

Vlaams
Parlement

stuk **2213** (2013-2014) – Nr. 1
ingediend op 18 oktober 2013 (2013-2014)

Beleidsbrief

Financiën en Begroting

Beleidsprioriteiten 2013-2014

ingediend door de heer Philippe Muyters,
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	2
LIJST VAN AFKORTINGEN	3
VOORWOORD	5
1. STRATEGISCHE DOELSTELLING 1: SLAGKRACHTIGE VLAAMSE FINANCIËN	6
OPERATIONELE DOELSTELLING 1.1: TRANSPARANT, EFFICIËNT EN DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID.....	8
<i>Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013.....</i>	<i>8</i>
<i>Actieprogramma werkjaar 2013-2014:.....</i>	<i>12</i>
Initiatief 1. Verhogen van de bestuurlijke efficiëntie binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting door inkanteling van het IVA Centrale Accounting in het departement Financiën en Begroting	12
Initiatief 2. Uitwerken methodiek efficiëntiewinsten	12
Initiatief 3. Financieel instrumentarium e-invoicing	12
Initiatief 4. Verdere uitbouw begrotingstool	13
Initiatief 5. Nieuwe begrotingsstructuur Vlaamse rechtspersonen	13
Initiatief 6. Overname van de aankoopcomités	13
Initiatief 7. Uitrol Orafin naar andere rechtspersonen	13
Initiatief 8. Afstemming tussen begrotings- en beleidsdocumenten	14
OPERATIONELE DOELSTELLING 1.2: ONDERSTEUNING VAN BELEIDSVOORBEREIDENDE CAPACITEIT M.H.O. OP EEN PROACTIEF, ONDERBOUWD BUDGETTAIR, FINANCIËEL EN FISCAAL BELEID.....	14
<i>Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013.....</i>	<i>14</i>
<i>Actieprogramma werkjaar 2013-2014:.....</i>	<i>16</i>
Initiatief 9. Globaal datamodel.....	16
Initiatief 10. Verdere uitbouw dienst vastgoedakten	17
Initiatief 11. Verdere werkzaamheden in het licht van de zesde staatshervorming	17
Initiatief 12. Fundamenten voor Gender Budgeting	18
OPERATIONELE DOELSTELLING 1.3: ACTIEF SCHULDBEHEER EN RISICOMANAGEMENT	19
<i>Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013.....</i>	<i>19</i>
<i>Actieprogramma werkjaar 2013-2014:.....</i>	<i>20</i>
Initiatief 13. Hogere responsabilisering van de verschillende beleidsdomeinen door beperkte tussenkomst van het VFLD en impact zesde staatshervorming op VFLD.....	20
Initiatief 14. Voorzichtige benadering bij herfinancieringen	21
2. STRATEGISCHE DOELSTELLING 2: EEN KLANTVRIENDELIJKE OVERHEID.....	21
OPERATIONELE DOELSTELLING 2.1: EFFICIËNTE EN EFFECTIEVE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER	21
<i>Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013.....</i>	<i>21</i>
<i>Actieprogramma werkjaar 2013-2014:.....</i>	<i>26</i>
Initiatief 15. Informatiebeleid	26
Initiatief 16. Modernisering VFN	26
Initiatief 17. Overname inning registratie- en successierechten	27
Initiatief 18. Registratie- en successierechten in de Vlaamse Fiscale Codex.....	28
Initiatief 19. Bijsturing en vernieuwing VFP	28
3. STRATEGISCHE DOELSTELLING 3: PROBAAT EN VEREENVOUDIGD VLAAMS FISCAAL BELEID MET AANDACHT VOOR EEN GOED ONDERNEMINGSKLIMAAT	30
OPERATIONELE DOELSTELLING 3.1: DOELGERICHT FISCAAL BELEID	30
<i>Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013.....</i>	<i>30</i>
<i>Actieprogramma werkjaar 2013-2014:.....</i>	<i>32</i>
Initiatief 20. Verder vorm geven aan een slimme kilometerheffing	32
Initiatief 21. Vergroening verkeersbelasting	33
Initiatief 22. Bijkomende fiscale stimulans voor nieuwe bedrijfsinvesteringen	34
Initiatief 23. Overheveling van de verkrottingsheffing naar de gemeenten	34
Initiatief 24. Fundamenten voor de hervorming van de Vlaamse woonfiscaliteit	34
BIJLAGE 1: UITTREKSEL REGELGEVINGSAGENDA: OVERZICHT VAN LOPENDE INITIATIEVEN EN INITIATIEVEN IN VOORBEREIDING	36
BIJLAGE 2: OVERZICHT AANGENOMEN MOTIES EN RESOLUTIES VLAAMS PARLEMENT.....	65
BIJLAGE 3: OPVOLGING AANBEVELINGEN REKENHOF	71
BIJLAGE 4: OVERZICHT GEVOLGEN ARRESTEN GRONDWETTELIJK HOF EN HOF VAN JUSTITIE	78

Lijst van afkortingen

AAPD	Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie
BI	Business Intelligence
BIV	Belasting op de inverkeerstelling
DAB	Dienst met afzonderlijk beheer
DBFMO	Design-Build-Finance-Maintain-Operate
ESR	Europees Systeem van Rekeningen
FOD	Federale Overheidsdienst
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
INR	Instituut voor de nationale rekeningen
IVA	Intern verzelfstandigd agentschap
PPS	Publiek-private samenwerking
SVK	Sociaal verhuurkantoor
VLABEL	Het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaamse Belastingdienst
VFLD	Vlaams Fonds voor de Lastendelging
VFN	Vlaamse Fiscale Navigator
VFP	Vlaamse Fiscaal Platform

Voorwoord

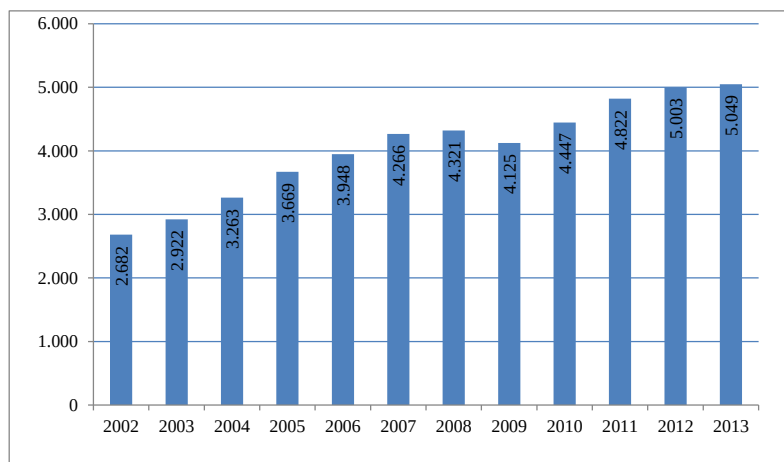
Tijdens de huidige beleidsperiode, die medio 2014 eindigt, heeft de Vlaamse Regering hoog ingezet op gezonde openbare financiën. Gezonde openbare financiën in combinatie met het versterken van het sociale en economische weefsel zijn voor de Vlaamse Regering in het algemeen en voor mezelf als Vlaams minister in het bijzonder steeds een topprioriteit geweest. Het is in diezelfde geest dat ik het laatste jaar van deze beleidsperiode wens aan te vatten.

Dit laatste jaar is een bijzonder jaar. Niet alleen omdat het het laatste is van deze legislatuur. Maar ook omdat het een cruciaal jaar is. Cruciaal vanuit economisch oogpunt, alsook vanuit constitutioneel oogpunt. Vanuit economisch oogpunt is het belangrijk dat de Vlaamse economie herleeft. In deze beleidsbrief zal ik via concrete initiatieven proberen bij te dragen tot de versterking van die groei. De aanpassingen aan de constitutionele structuur en meer nog de concrete implementatie ervan, zullen eveneens een enorme impact hebben op de Vlaamse financiën en begroting. Een goede voorbereiding, gedegen informatie-uitwisseling met de FOD's, alsook de bijhorende middelen zijn onontbeerlijk opdat de zesde staatshervorming positieve resultaten zou opleveren. Met deze beleidsbrief toon ik aan dat ik al het mogelijke vooropstel dat binnen mijn bevoegdheid ligt, om een positieve impact te bewerkstelligen.

1. Strategische doelstelling 1: Slagkrachtige Vlaamse financiën

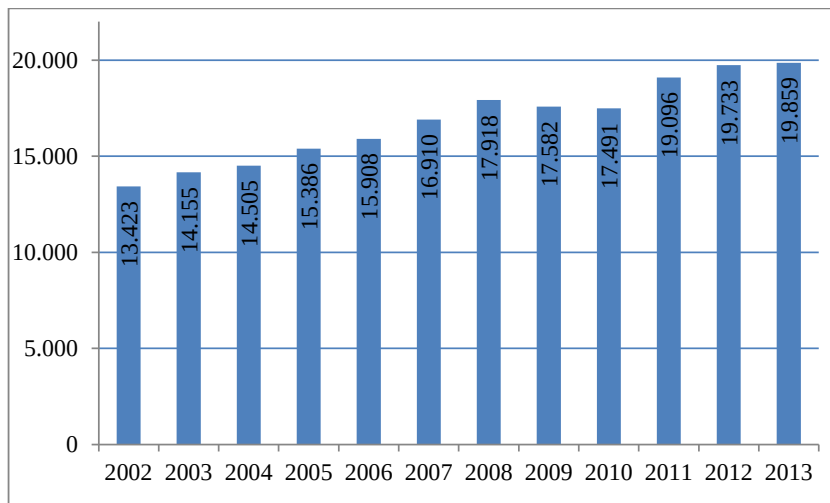
Dat de realisatie van deze doelstelling geen gezondheidswandeling geworden is, mag blijken uit grafieken 1 en 2. Reeds van bij haar aantreden in 2009 werd de Vlaamse Regering geconfronteerd met weinig rooskleurige economische en budgettaire vooruitzichten. Het jaar 2009 werd gekenmerkt door een forse terugval van de opbrengst van de gewestbelastingen. De jaren volgend op de financiële crisis van 2009 lieten een gestaag herstel van de gerealiseerde opbrengst optekenen. In grafiek 2 is dat effect slechts zichtbaar na 2010 omwille van de werking van de afrekening.

Grafiek 1: Evolutie van de gewestbelastingen 2002-2013 (in miljoen euro)



Bron: Departement Financiën en Begroting

Grafiek 2: Evolutie van de samengevoegde en gedeelde belastingen en de federale dotaties 2002-2013 (in miljoen euro)

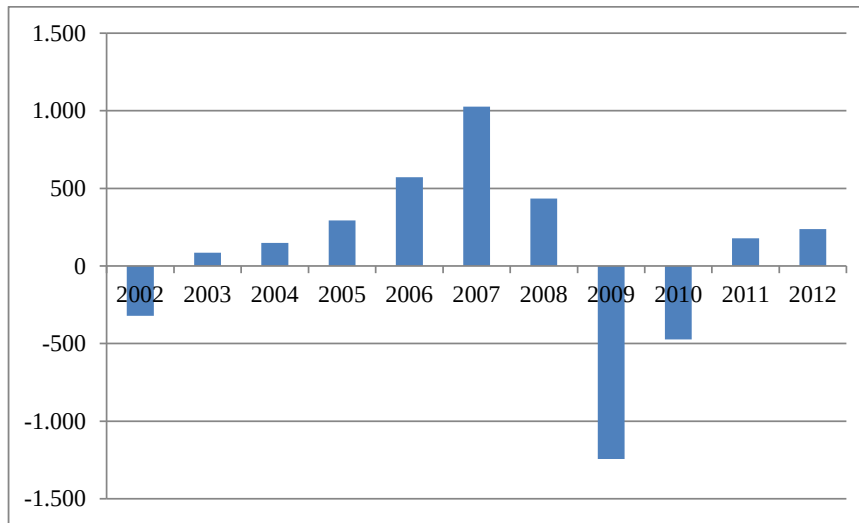


Bron: Departement Financiën en Begroting

Op het vlak van het vorderingensaldo kan een gelijkaardige conclusie getrokken worden: een moeilijk begin van de beleidsperiode, veroorzaakt door de financieel economische crisis, gevolgd door een gestaag herstel tijdens de daaropvolgende jaren. In 2009 werd de Vlaamse Gemeenschap voor het

eerst sinds jaren geconfronteerd met een tekort op het nominale vorderingensaldo. Grafiek 3 toont de evolutie van het vorderingensaldo over de periode 2002-2012 ¹.

Grafiek 3: Evolutie van het vorderingensaldo 2002-2012 (in miljoen euro)



Bron: INR, Nationale Rekeningen, Rekeningen van de overheid 2012, september 2013

De financieel-economische crisis had echter niet alleen Vlaanderen maar ook heel Europa in haar greep.

Het besparingsplan dat als antwoord op de financieel-economische crisis door de Vlaamse Regering op de rails werd gezet, was ongezien in de geschiedenis van de Vlaamse Gemeenschap, maar bleek het juiste antwoord op de crisis te zijn. De Vlaamse Gemeenschap heeft sinds 2011 opnieuw aangeknoopt met overschotten op het vorderingensaldo. De toekomst maant echter aan tot voorzichtigheid. Voor 2013 wordt er uitgegaan van een quasi nulgroei; voor 2014 van een beperkte economische groei. Een budgettair scenario zoals zich in 2009 voltrokken heeft, dient ten allen prijze te worden vermeden. Het is duidelijk dat de lidstaten en regio's van de Eurozone zich nog steeds moeten behoeden voor een economische recessie. In 2013 en 2014 zal het bijgevolg mijn primordiale opdracht zijn om verder over de gezondheid van de Vlaamse openbare financiën te waken.

Gezonde openbare financiën resulteren in een eerlijke en blijvende welvaart voor alle inwoners, en vrijwaren de toekomst van de komende generaties.

Hierna geef ik aan welke acties ik het voorbije jaar heb ondernomen en hoe ik via diverse initiatieven de Vlaamse financiën wil vrijwaren in het komende jaar.

¹ Cijfers INR gecorrigeerd voor de schuldovertname ten behoeve van de lokale overheden (641,6 miljoen in 2008), de reserve-opbouw bij het Zorgfonds (209,5 miljoen in 2008), de verschuiving van onderwijsuitgaven (355,8 in 2008 en 2009) en de transfer naar en van het Vlaams Pensioenfonds (500,0 miljoen in 2009 en 2010).

Operationele doelstelling 1.1: Transparant, efficiënt en duurzaam budgettair en financieel beleid**Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013**1) Meetbaar maken van efficiëntiewinsten

Het voorbije jaar werkte ik – in nauwe samenwerking met de leden van de Vlaamse Regering, mijn eigen administratie en de andere diensten van de Vlaamse overheid – verder aan het efficiënter maken van het overheidsapparaat en van de overheidsfinanciën in het bijzonder. In eerste instantie betekende dit de verdere uitrol van het overheidsbrede sleutelproject ‘optimalisering en vernieuwing financieel instrumentarium’, waarover verder meer. Daarnaast werkte mijn administratie bij wijze van proefproject voor de dienst vastgoedakten een voorstel van prestatiebegroting uit binnen de bestaande budgettaire realiteit. Dit gebeurde door te vertrekken van de beschikbare personele middelen en de historische gegevens inzake tijdsbesteding en doorlooptijden. Op die manier kon vanuit de beschikbare kredieten een theoretische prestatie worden gegenereerd. Dit liet toe om al een aantal eerste lessen te trekken inzake het belang van bruikbare gegevens en goede meetsystemen.

2) Verdere stappen in het sleutelproject optimalisering en vernieuwing financieel instrumentarium

Optimalisering en vernieuwing van het financieel instrumentarium is een sleutelproject in het kader van het Meerjarenprogramma ‘slagkrachtige overheid’. Vanuit de deelprojecten werd in 2013 verder gewerkt aan de projectdoelstelling om het financieel instrumentarium te optimaliseren en vernieuwen. Om voldoende draagvlak binnen de Vlaamse overheid te creëren, wordt hierbij steeds gewerkt met pilootprojecten, die na gunstige evaluatie en duidelijk meetbare resultaten gefaseerd worden uitgerold bij nieuwe geïnteresseerde entiteiten.

In 2013 werd voor vier pilootentiteiten de uitbouw van een analytische boekhouding onderzocht.

De resultaten van deze pilootentiteiten en een algemeen plan van aanpak voor entiteiten die een analytische boekhouding wensen op te zetten, werd besproken op de werkgroep van het sleutelproject.

In het kader van het deelproject optimalisatie van processen werden volgende stappen gezet in de automatisering van het aankoopproces om een tijdige en correcte aanrekening te verwezenlijken in de boekhouding:

- Vanaf 22 juni 2013 is er de mogelijkheid om facturen intelligent te scannen waarbij de facturen automatisch in OraFin worden ingebracht. Met intelligent scannen wordt het proces bedoeld waarbij inkomende facturen in de organisatie binnenkomen via de specifieke facturenpostkamer. In deze postkamer worden de documenten gescand. Via software worden zoveel mogelijk data van dit beeld gecapteerd (optische tekenherkenningen – OCR). Die data worden dan gebruikt om zoveel als mogelijk geautomatiseerd de boeking in OraFin voor te bereiden. Het goedkeuringsproces verloopt dan op basis van de digitale informatie en wordt ingegeven in OraFin (via de workflow of werkstroombesturing). Het intelligent scannen moet ervoor zorgen dat het proces sneller, transparanter en nauwkeuriger verloopt.
- In 2013 werd door de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd over de invoering van elektronische facturatie bij de diensten van de Vlaamse overheid en de Vlaamse instellingen. In de context van overheidsopdrachten is e-invoicing de digitale overdracht en verwerking van factuurgegevens tussen de onderneming en de aanbestedende overheid. E-invoicing

omvat zowel de processen die zorgen voor de aanlevering van informatie door de leverancier als de verwerkingsprocessen bij de overheid. Automatisering van de aanlevering en verwerking van de factuurinformatie door middel van een e-invoicing platform kan de optimalisering van de financiële processen door middel van intelligent scannen versterken. Het federale bestuursniveau lanceerde een concreet project om een e-invoicing platform te installeren en biedt samenwerking met de andere bestuursniveaus aan. Het is voor de Vlaamse overheid aangewezen een e-invoicing platform te gebruiken dat aansluit bij de standaarden van de andere bestuursniveaus. Van zodra de ontvangst van factuurinformatie op het e-invoicingplatform mogelijk is, treft het IVA Centrale Accounting op basis van pilootentiteiten de nodige voorbereidingen voor de koppeling tussen Orafin en het e-invoicingplatform.

De consolidatie van universiteiten en hogescholen (jaarrekening 2012, evenals begroting 2013) werd verder voorbereid door o.a. een infosessie voor de regeringscommissarissen van de betrokken instellingen.

3) Verdere implementatie economic governance

Met de goedkeuring van het Six Pack en Two Pack en de ondertekening van het Verdrag met betrekking tot Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Europese en Monetaire Unie werd de Europese regelgeving met betrekking tot het begrotingstoezicht en het toezicht op de macro-economische toestand van de Europese Unie in de afgelopen jaren in belangrijke mate verstrengd.

De nieuwe regelgeving inzake het versterkt Europees begrotingstoezicht op de lidstaten heeft een belangrijke impact op het begrotingsbeleid, de begrotingsagenda en de rapportering van de Vlaamse Gemeenschap en de lokale overheden en vereist een intensievere samenwerking tussen de verschillende sub-entiteiten van de gezamenlijke overheid.

Tijdens het voorbije werkjaar werden de werkzaamheden inzake de implementatie van deze regelgeving in Belgische context op ambtelijk niveau verdergezet. De resultaten van deze werkzaamheden dienen als input voor de politieke onderhandelingen met de andere deelstaten en de federale overheid. In afwachting van een federaal initiatief om deze onderhandelingen aan te vatten, bereidt mijn administratie verder de nodige regelgevende en organisatorische aanpassingen voor. Het blijft de bedoeling om de implementatie tegen eind 2013 af te ronden.

4) Nieuwe begrotingstool

a) Ontwikkeling van een web-toepassing voor de begrotingsopmaak:

Medewerkers van begroting hebben zelf een toepassing ontwikkeld in Apex, met coaching en ondersteuning van de dienst applicaties en procesondersteuning van het departement Financiën en Begroting. Bij de begrotingscontrole 2013 werd deze toepassing eerst in de acceptatie-omgeving in gebruik genomen. Door het parallel gebruik met de bestaande acces-toepassing, werd de betrouwbaarheid van de nieuwe toepassing intensief getest en vastgesteld. Bij de begrotingsopmaak 2014 werd de toepassing in productie genomen. Om een stabiele rapportering mogelijk te maken, werd beslist de vaste terugkerende begrotingsrapporten, waaronder de begrotingsdocumenten voor het Vlaams Parlement, aan te maken op de BI-omgeving van het departement. Ad hoc operationele rapporten worden vanuit de Apex-toepassing zelf gegenereerd.

b) Ontwikkeling van een web-toepassing voor het goedkeuringsproces:

Bij de begrotingscontrole 2013 werd de Sharepoint voor het indienen voor begrotingsvoorstellen in gebruik genomen. Twee beleidsdomeinen, Bestuurszaken en Financiën en Begroting, stelden zich kandidaat om ook te werken met een workflow voor het goedkeuringsproces. Die beleidsdomeinen dienden hun begrotingsvoorstellen niet meer op papier in. Door het werken met piloten konden heel wat verbeterpunten worden vastgesteld. De toepassing werd waar mogelijk nog aangepast met nieuwe functionaliteiten, de meeste veranderingen hebben tot doel de gebruiksvriendelijkheid te verhogen, zoals bijvoorbeeld inzake samenvoegen en afdrukken van begrotingsvoorstellen. Het al dan niet gebruik maken van de workflow blijft een vrije keuze van elk beleidsdomein. Bij de begrotingsopmaak 2014 kon het gebruik reeds tot drie nieuwe piloten worden uitgebreid, met name de beleidsdomeinen Welzijn, Volksgezondheid en Gezin; Landbouw en Visserij; en Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Belangrijk was dat hierdoor ook enkele Vlaamse rechtspersonen - vanuit andere netwerken - bij de toepassing werden betrokken.

5) Nieuwe dienstverlening dienst vastgoedakten

Om via de dienst vastgoedakten effectief investeringsprojecten te versnellen door de duur van een onteigening te verminderen, was het belangrijk om de volledige keten van schatting, onderhandeling en verlijden van de akte te kunnen aanbieden. Er werd daarom verder gewerkt aan de uitbouw van een gestructureerde dienstverlening die een all-in formule aanbiedt (schattingen, onderhandelingen en ondertekenen van akten), door:

- proefprojecten op te starten met de Vlaamse Landmaatschappij met het oog op de aanleg van fietspaden (Schilde, Kalmthout, Poelkapelle...), onteigening van woningen (Puurs en Willebroek), de aanleg van een brug (Assenede);
- een pooling van landmeters-experten te voorzien via een openbare aanbesteding voor het opmeten, het schatten en het voeren van onderhandelingen;
- een openbare aanbesteding uit te schrijven voor de juridische ondersteuning door advocaten in het kader van de opstart en opvolging van gerechtelijke onteigeningen.

De samenwerking met de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat resulteerde bovendien in het verkrijgen van de machtiging tot toegang tot het e-notariaat.

6) Hernieuwd financieel kader PPS-projecten

Vorig jaar gaf ik in mijn beleidsbrief reeds aan dat de Vlaamse Regering zal blijven inzetten op PPS om een inhaalbeweging inzake infrastructuur te realiseren, maar dat de klemtoon meer komt te liggen op de meerwaarde van de toekomstige PPS-projecten. Op basis van twee onafhankelijke studies is de invloed verduidelijkt van de gewijzigde financiële markten op onder andere lange termijn projectfinanciering.

Een eerste studie is uitgevoerd door Rebel over het gebruik van variabele beschikbaarheidsvergoedingen. Die studie besluit dat wanneer de overheid ervoor opteert om de volledige looptijd van een project te financieren, de banken dit veelal niet meer zullen aanbieden tenzij er een of meerdere herfinancieringsmomenten zijn opgenomen in het contract. Wanneer herfinanciering is voorzien, kan het nuttig zijn dat de hieraan verbonden risico's worden opgelijst en deze ten dele ten laste worden gelegd van de overheid via een variabele beschikbaarheidsvergoeding. Hierbij moet er wel aandacht zijn voor het feit dat er steeds voldoende risico's bij de privé-partner moeten liggen.

Een tweede studie is uitgevoerd door Roland Berger en behandelt de impact van Basel III en de moeilijkheid om lange termijn bankfinanciering te verkrijgen. Op deze studie wordt hierna dieper ingegaan (zie verslag vorig werkjaar bij operationele doelstelling 1.3).

7) Opstart pilootproject Toerisme Vlaanderen in Orafin

De financiële administratie van de Vlaamse Gemeenschap wordt gevoerd met het softwaresysteem Oracle e-business Suite-release 12 (Orafin). In 2013 werd de technische upgrade van het financieel systeem Orafin naar de versie 12.1.3 uitgevoerd waardoor er mee geëvolueerd wordt met de nieuwe ontwikkelingen op softwaregebied. Mede hierdoor is het mogelijk dat andere entiteiten de overstap naar Orafin maken.

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken, Toerisme Vlaanderen, de Koninklijke Academie voor Geneeskunde België en de Vlaamse Woonraad hebben in 2013 de overstap gemaakt naar Orafin. De overstap van Plantentuin Meise naar Orafin wordt in 2013 voorbereid.

Voor de verdere uitrol van Orafin heb ik mij in eerste instantie gericht tot het CAG om voor Orafin een soortgelijke werkwijze te hanteren als voor de gevraagde aansluiting bij Vlimpers en een gedifferentieerd transitietrajectvoorstel voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

Hierbij is het belangrijk om de instellingen een concreet en duidelijk beeld te geven over de mogelijkheden die Orafin kan bieden. Er werden hiervoor o.a. specifieke infosessies gegeven voor FIT, Bloso, IWT en Plantentuin Meise.

8) Begrotingsstructuur op niveau van artikel in de middelenbegroting en bij de Vlaamse rechtspersonen

Vanaf het begrotingsjaar 2013 worden ook de algemene middelenbegroting en de middelenzijde van de begrotingen van de DAB's opgesteld aan de hand van begrotingsartikelen. Door middel van de indeling in deelprogramma's kan dan ook de koppeling worden gemaakt met de doelstellingen van de Vlaamse overheid. Met het oog op het zetten van verdere stappen naar een prestatiebegroting zullen deze begrotingsartikelen ook opgenomen worden binnen de nieuwe begrotingsstructuur die vanaf het begrotingsjaar 2014 zal opgezet worden. Voor meer informatie betreffende die nieuwe begrotingsstructuur verwijs ik naar het nieuwe initiatief inzake de afstemming tussen de begrotings- en de beleidsdocumenten.

De omvang van de oefening voor de Vlaamse rechtspersonen, zowel inhoudelijk als technisch, en de diversiteit van de betrokken rechtspersonen, zorgde ervoor dat de besluitvorming hierrond nog niet kon worden afgerond.

9) Faciliteren veiling emissierechten

Met het oog op een snelle en flexibele operationalisering van de veilingen van het restant aan Europese emissierechten uit de handelsperiode 2008-2012 werd de DAB Veiling Emissierechten bij het departement Financiën en Begroting gecreëerd.

In het eerste kwartaal van dit jaar heeft de DAB Veiling Emissierechten in samenwerking met de collega's van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie vier veilingen georganiseerd via het Duitse veilingplatform EEX (European Energy Exchange). Dit platform was via een Europese

aanbestedingsprocedure aangeduid om het overschot aan Europese emissierechten uit de handelsperiode 2008-2012 in verschillende schijven te valoriseren.

Die vier veilingen van in totaal 9.565.000 emissierechten brachten kasmatig samen 36,4 miljoen euro op. Die opbrengst werd doorgestort naar het Vlaams Klimaatfonds. In ESR-termen mogen deze ontvangsten worden aangerekend *a rato* van het gebruik van deze emissierechten door de bedrijven.

10) Actualisatie functie-invulling van de afgevaardigden van Financiën en Begroting

Op mijn voordracht stelt de Vlaamse Regering afgevaardigden aan die toezicht dienen te houden op de budgettaire, financiële en boekhoudkundige werking van de hun toegewezen rechtspersoon. Die afgevaardigden dienen op een regelmatige basis aan mij te rapporteren.

Om de efficiëntie en effectiviteit van deze rapportering en het bijhorende toezicht te verhogen, werd in de loop van 2013 een handleiding uitgewerkt waarin wordt toegelicht welke rapportering minimaal van de afgevaardigden verwacht wordt.

Actieprogramma werkjaar 2013-2014:

Initiatief 1. Verhogen van de bestuurlijke efficiëntie binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting door inkanteling van het IVA Centrale Accounting in het departement Financiën en Begroting

Op initiatief van mijn collega bevoegd voor Bestuurszaken Geert Bourgeois besliste de Vlaamse Regering om de bestuurlijke efficiëntie binnen de Vlaamse overheid te verhogen door het verminderen van het aantal entiteiten. In dat kader zal ik het integratieproces starten om het IVA Centrale Accounting onder te brengen in het departement Financiën en Begroting. Hierbij zal geenszins de opdracht van de centrale accounting worden teruggeschroefd, maar zullen de verwachte schaalvoordelen een verdere verhoging van de kostenefficiënte werking mogelijk maken.

Initiatief 2. Uitwerken methodiek efficiëntiewinsten

In het laatste jaar van deze legislatuur wil ik de basis leggen voor de toekomstige efficiënte overheid door de eerder opgestarte initiatieven af te ronden met bruikbare conclusies voor de toekomst. Dit betekent dat ik – op basis van de bij de dienst vastgoedakten gemaakte oefening inzake prestatiebegroting – een methodiek wil uitwerken om prestaties van operationele, uitvoerende processen en diensten te voorspellen en deze voorspellingen budgettair te evalueren.

Initiatief 3. Financieel instrumentarium e-invoicing

In het kader van het deelproject optimalisatie van processen ligt in 2014 de focus op de verdere begeleiding, opvolging en uitrol van intelligent scannen en e-invoicing. Alle noodzakelijke

voorbereidingen worden getroffen om in 2014 digitaal aangeleverde factuurinformatie te aanvaarden en deze digitaal te verwerken. Op die manier trachten we de gemiddelde betaaltermijn van facturen te verminderen.

In het kader van de verdere uitbouw van de analytische boekhoudhouding wordt het analytisch handboek verder verfijnd met een plan van aanpak voor entiteiten die een analytische boekhouding wensen op te zetten.

Initiatief 4. Verdere uitbouw begrotingstool

De integratie van beide toepassingen, met name het genereren van de met historische cijfers ingevulde begrotingsfiches vanuit de Apex-toepassing, is voorzien voor de volgende begrotingsronde.

De web-toepassing voor het goedkeuringsproces wordt verder uitgebreid voor de opmaak van de memorie van toelichting en het indienen van de definitieve begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen. Bij de volgende begrotingsronde kunnen ook nieuwe piloten deelnemen.

Initiatief 5. Nieuwe begrotingsstructuur Vlaamse rechtspersonen

Wat het werken met begrotingsartikelen binnen de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen betreft, is men binnen de technische commissie, opgericht in het kader van het sleutelproject 'Optimalisering en vernieuwing financieel instrumentarium', bezig met het ontwikkelen van een analytische boekhouding. Het onderscheid tussen apparaats- en beleidskredieten zou als basis kunnen dienen voor de nieuwe begrotingsstructuur van de Vlaamse rechtspersonen. In 2013 kon deze oefening om de hierboven aangehaalde redenen niet worden beëindigd. In 2014 zullen de werkzaamheden worden voortgezet zodat ook voor de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen verdere stappen kunnen worden gezet in de richting van een prestatiebegroting.

Initiatief 6. Overname van de aankoopcomités

Het voorstel van bijzondere wet met betrekking tot de Zesde Staatshervorming voorziet in de overdracht van de aankoopcomités. Binnen de werkzaamheden rond het Groenboek heeft mijn administratie deze nieuwe bevoegdheid grondig geanalyseerd. Op basis van deze analyse zal de overname van de aankoopcomités technisch en logistiek worden voorbereid.

Initiatief 7. Uitrol Orafin naar andere rechtspersonen

Begin 2014 wordt de opstart van Plantentuin Meise in Orafin uitgevoerd. De eerste maanden ligt de focus op de begeleiding en opvolging van een correcte opstart. Voor de verdere uitrol van Orafin heb ik mij in eerste instantie gericht tot het CAG om voor Orafin een soortgelijke werkwijze te hanteren als voor de gevraagde aansluiting bij Vlimpers en een gedifferentieerd transitietrajectvoorstel voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

Vanaf 2015 zal Bloso Orafin gebruiken.

Initiatief 8. Afstemming tussen begrotings- en beleidsdocumenten

Hoewel vanaf het begrotingsjaar 2013 zowel voor de ministeriebegroting als de begrotingen van de DAB's gewerkt wordt met begrotingsartikelen, heb ik vastgesteld dat de invulling inzake de programma- en artikelstructuur van de begroting sterk verschilt van beleidsdomein tot beleidsdomein.

Ook het Rekenhof formuleerde, in haar onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2012, de aanbeveling om duidelijkere richtlijnen te hanteren voor de koppeling van de begrotingskredieten aan doelstellingen en sturing te geven aan de evolutie naar een prestatiebegroting. Daarbij wordt, volgens het Rekenhof, best eerst de doelstellingenkoppeling van de programma's verbeterd om daarna af te dalen naar de doelstellingenkoppeling van de begrotingsartikelen. Het Rekenhof herhaalde deze opmerkingen in haar onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2013..

Naar aanleiding hiervan werd er een overkoepelende visie op de programma- en artikelstructuur uitgewerkt die wordt geïmplementeerd bij de begrotingsopmaak 2014. Hierbij worden de beleidsprogramma's – die het raamwerk van de begroting vormen – in overeenstemming gebracht met de beleidsvelden zoals ze in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie zijn vastgelegd.

Vanaf de nieuwe legislatuur zal deze indeling in beleidsvelden ook worden gehanteerd in de beleids- en beheersdocumenten, waarbij de beleidsdoelstellingen die ressorteren onder deze beleidsvelden aan de hand van de deelprogramma's gekoppeld worden aan de begrotingsartikelen die terug te vinden zijn in de begroting. Dit alles moet leiden tot een betere afstemming tussen de beleids- en beheersdocumenten en de begroting zodat op eenduidige wijze vast te stellen is hoeveel middelen er beschikbaar zijn voor de invulling van de vooropgestelde doelstellingen. Om deze afstemming mogelijk te maken is het noodzakelijk dat naast de nieuwe beleidsinitiatieven ook het reguliere beleid opgenomen wordt in de beleids- en beheersdocumenten.

Dit gezamenlijk initiatief van de drie horizontale beleidsdomeinen (Diensten Algemeen Regeringsbeleid, Bestuurszaken en Financiën en Begroting) – verantwoordelijk voor de respectievelijke uitwerking van de instructies omtrent de beleids-, beheers- en begrotingscyclus – moet er tevens toe leiden dat er in de volgende legislatuur verdere stappen gezet kunnen worden om te komen tot een meer prestatiegerichte begroting, door het toevoegen van beleidsindicatoren.

Operationele doelstelling 1.2: Ondersteuning van beleidsvoorbereidende capaciteit m.h.o. op een proactief, onderbouwd budgettair, financieel en fiscaal beleid**Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013****1) Beleidsrelevant onderzoek in functie van nieuwe bevoegdheden**

Zoals in mijn vorige beleidsbrief aangegeven, werden ook het voorbije jaar belangrijke onderzoeksresultaten ingewacht van het steunpunt Fiscaliteit & Begroting II, en dit niet alleen in het licht van de zesde staatshervorming (zie hierna, inzake het globaal datamodel). In een paper over de impact van de woonfiscaliteit op eigendomsverwerving in Vlaanderen wordt op basis van literatuurstudie aangegeven wat de hiaten zijn in de Vlaamse en Belgische huisvestingsliteratuur. Op die manier werd duidelijk dat nog bijkomend onderzoek nodig was over de hypothecaire interestaftrek. De internationale evidentie (over kapitalisatieeffecten,...) kon immers niet veralgemeend worden voor België, omdat België om meerdere redenen een bijzondere positie inneemt (hoogste transactiebelasting, aftrek van interesten en kapitaal, ...). Andere belangrijke onderzoeksresultaten hadden betrekking op het modelleren van de ontvangsten van belastingen.

Begin 2013 verscheen de paper “Elasticiteitsmodellen en combination forecasts ter voorspelling van de ontvangsten van de registratierechten”. Daarbij worden additionele voorspellingsmodellen voorgesteld voor de Vlaamse registratierechten, gebaseerd op macro-economische fundamenteën van de woningmarkt. Specifiek werden AR, ARMA, ADL en elasticiteitsmodellen uitgetest met kwartaaldata voor de periode 1990-2011. Aanvullend werd een 3 stappen model op basis van een combination forecast van de huisprijzen ontworpen. Hieruit bleek dat eenvoudigere modellen zoals AR-specificaties en het elasticiteitsmodel beter presteren dan meer complexe modellen zoals het 3 stappen model. Hoewel de out of sample afwijking voor de periode 2007q1-2011q4 van het AR(3,3) model nog 4,93% bedroeg, bleek dit model wel in staat de reële ontvangsten voor 2012 zoals opgetekend na de tweede begrotingscontrole te voorspellen (1,971 miljard euro). Voor 2013 genereerde dit model een sterke toename in de registratierechten (2,153 miljard euro). Dit heeft de onderzoekers er toe aangezet om met nieuwe beschikbare kwartaaldata het onderzoek verder te zetten met het oog op het verder optimaliseren van de modellen. Specifiek werd geïnvesteerd in het testen van VAR-modellen.

In het kader van wetenschappelijke dienstverlening werd documentair onderzoek gedaan naar binnen- en buitenlandse proefprojecten in het kader van de kilometerheffing. Daaruit bleek dat de resultaten van andere studies moeilijk transposeerbaar waren op de situatie in de GEN-zone, zodat het nut voor het opzetten van een eigen proefproject werd aangetoond. Bovendien werden op basis van het literatuuroverzicht een aantal aanvullende elementen aangereikt voor het voorstel van proefproject.

2) Uitvoering eerste fase globaal datamodel

Bij de uitwerking van het globaal datamodel werd, zoals gesteld in mijn vorige beleidsbrief, prioriteit gegeven aan de modellen die dienstig kunnen zijn bij de implementatie van de zesde staatshervorming. Het beheer van het Fantasi-model, dat ontwikkeld werd door het steunpunt Fiscaliteit en Begroting II, werd overgenomen door de administratie. Hierbij werd een statistisch softwarepakket in de BI-omgeving geïntegreerd om te garanderen dat de data-analyse op een beveiligde manier kan gebeuren zowel voor de personeelsleden van het departement Financiën en Begroting als voor de onderzoekers van het steunpunt Fiscaliteit & Begroting II. Daarnaast heeft het departement Financiën en Begroting op basis van de beschikbare informatie in het Vlinderakkoord een eerste voorlopige versie gebouwd van het nieuw rekenmodel voor de raming van de middelen van de Vlaamse overheid na de hervorming van de bijzondere financieringswet.

Om beleidsinformatie uit de administratieve data van VLABEL te kunnen halen, werd een data masking proces geïmplementeerd waarmee alle verwijzingen naar natuurlijke personen en rechtspersonen worden gemaskeerd. Voor de verkeersbelasting en de BIV werd een bronanalyse uitgevoerd en een logisch datamart-model ontworpen. Het fysiek datamart-model zal in de loop van het tweede semester 2013 worden uitgerold.

3) Projectgroep staatshervorming

Mijn administratie heeft haar bijdrage geleverd aan het Groenboek dat door de Vlaamse administratie werd opgesteld.

Op basis van de beschikbare informatie werd een eerste denkoefening gemaakt over de impact van de zesde staatshervorming op de financiering van Vlaanderen, over de uitbreiding van de fiscale bevoegdheden, in het bijzonder de woonfiscaliteit, de inkanteling van de aankoopcomité's in de

Vlaamse administratie, de samenwerking met de federale staat en de gewesten inzake patrimoniale informatie, en de uitbreiding van de samenwerking met het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Ten behoeve van de beleidsmedewerkers in de verticale beleidsdomeinen, organiseerde mijn administratie infosessies over de materies Bijzondere Financieringswet, de fiscale bevoegdheden, het omgaan met deze bevoegdheden in het kader van de Europese context en de mogelijkheden van het simulatiemodel voor de personenbelasting, Fantasi.

De federale overheid startte interfederale werkgroepen op met betrekking tot de uitwisseling van patrimoniale informatie. Uit de eerste vergaderingen blijkt dat de visie van de federale overheid en de gewesten met betrekking tot de wijze waarop dit moet worden georganiseerd, sterk uiteenloopt.

Er was de bereidwilligheid om een aantal medewerkers van de dienst vastgoedakten op regelmatige basis stage te laten lopen bij enkele aankoopcomités. Maar op mijn vraag aan mijn federale collega om dossiers, waarvan de aankoopcomités schattingen en onderhandelingen hebben gedaan, voor formele afhandeling over te maken aan de dienst vastgoedakten, werd vooralsnog niet ingegaan.

De transitie van de aankoopcomités werd evenwel verder geprogrammeerd en ingevuld. Voorbereidende gesprekken met de FOD Financiën hebben nog weinig concrete resultaten opgeleverd omdat de teksten van de zesde staatshervorming pas in de tweede helft van juli bekend werden gemaakt.

4) Bundeling fiscale adviezen

De vooropgestelde bundeling van fiscale adviezen, over de diverse beleidsdomeinen heen, werd door het departement Financiën en Begroting onderzocht. Vanuit de betrachting die bundeling zo snel mogelijk alsook kostenefficiënt te kunnen aanbieden, werd in eerste instantie gepoogd om via de bestaande SharePoint-omgeving de betrokken adviezen te verspreiden. Die omgeving bleek evenwel niet voldoende geschikt om een gebruiksvriendelijke raadpleging te faciliteren. Daarom zal door het departement Financiën en Begroting een nieuwe webapplicatie worden ontwikkeld. Om daarbij de kostenefficiëntie niet uit het oog te verliezen, wordt verder gebouwd op applicaties die in het beleidsdomein Financiën en Begroting reeds in gebruik zijn, onder meer voor de opvolging van parlementaire vragen.

5) Gender budgeting

In 2013 werd verder gewerkt aan de noodzakelijke basis waarbinnen Gender Budgeting kan worden geïmplementeerd, m.n. een meer prestatiegerichte begroting.

Actieprogramma werkjaar 2013-2014:

Initiatief 9. Globaal datamodel

Tijdens het laatste werkjaar van deze legislatuur zal het Fantasi-model verder uitgebouwd worden met een projectiemethodiek (gebaseerd op de methodiek van “static reweighting”) die de evolutie van de personenbelasting nauwkeuriger kan opvolgen. Hierdoor zal het mogelijk worden de gevolgen van de demografische evolutie te voorspellen op de elasticiteit van de ontvangsten in het kader van de personenbelasting.

De voorlopige versie van het nieuwe rekenmodel voor de raming van de middelen van de Vlaamse overheid zal worden aangepast en verfijnd op basis van de voorliggende ontwerp-wetteksten inzake de hervorming van de financieringswet.

Het voorspellingsmodel dat door het steunpunt Financiën en Begroting II werd ontwikkeld voor de raming van de registratierechten zal worden ingekanteld bij het departement Financiën en Begroting en zal worden gebruikt om de budgettaire ramingen uit te voeren conform de Europese begrotingsrichtlijnen die werden uitgevaardigd in het kader van de versterking van het economisch bestuur (Six Pack en Two Pack).

Het datamart-model verkeersbelastingen wordt verder op punt gesteld en zal aangewend worden voor het uitvoeren van simulaties inzake de vergroening van de verkeersbelasting van personenwagens op basis van de milieukeurmerken van de voertuigen.

Daarnaast zal worden voortgewerkt aan de ontsluiting van de administratieve data van VLABEL door de bronanalyse uit te breiden tot de andere gewestbelastingen die door VLABEL geïnd worden, zodat ook voor deze belastingen een datamart-model kan uitgebouwd worden en beleidsrelevante analyses kunnen uitgevoerd worden op anonieme administratieve data.

Initiatief 10. Verdere uitbouw dienst vastgoedakten

De samenwerking tussen de entiteiten, lokale besturen, de Vlaamse Landmaatschappij en de dienst vastgoedakten wordt verder uitgediept. In het komende jaar zullen de nodige initiatieven worden genomen om de uitgebouwde integrale dienstverlening bekend te maken binnen de Vlaamse overheid en bij de lokale besturen, zodat de beschikbare capaciteit binnen de dienst vastgoedakten volledig kan worden ingezet om de investeringsprojecten van de Vlaamse overheid maximaal te versnellen.

Initiatief 11. Verdere werkzaamheden in het licht van de zesde staatshervorming

De eerste versie van het Groenboek werd aangepast aan de ontwerp-teksten ter uitvoering van het Institutioneel akkoord, die sedert juli 2013 beschikbaar zijn.

In het bijzonder werd nagegaan of de keuzeruimte of onduidelijkheden die door het Institutioneel Akkoord nog werden opengelaten, uitgeklaard worden door de wetsvoorstellen of bijhorende memories van toelichting, en of alle geformuleerde opties mogelijk blijven of nieuwe kunnen toegevoegd worden.

Deze oefening is evenwel een on-going proces, in functie van de totstandkoming van de definitieve teksten. Een opvolging van het federale parlementair debat en de adviezen van de Raad van State, is noodzakelijk om een goed inzicht in de juiste toedracht van de teksten te krijgen.

Nu de federale teksten ter beschikking zijn, wordt het mogelijk om in de werkgroepen van de interfederale taskforce staatshervorming tot een gedragen informatie-uitwisseling te komen.

In het kader van de werkgroep met betrekking tot het Samenwerkingsverband Patrimoniale Informatie, wordt verder gepoogd de visie van Vlaanderen met betrekking tot de uitwisseling van patrimoniale gegevens via een gedistribueerd netwerk, ingang te doen vinden bij de andere partners in het overleg. De hoofdpodracht blijft om een samenwerkingsakkoord in die zin te kunnen afsluiten.

De overdracht van een deel van de federale aankoopcomités zal verder uitgewerkt en geconcretiseerd worden in functie van de nog door de FOD Financiën aan te leveren informatie (budgetten, medewerkers, ICT, enz...).

In het kader van de zesde staatshervorming zal er ook voldoende aandacht moeten zijn voor de beheersing van de risico's die deze meebrengt.

De problematiek is tweeledig. Het gaat zowel over de lasten van het verleden als over het risico dat specifiek is voor de overgangsfase.

Wat de lasten van het verleden betreft, geldt het principe dat op de datum van de bevoegdheidsoverdracht ook alle rechten en verplichtingen worden overgedragen naar de gemeenschappen en gewesten, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures. Op dit ogenblik bestaat er in de Vlaamse Gemeenschap reeds een instrument om de lasten van het verleden over de beleidsdomeinen heen te solidariseren, met name het VFLD. Dat instrument werd gecreëerd bij de Staatshervorming van 1998-1999 naar aanleiding van de incidentele lasten, voortkomende uit de lasten van het verleden. Volgens de definitie van lasten in het oprichtingsdecreet zal dit mechanisme ook van toepassing zijn voor de lasten van het verleden die voortvloeien uit de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming. Mijn administratie zal zich inzetten om zo snel mogelijk via het inventarisatie-mechanisme, en waar nodig met *second opinions* over de gemelde dossiers, zicht te krijgen op het over te nemen contentieux. Op die manier kunnen ook tijdig passende juridische en budgettaire beheersingsmaatregelen worden genomen.

Het belangrijk risico dat specifiek is voor de overgangsfase ontstaat doordat de bevoegdheidsoverdrachten (volgens het voorstel van bijzondere wet) in werking zullen treden vanaf 1 juli 2014, terwijl de middelen pas overgedragen zullen worden vanaf het begrotingsjaar 2015. Vooral voor aangelegenheden waarin de regering discretionaire bevoegdheid heeft (bijv. verlenen van facultatieve subsidies) kan dit problemen scheppen en zullen afspraken moeten worden gemaakt. Mijn departement Financiën en Begroting zal onderzoeken in welke mate de Vlaamse Gemeenschap – in samenspraak met de FOD's – reeds vanaf begin 2014 een preventieve opvolging van de begrotingsuitvoering kan uitvoeren, met name hoe men kan monitoren hoe de begrotingsuitvoering zich in de over te dragen bevoegdheden ontwikkelt. Een analyse over het verloop van de transitie in het verleden, waarbij wordt nagegaan of en hoe extra-lasten tijdens deze transitiefase zijn ontstaan, dringt zich dan ook op.

Initiatief 12. Fundamenten voor Gender Budgeting

Bij de begroting 2014 wordt verder gewerkt aan de noodzakelijke basis voor Gender Budgeting door het leggen van een basis voor de volgende legislatuur voor het afstemmen van beleids- en beheersdocumenten enerzijds en de begrotingsdocumenten anderzijds. Voor elk beleidsveld van de Vlaamse overheid worden een of twee beleidsopdrachten geformuleerd, waarbij de programmabegroting zich vervolgens één op één op deze beleidsopdrachten ent. Binnen dit eenduidig gemaakte kader kan dan in de toekomst ook meer output- en outcomegerichte informatie worden aangeleverd, waarbij ook een gendergerelateerde dimensie (in de planning en evaluatie) kan ingebouwd worden.

Operationele doelstelling 1.3: Actief schuldbeheer en risicomanagement**Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012 2013****1) Aanpassing procedureel kader VFLD**

In mijn vorige beleidsbrief maakte ik melding van de wisselwerking tussen het VFLD en de interne klanten, die een weerslag op burgers of ondernemingen kan hebben. De ombudsman had bij het Vlaams Parlement erop gewezen dat de bestaande regels voor het VFLD een mogelijke vertragende werking hebben op de afhandeling van de dossiers, wat op haar beurt een potentiële negatieve weerslag kan hebben op betrokken burgers en ondernemingen.

Daartoe zijn de regels verder geoptimaliseerd. Met name werd voor de Vlaamse Regering de mogelijkheid gecreëerd om reeds door het beleidsdomein betaalde bedragen alsnog als lasten aan te rekenen op het VFLD. Hierdoor is prefinanciering door beleidsdomeinen mogelijk. Dit zal er toe leiden dat beleidsdomeinen de getroffen burgers of ondernemingen sneller kunnen uitbetalen, zonder dat een onduidelijkheid over een eventuele verdere aanrekening als last voor het VFLD voor vertraging kan zorgen. Zo wordt ook een besparing in interestlasten bereikt.

Hiernaast heb ik ook, zoals aangekondigd, een minimumdrempel ingesteld. Met ingang vanaf 1 januari 2013 kunnen dossiers met een hoofdsom lager dan 200.000,00 euro niet meer worden aangerekend op het VFLD (met uitzondering van de schoolgebouwdossiers, gedesaffecteerd voor 31 december 1988). Zoals gebruikelijk, geldt deze drempel bij samengevoegde dossiers voor elk dossier afzonderlijk.

Het VFLD treedt eveneens, op mijn verzoek, meer uit zijn rol van passieve financier van geschillen naar actieve mediator. Hierbij vormt de preventieve detectie en de verbeterde opvolging van grote geschillen een eerste stap naar een objectieve kostenminimalisatie.

2) Herfinancieringen

Het voorbije jaar is gekenmerkt door de terugbetaling door KBC van een gedeelte van de haar verleende steun. Door deze verwachte terugbetaling zijn alle op vervaldag gekomen kapitaalsaflossingen geherfinancierd via de ruime kredietlijn bij de kassier. Op deze manier kon de ontvangen terugbetaling onmiddellijk worden ingezet voor een verlaging met eenzelfde bedrag van de bruto schuldpositie van de Vlaamse overheid.

3) Opvolging inbreng financiële instellingen

Het Vlaamse Gewest heeft een belang in drie financiële instellingen, meer bepaald KBC, Dexia en Vitrufin (nieuwe benaming van Ethias Finance). Ik zal bij besprekingen over deze financiële belangen steeds, zoals in het voorbije werkjaar, zowel de belangen verdedigen van de Vlaamse overheid, de Vlaamse burger als het Vlaamse bedrijfsleven.

In het afgelopen werkjaar heeft KBC een eerste belangrijke schijf van 1,17 miljard euro terugbetaald. Zo heeft de KBC-groep haar Europese verplichtingen nagekomen. In de volgende jaren is het de verwachting dat KBC tot 2020 elk jaar 0,5 miljard euro (incl. terugbetalingspremie) zal betalen.

4) Waarborgbeheer

In het kader van de economic governance is in het Kas-, Schuld- en Waarborgdecreet een nieuw artikel 21/1 ingeschreven, waardoor aan de geconsolideerde entiteiten modaliteiten kunnen worden opgelegd inzake verplichte rapportering en het beheersen van risico inzake het kas-, schuld- en waarborgbeheer. In de praktijk is er reeds een nauwe samenwerking tussen de geconsolideerde entiteiten en het departement Financiën en Begroting. De verschillende waarborg verlenende entiteiten en gewaarborgde entiteiten vullen in het begin van het jaar een raming in van de tijdens het voorbije jaar verleende waarborg(en) en actualiseren deze raming in het midden van het jaar.

Het Rekenhof heeft in het tweede en derde kwartaal van 2012 een diepgaand onderzoek gevoerd naar het beheer van de waarborgen binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting. Het resultaat van dit onderzoek is grondig geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie zijn procedurele maatregelen genomen om de rapportering te optimaliseren. Daarnaast is ook gestart met de gevraagde IT-audit.

Ingevolge de bankencrisis en de verscherpte Basel-normen is het heden moeilijker om bankfinanciering op de lange termijn te vinden. Deze financiering is net de belangrijkste bron voor de Vlaams (semi-)publieke sector. Ik heb hierom laten onderzoeken welke impact deze gewijzigde situatie heeft voor de Vlaamse overheid en welke houding en strategie de Vlaamse overheid best kan aannemen om hierop in te spelen. Roland Berger heeft deze studieopdracht uitgevoerd. Er wordt geadviseerd om de grootste vragen naar financiering (+ 100 miljoen euro) te laten verlopen via obligaties. Op deze manier komt er voldoende marge vrij bij de banken voor het verlenen van lange termijn financiering voor andere vragen. In uitvoering hiervan ondersteunt het departement Financiën en Begroting de sociale huisvestingsmaatschappijen VWF en VMSW in het opstarten van een obligatie-programma.

5) Aanbesteden verzekeringsmakelaar voor de pooling van de verzekeringen

De polissen van de pooling van de verzekeringen van de Vlaamse overheid (in casu zes schadeverzekeringen van voornamelijk agentschappen met rechtspersoonlijkheid) worden beheerd door een makelaar. Na de aanbesteding van de polissen van de pooling van de verzekeringen in 2011, is in 2012 het makelaarscontract zelf via een algemene offerteaanvraag in de markt geplaatst.

Het aanbesteden van de verzekeringsmakelaar is in nauw overleg gebeurd met enkele van de grote afnemers van de pooling van de verzekeringen, meer bepaald De Lijn, UZ Gent, VDAB en De Scheepvaart. Omwille van het belang heeft de afdeling overheidsopdrachten gewaakt over de juridische correctheid van de opdrachtdocumenten.

De drie grote verzekeringsmakelaars actief in Vlaanderen hebben een offerte ingediend. Na afweging van de beschreven kwaliteit in hun offertes en de geboden prijzen is het contract gegund aan Van Breda. Het vierjarig contract is gestart op 1 januari 2013.

Actieprogramma werkjaar 2013-2014:

Initiatief 13. Hogere responsabilisering van de verschillende beleidsdomeinen door beperkte tussenkomst van het VFLD en impact zesde staatshervorming op VFLD

In het kader van de begrotingsopmaak 2014 heeft de Vlaamse regering beslist de tussenkomst van het VFLD inzake hoofdsom te beperken tot 50% van een opeisbare verbintenis. Naast de beoogde besparing moet dit leiden tot een grotere responsabilisering van het betrokken beleidsdomein.

Gelet op de zesde staatshervorming zal het VFLD terug nieuwe lasten uit het verleden te verwerken krijgen. Hierop zal ik laten onderzoeken of hiervoor een aangepaste (tijdelijke) regeling noodzakelijk is.

Initiatief 14. Voorzichtige benadering bij herfinancieringen

In de volgende jaren staan we terug voor enkele herfinancieringen. Voor wat deze legislatuur betreft, zal ik blijven streven naar een voorzichtige verhouding vaste versus vlottende rentevoet, rekening houdend met de volgende terugbetalingen door KBC van de aan hen verleende steun.

2. Strategische doelstelling 2: Een klantvriendelijke overheid

Operationele doelstelling 2.1: Efficiënte en effectieve inning en invordering van de belastingen in eigen beheer

Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013
--

1) Informatiebeleid

Het afgelopen beleidsjaar ben ik blijven aandacht besteden aan significante en noodzakelijke omkaderingsmaatregelen op het vlak van informatieverstrekking en sensibilisering, dit zowel voor aanstaande als reeds gerealiseerde fiscale beleidsinitiatieven. Deze maatregelen kaderen in de betrachting zowel de begunstigde ervan – de belastingplichtige zelf – te informeren over het gevoerde beleid, als – in een breder opzet – de burger ook het waarom van dat beleid uit te leggen. Ik tracht de belastingplichtigen te bereiken zonder daar steeds dure informatiecampaagnes aan vast te koppelen, door bijvoorbeeld optimaal gebruik te maken van reeds beschikbare platformen die de burger informeren over de geldende fiscale regelgeving, bijvoorbeeld bij de lancering van Zoomit (waarover verder meer).

Onze diensten kunnen echter niet altijd volstaan met de bestaande kanalen – hoe gevarieerd het aanbod ook is – om alle Vlaamse burgers te voorzien van financiële informatie op hun maat. Voor communicatiekanalen zoals de infolijn 1700, campagnes, de Vlaamse Fiscale Navigator en het Vlaamse belastingportaal onderstreep ik dus ook het belang van een toenemende en continue informatisering. Met de lancering van een mobiele applicatie die toelaat je BIV te berekenen, werd het pad alvast geëffend voor wat betreft de introductie van nieuwe media in het beleidsdomein. Wie een wagen wenst te kopen, kan voortaan overal berekenen hoeveel de BIV zal bedragen.

2) Overname inning registratie- en successierechten.

In mijn vorige beleidsbrieven berichtte ik al over het voornemen om “de dienst” van de geregionaliseerde registratie- en successierechten over te nemen van de FOD Financiën vanaf 1 januari 2015. Momenteel staat de AAPD, een deeladministratie binnen de federale FOD Financiën, nog in voor de inning van deze cluster belastingen. Op 14 maart 2013 heb ik de beslissing daartoe

aan de federale Regering betekend. Die notificatie is een belangrijke formaliteit op de weg naar de daadwerkelijke overname op 1 januari 2015.

In mijn vorige beleidsbrieven gaf ik ook al aan dat deze overname een complexe operatie is. Mijn administratie doet het nodige om deze transitie zo goed als mogelijk voor te bereiden, alle mogelijke obstakels in kaart te brengen en oplossingen uit te werken. Voor een aantal knelpunten zullen VLABEL en de AAPD gezamenlijk oplossingen uitwerken.

Een partnership met de AAPD

De dienst van de geregionaliseerde registratie- en successierechten moet worden afgesplitst van een groter takenpakket, wat de operatie aanzienlijk complexer maakt dan de overheveling van een mooi afgebakend geheel zoals de verkeersbelastingen. Enkele registratie- en successierechten blijven immers federale belastingen, zoals de taks tot vergoeding der successierechten (een jaarlijkse taks voor vzw's en private stichtingen), en zoals het registratierecht op huurcontracten, vonnissen en arresten en diverse vaste rechten. De AAPD zal bovendien enkele burgerrechtelijke opdrachten verbonden aan de registratie blijven uitvoeren, zoals het verrichten van de eigenlijke registratie- en hypothecaire formaliteit en zoals het afleveren van attesten en inlichtingen met betrekking tot de eigendommen. Ten slotte blijft de AAPD nog instaan voor de dienst van deze belastingen ten behoeve van de andere gewesten.

Dit betekent dat VLABEL en de AAPD gebruik zullen moeten maken van dezelfde documentatie die verder door de AAPD zal worden beheerd en bijgewerkt. Ook na de overname zal VLABEL daarom intensief moeten blijven samenwerken met de AAPD. Ik ben dan ook grote voorstander van een evenwaardig partnership; een samenwerking en wederzijdse gegevensuitwisseling die beide administraties in staat stelt hun opdrachten naar behoren te vervullen.

Momenteel wordt hierover overleg gevoerd binnen de Waarnemingspost voor de Gewestelijke Fiscaliteit. Zo werden er in 2012 en 2013 meerdere vergaderingen gehouden, het overleg zal intensief worden verdergezet.

De reorganisatie van de registratie- en hypothecaire formaliteit

Op dit moment voert de AAPD nog een reorganisatie van de registratie- en hypothecaire formaliteit door in eigen rangen. Die reorganisatie zal door mijn diensten nauwlettend worden opgevolgd, aangezien deze reorganisatie onvermijdelijk nog een aanzienlijke impact zal hebben op de toekomstige werkmethodes van VLABEL.

Het spreekt voor zich dat ook andere partners, ik denk daarbij in eerste instantie aan de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat, bij het verdere verloop zullen worden betrokken.

Kansen tot optimalisatie

VLABEL voorziet de integratie van de inning binnen het VFP, waarop ik in deze beleidsbrief ook inga. Een loutere overname van de informaticasystemen van de FOD Financiën is enerzijds niet mogelijk gebleken, en biedt anderzijds ook geen mogelijkheden tot optimalisatie van processen die zuiver eigen zijn aan de over te nemen belastingen, noch tot integratie met de processen die VLABEL al uitvoert voor de andere gewestbelastingen. Mijn diensten voeren tevens een grondige analyse uit van de bestaande regelgeving. Voorstellen tot bijstellingen en aanpassingen in functie van de autonome inning door het Vlaamse Gewest worden nu reeds voorbereid en opgemaakt. Hierna ga ik bij het betrokken initiatief nog nader in op het voornemen om de aangepaste regelgeving in de VCF op te nemen. Op die manier kunnen synergiën met de andere gewestbelastingen ontstaan en kan procesoptimalisatie, waar mogelijk, via regelgeving ondersteund worden.

De overname van federaal personeel

Gelijktijdig met de beslissing tot de overname besliste de Vlaamse Regering een beroep te doen op de federale ambtenaren die momenteel voor de dienst van deze belastingen worden ingezet. Daardoor kan de Vlaamse overheid aanspraak maken op de dotatie, vastgelegd in de wet van 8 maart 2009, ter uitvoering van artikel 68ter van de Bijzondere Financieringswet. Deze wet voorziet een overstap van 403 federale ambtenaren. De Vlaamse regering erkent hiermee niet enkel de grote expertise van de huidige personeelsleden bij de FOD Financiën, maar wenst ook hun ervaring en kennis te kunnen overnemen. Een grondige kennis en ervaring in deze complexe materie is immers een conditio sine qua non voor een geslaagde overname.

Ook na de overname zal de AAPD personeel behouden om de resterende taken uit te voeren. De ambtenaren zullen dus een keuze kunnen maken hetzij voor een overstap naar VLABEL, hetzij voor het behoud van hun betrekking bij de AAPD. VLABEL zal in samenspraak met de AAPD informatiesessies verzorgen zodat de betrokken ambtenaren met kennis van zaken een weloverwogen keuze kunnen maken.

Nieuwe regionale centra

De beslissing tot overname van 403 federale ambtenaren brengt opnieuw een belangrijke aanpassing in de organisatie van VLABEL met zich mee. Op enkele jaren tijd groeit de dienst van 250 personeelsleden uit tot een volwaardige fiscale administratie met 900 ambtenaren. Ook voor een heleboel praktische aangelegenheden moet een oplossing worden gezocht.

Op basis van de resultaten van een onderzoek door VLABEL besliste de Vlaamse Regering op 8 juni 2012 (VR 2012 0806-doc 517/1) dat voor de inning van deze heffingen meerdere lokale antennes zullen worden ingeplant. Deze lokale verankering kadert in een klantvriendelijke aanpak, directe contacten met notarissen en belastingplichtigen zijn voor registratie en successie erg belangrijk, en blijven op die manier mogelijk. Ook werd rekening gehouden met de bereikbaarheid en de toekomstige woon-werkafstand voor de nieuwe Vlaamse ambtenaren.

Er worden vestigingen voorzien in 13 Vlaamse centrumsteden en Brussel.

De zoektocht naar geschikte gebouwen

De aard van de over te nemen heffingen vereist dat vanaf de eerste werkdag na de overname, dus op 2 januari 2015, de dienst volledig operationeel is. De belastingplichtige kan immers procedurehandelingen stellen zoals het indienen van een aangifte van nalatenschap, het aanvragen van een voorafgaandelijke schatting, het indienen van een verzoek om teruggave. Hieraan zal mijn administratie onmiddellijk het gepaste gevolg moeten kunnen geven. Ook de continuïteit van de ontvangsten is hierbij een belangrijk aspect. Bovendien zal de AAPD ook dossiers overdragen waarvoor onmiddellijke acties nodig zijn. Het is dus belangrijk snel werk te maken van de lokale vestigingen en voorzieningen.

De gebouwen dienen bijgevolg ruim vóór het einde van 2014 volledig klaar te zijn, ICT-toepassingen en dergelijke inbegrepen. Er moet immers voldoende tijd worden uitgetrokken voor de noodzakelijke testen van de volledige ICT-infrastructuur.

In sommige van de gekozen locaties zijn reeds gebouwen van de Vlaamse Overheid gevestigd waar ruimte voor VLABEL kan worden vrijgemaakt.

Voor de overige locaties zullen de huurcontracten binnen afzienbare tijd zijn afgesloten.

Voor Aalst opteerde de Vlaamse Regering op 20 december 2012, na een selectieprocedure, voor het Postsite-gebouw in de Vaartstraat in Aalst. Ook het huidige personeel dat nu nog in het

Mercuriusgebouw tewerkgesteld is zal in dit nieuwe gebouw worden gehuisvest, reeds met ingang van januari 2014. Vanuit de zetel in Aalst zullen een aantal generieke taken m.b.t. de huidige en de nieuwe heffingen worden verzorgd, het samenvoegen van het huidige en het nieuwe personeelskorps kan zo synergievoordelen opleveren. In juli jongstleden vond de voorlopige oplevering plaats, het gebouw wordt nu - volledig volgens schema - verder afgewerkt en ingericht.

3) Onderzoek en ontwikkeling van een unieke Vlaamse Codex Fiscaliteit

VLABEL heeft samen met het departement Financiën en Begroting in het najaar van 2012 en het voorjaar van 2013 verder gewerkt aan de redactie van de Vlaamse Codex Fiscaliteit. Op 21 juni 2013 heb ik de Vlaamse Regering dan ook een voorontwerp van decreet houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit kunnen voorleggen. Dit voorontwerp werd inmiddels voor advies aan de Raad van State overgemaakt.

De ontwerptekst van de Vlaamse Codex Fiscaliteit, kortweg VCF, komt tegemoet aan de in mijn beleidsnota en in mijn voorgaande beleidsbrieven vooropgestelde doelstellingen.

Aan de roep naar transparantie, eenvormigheid en vereenvoudiging van de Vlaamse fiscale regelgeving wordt met deze codex tegemoet gekomen. Een efficiënte, effectieve en klantgerichte inning en invordering van de Vlaamse belastingen en heffingen belangt immers iedereen aan. Als rechtszoekende wil elke belastingplichtige bovendien snel en overzichtelijk zijn rechten en plichten kennen.

De VCF zal ongetwijfeld belangrijke voordelen bieden in vergelijking met de bestaande situatie. Voor het eerst zullen de Vlaamse burgers en ondernemingen in een eerste fase de regelgeving i.v.m. belastingen geïnd door VLABEL in één codex terug kunnen vinden, met uitzondering van de regelgeving aangaande de planbatenheffing, die in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening verankerd blijft omwille van de samenhang met de planschaderegeling.

Mijn administratie is er bovendien in geslaagd een document op te stellen, dat uitbreidingen vlot mogelijk maakt met belastingen uit andere beleidsdomeinen, of met nieuw overgehevelde oneigenlijke gewestbelastingen, of kortweg met nieuwe gewestbelastingen. Ik denk daarbij in eerste instantie aan de registratie- en de successierechten, maar daarover verder meer. Door de opbouw van het document – afzonderlijke afdelingen inzake de tarieven en de vrijstellingen en verminderingen bijvoorbeeld – kunnen ook eenvoudig en transparant toekomstige beleidsinitiatieven ingeschoven worden.

Op het moment dat ik deze nieuwe beleidsbrief presenteer aan het Vlaams Parlement, hoop ik ook reeds de parlementaire bespreking van de VCF aangevat en zo mogelijk al gefinaliseerd te hebben. De betrachting blijft immers nog steeds om de VCF in voege te laten treden vanaf 1 januari 2014.

Mijn administratie is in die optiek ook al volop bezig met het uitvoeringsbesluit van de VCF, dat op dezelfde datum in voege moet kunnen gaan.

4) Vernieuwing VFP

Het voorbije jaar werd door mijn administratie opnieuw een reeks verbeteringen aangebracht aan het VFP, waarop de inning, invordering en bezwaarbehandeling van alle gewestbelastingen die we zelf innen draait, met uitzondering van de verkrottingsheffing woningen. De finale doelstellingen van deze opeenvolgende verbeteringen is in eerste instantie nog steeds om efficiëntieverbeteringen op het vlak van inning en invordering en op vlak van de werking van de administratie te realiseren.

Uiteraard wordt op die manier tegelijkertijd de dienstverlening aan de belastingplichtigen en andere betrokken partijen verbeterd, én wordt ook de controle op belastingontduiking verder geoptimaliseerd. Een aantal blikvangers licht ik hierna inhoudelijk even toe.

Belastingplichtigen kregen de mogelijkheid om hun aanslagbiljetten elektronisch toegestuurd te krijgen via Zoomit. Verder werd de website van VLABEL toegankelijk gemaakt op tablets en smartphones, met onder meer de app voor de simulatie van de BIV en de verkeersbelastingen. Tenslotte werden aan de toepassingen die via de website worden ontsloten ook verbeteringen aangebracht, bijvoorbeeld zodat grote bedrijven met veel onroerende goederen of een uitgebreid wagenpark, hun gegevens vlotter kunnen raadplegen.

In het kader van controle op belastingontduiking werden eveneens een aantal belangrijke initiatieven genomen die zonder het VFP niet zouden kunnen functioneren: een *vereenvoudigde controle op de baan* op de betaling van de verkeersbelastingen door nummerplaatherkenning met behulp van mobiele scanners (ANPR). Onmiddellijk aansluitend op de controle wordt ter plaatse met behulp van door mijn administratie ontwikkelde software een PV opgemaakt dat onmiddellijk moet betaald worden. Met dit project heeft VLABEL overigens de 'Indigo-prijs' voor innovatieve projecten binnen de Vlaamse Overheid gewonnen. Verder werd ook de *administratieve controle* op de verkeersbelastingen verscherpt door allerlei gegevens van externe en interne bronnen met elkaar te vergelijken, zodat voertuigen waarvan de belastingaangifte klaarblijkelijk niet in orde is, worden opgespoord en administratief aangemaand om zich in regel te stellen.

Dat er op het vlak van een efficiëntere inning verbeteringen werden aangebracht, wordt o.a. aangetoond door het feit dat er voor aanslagjaar 2013 per eind juli reeds voor een bedrag van 2,5 miljard euro aan aanslagbiljetten voor de onroerende voorheffing verstuurd werd (ter vergelijking: in 2012 werd per eind juli voor een bedrag van 1,8 miljard euro verstuurd). Ook de kwaliteit van de verstuurd aanslagbiljetten gaat er nog steeds op vooruit: het aantal belastingplichtigen dat een bezwaar moet indienen om een rechtzetting te verkrijgen blijft jaar na jaar dalen. Specifiek voor de verkeersbelastingen vloeit de daling voort uit een geoptimaliseerde uitwisseling van gegevens met de FOD Mobiliteit (de DIV - Dienst Inschrijvingen Voertuigen).

Verder zijn er ook verbeteringen aangebracht aan het invorderingsstelsel waardoor belastingplichtigen effectiever aangemaand worden om te betalen. Er werden ook aanpassingen doorgevoerd om veel meer ontvangsten volledig automatisch te verwerken waardoor het manuele werk voor de boekhoudcel veel efficiënter verloopt. Tenslotte werd er een nieuwe opvolgmodule voor invoerdersnummerplaten gerealiseerd waardoor ook die werkzaamheden veel efficiënter verlopen.

5) Integratorrol van VLABEL bij internationale invorderingsbijstand

De Europese richtlijn 2010/24/EU (gericht op invorderingsbijstand) werd eind december 2012 omgezet in Belgisch recht. Het uitvoeringsbesluit voor dit decreet en het samenwerkingsakkoord bevinden zich inmiddels ook in eindfase. Het wettelijk kader voor het verlenen van invorderingsbijstand over de landsgrenzen heen is dan ook nagenoeg afgerond, inclusief de goedkeuring van gegevensuitwisseling door de Vlaamse Toezichtcommissie. De Europese Richtlijn 2011/16/EU (gericht op administratieve samenwerking) werd in juni 2013 omgezet in Belgisch Recht. Het uitvoeringsbesluit en het samenwerkingsakkoord zijn in voorbereiding. Door een verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op te leggen aan de lidstaten wordt, rekening houdende met alle informatie over de landsgrenzen heen, de correcte vaststelling van de belastingsschuld bevorderd en wordt fraude bestreden.

Op administratief niveau werden voor invorderingsbijstand de nodige afspraken gemaakt tussen de FOD Financiën – die de coördinerende rol voor België als lidstaat van de EU op zich neemt – en de andere gewesten.

In Vlaanderen vervult VLABEL op zijn beurt een centrale en coördinerende rol naar de provincies en de gemeenten toe. Begin dit jaar werd een toelichting gegeven voor provincies en gemeenten en werden de nodige afspraken gemaakt voor een vlotte samenwerking. Ook via de afdeling Lokale en Provinciale Besturen van ABB werden de provincies en de gemeenten op de hoogte gebracht van de faciliterende rol van VLABEL. Op de website van VLABEL kunnen de gemeenten een antwoord vinden op hun meest gestelde vragen rond de invorderingsmogelijkheden in het buitenland.

Inmiddels maakten de provincies en gemeenten 15 concrete verzoeken over aan VLABEL. Samen met zijn eigen verzoeken verstuurde VLABEL in 2012 en in de eerste helft van 2013 al een kleine 200 verzoeken naar het buitenland in het kader van de richtlijn 2010/24/EU. Omgekeerd ontving VLABEL in diezelfde periode 35 verzoeken uit het buitenland, waaronder 24 verzoeken tot daadwerkelijke invordering.

VLABEL stortte inmiddels ongeveer 21.000 euro door aan ingevorderde bedragen naar de andere Europese lidstaten.

Actieprogramma werkjaar 2013-2014:

Initiatief 15. Informatiebeleid

Nieuwe maatregelen en initiatieven zullen vanzelfsprekend ook in 2014 gecommuniceerd worden. Er zal telkens een beperktere, maar evenzeer tijdige en volledige communicatie worden gevoerd. Ook hier blijven de inhoud van de maatregel en het waarom ervan kernaspecten van de voorlichting. Een belangrijke communicatiepijler in 2014 is ongetwijfeld de zesde staatshervorming. Zowel het traject van de overname zelf, als de mogelijke hervormingen die hiermee gepaard zullen gaan, dienen zo transparant mogelijk te verlopen. Mijn diensten zullen nagaan hoe over deze fiscale hervormingen best worden gecommuniceerd en welke informatiestructuren hiertoe intern en extern moeten worden opgezet.

In 2014 wordt het Vlaamse Belastingportaal grondig herwerkt. Met dit platform geeft VLABEL de burger onder meer de mogelijkheid zijn of haar dossier op te volgen en eventueel online een bezwaar in te dienen. Dit biedt niet alleen voor de belastingplichtige, maar ook voor de administratie aanzienlijke voordelen. Sinds de lancering in 2009, hebben er zich verschillende belangrijke ontwikkelingen op technologisch gebied afgespeeld. Hoog tijd om het belastingportaal grondig te herwerken zodat de website door iedereen in optimale omstandigheden kan worden geraadpleegd. Afhankelijk van de in productiestelling van de toepassing, zal ook hiervoor aan een creatieve en doeltreffende informatieverstrekking gewerkt worden.

Initiatief 16. Modernisering VFN

In de Vlaamse Fiscale Navigator, het digitaal portaal over de Vlaamse belastingen dat ik samen met mijn administratie heb opgezet, werd de geldende Vlaamse fiscale regelgeving in 2011 op het web ontsloten. Het spreekt voor zich dat de nieuwe realisaties een nauwe opvolging behoeven. Sinds de implementatie van de navigator heb ik werk gemaakt van het verder optimaliseren van de toepassing, telkens in teken van een actieve en open communicatie van de Vlaamse regelgeving naar elke Vlaming. Daartoe werden reeds verschillende initiatieven genomen.

Zo heb ik, naar aanleiding van de overdracht van familiale ondernemingen, ervoor gezorgd dat de eerste administratieve interpretaties in het kader van de aflevering van attesten voor de schenking en vererving van familiale ondernemingen en vennootschappen snel werden gepubliceerd. Snelle updates komen de transparantie van de Vlaamse fiscale regelgeving enkel ten goede.

Daarnaast werd er in 2012, met het oog op het verder optimaliseren van de toepassing, een klantentevredenheidsonderzoek met het onderzoeksbureau TNS Dimarso opgestart. Het werd immers tijd om te toetsen of de navigator voldoet aan de wensen van zijn doelpubliek, en dit in navolging van mijn initiële betrachting bij te dragen aan het ontsluiten van de Vlaamse regelgeving op een eenvoudige, klantvriendelijke manier en zonder nood aan een bijdrage van de (professionele) gebruiker. Hierbij wordt er ook voldoende aandacht besteed aan nieuwe technologieën zoals tablets of smartphones. Indien die behoefte aanwezig blijkt te zijn, zal ik een smartphone-applicatie ter beschikking stellen om de VFN via dergelijke media te raadplegen.

De Vlaamse fiscale databank is ontwikkeld in samenwerking met enkele partners. Eind 2014 loopt de huidige opdracht tot aanleveren van gegevens voor de Vlaamse Fiscale Navigator ten einde. Ik heb mijn administratie in dit verband de opdracht gegeven om de markt te verkennen naar de mogelijkheden tot verbetering van het ter beschikking stellen van de huidige fiscale informatie. De resultaten van de gevoerde onderzoeken en de markverkenning zullen meegenomen worden bij het uitschrijven van een nieuwe overheidsopdracht tot voortzetting en verbetering van de Vlaamse Fiscale Navigator.

Initiatief 17. Overname inning registratie- en successierechten

Tijdens het komende werkjaar zal mijn administratie de initiatieven die zij reeds heeft genomen inzake de overname van de registratie- en successierechten voortzetten.

Het is vanzelfsprekend mijn ambitie om deze overname op eenzelfde correcte en vlotte manier te laten verlopen als de overname van de dienst van de verkeersbelastingen op 1 januari 2011. Hoewel het inhoudelijk en procesmatig om totaal verschillende heffingen gaat, heeft VLABEL op dat vlak heel wat ervaring kunnen opdoen en lessen kunnen trekken uit eerdere trajecten.

Het overleg binnen de Waarnemingspost voor de Gewestelijke fiscaliteit met betrekking tot het partnership met de AAPD, waarvan hoger sprake, zal intensief worden verdergezet tijdens 2013. De gesprekken zullen uiteindelijk resulteren in een samenwerkingsakkoord en een protocol die de gemaakte afspraken formaliseren en die de juridische onderbouw vormen van de gegevensuitwisseling.

Verder zal mijn administratie tijdens 2013 het systeem van dossierverwerking en een berekeningsprogramma voor de successierechten uittekenen en ontwikkelen. Eind 2013 moet een eerste draft klaar zijn, om nog tijdig een aanvang te kunnen nemen met de gedetailleerde analyse van de inning van de registratierechten. De samenwerking met de FOD Financiën is een cruciale factor in dit overnameproces.

Voor wat betreft het personeel wil VLABEL ook haar eigen personeelsleden voorbereiden en de kans bieden zich te bekwamen in de uitdagende materie van de registratie- en successierechten. Voor een groep ambtenaren van VLABEL is op dit moment reeds een intensief opleidingsprogramma lopende, zowel voor de eigenlijke fiscale aspecten rond registratie- en successierechten, als voor de verwante juridische disciplines binnen het burgerlijk recht: verbintenissenrecht, huwelijksvermogensrecht en erfrecht.

De zoektocht naar geschikte gebouwen werd reeds hoger besproken. AFM zal, in overleg met VLABEL, zorgen voor de inrichting van de VAC's en de andere Vlaamse gebouwen. Daarnaast zullen de huurcontracten voor de andere locaties, zoals tevens werd toegelicht, binnen afzienbare tijd worden afgesloten. Ik kan dan ook besluiten dat de zoektocht vrij vlot is verlopen, wat het beste laat verhopend voor een tijdige, aangename, efficiënte huisvesting voor de (eigen en over te nemen) werknemers die in het kader van het project zullen worden ingezet.

Initiatief 18. Registratie- en successierechten in de Vlaamse Fiscale Codex

Eerder in deze beleidsbrief, werd reeds verwezen naar de VCF. Ik gaf al aan dat die codificatiebeweging zeker geen eindpunt heeft gevonden. Met het oog op de overname van de dienst van de registratie- en successierechten, waarop ik hierboven al inging, wil ik dat de betrokken wetgeving wordt geïntegreerd in de VCF. Ondanks het feit dat die integratie slechts uitwerking zal krijgen zodra de dienst daadwerkelijk overgenomen is, zal ik ernaar streven om de betrokken teksten nog in het voorjaar voor te leggen aan de Vlaamse Regering ter principiële goedkeuring.

Uiteraard zal daarbij wel een maximale (materiële en procedurele) stroomlijning worden nagestreefd met de andere onderdelen van de VCF.

Initiatief 19. Bijsturing en vernieuwing VFP

Ook voor het volgend werkjaar plan ik nog een aantal werkzaamheden aangaande het VFP, al dan niet noodzakelijk o.w.v. 'externe factoren'.

Om bedrijven de mogelijkheid te geven om de aanslagbiljetten die VLABEL uitstuurt automatisch op te laden en te verwerken in hun eigen systemen zal er een 'Business To Business (B2B)'-platform opgezet worden waarbij de 'factuurinformatie' automatisch en op een elektronische manier uitgewisseld wordt. Elk bedrijf zal zich hierop kunnen inschrijven zodat de administratieve last opnieuw wordt verminderd. Vanaf volgend aanslagjaar zullen de panden die SVK's verhuren als 'sociale woning' op dezelfde manier belast worden voor onroerende voorheffing als de woningen die eigendom zijn van sociale verhuurmaatschappijen (zie hierna, onder operationele doelstelling 3.1). VLABEL zal zowel het verlaagde tarief kunnen toepassen als automatisch een eventuele kinder- en gehandicaptenkorting toekennen voor de onroerende voorheffing. Hiervoor wordt momenteel de internettoepassing ontwikkeld waarmee SVK's de verhuurde woningen en hun huurders kunnen kenbaar maken aan VLABEL. Het VFP zorgt dan voor de koppeling met de andere benodigde gegevens, zodat ook aan kansengroepen in onze maatschappij automatisch de juiste rechten kunnen worden toegekend.

Wanneer een notaris een akte opstelt voor de verkoop van een onroerend goed, is hij verplicht om bij de verschillende overheden na te gaan of de verkoper nog openstaande belastingschulden heeft. Dit proces is bij VLABEL al geruime tijd geautomatiseerd: de notaris krijgt op ongeveer 80 % van zijn vragen, zonder manuele tussenkomst, een overzicht van de openstaande schulden via het E-notificatie systeem. Voor de 20% van de vragen die niet 'automatisch' kunnen beantwoord worden, is er echter veel manueel werk. De verdere automatisering hiervan staat eveneens gepland voor volgend werkjaar.

Tenslotte zijn er ook nog een aantal verplichte wijzigingen gepland omdat de authentieke bronnen die bepaalde data aanleveren hun ICT-systemen aan het moderniseren zijn. Het gaat meer bepaald om de aanlevering van gegevens voor de leegstandsheffing op bedrijven, voor de gegevens van de Belgische ondernemingen en voor de gegevens van de onroerende goederen (Patrimoniumdocumentatie).

Wat hiervoor vermeld werd, betreft louter een bijsturing van het VFP. Naast de bijsturing van het huidig VFP wordt door mijn administratie momenteel een volledige vernieuwing van het VFP uitgewerkt. Die is noodzakelijk om een aantal verouderde technologieën, die binnenkort niet meer ondersteund worden, te vervangen door nieuwe, maar vooral ook om mijn administratie nog efficiënter te kunnen laten werken. Het is immers voor een overheid minstens zo belangrijk als voor de privésector om zorgvuldig om te gaan met onze benodigde resources op vlak van personeel. Daarenboven neemt het aantal belastingen dat door mijn diensten geïnd moet worden steeds toe en is het nog belangrijker om de personeelscapaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten.

De bestaande innings- en invorderingsmodules – voor het opmaken van de aanslagbiljetten en de financiële opvolging ervan –, alsook het huidig dossierverwerkingsysteem – voor het behandelen van bezwaren, aangiften, enz. –, worden daarbij volledig vernieuwd, terwijl de taxatiemodule – voor de eigenlijke berekening van de belastingen – grondig gerenoveerd wordt. De eerste belastingen die op dit vernieuwd VFP zullen geïnd worden zijn de registratie- en successierechten, de andere belastingen zullen in een periode van 2 jaar – 2015-2016 – opeenvolgend gemigreerd worden.

3. Strategische doelstelling 3: Probaat en vereenvoudigd Vlaams fiscaal beleid met aandacht voor een goed ondernemingsklimaat

Operationele doelstelling 3.1: Doelgericht fiscaal beleid

Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2012-2013

1) Continue versterking en benutting van fiscale bevoegdheden

In 2013 werd door de projectgroep staatshervorming de implementatie voorbereid van de zesde staatshervorming in het algemeen en de concrete invulling van de over te dragen fiscale bevoegdheden in het bijzonder. Te dien einde werd onder meer met de FOD Financiën periodiek overleg gepleegd. De projectgroep leverde essentieel studiewerk naar aanleiding van de redactie van het Groenboek. Ten behoeve van de Vlaamse administraties werden algemene infosessies georganiseerd. Op verzoek van bepaalde beleidsdomeinen werd ook deelgenomen aan oriënterende vergaderingen rond specifieke beleidsthema's.

2) Ontwikkeling van Europese impactfiches

In vorige beleidsbrieven verwees ik reeds naar de wenselijkheid om op Vlaams niveau de impact van nieuwe voorstellen van de Europese Commissie na te gaan.

Naar het voorbeeld van de Nederlandse fiches tot 'Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen' (kortweg BNC-fiches) werd intussen op Vlaams niveau gewerkt aan een eigen model voor Europese Impactfiches. Er werd voor geopteerd om de focus te heroriënteren naar een betere monitoring van de Europese oorsprong van de Vlaamse regelgeving via de regelgevingsagenda, in het bijzonder met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen.

Er wordt bekeken of de EU-checklist die door het departement Financiën en Begroting werd opgesteld, kan worden ingepast in de opleiding Europese besluitvorming van de vernieuwde vormingsmodule wetgevingsleer. Mijn administratie staat in nauw contact met de betrokken departementen en blijft de verdere ontwikkelingen ter zake nauwgezet opvolgen.

3) Toekennen van een sociaal tarief onroerende voorheffing bij verhuur door SVK en aan vennootschappen met sociaal oogmerk en Verenigingen Zonder Winstoogmerk die wooninfrastructuur aan personen met een handicap ter beschikking stellen

Het onderzoek naar de technische uitvoerbaarheid van de maatregel tot toekenning van een verlaagd tarief inzake onroerende voorheffing aan SVK's is afgerond. De betrokken partijen zijn geconsulteerd.

De wetgeving wordt vanaf het aanslagjaar 2014 aangepast. De eigendommen die door erkende SVK's worden gehuurd om als sociale woning te verhuren worden toegevoegd aan de eigendommen die in aanmerking komen voor het verlaagd tarief van 1,6% in de onroerende voorheffing. Ook de eigendommen waarvan de erkende SVK's eigenaar zijn en die als sociale woningen worden verhuurd zullen in aanmerking komen.

Omdat VLABEL niet over de gegevens inzake verhuring aan een SVK beschikt, wordt voorzien dat uiterlijk op 31 maart van het aanslagjaar moet gemeld worden dat de betrokken eigendom verhuurd wordt aan een erkend SVK. Enkel indien deze melding tijdig is gebeurd, kan het verlaagd tarief toegekend worden voor het desbetreffende aanslagjaar. Het verlaagd tarief zal worden toegekend tot het einde van de huurovereenkomst.

De toekenning van het verlaagd tarief inzake onroerende voorheffing bij verhuur door een SVK, is een belangrijke verwezenlijking in het kader van het Vlaams actieplan armoedebestrijding (VAPA).

Gelet op het feit dat de terbeschikkingstelling van de bedoelde onroerende goederen gelijkaardig is aan de terbeschikkingstelling als sociale woning zoals reeds voorzien in het huidige artikel 255 WIB92/OV worden deze eigendommen toegevoegd aan het verlaagd tarief van 1,6% in de onroerende voorheffing.

Belangrijk is dat dit initiatief een nieuw marktsegment aanboort waardoor er precies nieuwe woningen tot stand komen waar dat voor de inwerkingtreding van dit initiatief niet het geval zou zijn.

Concreet zal er een verlaagd tarief van 1.6% in de onroerende voorheffing worden toegekend aan vennootschappen met sociaal oogmerk en verenigingen zonder winstoogmerk die uitsluitend wooninfrastructuur aan personen met een handicap, die een duidelijk vast te stellen behoefte aan zorg en ondersteuning hebben, ter beschikking stellen.⁴⁾ Verder vorm geven aan een slimme kilometerheffing

In uitvoering van het Politiek Akkoord voor de hervorming van de verkeersfiscaliteit van januari 2011 werd de Definitieve Architectuur voor de kilometerheffing voor vrachtwagens (> 3.5 ton), goedgekeurd door de drie gewestregeringen onder de naam Viapass. Deze architectuur werd al verder geïmplementeerd door het opstellen van ontwerpen van regelgeving, het vaststellen van de werking van het intergewestelijk agentschap voor de kilometerheffing en het wegvignet en het lanceren van de aanbestedingsprocedure voor de private partner, de Single Service Provider, die het Viapass-tolsysteem voor vrachtwagens zal ontwerpen, bouwen, financieren, onderhouden en uitbaten.

Daarnaast werd het proefproject van kilometerheffing voor personenwagens (< 3.5 ton) opgestart.

5) Vergroening verkeersbelasting

De hervorming van de jaarlijkse verkeersbelasting naar een belasting die rekening houdt met de ecologische impact van het voertuig heeft de nodige aandacht gekregen tijdens het afgelopen werkjaar.

Diverse mogelijkheden en hervormingsvoorstellen zijn al binnen de ambtelijke werkgroepen besproken. Die mogelijkheden en voorstellen streven een effectieve vergroening van de jaarlijkse verkeersbelasting na, waarbij logischerwijze prioriteit wordt gegeven aan een aantal milieuparameters. De milieuparameters waarmee mogelijk rekening kan worden gehouden zijn CO₂ en de componenten van de Euronorm (NO_x (stikstofoxiden), PM (fijn stof), CO (koolstofmonoxide), HC (koolwaterstoffen)). Om een welbepaalde weging te bepalen van deze elementen werden diverse pistes bekeken (externe kosten, ecoscore, vaste waarden). Ook de mogelijkheid om CO en HC niet in rekening te brengen werd bekeken.

6) Uitdoving onroerende voorheffing materieel en outillage

In het verleden werden reeds diverse maatregelen genomen om de fiscale druk van de onroerende voorheffing voor bedrijven met een groot machinepark te verminderen. Vastgesteld wordt evenwel dat deze maatregelen niet geleid hebben tot de verwachte daling van het belastbaar kadastraal inkomen materieel en outillage. Zoals vorig jaar aangekondigd in mijn beleidsbrief, stel ik dan ook nieuwe maatregelen voor (zie hierna).

7) Planbatenheffing

De planbatenheffing wordt geïnd als een vergoeding voor de meerwaarde die ontstaat door een bestemmingswijziging van gronden. Dat is bijvoorbeeld het geval als een landbouwgrond herbestemd wordt naar bouwgrond, maar evenzeer als een perceel met weekendverblijf bestemd voor tijdelijke bewoning wordt omgezet naar een bouwgrond waar permanente bewoning is toegestaan.

De inning van de planbatenheffing draait intussen op kruissnelheid: sinds de opstart eind november 2011 werden een kleine 5000 aanslagbiljetten opgemaakt, voor een totaal ingekohierd bedrag van net geen 110 miljoen euro². Na correctie ingevolge in te willigen bezwaren zal ongeveer 85 miljoen worden geïnd van zodra bouwvergunningen voor deze percelen zullen afgeleverd worden of van zodra deze percelen van eigenaar wisselen.

Voor een aantal specifieke knelpunten werden maatregelen genomen: afgelopen zomer werd een mbillijke regeling voor weekendverblijven uitgewerkt en werd een opschorting van de heffing voorzien voor percelen die het voorwerp uitmaken van een brownfieldconvenant.

Voor weekendverblijven wordt voortaan – gelet op de erg stringente gebruiksbeperkingen die worden opgelegd aan geregulariseerde weekendverblijven – een maximale oppervlakte in aanmerking genomen voor de berekening van de heffing. Deze correctie wordt ook naar het verleden toe doorgevoerd, terwijl tegelijkertijd garanties in de regeling werden ingebouwd om ongewenste effecten te voorkomen. De ingebouwde garanties zijn overigens conform met wat in de VCRO gebruikelijk is bij het omgaan met zonevreemde constructies. Ik meen dat voor deze specifieke categorie van planbatenheffingen dan ook een goed evenwicht is gevonden.

Om te vermijden dat de planbatenheffing een belemmerende factor vormt voor realisatie van afgesloten brownfieldconvenanten werd – in navolging van een gelijkaardige maatregel voor de leegstandsheffing bedrijfsruimten – voorzien in een opschorting van de planbatenheffing voor de percelen die het voorwerp uitmaken van een brownfieldconvenant. Als de brownfieldconvenant daadwerkelijk én tijdig wordt gerealiseerd conform de voorwaarden erin opgenomen, wordt een definitieve vrijstelling verleend. Op deze manier kan de mogelijke vrijstelling van planbaten een extra stimulans zijn voor de sanering en herbestemming van vervuilde gronden.

Actieprogramma werkjaar 2013-2014:

Initiatief 20. Verder vorm geven aan een slimme kilometerheffing

De gewesten hebben na een voorbereidende fase en een consultatiefase een Definitieve Architectuur opgesteld voor de kilometerheffing voor vrachtwagens. In december 2012-januari 2013

² De ESR-matige aanrekening hiervan valt pas op het moment van betaling of wanneer zich een startfeit voordoet.

hebben de gewesten de definitieve architectuur voor de kilometerheffing goedgekeurd. Door deze beslissing kunnen de verdere stappen worden gezet in de totstandkoming van de kilometerheffing.

Ten eerste werden de nodige ontwerpen van regelgeving opgemaakt. Over het te volgen legistiek parcours werd overleg gepleegd met de federale overheid, waarna aanpassingen werden geïmplementeerd.

Ten tweede werd de structuur en de werking van een intergewestelijk agentschap voor de kilometerheffing en het wegvignet op punt gezet. De noodzakelijke aspecten werden bestudeerd (juridische vorm, organisatie, corporate governance, toepasselijke regels in samenwerkingsakkoord en statuten, etc.) en een finale visie op deze entiteit werd bereikt.

Ten derde werd op 23 mei 2013 de aanbestedingsprocedure voor de private partner gelanceerd; deze partner, de Single Service Provider, zal op basis van een DBFMO-overeenkomst het tolsysteem voor vrachtwagens ontwerpen, bouwen, financieren, onderhouden en uitbaten. De 5 geselecteerde kandidaat-consortia hebben ondertussen ook het lastenboek ontvangen. Volgens de indicatieve planning worden tegen januari 2014 offertes ingediend, waarna in de lente van 2014 de voorkeuraanbieder kan worden aangeduid en vervolgens de contractonderhandelingen kunnen starten. De bouwfase kan dan vanaf de zomer van 2014 aanvangen, zodat het systeem vanaf 2016 operationeel is.

De planning die is uitgezet door de consultant gaat uit van een introductie van het systeem in 2016. Deze timing is het gevolg van de dwingende juridisch-technische agenda (zie hierboven) die nu eenmaal moet gevolgd worden vooraleer de kilometerheffing en het wegvignet kunnen ingevoerd worden (wetgevend werk, aanbestedingsprocedures, technische voorbereidingen, bouw van systeem, testen, enz.).

In lijn met het politiek akkoord van januari 2011 wordt er ook naar gestreefd om nog deze legislatuur een definitieve architectuur voor het wegvignet op te maken, zodat de volgende regering over een beslissingsrijp dossier kan beschikken.

Naast de ontwikkelingen voor de kilometerheffing en het wegvignet werd ook een proefproject kilometerheffing voor personenwagens opgestart. Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest lanceerden daartoe een algemene offerteaanvraag voor de uitvoering van een proefproject in verband met een kilometerheffing voor lichte voertuigen met een Maximaal Toegelaten Massa van 3,5 ton of minder. Een consortium onder leiding van consultancykantoor PwC, bijgestaan door onderzoeksinstituten VITO en GfK, en technologieleverancier Magicview Connected Products, zal het proefproject uitvoeren. Het betreft een grootschalige test met deelnemers uit verschillende sociaaleconomische klassen binnen de GEN-zone en geeft de opportuniteit om na te gaan in welke mate een dergelijk systeem gedragssturend is. De resultaten van dit gedragsexperiment moeten, samen met de resultaten van een beperkte technische test binnen het systeem van vrachtwagens, genoeg inzicht geven voor eventuele verdere besluitvorming van de drie gewestregeringen.

Volgens de indicatieve planning worden de resultaten van het gedragsexperiment met lichte voertuigen verwacht voor maart-april 2014, waarna deze zullen worden geëvalueerd en gevalideerd tegen juni 2014.

Initiatief 21. Vergroening verkeersbelasting

Conform het reeds vermelde Politiek Akkoord van 21 januari 2011 zal de hervorming van de verkeersbelasting worden gecoördineerd met de invoering van het wegvignet en de

kilometerheffing in de drie gewesten. Dit tijds kader laat de werkgroepen toe om een aantal pistes verder te onderzoeken.

Initiatief 22. Bijkomende fiscale stimulans voor nieuwe bedrijfsinvesteringen

Omdat de concurrentiekracht van de Vlaamse ondernemingen vandaag wordt bedreigd, heb ik een initiatief genomen om de lasten voor bedrijven die willen investeren in Vlaanderen aanzienlijk te verminderen: voor alle investeringen in nieuw materieel en outillage die gedaan zullen worden in de jaren 2014, 2015 en 2016 zal niet enkel het KI vrijgesteld worden op basis van de reeds bestaande wetgeving, maar zal er indien er nog belastbaar KI zou zijn op de percelen waar de nieuwe investeringen gedaan worden, bijkomend nog een vrijstelling worden gegeven ten belope van het KI van de nieuwe investering(en).

De investeringen in nieuw materieel en outillage die reeds volledig vrijgesteld zijn (in toepassing van artikel 253, 4° van het WIB92) zullen dus bijkomend nog eens in mindering gebracht worden van het belastbaar KI. Dat betekent een belangrijke fiscale prikkel voor nieuwe bedrijfsinvesteringen. Hoewel de bijkomende vermindering slechts geldt voor investeringen die gedaan worden in de bovenvermelde jaren, blijft ze wel definitief verworven. Net als in de huidige regeling zullen de lokale overheden volledig worden gecompenseerd voor de gederfde ontvangsten.

Initiatief 23. Onderzoek overheveling van de verkrottingsheffing naar de gemeenten

Zoals door de Vlaamse ombudsman aangekaart, bestaat er bij veel burgers verwarring over de “dubbele” belasting op verkrotting van gebouwen en/of woningen. Deze heffing kan immers gelijktijdig opgelegd worden door het Vlaamse Gewest en de gemeente waar het pand zich bevindt. Mede door deze reden werd eerder beslist de leegstandsheffing op gebouwen en/of woningen volledig op het niveau van de gemeente te leggen. De gemeenten hebben immers een belangrijke regisseursrol inzake het lokale woonbeleid.

Samen met mijn collega bevoegd voor woonbeleid wil ik de komende maanden een overheveling voor de resterende Vlaamse heffing op verwaarloosde gebouwen en/of woningen en ongeschikte en/of onbewoonbare woningen onderzoeken.

Initiatief 24. Fundamenten voor de hervorming van de Vlaamse woonfiscaliteit

Ingevolge de zesde staatshervorming, krijgt het Vlaamse Gewest een aantal instrumenten in handen om het Vlaamse woonbeleid te sturen, meer bepaald inzake personenbelasting. De belangrijkste hiervan betreffen de belastingverminderingen of -kredieten voor de *eigen* woning.

Reeds herhaaldelijk werd beklemtoond dat de engagementen die reeds bestaan op het ogenblik van de overdracht van de bevoegdheid aan het Vlaamse Gewest, zullen nageleefd worden. Dit betekent dat de hypothecaire leningen waarvoor het systeem van bouwsparen of de aftrek enige woning (en eventuele woonbonus) van toepassing is op het ogenblik van de uitvoering van de zesde staatshervorming, zullen kunnen blijven genieten van dit voordeel, weliswaar rekening houdend met de bevoegdheden die exclusief federaal blijven.

Vooreerst zijn de gewesten enkel bevoegd voor de woningfiscaliteit met betrekking tot de *eigen* woning, daar waar het fiscale voordeel voordien veelal geënt was op de enige en/of eigen woning. Hierdoor zullen bepaalde belastingplichtigen hun voordeel van de federale overheid verkrijgen en anderen van het Vlaamse Gewest.

Daarnaast is het ook van belang te weten dat de gewesten geen fiscale voordelen zullen kunnen verlenen onder de vorm van aftrekken van de belastbare grondslag. Hierdoor zal dit voordeel noodzakelijkerwijze verleend moeten worden onder de vorm van een belastingvermindering.

Momenteel bestudeert mijn administratie verschillende pistes om te komen tot een stroomlijning van de Vlaamse woonfiscaliteit.

Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlage1: Uittreksel regelgevingsagenda: overzicht van lopende initiatieven en initiatieven in voorbereiding

Beleidsbrief Financiën en Begroting: Lopende initiatieven

Dit is een uittreksel uit de regelgevingsagenda met informatie aangevuld tot op 14/10/2013. Meer actuele en meer uitgebreide informatie over deze initiatieven kunt u te allen tijde raadplegen in de regelgevingsagenda op www.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be

Instemmingsdecreet verdrag fiscale inlichtingen Liberia

Hoofdbeleidsbrief: Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking

Gemeenschappelijke initiatief: Financiën en Begroting

Status van het initiatief: Lopend

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2012-2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere: Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.

Inwerkingtreding: na ratificatie door België

Decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2014

Status van het initiatief: Lopend

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Nvt	Nvt	oktober 2013	oktober 2013	eind 2013	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere:

Inwerkingtreding: 01/01/2014

Besluit houdende Vlaamse Codex Fiscaliteit

Status van het initiatief: Lopend

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
Nvt	11/10/2013	eind 2013	Nvt	Nvt	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...): geeft uitvoering aan het decreet houdende Vlaamse Codex Fiscaliteit

Andere: niet ingevuld

Inwerkingtreding: 01/01/2014 en aanslagjaar 2014 (materieelrechtelijke bepalingen)

Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014

Gemeenschappelijke initiatief: Algemeen Regeringsbeleid, Cultuur, Energie, Gelijke Kansen, Mobiliteit en Openbare Werken, Onderwijs, Onroerend Erfgoed, Sport, Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Status van het initiatief: Lopend

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
4/10/2013	4/10/2013	eind 2013	laatste trimester 2013	eind 2013	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere:

Inwerkingtreding: 01/01/2014

Decreet houdende invoering van een versnelde afbouw in de onroerende voorheffing van het belastbaar kadastraal inkomen van materieel en outillage ten gevolge van nieuwe investeringen

Status van het initiatief: Lopend

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
20 september 2013 (VR 1207 DOC.0747/1BIS, DOC.0747/2BIS en DOC.0747/3)	20 september 2013 (VR 1207 DOC.0747/1BIS, DOC.0747/2BIS en DOC.0747/3)	eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere: niet ingevuld

Inwerkingtreding: aanslagjaar 2015

Decreet houdende de eindregeling van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en van instellingen van openbaar nut voor het begrotingsjaar 2011

Status van het initiatief: Lopend

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Nvt	Nvt	22/02/2013 (VR 2202 DOC.0133/1 en Doc.0133/2)	21/03/2013	5/07/2013 (VR 2013 0507 DEC. 0071)	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere:

Inwerkingtreding: 01/01/2011

Decreet houdende Vlaamse Codex Fiscaliteit**Status van het initiatief:** Lopend

1ste princiële goedkeuring	2de princiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Nvt	21/06/2013	11/10/2013	oktober 2013	eind 2013	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: 25/05/2012**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** Besluit houdende Vlaamse Codex Fiscaliteit**Andere:****Inwerkingtreding:** 01/01/2014 met uitzondering van titel 2 met ingang vanaf aanslagjaar 2014**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Eiland Man****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** Lopend

1ste princiële goedkeuring	2de princiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
22 maart 2012	niet ingevuld	november 2012 (voorzien)	december 2012 (voorzien)	april 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Macedonië**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** Lopend

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
19 april 2013		2012- 2013 (voorzien)	oktober 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Australië****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** Lopend

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
7 juni 2013	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet protocol dubbelbelastingverdrag Vietnam**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** Lopend

1ste princiële goedkeuring	2de princiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2012-2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld**Besluit van de Vlaamse Regering houdende de plicht tot invoering van het centraal kasbeheer voor de eigen vermogens bij de IVA 's ANB en INBO****Status van het initiatief:** Lopend

1ste princiële goedkeuring	2de princiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Nvt	08/06/2012	eind 2013	Nvt	Nvt	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:****Inwerkingtreding:** 2013

Decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013

Status van het initiatief: Lopend

1ste princi piële goedkeu ring	2de princi piële goedkeu ring	Definitiev e goedkeu ring	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
Nvt	Nvt	26/04/2013 (VR 2013 2604 DOC.0403 /1, DOC.0403 /2, DOC.0403 /3 en DOC.0403 /4)	26/04/2013	28/06/2013 (VR 2013 2806 DEC. 0070)	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere:

Inwerkingtreding: 01/01/2013

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Turkije

Hoofdbeleidsbrief: Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking

Gemeenschappelijke initiatief: Financiën en Begroting

Status van het initiatief: Lopend

1ste princi piële goedkeu ring	2de princi piële goedkeu ring	Definitiev e goedkeu ring	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012-2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere: Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011.

Inwerkingtreding: na ratificatie door België

Decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2014

Status van het initiatief: Lopend

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Nvt	Nvt	oktober 2013	oktober 2013	eind 2013	eind 2013/voor jaar 2014

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere:

Inwerkingtreding: 01/01/2014

Beleidsbrief Financiën en Begroting: Initiatieven in voorbereiding

Dit is een uittreksel uit de regelgevingsagenda met informatie aangevuld tot op 14/10/2013. Meer actuele en meer uitgebreide informatie over deze initiatieven kunt u te allen tijde raadplegen in de regelgevingsagenda op www.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be

Objectief kosten doorrekenen mobiliteit (kilometerheffing+wegenvignet)

Status van het initiatief: In voorbereiding

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2016	2016	2016	2016	2016	2016

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere:

Inwerkingtreding: 2016

Uitvoeringsbesluit invorderingsbijstand**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
eind 2013	eind 2013	eind 2013	Nvt	Nvt	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** retroactief tot op dag IWT decreet invorderingsbijstand (29/12/2012)**Instemmingsdecreet verdrag fiscale inlichtingen Bermuda****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013	eind 2013	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Mexico**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2013- 2014 (voorzien)		2013- 2014 (voorzien)	2013-2014 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Decreet overname van de dienst van de registratie- en successierechten in eigen beheer****Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2014	2014	2014	2014	2014	2014

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:****Inwerkingtreding:** 01/01/2015

Decreet samenwerkingsakkoord invorderingsbijsland**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** 10 dagen na publicatie**Instemmingsdecreet verdrag fiscale inlichtingen Aruba****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013	eind 2013	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Oeganda**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Besluit van de Vlaamse Regering betreffende algemene regels inzake de toekenning van subsidies****Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
Nvt	19/7/2013 (VR 2013 1907 DOC.0807 /1 en DOC.0807 /2)	eind 2013	Nvt	Nvt	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:****Inwerkingtreding:** 01/01/2014

Decreet samenwerkingsakkoord administratieve samenwerking**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piële goedkeu­ring	2de princi­piële goedkeu­ring	Definitieve goedkeu­ring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** 10 dagen na publicatie**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Barbados****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piële goedkeu­ring	2de princi­piële goedkeu­ring	Definitieve goedkeu­ring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2012-2013 (voorzien)		2012-2013 (voorzien)	eind 2013	eind 2013	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Pakistan**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Spanje****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (gepland)	niet ingevuld	2012- 2013 (gepland)	2012-2013 (gepland)	2012-2013 (gepland)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Besluit tot wijziging van het besluit van 1 juli 1997 tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten [afstemming met het decreet van 5 juli 2013]

Hoofdbeleidsbrief: Ruimtelijke Ordening

Gemeenschappelijke initiatief: Financiën en Begroting

Status van het initiatief: In voorbereiding

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Gepland: najaar 2013	Gepland: najaar 2013	Gepland: najaar 2013	n.v.t.	n.v.t.	Gepland: najaar 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: n.v.t.

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere: /

Inwerkingtreding: Gepland: 1 januari 2014

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Botswana

Hoofdbeleidsbrief: Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking

Gemeenschappelijke initiatief: Financiën en Begroting

Status van het initiatief: In voorbereiding

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Andere: Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.

Inwerkingtreding: na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Panama**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Moldavië****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet verdrag fiscale inlichtingen Jersey**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** na ratificatie**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Brunei****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Polen**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Macau****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet verdrag fiscale inlichtingen Kaaimaneilanden**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi piële goedkeu ring	2de princi piële goedkeu ring	Definitiev e goedkeu ring	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** na ratificatie**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Colombia****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi piële goedkeu ring	2de princi piële goedkeu ring	Definitiev e goedkeu ring	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Rusland**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet protocol dubbelbelastingverdrag Maleisië****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Noorwegen**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** na ratificatie**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Indonesië****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet protocol dubbelbelastingverdrag Roemenië**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piële goedkeu­ring	2de princi­piële goedkeu­ring	Definitieve goedkeu­ring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2012-2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet protocol dubbelbelastingverdrag Nieuw-Zeeland****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piële goedkeu­ring	2de princi­piële goedkeu­ring	Definitieve goedkeu­ring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
2012-2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet 2de protocol DBV Verenigd Koninkrijk**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** na ratificatie**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Iran****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
Nader te bepalen		Nader te bepalen	Nader te bepalen	Nader te bepalen	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Uruguay**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Oman****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Koeweit**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
			2013-2014		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** na ratificatie**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Israël****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet protocol dubbelbelastingverdrag Zuid-Afrika**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Qatar****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princi­piël e goedkeur ing	2de princi­piël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Uitvoeringsbesluit administratieve samenwerking**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
eind 2013	eind 2013	eind 2013	Nvt	Nvt	eind 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: Nvt**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** retroactief tot op dag IWT decreet administratieve samenwerking (27/06/2013)**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Italië****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Ierland**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België**Instemmingsdecreet dubbelbelastingverdrag Tadzjikistan****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)	niet ingevuld	2012- 2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	2012-2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):** niet ingevuld**Andere:** niet ingevuld**Inwerkingtreding:** niet ingevuld

Instemmingsdecreet verdrag fiscale inlichtingen Guernsey**Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
			2013-2014 (voorzien)		

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard op 20 september 2013**Inwerkingtreding:** na ratificatie**Instemmingsdecreet protocol dubbelbelastingverdrag Litouwen****Hoofdbeleidsbrief:** Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking**Gemeenschappelijke initiatief:** Financiën en Begroting**Status van het initiatief:** In voorbereiding

1ste princiël e goedkeur ing	2de princiël e goedkeur ing	Definitiev e goedkeur ing	Parlement aire behandelin g	Bekrachtig ing Vlaamse Regering	Publica tie in staatsbl ad
2012- 2013 (voorzien)		2012- 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	eind 2013 (voorzien)	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering: niet ingevuld**Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):****Andere:** Gemengd verklaard door Werkgroep Gemengde Verdragen op 3 februari 2011. De overeenkomst werd nog niet ondertekend.**Inwerkingtreding:** na ratificatie door België

Bijlage 2: Overzicht aangenomen moties en resoluties Vlaams Parlement

Hierna wordt een overzicht gegeven van de resoluties en de moties die door het Vlaams Parlement werden aangenomen tijdens de lopende legislatuur.

Resolutie betreffende een wijziging van de procedure tot automatische toekenning van vermindering van onroerende voorheffing aan huurders, aangenomen door het Vlaams Parlement op 30 juni 2010.

In deze resolutie wordt de Vlaamse Regering gevraagd om te onderzoeken hoe men tot een procedure kan komen die de effectieve en tijdige toekenning van de vermindering van onroerende voorheffing garandeert aan de huurders en of het mogelijk is de belastingvermindering rechtstreeks en automatisch toe te kennen aan de huurder in plaats van die te verrekenen op het aanslagbiljet van de eigenaar verhuurder.

Ik ging in mijn vorige beleidsbrieven reeds uitvoering in op de werkzaamheden die in dit verband door VLABEL zijn ondernomen.

Resolutie betreffende de oprichting van een studiecommissie Gewestbelastingen in verband met successie, schenkingen en onroerende goederen, aangenomen door het Vlaams Parlement op 8 juli 2010.

In deze resolutie wordt de Vlaamse Regering gevraagd een studiecommissie Gewestbelastingen op te richten om de successierechten, schenkingsrechten, registratierechten en onroerende voorheffing fundamenteel door te lichten en coherente hervormingsvoorstellen te formuleren tegen eind 2010.

Resolutie betreffende het vergoedingsbeleid van financiële instellingen die gesteund worden door de Vlaamse overheid, aangenomen door het Vlaams Parlement op 23 maart 2011

In deze resolutie wordt de Vlaamse Regering gevraagd om via haar vertegenwoordigers in de algemene vergadering en de raad van bestuur van de financiële instellingen die worden gesteund door de Vlaamse overheid, aan te dringen om geen buitensporige bonussen toe te kennen aan uitvoerende bestuurders en topmanagers zolang de overheidssteun niet volledig is terugbetaald, rekening houdend met de kwaliteit van de uitvoering van het herstelplan, en aan te dringen om niet-uitvoerende leden van de raad van bestuur geen aandelen, aandelenopties of alle andere rechten om aandelen te verwerven, toe te kennen.

Ik blijf de in mijn eerdere beleidsbrieven vertolkte beleidslijn behouden.

Resolutie betreffende het promoten van slimme en groene voertuigen en een slimme en groene voertuigenindustrie in Vlaanderen, aangenomen door het Vlaams Parlement op 6 april 2011.

In deze resolutie vraagt het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering onder meer om in te zetten op een spoedige vergroening van de verkeersfiscaliteit door het variabel maken van verkeersbelasting en de BIV. Dit op basis van groene criteria zoals de CO₂-uitstoot en andere schadelijke emissies, NO_x en fijn stof bijvoorbeeld, die opgenomen zijn in de Europese emissienorm.

Ik gaf in mijn vorige beleidsbrief reeds aan welke werkzaamheden zijn ondernomen met betrekking tot de vergroening van de BIV, in deze beleidsbrief heb ik aangegeven welke initiatieven binnen welk tijds kader gepland zijn aangaande de vergroening van de verkeersbelastingen.

Resolutie betreffende het remuneratiebeleid van en de vertegenwoordiging in financiële instellingen die gesteund worden door de Vlaamse overheid, aangenomen door het Vlaams Parlement op 11 januari 2012

In deze resolutie vraagt het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering om:

- 1° niet langer financiële steun te verlenen aan financiële instellingen zonder de beschikking te krijgen over een niet-uitvoerend bestuurder in de raad van bestuur van de financiële instelling in kwestie;
- 2° via haar vertegenwoordigers in de algemene vergadering en de raad van bestuur van de financiële instellingen die worden ondersteund door de Vlaamse overheid, aan te dringen om voortaan geen variabele verloning toe te kennen aan uitvoerende bestuurders, rekening houdend met de kwaliteit van de uitvoering van het herstelplan;
- 3° via haar vertegenwoordigers in de algemene vergadering en de raad van bestuur van de financiële instellingen die worden ondersteund door de Vlaamse overheid aan te dringen om niet-uitvoerende leden van de raad van bestuur geen aandelen, aandelenopties of alle andere rechten om aandelen te verwerven, toe te kennen;
- 4° er bij de Federale Regering op aan te dringen om het juridisch kader met betrekking tot financiële instellingen die ondersteund worden door openbare middelen aan te passen in de zin van punt 2° en 3°.

Zoals reeds in mijn eerdere beleidsbrief aangegeven, zijn er sedert de aanneming van de resolutie geen nieuwe vragen tot steunverlening meer geweest. Ook blijf ik staan achter mijn eerder aangegane engagement om alles in het werk te stellen om de door het Vlaams Parlement gevraagde inspraak te bereiken.

Resolutie betreffende de gebeurtenissen bij de Gemeentelijke Holding en Dexia, aangenomen door het Vlaams Parlement op 23 mei 2012

Het Vlaams Parlement vraagt via deze resolutie aan de Vlaamse Regering om:

- 1° de nodige decretale en reglementaire initiatieven te nemen met betrekking tot controle en toezicht opdat een financiële catastrofe zoals van de Gemeentelijke Holding zich nooit meer kan voordoen ('niemals wieder');
- 2° zoals reeds in artikel 195 van het Gemeentedecreet voorzien is, een uitdrukkelijk verbod te handhaven op risicovolle publieke participaties van lokale overheden en hiertoe de nodige initiatieven te nemen;
- 3° er over te waken dat lokale overheden niet participeren in de banksector en in financiële instellingen en de aanwezigheid in andere sectoren te evalueren op basis van criteria van strategische sleutelopdracht en de risicovolle marktomgeving;
- 4° de nuttige rol van de gemeenten in de verankering en verzekering van energie- en nutsvoorzieningen te erkennen;
- 5° een algemeen voogdijtoezicht uit te oefenen op de publieke participaties van de lokale overheden en dat nagegaan wordt hoe artikel 180 van de federale programmawet van 1994 (over de rechtstreekse of onrechtstreeks participaties door gemeenten in bedrijven voor productie, vervoer en distributie van energie) kan worden opgeheven en worden vervangen door een specifieke Vlaamse regelgeving ter zake;
- 6° dat in het kader van het algemeen toezicht ook wordt gewaakt over een grotere transparantie en informatiedoorstroming;

- 7° met betrekking tot de regeringscommissarissen de opdracht en rapportage duidelijk te definiëren en die invulling daadwerkelijk en transparant op te volgen;
- 8° dat er initiatieven worden genomen om bij participaties ook onafhankelijke bestuurders aan te wijzen in de raad van bestuur;
- 9° dat participaties en waarborgen van de Vlaamse overheid in financiële instellingen en bedrijven moeten gepaard gaan met een effectieve zeggingsmacht, toezicht en rapportering door de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement;
- 10° de nodige instrumenten te ontwikkelen en aan te reiken om een verhoogde transparantie en betrokkenheid te versterken en dit onder meer door de installatie van een onafhankelijk risicodepartement en het voeren van een maatschappelijk verantwoord investeringsbeleid;
- 11° dat vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid in raden van bestuur moeten worden aangeduid op basis van hun beheerscompetentie en in zoverre zij hun bestuursverantwoordelijkheid reëel kunnen opnemen.

Zoals aangegeven in mijn vorige beleidsbrief, zal de Vlaamse Regering de nodige beleidsacties nemen omdat heel wat van de gevraagde initiatieven betrekking hebben op lokale besturen of overheidsbreed impact hebben.

Met redenen omklede motie tot besluit van de in commissie besproken beleidsnota Financiën en Begroting 2009-2014, aangenomen door het Vlaams Parlement op 10 maart 2010.

In deze motie wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd om:

- 1° een vooruitziend begrotingsbeleid op lange termijn te voeren, waarbij:
 - a) een Vlaamse begroting in evenwicht wordt nagestreefd;
 - b) een eigen stabiliteitsnorm wordt uitgewerkt;
 - c) een meerjarenbegroting wordt ingediend bij de begrotingsaanpassing 2010;
 - d) kostenefficiëntie centraal staat bij de keuze voor PSP;
- 2° het implementatietraject van het Rekendecreet aan te houden;
- 3° een fiscaal beleid te voeren dat gericht is op de bovenvermelde beleidsdoelstellingen, zijnde:
 - a) meer efficiënte fiscale regelgeving;
 - b) het inpassen van fiscale maatregelen in het Europese recht;
 - c) verduurzaming;
 - d) hervorming van de verkeersfiscaliteit;
- 4° de nodige stimuli te voorzien om het ondernemingsklimaat te verbeteren.

Deze beleidsbrief, alsook mijn vorige beleidsbrieven tonen via de diverse initiatieven en verslagen van vorig werkjaar ten volle aan hoe tegemoet gekomen is aan de vraag van het Vlaams Parlement.

Met redenen omklede motie tot besluit van de op 7 oktober 2010 door de heren Jan Penris en Sven Gatz in commissie gehouden interpellaties tot mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie, respectievelijk over de aanhoudende stadsvlucht in Vlaanderen, en over de stadsvlucht van jonge gezinnen, aangenomen op 20 oktober 2010.

In deze motie vraagt het Vlaams Parlement de Vlaamse Regering:

- 1° te onderzoeken in welke mate fiscale maatregelen, in het bijzonder de gedifferentieerde onroerende voorheffing, kunnen bijdragen tot het aantrekkelijk maken en houden van het wonen in de stad;
- 2° het systeem van de 'huiskorting' verder te onderzoeken en uit te werken in samenwerking met de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begroting, en daarbij criteria vast te stellen die per definitie niet nadelig zijn voor steden, en de implementatie ervan voor te bereiden;

3° na te gaan in hoeverre een samenvoeging van de bestaande instrumenten – stedenfonds, stadsvernieuwingsfonds, stadscontracten – een meer slagkrachtige aanpak van de stadsvlucht van jonge gezinnen zou kunnen tegengaan, evenwel zonder dat dat ten koste mag gaan van die inspanningen – onder meer op het vlak van integratiebeleid, opleidingstrajecten enzovoort – die aan alle inwoners van de stad ten goede komen;

4° te blijven ijveren om het grootstedenbeleid en de daaraan verbonden middelen over te hevelen naar de deelstaten om een coherent stedenbeleid te kunnen voeren;

5° verder werk te maken van een horizontaal Vlaams stedenbeleid waar verkokering geen kans krijgt.

Ik dien vooreerst te verwijzen naar wat ik in mijn vorige beleidsbrieven aanhaalde. Het onderzoek van het steunpunt Wonen naar de maatschappelijke gevolgen van de best scorende scenario's zal worden meegenomen bij de voorbereiding van mijn administratie van een globale benadering van de Vlaamse woonfiscaliteit.

Voor wat de gedifferentieerde onroerende voorheffing betreft, dien ik, zoals in mijn vorige beleidsbrief, te verwijzen naar het onderzoek dat gevoerd werd door het steunpunt Fiscaliteit & Begroting in opdracht van de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie.

Actualiteitsmotie tot besluit van het op 26 januari 2011 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens en een wegenvignet voor personenauto's in Vlaanderen

In deze actualiteitsmotie wordt de Vlaamse Regering gevraagd:

1° met spoed de nodige maatregelen uit te werken om de vooropgestelde data naar de gezamenlijke implementatie te halen, meer in het bijzonder het eventueel aangepaste eurovignetnetwerk en de tariefstructuur vast te leggen;

2° de nodige simulaties uit te werken en te verfijnen zodat:

a) onafgezien de mogelijke verschuiving op individueel niveau, de vooropgestelde neutraliteit naar totale beoogde inkomsten voor personenwagens wordt gewaarborgd;

b) het effect op de gemeentelijke inkomsten wordt onderzocht. De doorgevoerde wijzigingen mogen geen negatieve impact hebben op de gemeentelijke inkomsten;

c) de nodige sociale correcties kunnen worden voorzien;

d) de vergroening van het wagenpark kan worden doorgezet;

e) sluisverkeer door reeds overbelaste dorpskernen kan worden voorkomen;

f) de mobiliteitsstromen kunnen worden gestuurd met het oog op verschuiving naar meer milieuvriendelijke vervoerswijzen en dalperiodes;

3° het overleg met de betrokken economische sectoren hierover te voeren, de gesprekken met de drie gewesten verder te zetten teneinde de juiste parameters vast te leggen, de ontbrekende punten samen te beslissen;

4° de invoering te plannen in de ruimere Europese context;

5° dat de globale herziening van de verkeersfiscaliteit de concurrentiepositie van de Vlaamse economie vrijwaart;

6° de proefprojecten met de kilometerheffing voor lichte voertuigen op te zetten;

7° dat mogelijke effecten op het eendags- of kortverblijfstoerisme door buitenlanders onderzocht worden en mee in rekening gebracht worden bij de invoering van het wegenvignet.

Zoals eerder aangegeven worden de vragen van het Vlaamse Parlement meegenomen bij de concrete vormgeving van de kilometerheffing. Over de concrete werkzaamheden in het kader van de kilometerheffing werd reeds hierboven in deze beleidsbrief gerapporteerd.

Actualiteitsmotie tot besluit van het op 30 maart 2011 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de mogelijke gedeeltelijke overname van de federale staatsschuld door Vlaanderen en de nota van het Planbureau betreffende de budgettaire gevolgen van een nieuwe staatshervorming.

Hierin vraagt het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering om:

- 1° in uitvoering van het Vlaams regeerakkoord het begrotingsevenwicht dat in 2011 werd bereikt ook de komende jaren van deze legislatuur (2012-2014) onverkort aan te houden;
- 2° de komende jaren de nodige budgettaire ruimte te creëren voor de ontwikkeling van nieuw beleid voor de Vlaamse economie en samenleving (onder meer de noodzakelijke impuls voor onderzoek en ontwikkeling (O&O), de prangende noden in het onderwijs, de wachtlijsten in de zorgsector, kinderopvang enzovoort);
- 3° geen overschotten te boeken in de Vlaamse begroting met als doel de structurele tekorten in de federale begroting te helpen dichten;
- 4° de mogelijkheid te onderzoeken om een deel van de pensioenbijdrage voor de Vlaamse ambtenaren ten laste te nemen van de Vlaamse begroting;
- 5° duidelijke afspraken te maken over de verdeling van de impact van mogelijke renteschommelingen;
- 6° slechts een akkoord af te sluiten over een mogelijke bijdrage aan het wegwerken van het begrotingstekort en de staatsschuld in België indien voldaan is aan elk van de volgende vijf noodzakelijke voorwaarden:
 - a) een akkoord over een zesde sociaal-economische staatshervorming met een voldoende ruime overheveling van bevoegdheden;
 - b) een aanzienlijke uitbreiding van de fiscale capaciteit en fiscale autonomie van de regio's;
 - c) de aanwezigheid van een instrument van financiële responsabilisering in de Financieringswet;
 - d) het principe 'wie betaalt, bepaalt' wordt doorgetrokken naar andere domeinen;
 - e) een gelijkwaardige verantwoordelijkheid ter zake wordt opgenomen door de andere deelstaten.

In deze beleidsbrief toon ik aan op welke manier ik aan deze vragen tegemoet kom.

Met redenen omklede motie tot besluit van de op 1 juni 2011 door de heren Jan Penris, Eric Van Rompuy en Sas van Rouvoij in commissie gehouden interpellaties tot de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand, respectievelijk over de nieuwe overheidssteun (aankoop kortlopend schuld papier) voor de Gemeentelijke Holding, over de financiële steun van het Vlaamse Gewest aan de Gemeentelijke Holding en het mogelijke scenario voor regionale opdeling, en over de onrust bij de Gemeentelijke Holding

Hierin wordt de Vlaamse Regering gevraagd om haar beleid ten aanzien van de Gemeentelijke Holding voort te zetten, met name:

- 1° op korte termijn de eventuele vragen van de Gemeentelijke Holding om ondersteuning te evalueren na contact opgenomen te hebben met de andere overheden;
- 2° met het zicht op een voldoende stabilisatie van de Gemeentelijke Holding, een strategische reflectie te starten over de toekomst ervan, met inachtneming van de institutionele structuur van het land, het communautaire recht en het belang van het Dexia-aandeelhouderschap.

Ingevolge de vrijwillige vereffening van de Gemeentelijke Holding is deze motie zonder voorwerp geworden.

Actualiteitsmotie van de heren Eric Van Rompuy, Bart Van Malderen en Matthias Diependaele tot besluit van het op 12 oktober 2011 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de recente ontwikkelingen in het dossier Dexia

In deze motie wordt de Vlaamse Regering gevraagd:

- 1° om toe te kijken op een ordentelijke afwikkeling van de problematiek met betrekking tot de Gemeentelijke Holding;
- 2° via hun eventuele vertegenwoordigers te waken over de kernactiviteit van de bank als spaarbank in haar simpele vorm, het houden van spaargeld, het geven van leningen aan particulieren, bedrijven en overheden;
- 3° daar waar zij over de mogelijkheid beschikt via haar vertegenwoordigers in de raad van bestuur, zo maximaal mogelijk de gemaakte winsten te gebruiken voor de versterking van het kapitaal;
- 4° een manier van werken af te spreken om bij steun aan financiële instellingen alle nodige informatie te bezorgen aan het Vlaams Parlement wanneer deze een overheidswaarborg vragen teneinde transparantie te waarborgen.

Ik verwijs naar mijn vorige beleidsbrief voor de opvolging van deze motie.

Actualiteitsmotie van de heren Ludwig Caluwé, John Crombez en Kris Van Dijck tot besluit van het op 12 oktober 2011 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over het politieke akkoord voor een zesde staatshervorming

Het Vlaams Parlement vraagt de Vlaamse Regering:

- 1° de nodige maatregelen te nemen om de overdracht van de bevoegdheden, zoals die voortvloeien uit het akkoord over de zesde staatshervorming, voor te bereiden;
- 2° haar medewerking te verlenen aan de concrete overdracht van deze bevoegdheden teneinde deze zo efficiënt mogelijk te laten verlopen.

Deze beleidsbrief geeft via het verslag van vorig werkjaar over de projectgroep staatshervorming alsook via diverse initiatieven aan hoe uitvoering is gegeven aan deze vragen.

Motie van de heer Wilfried Vandaele, mevrouw Tinne Rombouts, de heer Bart Martens, de dames Tine Eerlingen, Valerie Taeldeman en Michèle Hostekint en de heer Robrecht Bothuyne tot besluit van de op 4 december 2012 door mevrouw Marleen Van den Eynde in commissie gehouden interpellatie tot de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, over de Vlaamse inkomsten uit CO2-quota ingeschreven in de federale begroting.

Met deze motie vraagt het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering om:

- 1° binnen de Nationale Klimaatcommissie te pleiten voor een snelle en aanvaardbare regeling met betrekking tot de verdeling van de lasten, de CO2-reductie, de hernieuwbare energie, de snelstartfinanciering en de opbrengsten van de veiling van de emissierechten;
- 2° de middelen die voortvloeien uit de verhandeling van de emissierechten, te blokkeren tot het moment waarop een akkoord over de verdeling van de lasten bereikt is;
- 3° met betrekking tot dit dossier vanuit de Vlaamse Regering een helder signaal te sturen naar de Federale Regering en de andere gewesten in het kader van de Nationale Klimaatcommissie.

De middelen voortvloeiend uit de verhandeling van emissierechten dienen op billijke wijze verdeeld te worden tussen alle beleidsniveaus. In de schoot van de nationale klimaatcommissie waar over deze verdeling wordt onderhandeld is dan ook overeengekomen om de middelen te blokkeren tot

zolang er geen consensus wordt bereikt. Voor wat de andere aspecten betreft van de ze motie, verwijs ik naar de beleidsbrief van de minister bevoegd voor Leefmilieu, Natuur en Cultuur.

Bijlage 3: Opvolging aanbevelingen Rekenhof

Bron: Vlaams Fiscaal Platform: inning van de leegstandsheffing bedrijfsruimten, rekeningenboek over 2008, *Parl. St. Vl. Parl.* 2009-2010, nr. 36 A/1.

1. De Vlaamse Regering moet verder werk maken van een unieke Vlaamse belastingcodex.

Aan deze aanbeveling is tegemoet gekomen via de werkzaamheden aangaande de VCF, waarover ik in deze beleidsbrief rapporteer. VLABEL heeft samen met het Departement Financiën en Begroting in het najaar van 2012 en het voorjaar van 2013 verder gewerkt aan de redactie van de Vlaamse Codex Fiscaliteit. Op 21 juni 2013 heeft de minister een voorontwerp van decreet houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit aan de Vlaamse Regering kunnen voorleggen. Vervolgens werd de VCF dan ook op 21 juni 2013 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Dit voorontwerp werd inmiddels voor advies aan de Raad van State overgemaakt .

2. VLABEL dient de verschillende opvolgingssystemen per afzonderlijke belasting op het einde van het jaar te reconciliëren en op een gereconcilieerde of reconcilieerbare manier te rapporteren.

Dergelijke reconciliatie zit nu reeds vervat in de input die VLABEL bezorgt aan het “monitoringcomité”. Daarbij worden gegevens vanuit de afdeling Taxatie inzake inkohiering aangevuld met boekhoudkundige gegevens (o.a. uit Orafin) om zo tot een zo juist mogelijke raming van de gewestbelastingen in eigen beheer te komen. Het voorbije jaar leert ons dat de accuraatheid van de inkomstenraming hierdoor aanzienlijk is verbeterd.

3. VLABEL zou in zijn jaarverslagen ook moeten rapporteren over de bedragen die het voor rekening van de gemeenten int.

Er werd een specifieke website met info voor de gemeenten opgezet (<http://belastingen.vlaanderen.be/infogemeenten>) waarop gemeenten hun doorgestorte opcentiemen enz. kunnen raadplegen, alsook een FAQ-lijst i.v.m. Internationale Invorderingsbijstand.

4. De administratie dient haar boekhouding zo te organiseren dat ze tijdige, accurate en volledige informatie kan geven over de projectkosten. Zij dient ook aandacht te besteden aan de opvolging van de interne kosten van het project.

Een fijnmazige toewijzing van projectkosten aan specifieke budgetten is niet altijd even evident en dit om onderstaande redenen :

- a. Het VFP is een geïntegreerd ICT-platform waarop nagenoeg alle belastingen draaien die de Vlaamse belastingdienst in eigen beheer uitoefent. Dit maakt dat tal van investeringen in de betere werking , de vernieuwing of de capaciteitsuitbreiding van het VFP generieke baten impliceren en moeilijk specifiek toewijsbaar zijn.
- b. Projecten hebben een grote diversiteit aan kostensoorten. Gaande van personeelskosten (eigen personeel in externe personeelsinzet), over

onderhoudskosten, hardware (machines + netwerk), software, enz... en deze kostensoorten zijn verspreid over verschillende budgetten met specifieke ESR-codes.

Anderzijds laat de analytische component in Orafin toe om projecten eenduidig te definiëren, erover te rapporteren en toch op verschillende basisallocaties aan te rekenen. VLABEL zal vanaf 2014 hierrond een proefproject opzetten voor het project registratie- en successierechten, dewelke parallel zal lopen met een interne evaluatie van de financiële procedures.

Bron: Jaarverslagen van de Vlaamse openbare rechtspersonen, rekeningenboek over 2008, *Parl. St. VI. Parl.* 2009-2010, nr. 36 A/1.

1. Het is raadzaam dat de Vlaamse Regering algemene instructies uitvaardigt met betrekking tot de (minimum)inhoud, de vorm en de kwaliteit van de jaarverslagen, om de bruikbaarheid ervan als verantwoordingsdocument voor het Vlaams Parlement te verbeteren. Het wetboek vennootschappen en de richtlijnen inzake de jaarrapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst vormen in dat verband een nuttige referentie. Het Rekenhof beveelt aan dat het jaarverslag de volgende informatie bevat:

- De agentschappen moeten verantwoording afleggen over de ingezette middelen, de geleverde prestaties en de behaalde beleidseffecten, en die resultaten vergelijken met de vooropgestelde doelstellingen in de begroting en de beheersovereenkomst.
- De jaarrapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst moet, al dan niet in verkorte vorm, in het jaarverslag worden geïntegreerd.
- Over financiële gegevens moet in het jaarverslag uniformer worden gerapporteerd. Een minimumvereiste is dat het jaarverslag toelichting geeft bij de uitvoering van de begroting en bij het financieel plan dat is opgenomen in de beheersovereenkomst, aangevuld met bedrijfseconomische informatie over de financiële toestand en resultaten.
- Het jaarverslag moet informatie geven over de aard, structuur en taakstelling van de organisatie, over haar missie, strategie en doelstellingen en over de externe omstandigheden die een belangrijke rol hebben gespeeld.
- Algemene informatie over het beleidsveld moet duidelijk worden gescheiden van informatie over de werking van het agentschap.

Ik verwijs hier naar de reactie die ik op deze aanbeveling reeds gaf in mijn vorige beleidsbrief.

BRON: ESR-vorderingensaldo 2009 van de Vlaamse Gemeenschap, rekeningenboek over 2009, *Parl. St. VI. Parl.* 2010-2011, nr. 36/1.

1. Aangezien een begrotingsnormering die uitsluitend op het ESR-vorderingensaldo steunt, niet volstaat om de financiële houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn te garanderen, moet de Vlaamse Regering ook de verbintenissen en de financiering van participaties die de schuld doen toenemen, normeren in functie van hun budgettaire implicaties. Een Vlaamse begrotingsnorm zou overigens betrekking moeten hebben op alle entiteiten die deel uitmaken van de Vlaamse overheid.

Ik verwijs hier naar de reactie die ik op deze aanbeveling reeds gaf in mijn vorige beleidsbrief.

BRON: Inkohiering en inning van de onroerende voorheffing (thematisch financieel onderzoek), rekeningenboek over 2010, *Parl. St. VI. Parl. 2011-2012*, nr. 36/1.

1. VLABEL dient de relevantie en meetbaarheid van de indicatoren in de beheersovereenkomst in overweging te nemen. Deze indicatoren moeten in voldoende mate uit het ICT-systeem volgen om vergissingen of bewerkingen te vermijden en de informatie zo actueel mogelijk te houden.

In het nieuwe jaarverslag 2011-2012 is over vrijwel alle indicatoren gerapporteerd. Aan de hand van dit jaarverslag is de noodzakelijke rapportering bijgesteld.

BRON: Onderzoek naar het beheer van schadedossiers door het VFLD (thematisch financieel onderzoek), rekeningenboek over 2010, *Parl. St. VI. Parl. 2011-2012*, nr. 36/1.

1. De Vlaamse overheid heeft nood aan een centrale databank waarin de status van geschillendossiers kan worden geconsulteerd.

Alle beleidsdomeinen worden uitgenodigd hun geschillendossiers die ze ooit willen aanrekenen op het VFLD mee te delen aan de afdeling FIM van het departement Financiën en Begroting. De uitnodiging is jaarlijks zodat de lijst telkens geactualiseerd wordt. De beleidsdomeinen worden aangespoord om de bevraging zo ruim mogelijk op te vatten door het financieel bestraffen van een niet-aangemeld dossier bij de aanrekening op het VFLD.

Ingevolgde de responsabilisering van de verschillende entiteiten is het de taak van de entiteit om zicht te hebben op hun geschillendossiers en de hieraan verbonden budgettaire last.

2. Dankzij een redelijke raming van de schadelast van de hangende geschillen, zou het VFLD gesplitste kredieten in haar begroting kunnen opnemen en voorzieningen aanleggen in de bedrijfseconomische rekening.

Als het VFLD de aangemelde dossiers zelf zou opnemen in haar begroting en boekhouding (via het nemen van een vastlegging en een voorziening) zou het voor het gros van de dossiers voorbijgaan aan de discretionaire bevoegdheid van de Vlaamse Regering om conform het regelgevend kader een dossier te catalogeren als een last van het verleden. Omwille van deze stap kan onmogelijk één van de basisvoorwaarden voor voorzieningen zijn voldaan: met name de kost of het risico is op balansdatum waarschijnlijk of zeker. De kost of het risico is namelijk nog niet ten laste van de rechtspersoon VFLD.

De oplijsting die vandaag reeds gebeurt, is er net om een goede raming te kunnen maken van de mogelijke begrotingsimpact.

BRON: Onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2012, *Parl. St. VI. Parl. 2011-2012*, nr. 16/1.

1. Het Rekenhof beveelt aan duidelijker richtlijnen te hanteren voor de koppeling van begrotingskredieten aan doelstellingen en sturing te geven aan de evolutie naar een prestatiebegroting. Daarbij wordt het best eerst de doelstellingenkoppeling van de programma's verbeterd (niveau beleidsdomein/beleidsveld) om daarna af te dalen naar de doelstellingenkoppeling van de begrotingsartikelen of deelprogramma's (niveau organisatievorm/entiteit). Het is raadzaam de programma's te koppelen met de beleidsdoelstellingen (beleidsnota of -brief) en de begrotingsartikelen te koppelen met uit de beleidsdoelstellingen afgeleide organisatiedoelstellingen (beheers- of managementovereenkomst).

Ik verwijs voor de opvolging hiervan naar wat ik eerder al uiteenzette in deze beleidsbrief, onder initiatief 8.

2. Meer eenduidigheid in het begrippenkader en de methodiek van doelstellingformulering en verdere concretisering van de doelstellingen door genormeerde en meetbare indicatoren (herneming aanbevelingen geformuleerd bij het onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2011 – Stuk 20 (2010-2011) – Nr.1).

Ik verwijs voor de opvolging hiervan naar wat ik eerder al uiteenzette in deze beleidsbrief, onder initiatief 8.

BRON: Onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2013, *Parl. St. VI. Parl 2012-2013*, nr. 16/1.

1. Het Rekenhof beveelt aan met de aangekondigde overkoepelende visie op de programmastructuur van de begroting te streven naar een definitieve begrotingsindeling om de continuïteit van de begrotingen te bevorderen.

Ik verwijs voor de opvolging hiervan naar wat ik eerder al uiteenzette in deze beleidsbrief, onder initiatief 8.

2. Het Rekenhof beveelt aan het project optimalisering en vernieuwing financieel instrumentarium, waarbij de uitgaven van de Vlaamse rechtspersonen analytisch worden ingedeeld, en de hierboven aangehaalde herziening van de programmastructuur van de ministeries op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te implementeren.

Ik verwijs voor de opvolging hiervan naar wat ik eerder al uiteenzette in deze beleidsbrief, onder initiatief 5.

BRON: Onderzoek van de aanpassing van de Vlaamse begroting voor 2013, *Parl. St. VI. Parl 2012-2013*, nr. 20/1.

1. Het Rekenhof beveelt aan de begrotingsruiters en hun motivering systematisch te evalueren met het oog op een minder complex en beter verantwoord begrotingsdecreet. Elke begrotingsruiter moet expliciet worden gemotiveerd in de verantwoording bij de decreetsbepalingen. Begrotingsruiters die niet op een duidelijke en deugdelijke wijze kunnen worden gemotiveerd of waarvan de motivering is

achterhaald, worden in de toekomst beter niet meer gebruikt. Begrotingsruiters waarvan uit de motivering blijkt dat ze een permanente regeling nastreven, worden beter vervangen door een bepaling in een normatief decreet.

Bij de begrotingsopmaak 2014 werden de ontwerp-decreetsbepalingen van het decreet houdende aanpassing van de Vlaamse begroting voor 2013 via de nieuwe begrotingstool Buteo voorgelegd aan de beleidsdomeinen, en werd gevraagd die bepalingen expliciet opnieuw aan een screening te onderwerpen. Die automatisering hielp om elke begrotingsruiter expliciet te laten motiveren. De begrotingsruiters worden slechts na duidelijke en deugdelijke verantwoording in het begrotingsdecreet 2014 opgenomen.

2. Het Rekenhof beveelt aan de uitgavenprocedures “vaste uitgaven” en “vereffenaar kort” te integreren in één coherente procedure die meer principiële is geregeld in plaats van ad hoc.

Naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2014 heb ik de procedures ‘vaste uitgaven’ en ‘vereffenaar kort’ opnieuw aan een onderzoek onderworpen om also tot een verdere stroomlijning en afstemming te komen. Mijn administratie werkt in de loop van 2014 verder aan een structurele oplossing.

BRON: Vlaams waarborgbeheer, rekeningenboek over 2011, *Parl. St. Vl. Parl* 2012-2013, nr. 36/1.

1. Hoewel de Vlaamse overheid al initiatieven voor risicobeheersing bij haar waarborgverlening heeft genomen, is die risicobeheersing nog niet optimaal en zijn verdere beheersingsmaatregelen nodig.

Een eerste stap is genomen via het inschrijven in het Kas-, Schuld- en Waarborgdecreet van de bepaling dat risico-beperkende maatregelen kunnen worden genomen door de Vlaamse Regering.

2. De decreetgever geeft bij voorkeur aan welke elementen de verantwoording of toelichting aan het Vlaams Parlement bij een voorgestelde waarborgverlening moet bevatten, bv. een motivering van de instrumentkeuze, kosten-batenanalyse of lijst met risico's.

Als minister van Financiën en Begroting ben ik voorstander om de waarborggroei te temperen en de waarborgverlening enkel toe te passen wanneer dit strikt noodzakelijk is. Het regelgevend kader mag daarom enerzijds voldoende elementen inhouden om die beoordeling mogelijk te maken maar moet anderzijds ook een voldoende adaptieve realiteit mogelijk maken. Vanuit de premisse om waarborgen enkel tot noodzakelijke gevallen te beperken, alsook om in geval van noodzaak snel te kunnen ingrijpen, lijken eisen die langdurige analyses impliceren onmogelijk.

3. De beleidsdomeinen moeten de afdeling FIM tijdig en volledig informeren en de afdeling moet het informaticasysteem over leningen verfijnen, om onder meer de kwaliteit van het jaarverslag kas-, schuld- en waarborgbeheer te verhogen.

Via het inschrijven in het Kas-, Schuld- en Waarborgdecreet van de rapporteringsplicht en de opgelegde rapporteringsverplichtingen van de Europese instanties, is aan deze opmerking van het Rekenhof tegemoet gekomen. Voor wat betreft de informatica voert een gespecialiseerde erkende

auditeur heden de IT-audit uit. Op basis van de geformuleerde opmerkingen, zullen maatregelen worden genomen.

4. De Vlaamse overheid moet het Vlaams Parlement regelmatig informeren over de waarborgen die zij verschaft (bedrag, potentiële evolutie van het risico, gevolgen van een wijziging in de economische realiteit, beheersingsmaatregelen,...) en over de financiële consequenties van een eventuele daling van de kredietrating van Vlaanderen of van de huizenprijzen.

Het departement Financiën en Begroting rapporteert éénmaal per jaar aan het Vlaams Parlement via het Kas-, Schuld- en Waarborgrapport over onder andere de waarborgen. Ik zal er op toezien dat in het volgende rapport meer aandacht wordt besteed aan de onderliggende risico's. Echter, ik ben wel van mening dat een gedetailleerde inschatting van de risico's, de rapportering hierover en het nemen van mitigerende maatregelen moeten gebeuren door het geresponsabiliseerde inhoudelijke beleidsdomein.

5. Het jaarverslag kas-, schuld- en waarborgbeheer moet ook goedgekeurde waarborgregelingen vermelden waarvan de uitvoering nog moet starten.

Het verslag 2012 komt tegemoet aan deze opmerking, in het bijzonder is de waarborg aan Scholen van Morgen opgenomen in de overzichtstabel.

BRON: Module budgettering van Orafin, rekeningenboek over 2011, <i>Parl. St. Vl. Parl</i> 2012-2013, nr. 36/1

1. Het IVACA moet de begrotingsmodule van Orafin 2010 beter documenteren. Het dient in het bijzonder een systeembeschrijving op te stellen met functionele en geformaliseerde beschrijvingen van alle betrokken processen en controlemaatregelen.

De begrotingsmodule werd uitgebreid gedocumenteerd in het document "Werkwijze budgetverwerking in OraFin 2010 - Van toepassing vanaf begroting 2012 met begrotingsartikel en basisallocatie". Dit document werd aan het Rekenhof bezorgd op 12 februari 2013. Hierbij werd de nodige aandacht besteed aan de systeembeschrijving, de functionele beschrijving en de geformaliseerde beschrijvingen van alle betrokken processen en controlemaatregelen.

Concreet beschrijft het document de verschillende procedures voor budgetverwerking die IVA Centrale Accounting uitvoert met behulp van OraFin, nadat de begrotingsbeslissingen zijn genomen. De werking van de module begroting wordt uitgebreid besproken, evenals enkele externe programma's, die niet behoren tot de module begroting, maar een rechtstreekse invloed hebben op het budgetverwerkingsproces. Daarnaast worden ook de extensies toegelicht die een invloed hebben op de budgetten. Er wordt eveneens aandacht besteed aan de opvolging van het budget aan de hand van budgetrapporten.

2. Alle betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid moeten in samenwerking met het IVACA de betalingskalender zorgvuldiger opstellen, steunend op relevante gegevens, ook historische, en kennis van de uitvoering van overheidsopdrachten.

Het opstellen van de betaalkalender behoort tot de autonomie van de beleidsdomeinen. Jaarlijks worden de entiteiten van de Vlaamse overheid, naar aanleiding van het opladen van de budgetten van het nieuwe jaar, gevraagd de nodige inspanningen te leveren om hun betaalkalender correct in te schatten.

Omdat budgettering geen exacte wetenschap is, kunnen er wijzigingen noodzakelijk zijn van de ingevoerde betaalkalenders. De betaalkalender van inkooporders die gespreid zijn over verschillende jaren, kan op een gebruiksvriendelijke manier aangepast worden. Een dergelijke aanpassing van een betaalkalender kan worden uitgevoerd 'met' of 'zonder' verschuiving van het bijbehorende budget. De beschrijving van het programma voor het verschuiven van inkooporders is opgenomen in het document "Werkwijze budgetverwerking in OraFin 2010 - Van toepassing vanaf begroting 2012 met begrotingsartikel en basisallocatie".

3. De Vlaamse overheid moet herverdelingsbesluiten zorgvuldiger opstellen en transparanter in Orafin invoeren.

Opdat de herverdelingen in de toekomst zorgvuldiger zouden gebeuren, heeft de afdeling beleidsondersteuning en begroting op de intranetsite een volledige beschrijving opgenomen van het reglementair kader en een schematische voorstelling van de te volgen procedures. Om de juridisch-technische kwaliteit van de herverdelingsbesluiten te bewaken, worden er ook sjablonen ter beschikking gesteld. Dezelfde informatie werd ook opgenomen in het begrotingshandboek dat via internet toegankelijk is voor alle entiteiten.

4. De performantie van de rapportering moet verhogen en het IVACA moet aandacht besteden aan specifieke rapporteringsnoden in de beleidsdomeinen.

Sinds het onderzoek van de module budgettering van OraFin, werd een nieuwe versie van OraFin-rapportering gereleased. Deze nieuwe rapportering in combinatie met de ingebruikname van de datawarehouse infrastructuur heeft de performantie sterk verbeterd werd.

De rapportering in OraFin is opgezet volgens een structuur die de gebruiker moet helpen de verschillende rapporten op een eenvoudige en snelle manier te raadplegen. De structuur van elk rapport laat de gebruiker toe om de nodige selecties te doen en de graad van detail te kiezen zodat de gebruiker zelf de relevante invalshoek kan kiezen.

BRON: Hogere entiteiten, rekeningenboek over 2011, *Parl. St. VI. Parl 2012-2013*, nr. 36/1

1. De kabinetten moeten voor de leasing van wagens de richtlijnen van de betrokken circulaire in acht nemen, in het bijzonder wat kilometercontingent en contractduur betreft. Bij contractswijzigingen kunnen zij het beste advies vragen aan het agentschap Facilitair Management.

Deze aanbeveling wordt opgevolgd.

BRON: Ontvangsten en uitgaven van het ministerie, rekeningenboek over 2011, *Parl. St. VI. Parl 2012-2013*, nr. 36/1

1. Het ministerie moet de opvolging van informaticaprojecten versterken en wijzigingen aan de bestellingen motiveren en opvolgen.

Gelijktijdig met de controle van het Rekenhof is er een “single audit” controle inzake ICT doorgegaan door IAVA. Er werden toen tal van aanbevelingen opgesteld (waar de twee van het Rekenhof ook deel van uitmaken). Op basis van deze aanbevelingen van IAVA is er een actieplan opgesteld dat wordt uitgevoerd en waarover periodiek wordt gerapporteerd aan IAVA.

2. VLABEL moet de goedkeuringsprocedure voor facturen optimaliseren om tijdig te kunnen betalen.

Om hieraan tegemoet te komen zal VLABEL een processchema rond ICT-uitbestedingen uitwerken en vervolledigen met procesdocumentatie, om op die manier beter zicht te krijgen op:

- potentiële risico's in de opvolgingsmechanismen;
- rollen en verantwoordelijkheden en de opportuniteiten tot verdere functiescheiding en delegatie van deelbevoegdheden;
- rapporteringsmogelijkheden rond de contractopvolging.

3. Het ministerie moet de uitzonderingsprocedures waarin het begrotingsdecreet voorziet, met name de procedures vereffenaar-kort en thesauriebeheer, strikter toepassen.

Zoals hiervoor aangegeven, is op basis van aanbevelingen van IAVA een actieplan opgesteld dat wordt uitgevoerd en waarover periodiek wordt gerapporteerd aan IAVA.

Bijlage 4: Overzicht gevolgen arresten Grondwettelijk Hof en Hof van Justitie

Bij arrest van 31 juli 2013 (nr. 111/2013) oordeelde het Grondwettelijk Hof dat artikel 255 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zoals van toepassing in het Vlaamse Gewest, strijdig was met de grondwettelijke beginselen inzake gelijkheid en non-discriminatie. Dat artikel behelst onder meer een verlaagd tarief van onroerende voorheffing voor eigendommen die als sociale woningen worden verhuurd en aan ocmw's toebehoren. Eenzelfde verlaagd tarief geldt evenwel niet voor eigendommen die als sociale woningen worden verhuurd, maar die toebehoren aan een vereniging die is opgericht door een ocmw en waarvan slechts (één of meer) ocmw's lid zijn. Het Grondwettelijk Hof is van oordeel dat de onderscheiden fiscale behandeling de grondwettelijke toets niet doorstaat omdat er geen fundamenteel verschil bestaat tussen een ocmw dat zijn eigendommen als sociale woningen verhuurt en een ocmw dat zulks doet middels een vereniging waaraan het die eigendommen overdraagt.

Niettegenstaande het oordeel van het Grondwettelijk Hof slechts een antwoord vormt op een prejudiciële vraag, zal de Vlaamse regelgeving worden aangepast.

In arrest nr. 163/2012 oordeelde het Grondwettelijk Hof dat artikel 50 W. Succ. strijdig was met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en non-discriminatie. Ingevolge dit artikel worden verervingen tussen stiefkinderen en stiefouders gelijkgesteld met verervingen in rechte lijn. Dit is ook zo indien de biologische ouder van het kind samenwoont met zijn partner. Het hof bevond evenwel dat het feit dat die gelijkschakeling in geval van samenwoning niet van toepassing was indien de biologische ouder van het kind vooroverleden was op het ogenblik dat de nalatenschap van hetzij het kind, hetzij de partner van de ouder openviel, een onverantwoord verschil in behandeling was. Indien de biologische ouder immers op dat ogenblik nog in leven was geweest, zou de vererving onderworpen worden aan de laagste tarievcategorie, daar waar op de vererving, net omwille van zijn vooroverlijden, de hoogste tarieven tussen anderen van toepassing waren. De volgorde van overlijden van biologische ouder en het openvallen van de nalatenschap van het kind, dan wel de samenwonende partner bleef aldus bepalend voor de gelijkstelling, terwijl aan een gelijkaardige ongrondwettigheid voor verkrijgingen tussen stiefouder en stiefkind bij decreet van 21 december

2001 reeds werd verholpen. Nochtans wenste de decreetgever de verkrijging tussen stiefkinderen en stiefouders alsook de equivalent daarvan in relaties tussen samenwonenden over te hevelen naar de laagste tariefcategorie.

Artikel 17 van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013 (B.S. 30 juli 2013) remedieert aan de vastgestelde ongrondwettigheid.