



Vlaams
Parlement

stuk **19** (2012-2013) – Nr. 2-E
ingediend op 6 juni 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2013

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium,
Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Matthias Diependaele
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Peter Van Rompuy;
de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Chris Janssens;
de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de heer Matthias Diependaele, mevrouw Goedele Vermeiren;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Björn Rzoska.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Kathleen Helsen, Griet Smaers, de heer Koen Van den Heuvel;
de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Katleen Martens, de heer Jan Penris;
de heer Filip Anthuenis, mevrouw Fientje Moerman;
mevrouw Kathleen Deckx, de heer Jurgen Vanlerberghe;
de dames Vera Celis, Helga Stevens;
de heer Lode Vereeck;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Stukken in het dossier:

19 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
12 (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
12-A (2011-2012) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
12 (2012-2013) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
– Nr. 2: Verslag
17 (2012-2013) – Nr. 1: Algemene Toelichting
– Nr. 2-A t.e.m. 2-V: Toelichtingen bij de begroting
18 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
20 (2012-2013) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I. Bevoegdheid Economie van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid.....	4
1. Toelichting door de minister-president	4
2. Bespreking.....	6
II. Bevoegdheden Innovatie en Overheidsinvesteringen van mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding	7
1. Toelichting door de minister	8
2. Bespreking.....	8
III. Bevoegdheid Werk van de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport.....	8
1. Toelichting door de minister	8
2. Bespreking.....	10
IV. Bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie	10
1. Toelichting door de minister	10
2. Bespreking.....	11
V. Indicatieve stemming.....	11
Gebruikte afkortingen	12

De Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie heeft op haar vergaderingen van 16, 23 en 29 mei 2013 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013 besproken.

De commissie besprak de aan haar toegewezen bepalingen volgens de bevoegdheden van de verschillende ministers. Dit verslag is opgemaakt op basis van die bevoegdheidsverdeling.

- I. Bevoegdheid Economie van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;
- II. bevoegdheden Innovatie en Overheidsinvesteringen van mevrouw Ingrid Lieten, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding;
- III. bevoegdheid Werk van de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;
- IV. bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie.

I. BEVOEGDHEID ECONOMIE VAN DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft omvat de bevoegdheid Economie de volgende bepalingen:

Artikel: 10 (EC0/1EA-A-4-Z/WT tot EC0/1EC-A-2-X/IS) en 68

Afdeling I: Entiteit EB0: EB0/1EC-A-2-A/WT, EB0/1EG-A-2-Z/WT
Entiteit EC0: Programma EA, EC, ED, EG

Afdeling V: Fonds Flankerend Economisch Beleid (Hermesfonds)

1. Toelichting door de minister-president

Minister-president *Kris Peeters* geeft een overzicht van de begrotingsaanpassingen voor het beleidsdomein EWI, het Agentschap Ondernemen en het Hermesfonds. De aanpassingen raken niet aan de slagkracht van het beleid, maar houden wel rekening met de mogelijke impact van economische omstandigheden.

Voor het Agentschap Ondernemen wordt de toelage van de vzw's Zenitor en Efrem verhoogd met 200.000 euro. Het VeK wordt eveneens met 100.000 euro verhoogd. De stijgingen vinden hun oorsprong in de toenemende hulpvraag naar aanleiding van het aanhoudende hoge aantal faillissementen in 2013. Beide organisaties zitten in een fusieproces en dienen een gezamenlijk werkprogramma in.

Het budget voor de verliesfinanciering van Waarborgbeheer nv blijft ongewijzigd op 23.920.000 euro. Men gaat uit van een realistisch scenario op basis van de gemiddelde uitbetalingspercentages voor de periode 2005-2012. Ondanks de aanhoudende ongunstige economische situatie, zouden er geen elementen zijn die wijzen op significante afwijkingen van de historische data voor 2013. De middelen moeten derhalve volstaan

om de verliezen in de generieke waarborgregeling in 2013 op te vangen, stelt de minister-president.

Op 5 maart 2013 tekenden Vlajo en UNIZO Stichting Onderwijs & Ondernemen een intentieverklaring tot samenwerking. Vanaf 2013 dienen ze ook een gezamenlijk werkprogramma in. De toelage voor de stichting van 415.000 euro wordt met het oog daarop samengevoegd met de toelage van 1,2 miljoen euro aan Vlajo. De basisallocatie krijgt de noemer Structurele Partners Ondernemend Onderwijs. Voor UNIZO Stichting Onderwijs & Ondernemen wordt in 117.000 euro voorzien voor betaling van de encours. Het VeK voor de structurele partners wordt verhoogd met 95.000 euro. De aanpassingen houden een globale verhoging in van het VaK met 194.000 euro en van het VeK met 346.000 euro. Die middelen worden gecompenseerd op het Hermesfonds.

De begroting van het Hermesfonds voor het flankerend economisch beleid is aangepast aan de gewijzigde sociaaleconomische realiteit voor wat betreft de betaalmiddelen in het VeK. De vastleggingsmachtiging neemt af met 8.413.000 euro ingevolge eenmalige overdrachten naar andere entiteiten van de Vlaamse overheid. De minister-president somt ze op. 200.000 euro werd overgedragen aan het Agentschap Ondernemen voor de twee vzw's. 75.000 euro gaat naar OVAM voor de financiering van de vzw Plan C in het kader van ViA-transitie Duurzaam Materialenbeheer. De Lijn kreeg 1.439.000 euro voor het project High V.LO-city met betrekking tot de bouw van waterstofbussen. F.I.T. ontvangt 700.000 euro voor deelname aan de wereldtentoonstelling van 2015 in Milaan. Nog eens 6 miljoen euro is overgegaan naar het Plattelandsfonds. De vermelde overdrachten zijn op de Hermesbegroting grotendeels gecompenseerd op het budget voor ecologiesteun. Er is daarbij rekening gehouden met de instroom van dossiers.

De dotatie aan het Hermesfonds daalt met 79.202.000 euro. Die daling vindt onder meer een verklaring in de eenmalige overdrachten aan andere entiteiten van de Vlaamse overheid. Voorts krijgt het Hermesfonds de toestemming om integraal in te teren op het saldo van het begrotingsjaar 2012, goed voor 44.075.000 euro.

De verwachte onderbenutting van het Hermesfonds ten opzichte van de begrotingsopmaak 2013, rekening houdend met de economische conjunctuur, bedraagt bij de begrotingscontrole 28 miljoen euro. Dat bedrag is op de begrotingsbuffer ingeschreven.

De vastleggingsmiddelen voor de kmo-portefeuille belopen 38 miljoen euro. De investerings- en opleidingssteun komt op 41 miljoen euro. Voor de aanleg van bedrijventerreinen is 22 miljoen euro uitgetrokken, voor het nieuwe industriële beleid 12 miljoen euro. Die middelen blijven gevrijwaard om te kunnen inspelen op de relance.

Voor ecologiesteun blijft in VaK 56,7 miljoen euro ter beschikking. Ook de middelen voor EFRO-cofinanciering, 3 miljoen euro, en die voor de oproepen van Screen Flanders, 5 miljoen euro, blijven behouden. Voor Screen Flanders is tevens voorzien in een vergoeding voor de beheers- en communicatiekosten vanwege het Vlaams Audiovisueel Fonds ten belope van 280.000 euro.

Binnen het programma voor de strategische doelstelling 'Meer en Sterker Ondernemerschap' is een aantal verschuivingen te noteren. De eerder voorziene middelen voor een nieuw bestek voor de ondersteuning van prestarters en de oproep peterschapsprojecten zijn grotendeels toegevoegd aan de begrotingslijn 'Initiatieven ter bevordering van ondernemerschap', die stijgt van 6,5 miljoen euro tot 10,2 miljoen euro. Wegens de trage opstart en uitvoering van de ondersteuningsmaatregelen voor prestarters zal een nieuw bestek pas nodig zijn in 2014.

Voor de oproep peterschapsprojecten zijn in de begroting 2012 al de nodige middelen vastgelegd voor toewijzing van projecten voor twee werkingsjaren. Een verdere oriëntering

van de voor bevordering van het ondernemerschap aan te wenden middelen zal gebeuren naargelang de resultaten van de projectoproepen voor starters en brugprojecten, die nog beoordeeld moeten worden.

In het kader van het SALK wordt de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd een bedrag van maximum 57.907.200 euro over te dragen en te herbestemmen op de begroting van het Hermesfonds voor het begrotingsjaar 2013. Dat bedrag werd bij de begroting 2011 vastgelegd en was voor Ford Genk bedoeld.

Bij de begrotingscontrole geeft de minister-president nog mee dat de economie in 2012 beperkt kromp. De economische vooruitzichten voor 2013 zijn naar aanleiding daarvan sterk bijgesteld. De besparingsingrepen van de begrotingscontrole 2013 moeten ervoor zorgen dat Vlaanderen een begroting in evenwicht kan voorleggen en dat de impulsen voor de economie worden voortgezet. Het Hermesfonds blijft in die zin een krachtig instrument om nieuw en transformerend ondernemerschap te ondersteunen. Dat moet garanties bieden voor het economisch herstel dat de minister-president zich langzaam maar zeker ziet ontwikkelen.

2. Bespreking

De heer *Johan Deckmyn* vindt het samenvloeien van Zenitor en Efrem een goede zaak, net als de verhoging van de middelen ter ondersteuning van failliete ondernemers. Volstaat dat echter wel, vraagt het lid zich af met het oog op de aanhoudende faillissementen.

Bij de operationele doelstellingen 1.1 en 1.2 onder de noemer van strategische doelstelling 1 'Bedrijven door de crisis helpen', gaat het specifiek over de problematiek van gefailleerden en armoede bij zelfstandigen. Er is een overzicht van bedragen bij gevoegd. Voor strategische doelstelling 1 ziet het lid evenwel alleen operationele doelstelling 1.3, 'Rentetoe-lage bij hinder openbare werken'. Verandert er niets voor operationele doelstellingen 1.1 en 1.2? Bij het slot leest de heer Deckmyn dat in normale economische omstandigheden in 2013 een globaal nettoverlies van bijna 18 miljoen euro wordt verwacht. Dat kan oplopen tot 44 miljoen euro. Wat bedoelt men met 'normale economische omstandigheden', wil het lid weten.

Ook mevrouw *Martine Fournier* vindt het een goede zaak dat de toelage voor Zenitor en Efrem wordt verhoogd, gezien het aantal bedrijven in moeilijkheden. Ze ziet evenwel liever meer ingezet op preventie in dat verband.

De heer *Björn Rzoska* stelt vast dat bij het budget voor handelskernversterking in gemeenten voorlopig voor 2013 geen betalingskrediet uitgetrokken is, terwijl daarvoor in 2012 13 miljoen euro was vastgelegd. Hoe komt dat?

Mevrouw *Patricia Ceysens* ziet een terugkerende constante bij begrotingscontroles in een verlaging van de kredieten en zeker betaalkredieten. Haar fractie heeft vooral vragen bij het onderdeel 'Valorisatie en Industrieel Beleid'. Er wordt als verklaring verwezen naar een bijstelling van de kredietbehoefte op basis van de verwachte betaling van de portfolio voor projecten van de vorige werkjaren samen met de verwachte betalingen uit nieuwe beslissingen in 2013. Het lid vindt dat nietszeggend. Er kan alvast niet uit afgeleid worden dat het nieuw industrieel beleid, dat onder het IWT valt, een succes zou zijn, oppert mevrouw Ceysens. Ze refereert daarbij aan de vermindering met een vijfde van de budgetten. Kan de minister-president iets meer verduidelijking geven bij dat punt, dat als speerpunt van het beleid wordt voorgehouden? Ook binnen EWI en het Hermesfonds betekent het een verlies aan middelen, terwijl het lid zou verwachten dat er gezien de economische situatie meer zou worden ingezet.

Minister-president *Kris Peeters* antwoordt dat Vlaanderen bij het begin van de legislatuur onder meer beslist heeft om drastisch de jobkortingen terug te schroeven met het oog op een begroting in evenwicht. Ook met de voorliggende begrotingscontrole wordt een evenwicht beoogd.

Zenitor en Efrem krijgen een budgetverhoging die zou moeten matchen met de effectieve activiteiten van beide, rekening houdend met de aanhoudende faillissementen. Elk faillissement is er één te veel, beaamt de minister-president. Ook hij erkent de nood aan preventie ter zake. Sterke starters met voldoende kapitaal en begeleiding vormen in die zin een goed begin. De minister-president gaat ervan uit dat er nog aanpassingen gebeuren mocht het budget alsnog onvoldoende blijken, maar dat is niet de verwachting.

Het begrip ‘normale economische omstandigheden’ nader verklaren, lijkt de minister-president een bijna filosofische opgave. Hij stelt echter dat men vertrekt vanuit historische data om de toekomstige evolutie in te schatten. Er worden ook worstcasescenario’s ontwikkeld. Op basis daarvan worden de ‘normale economische omstandigheden’ geïjkt.

Inzake de problematiek van de handelskernversterking zou de oproep pas eind 2013 toegewezen worden, waardoor het onnodig is nog in betaalkredieten te voorzien tijdens dit begrotingsjaar.

Dat het nieuw industrieel beleid moet worden omgezet in concrete daden, kan de minister-president alleen maar beamen. Op IWT wordt niet bespaard. Hij stelt voor de vragen hierover aan de bevoegde minister te stellen.

Mevrouw *Patricia Ceysens* weet dat valorisatie en industrieel beleid, dat dus onder het IWT valt, tot de bevoegdheid van minister Lieten behoort, maar juist op dat krediet is er een forse besparing. De dubbele lijn bij die bevoegdheid zit haar dwars. Het nieuw industrieel beleid zit bij de minister-president, maar minister Lieten is voogdijminister van het IWT, waar de kredieten deels onder ressorteren. Het lijkt het lid tegenstrijdig dat de minister-president hard wil gaan voor nieuw industrieel beleid terwijl er tegelijkertijd forse besparingen zitten op de lijn industrieel beleid onder het IWT, en dat zonder duidelijke verklaring. Het uit elkaar halen van de bevoegdheden Economie en Innovatie zorgen voor verwarring, oppert mevrouw Ceysens.

Het lid stelt dat men ook met andere keuzes voor een begroting in evenwicht kan gaan. Zo kan haar fractie zich wel vinden in de Winwinlening, maar tegelijk ziet zij ook in de jobkorting en een grotere aanwending van de fiscale marge goede instrumenten. Dat moet de centen van de Vlaming activeren en ze laten terechtkomen bij ondernemingen en kmo's. Daarvoor heeft de Vlaamse Regering duidelijk niet gekozen, leidt het lid af. De minister-president ziet een maximale fiscale autonomie wel zitten, maar gebruikt de bestaande marge liever niet, besluit mevrouw Ceysens.

II. BEVOEGDHEDEN INNOVATIE EN OVERHEIDSINVESTERINGEN VAN MEVROUW INGRID LIETEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INNOVATIE, OVERHEIDSINVESTERINGEN, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft omvatten de bevoegdheden Innovatie en Overheidsinvesteringen:

Artikel: 10 (EB0/1EC-B-2-A/WT tot EB0/1EG-B-2-A/WT) en 12 (samen met c-FIN)

Afdeling I: Entiteit CB0: Programma CD

Entiteit EB0: Programma EA, EC (uitgezonderd EB0/1EC-A-2-A/WT), EE, EF, EG

1. Toelichting door de minister

Minister *Ingrid Lieten* begint haar toelichting met de macro-economische uitgangspunten van de begrotingsaanpassing. De economische groeiverwachting is bijgesteld van 0,7 naar 0,2 percent, de verwachte evolutie van consumptieprijs- en gezondheidsindex naar een daling van 1 percent. Resultaat is een vermindering van de ontvangstenraming met 320 miljoen euro. Toch koos de regering ervoor niet te besparen op innovatie maar integendeel extra middelen in te zetten voor een beperkt aantal initiatieven. De investeringen O&O worden onverminderd voortgezet. In het kader van het SALK wordt 100 miljoen euro uitgetrokken voor de kapitaalsverhoging van LRM. In Financiën en Begroting werd bovendien een provisioneel krediet van 24 miljoen euro uitgetrokken voor andere acties.

Vervolgens bespreekt ze kort de technische kredietaanpassingen. De verwachte daling van de inflatie leidde tot een herziening van de index voor de looncomponenten van 1,9 naar 1,1 percent. Op de werkingscomponenten is er geen effect omdat eerder al was beslist om die niet te indexeren. Het aandeel in de afgesproken besparing van 100 miljoen euro op de personeelskredieten belooft voor het departement 133.000 euro, voor de VRWI 7000 euro en voor het IWT 80.000 euro. De kredieten voor de bijdrage aan de Pool der Parastatalen werden voor VRWI en IWT verminderd met respectievelijk 2000 en 9000 euro. Aan de entiteiten werd een vergoeding toegekend voor de endogene groei van hun personeelskosten en werd een deel toegevoegd ter honorering van het sectoraal akkoord. De vereffeningskredieten werden aangepast aan de verwachte betaalkalender. Bij de instellingen werden de dotaties verminderd volgens het overgedragen saldo van 2012.

2. Bespreking

Er worden bij dit onderdeel geen opmerkingen geformuleerd.

III. BEVOEGDHEID WERK VAN DE HEER PHILIPPE MUYTERS, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, WERK, RUIMTELIJKE ORDENING EN SPORT

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft omvat de bevoegdheid Werk de volgende bepalingen:

Artikel: 10 (JB0/1JD-G-2-A/WT tot JC0/1JD-G-2-Z/IS) en 15

Afdeling I: Entiteit JB0: Programma JA, JB, JD, JE
Entiteit JC0: Programma JA, JD

1. Toelichting door de minister

Minister *Philippe Muyters* stelt dat er toch enige wijzigingen te melden zijn. Bij het apparaatkrediet van het departement en het VSAWSE is er een verhoging met 306.000 euro die te maken heeft met de loonkredieten. Dat punt wil de minister verder in detail behandelen. Bij de lonen van het departement is er een stijging wegens de indexaanpassing, de compensatie voor endogene groei en de uitvoering van het sectoraal akkoord. Die bewegingen zijn in plus. De besparing op loonkredieten van 1 percent vormt een beweging in min. In het totaal komt men op een stijging voor het departement van 165.000 euro in VaK en VeK. Bij het subsidieagentschap is er een toename met 141.000 euro in VaK en VeK.

De provisies worden eerst gegroepeerd in programma JB. Bij de begrotingsaanpassing worden ze verdeeld naar datgene waar ze werkelijk voor worden ingezet. Dat uit zich in een grote daling ten belope van 16.945.000 euro. De provisies die worden verdeeld

staan eigenlijk in voor 21.945.000 euro. In het kader van de jeugdwerkloosheid kreeg men 5 miljoen euro extra, die bijgeteld wordt bij de provisies. De verdeling gebeurt hoofdzakelijk naar de VDAB, goed voor 20.378.000 euro, voor de uitvoering van alternatieven voor de jobkorting. In het kader van het loopbaanakkoord is er een verhoogde machtiging voor de tewerkstellingspremies 50-plus. Het subsidieagentschap krijgt 1.567.000 euro voor de sociale economiemaatregel arbeidszorg.

In het programma Werk zijn de kredieten opgenomen voor uitvoering van het beleid Werk via VDAB, SYNTRA, het ESF-agentschap, het VSAWSE en het departement. De beleidskredieten stijgen globaal met 1,7 percent en beslaan vooral technische aanpassingen en herverdeling van provisies. De machtigingen nemen toe met bijna 4 percent.

De beleidskredieten voor het departement dalen met 104.000 euro als gevolg van het niet-indexeren van de looncomponenten van de subsidies voor de sectorconvenants, de erkende regionale samenwerkingsverbanden en de structurele projecten in verband met EAD. Het betaalkrediet daalt met 151.000 euro ingevolge de niet-indexering in combinatie met de herraaming van betaalkalenders.

VaK en VeK dalen bij het VSAWSE met 4 miljoen euro. De belangrijkste verandering situeert zich in het budget van de landingsbanen, voor 2,2 miljoen euro. De toename van het aantal dossiers zwakt af, allicht door de federale aanpassing van de instapleeftijd van landingsbanen die op 55 jaar is gebracht. Het budget van aanmoedigingspremies in min kan herzien worden. Voorts speelt de desindexatie van looncomponenten binnen de tewerkstellingsprogramma's ten belope van 0,8 percent.

Bij de VDAB valt een stijging te noteren van 19.779.000 euro in VaK en VeK of 3,8 percent. De machtiging neemt met 5,7 percent toe, wat instaat voor 2.644.000 euro. Componenten in plus zijn de loonindex, de uitvoering van het sectoraal akkoord, de compensatie voor endogene groei en de regularisatie van gesco's, zij het altijd enigszins afgevlakt door de 1 percent besparing op de loonkredieten. Er is ook nog een vermindering van pensioenbijdragen aan de Pool der Parastatalen.

Onder de beleidsuitvoering bij de VDAB staan 11,8 miljoen euro in voor uitvoering van de alternatieven voor de jobkorting: het armoedetraject, de IBO-begeleiding en opleiding op de werkvloer en de voortrajecten voor de curatieve IBO. Bijna 6 miljoen euro is gereserveerd voor het loopbaanakkoord, met name de loopbaandienstverlening.

Bij de tewerkstellingspremie 50-plus speelt een eenmalige vermindering van 7,7 miljoen euro voor het benodigd krediet door een sprongeffect met één kwartaal ingevolge de nieuwe regeling per 1 januari 2013 met betrekking tot de grotere nuancering van de 50-pluspremie naar leeftijd en duurtijd van de werkloosheid. Bij de machtiging verhoogt de tewerkstellingspremie 50-plus ingevolge de nieuwe reglementering.

Onder programma SYNTRA Vlaanderen is er een meer beperkte beweging te noteren, ten belope van 220.000 euro. Er is een vermindering voor 366.000 euro wegens de indexatie van de lonen en desindexatie van het loonaandeel in de werkingskosten, de 1 percent besparing, en dergelijke. Een verhoging van 586.000 euro is voorzien voor de indexeringskost van de plaatselijke SYNTRA en de uitvoering van het sectoraal akkoord.

Bij het ESF-agentschap komen dezelfde bewegingen neer op 1.553.000 euro die is bijgevraagd in het kader van toewijzing of verlenging van projecten in de opleiding loopbaandienstverlening en mensgericht ondernemen.

De opmerking van het Rekenhof dat de VDAB in zijn begroting voor meerjarige verbintenissen niet consistent gebruikmaakt van de vastleggingsmachtiging is meegenomen. De

VDAB zou daarvan wel gebruikmaken voor de 50-plusregeling, maar niet voor de VOP voor personen met een handicap, die toch doorgaans voor minstens vijf jaar wordt toegekend. De minister stelt dat de VOP in feite wordt vastgelegd voor de duur van de tewerkstelling, in periodes van vijf jaar. Dat is niet hetzelfde, argumenteert hij. Diverse elementen spelen er een rol in. Zo is het altijd gekoppeld aan werkgelegenheid. Iemand die geen vijf jaar bij dezelfde werkgever blijft, krijgt derhalve niet automatisch verder de VOP. Na vijf jaar gebeurt een screening waaruit men afleidt of de premie moet verhogen, verminderen of gelijk blijven. Een werkgever kan op elk ogenblik een nieuwe screening vragen als hij een betrokkene tewerkgesteld houdt. De wijzigingen zijn veelvoudig wat het systeem complexer maakt dan voor de 50-pluspremie die men voor 4 of 8 kwartalen toegekend krijgt. Er zijn ook correcties, maar er is minder onzekerheid, stelt de minister, al meent hij dat ook in dat verband het aanwenden van machtigingen in vraag kan worden gesteld.

2. Bespreking

Er worden bij dit onderdeel geen opmerkingen geformuleerd.

IV. BEVOEGDHEID SOCIALE ECONOMIE VAN MEVROUW FREYA VAN DEN BOSSCHE, VLAAMS MINISTER VAN ENERGIE, WONEN, STEDEN EN SOCIALE ECONOMIE

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft omvat de bevoegdheid Sociale Economie de volgende bepalingen:

Artikel: 10 (JC0/1JE-F-2-A/WT tot JC0/1JE-F-4-C/WT)

Afdeling I: Entiteit JB0: Programma JA, JE
Entiteit JC0: Programma JA, JE

1. Toelichting door de minister

Minister *Freya Van den Bossche* stelt dat de voorbije drie jaar hard gewerkt is om in overleg met de stakeholders de doelstellingen met betrekking tot de hervorming van de sociale economie te vertalen naar concrete regelgeving. Vrijdag 17 mei 2013 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet Maatwerk bij collectieve inschakeling goed, het werd dan ook ingediend bij het Vlaams Parlement. Het voorontwerp van decreet Lokale Diensteneconomie werd op 29 maart 2013 ook principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en ligt voor advies bij de Raad van State.

Met betrekking tot de begrotingscontrole 2013 zijn er op de kredieten voor het beleidsdomein Sociale Economie een aantal aanpassingen doorgevoerd, hoofdzakelijk ten gevolge van de indexaanpassingen. Het totale vastleggingskrediet stijgt tegenover de begrotingsopmaak 2013 met ongeveer 5 miljoen euro: van 355,8 miljoen naar 361 miljoen euro.

Op het artikel maatwerk wordt nu 327,4 miljoen euro aan vastleggingskredieten uitgetrokken als ondersteuning voor de programma's invoegbedrijven, beschutte en sociale werkplaatsen. Dit artikel stijgt met ongeveer 3,9 miljoen euro. Er komt 4.497.000 euro bij voor het opvangen van de spilindexoverschrijding van de maand november 2012 voor de loongebonden kredieten bij de beschutte werkplaatsen. De budgetten voor de invoegbedrijven en sociale werkplaatsen dalen met 573.000 euro door de algemeen toegepaste desindexering voor de overige loongebonden kredieten buiten spilindex. Het vereffeningskrediet daalt met 395.000 euro omdat een latere ontvangst wordt verwacht van een aantal investeringsfacturen.

Het VaK en VeK lokale diensteneconomie daalt met 159.000 euro tot 20.311.000 euro. Het betreft hier louter de desindexatie van de bij begrotingsopmaak voorziene 1,9 percent naar de huidige 1,1 percent.

Verder wordt er 8,3 miljoen euro uitgetrokken aan vastleggingskrediet voor de verschillende ondersteuningsmaatregelen binnen Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen en sociale economie, wat een daling met 25.000 euro betekent. Ook hier is de reden indexge-relateerd. Het vereffeningskrediet daalt met 244.000 euro tot 8,1 miljoen euro wegens de geraamde latere ontvangst van facturen.

Voor de maatregel Arbeidszorg zijn er twee budgetbewegingen. Er is enerzijds de indexge-bonden daling van het krediet met 22.000 euro, daarnaast stijgt het krediet met 1.567.000 euro voor de verdere financiering van de opgezette doorstroomprojecten. Dit krediet wordt overgeheveld vanuit een provisioneel begrotingsartikel JBO – Werk. Dit is geen nieuwe kredietbeweging. In 2012 gebeurde dit via een overhevelingsbesluit. Het totale krediet Ar-beidszorg bedraagt nu 4,6 miljoen euro.

Naast deze begrotingsartikelen die door het VSAWSE worden beheerd, is er nog een be-grotingsartikel bij het Departement Werk en Sociale Economie. Dit bevat een krediet van 448.000 euro en is ongewijzigd wat het VaK betreft. Het VeK daalt met 13.000 euro door een gewijzigde fasering van het traject complementaire munten.

2. Bespreking

Er worden bij dit onderdeel geen opmerkingen geformuleerd.

V. INDICATIEVE STEMMING

De onderdelen Economie, Innovatie en Overheidsinvesteringen en Werk worden bij de indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen voor en 4 tegen. Het onderdeel Sociale Economie wordt aangenomen met 7 stemmen voor bij 1 onthouding.

Patricia CEYSENS,
voorzitter

Matthias DIEPENDAELE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

EAD	evenredige arbeidsdeelname en diversiteit
EFRO	Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling
ESF	Europees Sociaal Fonds
EWI	Economie, Wetenschap en Innovatie (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
F.I.T.	Flanders Investment & Trade, Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen
gesco	gesubsidieerde contractueel
IBO	individuele beroepsopleiding (in een onderneming)
IWT	Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie
kmo	kleine en middelgrote ondernemingen
LRM	Limburgse Reconversiemaatschappij
O&O	onderzoek & ontwikkeling
OVAM	Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
SALK	Strategische Actieplan Limburg in het Kwadraat
SYNTRA	Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming Syntra
UNIZO	Unie van Zelfstandige Ondernemers
VaK	vastleggingskrediet
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VeK	vereffeningskrediet
ViA	Vlaanderen in Actie
Vlajo	Vlaamse Jonge Ondernemingen
VOP	Vlaamse ondersteuningspremie
VRWI	Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie
VSAWSE	Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie