



Vlaams
Parlement

stuk **19** (2012-2013) – Nr. 2-K
ingediend op 6 juni 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2013

Verslag

namens de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie
uitgebracht door mevrouw Valerie Taeldeman
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jan Penris.

Vaste leden:

de dames Caroline Bastiaens, Griet Coppé, Veerle Heeren, de heer Veli Yüksel;
de heer Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de dames Mercedes Van Volcem, Khadija Zamouri;
mevrouw Else De Wachter, de heer Bart Martens;
de heer Marc Hendrickx, mevrouw Liesbeth Homans;
mevrouw Patricia De Waele;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Sonja Claes, de heer Dirk de Kort, mevrouw Valerie Taeldeman;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heer Christian Verougstraete;
de dames Irina De Knop, Vera Van der Borgh;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Patrick Janssens;
de heer Bart De Wever, mevrouw Goedele Vermeiren;
de heer Peter Reekmans;
de heer Hermes Sanctorum.

Stukken in het dossier:

- 19** (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12-A** (2011-2012) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2012-2013) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag
- 17** (2012-2013) – Nr. 1: Algemene Toelichting
 - Nr. 2-A t.e.m. 2-V: Toelichtingen bij de begroting
- 18** (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20** (2012-2013) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I. Toelichting	4
1. Stedenbeleid	4
2. Energie	4
3. Wonen	4
II. Bespreking	5
1. Algemene bespreking.....	5
2. Artikelsgewijze bespreking	6
III. Eindstemming	6
Gebruikte afkortingen	7

Op donderdag 16 mei 2013 besprak de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013.

I. TOELICHTING

Minister *Freya Van den Bossche* beperkt haar toelichting tot een overzicht van de belangrijkste wijzigingen.

1. Stedenbeleid

De totale beleidskredieten dalen met 110.000 euro. Het betreft een eenmalige verschuiving: de Woonsurvey, die wordt gefinancierd uit de begroting Wonen, zal al een representatief beeld opleveren van de toestand van het woonpatrimonium van elk van de dertien centrumsteden. Dit onderzoek biedt ook het stedenbeleid een hoge meerwaarde.

De betaalkredieten dalen met 2,1 miljoen euro. Voor 2 miljoen euro betreft het een aanpassing van de betaalkalender van stadsvernieuwingsprojecten, als gevolg van een vraag aan de steden zelf in verband met de termijnen waarbinnen ze de kredieten zullen opvragen. Mochten hun projecten toch sneller geld nodig hebben, dan kan de regering daarvoor een betalingsprovisie aanspreken.

2. Energie

De dotatie aan de VREG stijgt met 421.000 euro. Voor uitgebreide duiding verwijst de minister naar haar antwoord op de samengevoegde vragen om uitleg van de heren Reekmans en Bothuyne op 2 mei 2013 (*Hand. VI.Parl. 2012-13, nr. C191*). Het geld is deels bestemd voor een ICT-aanpassing die niet-kerntaken van de VREG naar andere diensten overhevelt. Bovenop die 421.000 euro extra dotatie wordt ook 105.000 euro ingeteerd op het saldo. Dit bedrag is bestemd voor de aanwerving van twee tijdelijke personeelsleden, die de VREG zullen helpen bij de voorbereiding van de regionalisering van federale bevoegdheden.

Het VEA behoudt zijn beleidskredieten. De betaalkredieten dalen wel met 1,8 miljoen euro. De wijzigingen in het ‘callsysteem groene warmte’ dalen immers met 2 miljoen euro, gezien de beslissing om in functie van de EU-aanmeldingsprocedure over te stappen naar investeringssteun. De betaalkredieten voor energie-efficiëntie in het kader van de uitdovende premiereregeling voor energiebesparende investeringen in SVK-woningen stijgen met 156.000 euro, ingevolge het toegenomen aantal dossiers.

3. Wonen

De apparaatkredieten van het Agentschap Wonen-Vlaanderen gaan omhoog met 231.000 euro aan beleidskrediet en 165.000 euro aan betaalkrediet. De minister wijt de verhoging aan generieke bewegingen, zoals de aanpassing aan de indexatieparameters, de verdeling van de 100 miljoen euro personeelsbesparing van de Vlaamse overheid, en de gewijzigde raming van de betaalnoden voor lopende ICT-projecten.

Voor het beleidsdomein Wonen stijgen de beleidskredieten met 8,7 miljoen euro, terwijl de betaalkredieten met 12,2 miljoen euro omlaag gaan. De belangrijkste factor aan de basis van die evolutie is de invoering van NFS3.

Het artikel voor ‘bewaking en verbetering van de woonkwaliteit’ daalt met ruim een half miljoen euro, als gevolg van een gedaald aantal renovatiepremieaanvragen.

II. BESPREKING

1. Algemene bespreking

Mevrouw *Griet Coppé* is tevreden dat de begrotingscontrole niet tot veel ingrijpende aanpassingen heeft moeten leiden. Dat wijst op een degelijke begrotingsopmaak eind 2012.

Ook de verhoging van de betaalkredieten voor infrastructuursubsidies met 4 miljoen euro – een weerslag van de hoge activiteitsgraad bij de SHM's – mag rekenen op de tevredenheid van mevrouw Coppé.

De aanpassing aan NFS3 vergt inderdaad een begrotingstechnische aanpassing betreffende de inschrijving van de SBR-kredieten.

Over de 110.000 euro voor woningonderzoek in de centrumsteden is mevrouw Coppé eveneens te spreken. Steden die over gedegen informatie beschikken betreffende hun woonpatrimonium, kunnen daarop hun beleid stoelen.

De heer *Hermes Sanctorum* herinnert de commissie aan de discussies die ze al heeft gewijd aan de begroting van de VREG en is dan ook tevreden met een verhoging van het budget van de regulator. De VREG heeft een noodkreet geslaakt om meer personeel voor alle extra werk dat de volgende staatshervorming hem zal opleveren. Maar zijn twee tijdelijke vte's wel genoeg? Uit de commissie van 15 mei (*Hand. VI.Parl. 2012-13, nr. C205*) blijkt dat het Vlaams Energiebedrijf op termijn over veertig personeelsleden zal beschikken, meer dan de hele VREG. Een aanzienlijk deel van het VEB-kapitaal zal dus voor personeelskosten bestemd zijn. De heer Sanctorum vraagt zich af waarom de toewijzing van extra personeel aan de VREG zo schoorvoetend verloopt in verhouding tot andere instellingen.

Mevrouw *Mercedes Van Volcem* peilt naar de aanmeldingsplicht bij de EU van de steun aan de SHM's. Is de regering van oordeel dat die plicht voor deze steun niet van toepassing is?

Het onderzoek naar het woonpatrimonium in steden zal te kampen hebben met hetzelfde probleem als heel wat voorgaand onderzoek: het is heel moeilijk de eigendomsgraad in een stad te bepalen. Wonen eigenaars bijvoorbeeld effectief in hun eigendom? Gegevens betreffende onroerende voorheffing en domicilie moeten daartoe naast elkaar worden gelegd. Zal dit onderzoek die oefening wel maken?

In verband met het energiebeleid maakt mevrouw Van Volcem gewag van een daling met 75 miljoen euro op de betaalkredieten en 63 miljoen euro op de beleidskredieten. Ook de VEA-werking ondergaat een daling van 2 miljoen euro aan betaalkredieten wegens een hervorming van de steun aan groenewarmteprojecten. Wat met de definitieve goedkeuring van die steunregeling?

In verband met een vermeende daling van 63 miljoen euro op de beleidskredieten voor Energie, heeft minister *Freya Van den Bossche* geen idee waar mevrouw Van Volcem dat cijfer vandaan heeft.

De steun aan groene warmte ligt voor goedkeuring op een IKW voor. Het hangt van de andere meerderheidspartijen af wanneer dit mechanisme wordt goedgekeurd.

De verhouding tussen eigenaars en huurders zal aan bod komen in de Woonsurvey, die volgend jaar wordt afgerond. Het extra onderzoek in het kader van het stedenbeleid zal een representatief document per centrumstad opleveren, gebaseerd op fijnmazig enquêtewerk, en kant en klaar voor beleidsopvolging op stedelijk niveau. De 110.000 euro voor dit

specifieke onderzoek komen uit de beschikbare onderzoekskredieten van het beleidsdomein Steden, en gaan dus niet ten koste van de financiering van steden uit het Stedenfonds.

Europa stelt sociale huisvesting per definitie vrij van aanmelding, daar het een dienst van algemeen economisch belang betreft.

Aan de heer Sanctorum deelt de minister mee dat de twee extra vte's overeenstemmen met de vraag van de VREG zelf. Wellicht heeft de VREG niet meer gevraagd dan wat hij haalbaar achtte, gezien de spaarzaamheid die de Vlaamse overheid aan de dag moet leggen in de aanwerving van personeel.

De medewerkers van het VEB worden niet meegerekend in de telling waarop de Vlaamse overheid zich baseert voor zijn doelstellingen qua personeelsinzet. Vandaar dat het daar wat makkelijker is om personeel aan te werven. Op kruissnelheid zal het Vlaams Energiebedrijf wellicht evenveel of meer personeel in dienst hebben dan de VREG, maar dat zal nog niet voor heel binnenkort zijn.

Mevrouw *Mercedes Van Volcem* komt terug op haar opmerking dat onderzoek naar het wonen in steden zelden tot representatieve cijfers leidt. Zo zou de bevolking van Brugge volgens het ene onderzoek voor 78 percent uit eigenaars bestaan en volgens het andere voor 58 percent. Het verschil is te verklaren door een andere verwerking van niet-Bruggelingen die in Brugge een eigendom verhuren, bijvoorbeeld een woning, kantoor of winkel. Een wetenschappelijke methodiek is pas mogelijk door de verschillende parameters samen in beschouwing te nemen.

Minister *Freya Van den Bossche* wijst erop dat de nieuwe Woonsurvey 1,7 miljoen euro zal kosten, en daardoor het grootste Vlaamse woononderzoek ooit zal zijn. De fouten die in kleinschaliger onderzoek zijn geslopen, vallen nu bijna uit te sluiten, daar tientallen onderzoekers alle mogelijke bronnen zullen raadplegen. De minister wil de commissie daar eventueel inzage in geven.

2. Artikelsgewijze bespreking

De commissie heeft geen opmerkingen in de artikelsgewijze bespreking.

III. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013 wordt indicatief aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Jan PENRIS,
voorzitter

Valerie TAELEMAN,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

EU	Europese Unie
ICT	informatie- en communicatietechnologie
IKW	interkabinettenwerkgroep
NFS3	nieuw financieringssysteem
SBR	subsidie voor bouw en renovatie
SHM	sociale huisvestingsmaatschappij
SVK	sociaal verhuurkantoor
VEA	Vlaams Energieagentschap
VEB	Vlaams Energiebedrijf
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
vte	voltijdsequivalent