Vlaams Parlement

stuk **2124** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 21 juni 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht

verzendcode: OPE

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 9
Advies van de Vlaamse Havencommissie 15
Advies van de Raad van State 23
Ontwerp van decreet 33

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Bestaand wettelijk kader

Artikel 3bis van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens ('Havendecreet') voorziet dat de havenbedrijven naar eigen keuze een rechtsvorm aannemen binnen het bestaande wettelijk instrumentarium.

In het Vlaamse Gewest hebben intussen drie havenbedrijven overeenkomstig artikel 19bis tot en met artikel 19octies van het Havendecreet de rechtsvorm aangenomen van een autonoom gemeentelijk havenbedrijf: het havenbedrijf van Antwerpen, het havenbedrijf van Oostende en het Havenbedrijf Gent. Het havenbedrijf van Zeebrugge heeft de rechtsvorm van een naamloze vennootschap (de nv Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen).

B. Redenen voor een specifieke regeling voor de omvorming van het Havenbedrijf Gent

Met voorliggend ontwerp van decreet wordt beoogd om het Havenbedrijf Gent toe te staan om de vorm van een naamloze vennootschap (van publiek recht) aan te nemen. De door middel van dit decreet beoogde omvorming heeft tot doel een aantal specifieke pijnpunten voor het havenbedrijf van Gent te verhelpen.

Voor het havenbedrijf van Gent kan met name gewezen worden op de volgende drie belangrijke pijnpunten die geleid hebben tot de noodzaak en wens van een omvorming tot een naamloze vennootschap van publiek recht:

1. Het verzekeren van een organieke betrokkenheid van al de gemeenten over wiens grondgebied het havengebied van Gent zich uitstrekt bij het Havenbedrijf Gent

De activiteiten van het havenbedrijf ontwikkelen zich steeds meer buiten de grenzen van de stad Gent. De verdere uitbouw van het Kluizendok en de ontwikkeling van het bedrijventerrein Rieme-Noord gebeuren grotendeels op het grondgebied van de gemeenten Evergem en Zelzate.

Sinds het van kracht worden van het Havendecreet op 2 maart 1999, biedt dit decreet reeds voldoende garanties en rechtsbasis opdat het havenbedrijf ook op het grondgebied van de gemeenten Evergem en Zelzate de havenbestuurlijke bevoegdheden binnen het afgebakende havengebied zou kunnen uitoefenen. Binnen de huidige rechtsvorm van het autonoom gemeentelijke havenbedrijf is echter niet voorzien in de mogelijkheid om (naast de stad Gent) ook een organieke en structurele betrokkenheid en participatie te voorzien van al de gemeenten over wiens grondgebied het havengebied zich uitstrekt.

Die situatie wordt – vanuit een maximaal nastreven van de betrokkenheid van die lokale besturen – als suboptimaal aangevoeld. Daarom wordt met voorliggend ontwerp van decreet de mogelijkheid geboden om het havenbedrijf om te vormen tot een nv van publiek recht, waarin naast de stad Gent ook de gemeenten Evergem en Zelzate zullen kunnen deelnemen.

2. Specifieke investeringsbehoeftes

Het Havenbedrijf Gent beoogt in de komende tien jaar een aantal zeer grote infrastructuurwerken mee te realiseren en/of gedeeltelijk te financieren: een nieuwe grote zeesluis in Terneuzen, de ontwikkeling van de tweede fase van de Kluizendokzone, de verdere uitbouw van het Rodenhuizedok, en het watergebonden maken van momenteel niet-watergebonden terreinen, zijn er slechts enkele van. Bovendien zullen ook andere strategische

doelstellingen, zoals de realisatie van de natuurdoelstellingen, de koppelingsgebieden en een duurzaam onderhoudsprogramma, aanzienlijke investeringen vergen.

Met meer dan 85% eigen vermogen is het Havenbedrijf Gent reeds in staat om belangrijke investeringen te doen met beschikbare liquide middelen en externe financiering waarvoor de leningscapaciteit aanwezig is. Mits het eigen vermogen op het huidige niveau gehandhaafd blijft, zullen echter niet alle cruciale en nodige projecten gerealiseerd kunnen worden en zullen bepaalde belangrijke investeringsprojecten in het beste geval onaanvaardbaar ver naar de toekomst moeten worden geschoven.

Teneinde de economische ontwikkeling van de haven te kunnen versnellen, en aldus de welvaart in de regio veilig te stellen, moet het havenbedrijf de mogelijkheid hebben om extra kapitaal aan te trekken. Een omvorming tot nv van publiek recht die kapitaalsverhogingen mogelijk maakt zal hiertoe de mogelijkheid bieden. In het bijzonder wordt hierbij gedacht aan een mogelijke substantiële kapitaalsinbreng die door de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij (POM) Oost-Vlaanderen zou kunnen worden gerealiseerd.

Private participatie in het havenbedrijf blijft wel uitgesloten, dit in toepassing van artikel 5 van het Havendecreet, dat onverminderd van kracht blijft.

3. De nood om de ambities van het strategisch plan van het Havenbedrijf Gent te kunnen waarmaken

De structuur van een autonoom gemeentelijk havenbedrijf volstaat voor het havenbedrijf van Gent niet om een aantal strategische doelstellingen te realiseren.

Door het ontbreken van een aandeelhoudersstructuur zijn de mogelijkheden van (kruis) participaties voor het havenbedrijf te beperkt. Nochtans zijn de voordelen van bijvoorbeeld een verregaande samenwerking met Zeeland Seaports, participatie van de Vlaamse havenbedrijven in gezamenlijke initiatieven, aandeelhouderschap in binnenvaartterminals of andere extended gateways enzovoort, legio. In het kader van zulke samenwerkingen wordt de vraag tot kruisparticipaties regelmatig gesteld en die blijken dan niet mogelijk. Ook andere win-winmogelijkheden stuiten regelmatig op juridische en/of praktische obstakels, in het bijzonder ook omdat de huidige rechtsvorm van het Havenbedrijf Gent bij potentiële partners vaak niet (of minder) bekend is.

C. Realisatie van de omvorming

In het bestuursakkoord 2013-2018 van de stad Gent is een onderdeel opgenomen waarbij de realisatie van de omvorming van het havenbedrijf van Gent tot een nv van publiek recht wordt beoogd:

“We zetten in een gemeenschappelijke strategie met Zeeland de grensoverschrijdende Kanaalzone op de economische wereldkaart en streven naar een structurele samenwerking tussen de Gentse haven en Zeeland Seaports. Hiervoor vormen we het GAB Havenbedrijf Gent om tot een nv van publiek recht zonder intrede van private partners, zonder dat de band met de stad Gent hierdoor verzwakt en zonder nadelige gevolgen voor de medewerkers.”.

Uit de voorafgaande consultatie van belangrijke stakeholders blijkt bij de lokale politieke actoren momenteel een draagvlak te bestaan om het project verder uit te werken, evident afhankelijk van de uiteindelijk door de deelnemende overheden onderling af te spreken concrete modaliteiten.

Het Havendecreet staat de havenbedrijven vandaag reeds toe om een rechtsvorm naar keuze aan te nemen, dit binnen het bestaande wettelijke instrumentarium (artikel 3bis).

Dit bestaande wettelijke instrumentarium biedt echter nog niet aan het Gentse havenbedrijf de mogelijkheid om de rechtsvorm van een nv van publiek recht aan te nemen. Bij gebreke aan een bestaande decretale mogelijkheid om het Havenbedrijf Gent als autonoom gemeentelijk havenbedrijf om te vormen naar een naamloze vennootschap van publiek recht, is hiertoe dus nog een specifiek decretaal initiatief vereist. Hierbij wordt er bovendien voor geopteerd om een eigen specifieke regeling uit te werken, veeleer dan een generieke regeling die voor alle autonome gemeentelijke havenbedrijven kan gelden. De omzetting van het Havenbedrijf Gent naar een nv van publiek recht moet immers rekening houden met specifieke juridische aandachtspunten in het licht van de specifieke kenmerken van het Havenbedrijf Gent. Een generieke regeling zou onvoldoende rekening kunnen houden met deze eigenheden (of de eigenheden van andere autonome gemeentelijke havenbedrijven).

Wel is cruciaal te benadrukken dat dit ontwerp van decreet geenszins afbreuk doet aan de toepassing van het Havendecreet op het havenbedrijf van Gent. Dit ontwerp van decreet geeft het havenbedrijf van Gent evenmin specifieke voorrechten in vergelijking met andere havenbedrijven. De doelstelling van dit ontwerp is slechts om de omvorming naar de rechtsvorm van een publiekrechtelijke naamloze vennootschap juridisch mogelijk te maken.

De verdere implementatie door het Havenbedrijf Gent van de omvorming naar een nv van publiek recht zal trouwens onverminderd verder onder het wettigheidstoezicht van de gewestelijke havencommissaris vallen. Uitgangspunt bij de uitoefening van dit toezicht is en blijft in ieder geval de gelijke behandeling van de verschillende havenbedrijven. Er wordt – in het verlengde van de specifieke regeling voor de haven van Zeebrugge – enkel de mogelijkheid geboden aan het Havenbedrijf Gent om de rechtsvorm van een nv van publiek recht aan te nemen. Ook als nv van publiek recht zal het Havenbedrijf Gent echter volledig aan de bepalingen van het Havendecreet onderworpen blijven en wordt de gelijkheid tussen de havenbedrijven gevrijwaard.

D. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 3

Wat de rechtsvorm betreft, is gekozen voor een naamloze vennootschap van publiek recht. Door de keuze van de structuur van een naamloze vennootschap van publiek recht wordt in sterke mate aansluiting gezocht bij de bepalingen betreffende de naamloze vennootschappen. De rechtsvorm van een naamloze vennootschap van publiek recht biedt garanties inzake flexibiliteit, samenwerking en het aanhouden van kruisparticipaties.

Er kan worden benadrukt dat ook na omvorming tot nv van publiek recht het Havenbedrijf Gent volledig onderworpen blijft aan alle bepalingen van het Havendecreet, behalve de artikelen 19bis tot en met 19octies (i.e. de bepalingen specifiek van toepassing voor de autonome gemeentelijke havenbedrijven) en de bijzondere bepalingen die enkel van toepassing zijn op een of meerdere andere havenbedrijven dan het Havenbedrijf Gent (met name de artikelen 29, §1, tweede zin; artikel 29ter; artikel 37; artikel 38 en artikel 45, §2, van het Havendecreet). Hierdoor wordt de gelijkheid van de havenbedrijven gevrijwaard.

Enkel in de mate er geen specifieke regeling van het onderhavig omvormingsdecreet, het Havendecreet of een ander bijzonder decreet op het Havenbedrijf Gent toepasselijk is,

kan de vennootschapswetgeving op aanvullende wijze toepassing vinden. De toepassing van de vennootschapswetgeving is dus ondergeschikt aan de toepassing van andere bijzondere decretale regels. In dit verband dient te worden benadrukt dat bij de uitwerking van onderhavig omvormingsdecreet erover is gewaakt dat geen inconsistenties bestaan tussen de door middel van dit omvormingsdecreet ingevoerde bijzondere bepalingen voor het Havenbedrijf Gent en de bepalingen van het Havendecreet, zodat deze laatste decretale regels integraal toepassing kunnen blijven vinden.

Artikel 4

Dit artikel regelt de wijze waarop tot een omvorming kan worden besloten. Er wordt aan de stad Gent de mogelijkheid geboden om tot zulke omvorming te beslissen, zonder dat dit een verplichting uitmaakt. Aldus wordt de gemeentelijke autonomie maximaal gevrijwaard.

In het besluit tot omvorming worden in voorkomend geval ook de eerste statuten van de nv van publiek recht vastgesteld. Het besluit bepaalt ook het aantal aandelen dat ter gelegenheid van de omvorming ter vertegenwoordiging van het maatschappelijk kapitaal zal worden uitgegeven. Vanzelfsprekend zullen nadien overeenkomstig het toepasselijke vennootschapsrecht en de statuten wijzigingen aan de aandelenstructuur kunnen worden aangebracht. Ter zake gelden de gemeenrechtelijke regels die van toepassing zijn op naamloze vennootschappen, zodat de algemene vergadering bevoegd is om nadien wijzigingen aan te brengen.

Bij het gemeenteraadsbesluit wordt een staat van activa en passiva gevoegd, die niet meer dan drie maanden voordien is vastgesteld en waarover door het college van commissarissen van het havenbedrijf verslag wordt uitgebracht. Deze waarde is de basis voor het bepalen van het maatschappelijk kapitaal na de omvorming.

Aangezien de gemeenteraad een overheidsorgaan qualitate qua is en de gemeenteraad van de stad Gent de omvormingsbeslissing en de eerste statuten van de nv van publiek recht zal vaststellen, gelden deze documenten – zoals bevestigd door de Raad van State in zijn advies – als authentieke akten en zullen die worden bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad. De latere wijzigingen van de statuten zullen worden doorgevoerd en bekendgemaakt overeenkomstig de bepalingen in de statuten en het Wetboek van Vennootschappen. Hierbij zal uiteraard ook artikel 5 van het Havendecreet van kracht blijven.

Er wordt voorzien in een specifiek goedkeuringstoezicht door de Vlaamse Regering op de omvormingsbeslissing en de eerste statuten. Dit specifieke goedkeuringstoezicht is eenmalig van toepassing op het gemeenteraadsbesluit tot de omvorming van het Havenbedrijf Gent naar een naamloze vennootschap van publiek recht.

Op het gemeenteraadsbesluit inzake de omvorming zal uitsluitend het door artikel 4, §2, van het onderhavige omvormingsdecreet voorziene toezicht van toepassing zijn, dat voor wat dit besluit betreft de gemeenrechtelijke mechanismen van het bestuurlijke toezicht vervangt.

Latere statutenwijzigingen zijn onderworpen aan de gemeenrechtelijke mechanismen van het bestuurlijke toezicht. In de mate dat de beslissingen tot instemming met statutenwijzigingen door aandeelhouders van het Havenbedrijf Gent onderworpen zijn aan bestuurlijk toezicht, zullen deze toezichtsmechanismen toepassing vinden. De formele beslissing tot het wijzigen van de statuten die vervolgens door de algemene vergadering van het Havenbedrijf Gent wordt genomen, valt, net zoals de andere beslissingen van de bestuursorganen van de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent, op grond van artikel 23, §4, van het Havendecreet onder de toezichtsbevoegdheid van de gewestelijke

havencommissaris. Op deze wijze blijft de gelijke behandeling tussen het Havenbedrijf Gent en de andere havenbedrijven gevrijwaard.

In de laatste paragraaf van dit artikel wordt voorzien in een gelijkstelling van het Havenbedrijf Gent met het Vlaamse Gewest voor wat de toepassing betreft van de wetten en decreten inzake de onroerende voorheffing.

Artikel 5

Een van de belangrijkste doelstellingen van de omvorming betreft het betrekken van andere stakeholders in de kapitaalsstructuur van het havenbedrijf. Opnieuw betreft dit voor de betrokkenen echter slechts een mogelijkheid en geen verplichting. Om die reden wordt voorzien dat indien op enig moment de stad Gent als enige aandeelhouder alle aandelen van de nv van publiek recht zou aanhouden, dit niet tot een fundamentele wijziging inzake de aansprakelijkheid leidt. In afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen kan de stad Gent derhalve alle aandelen bezitten in de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent die ingevolge de door dit decreet beoogde omvorming zullen ontstaan.

Artikel 6

Deze bepaling machtigt de gemeenten op wiens grondgebied een deel van het havengebied van Gent is gelegen om te participeren in het Havenbedrijf Gent. Het havenbedrijf van Gent heeft een evident belang bij participaties van de gemeenten Evergem en Zelzate, aangezien het havengebied van Gent deels op het grondgebied van deze gemeenten is gelegen. Gelet op het belang van het Havenbedrijf Gent voor de economische ontwikkeling van de provincie Oost-Vlaanderen, wordt ook de POM Oost-Vlaanderen gemachtigd om te participeren in het Havenbedrijf Gent.

Er moet worden benadrukt dat dit artikel enkel een specifieke machtiging bevat voor de vermelde gemeenten en de POM. Artikel 5, §1, van het Havendecreet blijft voor het overige onverminderd van kracht, zodat de participatie in het Havenbedrijf Gent niet beperkt wordt tot de in dit artikel genoemde stakeholders en dit artikel niet mag worden gelezen als een verbod voor andere publieke rechtspersonen om te participeren in het Havenbedrijf Gent. Private participaties en een participatie van het Vlaamse Gewest in het havenbedrijf blijven echter wel uitgesloten, overeenkomstig hetzelfde artikel 5, §1, van het Havendecreet.

Artikel 7

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 19septies van het Havendecreet, op grond waarvan voor autonome gemeentelijke havenbedrijven een gelijkaardige regeling geldt. Op deze wijze wordt voor de personeelsleden van het Havenbedrijf Gent de continuïteit van tewerkstelling gegarandeerd.

Artikel 8

Er wordt voorzien in een gelijkstelling van het Havenbedrijf Gent met autonome gemeentebedrijven voor wat de toepassing van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking betreft. Op deze wijze wordt bevestigd dat het Havenbedrijf Gent ook als nv van publiek recht kan blijven participeren in intergemeentelijke verenigingen.

De gelijkstelling met gemeenten en van de gemeenten afhangende overheden (zoals autonome gemeentelijke havenbedrijven) inzake subsidies en premies, beoogt om duidelijkheid

te creëren over het punt dat ook als nv van publiek recht het Havenbedrijf Gent in essentie een bestuur blijft dat afhangt van de lokale overheden. Teneinde de gelijkheid van de havenbedrijven te verzekeren, moet het Havenbedrijf Gent ook na de omvorming kunnen blijven genieten van eventuele subsidies en premies binnen de groep van de lokale besturen, onder meer in het kader van sociaalrechtelijke materies. Voor de duidelijkheid wordt voor zoveel als nodig nog benadrukt dat die gelijkschakeling geenszins wijzigingen of bijkomende voordelen toekent aan het Gentse havenbedrijf met betrekking tot de subsidies voor infrastructuur zoals die geregeld worden door en in uitvoering van het Havendecreet.

Artikel 9

De datum van de inwerkingtreding wordt verantwoord doordat het de bedoeling is om de omvorming tegen eind 2013 volledig te hebben gerealiseerd. De inwerkingtreding van dit decreet is een noodzakelijke voorwaarde voor de realisatie van de volgende fases in de omvorming, zoals de formele eindbeslissing van de stakeholders, het goedkeuren van de statuten en de uitvoeringsformaliteiten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° Havendecreet: het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens;
2° Havenbedrijf Gent: de publiekrechtelijke overheid die als taak heeft het beheer en de exploitatie van het havengebied van Gent en die de havenbestuurlijke bevoegdheden uitoefent overeenkomstig de bepalingen van het Havendecreet.

De definities in het Havendecreet zijn van toepassing in dit decreet.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot omvorming

Art. 3. Het Havenbedrijf Gent kan, met continuïteit van de rechtspersoonlijkheid en met behoud van rechtswege van de bestaande rechten en verplichtingen, de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht aannemen onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

Na omvorming is de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent, voor al wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld door dit decreet, door het Havendecreet of door enige andere decretale regeling, onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen.

Art. 4. §1. De stad Gent beslist bij gemeenteraadsbesluit tot de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht, stelt met het voormelde besluit de eerste statuten vast van het omgevormde Havenbedrijf Gent en bepaalt het aantal aandelen dat ter gelegenheid van de omvorming ter vertegenwoordiging van het maatschappelijk kapitaal, vermeld in het tweede lid, zal worden uitgegeven.

Bij het gemeenteraadsbesluit, vermeld in het eerste lid, wordt een staat van activa en passiva gevoegd, die niet meer dan drie maanden voordien is vastgesteld. Het college van commissarissen brengt verslag uit over die staat en vermeldt inzonderheid of er een overwaardering van het nettoactief heeft plaatsgevonden. Het bedrag van het maatschappelijk kapitaal na de omvorming is gelijk aan de waarde van het nettoactief dat blijkt uit de voormelde staat, onder aftrek van het bedrag van de kapitaalsubsidies die nog niet in het resultaat zijn opgenomen. Bij de omvorming zullen de balansposten herwaarderingsmeerwaarden, reserves en eventuele overgedragen winst derhalve geïncorporeerd worden in het maatschappelijk kapitaal. Voor het overige zal het beginsel van de boekhoudkundige continuïteit gelden.

§2. Een kopie van het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering die zich erover uitspreekt binnen een termijn van dertig kalenderdagen nadat ze de kopie heeft ontvangen. Bij gebreke aan een beslissing binnen de voormelde termijn, wordt het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, geacht te zijn goedgekeurd.

§3. De omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht heeft uitwerking op de dag, vastgesteld in het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, die in elk geval niet vroeger kan zijn dan de dag van de goedkeuring door de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 2, of, in voorkomend geval, de dag dat met toepassing van paragraaf 2 het gemeenteraadsbesluit betreffende de omvorming wordt geacht te zijn goedgekeurd.

Het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, en de eerste statuten van de nv van publiek recht gelden als authentieke akten en de statuten worden bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad. De latere wijzigingen van de statuten worden doorgevoerd en bekendgemaakt overeenkomstig de bepalingen in de statuten en het Wetboek van Vennootschappen.

§4. Alle aandelen die ter gelegenheid van de omvorming van het Havenbedrijf Gent in een naamloze vennootschap van publiek recht worden uitgegeven, worden toegekend aan de stad Gent.

§5. De naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent wordt met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de onroerende voorheffing.

Art. 5. In afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen kan de stad Gent alle aandelen bezitten in de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van de naamloze vennootschap van publiek recht.

Art. 6. Met behoud van de toepassing van artikel 5, §1, van het Havendecreet, zijn de stad Gent, de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Oost-Vlaanderen en de gemeenten op het grondgebied waarvan een deel van het havengebied van Gent ligt, gemachtigd om rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen in de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent.

Art. 7. Het personeel van de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent kan in statutair of contractueel verband worden aangesteld.

Bij gemeenteraadsbesluit kunnen de gemeenten, vermeld in artikel 6, op verzoek van de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent middelen, infrastructuur of, als de ter zake geldende rechtspositieregeling nageleefd wordt, statutair personeel ter beschikking stellen of overdragen.

Art. 8. De naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent wordt met autonome gemeentebedrijven gelijkgesteld voor de toepassing van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen inzake subsidiëring, vermeld in het Havendecreet en de uitvoeringsbesluiten van het voormelde decreet, wordt de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent met gemeenten en van de gemeenten afhangende overheden gelijkgesteld voor de toepassing van bepalingen inzake subsidies en premies.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 9. Dit decreet treedt in werking op 1 september 2013.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

ADVIES VAN DE VLAAMSE HAVENCOMMISSIE

Vlaamse Havencommissie
sterk door overleg

Advies

Over het voorontwerp van decreet "houdende de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht"

Brussel, 9 april 2013

4. Advies van de Vlaamse Havencommissie.doc

Vlaamse Havencommissie • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

T +32 2 209 01 11 • F +32 2 217 70 08 • info@vlaamsehavencommissie.be • www.vlaamsehavencommissie.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet “Omvorming Havenbedrijf Gent tot een NV van publiek recht”
Adviesvrager: Minister Hilde Crevits
Ontvangst adviesvraag: 11 maart 2013
Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring Vlaamse Havencommissie: 9 april 2013

Inhoud

Advies **20**

1. Inleiding **20**

2. Samenvatting voorontwerp decreet **20**

3. Conclusies van de Vlaamse Havencommissie **21**

Advies

1. Inleiding

De SERV heeft op 11 maart 2013 een adviesvraag gekregen over het voorontwerp van decreet “Omvorming Havenbedrijf Gent tot een NV van publiek recht”. Deze adviesvraag werd, gegeven de havengerelateerde materie, door de SERV aan de VHC toegewezen.

2. Samenvatting voorontwerp decreet

Overeenkomstig het Havendecreet zijn de havenbedrijven gemachtigd om naar eigen keuze een rechtsvorm aan te nemen binnen het bestaande wettelijke instrumentarium. De havenbedrijven van Antwerpen, Gent en Oostende hebben de rechtsvorm aangenomen van een autonoom gemeentelijk havenbedrijf. Het Havenbedrijf van Zeebrugge heeft de rechtsvorm van een naamloze vennootschap (de NV Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen).

Het Havenbedrijf Gent wenst thans de vorm van een naamloze vennootschap (van publiek recht) aan te nemen. Dit om de volgende redenen:

(1) **Het verzekeren van een organieke betrokkenheid van al de gemeenten over wiens grondgebied het Havengebied van Gent zich uitstrekt bij het Havenbedrijf Gent.** De activiteiten van het Havenbedrijf ontwikkelen zich steeds meer buiten de grenzen van de Stad Gent. De verdere uitbouw van het Kluizendok en de ontwikkeling van het bedrijventerrein Rieme-Noord gebeuren grotendeels op het grondgebied van de gemeenten Evergem en Zelzate.

(2) **Specifieke investeringsbehoeftes.** Het Havenbedrijf Gent beoogt in de komende 10 jaar een aantal zeer grote infrastructuurwerken mee te realiseren en/of gedeeltelijk te financieren, zoals de nieuwe grote zeesluis in Terneuzen, de ontwikkeling van de 2e fase van de Kluizendokzone, de verdere uitbouw van het Rodenhuizedok en het watergebonden maken van momenteel niet-watergebonden terreinen. De NV-structuur biedt aan het Havenbedrijf de mogelijkheid om extra kapitaal aan te trekken, bijvoorbeeld via de POM Oost-Vlaanderen. Private participatie in het havenbedrijf blijft wel uitgesloten.

(3) **Het realiseren van strategische doelstellingen door middel van (kruis)participaties.** De NV-structuur biedt meer mogelijkheden om verregaand samen te werken. Dit kan gaan om bijvoorbeeld een verregaande samenwerking met Zeeland Seaports, participatie van de Vlaamse

Havenbedrijven in gezamenlijke initiatieven, aandeelhouderschap in binnenvaartterminals of andere extended gateways, e.d.

Het voorontwerp van decreet “Omvorming Havenbedrijf Gent tot een NV van publiek recht”, dat het voorwerp uitmaakt van dit advies, komt tegemoet aan deze verzuchtingen.

3. Conclusies van de Vlaamse Havencommissie

De Vlaamse Havencommissie heeft het voorontwerp van decreet “Omvorming Havenbedrijf Gent tot een NV van publiek recht” en de bijbehorende documenten bestudeerd.

De Vlaamse Havencommissie ondersteunt het voorontwerp van decreet “Omvorming Havenbedrijf Gent tot een NV van publiek recht” en waardeert dat deze omvorming zal gebeuren met behoud van de verplichtingen die door het Havendecreet worden opgelegd.

De Vlaamse Havencommissie dringt erop aan dat de gelijke behandeling van de 4 Vlaamse havens, als belangrijk uitgangspunt van het Havendecreet, door de omvorming wordt gerespecteerd. De VHC verwijst in dit verband naar artikel 4 §5 en artikel 8:

Art. 4 §5: De naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent wordt met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de onroerende voorheffing.

Art. 8: De naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent wordt met autonome gemeentebedrijven gelijkgesteld voor de toepassing van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen inzake subsidiering, vermeld in het Havendecreet en de uitvoeringsbesluiten van het voormelde decreet, wordt de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent met gemeenten en van de gemeente afhangende overheden gelijkgesteld voor de toepassing van bepalingen inzake subsidies en premies.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.228/3
van 22 mei 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht’

Op 22 april 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 mei 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de stad Gent te machtigen het Havenbedrijf Gent om te vormen tot een naamloze vennootschap van publiek recht, alsook de voorwaarden en de nadere regels in dit verband te bepalen.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3.1. Bijna alle bepalingen van het ontwerp kunnen worden gekwalificeerd als een aangelegenheid als bedoeld bij artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1° en 8°, en X, eerste lid, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

3.2.1. In artikel 5 van het ontwerp wordt evenwel bepaald dat, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen de stad Gent alle aandelen kan bezitten in de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van de naamloze vennootschap van publiek recht.

Met die bepaling wordt afgeweken van de federale vennootschapswetgeving die krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort. Volgens de gemachtigde lijkt hiertegen geen bezwaar te bestaan aangezien "het Grondwettelijk Hof al meermaals heeft geoordeeld dat voor specifieke publiekrechtelijke rechtspersonen (zoals de havenbedrijven er zijn) de gewestelijke decreetgever in ieder geval bevoegd is om af te wijken van de bepalingen van de (desgevallend suppletief) toepasselijke vennootschapsrechtelijke bepalingen, zonder dat hiervoor beroep op de impliciete bevoegdheden moet worden gesteund".

Met die zienswijze kan niet worden ingestemd.

De stellers van het ontwerp gaan eraan voorbij dat het ontwerp er niet toe strekt met toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een rechtspersoon op te richten die afhangt van het Vlaamse Gewest, maar wel om een machtiging aan de stad Gent te verlenen om het Havenbedrijf Gent om te vormen tot een naamloze vennootschap van publiek recht en de voorwaarden en de nadere regels daartoe te bepalen. Voor dit laatste kan geen beroep worden gedaan op voornoemd artikel 9.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Waar voor de oprichting van een rechtspersoon door het Vlaamse Gewest met toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, kan worden afgeweken van de federale vennootschapswetgeving, geldt dit niet voor de oprichting of, zoals in dit geval, voor de omvorming van een rechtspersoon door een gemeente.[2]

3.2.2. Nu met de ontworpen regeling wordt beoogd af te wijken van het Wetboek van Vennootschappen, dient een beroep te worden gedaan op de impliciete bevoegdheden.

Er dient bijgevolg te worden onderzocht of de in artikel 5 van het ontwerp bepaalde afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, noodzakelijk is voor het uitoefenen van de gewestbevoegdheid, of de aan de bevoegdheid van de Staat voorbehouden materie zich leent tot een gedifferentieerde regeling, en of de weerslag op die voorbehouden materie marginaal is, in welk geval de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zou kunnen worden verantwoord.

Gevraagd waarom het bepaalde in artikel 5 van het ontwerp noodzakelijk is, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "Een van de belangrijkste doelstellingen van de omvorming betreft inderdaad het betrekken van andere stakeholders in de kapitaalstructuur van het havenbedrijf, meer in het bijzonder de provincie Oost-Vlaanderen (de POM) en de gemeenten Zelzate en Evergem. De Vlaamse decreetgever kan deze lokale besturen echter niet decretaal verplichten om deel te nemen in het tot nv omgevormde havenbedrijf.
>
> De verantwoording voor de afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen kan dan ook gevonden worden in het (minstens theoretische) risico dat de betrokken lokale besturen bij de omvorming of nadien zouden beslissen om geen (of niet langer) deelgenoot te zijn. In die situatie zou de aansprakelijkheidsbeperking voor de stad Gent namelijk doorbroken worden en aldus ook de gelijke behandeling van de havenbedrijven (één van de cruciale uitgangspunten van het Havendecreet). De schuldeisers van de Gentse haven zouden op dat ogenblik immers (wegens het ontbreken van de aansprakelijkheidsbeperking) mee genieten van de kredietwaardigheid van de stad Gent."

Deze verklaring maakt aannemelijk dat de in artikel 5 van het ontwerp vervatte afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen noodzakelijk kan worden geacht. Doordat die regeling bovendien niet raakt aan het wezen van de bevoegdheid van de federale wetgever inzake vennootschapsrecht, lijkt binnen de grenzen te worden gebleven die uit artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voortvloeien.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. Rekening houdend met opmerking 3.1, moet het ontworpen decreet mede worden voorgedragen door de Vlaamse minister die bevoegd is voor de binnenlandse aangelegenheden.

[2] Vgl. met de oprichting van de gewestelijke "Société wallonne du Logement" en de Waalse openbare huisvestingsmaatschappijen: GwH 25 oktober 2000, nr. 105/2000.

ALGEMENE OPMERKING

5. Het ontworpen decreet is ingedeeld in drie hoofdstukken.

De indeling van het dispositief van een regeling in hoofdstukken is alleen verantwoord wanneer de verscheidenheid van de erin geregelde onderwerpen of het groot aantal artikelen daartoe grond opleveren of de regeling daardoor overzichtelijker wordt of makkelijker te raadplegen valt.

In dit geval bestaat het ontwerp uit negen artikelen. De artikelen 1 en 2 vormen hoofdstuk 1. In artikel 1 wordt bepaald dat het ontwerp een gewestaangelegenheid regelt en in artikel 2 worden de termen gedefinieerd die verder in tekst worden gebruikt. De artikelen 3 tot 8 vormen hoofdstuk 2. In artikel 3 wordt de stad Gent gemachtigd om het Havenbedrijf Gent om te vormen tot een naamloze vennootschap van publiek recht en in de artikelen 4 tot 8 worden de voorwaarden en de nadere regels in verband hiermee bepaald. Hoofdstuk 3 bevat slechts één artikel, namelijk artikel 9, waarin de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet wordt bepaald op 1 september 2013.

Voor een dergelijke tekst is een indeling in hoofdstukken niet verantwoord.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 4

6. In artikel 4, § 1, tweede zin, wordt gebruik gemaakt van het procedé van de stilzwijgende goedkeuring wanneer de Vlaamse Regering nalaat binnen een termijn van dertig dagen een beslissing te nemen aangaande het gemeenteraadsbesluit van de stad Gent.

Het valt niet te ontkennen dat de verschillende wetgevers steeds frequenter gebruik maken van het procedé van de stilzwijgende goedkeuring. Een verklaring daarvoor is ongetwijfeld dat het voormelde procedé een middel vormt om de autonomie van de gedecentraliseerde besturen veilig te stellen bij verzuim, onzorgvuldigheid of traagheid van de toezichthoudende overheid.[3]

Aan het gebruik van het procedé van de stilzwijgende goedkeuring zijn nochtans ook ernstige nadelen verbonden. Het procedé van de stilzwijgende goedkeuring kan namelijk in strijd komen met het algemeen belang, in zoverre een dergelijk procedé tot gevolg kan hebben dat impliciet een beslissing wordt genomen zonder dat daarmee een zorgvuldige voorbereiding en afweging van alle betrokken belangen gepaard gaat. Bovendien is zulk een beslissing uiteraard niet formeel gemotiveerd, wat de wettigheidscontrole erop kan bemoeilijken.

Artikel 4, § 2, tweede zin, wordt dan ook best herzien.

[3] I. OPDEBEEK, *Rechtsbescherming tegen het stilzitten van het bestuur*, Brugge, die Keure, 1992, p. 172, nr. 338.

7. Luidens artikel 4, § 3, tweede lid, eerste zin, van het ontwerp gelden het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, en de eerste statuten van de naamloze vennootschap van publiek recht als authentieke akten en worden de statuten bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad.

De stellers van het ontwerp lijken eraan voorbij te gaan dat elk document dat door een overheidsorgaan *qualitata qua* is opgesteld, authentiek is en wel op dezelfde wijze als de authenticiteit van notariële akten.[4] Het bedoelde gemeenteraadsbesluit en de statuten, zijn bijgevolg, door het feit dat zij zijn vastgesteld door een openbare overheid, authentieke akten.

De woorden "Het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, en de eerste statuten van de nv publiek recht gelden als authentieke akte en" dienen derhalve te worden weggelaten.

Artikelen 4 en 8

8. In artikel 4, § 5, van het ontwerp wordt bepaald dat de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent met het Vlaamse Gewest wordt gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de onroerende voorheffing.[5]

Luidens artikel 8, eerste lid, van het ontwerp wordt de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent met autonome gemeentebedrijven gelijkgesteld voor de toepassing van het decreet van 6 juli 2001 'houdende de intergemeentelijke samenwerking'.

In plaats van in een gelijkstelling te voorzien, lijkt het raadzaam in de wetten en de decreten betreffende de onroerende voorheffing uitdrukkelijk te bepalen dat de voor het Vlaamse Gewest bepaalde vrijstelling ook geldt voor de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent en in het decreet van 6 juli 2001 uitdrukkelijk te bepalen dat de voordelen die

[4] Cass. 17 januari 1901, *Pas.* 1901, I, 106; RvS 10 juli 1984, nr. 24.601.

[5] Deze bepaling werd door de gemachtigde toegelicht als volgt:

"De gelijkschakeling heeft betrekking op de vrijstelling van onroerende voorheffing bedoeld in artikel 253, 3° WIB 92.

Deze vrijstelling kan worden ingeroepen voor nationale domeingoederen, die in de administratieve commentaren worden omschreven als 'de eigendommen van de Staat, van de provinciën of van de gemeenten, alsmede van de openbare instellingen' (ComIB nr. 253/82).

Na de omvorming van autonoom gemeentelijk havenbedrijf naar een NV van publiekrecht zou discussie kunnen ontstaan over de vraag of het Gentse havenbedrijf nog wel beschouwd kan worden als een 'openbare instelling'. Sommige rechtsleer en rechtspraak gaat er immers van uit dat enkel entiteiten die via 'stichting' tot stand zijn gebracht als zulke instellingen kunnen worden beschouwd en niet de verenigingen.

Om deze reden maakt voorliggend (oprichting)decreet thans gebruik van de mogelijkheid die in de administratieve commentaar wordt gelaten om voor de doeleinden van de vrijstelling ook als nationale domeingoederen te laten beschouwen 'de eigendommen toebehorend aan maatschappijen, verenigingen, instellingen of organismen van publiek recht, die krachtens een uitdrukkelijke bepaling van hun oprichtingswet, gelijkgesteld zijn met de Staat voor de toepassing van de inkomstenbelastingen' (ComIB nr. 253/83).

Door de gelijkstelling met het Vlaamse Gewest op te nemen in het (oprichtings)decreet wordt alvast elke twijfel weggenomen over de mogelijkheid om de vrijstelling voor nationale domeingoederen te kunnen blijven inroepen. Het havenbedrijf kan op dit ogenblik een beroep doen op deze vrijstelling en dit zou, omdat er anders over oordelen de gelijkheid van de onderscheiden havenbedrijven in het gedrang zou kunnen brengen, zo moeten blijven."

in dit decreet aan de autonome gemeentebedrijven worden toegekend, ook gelden voor deze naamloze vennootschap.

Artikel 8

9. Luidens artikel 8, tweede lid, van het ontwerp wordt met behoud van de toepassing van de bepalingen inzake subsidiëring vermeld in het Havendecreet en de uitvoeringsbesluiten van het voormelde decreet, de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent met gemeenten en van de gemeenten afhangende overheden gelijkgesteld voor de toepassing van bepalingen inzake subsidies en premies.

Over de draagwijdte van deze bepaling om nadere toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

> "Deze bepaling viseert o.m. de premies inzake loopbaanonderbreking.
>
> De gelijkstelling vindt opnieuw verantwoording in de gelijke behandeling met de overige havenbedrijven, waarbij een wijziging van rechtsvorm naar een NV van publiek recht de arbeidsvoorwaarden niet nadelig zou mogen beïnvloeden."

Deze bepaling kan slechts zo worden begrepen dat zij enkel betrekking heeft op subsidies en premies die worden toegekend binnen het bevoegdheidsdomein van het Vlaamse Gewest. Het komt immers de decreetgever niet om toe het toepassingsgebied van een federale regeling ter zake te verruimen.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Greet VERBERCKMOES	Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° Havendecreet: het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens;
2° Havenbedrijf Gent: de publiekrechtelijke overheid die als taak heeft het beheer en de exploitatie van het havengebied van Gent en die de havenbestuurlijke bevoegdheden uitoefent overeenkomstig de bepalingen van het Havendecreet.

De definities in het Havendecreet zijn van toepassing in dit decreet.

Art. 3. Het Havenbedrijf Gent kan, met continuïteit van de rechtspersoonlijkheid en met behoud van rechtswege van de bestaande rechten en verplichtingen, de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht aannemen onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

Na omvorming is de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent, voor al wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld door dit decreet, door het Havendecreet of door enige andere decretale regeling, onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen.

Art. 4. §1. De stad Gent beslist bij gemeenteraadsbesluit tot de omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht, stelt met het voormelde besluit de eerste statuten vast van het omgevormde Havenbedrijf Gent en bepaalt het aantal aandelen dat ter gelegenheid van de omvorming ter vertegenwoordiging van het maatschappelijk kapitaal, vermeld in het tweede lid, zal worden uitgegeven.

Bij het gemeenteraadsbesluit, vermeld in het eerste lid, wordt een staat van activa en passiva gevoegd, die niet meer dan drie maanden voordien is vastgesteld. Het college van commissarissen brengt verslag uit over die staat en vermeldt inzonderheid of er een overwaardering van het nettoactief heeft plaatsgevonden. Het bedrag van het maatschappelijk kapitaal na de omvorming is gelijk aan de waarde van het nettoactief dat blijkt uit de voormelde staat, onder aftrek van het bedrag van de kapitaalsubsidies die nog niet in het resultaat zijn opgenomen. Bij de omvorming zullen de balansposten herwaarderingsmeerwaarden, reserves en eventuele overgedragen winst derhalve geïncorporeerd worden in het maatschappelijk kapitaal. Voor het overige zal het beginsel van de boekhoudkundige continuïteit gelden.

§2. Een kopie van het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering die zich erover uitspreekt binnen een termijn van dertig kalenderdagen nadat ze de kopie heeft ontvangen.

§3. De omvorming van het Havenbedrijf Gent tot een naamloze vennootschap van publiek recht heeft uitwerking op de dag, vastgesteld in het gemeenteraadsbesluit, vermeld in paragraaf 1, die in elk geval niet vroeger kan zijn dan de dag van de goedkeuring door de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 2.

De statuten worden bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad. De latere wijzigingen van de statuten worden doorgevoerd en bekendgemaakt overeenkomstig de bepalingen in de statuten en het Wetboek van Vennootschappen.

§4. Alle aandelen die ter gelegenheid van de omvorming van het Havenbedrijf Gent in een naamloze vennootschap van publiek recht worden uitgegeven, worden toegekend aan de stad Gent.

§5. De naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent wordt met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de onroerende voorheffing.

Art. 5. In afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen kan de stad Gent alle aandelen bezitten in de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van de naamloze vennootschap van publiek recht.

Art. 6. Met behoud van de toepassing van artikel 5, §1, van het Havendecreet, zijn de stad Gent, de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Oost-Vlaanderen en de gemeenten op het grondgebied waarvan een deel van het havengebied van Gent ligt, gemachtigd om rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen in de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent.

Art. 7. Het personeel van de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent kan in statutair of contractueel verband worden aangesteld.

Bij gemeenteraadsbesluit kunnen de gemeenten, vermeld in artikel 6, op verzoek van de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent middelen, infrastructuur of, als de ter zake geldende rechtspositieregeling nageleefd wordt, statutair personeel ter beschikking stellen of overdragen.

Art. 8. De naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent wordt met autonome gemeentebedrijven gelijkgesteld voor de toepassing van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen inzake subsidiëring, vermeld in het Havendecreet en de uitvoeringsbesluiten van het voormelde decreet, wordt de naamloze vennootschap van publiek recht Havenbedrijf Gent met gemeenten en van de gemeenten afhangende overheden gelijkgesteld voor de toepassing van bepalingen inzake subsidies en premies.

Art. 9. Dit decreet treedt in werking op 1 september 2013.

Brussel, 7 juni 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS