wet van 18 juli 1966, die niet of ondermaats zouden intekenen op de Vlaamse beleidsprioriteiten.

Ik hoop, mijnheer de Minister, u hiermee van dienst te zijn.

Hoogachtend,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.916/3
van 20 maart 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap’

Op 22 februari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 maart 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 maart 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap’ te wijzigen ten einde een artikel in te voegen dat bepaalt dat de Vlaamse Regering een “subsidie”[2] kan verlenen aan het extern verzelfstandigd agentschap vzw “de Rand” (hierna: “de Rand”) voor de uitvoering van één of meer beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, het Sport voor Allen-beleid en het cultuurbeleid, ten behoeve van de Nederlandstalige initiatieven in de Vlaamse Rand rond Brussel. De voorwaarden en de nadere regels voor deze “subsidie” worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse ministers, bevoegd voor Jeugd, Sport, Cultuur en “de Rand”.

Daarnaast wordt in het genoemde decreet een hoofdstuk ingevoegd met een artikel waarin de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake “de ondersteuning van de Vlaamse Rand” worden bepaald. Gelet hierop wordt ook het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 aangevuld.

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2014.

VORMVEREISTEN

3. Door het met het dossier belaste lid van het auditoraat gevraagd of over het ontwerp het advies werd gevraagd van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, of van één van zijn sectorraden, zoals voorgeschreven bij artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 ‘houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media’, verklaarde de gemachtigde:

> “Er werd geen advies gevraagd aan de Raad voor CJSM omdat dit ontwerp geen inhoudelijke implicaties heeft op vlak van cultuur, jeugd, sport of media. Het is de bedoeling dat de subsidieregelingen die gelden voor de gemeenten en die vastgelegd zijn in de decreten van 6 juli 2012 (nl het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid; het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid; het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid)

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Het is niet geheel adequaat om met betrekking tot een tegemoetkoming aan een extern verzelfstandigd agentschap, dat een openbare instelling is die afhangt van de Vlaamse Gemeenschap, te gewagen van een “subsidie”, al wordt van die term ook reeds gewag gemaakt in artikel 10 van het decreet van 7 mei 2004.

ook gelden voor de subsidiëring van de vzw "de Rand" als die optreedt in de plaats van gemeenten die geen beleidsplan indienden (zie ook antwoord op vraag 6).

Er is op politiek niveau voor geopteerd om het (bestaande) mechanisme voor gemeenten die geen beleidsplan indienen niet meer afzonderlijk in te schrijven in de verschillende sectordecreten, maar in een meer generieke regeling te voorzien. Deze optie werd geformuleerd in de memorie van toelichting bij de verschillende decreten van 6 juli 2012, en in die zin heeft de Raad voor CJSM (of de sectorraden) dus wel de mogelijkheid gekregen om zich over deze optie uit te spreken."

Het ontwerp betreft evenwel onmiskenbaar cultuur, jeugd en sport. Zelfs al is er onrechtstreeks reeds gelegenheid geweest voor de betrokken adviesraad om zich over de principiële optie die aan de grondslag van het ontwerp ligt, uit te spreken, vereist artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 dat het voorontwerp van decreet zelf om advies wordt voorgelegd.

Het genoemde vormvereiste dient derhalve alsnog te worden vervuld. Mocht het ontwerp nog worden gewijzigd ten gevolge van het in te winnen advies, dan zullen de wijzigingen ook nog om advies dienen te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp dient gewag te worden gemaakt van hoofdstuk VIII in plaats van hoofdstuk VII.

5. Het ontworpen artikel 10/1, eerste lid, bepaalt enkel op een zeer algemene wijze dat de "subsidie" aan de Rand kan worden verleend voor "de uitvoering van een of meer beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, het Sport voor Allen-beleid en het cultuurbeleid, ten behoeve van Nederlandstalige initiatieven in de Vlaamse Rand rond Brussel".

Luidens het ontworpen artikel 10/1, tweede lid, worden de voorwaarden en de "modaliteiten" (lees: nadere regels) voor de toegekende "subsidie" vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen, enerzijds, de Vlaamse ministers bevoegd voor Jeugd, Sport, Cultuur en, anderzijds, de Rand.

Het is niet duidelijk om welke beleidsprioriteiten het in het ontworpen artikel 10/1, eerste lid, juist gaat. Bovendien worden de voorwaarden en de nadere regels waaronder de "subsidie" aan "de Rand" wordt toegekend, geheel geregeld in de samenwerkingsovereenkomst die dient te worden gesloten tussen de Vlaamse ministers bevoegd voor Jeugd, Sport en Cultuur, enerzijds, en "de Rand", anderzijds, wat in strijd is met de regels die de uitoefening van de normatieve functie beheersen.

Volgens de gemachtigde zijn de in artikel 3, eerste lid, van het ontwerp genoemde beleidsprioriteiten deze waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 4, § 1, eerste en tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 'houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid', artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 'betreffende het Lokaal Cultuurbeleid' en artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 'houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid'.

Zulks dient in ieder geval in het ontworpen artikel 10/1 te worden gepreciseerd. In dat artikel dienen ook de voorwaarden te worden vastgesteld waaronder de "subsidie" wordt verleend of dient daartoe een delegatie aan de Vlaamse Regering te worden gegeven. Het met "de Rand" te sluiten samenwerkingsakkoord dient beperkt te blijven tot de concretisering van vooraf vastgelegde decretale en reglementaire bepalingen.

6. De vraag rijst bovendien of de in het ontworpen artikel 10/1, eerste lid, bedoelde beleidsprioriteiten zonder meer kunnen worden toegepast op "de Rand". Zo is bijvoorbeeld artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 'betreffende het Lokaal Cultuurbeleid' geheel toegeschreven op de gemeenten. Hierover door het bevoegde lid van het auditoraat om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

> "Wat het cultuurbeleid betreft, wordt alleen gedoeld op het mechanisme dat voorzien was in het (opgeheven) artikel 74, § 1, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid: 'Een cultuurraad van een randgemeente, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurzaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, die nog niet beschikt over een krachtens dit decreet gesubsidieerde bibliotheek, kan een projectaanvraag indienen ter ondersteuning van een Nederlandstalig privaatrechtelijk bibliotheekbedieningspunt. De subsidie, die maximaal vier euro per inwoner bedraagt, vervalt zodra de gemeente beschikt over een krachtens dit decreet gesubsidieerde bibliotheek.'
>
> Het gaat dus alleen over de continuering van de ondersteuning van de privaatrechtelijke bibliotheken.
>
> Dat zal gespecificeerd worden in de samenwerkingsovereenkomst."

Zoals reeds werd opgemerkt, kunnen elementen als het toepassingsgebied van de ontworpen regeling niet worden bepaald in een samenwerkingsovereenkomst. Het is dan ook in het ontwerp zelf dat bijvoorbeeld dient te worden bepaald dat de subsidie voor het cultuurbeleid in de Vlaamse Rand enkel kan worden aangewend voor de subsidiëring van privaatrechtelijke bibliotheken[3] (wellicht in de gemeenten die niet zelf een Nederlandstalige bibliotheek organiseren).

Ook meer algemeen dienen de stellers van het ontwerp na te gaan in hoeverre de bedoelde beleidsprioriteiten kunnen worden uitgevoerd door "de Rand". Zo dit niet het geval is of niet de bedoeling is, of zo daarbij bijzondere regels gelden, dienen de nodige bepalingen in het

[3] Op zulk een subsidie is overigens artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 'waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt' van toepassing. Op grond van dat artikel dient zij te worden vastgesteld krachtens een decreet, wat een duidelijke rechtsgrond ervoor veronderstelt en een normatief kader uitgewerkt bij decreet, of bij uitvoeringsbesluit wanneer een delegatie wordt gegeven.

ontwerp te worden opgenomen (of dient daartoe aan de Vlaamse Regering een delegatie te worden verleend).

7. In de memorie van toelichting (toelichting bij artikel 3) wordt gesteld dat "de Rand" de opdracht krijgt om, in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven inzake jeugdwerk, sport en cultuur, gezamenlijk beleidsplannen in te dienen bij de Vlaamse Regering en dat in die beleidsplannen invulling moet worden gegeven aan de beleidsprioriteiten die de Vlaamse Regering voor de respectieve sectoren heeft vastgelegd. Ook dat dient in het ontwerp of, wanneer daar een deugdelijke rechtsgrond voor zou bestaan, in een uitvoeringsbesluit te worden bepaald, en niet in een samenwerkingsakkoord.

Artikel 4

8. Aan het opschrift van het in te voegen hoofdstuk VIII/1 van het decreet van 7 mei 2004 dienen wellicht na het woord "ondersteuning" de woorden "van het Vlaamse karakter" te worden toegevoegd.

Artikel 5

9. In het ontworpen artikel 12/1, tweede lid, worden de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand omschreven. Een aantal van die bevoegdheden zijn vrij vaag omschreven.

Volgens de gemachtigde zullen die bevoegdheden worden gespecificeerd in het bestuursakkoord, bedoeld in artikel 2 van het Provinciedecreet van 9 december 2005, dat wordt gesloten tussen de Vlaamse Regering en de provincie. Omdat in dat bestuursakkoord geen normatieve bepalingen kunnen worden opgenomen,[4] maar het beperkt dient te blijven tot de praktische regels betreffende de uitoefening van de betrokken bevoegdheden door de provincies, worden de genoemde bevoegdheden toch best meer gepreciseerd in het ontwerp of kan daartoe een delegatie worden verleend aan de Vlaamse Regering.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT

[4] Adv.RvS 52.335/3 van 27 november 2012, *Parl.St.* Vl.Parl. 2012-13, nr. 1865/1, opm. 4.2. Zie ook adv.RvS 50.557/3 van 29 november 2011, *Parl.St.* Vl.Parl. 2011-12, nr. 1493/1, 167; adv.RvS 50.918/3 van 21 februari 2012, *Parl.St.* Vl.Parl. 2011-12, nr. 1582/1, opm. 17; adv.RvS 50.930/3 van 28 februari 2012, *Parl.St.* Vl.Parl. 2011-12, nr. 1589/1, opm. 9; adv.RvS 50.935/3 van 28 februari 2012, *Parl.St.* Vl.Parl. 2011-12, nr. 1587/1, opm. 14.

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Algemene Raad i.s.m.
Sectorraad Kunsten en Erfgoed
Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

24 april 2013

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet v.z.w. “de Rand”

Situering

1. Interne Staatshervorming

Het Witboek interne staatshervorming, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 8 april 2011, en de daaruit voortvloeiende wijziging aan artikel 2 van het Provinciedecreet (bij decreet van 29 juni 2012) hebben tot gevolg dat de niet-grondgebonden taken van de provincie bij decreet moeten worden opgelijst.

Het nieuwe artikel 2, §3, van het Provinciedecreet (dat in werking zal treden op 1 januari 2014) impliceert dat bij bestuursakkoord geen taken of bevoegdheden meer opgedragen kunnen worden aan de provincies als daarvoor geen decretale rechtsgrond bestaat.

In dit ontwerp van decreet worden de taken van de provincie Vlaams Brabant betreffende ondersteuning van het Vlaams karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel vastgelegd.

2. Planlastendecreet

Anderzijds heeft het Planlastendecreet (het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd) tot gevolg gehad dat de sectorale decreten betreffende lokaal jeugdbeleid, lokaal sportbeleid en lokaal cultuurbeleid, dienden aangepast te worden aan de nieuwe vereenvoudigde regels betreffende planning en rapportering.

Naar aanleiding van die aanpassingen werden de bestaande mechanismen voor gemeenten die geen beleidsplan indienen, opgeheven.
Concreet gaat het om:

- Artikel 7, § 2, van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, intergemeentelijke en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid;
- Artikel 7 van het decreet van 9 maart 2007 houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid;
- Artikel 74 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

Om te voorkomen dat lokale Nederlandstalige initiatieven in de randgemeenten niet meer kunnen gefinancierd worden door de Vlaamse overheid omdat het betrokken gemeentebestuur niet intekent op de Vlaams beleidsprioriteiten, werd afgesproken dat de voorbehouden kredieten zullen worden overgeheveld naar het EVA v.z.w. 'de Rand' die de opdracht krijgt deze initiatieven te ondersteunen.

In dit ontwerp wordt deze werkwijze decretaal verankerd met toepassing van artikel 11 van de cultuurpactwet.

Samenvatting van de inhoud van het voorontwerp

1. Er wordt voorzien in een nieuwe financieringsregeling voor Nederlandstalige initiatieven voor sport-, jeugd- of bibliotheekvoorzieningen in de Vlaamse Rand rond Brussel.

Indien de randgemeenten (de gemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966) in hun meerjarenplanning niet aangeven hoe ze de Vlaamse beleidsprioriteiten op het gebied van sport, jeugd en cultuur zullen invullen, kunnen ze niet in aanmerking komen voor subsidiëring op grond van de respectieve decreten van 6 juli 2012:

- het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.
- het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;
- het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid,

Het EVA v.z.w. 'de Rand' krijgt daarom de opdracht om, in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven op het gebied van jeugdwerk, sport en cultuur in de Vlaamse Rand, gezamenlijk beleidsplannen in te dienen bij de Vlaamse Regering. Die beleidsplannen moeten invulling geven aan de beleidsprioriteiten die de Vlaamse Regering voor de respectieve sectoren heeft vastgelegd.

Op basis van die beleidsplannen kan de Vlaamse Regering een subsidie toekennen aan het EVA v.z.w. 'de Rand' ter ondersteuning van de plaatselijke Nederlandstalige jeugdwerkinitiatieven, sportinitiatieven en privaatrechtelijke bibliotheekbedieningspunten georganiseerd door de cultuurraad.

De voorwaarden en modaliteiten voor de subsidiëring en de nadere afspraken met betrekking tot de besteding van deze middelen, zullen worden geregeld in een samenwerkingsovereenkomst tussen de bevoegde ministers en het EVA v.z.w. 'de Rand'.

2. De taken van de provincie Vlaams-Brabant inzake ondersteuning van het Vlaams karakter van de Vlaamse Rand, worden ingeschreven in een nieuw hoofdstuk VIII/1, bestaande uit artikel 12/1, in het decreet van 7 mei 2004 (art. 4 en 5).
Verdere afspraken tussen de Vlaamse Regering en de provincie zullen worden vastgelegd in het bestuursakkoord.
Het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 wordt aangepast aan de nieuwe inhoud ervan (art. 2).
De datum van inwerkingtreding van dit decreet valt samen met die van het planlastendecreet en van de wijzigingen aan het provinciedecreet: 1 januari 2014 (art. 6).

Advies

De SARC kan zich terugvinden in de doelstelling van het ontwerpdecreet dat wil voorkomen dat lokale Nederlandstalige initiatieven in de randgemeenten subsidies van de Vlaamse overheid mislopen.

Indien de faciliteitengemeenten in hun meerjarenplanning niet aangeven hoe ze de Vlaamse beleidsprioriteiten betreffende cultuur, jeugd en sport zullen invullen, kunnen ze immers geen subsidies krijgen op grond van de decreten voor het lokaal cultuurbeleid, lokaal – en provinciaal jeugdbeleid en het lokaal sportbeleid. De Nederlandstalige verenigingen actief in die gemeenten kunnen niet meer zelf initiatief nemen indien de gemeenten nalaten dit te doen. Daarom is het voor de zes faciliteitengemeenten noodzakelijk om een andere piste uit te werken.

De voorstelde oplossing waarbij het EVA (extern verzelfstandigd agentschap) v.z.w. 'de Rand' opdracht krijgt om, in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven betreffende jeugdwerk, sport en cultuur, beleidsplannen in te dienen die invulling geven aan de beleidsprioriteiten van de Vlaamse Regering, werd al ingeschreven in de memorie van toelichting van de decreten voor het lokaal cultuurbeleid, lokaal sportbeleid en lokaal - en provinciaal jeugdbeleid.

Maar het is evident dat een verankering in een decreet, zoals hier wordt voorgesteld, meer garanties biedt voor de Nederlandstalige inwoners van de Vlaamse Rand dan een inschrijving in de memorie van toelichting. Bovendien is dergelijke decretale basis conform met de bepalingen van de cultuurpactwet.

De SARC staat **positief** tegenover de voorgestelde werkwijze. De voorgestelde oplossing wordt later vervolledigd in een samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde ministers en het EVA v.z.w. 'de Rand'. Hierdoor is het mogelijk om verdere afstemming op maat af te spreken.

Toch kan de regeling **nog beter**. Daarom doet de SARC een aantal **voorstellen**.

1. Belangenvermenging vermijden tussen het EVA v.z.w. 'de Rand' en de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt gesteld dat het voorliggende ontwerp van decreet werd aangepast aan het advies dat de Inspectie van Financiën verleende op 5 oktober 2012. Toch stelt de SARC zich de vraag of er op voldoende wijze rekening werd gehouden met dat ongunstige advies. Er is weliswaar een technische oplossing uitgewerkt over de subsidiërende bevoegdheid van het EVA vzw de Rand en een toezicht door de Vlaamse overheid via een samenwerkingsovereenkomst, maar er blijft toch waakzaamheid geboden over de opmerking van de Inspectie van Financiën over mogelijke belangenvermenging.

De SARC treedt de Inspectie van Financiën bij dat het ontwerpdecreet geen garanties biedt om te voorkomen dat het EVA de middelen die het krijgt via de samenwerkingsovereenkomst zou gebruiken voor andere of aanverwante doeleinden. De memorie van toelichting is nochtans duidelijk. Daarin staat dat de Vlaamse Regering een subsidie kan toekennen aan het EVA v.z.w 'de Rand' "*op basis van beleidsplannen die in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven worden ingediend bij de Vlaamse Regering"*. Het artikel 3 van het ontwerpdecreet spreekt echter niet over die beleidsplannen maar heeft het enkel over *" een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse bevoegde ministers en het EVA"*. Of en in welke mate de samenwerkingsovereenkomst overeenstemt met de beleidsplannen is niet duidelijk.

De SARC adviseert om in het decreet in te schrijven dat de in dit kader toegekende middelen aan het EVA v.z.w 'de Rand' integraal (en jaarlijks volledig) worden aangewend voor de ondersteuning van de plaatselijke Nederlandstalige jeugdwerkinitiatieven, sportinitiatieven en privaatrechtelijke bibliotheekbedieningspunten georganiseerd door de cultuurraad.

2. Duidelijkheid creëren over de toepassing van de sectorale decreten

Volgens de memorie van toelichting worden subsidies toegekend op grond van de sectorale decreten. Echter kan de formulering in artikel 3 twijfel zaaien over de toepassing van deze decreten. In de tekst staat dat er een subsidie kan worden verleend voor de uitvoering van *een of meer beleidsprioriteiten* voor het jeugdbeleid, het Sport voor Allen-beleid en het cultuurbeleid.

Er wordt niet gespecifieerd dat het om Vlaamse beleidsprioriteiten gaat.

De SARC stelt daarom voor om de term 'Vlaamse' toe te voegen voor beleidsprioriteiten.

De bepaling 'één of meer' strookt niet met de toepassing van bijvoorbeeld het decreet lokaal sportbeleid, waar om subsidies te krijgen op alle vier de beleidsprioriteiten moet worden ingezet. De realiteit in de meeste randgemeenten noopt echter tot enige pragmatiek.

Toch pleit de SARC ervoor om in de samenwerkingsovereenkomst **per sector ruimte te geven om sectorspecifieke (extra) voorwaarden op te leggen** aan de Rand, conform het decreet en de mogelijkheden van 'de Rand'. "

De SARC merkt eveneens op dat in het ontwerpdecreet niet staat dat de regeling **enkel van toepassing indien gemeenten niet intekenen op de Vlaamse beleidsprioriteiten.** De vraag is of het niet beter is om dit **nog eens expliciet** te **vermelden**.

3. De nieuwe werkwijze mag geen besparing zijn

De SARC vraagt aandacht voor het feit dat de **voorbehouden kredieten niet** mogen worden **verminderd** en dat ze evenmin in mindering mogen worden gebracht van de middelen die nu naar het sport-, jeugd- en cultuurbeleid in de gemeenten buiten de Vlaamse Rand gaan.

De middelen aan het EVA v.z.w. 'de Rand' moeten in verhouding staan tot wat effectief gerealiseerd kan worden en wat ingezet wordt op het vlak van ondersteuning.

4. Transparantie en inspraak voorzien

Alles wat sport, jeugd, cultuur en de privaatrechtelijke bibliotheken betreft, wordt in de zes faciliteitengemeenten 'getrokken' en vormgegeven door het middenveld, dus de lokale sport-, jeugd- en cultuurraden. De lokale adviesraden worden nauw betrokken bij het tot stand komen van de **beleidsplannen.** Uit de bepaling in de memorie van toelichting dat er subsidies kunnen worden toegekend aan privaatrechtelijke bibliotheekbedieningspunten 'georganiseerd door de cultuurraad' blijkt ook een link met een lokaal adviesorgaan.

De SARC stelt voor om het inspraakproces dat zich op het lokale terrein afspeelt ook vorm te geven op het Vlaamse niveau door in het decreet in te schrijven dat de **samenwerkingsovereenkomst** tussen de bevoegde ministers en het EVA v.z.w. 'de Rand' voor advies **aan de SARC wordt voorgelegd**.

Deze adviesprocedure vormt een bijkomende buffer voor mogelijke belangenvermenging.

Namens de SARC Algemene Raad,

Luk Verschueren, algemeen voorzitter

Iris Van Riet, algemeen secretaris

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap worden de woorden "en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand" toegevoegd.

Art. 3. In hoofdstuk VIII van hetzelfde decreet, wordt een artikel 10/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10/1. De Vlaamse Regering kan een subsidie verlenen aan de vzw de Rand voor de uitvoering van een of meer beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, het (lokaal) sportbeleid en het cultuurbeleid, ten behoeve van de Nederlandstalige initiatieven in de Vlaamse Rand rond Brussel.

De beleidsprioriteiten, vermeld in het eerste lid, zijn de beleidsprioriteiten vastgelegd door of krachtens:
1° artikel 4, §1, eerste en tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;
2° artikel 5, tweede lid, 2°, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, voor zover het de ondersteuning betreft van de privaatrechtelijke bibliotheken van Kraainem en Drogenbos;
3° artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

De subsidie wordt verleend voor de ondersteuning van plaatselijke initiatieven in de zes randgemeenten die geen subsidie hebben aangevraagd in het kader van de subsidieregelingen vermeld in het tweede lid en dient aangewend te worden voor de ondersteuning van deze initiatieven.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de vzw de Rand, in samenwerking met de plaatselijke Nederlandstalige initiatieven, een beleidsplan op te maken, waarin aangegeven wordt op welke manier invulling kan gegeven worden aan de Vlaamse beleidsprioriteiten, vermeld in het tweede lid.

De subsidie wordt verleend onder de voorwaarden en modaliteiten vastgelegd in de decreten, vermeld in het tweede lid. Deze voorwaarden en modaliteiten worden geconcretiseerd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse ministers bevoegd voor Jeugd, Sport en Cultuur, en de vzw de Rand.”.

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk VIII/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk VIII/1. Bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van het Vlaamse karakter van de Vlaamse Rand”.

Art. 5. In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk VIII/1, ingevoegd bij artikel 4, een artikel 12/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 12/1. De provincie Vlaams-Brabant voert een beleid dat het Vlaamse karakter van de provincie, en van de Vlaamse Rand rond Brussel in het bijzonder, respecteert, uitstraalt en versterkt.

De provincie Vlaams-Brabant is in verband met het beleid, vermeld in het eerste lid, bevoegd om:

1° sensibiliseringsacties te organiseren voor anderstaligen om hen ertoe aan te zetten het Nederlands te leren en te gebruiken.
De nadruk ligt hierbij op het leren en gebruiken van het Nederlands door anderstaligen. Anderstaligen en nieuwkomers in Vlaams-Brabant zullen aangezet worden om Nederlands te leren en te gebruiken. Niet alleen omdat het de officiële taal is, maar omdat de kennis van de streektaal essentieel is voor een geslaagde integratie en de kansen verhoogt in het onderwijs en op de arbeidsmarkt;

2° ondersteuningsmateriaal te ontwikkelen dat de integratie van anderstaligen kan faciliteren.
De provincie Vlaams-Brabant zal ondersteuningsmateriaal ontwikkelen voor verschillende sectoren die de integratie van anderstaligen binnen deze sectoren moeten faciliteren;

3° het gemeenschapsgevoel in de Vlaamse Rand te stimuleren.
De provincie Vlaams-Brabant zal er samen met de betrokken partners naar streven dat alle inwoners in de Vlaamse Rand op een respectvolle en gemeenschapsbetrokken manier met elkaar omgaan, uiteraard in het volle besef dat ze in het Nederlandstalige Vlaams-Brabant wonen en er welkom zijn. Daartoe ondersteunt het provinciebestuur sociaal-culturele en toeristische initiatieven in de ruime zin, die de maatschappelijke participatie van de inwoners stimuleren en bijdragen leveren tot een verbetering van het leefklimaat in de regio;

4° een coördinerende en stimulerende rol te spelen ten aanzien van de gemeenten.
De provincie Vlaams-Brabant zal via de vorming en ondersteuning van gemeentebesturen en het stimuleren van netwerken en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden een coördinerende en ondersteunende rol spelen om zo te komen tot de nodige afstemming tussen alle partners inzake het beleid Vlaams karakter.

5° actief mee te werken aan het verzamelen en ontsluiten van informatie over de Vlaamse Rand.
De provincie Vlaams-Brabant zal actief meewerken aan het verder ontsluiten van de kennis over de Vlaamse Rand.

In het bestuursakkoord worden verdere modaliteiten bepaald over het afstemmen van het provinciale en het Vlaamse beleid inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand.”.

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014.

Brussel, 17 mei 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS