

VLAAMSE RAAD

BUITENGEWONE ZITTING 1992

22 MEI 1992

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heer W. Demuyt
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer G. Cardoen.

Vaste Zeden : de heren G. Cardoen, W. Demuyt, P. Tant, M. Van der Poorten, E. Vankeirsbilck ;
de heren G. Bossuyt, E. Pinoie, R. Vanlerberghe, G. Vermassen ;
de heren J. Pede, L. Pierco, M. Van houtte ;
de heer J. Van Hauthem ;
de heer E. Van Vaerenbergh ;
de heer J. Geysels.

Plaatsvervangers :

de heren J. Ansoms, P. Breyne, J. Taylor, J. Van Eetvelt, H. Van Wambeke ;
de heren C. Lisabeth, L. Peeters, R. Swinnen, 1. Verleyen ;
de heren J. Buchmann, L. Monset, S. Platteau ;
de heer F. De Man ;
de heer L. Appeltans ;
de heer J. Tavernier.

Zie :

15 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen

Zie :

13 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Toelichtingen

16 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

17 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD

Blz.

DEEL 1 — BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

1.	Inleiding door de heer T. Kelchtermans, Gemeenschapsminister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden	
	A. Beleidsverklaring	4
	B. Begroting Binnenlandse Aangelegenheden	16
II.	Algemene bespreking	
	A. Beleidsverklaring	
	1. Vragen en opmerkingen van de leden	18
	2. Antwoorden van de Gemeenschapsminister	24
	B. Begroting Binnenlandse Aangelegenheden	27
III.	Stemmingen	28

DEEL II — AMBTENARENZAKEN

1.	Inleiding door de heer L. Van den Bossche, Gemeenschapsminister van Onderwijs en Ambtenarenzaken — Beleidslijnen voor 1992	29
II.	Algemene bespreking	
	A. Vragen en opmerkingen van de leden	43
	B. Antwoorden van de Gemeenschapsminister	45
III.	Stemmingen	50
	BIJLAGEN	51

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak op 28 april 1992 en 11 mei 1992 de haar toegewezen gedeelten van de algemene uitgavenbegroting. Op 28 april werd het luik „Binnenlandse Aangelegenheden” behandeld, op 11 mei het luik „Ambtenarenzaken”.

DEEL 1 – BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN**1. INLEIDING DOOR DE HEER T. KELCHTERMANS, GEMEENSCHAPS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, RUIMTELIJKE ORDENING EN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN**

De verslaggever wijst erop dat de inleidende uiteenzetting van de Gemeenschapsminister uit twee luiken bestaat :

- een luik „beleidsverklaring — Vlaanderen in Beweging” ;
- en een luik „begroting — Binnenlandse Aangelegenheden”.

A. Beleidsverklaring**1. De krachtlijnen van het beleid**

Vlaanderen heeft recht op een volwaardig en efficiënt beleidsmanagement dat de algemene levenskwaliteit van de burger op duurzame wijze verzekert. Deze doelstelling vereist een globale beleidsvisie en een harmonie tussen de diverse beleidsbevoegdheden.

De bevoegdheden „Ruimtelijke Ordening”, „Openbare Werken” en „Binnenlandse Aangelegenheden” wil de Gemeenschapsminister derhalve geïntegreerd aanpakken en afstemmen op algemeen maatschappelijke vraagstukken als sociaal-economische ontwikkeling, mobiliteit en leefmilieu.

De hieronder beschreven krachtlijnen zijn het denkkader, waarbinnen de concrete plannen voor de verschillende beleidsvlakken **kaderen**, ondanks hun onderlinge heterogeniteit.

1. Verbetering van de vertrouwensrelatie

De vertrouwensrelatie tussen burger en overheid moet voelbaar verbeteren. „Vertrouwen” moet men verdienen, „relatie” veronderstelt dialoog, „voelbare verbetering” vereist dat de Vlaamse overheid een volwaardige bestuursrol moet kunnen spelen. Binnen zijn bevoegdheden wil de Gemeenschapsminister hiertoe actief bijdragen. Daar waar bevoegdheden mekaar raken, roept de Gemeenschapsminister op tot teamvorming.

Meer nog dan in het verleden zal de nadruk gelegd worden op hechte communicatie. Dit betekent dat de informatie- en dienstverlening moet gebeuren op een duidelijke en kwalitatieve wijze, eenduidig en kordaat. Dat vereist een doorzichtige en harmonische organisatie van het overheidsbestuur, met management-aanpak, vormingsbeleid voor en **responsabilisering** van de ambtenaren, inspraakmogelijkheid van de burger en met een gewaarborgde en efficiënte behandeling

van zijn dossier. De vertrouwensrelatie vereist evenzeer de responsabilisering en discipline van de burger zelf. Opdat de beleidsmaatregelen en -initiatieven direct voelbaar zouden zijn voor de burger, dienen inspanningen met creatieve en pragmatische aanpak te worden geleverd.

Op deze wijze zal de klantvriendelijkheid verhogen en de politieke cultuur verbeteren.

2. Rol van gemeenten en provincies

De gemeenten en provincies moeten bij de operationalisering van de beleidsdoelstellingen een harmonische rol vervullen. Hun lokaal en intermediair bestuursniveau is een troef om de partner bij uitstek te worden van de burger enerzijds en van het Vlaams beleid inzake binnenlandse aangelegenheden, ruimtelijke ordening en openbare werken anderzijds.

Deze brugfunctie wil de Gemeenschapsminister in zijn beleid versterken door de gemeenten en provincies de nodige autonomie, verantwoordelijkheid, homogene bevoegdheden en begeleiding te helpen verzekeren, en door hun communicatieve, informatieve en dienstverlenende inspanningen te stimuleren. In dit verband kunnen vrijwillige overeenkomsten (convenanten) met de lokale besturen worden uitgewerkt voor eigen initiatieven, zoals de uitgave van een officieel publikatieblad, de installatie van info-loketten met info-ambtenaar of ombudsman, zoals inspanningen ter bevordering van de kwaliteitsverbetering van het personeel door middel van een geïntegreerd vormingsbeleid, zoals het verbeteren van de verkeersveiligheid, de verkeers- en omgevingsleefbaarheid, de mobiliteit, en dergelijke.

3. Meer bevoegdheid voor administratie

De Vlaamse administratieve diensten moeten ter verwezenlijking van het regeerakkoord over meer operationele beleidsverantwoordelijkheid beschikken. Dit veronderstelt een actieve medewerking aan de beleidsconcepten en een hechte band met de institutionele beleidsverantwoordelijken. Tussen de diensten zal meer coördinatie moeten komen, zodat de taken geïntegreerd en gelijktijdig kunnen worden aangepakt.

De openbaarheid van bestuur vereist hierbij op structurele wijze een inspraak van en overleg met de representatieve geledingen op lokaal en intermediair niveau (gemeenten, provincies, werkgevers- en werknemersorganisaties, GOM's, adviesraden, ...).

Efficiënte aanpak veronderstelt dat diverse functies die naast elkaar of in cascade worden uitgevoerd, voortaan meer geïntegreerd, gelijktijdig en sneller moeten gebeuren. Hierbij moet bepaald worden welke rapporten per project nodig zijn.

De Gemeenschapsminister verwijst in dit verband naar de inflatie van studierapporten (met namen als : economische impactstudie, milieu-effectenrapport met mobiliteitseffectenrapport, ruimtelijk omgevingsrapport, kosten-batenanalyse, milieu-hygiënisch rapport, ruimtelijk-ecologisch rapport, oorsprong-bestemming-studie, . . .).

De Vlaamse administraties op centraal, intermediair en lokaal vlak dienen erop toe te zien dat nieuwe projecten kaderen in die geïntegreerde visie.

4. Sterke troeven in Vlaanderen

Eén van de werkelijk sterke troeven van Vlaanderen als open markteconomische Euregio is de unieke combinatie van een centrale maritieme ligging, een sterk uitgebouwd waterwegen- en wegennetwerk en een actief bedrijfsleven. Vlaanderen kan daardoor de rol van distributeur en logistiek centrum van Europa vervullen. Bij de verdere uitbouw hiervan dient structureel rekening te worden gehouden met het economisch belang en met het gewenste kwaliteitsniveau inzake maatschappelijke organisatie, leefmilieu, mobiliteit en duurzame ontwikkeling, zodat uiteindelijk de welvaart van de Vlaamse gemeenschap wordt gediend.

5. Financiële en budgettaire middelen

In de bijdrage tot het regeerprogramma van de Vlaamse Regering van januari 1992 heeft het College van Secretarissen-generaal onder meer een gedetailleerd overzicht gegeven van de structuren, de personeelseffectieven en, last but not least, van de financiële, vooral budgettaire middelen waarover de sectoren Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden kunnen beschikken.

De globale cijfers van de algemene begroting van de Vlaamse Gemeenschap 1992 bereiken (gewest- en gemeenschapsmateries tezamen) in totaal 404.985 miljoen frank inkomsten (middelenbegroting) en 433.293 miljoen frank uitgaven (totaal betalingskredieten algemene uitgavenbegroting).

Samenvattend blijkt uit voormeld overzicht van januari 1992, dat 64.265 miljoen frank betalingskredieten in 1992 ter beschikking staan van de sectoren Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden. Afgerond 15 % van de globale uitgavenkredieten van de Vlaamse Gemeenschap staan derhalve ter beschikking voor de realisatie van het beheer en het beleid in de bevoegdheidssectoren van de Gemeenschapsminister.

De algemene loon- en werkingskosten van het departement Leefmilieu en Infrastructuur, in totaal $\pm$ 5.700 miljoen frank, zijn in voormelde cijfers niet inbegrepen.

Opgesplitst per sector gelden volgende cijfers (1) :

		in miljoen franken	In %
Sectie 08	Kabinetbegroting	92	0,14
Sectie 19	Binnenlandse Aangelegenheden	43.560	67,78
Sectie 76/79	Ruimtelijke Ordening en Sociaal grondbeleid	457	0,71
Sectie 81	Waterwegen en Binnenvaart	2.544	3,96
Sectie 82	Havens	8.279	12,88
Sectie 83	Waterkering en -beheersing	741	1,15
Sectie 84	Wegen	8.359	13,00
Sectie 88	Algemeen Infrastructuur- en Verkeersbeleid	233	0,36
		64.265	100,00

(1) bron : initiële ontwerpbegroting 1992 (stuk 8, nr. 1, zitting 1990-91, Vlaamse Raad)

In het vermelde vooruitzicht is, wat Binnenlandse Aangelegenheden betreft, in het uitgaventotaal voor 1992 uiteraard begrepen : het Gemeentefonds (35.639 miljoen frank), de bijzondere dotatie (1.129 miljoen frank) en het Provinciefonds, maar niet de subsidies van andere beleidssectoren van de Vlaamse Regering.

Het investeringsprogramma 1992 in termen van voorziene vastleggingskredieten (= toegelaten nieuwe verbintenissen) omvatten per sectie de volgende bedragen :

		in miljoen franken	In %
Sectie 08	Kabinetsbegroting		
Sectie 19	Binnenlandse Aangelegenheden	(1) 4.324	19,15
Sectie 76	Ruimtelijke Ordening en Sociaal grondbeleid	852	3,78
Sectie 81	Waterwegen en Binnenvaart	1.945	8,61
Sectie 82	Havens	6.916	30,64
Sectie 83	Waterkering en -beheersing	1.420	6,29
Sectie 84	Wegen	7.068	31,31
Sectie 88	Algemeen Infrastructuur- en Verkeersbeleid	50	0,22
		22.575	100,00

(1) waarvan 4.002 miljoen frank voor het Investeringsfonds voor de gemeenten en provincies.

Het globale investeringsprogramma 1992 van de Vlaamse Gemeenschap bedraagt 52.166 miljoen frank. Het aandeel van de sector Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden beloopt derhalve 43 % van het globale investeringsprogramma 1992 (cijfers cfr. stuk 8, nr. I, Vlaamse Raad).

6. Financieel management

De beschikbare en te verwachten overheidsmiddelen zijn te beperkt om in de financiering van de gewenste overheidsinvesteringen te voorzien. De enorme overheidsschuld en het terugdringen ervan stelt een structureel budgettair probleem en dwingt tot de introductie van een stringent en logisch financieel management.

Meerjarenplanning

Vandaar de noodzaak tot meerjarenplanning, tot een streng selectief beleid met bepaling van duidelijker doelstellingen en prioritaire investeringen (binnen het budget), tot ontwikkeling van formules van alternatieve financiering (buiten het budget) en tot oprichting van een Vlaams infrastructuurfonds (om de versmalling van de budgettaire ruimte op te vangen, te spijzen met geaffecteerde middelen).

Planning op lange termijn

Er dient werk te worden gemaakt van planning op lange termijn, met rollend programma op middellange termijn (3 jaar), waarbij de behoeften in de tijd worden uitgetekend,

financieel vertaald en getoetst aan het toekomstig **schuldni-**veau en de termijn-begrotingsnormen (cfr. normen van de SERV en de Hoge Raad van Financiën). Men moet hierbij goed beseffen dat een **overschrijding** van de **begrotingsnor-**men in een bepaald begrotingsjaar zal resulteren in lagere groeimogelijkheden voor de volgende jaren. Budgettaire discipline wordt meer dan ooit noodzakelijk. Dit geldt niet alleen voor de centrale administraties. Ook de gedecentraliseerde besturen moeten hun financieel management verbeteren. Daartoe dient de meerjarige beleidsplanning op gemeentelijk vlak verdergezet en op provinciaal niveau dringend ingevoerd te worden.

7. Overleg

In functie van zijn bevoegdheden en naargelang de onderwerpen en problematieken zal de Gemeenschapsminister tevens meewerken aan het nodige overleg met de Europese overheden, met de federale regering en met de andere gewestelijke executieven, onder meer met betrekking tot :

- het oplossen van de specifieke grootstedelijke problematiek ;

- het regionaliseren van de bevoegdheden inzake gemeenten en provincies in een globaal pakket ; daardoor worden de middelen verzekerd die door het Vlaamse Gewest aan de gedecentraliseerde besturen ter beschikking worden gesteld, zodat deze een beter beheers-, begrotings- en thesaurie-management kunnen voeren. Zo zal een regeling tot stand moeten komen voor de doorstorting van de **personenbelasting** en de onroerende voorheffing aan de gemeenten ;

- de financiële en fiscale verantwoordelijkheid in het algemeen.

II. Binnenlandse Aangelegenheden

1. Algemene doelstelling : een hernieuwd vertrouwen tussen burger en bestuur

Krachtens het akkoord van 29 januari 1992 van de Vlaamse Regering vormt het herstel van de vertrouwensrelatie tussen burger en bestuur een van de belangrijkste uitdagingen voor de nabije toekomst.

Om de afstand tussen overheid en burger te verkleinen zijn ingrijpende maatregelen nodig, die zowel betrekking hebben op de versterking van de democratie en de politieke cultuur als op de kwalitatieve verbetering van de dienstverlening door de overheid.

Deze doelstellingen kunnen niet worden verwezenlijkt zonder de actieve medewerking en inzet van de gemeenten en provincies. De lokale besturen zijn inderdaad de overheid, waarmee de burger haast spontaan in contact treedt. De dienstverlening op lokaal vlak zal daarom in sterke mate het aangezicht van de overheid mee bepalen.

Een doorzichtige organisatie van het overheidsbestuur

Het beleid inzake de binnenlandse aangelegenheden heeft als belangrijkste beleidsdoelstelling bij te dragen tot de ontwikkeling op lokaal en provinciaal vlak van een zo goed mogelijk overheidsbestuur ten bate van de bevolking en daartoe alle nodige initiatieven te ontwikkelen.

Om binnen zulk beleid een vertrouwensrelatie met de burger op te bouwen is een doorzichtige organisatie van het

overheidsoptreden zonder meer een noodzakelijke voorwaarde. De bevolking moet een klaar inzicht hebben in de staatsstructuur, waarbij duidelijk vaststaat welke overheid voor de verschillende beleidsmateries verantwoordelijkheid draagt. Alleen zo wordt de aanspreekbaarheid van de overheid vergroot. Daartoe zijn in het kader van de verdere staatshervorming ingrijpende maatregelen nodig op het institutionele vlak.

Duidelijke bevoegdheidsafbakening

Om de bereikbaarheid van de overheid te bevorderen is het noodzakelijk de structuur van het overheidsoptreden te vereenvoudigen. In het kader van de regionalisering van het land moet in overleg met de nationale overheid een klare afbakening worden uitgewerkt van de bevoegdheden in volledige pakketten. De bevoegdheden inzake gemeenten en provincies moeten zoveel mogelijk door dezelfde overheid worden uitgeoefend.

In een goede rechtsorganisatie moet de overheid die via het administratief toezicht voeling heeft met de gemeentelijke en provinciale problematiek, dezelfde zijn als deze die ook wetgevend en organisatorisch kan optreden.

Regionalisering van de basiswetgeving

Op dit ogenblik beschikt de Vlaamse overheid enkel over de bevoegdheden inzake het administratief toezicht op de gemeentelijke en provinciale overheden.

Zonder te beschikken over de wetgevende bevoegdheid inzake hun bestuurlijke organisatie kan de overheid echter onmogelijk een samenhangend beleid inzake gemeenten en provincies voeren.

Daarom vraagt de Vlaamse regering de regionalisering van de belangrijkste basiswetgevingen inzake gemeenten en provincies, met name :

- de nieuwe Gemeentewet ;
- de Provinciewet ;
- de Wet op de Intercommunale Verenigingen.

Voor deze besturen moeten de beheersstructuren worden aangepast, gestoeld op de principes van een modern management. De organisatie van de openbaarheid van bestuur, de inspraak van de burger, een functioneel personeelsbeleid, een deskundige financiële organisatie zijn bepalend voor de kwaliteit van de dienstverlening. De Vlaamse overheid moet hiervoor, in overleg met de besturen zelf, de nodige beleidsbeslissingen kunnen nemen.

De benoeming door de Vlaamse Regering van de burgemeesters en de aanstelling van de gouverneurs na bindend advies van de Executieve zijn prioritaire doelstellingen voor de Vlaamse Regering.

Bevoegdheid over het gehele grondgebied

De Vlaamse overheid moet haar volle bevoegdheid kunnen uitoefenen over het gehele grondgebied. In het belang van een betere werking van de provincie en om het provinciaal beleid ten aanzien van de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde beter in te schakelen in het globale gewestelijke beleid is de splitsing van de provincie Brabant dringend noodzakelijk. De gemeenten in deze arrondissementen mogen niet langer de dupe zijn van een dubbelzinnige administratieve situatie. De splitsing zal in overleg met de nationale regering worden voorbereid.

De Vlaamse Regering wenst eveneens de regionalisering van het administratief toezicht op de Brusselse randgemeenten en Voeren, teneinde een eenvormige regeling te bekomen voor het gehele grondgebied.

Beslissen op het juiste beleidsniveau

Een grotere doorzichtigheid van het bestuur vereist daarnaast dat een betere afbakening tot stand wordt gebracht van de taken die aan de verschillende beleidsniveaus worden toevertrouwd. Er zal worden onderzocht op welk niveau de overheidstaken optimaal kunnen worden uitgeoefend.

Een efficiënt intern beheer

Een kwaliteitsgerichte en efficiënte dienstverlening van de overheid aan de burger kan maar slagen als ook de lokale besturen een klantgericht en efficiënt beheer voeren. De Vlaamse Regering zal in samenwerking met de nationale overheid maatregelen voorbereiden, waarbij aan de gemeenten een grotere verantwoordelijkheid voor het intern beheer wordt toegekend en waarbij de voorwaarden worden geschapen om een op efficiëntie gericht beheer te kunnen uitvoeren. Anderzijds zullen initiatieven worden genomen om de openbaarheid van bestuur en de inspraak van de burger in het gemeentelijk beleid te bevorderen.

2. Relatie tussen de Vlaamse en de lokale overheid

Partners in een samenhangend overheidsbestuur

De Vlaamse overheid en de lokale besturen zijn partners in een gezamenlijke opdracht, namelijk het realiseren van het algemeen belang en het welzijn van de burger.

Versterking van de gemeentelijke democratie, openbaarheid van bestuur, doorzichtigheid van de procedures en een kwalitatief administratief toezicht (zodat de burger kan vertrouwen op een eenduidige toetsing van de besluiten van zijn lokaal bestuur aan de wetten en de beginselen van een behoorlijk bestuur) zijn basisvoorwaarden om de communicatie tussen de burger en de overheid te verbeteren en (waar nodig) te herstellen. Zodoende vergroot ook zijn betrokkenheid bij het beleid.

Daartoe dient, naar het lokale bestuursniveau, een samenhangend beleid te worden uitgetekend, wat insluit dat de belangrijke en algemene beleidslijnen op het niveau van de Vlaamse overheid worden vastgesteld.

Uiteraard is decentralisatie aangewezen, gekoppeld aan een grotere responsabilisering van de lokale besturen.

Deze basisfilosofie zal tot uiting komen in de verschillende geledingen van het beleid :

- de autonomie van de besturen zal worden versterkt, wat een vereenvoudiging van de administratieve procedures en van de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht insluit. Tegelijkertijd zal hun verantwoordelijkheid worden vergroot ;

- de uitoefening van het administratief toezicht in de verschillende provincies moet evenwel gebeuren binnen de grenzen van het algemeen Vlaams beleid, zodat identieke toestanden in het gehele Vlaamse Gewest eenzelfde behandeling krijgen ;

- inzake de gemeentelijke financiën zal de Vlaamse Regering alles in het werk stellen om de stabiliteit van de financieringsmechanismen van het Gewest naar de lokale en pro-

vinciale overheden te vrijwaren, zodat de gemeenten met grote zekerheid weten op welke financiële middelen zij kunnen rekenen.

3. Intercommunale samenwerking

In het zoeken naar oplossingen voor specifieke beleidsdoelstellingen blijft het verenigen van gemeenten, al dan niet met inbreng van de private sector, een democratisch instrument om een samenhangend beleid te kunnen voeren. Er zal worden gestreefd naar een globale bevoegdheidsoverdracht naar de Gewesten inzake de organieke aspecten van de intercommunale samenwerking.

Inzake de gewestoverschrijdende intercommunale verenigingen zal het overleg worden bevorderd met betrekking tot de uitoefening van het administratief toezicht.

4. Een verbeterd management en personeelsbeleid

De Vlaamse Regering zal ter bevordering van de dienstverlening aan de burger onderzoeken op welk niveau de beleidsbeslissingen optimaal genomen kunnen worden. Hierbij zal de gemeente centraal staan als basiscel in de relatie overheid-burger. In nauwe betrokkenheid met de administratie van de Vlaamse Gemeenschap zal de Gemengde Studiecommissie Decentralisatie voorstellen formuleren met betrekking tot de verhoging van de efficiëntie van de overheidstaken op de verschillende bestuursniveaus en tot de klantgerichtheid naar de burger en de bedrijven.

Een strategisch personeelsbeleid

De efficiënte uitvoering van het overheidsbeleid vergt evenwel een grondige verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening. Dat kan niet worden verwezenlijkt zonder voldoende gemotiveerd en vakbekwaam personeel. Een strategisch personeelsbeleid voor de lokale sector zal worden ontwikkeld. Een goed personeelsstatuut en een goede personeelsomkadering zijn de pijlers, die het beleid moeten schragen.

De toepassing van de principes die werden vooropgesteld voor de werking van de Vlaamse administratie, zullen in de mate van het mogelijke ook geïntroduceerd worden in de lokale besturen. Indien hiervoor wettelijke belemmeringen in de weg staan, zal ernaar worden gestreefd deze uit de weg te ruimen.

Daartoe moet de wetgevende bevoegdheid inzake het gemeentepersoneel volledig naar de Gewesten worden overgedragen, teneinde in samenwerking met de vertegenwoordigers van het personeel een algemeen kader te scheppen, waarbinnen gemeenten en provincies het administratief en het geldelijk statuut van hun personeel kunnen regelen.

Bij het uitwerken van dit „basis-eenheidsstatuut” zal een bijzondere aandacht gaan naar de kwaliteitsverbetering door middel van een objectivering van het personeelsbeleid en een responsabilisering van de ambtenaren.

Daarnaast zullen nieuwe ideeën inzake personeelsformaties worden ontwikkeld, rekening houdend met de vereisten van interne en externe mobiliteit en van een moderne organisatieontwikkeling.

Voor het personeel van de regionale en lokale besturen zal in overleg met de vertegenwoordigers van het personeel een aangepaste loopbaanstructuur worden ontworpen, waarbij de financiële herwaardering in het kader van een algeme-

ne weddeherziening zal resulteren in een harmonisatie van de functies en van de weddeschalen, zodat die gelden voor al het personeel van gemeenten en provincies.

Binnen de basisregelen inzake het geldelijk statuut zal rekening worden gehouden met de verschillende studieniveaus en zullen ervaring en aanvullende kennis, inzet en creativiteit kunnen worden beloond.

Vorming

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de vorming van de lokale ambtenaren. Een gestructureerd beleid wordt ontwikkeld in samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus. Uiteraard zal dit vormingsbeleid kaderen in het globale personeelsbeleid.

Om de vorming van de ambtenaren verder structureel te onderbouwen, zal deze worden aangezien als een onderdeel van de loonkost en aldus als kwalitatief element deel uitmaken van verdere sectorale overeenkomsten.

5. Openbaarheid van bestuur

Naar een vrijwillige overeenkomst „communicatie en dienstverlening”

Versterking van de gemeentelijke democratie en openbaarheid van bestuur zijn bepalend om de betrokkenheid en de inspraak van de burger bij het beleid te vergroten.

Met de lokale en provinciale besturen zullen afspraken worden gemaakt met betrekking tot een verbeterd inzage-recht in hun administratie en het aanstellen van een informatieambtenaar of ombudsman.

Een minimaal kader met betrekking tot de openbaarheid van bestuur zal worden uitgewerkt teneinde een basis-eenvormigheid te verwezenlijken inzake de openbaarheid in de relatie tussen burger en bestuur.

Het concept van een plaatselijk info-loket zal worden onderzocht en uitgetest. Tevens zal worden nagegaan in hoeverre een officieel Gemeentelijk Publikatieblad de basis kan zijn voor een efficiënte openbaarheid. In zulke uitgave zouden minimaal onderwerpen kunnen worden opgenomen, zoals :

- de verordeningen van de gemeenteraad samengevat in een begrijpelijke taal ;
- belangrijke beslissingen van het, College van Burgemeester en Schepenen ;
- alle openbare onderzoeken ;
- alle oproepen tot kandidaten voor te begeven betrekkingen ;
- de wijze waarop het inzagerecht van de bevolking is georganiseerd.

6. Administratief toezicht

Nieuw decreet op het administratief toezicht

Het decreet inzake het administratief toezicht op de gemeenten zal worden herzien, teneinde enerzijds de procedures zoveel mogelijk te harmoniseren en te vereenvoudigen en anderzijds de uitoefening van het toezicht doorzichtiger te maken voor zowel de lokale overheid zelf als voor de burger.

Gelijktijdig zal een samenhangende regeling van het toezicht op de provincies worden uitgewerkt en opgenomen in

een nieuw decreet. Dat toezicht is thans nog geregeld via de nationale Provinciewet.

Doelstellingen

In de relatie tussen de Vlaamse overheid en de gedecentraliseerde besturen zal de nadruk worden gelegd op begeleiding.

De organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht moeten in hoofdzaak de volgende doelstellingen waarborgen :

- de wettelijkheid van de bestuursdaden ;
- het behoud van het financieel evenwicht ;
- de uitbouw van functioneel verantwoorde personeelsformaties ;
- het voldoen aan de vereisten van behoorlijk en goed bestuur ;
- de conformiteit met het algemeen beleid van de overheid.

Daarnaast zal worden onderzocht hoe het specifiek toezicht op de handelingen van de gemeenten, thans geregeld in andere decreten, kan worden ingepast in het gewoon administratief toezicht.

Eenduidige uitoefening van het toezicht

In de concrete uitoefening van het administratief toezicht, geeft de Vlaamse Regering voorrang aan het algemeen belang.

Een geloofwaardig bestuur onderstelt tevens dat op systematische en eenduidige wijze wordt opgetreden tegen bestuurshandelingen die strijdig zijn met de wet, met de beginselen van behoorlijk bestuur of met het algemeen overheidsbeleid. Ad hoc beslissingen zijn uit den boze.

7. Gemeentelijke financiën

Gezonde financiën

De Vlaamse gemeenten en provincies beheren momenteel een gezamenlijk jaarbudget van 200 miljard frank. Hun investeringen worden jaarlijks begroot op 60 miljard frank.

De Vlaamse Regering zal een bijzonder aandacht besteden aan het behoud van het financieel evenwicht van gemeenten en provincies.

Zonder een goed financieel management is geen behoorlijk en zelfstandig bestuur mogelijk. Uiteindelijk is niet alleen het bestuur, maar in de eerste plaats de bevolking het slachtoffer van een gebrek aan orthodoxie in het financieel beleid. Het is daarom dat inzake de financiën van gemeenten en provincies een samenhangend en doelbewust beleid zal worden gevoerd, gesteund op een daadwerkelijke responsabilisering van de gemeenten en provincies.

Overheidsfondsen

Tijdens de vorige bestuursperiode werd qua structuur sterk ingegrepen om zo de gemeentefinanciën een gezonde basis te geven.

Naast specifieke subsidiëring en bijdragen voor de gedecentraliseerde besturen stelt het Vlaamse Gewest aan de gemeenten en provincies aanzienlijke middelen ter beschikking voor de financiering van hun bestuur. Voor 1992 zijn de belangrijkste :

- het Vlaams Gemeentefonds : 35,6 miljard frank
- het Vlaams Provinciefonds : 2,9 miljard frank
- het Investeringsfonds : 4 miljard frank.

Inzake de overheidsfondsen (Gemeentefonds, Provinciefonds, Investeringsfonds) werden op het decretale vlak principiële initiatieven genomen.

De dotatie van de fondsen, te verdelen over de 308 Vlaamse gemeenten en de 4 Vlaamse provincies, wordt jaarlijks aangepast met een groeivoet die rechtstreeks verband houdt met de uitgavenstructuur van de besturen zelf. Een nieuwe verdelingsregeling werd uitgewerkt, rekening houdend met de centrumfunctie en het fiscaal vermogen van de besturen.

De genomen maatregelen leiden ertoe dat de financiële stromen vanuit de Vlaamse overheid naar de gemeenten en provincies toe opnieuw werden gekanaliseerd op een doordacht en structurele wijze, wat hen in staat moet stellen op een betere manier te plannen en hun financiën gezond te houden.

Het ontworpen beleid zal onverkort worden voortgezet. De doorstorting van de middelen naar de gemeenten zal verder stijpt gebeuren op de decretaal bepaalde tijdstippen.

Ook aan het mechanisme van de dotatiebepaling en de verdeling van het Investeringsfonds zal geen wijziging worden aangebracht. De basisdotatie zal door de uitdoving van het overgangsregime de komende jaren nog behoorlijk toenemen. De werking van het Investeringsfonds zal verder worden geëvalueerd. Ook de problematiek van de subsidiëring van de grote werken (riolering, wegen, grote administratieve en functionele gebouwen) zal verder worden geanalyseerd en er zal naar mogelijkheden worden gezocht om de realisatie en de financiële haalbaarheid van dergelijke projecten in hoofde van de gemeenten beter mogelijk te maken.

Doorstorting centraal geïnde belastingen

De Vlaamse Regering zal met de nationale overheid overleg plegen teneinde een definitieve oplossing te bekomen voor de problematiek van de doorstorting van de personenbelasting en de onroerende voorheffing aan de gemeenten. Hierbij zal worden gestreefd naar een stelsel van voorschotten bij wijze van gelijke maandelijks storting pro rata van de op basis van een normale taxatiecyclus te verwachten inkomsten in hoofde van de gemeenten.

Zodoende zal de zekerheid inzake de beschikbare middelen worden vergroot, wat bijdraagt tot een beter beheer van de gemeentelijke begroting en thesaurie.

Financieel evenwicht

Anderzijds rust op de gemeenten de verantwoordelijkheid om het bij de wet verplicht gestelde begrotingsevenwicht te vrijwaren zonder dat de gevolgen van een falend beheer naar andere overheden kunnen worden doorgeschoven.

De gemeenten zijn thans verplicht elk jaar bij hun begroting een meerjarig beleidsplan te voegen, waardoor zij moeten nagaan welke op termijn de gevolgen zijn van hun bestuur, zodat zij in staat zijn preventief en tijdig hun beleid bij te sturen. De meerjarenplanning moet ertoe bijdragen binnen de gemeenten een verbeterd financieel management te ontwikkelen met als uiteindelijke doelstelling de zorg voor het behoud van gezonde financiën.

Voor de provincies zal een gelijkwaardige planning worden ingevoerd.

Het administratief toezicht op de begrotingen zal verder strikt worden uitgeoefend, daarbij rekening houdend met de toekomstige ontwikkeling van de financiën, zoals die blijkt uit de meerjarige beleidsplannen.

Wat de grote steden Antwerpen en Gent betreft, wordt dit toezicht ingevolge het decreet op het Vlaams Financieringsfonds rechtstreeks uitgeoefend door de regering. Dat toezicht zal nauwgezet gebeuren overeenkomstig de bepalingen van dat decreet. De werking van de begeleidingsgroepen wordt verder gezet.

Jaarverslag gemeentefinanciën

De uitbouw van een goed beleid ten opzichte van gemeenten en provincies dient gestoeld te zijn op een doorgedreven inzicht in de ontwikkeling van de gemeentefinanciën. Daarom zal de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden zo spoedig mogelijk overgaan tot de publikatie van een jaarlijks verslag over de gemeentefinanciën in Vlaanderen.

Juridische maatregelen

In het kader van de problematiek van de gemeentelijke financiën zullen aan het decreet inzake het administratief toezicht enkele belangrijke aanpassingen worden aangebracht om tegemoet te komen aan de volgende vereisten :

- het instellen van een termijn voor de goedkeuring van de gemeentebegrotingen ;

- het regelen van aangelegenheden die momenteel zijn opgenomen in het Algemeen Reglement op de Gemeentecomptabiliteit van 10 februari 1945 en die betrekking hebben op het administratief toezicht ;

- het instellen van een mogelijke beroepsprocedure inzake de gemeenterekeningen door de gemeenteontvanger. Deze ambtenaar is persoonlijk aansprakelijk voor eventuele verworpeningen uit de rekeningen, zodat het niet in overeenstemming is met een behoorlijke rechtsorganisatie dat hij over geen administratieve rechtsmiddelen beschikt in verband met de rekening ;

- het organiseren van een aangepaste toezichtsprocedure inzake aangelegenheden van fundamenteel belang voor de gemeenten, inzonderheid eventuele schuldherschikkingen ;

- het integreren in het decreet inzake het administratief toezicht van de toezichtsbepalingen die werden opgenomen in het decreet van 20 december 1989 tot oprichting van een Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën.

8. De (groot)stedelijke problematiek

De specifieke problematiek van de grote steden vereist een bijzonder aandacht. Zij vergt een globale multidisciplinaire beleidsaanpak. In overleg met de nationale regering zal naar passende oplossingen worden gezocht door het nemen van specifieke maatregelen die direct inpikken op de grootstedelijke problematiek, zoals bijsturing van het stelsel van de overheidsbijdragen in de bestaansminima (hogere bijdragen in gemeenten met hoge concentratie), specifieke toelagen inzake migrantenwerking, veiligheid, sociale huisvesting, herwaardering stadscentra. Inzake de pensioenlasten van deze steden wordt, naast de tussenkomst verleend door het Vlaams Financieringsfonds, overlegd met de nationale regering met het oog op het uitwerken van een definitieve regeling.

Van de steden zelf zal een belangrijke inspanning worden gevraagd om hun intern beheer te verbeteren, waarbij een maatschappelijk niet langer relevante dienstverlening kan worden afgebouwd. Aangepaste managementtechnieken moeten worden ingevoerd.

B. Begroting Binnenlandse Aangelegenheden

1. Decreetsbepalingen

Het betreft de ontwerp-decreetsbepalingen

a) artikel 18, programma 19 :

— dit is de in de comptabiliteitswet voorziene machtiging in verband met de uitkering van toelagen ;

— en stemt principieel overeen met de in het begrotings-decreet 1991 opgenomen analoge bepaling.

b) artikel 20

Het betreft de in het decreet van 20 maart 1991 voorziene uitdovende regeling betreffende de verdere afwerking van subsidie-dossiers met vaste belofte afgeleverd vóór 1 februari 1991.

Voor 1992 was een bedrag voorzien van 230 miljoen, voor de materies wegen, gebouwen en rioleringen, waarvan 172,4 miljoen is ingeschreven onder artikel 29 en 56,9 miljoen onder artikel 21 ;

c) artikel 22

Het betreft de machtiging houdende de dotatie aan het Investeringsfonds der gemeenten en provincies, vastgesteld volgens de regels van het organiek decreet van 21 maart 1991.

Voor 1992 wordt een bedrag voorzien van 4.002,4 miljoen tegenover 3.601,8 miljoen in 1991, hetzij + 11,2 %.

Het verschil wordt verklaard :

a) door de decretale herzieningsformule ;

b) vooral door de verdere operationalisering van het Investeringsfonds (uitdoving die vermindert)

d) artikel 117

— betreft de formeel vereiste bepaling tot goedkeuring van de bijgevoegde begroting van het Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën, aangezien dit Fonds het statuut heeft van een „parastatale A”.

2. Voorgestelde bedragen

De sectie 19 (betrekkingen met de regionale en lokale besturen) kent globaal het volgende verloop.

	1991 Aangepaste begroting (in mil- joenen)	1991 Reële aanreke- keningen (in mil- joenen)	1991 Ontwerp (in mil- joenen)
Niet-gesplitste kredieten (NGK)	41.346,3	41.066,9	43.267,0
Vastleggings-kredieten (VK)	160,0	140,3	259,0
Ordonnancerings-kredieten (OK)	214,7	34,7	48,7 + 179,9 (saldi)

Niet-gesplitste kredieten

Ten opzichte van de reële aanrekeningen 1991 stijgen de niet-gesplitste kredieten in totaal met 2.200,1 miljoen hetzij 5,4 % in meer.

Deze stijging komt voor 1.677,7 + 67,4 miljoen op rekening van de beide fondsen, Gemeentefonds (+ 4,9 %) en Provinciefonds (+ 2,4 %).

Inzake het Provinciefonds werd door het begrotingsberaad niettemin een, zij het eerder symbolische, bijdrage opgelegd ten belope van 25,0 miljoen in de globale saneringsinspanning van de overheidsfinanciën.

De overige stijging betreft in hoofdzaak de zogenaamde correlatieve kredieten, namelijk de financiële lasten van :

1. het Investeringsfonds : + 291,9 miljoen ;
2. het vroegere systeem gesubsidieerde werken : + 97,5 miljoen ;
3. het Vlaams Financieringsfonds : + 50 miljoen.

Vastleggingskredieten

De vastleggingskredieten stijgen gezamenlijk van 160 miljoen in 1991, waarvan 140,3 reëel aangewend, naar 259 miljoen in 1992, hetzij 85 % in meer.

Op één enkel krediet van 4 miljoen na bevinden deze bedragen zich volledig op het investeringsprogramma :

- | | |
|--|-------------------------|
| a) basisallocatie 5.1.81
slachthuizen | 60,0 miljoen (- 29,0) |
| b) basisallocatie 63.02
niet-monumentale kerken | 183,8 miljoen (+ 130,6) |
| c) basisallocatie 63.08
kleine werken | 1,0 miljoen (- 2,0) |
| d) basisallocatie 63.09
gebouwen vrijzinnigen | 10,2 miljoen (-) |

De stijging wordt hoofdzakelijk verklaard door de gevoelige verhoging van het investeringskrediet voor de **niet-monumentale kerken**, waar bij de aanvang van de huidige Vlaamse Executieve een aanzienlijke achterstand werd vastgesteld. De voorgestelde verhoging moet het mogelijk maken deze achterstand tijdens de periode 1992-1993 weg te werken en het betrokken patrimonium te beschermen en te verbeteren. Dit veronderstelt wel dat de inspanning in 1993 en wellicht ook in 1994 op het niveau 1992 kan worden gehandhaafd.

De sub a), b) en c) vermelde cijfers sluiten aan bij de voorstellen van de bevoegde administratie. Inzake punt d) werd een vermindering door de administratie als mogelijk aangegeven, gelet op het beperkte aantal dossiers. Het krediet werd niettemin door de Vlaamse Executieve onverminderd gehandhaafd.

Ordonnanceringskredieten

Bij de interpretatie van de bedragen met betrekking tot ordonnanceringskredieten dient ten volle rekening te worden gehouden met de overgedragen saldi van vorige jaren.

In totaal wordt aldus immers, enkel wat de sectie 19 betreft, 179,9 miljoen ter beschikking gesteld bovenop de voor 1992 toegekende kredieten.

Er is in 1992 dan ook in totaal 228,6 miljoen beschikbaar ten opzichte van 214,7 miljoen beschikbaar in 1991, hetzij 6,5 % in meer.

Rekening houdend met het werkelijke ordonnanceringsritme en uitvoeringstempo van de investeringsdossiers, zijn aldus ruim voldoende ordonnanceringskredieten beschikbaar.

Vlaams Financieringsfonds

Bij de eigenlijke begroting bevindt zich ook, als afzonderlijk document, de begroting van het Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën, opgericht bij decreet van 29 december 1989.

Zoals geweten is dit Vlaams Financieringsfonds, wat het Vlaamse Gewest betreft, de rechtsopvolger van het vroegere nationale Hulpfonds, opgericht bij koninklijk besluit nummer 208 van 23 september 1982 (het zogenaamde Fonds Nothomb).

Dat Fonds prefinancierde de financiële lasten voortkomend uit de schulden van een aantal steden, in casu Antwerpen en Gent wat het Vlaamse Gewest betreft.

Het Vlaamse Gewest heeft via het Vlaams Financieringsfonds de verplichtingen van het Fonds Nothomb overgenomen en staat tevens in voor de recuperatie van de schulden bij de steden Antwerpen en Gent volgens modaliteiten vastgelegd in afzonderlijke overeenkomsten met deze beide steden.

In concreto recupereert het Vlaams Financieringsfonds in 1992 een annuïteit van 5 miljard vanwege de stad Antwerpen en van 767.334.000 frank vanwege de stad Gent. De desbetreffende bedragen stemmen volledig overeen met het terugbetalingsschema vastgesteld in de conventies met de steden en zijn uiteraard eveneens als uitgaven opgenomen in de begrotingen van beide steden.

Daarnaast bevat de begroting van het Vlaams Financieringsfonds dit jaar voor het eerst de opname van een lening van maximaal 660 miljoen frank als bijdrage van het Vlaams Financieringsfonds in de pensioenlasten van Antwerpen en Gent.

Deze verplichting vloeit voort uit het zogenaamde pensioendecreet van 23 oktober 1991 en wordt thans geraamd op ongeveer 570 miljoen voor Antwerpen en 50 miljoen voor Gent. Vanaf volgend jaar komt ook de Stad Oostende in aanmerking, aangezien deze stad eveneens een overeenkomst met het Vlaams Financieringsfonds heeft afgesloten.

Voor de aflossing van die lening is thans 50 miljoen frank voorzien.

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Beleidsverklaring

I. Vragen en opmerkingen van de leden

Een lid dankt de Gemeenschapsminister voor zijn globale en geïntegreerde beleidsverklaring.

Het lid vraagt zich af of de door de Gemeenschapsminister nagestreefde regionalisering van de basiswetgeving inzake gemeenten, intercommunales en provincies wel echt noodzakelijk is. Zo wil de Gemeenschapsminister ook de burgemeester laten benoemen door de Vlaamse Executieve. In welke mate zullen de burgemeester en de gouverneur dan nog de vertegenwoordigers blijven van het centrale gezag ?

De Gemeenschapsminister wil de lokale besturen laten uitbouwen naar een intern efficiënt beheer. Wat bedoelt de Gemeenschapsminister met het intern beheer in de lokale besturen ?

In het gedeelte van zijn beleidsverklaring over de relatie tussen de Vlaamse en de lokale overheid stelt de Gemeenschapsminister dat in een samenhangend overheidsbestuur de Vlaamse Executieve inzake gemeentefinanciën alles in het werk zal stellen om „de stabiliteit van de financieringsmechanismen van het Vlaamse Gewest zowel naar de lokale als de provinciale overheden te vrijwaren”. Wat is precies de draagwijdte van deze stelling, als men weet dat in het recente verleden de basisfinanciering van de gemeenten (Vlaams Gemeentefonds, Investeringsfonds) in deze Commissie is behandeld en door de Vlaamse Raad decretaal is bekrachtigd ?

Inzake verbeterd management en personeelsbeleid stelt de Gemeenschapsminister dat een strategisch personeelsbeleid voor de lokale sector zal worden ontwikkeld. Daartoe moet de wetgevende bevoegdheid inzake het gemeentepersoneel volledig naar de gewesten worden overgedragen, teneinde in samenwerking met de vertegenwoordigers van het personeel een algemeen kader te scheppen waarbinnen de gemeenten en provincies het administratief en geldelijk statuut kunnen regelen. Het lid vermoedt dat hier eveneens wordt bedoeld dat de lokale besturen bij zo'n operatie inspraak- en beslissingsrecht zullen hebben. Wat is ter zake de visie van de Gemeenschapsminister ? Nu worden er immers ten opzichte van het gemeentepersoneel maatregelen van pecuniaire en administratieve aard genomen over het hoofd van de gemeentebesturen.

Een lovenswaardig idee is dat de Gemeenschapsminister in het kader van een algemene weddeherziening wil streven naar een financiële herwaardering van het kaderpersoneel. Zullen de lokale besturen worden betrokken bij deze algemene weddeherziening en wie zal deze algemene weddeherziening financieren ?

De Gemeenschapsminister is een pleitbezorger van het systeem van het convenant tussen de Vlaamse Executieve en de gemeentebesturen. Is het lanceren van de idee van conventanten geen zeer sterke ingreep in de autonomie van de gemeenten ? Wie een convenant afsluit, zal die uiteraard moeten naleven en zal worden geconfronteerd met een aantal voorwaarden van de Vlaamse Executieve. Zal dit uiteindelijk niet leiden tot twee soorten lokale besturen, wanneer de Vlaamse Executieve het geven van een toelage zal afhankelijk stellen van het afsluiten van een convenant ?

De Gemeenschapsminister verklaart dat hij het administratief toezicht wil vereenvoudigen. Dit valt toe te juichen. Alleen stelt zich de vraag of dit administratief toezicht geen allesomvattende bevoogding zal worden, als men rekening houdt met de vijf door de Gemeenschapsminister opgesomde opdrachten waar het toezicht zal spelen. Houdt het toezicht op de wettelijkheid van de bestuursdaden, het behoud van het financieel evenwicht, de uitbouw van de personeelsformatie, de opportuniteit, het voldoen aan de vereisten van goed en behoorlijk bestuur en de conformiteit met het algemeen beleid van de centrale overheid geen allesomvattende voogdij in ? Moet dit zo allesomvattend zijn ?

De Gemeenschapsminister is voorstander van een gemeentelijk mobiliteitsbeleid. Om dit te stimuleren, wil de Gemeenschapsminister een evaluatie maken van het Investeringsfonds. Zullen deze stimuli nieuwe middelen voor de gemeenten uitmaken en niet worden afgenomen van de globale dotatie aan het Investeringsfonds ?

In de beleidsverklaring van de Gemeenschapsminister wordt gesteld dat „de gemeenteraad wijst met goedkeuring van de Gemeenschapsminister een ontwerper aan”. Het lid meent dat de gemeenteraad autonoom is en zelf de ontwerper aanduidt. Deze beslissing kan achteraf worden geschorst of vernietigd. In eerste aanleg behoort de aanduiding van de ontwerper tot de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Een ander lid verklaart dat de beleidsverklaring van de Gemeenschapsminister een aantal nieuwe visies bevat. Dit is onder meer het geval waar de Gemeenschapsminister verklaart dat hij het toezicht wil uitoefenen op alle Vlaamse gemeenten, dit is met inbegrip van de faciliteitengemeenten. Eveneens blijkt dit uit de wens van de Gemeenschapsminister om een oplossing te vinden voor de splitsing van Brabant. Verder blijkt dit bijvoorbeeld nog uit de wil van de Gemeenschapsminister om de basiswetgeving inzake gemeenten, provincies en intercommunales te regionaliseren en uit zijn voorstellen betreffende de benoeming van burgemeesters. De uiteindelijke vervulling van deze wensen en verlangens zal moeten blijken uit het resultaat van de gemeenschapsdialoog.

Het lid wijst tevens op een aantal problemen. Zo wordt in de intercommunales dikwijls bijzonder goed werk verricht. Het blijkt echter bijzonder moeilijk om dit kenbaar te maken aan de burgers en aan de gemeenten, nochtans samenstellen de bestanddelen van de intercommunales. De trapsgewijze verkiezing van de vertegenwoordigers in de intercommunales brengt dikwijls mee dat minderheden meerderheden worden in de intercommunales. Het lid vraagt de Gemeenschapsminister om een bijzondere aandacht aan dit probleem te willen schenken, zodat bij een eventuele herziening van de wetgeving inzake de intercommunales de vertegenwoordiging van elke gemeente ten volle kan spelen.

Verder is er niet alleen een grootstedelijke problematiek. Ook in kleine gemeenten stellen zich problemen. Uit de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds blijkt een spankracht van 1 tot 5 à 6 tussen kleine en grote gemeenten. Zo ontvangen kleine gemeenten per inwoners 4 à 5.000 frank per inwoner. Grote gemeenten ontvangen 20.000 frank en meer per inwoner.

Ook kleine gemeenten moeten het hoofd bieden aan allerlei uitdagingen. Met veel moeite zullen deze kleine gemeenten daarvoor misschien het gepaste personeel vinden. Vinden deze kleine gemeenten het gepaste personeel niet, dan zullen zij worden verplicht om op grotere schaal te gaan werken, bijvoorbeeld in intercommunales. Op die manier ontsnapt een stuk daadwerkelijke beslissingsbevoegdheid echter aan de kleine gemeenten.

Weer een ander lid stelt vast dat de beleidsverklaring van de Gemeenschapsminister uiterst ambitieus uitvalt.

Het lid wijst erop dat de huidige termijnen inzake toezicht soms erg lang zijn. Voor sommige belangrijke dossiers gebeurt het dat er meerdere jaren verstreken zijn eer een definitieve beslissing is gevallen. Dit brengt de efficiëntie van het gemeentelijk optreden in het gedrang.

Waar de Gemeenschapsminister spreekt over het opdrijven van de responsabilisering van de gemeenten, moet hij weten dat dit samenhangt met een soepeler toezicht. Het verhogen van de responsabilisering en het versoepelen van het toezicht kunnen alleen maar leiden tot een efficiënter bestuur.

Responsabilisering houdt volgens het lid eveneens in dat een ander verloningsysteem voor het personeel van de lokale besturen mogelijk moet zijn. Ook dit kan de efficiëntie ten goede komen.

Tijdens de vorige legislatuur was er een werkgroep decentralisering werkzaam. Deze werkgroep was samengesteld uit vertegenwoordigers van de lokale besturen en van het kabinet van de toenmalige bevoegde Gemeenschapsminister. Wat is het resultaat van deze werkgroep geweest ?

De Gemeenschapsminister deelt in zijn beleidsverklaring mee dat hij het Investeringsfonds verder wil evalueren. Het woord verder houdt in dat deze evaluatie al bezig is. Is dit inderdaad zo ? Zijn er al conclusies ? Zo niet, welke timing is er voorzien voor concrete besluiten en voorstellen ?

Nog een ander lid is het eens met het streven van de Gemeenschapsminister naar de uitoefening van het toezicht over alle gemeenten, dus met inbegrip van de faciliteitengemeenten.

In verband met de voorgestelde benoeming van de gouverneur en de burgemeester door de Vlaamse Executieve merkt het lid op dat de gouverneur en de burgemeester een dubbele taak hebben : ze zijn enerzijds de vertegenwoordigers van het centrale gezag en anderzijds het hoofd van hun lokale entiteit.

Als de burgemeester wordt benoemd door de Vlaamse Executieve, rijst de vraag waar de burgemeester zijn legitimiteit zal halen om op te treden als vertegenwoordiger van het centrale gezag. Men moet hiervoor aandacht hebben.

Wat de splitsing van de provincie Brabant betreft, is er net zoals voor de benoeming van de burgemeesters door de Vlaamse Executieve en het administratief toezicht op de faciliteitengemeenten een wijziging van een nationale wet nodig. Of dit realiseerbaar is, zal uit de gemeenschapsdialoog moeten blijken.

Het lid meent dat de Gemeenschapsminister buiten zijn bevoegdheid treedt waar hij verklaart dat hij de stabiliteit van de financieringsmechanismen van de lokale en provinciale overheden wil vrijwaren. Deze financieringsmechanismen zijn decretaal vastgelegd en moeten dus door de Gemeenschapsminister worden nageleefd. De Vlaamse Raad zal beslissen of bewuste decreten moeten worden veranderd of niet.

Het lid wenst verder in het bezit te worden gesteld van een lijst van de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds per gemeente. De decretale regeling van het Vlaams Gemeentefonds houdt immers in dat voor elke gemeente het aandeel van 1990 werd gegarandeerd. In welke mate zullen de gemeenten die normaal meer moeten krijgen nog moeten bijdragen om het aandeel van 1990 te garanderen voor de andere gemeenten ? Door de stijging van het Vlaams Gemeentefonds zal het aantal gemeenten die te weinig kregen volgens 1990 toch al zijn verminderd.

Bij het aannemen van het Investeringsfonds heeft de Vlaamse Executieve beloofd om binnen het jaar het Investeringsfonds te evalueren. Over deze evaluatie is nog niets vernomen.

In verband met het Investeringsfonds verklaart het lid niet te begrijpen waarom de wet Brunfaut buiten het toepassingsgebied van het Investeringsfonds valt en van toepassing blijft voor de sociale bouwmaatschappijen en dat dit niet gebeurt voor de sociale verkavelingen. Een van de grote opdrachten van de gemeentebesturen bestaat erin om te voorzien in sociale verkavelingen. Door de sociale verkavelingen in het Investeringsfonds op te nemen, worden deze naar de achtergrond verdrongen. Door het feit dat de wet Brunfaut van toepassing was op de sociale verkavelingen in de woonuitbreidingsgebieden, konden daar goedkope bouwgronden ter

beschikking worden gesteld, zodat de mensen met behulp van een bouwpremie zelf vrij gemakkelijk konden bouwen. Nu moeten ze zich wenden tot bouwmaatschappijen, hetgeen niet altijd vlot verloopt. Voor de gemeenten zou het een goede zaak zijn, indien de sociale verkavelingen uit het toepassingsgebied van het Investeringsfonds zouden worden gelicht.

Een ander lid is blij verrast door de frisheid van een aantal ideeën uit de beleidsverklaring. Tevens verklaart hij terzelfder tijd enigszins verontrust te zijn door de veelheid van ideeën.

Het lid is voorstander van de voorgestelde regionalisering. Het is een goede zaak dat men zelf de Vlaamse beleidsstructuren kan uittekenen en aanpassen aan de noden van de tijd. Het is een stap in de goede richting om bij de benoeming van burgemeesters en gouverneurs minstens een stem te hebben in de procedure en een voordrachtrecht aan de Vlaamse Executieve voor te behouden.

Als men regionaliseert, moet dit echter met de bedoeling zijn om eigen accenten te leggen. Als men na een regionalisering de organieke basiswetgeving op korte termijn wil wijzigen, moet men volgens het lid uiterst omzichtig te werk gaan.

Het lid stelt vast dat de Gemeenschapsminister wil voorzien in gemeentelijke informatieambtenaren. Recent stonden de gemeenten voor de onontwijkbare noodzaak om een milieuambtenaar aan te werven. Tevens bestaan er sportfunctionarissen, advieslichamen zoals culturele raden en milieura-den, overleginstanties die door de nationale overheid worden opgelegd zoals inzake criminaliteitspreventie. Op de duur dreigt dit alles — en vooral door de adviesraden — een onderdeel te worden van een parallelle democratie.

Het lid nodigt de Gemeenschapsminister uit om mee te denken over de revalorisatie van de gemeenteraden. Door de veelheid van (advies)raden dreigen de gemeenteraden een stuk van hun bevoegdheid ten gronde te verliezen. Ten onrechte overigens, want de gemeenteraden zijn de enige representatieve instantie op gemeentelijk vlak.

De laatste jaren gegroeide veelheid van gespecialiseerde ambtenaren, van adviesorganen en overlegstructuren en de nieuwe initiatieven ter zake verontrusten het lid. Op de duur is niemand meer in staat grondig bij te houden wat zijn rechten, verplichtingen, verwachtingen zijn. Volgens het lid is het vandaag niet meer mogelijk om het beleid inhoudelijk grondig te volgen als men het ambt van burgemeester of schepen slechts als bijambt uitoefent.

Men dreigt een slechte dienst te bewijzen aan de democratie en aan het behoorlijk bestuur. Het lid dringt er dan ook op aan om ten minste niet destabiliserend te werk te gaan, hoewel hij vreest dat men deze weg reeds is opgegaan. In die zin zou het nuttig zijn van de Gemeenschapsminister te vernemen welke financiële verplichtingen in dit kader recentelijk naar de gemeenten werden toegeschoven. Het gaat onder meer om de milieuzorg, de monumenten en landschappen, het bibliotheekdecreet.

In de begroting worden de kredieten voor de restauratie van gebouwen in privé-bezit verdubbeld. Op zichzelf kan dit omwille van het patrimonium als dusdanig gerechtvaardigd zijn. Maar ook dit is een sluipteg waarlangs de gemeenten financiële verplichtingen krijgen doorgeschoven en waarbij de gemeenten liever zelf de middelen zouden bestemmen.

Het ene is een uitloper van het andere. De reeks nieuwe initiatieven die op zichzelf lovenswaardig zijn, dreigen de gemeenten in een onoverzichtelijke situatie, ook financieel, te brengen.

Het lid wenst hierbij een aantal suggesties te formuleren.

Het grootste gedeelte van de gemeenten is in mindere of meerdere mate geïnformatiseerd. Is het dan niet mogelijk dat de Vlaamse Executieve hiervan gebruik maakt om informatie door te spelen naar de gemeenten ? De milieureglementering is bijvoorbeeld voor de gemeenten onduidelijk wat de concrete implicaties betreft. Kan de Vlaamse Executieve ter zake geen informatiepakketten aan de gemeenten ter beschikking stellen ?

Het lid meent dat er gegronde redenen zijn om het systeem van de meerjarenplanning grondig te evalueren. In de gemeente van het lid heeft men altijd een voorzichtig financieel beleid gevoerd. Als men echter de gegevens van de gemeente per computer in het meerjarenplanprogramma invoert, komt men in de kortste keren in de rode cijfers terecht. Toch is daar geen enkele reden toe.

Nog een ander lid verklaart de Gemeenschapsminister volmondig te steunen in zijn betrachting om de provincie Brabant te splitsen.

Het lid is wel verbaasd over de verklaring van de Gemeenschapsminister dat deze splitsing zal worden doorgevoerd in overleg met de nationale overheid, terwijl deze splitsing een onderwerp is van de gemeenschapsdialoog. Zal dit overleg met de nationale overheid dan buiten de gemeenschapsdialoog worden gevoerd ? Indien dit inderdaad zo is, dan kan het lid dit toejuichen, het resultaat van de gemeenschapsdialoog is immers onbekend.

In verband met de door de vorige spreker aangehaalde veelheid van adviesraden en overlegstructuren, wijst het lid erop dat de participatieraden in het onderwijs voor de gemeenten heel wat administratieve problemen scheppen. Dergelijke raden belasten in grote mate de werking van de gemeentebesturen.

Bij de bespreking en goedkeuring van decreten dient men een bijzondere aandacht te schenken aan de gevolgen van deze decreten voor de gemeenten. Nu is dit niet altijd het geval.

Het lid feliciteert de Gemeenschapsminister met zijn voorstellen in verband met de doorstorting van de centraal geïnde belastingen. Dit is een oud zeer. In het nationaal Regeerakkoord is van deze doorstorting geen melding meer gemaakt. Tijdens de vorige legislatuur heeft de toenmalige Staatssecretaris voor Financiën, mevrouw W. Demeester-De Meyer daartoe wel de nodige stappen gezet. Het is dan ook verheugend dat, nu het nationaal Regeerakkoord daaromtrent niets meer voorziet, de Gemeenschapsminister bereid is om de handschoen op te nemen om, in overleg met de nationale overheid, een stelsel van voorschotten uit te werken. Dit komt de rechtszekerheid van de gemeenten zeker ten goede. De gemeenten moeten tijdig kunnen rekenen op hun geld. De nationale overheid beschikt voor de Vlaamse gemeenten momenteel over ongeveer 44 miljard frank centraal geïnde aanvullende personenbelasting. Met een stelsel van maandelijkse voorschotten moet het mogelijk zijn om, zonder de nationale begroting te bezwaren, de gemeenten uit hun thesauriemoeilijkheden te helpen.

Het lid meent dat de ervaring met de milieuconvenanten niet altijd onverdeeld positief is. Toch kunnen deze conve-

nanten inzake een aantal materies op vrijwillige basis een oplossing bieden voor zowel het Vlaamse Gewest als voor de gemeenten. Zo willen een aantal gemeenten hun **gemeentewegen** reinigen. De meeste van deze gemeentewegen sluiten aan op een gewestweg. Het is nogal een potsierlijke situatie dat de gemeente en het Vlaamse Gewest dan elk hun eigen wegen reinigen. Op dit vlak moet het mogelijk zijn dat de gemeenten op vrijwillige basis een overeenkomst afsluiten met het Vlaamse Gewest om de gewestwegen op hun gemeentelijk grondgebied te reinigen. Ook inzake weg-signalisatie moeten vrijwillige overeenkomsten mogelijk zijn.

Inzake het administratief toezicht wijst het lid op het volgende probleem. Personen die een woning willen bouwen langs een gewestweg moeten daarvoor een toelating bekomen van de diensten van Bruggen en Wegen. In de Vlaams-Brabantse gemeenten moet men langer wachten op dergelijke toelating van Bruggen en Wegen dan op het advies van Stedebouw. De beslissing van Bruggen en Wegen laat dikwijls tot 3-4 maanden op zich wachten. Dit is onverantwoord en moet kunnen veranderen zonder decretaal optreden.

II. Antwoorden van de Gemeenschapsminister

Administratief toezicht — Benoeming van de burgemeester

De Gemeenschapsminister vindt het logisch dat, als het administratief toezicht tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoort, het Vlaamse Gewest ook inspraak moet hebben in de regels zelf. Het is dan ook evident dat het Vlaamse Gewest in de organieke wetgeving zelf zijn eigen accenten kan leggen. Nu ziet men in de toepassing van het administratief toezicht al een verschillende benadering in de verschillende Gewesten. De eigen Vlaamse bestuurscultuur moet dus in de organieke wetgeving kunnen doorwerken.

De Gemeenschapsminister erkent dat waar de beleidsverklaring handelt over de benoeming van de burgemeester „door” de Vlaamse Executieve, dit een schoonheidsfoutje betreft. Uiteraard is het de bedoeling om de burgemeester te laten benoemen op medevoordracht van de Vlaamse Executieve. Het is inderdaad juist dat de burgemeester in zijn gemeente de vertegenwoordiger is van het centrale gezag. Nu wordt men in de Vlaamse Executieve echter wel geconfronteerd met burgemeesters die geen enkele binding hebben met het Vlaamse Gewest. Ook dit kan niet. Daarom moet de Vlaamse Executieve minstens over een **medevoordracht-recht** beschikken bij de burgemeestersbenoeming.

Intern beheer

Met intern beheer bedoelt de Gemeenschapsminister de interne organisatie, de manier waarop de gemeente zich zelf organiseert.

Stabiliteit van de financieringsmechanismen vrijwaren

De Gemeenschapsminister meent dat zijn verklaring dat hij de stabiliteit van de financieringsmechanismen wil vrijwaren, tegemoet komt aan de wensen van de commissieleden. De Gemeenschapsminister verklaart dat hij de decretaal opgelegde financieringsmechanismen wil waarborgen. Wel is in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 1992 een vermindering van 25 miljoen frank voorzien op de dotatie aan het Vlaams Provinciefonds.

Strategisch personeelsbeleid-inspraak van gemeenten

Vanzelfsprekend zal over alle voorstellen inzake administratief en geldelijk statuut overleg worden gepleegd met de

lokale besturen. Bij het opstellen van zijn beleidsverklaring heeft de Gemeenschapsminister uitgebreid contact gehad met de Vereniging voor Belgische Steden en Gemeenten. In de beleidsverklaring is trouwens in ruime mate rekening gehouden met het gedachtengoed van de VBSG.

Convenanten

Het is geenszins de bedoeling om via convenanten nieuwe verplichtingen aan de lokale besturen op te leggen. Het betreft vooral het inspelen op gemeenschappelijke belangen tussen het Vlaamse Gewest en de lokale besturen. Wellicht willen alle gemeenten bijvoorbeeld een plaatselijk verkeersbeleid voeren. Via een convenantenstelsel is het mogelijk om de verschillende gemeentelijke acties te coördineren. Indien het Vlaamse Gewest inzake milieubeleid niets zou ondernemen, zou geen enkele gemeente er aan ontsnappen om ter zake vanuit haar algemene middelen initiatieven te financieren. De burger verlangt dit immers.

De convenanten moeten worden begrepen als een uitgestoken hand om samen te werken op een gecoördineerde manier waarbij elke deelnemer precies de kosten en lasten kent en aanvaardt dat er een wederzijdse controle is.

Administratief toezicht – vereenvoudiging

De Gemeenschapsminister wijst erop dat door de gemeenten al sinds vele jaren om een vereenvoudiging van het administratief toezicht wordt gevraagd.

De in de beleidsverklaring vermelde ideeën over de vereenvoudiging van het administratief toezicht zijn gerijpt in overleg met de VBSG. De beleidsverklaring geeft geen concrete voorstellen weer, maar geeft wel aan in welke richting wordt gedacht.

Het is de bedoeling om het goedkeuringstoezicht te beperken tot de hoofdzaken, zoals bijvoorbeeld de gemeentefinanciën, en zoveel mogelijk zaken onder te brengen in het algemeen administratief toezicht. Dit algemeen administratief toezicht is veel minder ingrijpend. Tevens wil men beperkte termijnen invoeren en eenvormigheid nastreven.

Het is de bedoeling om nog dit jaar een ontwerp van decreet betreffende het administratief toezicht bij de Vlaamse Raad in te dienen.

Investeringsfonds

De werkgroep die belast is met de evaluatie van het Investeringsfonds is in oprichting en zal begin mei 1992 aan de slag gaan. De evaluatie zal onder meer slaan op de besteding van de gelden, de grote werken, de rioleringen. Van de in 1992 reeds toegestane trekkingsrechten van 500 miljoen frank gaat 65 miljoen frank naar rioleringen. De evaluatie zal moeten aantonen in welke mate initiatieven moeten worden genomen. Allicht zal worden vastgesteld dat de inspanningen van de gemeenten inzake rioleringen te minimaal zijn. Inzake rioleringen zijn er voorbereidende gesprekken op het niveau van de GIMV en het Gemeentekrediet. Concrete voorstellen zijn er nog niet.

Intercommunales – openbaarheid van bestuur

Eigenlijk mag de openbaarheid van de werking van de intercommunales geen probleem zijn. De vertegenwoordigers van de verschillende gemeenten in de intercommunales zouden voor deze openbaarheid moeten zorgen. In de praktijk gebeurt dit inderdaad niet altijd.

De Gemeenschapsminister erkent dat er bij een eventuele wijziging van de wetgeving op de intercommunales aandacht moet worden geschonken aan de informatieoverdracht vanuit de intercommunales.

Problematiek grote steden — kleine gemeenten

De Gemeenschapsminister stelt dat de wijze waarop het Vlaamse Gewest zich opstelt ten opzichte van de financiële problematiek van de grote steden, bepalend zal zijn voor de houding van de tien centrumsteden en vele kleine gemeenten die niet de politieke druk kunnen ontwikkelen opdat men hun problemen vanuit het Vlaamse Gewest mede zou oplossen. Men zal dus dezelfde principes moeten doen naleven door de grote steden, de tien centrumsteden en de overige gemeenten.

Men kan evenwel niet ontkennen dat de grote steden een aantal specifieke problemen hebben, bijvoorbeeld inzake bestaansminima. De centrumfunctie schept eveneens bijkomende verplichtingen. Wel wordt bij de verdelingscriteria van het Vlaams Gemeentefonds met deze specifieke verplichtingen rekening gehouden. Hetzelfde geldt voor het Investeringsfonds, het Fonds voor de Integratie van Kansarmen en het Vlaams Financieringsfonds.

Decentralisatie

Bij een eventuele wijziging van de organieke basiswetgeving en bij de wijziging van de decreetgeving inzake het administratief toezicht moet inderdaad aandacht worden geschonken aan de decentralisatie.

Betere verloning van het personeel van de lokale besturen

De Gemeenschapsminister gaat akkoord met de opmerking van een lid dat een responsabilisering gepaard moet gaan met een betere verloning van het personeel.

De Gemeenschapsminister wijst erop dat een betere verloning van de mandatarissen eveneens nodig is. Men moet kunnen aanvaarden dat er enige aantrekkingskracht is. Het zal daarbij nooit het geldelijke zijn dat een goed gemeentebestuurder motiveert om zijn verantwoordelijkheid op te nemen.

Gemeentefonds — Aandeel per gemeente

De Gemeenschapsminister zal aan de commissie de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds meedelen. Het aantal gemeenten dat van de waarborgregeling geniet is gehalveerd ten opzichte van 1990. Oorspronkelijk was berekend dat de waarborgregeling gedurende een achttal jaar zou gelden.

Investeringsfonds — wet Brunfaut

De Gemeenschapsminister is van oordeel dat de bedenkingen omtrent de sociale verkavelingen en de wet Brunfaut beter kunnen worden ingebracht in de discussie die omtrent de huisvesting, de sociale verkaveling, het verwerven van terreinen en dergelijke zal worden gevoerd.

De Gemeenschapsminister heeft er overigens geen probleem mee dat de wet Brunfaut in de evaluatie van het Investeringsfonds zou worden betrokken.

Parallele democratie — Inflatie van adviesraden

De Gemeenschapsminister wijst erop dat de inflatie van adviesraden op alle niveaus is terug te vinden.

Als men openbaarheid van bestuur en openheid van bestuur wil en als men rekening houdt met de grotere mondigheid van de bestuurde, dan is een veelheid van advies- en overlegorganen onvermijdbaar.

Begeleiding van de lokale besturen

De Gemeenschapsminister gaat akkoord met de suggestie van een lid om op een bestendige wijze vanuit de Vlaamse Executieve informatie ter beschikking van de lokale besturen te houden. Het departement Binnenlandse Aangelegenheden zou voor de coördinatie van deze informatie en een begeleiding kunnen instaan.

B. Begroting Binnenlandse Aangelegenheden

Een lid wenst te vernemen welke de fiscale voor- en nadelen zijn van de leasingovereenkomsten waartoe de gemeenten en vooral de OCMW's worden aangespoord.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat een omzendbrief over de leasing wordt voorbereid. Inzake onroerende voorheffing is er inderdaad een probleem, omdat de vrijstelling van onroerende voorheffing aan de eigenaar toekomt en de gemeente bij leasing geen eigenaar is. De Gemeenschapsminister heeft ter zake contact opgenomen met zijn collega bevoegd voor financiën en begroting.

Een ander lid wijst erop dat de leasingformule toelaat om pas een eerste betaling te doen als het gebouw operationeel wordt. Dit is een voordeel ten opzichte van een gewone leasing waar al moet worden betaald vooraleer het gebouw af is.

Een lid vraagt of het krediet dat onder basisallocatie 63.24.71 pro memorie wordt vermeld vroeger een hoog of een laag kredietbedrag kende ?

De Gemeenschapsminister antwoordt dat basisallocatie 63.24.71 — subsidies aan de Vlaamse Milieumaatschappij voor rioleringen welke in het verleden door de gemeente aangelegd werden en welke ten onrechte als collector beschouwd werden — slaat op een periode lang voor Aquafin. Nog voor de VMZ operationeel was handelde de bevoegde Gemeenschapsminister de dossiers af. Rioleringen werden voor 60 % gesubsidieerd, collectoren voor 100 %. Achteraf is er een discussie geweest met het Rekenhof. Het Rekenhof betwistte in een aantal dossiers dat het ging om collectoren. Na overleg heeft het Rekenhof dan aanvaard dat het ging om subsidies voor rioleringen. Om technische redenen heeft de Vlaamse Executieve toen beslist om het geschil ten voordele van de gemeenten te regelen via een afzonderlijke basisallocatie en met een 60 %-subsidieering. Het ging om ongeveer 200 miljoen frank die thans volledig is vereffend.

Een lid vraagt aan de Gemeenschapsminister om — ter publikatie als bijlage bij het verslag een aantal gegevens te willen meedelen. De gevraagde gegevens zijn de volgende :

- Vlaams Gemeentefonds :
 - 1991 : — berekening van de dotatie 1991 ;
 - definitieve verdeling per gemeente ;
 - 1992 : — berekening van de dotatie 1992 ;
 - verdeling per gemeente.
- Investeringsfonds :
 - 1991 : — berekening van de dotatie 1991 ;
 - definitief trekkingsrecht per gemeente ;
 - 1992 : — berekening van de dotatie 1992 ;
 - trekkingsrecht per gemeente.

— Vlaams Fonds voor de Integratie van de Kansarmen :

1991 : — totaal bedrag ;
— aandeel per gemeente ;

1992 : — totaal bedrag ;
— aandeel per gemeente.

Bibliotheken :

— welke gemeenten hebben op 1 januari 1992 nog geen principiële beslissing tot oprichting van een gemeentelijke bibliotheek genomen ?

— welke gemeenten hebben een aandeel genoten in het extra-krediet van 1991 en hoeveel bedroeg hun respectievelijk aandeel ?

III. STEMMINGEN

De aan de commissie toegewezen gedeelten van de decreetsartikelen en de begrotingstabel worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

Bij indicatieve stemming verklaart de commissie met 8 stemmen tegen 4 dat de haar toegewezen gedeelten van de administratieve begroting in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

DEEL II – AMBTENARENZAKEN

1. INLEIDING DOOR DE HEER L. VAN DEN BOS-SCHE, GEMEENSCHAPSMINISTER VAN ONDERWIJS EN AMBTENARENZAKEN

Het beleid voor 1992 met betrekking tot ambtenarenzaken kadert in de fundamentele doelstelling die door de Vlaamse Executieve werd vooropgesteld waarbij er gestreefd wordt naar een kwaliteitsgerichte en efficiënte dienstverlening door de Vlaamse administratie.

Het is duidelijk dat hiervoor een meer herkenbare, klant-gerichte en efficiënt beheerde overheidsdienst, waarbij alle elementen van bureaucratie worden afgebouwd, nodig is.

Prioritair staat daarbij dat de nieuwe structuren verder operationeel worden gemaakt. De matrixorganisatie moet volledig worden toegepast. Met dien verstande dat de vertaling van theorie naar praktijk een permanente zorg moet zijn van het college van secretarissengeneraal, om te verhinderen dat er nieuwe bureaucratisering ingang vindt. Het is eveneens duidelijk dat na 4-5 jaar de evaluatie moet gemaakt worden van het globaal functioneren van de administratie om na te kijken of een verdere stap in de evolutie kan worden gezet. De matrixorganisatie dient dan eveneens als een deel van het geheel te worden doorgelicht.

De Vlaamse administratie wordt, wat ambtenarenzaken betreft, reeds nauw betrokken bij het beleid. Er is een constant overleg met het college van secretarissen-generaal en de betrokken administraties.

Tegelijkertijd wordt een ambtenarenstatuut uitgeschreven dat nauw moet aansluiten bij het algemene uitgangspunt. Duidelijk is dat daarbij de vereenvoudiging van het statuut de leidraad moet vormen.

Inzake vorming en informatie in de Vlaamse administratie zullen een aantal nieuwe accenten worden gelegd die zich voornamelijk situeren binnen de doelstelling de administratie efficiënt en kwaliteitsgericht te laten functioneren.

Het is duidelijk dat de aangevatte modernisering van de Vlaamse administratie moet kaderen in een meerjarig globaal innovatieplan (zowel wat vorming, strategisch personeelsplan, informatica als organisatie betreft). Hierbij moet de interne organisatiecapaciteit prioritair worden uitgebouwd en moeten de nodige middelen voorzien zijn.

De voorgelegde begroting 1992 sluit volledig aan op deze beleidsvisie.

Het bestaansmiddelenprogramma, zoals het nu voorligt, vertrekt van een nieuw concept, kaderend in de matrixorganisatie van de Vlaamse administratie.

Er wordt maar één bestaansmiddelenprogramma voor het totale Ministerie behouden, waardoor dit programma binnen een beperkt aantal basisallocaties wordt verwezenlijkt.

Elk van deze basisallocaties kan intern worden opgesplitst over de departementen. Teneinde zo goed mogelijk het nieuwe systeem voor te stellen, wordt de interne opsplitsing in het begrotingsdocument opgenomen. Om een permanente controle op de aanwending van de middelen te kunnen houden, wordt, via een trimestriële vergadering, het college van secretarissen-generaal op de hoogte gehouden van de evolutie, om aldus tijdig te kunnen bijsturen. Het nieuwe systeem creëert de mogelijkheid om aan een strak kredietbeheer te doen, maar laat vooral ook toe om een dynamiek te ontwikkelen waardoor snel aanpassingen kunnen gebeuren.

Zoals in de toelichtingen reeds aangegeven, biedt dit systeem een aantal voordelen :

1. functionaliteit inzake organisatiestructuur ;
2. doorzichtigheid van de uitgavenstructuur : de doorzichtigheid wordt geboden door de interne opdeling van de basisallocaties. Daardoor wordt het duidelijk welke uitgaven precies zijn ondergebracht onder een bepaalde basisallocatie. De functionaliteit wordt verhoogd omdat herschikkingen mogelijk zijn op een vlotte wijze ;
3. responsabilisering : het college van secretarissen-generaal moet instaan voor de werking van de matrixorganisatie binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Door deze nieuwe structuur moet het college de verantwoordelijkheden nemen, die het behoort te dragen. Dit kadert trouwens binnen het regeerakkoord waar de responsabilisering van de ambtenaren een topprioriteit is.

Aldus vormen de personeelskredieten op basisallocatie 11.03 een centralisatie van alle vroegere basisallocaties voor wedden en toelagen, evenwel met uitzondering van sectie 82, waar de kredieten voor de wedden en toelagen van het loodswezen afzonderlijk zijn blijven bestaan.

De vernieuwde basisallocatie 11.03.14 dekt voortaan de personeelsuitgaven voor de personeelsleden die, ongeacht hun statuut, een plaats op de formatie innemen. Dit heeft als voordeel dat de budgettaire kost van een vervangingswerving op dezelfde basisallocatie wordt aangerekend. Ook het personeel buiten formatie is ondergebracht in basisallocatie 11.03.14, de kostprijs wordt geraamd op 451,1 miljoen frank. Naast de effectieve loonkost is ook een wervingskrediet voorzien. De bedoeling blijft om over een periode van 4 jaar, te rekenen van 1 juli 1992, de personeelsformatie op te vullen.

Op basisallocatie 12.01 werd een bedrag van 1.474,9 miljoen frank als werkingskosten voor het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven. Aan dit krediet moet binnen de matrixstructuur de uiteindelijke bestemming gegeven worden.

De middelen zijn voorzien om naar het publiek toe de nodige informatie te verstrekken.

De globale vermogensuitgaven worden geraamd op 143,3 miljoen frank, waarin de aankopen voor het centraal wagenpark, de aankoop van machines en de aankoop van copiers, meubilair en andere vermogensuitgaven begrepen zijn.

Ook voor de huur van gebouwen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap is een centralisatie gebeurd.

Uit de begroting 1992 kan verder worden afgeleid dat er inzake informatica en vorming blijvende inspanningen worden geleverd.

Voor de ambtenarenvorming worden de inspanningen van 1991 bijna verdriedubbeld. Een geïntegreerd vormingsplan zal een evenwichtige verdeling uitwerken over alle niveau's en alle departementen. Deze stijging kadert in het algemeen personeels- en organisatiebeleid. Om de nieuwe matrixstructuur succesvol in te voeren dient de huidige administratiecultuur omgeschakeld te worden naar een managementcultuur. De managementopleidingen worden in 1992 uitgebreid naar meer ambtenaren. Er wordt tevens zeer veel aandacht besteed aan opleidingen inzake communicatie (circa 11 % van het budget). De belangrijkste inspanning wordt geleverd op het vlak van de informatica-opleidingen (circa 60 % van het budget).

Ook de informatiseringsinspanning wordt verder gezet. Er wordt meer geïnvesteerd in eigen deskundigheid, wat op termijn een kostenbesparend effect zal opleveren en wat moet toelaten de uitbestede opdrachten goedkoper te maken en kwalitatief te verbeteren. Voor elk departement wordt een meerjarig informaticastructuurplan opgesteld. Het (ambitieuze) informaticaplan van Onderwijs wordt verder uitgevoerd (2de jaar), wat onder meer moet leiden tot een snellere en meer nauwkeurige uitbetaling van de leraren.

Voor het opstarten van het Geografisch Informatiesysteem (GIS)-Vlaanderen worden geen kredieten ingeschreven. De kredieten die worden voorzien zullen uitsluitend worden aangewend voor het onderzoek dat in de Vlaamse Raad werd aangekondigd. Een wetenschappelijke commissie, bestaande uit binnen- en buitenlandse experts, zal een advies uitbrengen over de juiste aanpak. Het ingeschreven krediet dient voor de aanschaf van enkele werkstations (25 miljoen frank), de betaling van de commissie en van enkele proefprojecten die, in overleg met dit wetenschappelijk comité, zullen worden opgezet (29,1 miljoen frank).

De Gemeenschapsminister gaat verder in op de beleidslijnen voor 1992 ;

1. De nieuwe structuur van de Vlaamse administratie — Naar een verdere verfijning

A. De werking van de matrix

De herstructurering van de Vlaamse administratie werd in 1989-1990 grondig voorbereid en in 1991 operationeel gemaakt.

Voor de structuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap werd geopteerd voor de matrix als organisatievorm. Na analyse werden de opdrachten en taken van de verschillende administratieve entiteiten gedefinieerd.

In toepassing van artikel 82 van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid, beschikt elke secretaris-generaal over een staf van gedetacheerde ambtenaren voor de ondersteuning van zijn managementopdracht en zijn opdracht in het kader van de matrixorganisatie.

In het departement Coördinatie heeft deze staf een specifieke interdepartementale functie ten behoeve van het college van secretarissen-generaal. In de andere departementen staat de staf beleid in voor de vorming, de organisatie- en personeelsontwikkeling, de integrale kwaliteitszorg, het wetenschapsbeleid en de externe betrekkingen, alsmede voor de studies voor het eigen departement.

Er dient voor gezorgd dat de matrixorganisatie, waarvoor bewust werd gekozen, optimaal functioneert, zowel wat de organen als de staven beleid betreft.

Er werd aan de leidende ambtenaren van de horizontale administraties gevraagd om een evaluatieverslag te maken over de contacten met de voor hun materie aangeduide opdrachthouders, alsmede een beknopte, maar duidelijke omschrijving van hetgeen zij menen te mogen verwachten van die verbindingsfunctie naar de verticale departementen toe.

Naar de toekomst toe worden volgende zaken vooropgezet :

1. bespreking met het college van secretarissen-generaal van de evaluatienota's van de leidende ambtenaren der horizontale administraties ;

2. organisatie — door de staf Coördinatie in samenwerking met de administratie Vorming, Personeels- en **Organisatieontwikkeling** — van een vormings- of ontmoetingsdag voor de opdrachthouders (en coördinatoren), de secretarissen-generaal en de leidende ambtenaren van de horizontale administraties, waarop de matrixorganisatiestructuren, met uitgangspunten en doelstellingen, worden doorgelicht ;

3. het opmaken van een type-dienstorder, uitgaande van elke secretaris-generaal, gericht aan de functionele administraties, waarin de taken van de verschillende **opdrachthouders** van de staf beleid in het kader van de matrixorganisatie duidelijk worden omschreven en waarin wordt uiteengezet wat van de functionele administraties wordt verwacht inzake onder meer informatiedoorstroming en samenwerking.

B. Organisatieontwikkeling

1. Inleiding

Een jaar na de operationalisering van het nieuwe Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en onder impuls van het vormingsprogramma voor het topmanagement (INPACT I), lijkt het eveneens aangewezen om ook een nieuwe stap te zetten inzake organisatieontwikkeling. In het regeerakkoord van de huidige Vlaamse Executieve wordt ter zake gesteld dat :

- de modernisering en versterking van het overheidsmanagement in het algemeen, en van de personeelsontwikkeling en de organisatieontwikkeling in het bijzonder, waarbij gezorgd zal worden voor de nodige wetenschappelijke ondersteuning ;

- het voortzetten van de informatiseringsinspanningen met bijzondere aandacht voor de opleiding en begeleiding van de gebruikers.

2. Opzet

2.1 Uitgangspunt

De organisatieontwikkeling is een dynamisch proces dat derhalve permanent dient te worden opgevolgd en bijgestuurd. Deze opvolging kan slechts zinvol verlopen indien zij op een planmatige wijze wordt doorgevoerd en voor alle matrixelementen van de globale organisatiestructuur (zowel de verticale als de horizontale functies) verloopt volgens dezelfde methodologie en op basis van een gelijktijdige doorlichting van de departementen, gelet op de samenhangende interacties van de departementen. Globaal moet worden gesteld dat het opzet kan gedefinieerd worden als het opstellen van een strategische audit.

2.2 Doelstellingen

a. het **detecteren** van de beleidsrelevante **procedurestapen** in de realisatie van de doelstellingen die het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bestuurlijk dient te verwezenlijken ;

b. het op gang brengen van een externe deregulering van de huidige taken en opdrachten in functie van primo de doelstellingen en secundo de optimalisering van de **taakvervulling** over alle bestuurlijke niveaus binnen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ;

c. hiernaast dient evenzeer aandacht te worden besteed aan de interne regulering, onder meer de responsabilisering van de ambtenaren, de optimalisatie van het openbaar ambt en de kwaliteitsbewaking van de wijze van dienstverlening ;

d. het vereenvoudigen van de procedures, zowel op het vlak van de beleidsmatige besluitvorming als op het vlak van de bestuurlijke uitvoering in functie van vermelde detectie en deregulering.

2.3. Methodiek

Aldus kan deze strategische audit leiden tot een herdimensionering van de huidige matrixorganisatiestructuur, het detecteren van de informatie en procedureknelpunten, het optimaliseren van de middelen, zowel op het vlak van de informatiestromen (informatica) als op het vlak van het personeelsbestand en zijn taakvervulling (human resources). Centraal hierbij staat het opstellen van organisatieontwikkelingsplannen gekoppeld aan informatiestructuurplannen. Het opstellen van beide voormelde stuurplannen dient departementaal te gebeuren, uitgaand van een overkoepelend plan voor de interdepartementale aspecten.

3. Organisatorische aspecten

De aanmaak van de organisatieontwikkelingsplannen dient in de eerste plaats de verantwoordelijkheid te zijn van het topmanagement van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, met name het college van secretarissen-generaal en de diverse directieraden.

Deze verantwoordelijkheid betekent dat het topmanagement optreedt als „motor” voor het geheel van het project, de bakens ervan uitzet en de vaste bereidheid vertoont om niet alleen de opgelegde methodologie consequent te volgen, maar tevens om de resultaten van het project daadwerkelijk toe te passen (implementatie).

Essentieel hierbij is dat het topmanagement wordt ondersteund door een vaste bestaafing van hoog gekwalificeerd en permanent ter beschikking gesteld eigen personeel voor de opvolging en de uitvoering van het project, aangevuld met externe specialisten, die ter beschikking worden gesteld en in principe hun locatie hebben binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

4. Besluit

Zonder enige afbreuk te willen doen aan de verdiensten van het organisatieboek van 1 juli 1990 betreffende de taken en opdrachten van ieder departement, is het noodzakelijk dat deze taken en opdrachten thans worden geprojecteerd op de achtergrond van de doelstellingen van ieder departement en bestuurlijk niveau (instellingen van openbaar nut — lokale besturen) op basis van een strategische audit, en desgevallend worden bijgestuurd.

Deze projectie dient geen tijdsopname te zijn, maar een dynamisch karakter te vertonen in functie van de deregulering, het vereenvoudigen van de beleids- en bestuurlijke procedures, het herschikken van de middelen (human resources en informatiedoorstroming). Aldus dient deze projectie uit te monden in organisatieontwikkelingsplannen en informatiestuurplannen, die een lange termijnvisie toelaten en jaarlijks evalueerbaar moeten zijn in functie van het optimaliseren van de doelstellingen.

Aangezien de Vlaamse Regering en de Vlaamse Raad dezelfde bekommernis delen en de nodige kredieten voor voormeld project zijn voorzien in de ontwerpbegroting voor 1992, wordt onmiddellijk gestart met voormelde strategische audit.

C. Dienst Veiligheid, Gezondheid en Verfraaiing van de werkplaatsen

Als sluitstuk van de nieuwe organisatiestructuur zal in de loop van het jaar 1992 een aangepaste structuur worden vastgelegd voor de dienst Veiligheid, Gezondheid en Verfraaiing van de werkplaatsen.

Aan de Vlaamse Executieve zal worden voorgesteld de dienst Veiligheid van het departement Algemene Zaken en Financiën, die in de overgangsperiode de door het ARAB bepaalde bevoegdheden heeft uitgeoefend, te vervangen door een dienst die in staf staat bij de secretaris-generaal van het departement Coördinatie, tevens voorzitter van het college van secretarissen-generaal.

De leden van deze dienst zullen worden aangesteld na akkoord van het Hoog Overlegcomité. Deze optie voor de dienst VGV is meer in overeenstemming met de filosofie van het ARAB.

Naast de dienst VGV zal een arbeidsgeneeskundige dienst worden opgericht. Ter zake wordt de optie genomen om deze dienst aan een erkende interbedrijfsgeneeskundige dienst uit te besteden.

D. Personeelsbeleid

1. Bij de ombouw van een hiërarchisch gestructureerde bureaucratie naar meer herkenbare, klantgerichte, efficiënt beheerde overheidsdiensten is een van de belangrijkste hoofddoelstellingen van het beleid ongetwijfeld de modernisering van de beheersmethodes in het management in het algemeen en van het personeelsbeleid en de organisatieontwikkeling in het bijzonder.

De kwaliteit van het personeelsbeleid vormt daarbij een doorslaggevende kritische succesfactor voor het overheidsmanagement. Dit veronderstelt een maximale ontwikkeling van de capaciteiten van de personeelsleden, een politiek van „the right person on the right place” en een regelmatig en systematisch evalueren van elke ambtenaar met het oog op het vervullen van huidige en/of toekomstige functies.

2. In het kader van de hierboven geschetste beleidsoptie werd begin februari 1992 het bestuur Human Resources Management en Organisatieontwikkeling opgestart als een intern studie- en adviesbureau voor personeels- en organisatieontwikkeling. De gespecialiseerde ambtenaren van dit bestuur zullen een aantal personeels- en andere beheersinstrumenten ontwikkelen, implementeren en begeleiden :

- functieanalyse en functiewaardering teneinde de kenmerken van de functies in kaart te brengen ;
- personeelsevaluatiesysteem teneinde de kenmerken en capaciteiten van de personeelsleden in kaart te brengen ;
- personeelsbeheersindicatoren teneinde het personeelsmanagement te kunnen in kaart brengen ;
- organisatieontwikkelingsplannen waarbij de doelstellingen van de verschillende administratieve entiteiten worden geanalyseerd, strategische organisatie-audits worden doorgevoerd, de informatiestromen worden in kaart gebracht en geconcipieerd en de nodige middelen worden aangegeven om de doelstellingen te kunnen realiseren.

Daarbij zal niet alleen veel aandacht worden geschonken aan de conceptie en uitwerking van deze beheersinstrumenten, maar ook (en in minstens even grote mate) aan de implementatie ervan en de vorming inzake het toepassen ervan.

3. Naar aanleiding van het opstellen van de begroting 1992 werd door de vorige Vlaamse Executieve geopteerd om de personeelsformatie over een periode van vijf jaar via supplementaire, jaarlijkse wervingsplannen te laten bezetten.

Naast de wervingsplannen werden zesmaandelijks vervangingswervingsplannen opgesteld waarbij de budgettaire enveloppe die vrijgekomen is door de natuurlijke afvloeiing, wordt aangewend om de prioritaire personeelsbehoeften te lenigen.

Op deze wijze wordt de opwaardering van de graden die in de nieuwe personeelsformatie van het ministerie en van de wetenschappelijke instellingen is ingebouwd op een planmatige manier gerealiseerd.

De aanwerving van het gespecialiseerd contractueel personeel die was aangekondigd naar aanleiding van de bespreking in de Vlaamse Raad van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid, zal onmiddellijk na de goedkeuring van het ontwerpdecreet tot wijziging van voormeld decreet worden gerealiseerd.

De procedures voor het merendeel van de betrekkingen zullen binnenkort afgesloten worden, zodat de aanstelling voor een groot pakket van betrekkingen samen met de afkondiging van het wijzigingsdecreet door de Vlaamse Executieve kan beslist worden.

E. Beheer van de Gebouwen

Er zal ook een definitieve beslissing worden genomen over het beheer van de gebouwen. Het betreft drie luiken : het luik technisch onderhoud, het luik logistiek beheer en het luik schoonmaak. Ook hier zal worden gekozen voor gedecentraliseerde bevoegdheden met een centrale steun vanuit de horizontale moederadministratie.

II. Het ambtenarenstatuut

De Vlaamse Regering is sedert 24 december 1991 bevoegd om een eigen administratief en geldelijk statuut op te stellen voor de ambtenaren van de diensten van de Vlaamse Executieve en van de openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest.

Op deze datum werd immers het koninklijk besluit van 22 november 1991 (Belgisch Staatsblad van 24 december 1991) gepubliceerd tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren, die van toepassing zijn op het personeel van de Executieve en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (hierna te noemen AP-KB).

Dit koninklijk besluit voert artikel 87, § 4 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen uit (BWHI).

Dit betekent dat elke regering voortaan vrij het administratief en geldelijk statuut van de ambtenaren die onder haar bevoegdheid vallen bepaalt, voor zover die statuten rekening houden met het koninklijk besluit over de algemene principes.

Tot dusver en in afwachting van deze eigen statuten is het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel van toepassing wat de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betreft.

De rechtspositie van het personeel van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, dat eveneens tot de diensten behoort, wordt nu nog geregeld door de koninklijke besluiten van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut en de bezoldigingsregeling van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat en door de koninklijke besluiten van 16 juni 1970 en 30 juli 1976 tot vaststelling van respectievelijk het statuut en de bezoldigingsregeling van het administratief personeel, het technisch personeel en het vak- en dienstpersoneel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat.

De rechtspositie van het personeel van het merendeel van de Vlaamse openbare instellingen wordt op dit ogenblik geregeld door de koninklijke besluiten van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Overeenkomstig artikel 87, § 5 BWHI is het syndicaal statuut een nationale materie en valt het derhalve buiten het bestek van de autonomie.

Als algemene beoordeling van het AP-KB kan worden gesteld dat de autonomie van de Executieve sterk gerelativeerd wordt door de erin opgenomen principes en niet in het minst door de „minimale rechten” die, in uitvoering van de wet van 20 juni 1991 houdende sociale en diverse bepalingen, gewaarborgd worden door het koninklijk besluit van (eveneens) 22 november 1991 houdende uitvoering van artikel 3, negende lid van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel (Belgisch Staatsblad van 24 december 1991).

In de relativisering van deze autonomie speelden nationale motieven zoals draaglast van de pensioenen, bevordering van de mobiliteit tussen de overheden en de wens een centrale visie op het openbaar ambt te behouden, een grote rol.

1. Het doel

1.1 De maatschappelijke context of het externe doel

— De nieuwe Vlaamse Regering heeft, zoals eerder gesteld, in haar beleidsverklaring van januari 1992 een sociaal contract gesloten met de burger ; zij verklaarde te streven naar :

- * de verbetering van de bereikbaarheid en het onthaal bij de administratieve diensten ;
- * een eenvoudige en duidelijke bestuurstaal ;
- * de schrapping van overbodige administratieve procedures en de vereenvoudiging van deze die behouden blijven ;
- * de afdwingbaarheid van aan de burger toegekende rechten ;
- * kwaliteitszorg in de dienstverlening ;
- * openbaarheid van bestuur.

Het ambtenarenstatuut moet derhalve een doelgerichte en efficiënte administratie mogelijk maken die een betere dienstverlening aan de burger beoogt.

De grotere beschikbaarheid van het ambtenarenkorps die voor de realisering van dit doel zal worden gevraagd heeft in het ruimer geheel van het Vlaamse beleid ook raakpunten met het gezinsbeleid (zie Regeringsverklaring : kwaliteit van de samenleving). Kinderopvang bijvoorbeeld evolueert naar een factor in het arbeidsvoorwaardenbeleid en kan een voorname rol spelen in het gebruik door de ambtenaar van diverse verlofstelsels.

Tenslotte betekent een verruimd Europa een confrontatie met nieuwe uitdagingen en stelt het hogere eisen aan de ambtenarij.

— Naast een middel voor betere dienstverlening aan burger en overheid zelf, kan een statuut ook een beleidsinstrument zijn op andere maatschappelijke domeinen zoals de tewerkstelling van Europese migranten en van mindervaliden.

Inzake het migrantenbeleid dient de aandacht te gaan naar de functieomschrijving van de jobs in openbare dienst. Immers zal de functieomschrijving systematisch — dit wil zeggen bij elke vacantverklaring van een betrekking — aan de Europese rechtspraak ter zake moeten worden getoetst, om uit te maken of de vacature toegankelijk is voor niet-Belgen binnen de Europese Gemeenschap. Volgens de Europese rechtspraak mogen slechts de betrekkingen die een al dan niet rechtstreekse deelneming aan de uitoefening van openbaar gezag inhouden en die werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de staat of van andere openbare lichamen, aan Belgen worden voorbehouden.

In het statuut zal derhalve worden ingeschreven dat de functieomschrijving het criterium vormt voor de al dan niet toelating van Europese migranten tot de vacatures bij de diensten van de Vlaamse Executieve.

Om het regeerakkoord inzake de tewerkstelling van mindervaliden uit te voeren, zullen in het statuut specifieke procedures voor aanwerving en loopbaan van deze ambtenaren worden ingeschreven.

Uit wat voorafgaat volgt dat het nieuw ambtenarenstatuut derhalve een instrument dient te zijn om via interne motivering en efficiëntie van het korps, het externe doel van de betere maatschappelijke dienstverlening en beleidsvoering te bereiken.

1.2 Het interne doel

De dynamiek van het eigen ambtenarenkorps dat de hogere verwachtingen moet inlossen, dient te worden uitgebouwd door een combinatie van statutaire onderbouw (loopbanen, promotiesysteem, verlofstelsels, delegatie, . . .) en personeels-beheersinstrumenten (functiebeschrijvingen, evaluatie, vorming, . . .).

Naast het operationaliseren van de nieuwe matrixstructuur vormt het statuut het tweede luik in de hervorming van de administratie, om te komen tot een nieuwe bedrijfscultuur die de ambtenaar redenen geeft om trots te zijn op zijn job.

Het statuut moet derhalve

— een soepel optreden van de overheid toelaten om in te spelen op wisselende behoeften, en

— de ambtenaar :

* motiveren (bewust maken van zijn dienstverlenende, maatschappelijke functie) ;

* responsabiliseren door delegatie te geven en hem zo — maar ook los daarvan — gelegenheid geven om beleidsvoorbereidend werk te verrichten ;

* vormen naar behoeften ;

* flexibel maken ;

* loon naar werken bieden.

2. Het toepassingsgebied en de procedure

2.1 Het toepassingsgebied

2.1.1 Het statuut zal rechtstreeks van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Vlaamse Executieve, dit wil zeggen op het stagedoend en vast personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (en op de contractuelen waar vermeld) evenals op categorieën personeelsleden in de Vlaamse wetenschappelijke instellingen¹.

In de huidige stand van de reglementering zijn in de wetenschappelijke instellingen, het wetenschappelijk personeel enerzijds en het administratief, technisch en vak- en dienstpersoneel dat specifiek is voor een wetenschappelijke instelling anderzijds, onderworpen aan eigen statuten.

Daarnaast beschikken deze instellingen doorgaans nog over een derde categorie personeelsleden — weliswaar heel gering qua aantal — die onderworpen zijn aan hetzelfde statuut als de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het voorstel is dan ook om het administratief, technisch en vak- en dienstpersoneel van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen onder hetzelfde statuut te brengen als dat van de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

2.1.2 Parallel worden de werkzaamheden gestart, via besprekingen met de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid en de betrokken wetenschappelijke instellingen, om een specifiek statuut voor het wetenschappelijk personeel van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen vast te stellen.

2.1.3 Het statuut van een ruim aantal Vlaamse openbare instellingen die onder het gezag of de controlebevoegdheid van de Vlaamse Executieve staan, zal vastgesteld worden door het van toepassing verklaren van het statuut van de diensten van de Vlaamse Executieve (cfr. techniek van de koninklijke besluiten van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel der instellingen van openbaar nut). Deze instellingen zullen in het toepassingsgebied worden opgesomd.

Dit „eenheidsstatuut” zal van toepassing zijn op de openbare instellingen die zich krachtens artikel 62, § 1 AP-KB richten naar de algemene principes van het koninklijk besluit van 22 november 1991. Aan de andere Vlaamse openbare instellingen zal aanbevolen worden om hun statuut zoveel mogelijk op het modelstatuut af te stemmen.

De volgende instellingen zullen niet in de lijst, waarvan sprake in artikel 62, § 1 van het koninklijk besluit van 22 november 1991, opgenomen worden :

— de instellingen opgericht in het kader van de economische planning en decentralisatie zijn uitgesloten : GIMV, GOM'S en SERV ;

— de openbare instellingen in de gezondheidssector : deze vallen immers onder het toepassingsgebied van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 7 augustus 1987 : UZ-Gent, OPZ Geel en Rekem ;

(1) Deze instellingen zijn :

- * het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten te Antwerpen ;
- * het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien ;
- * het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium ;
- * het Instituut voor Bosbeheer en Wildbeheer ;
- * het Instituut voor Natuurbewoud.

- de openbare instellingen van het ondernemingstype : Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, Vlaamse Vervoermaatschappij, Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening ;
- de BRTN : ook hier is de raad van bestuur autonoom bevoegd om het personeelsstatuut vast te stellen.

2.2 De procedure :

Er wordt gestreefd om het ambtenarenstatuut in ruime mate in één geïntegreerde tekst op te nemen ; dit wil zeggen dat deze tekst enerzijds rekening houdt met de algemene principes uit het AP-KB van 22 november 1991 en anderzijds ook reeds de krachtlijnen omvat van wat normaliter uitvoeringsbesluiten zijn.

De krachtlijnen van het ambtenarenstatuut worden in een eerste fase voorgelegd aan de Vlaamse Executieve, waarna het statuut kan worden uitgeschreven. Het overleg met de vakbonden kan plaatsgrijpen in de loop van de maand september.

Dit nieuwe statuut zal vertrekken van de krachtlijnen die reeds werden vastgelegd in het Vlaams Regeerakkoord.

III. Informatica

Volgende algemene strategieën worden nagestreefd :

- er wordt geopteerd voor beproefde technologieën ;
- het beheer van de informatica dient door de Vlaamse administratie zelf te gebeuren ;
- een sterke onafhankelijke positie dient te worden opgebouwd ten opzichte van externe leveranciers ;
- er wordt actiegericht gewerkt.

Binnen het matrixmodel van de Vlaamse administratie is de informatica één van de belangrijkste domeinen die horizontaal worden aangepakt. In de praktijk betekent dit dat alle informatica-initiatieven die één departement overstijgen worden gecoördineerd door het departement Coördinatie, Administratie Informatica. Hier wordt tevens in nauw overleg met de departementale informaticacellen, de algemene informatica-aanpak voorbereid. Door de uitbouw van een sterk bemande centrale informaticadienst kunnen de beschikbare kredieten efficiënter worden benut en kan een grote gelijkvormigheid worden nagestreefd die dan ook weer de opleiding ten goede komt.

Deze keuze impliceert dat initieel meer wordt geïnvesteerd in personeel, materiaal en software om zelf ontwikkelingen te maken. Op termijn zal deze investering in eigen deskundigheid een kostenbesparend effect opleveren. Enerzijds zal het eigen personeel kunnen instaan voor het onderhoud (*maintenance*) van de applicaties, eigen ontwikkelingen en de optimale keuze van het hardwareplatform. Anderzijds zal dit toelaten om externe opdrachten beter op te volgen en te coördineren, wat moet leiden tot een hogere kwaliteit en een betere prijs.

De basis waarrond zal worden gewerkt, wordt gevormd door meerjareninformaticaplannen, één per departement met daarboven een algemeen overkoepelend plan voor de hele administratie.

Het departement Onderwijs beschikt reeds over een vijfjarenplan. Voor de andere departementen zal dit in de loop van 1992 worden opgemaakt.

De gemeenschappelijke systemen (financieel systeem en personeelssysteem) zijn thans geïmplementeerd en operationeel op dezelfde uniforme wijze doorheen alle lagen van de Vlaamse administratie en ze zijn, via het netwerk, toegankelijk in elk departement. Vermits alle departementen dezelfde systemen op dezelfde wijze gebruiken en vermits alle informatie onmiddellijk beschikbaar is, wordt aldus een echt management, zowel op korte als op middellange en lange termijn mogelijk.

De uitvoering van het (ambitieuze) informaticaplan voor het departement Onderwijs die gespreid wordt over vijf jaren wordt in 1992 verdergezet (jaar 2), zoals in het plan wordt voorzien.

De kennis en ervaring die aanwezig zijn in de verschillende departementen worden zoveel mogelijk gebundeld, enerzijds door permanent interdepartementaal overleg en anderzijds in specifieke projecten zodat een hefboomeffect ontstaat dat de hele administratie moet ten goede komen.

Door het opzetten van gemeenschappelijke projecten met betrekking tot het investeringsprogramma (bijvoorbeeld gezamenlijke aankopen van hard- en software) en het exploitatieprogramma (bijvoorbeeld afsluiten van globale contracten voor alle diensten van de Vlaamse administratie) wordt door de schaalvergroting een kostenbesparend effect bereikt.

Een belangrijke inspanning wordt geleverd op het vlak van de opleiding. Een omvangrijk programma voor het informaticapersoneel wordt uitgevoerd en zeer veel energie wordt gestoken in de informaticaopleidingen voor alle ambtenaren. Het verhogen van de interne deskundigheid laat op termijn toe dat de Vlaamse administratie zich onafhankelijker kan opstellen tegenover externe partners en dat de beschikbare informaticamiddelen efficiënter worden benut.

Doorheen de hele Vlaamse administratie zal één gemeenschappelijke grafische gebruikersinterface worden geïntroduceerd, onafgezien van het niveau waarop de toepassingen draaien.

Er wordt afgestapt van mainframeterminaloplossingen (master-slave), om stilaan te evolueren naar een client-server-architectuur waarbij de toepassingen naar een zo laag mogelijk hardware-platform, dit wil zeggen zo dicht mogelijk bij de gebruikers, worden gebracht. Op termijn moet dit leiden tot een grotere efficiëntie en gebruiksvriendelijkheid, terwijl dit bovendien kostenbesparend zal werken aangezien het hoogste platform (mainframe) substantieel het duurste is.

IV. Geografisch informatiesysteem

Binnen het departement Coördinatie, administratie Informatica wordt een centrale GIS-cel opgericht.

Voor het opstarten van een GIS-Vlaanderen is het aangegeven zo spoedig mogelijk te kunnen beschikken over een referentiebestand.

De keuze van dit referentiebestand (digitale kleurenorthofoto's) evenals de geplande aanpak vormen het voorwerp van discussie. Vermits het hier om een fundamentele keuze gaat en vermits de Vlaamse Gemeenschap zich hierbij voor vele jaren zal binden, moet hierover vooraf volstrekte duidelijkheid bestaan.

Daarom wordt een wetenschappelijke commissie opgericht, bestaande uit binnen- en buitenlandse experts. Deze commissie moet, vertrekkend van de bevoegdheden en de

behoeften van de diensten van de Vlaamse Executieve, een verslag uitbrengen over de verschillende technische mogelijkheden die kunnen worden aangewend om op een efficiënte wijze een GIS-Vlaanderen uit te bouwen.

Terzelfder tijd, en in overleg met de wetenschappelijke commissie, zullen een reeks proefprojecten worden opgestart met de reeds aangekochte digitale orthofoto's.

Om dit te kunnen verwezenlijken zullen enkele GIS-werkstations en de erbij horende software worden aangeschaft voor meerdere administraties.

V. Ambtenarenvorming

De lijnen van het vormingsbeleid worden getrokken vanuit een globale **human resources management** (HRM)-filosofie.

Vorming is een onderdeel van het globaal personeelsbeleid waarbij personeelsleden worden opgeleid en getraind om de doelstellingen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en zijn departementen maximaal te realiseren binnen de contouren van een sociaal beleid (= individuele verwachtingen en de verwachtingen van de organisatie moeten elkaar vinden).

De inspanningen inzake vorming en training worden verdeeld over alle ambtenaren, alle niveaus en alle departementen. Alles draait rond een geïntegreerd vormingsplan. Dit plan bevat alle vormingsaspecten, zowel wat de algemene, als wat de specifieke opleidingen betreft.

Om de nieuwe matrixstructuur succesvol in te voeren dient de huidige administratiecultuur te worden omgeschakeld naar een managementcultuur. Deze omschakeling, samen met het invullen van een **human resources** beleid, de opbouw van een geïntegreerd vormingsbeleid, de ontwikkeling van moderne opleidingsinstrumenten en de herwaardering van de ambtenaar via een vormingscultuur zijn factoren die nu pas binnen de effectief, functionerende nieuwe structuur ten volle kunnen worden aangepakt.

De komende periode zal vooral worden gekenmerkt door een professionalisering van de aanpak.

Het vormingsbudget concentreert zich globaal genomen op een drietal soorten opleidingen :

- managementsopleidingen : door het grote succes van voorgaande cursussen is het duidelijk dat op dit vlak binnen de administratie een leemte heerst. De bestaande opleidingen zullen dan ook in 1992 versterkt worden herhaald. Naast departementale opleidingen (DINAMO) worden ook interdepartementale programma's voorzien voor de deskundigen inzake **human resources management**, **organisatieontwikkeling** en vorming (MOTIV en PIICABIA) ;

- communicatieopleidingen : de interne communicatie zal ook worden verbeterd door aan alle personen met een leidinggevende functie via korte intensieve modules basiscommunicatievaardigheden bij te brengen. In die zin kunnen ze worden beschouwd als een aanvulling op de andere managementcursussen. Een tweede luik bestaat uit schrijftrainingen. Uit het project „eenvoudige bestuurstaal” is immers gebleken dat er wat schort aan de schrijfvaardigheid van de ambtenaren ;

- informaticaopleidingen : deze kunnen grosso modo in drie groepen onderscheiden worden :

- a. initiatie en opleiding in softwarepakketten ;

- b. opleidingen voor sommige gebruikersgroepen ;
- c. gespecialiseerde opleidingen

Naast deze opleidingen met vrije inschrijvingen gaan er ook dienstgewijze opleidingen door, gekoppeld aan de levering van nieuwe PC-toestellen.

Er wordt ook bijzondere aandacht besteed aan de opvang en stage van nieuwe ambtenaren. Voor deze personeelsleden zal er een aangepast pakket ontwikkeld worden.

Binnen elk departement zullen tevens specifieke opleidingen worden georganiseerd (bijvoorbeeld training van milieu-ambtenaren).

VI. Voorlichting en openbaarheid van bestuur

1. Voorlichting

In het kader van het regeerakkoord zal maximaal aandacht worden besteed aan de voorlichting van de burger

Binnenkort wordt aan alle leden van de Vlaamse Raad een Gids van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Instellingen van Openbaar nut bezorgd.

Deze gids bestaat uit drie onderdelen :

- 1) het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2) de Vlaamse instellingen van openbaar nut ;
- 3) appendix (samenstelling van de kabinetten en opdracht van de Voorzitter en Gemeenschapsministers, lijst van de leden van de Vlaamse Raad en samenstelling van de Commissies in de Vlaamse Raad).

Deze gids werd op 20.000 exemplaren gedrukt en zal gratis verstuurd worden aan :

- de kabinetten van de Vlaamse Executieve ;
- de leden van de Vlaamse Raad ;
- de ambtenaren van niveau 1 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;
- de andere gemeenschappen en gewesten van dit land ;
- de scholen ;
- de bibliotheken ;
- de gemeente- en provinciebesturen ;
- de OCMW's.

2. Decreet openbaarheid van bestuur

Het decreet van 23 oktober 1991 betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten in de diensten en instellingen van de Vlaamse Executieve, moet zo spoedig mogelijk integraal worden uitgevoerd.

De onafhankelijkheid van de opdracht moet zowel voor de informatieambtenaar als voor de ombudsman duidelijk worden bepaald. De informatie door de overheid moet kaderen in een programma van actieve openbaarheid zoals die voor alle diensten van de Vlaamse Executieve ten dienste van de burgers moet gelden. De organisatie van de informatie moet mede opgenomen worden in de globale actie voor klare en eenvoudige bestuurstaal. Zoals eerder gesteld moet dit kaderen in het algemene opzet om het onthaal van het pu-

bliek en de diensten van de Vlaamse administratie grondig aan te pakken met het oog op een optimale en effectieve dienstverlening.

Wat de uitvoering van het decreet van 23 oktober 1991 betreft, zal een compleet pakket uitvoeringsmaatregelen worden genomen, waarbij de inwerkingtreding van het decreet, het statuut van de ombudsman alsmede de uitvoering van de passieve openbaarheid, zoals vastgelegd in het decreet betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten, worden geregeld.

Als dusdanig zullen de uitvoeringsbesluiten alle bepalingen bevatten die nodig zijn voor de inwerkingtreding en de uitvoering van het decreet.

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Een lid vraagt of de personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor de afgestudeerden van het hoger onderwijs van het korte type een niveau 2+ voorziet.

Een ander lid wenst de Gemeenschapsminister succes bij het realiseren van zijn ambitieuze plannen. Nu immers wordt de Vlaamse administratie al een tijdlang beschouwd als niet beter dan de oude Belgische administratie.

Het lid is van oordeel dat het tanend geloof in het politieke bedrijf samenhangt met de gebrekkige efficiëntie van de administratie die het politieke bedrijf ondersteunt. Een inspanning voor de administratie is dus nodig. Hiertoe volstaan nieuwe structuren en werkwijzen niet. Vooral de aanwezigheid van gemotiveerd personeel is nodig. De vrij beperkte financiële middelen laten daarbij weinig ruimte voor een supplementaire honorering van ambtenaren die inspanningen leveren of een zware verantwoordelijkheid dragen.

Het lid suggereert de Gemeenschapsminister om zijn inspanningen vooral te richten op de motivering van het personeel. Heel wat ambtenaren verdienen de negatieve vooroordelen van de bevolking niet. Het is dan ook de taak van de Gemeenschapsminister om door onder meer informatieverstrekking aan de bevolking duidelijk te maken dat de Vlaamse administratie behoorlijk werkt.

Het lid pleit verder voor de onderlinge comptabiliteit van de informaticasystemen, ook naar de lagere besturen toe. Hij hoopt dat de Vlaamse gemeenten en provincies zoveel mogelijk in staat worden gesteld om in verbinding te treden met de centrale informaticasystemen.

Het lid vraagt zich af of het GIS wel een overheidstaak is. De lokale besturen dienen voor hun infrastructuurwerken te weten waar allerhande leidingen liggen. Met een GIS-techniek kan dit. Wachten de gemeenten echter niet beter op private initiatieven ?

Nog een ander lid heeft bij zijn contacten met ambtenaren van de Vlaamse administratie klachten opgevangen over de onderbezetting van de diensten. Dit lid pleit dan ook voor een volledige bezetting van de personeelsformatie.

Weer een ander lid vindt het een goede zaak dat de Gemeenschapsminister de nadruk wil leggen op de responsabilisering van de ambtenaren. Een grotere responsabilisering moet evenwel ook een betere verloning inhouden, zelfs al is

de financiële ruimte vrij beperkt. Een betere verloning zal bijdragen tot een betere motivering van de ambtenaren. Goed presterende ambtenaren moeten beter kunnen worden vergoed. In het kader van een responsabilisering hoort ook een evaluatie. Een evaluatie moet op objectieve criteria worden gesteund.

Dit lid ervaart de nadruk die de Gemeenschapsminister op vorming legt als positief. Vorming mag echter niet vrijblijvend zijn. Ambtenaren moeten kunnen worden verplicht tot vormingsinspanningen.

Het lid is van oordeel dat de administratie ook klantvriendelijk en gebruiksvriendelijk moet zijn. Dit moet onder meer tot uiting komen in de openingsuren. Niet elke burger is vrij van negen tot zeventien uur. De bevolking moet ook duidelijk weten waar de diensten zich bevinden en tot wie men zich moet richten. Hierover informatie verstrekken is noodzakelijk.

Een ander lid vraagt enige verduidelijking over de voorziening van gespecialiseerd contractueel personeel. Betekent dit dat er naast de vaste personeelsformatie nog een andere personeelsformatie zal komen ?

Het lid is van oordeel dat de Gemeenschapsminister terecht de bereikbaarheid van de diensten wil verbeteren. Het lid herinnert eraan dat de gedecentraliseerde diensten van de Vlaamse administratie zich, voor wat Vlaams Brabant betreft, in Leuven vestigen. Voor de inwoners van bijvoorbeeld het Pajottenland houdt dit een moeilijke bereikbaarheid in. Het lid hoopt dat de Gemeenschapsminister zal rekening houden met de specifieke toestand in Vlaams Brabant.

Het lid vraagt of er nu al migranten van binnen de Europese Gemeenschap in dienst zijn van de Vlaamse administratie.

Met betrekking tot de tewerkstelling van mindervaliden meent het lid dat de aanwervingsprocedures niet zo zwaar en log mogen zijn dat de kandidaten op voorhand al ontmoedigd geraken.

In verband met de bevorderingspolitiek vraagt het lid of de rangschikking ook ex aequo kan gebeuren en/of een afwijking van de rangschikking niet moet worden gemotiveerd.

Nog een ander lid vraagt of de aanwerving buiten de personeelsformatie van gespecialiseerd personeel op termijn niet leidt tot een regularisering van dit personeel. Waarom krijgen de vastbenoemde ambtenaren geen kans om via managementopleidingen deze gespecialiseerde functies te vervullen ?

Het lid vraagt hoe men de recrutering van bijvoorbeeld opstellers via algemene door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerde examens kan verzoenen met een beleid van „the right man on the right place”.

Het lid is verder van oordeel dat er bij de laureaten van VWS-examens heel wat ongenoegen leeft over het feit dat ze nooit voor een betrekking worden opgeroepen. Voorts vraagt het lid of het toevertrouwen van benoemingen en bevorderingen aan het college van secretarissen-generaal uiteindelijk geen gevaar voor vriendjespolitiek inhoudt.

Ten slotte vraagt het lid welke concrete doelstelling de Gemeenschapsminister beoogt bij de tewerkstelling van mindervaliden.

B. Antwoorden van de Gemeenschapsminister

Niveau 2 -t

De Gemeenschapsminister antwoordt dat het niveau 2 + ook in de Vlaamse Gemeenschap is voorzien. Het niveau 2 + zal bij de Vlaamse Gemeenschap gelden voor specifieke functies waarvoor men een examen bij het Vast Wervingssecretariaat heeft afgelegd op grond van een HOKT-diploma. Het betreft dus geen diplomatoeslag voor de personeelsleden van niveau 2 in het bezit van een HOKT-diploma.

Nieuwe Vlaamse administratie niet beter dan de oude Belgische ?

De Gemeenschapsminister merkt op dat de uitbouw van een Vlaamse administratie niet enkel een zaak van decreten en reglementen is. Het betreft evenzeer een culturele verandering die een generatie lang in beslag gaat nemen. Die culturele verandering is op heden beter geslaagd bij het topkader dan bij vooral het middenkader. De voorbije drie jaar is er bij de Vlaamse administratie streng geselecteerd voor de topfuncties (rangen 15, 16 en 17). Daarbij heeft men gepoogd om de bekwaamheden te laten prevaleren. Zo zijn heel wat jongere ambtenaren naar boven gekomen, zodat er een tussengeneratie is ontstaan die weet dat ze niet in staat wordt geacht om leidinggevende ambten uit te oefenen. Dergelijke geblokkeerde ambtenaren vindt men nu hoofdzakelijk in het middenkader.

De burger maakt zich weinig zorgen over het feit of er nu een ministerie is met zes departementen of zes ministeries. De keuze is wel belangrijk voor het functioneren van de matrixorganisatie. Niet elke ambtenaar van de Vlaamse administratie beseft nu al de voordelen van deze **matrixorganisatie**. Het is dan ook niet verwonderlijk dat de burger daar niet wakker van ligt. De echte legitimatie naar de burger kan enkel gebeuren als de burger zelf de voordelen van de matrixorganisatie ondervindt en zich herkent in de aangeboden service. In verband met de studietoelagen betekent dit dat men niet enkel moet **discussieren** over het **personeel** effectief van de bevoegde dienst, maar ook over de werktijd en de werkperiodes. De dienst studietoelagen kent immers piekmaanden. Het is onaanvaardbaar dat deze personeelsleden tijdens deze piekmaanden slechts acht uur per dag werken. Ter zake zal de politieke wereld consequent moeten zijn. Ofwel kiest men voor bijkomend personeel om de **piekmaanden** aan te kunnen, met bijgevolg overtalig personeel in de dalmaanden, ofwel maakt men de vakbonden duidelijk dat nieuwe tijden zijn aangebroken.

Motivering van het personeel

De Gemeenschapsminister beaamt dat de motivering belangrijk is. Toch is dit moeilijk. De ambtenaren die de **werkstations** van onderwijs bemannen, zijn ambtenaren van niveau 2. Deze ambtenaren hebben zware inspanningen geleverd om hun werk goed uit te voeren. Door uitzendingen als bijvoorbeeld „Zeker Weten” over de ambtenaren worden deze ambtenaren echter gedemotiveerd. De media zijn in staat om in één artikel of in één uitzending alle inspanningen inzake motivering teniet te doen. Dergelijke houding van de media is onverantwoordelijk.

De Gemeenschapsminister erkent dat het financiële element belangrijk is voor de motivering. Het financiële element alleen is echter niet voldoende voor de motivering. Het hele statuut speelt mee. Ook arbeidsvreugde is belangrijk.

Het nieuwe statuut zal bijkomende mogelijkheden inzake motivering moeten creëren. Op termijn kan men er bijvoorbeeld aan denken om jaarlijks een budgettaire massa te reserveren en op grond van een evaluatie en een beslissing van een secretaris-generaal te verdelen over goed presterende ambtenaren.

De Gemeenschapsminister is van oordeel dat men onnodige benoemingsdiscussies moet vermijden. Nu is er een felle concurrentie tussen de rangen 10, 11 en 12. Men zou bijvoorbeeld een relatief vlakke loopbaan kunnen beïnvloeden door de geleverde prestaties. De prestaties moeten het bevorderingstempo kunnen versnellen of afremmen. Een relatief vlakke loopbaan over de rangen 10, 11 en 12 moet pecuniair kunnen worden bereikt, terwijl rang 13 dan wordt toegewezen aan ambtenaren die verantwoordelijkheid kunnen nemen en leiding kunnen geven.

De Gemeenschapsminister wijst er verder op dat de bedrijfscultuur ook belangrijk is voor de motivering. Dit veronderstelt tevens dat de ambtenaar door de bevolking wordt ervaren als iemand die goed presteert.

De Gemeenschapsminister denkt eraan om in bepaalde diensten vooruitgeschoven posten te creëren waar zonder enige twijfel wordt aangetoond dat de overheid haar verplichtingen tegenover de burger nakomt. Op die manier wordt aan de bevolking getoond dat een goed werkende administratie mogelijk is, zodat een vernieuwd vertrouwen ontstaat.

Informatisering – comptabiliteit met de lokale besturen

De Gemeenschapsminister merkt op dat de interne comptabiliteit binnen de Vlaamse Gemeenschap is gerealiseerd. De aankoop van informaticamateriaal door de gemeenten behoort tot de bevoegdheid van de nationale Minister van Binnenlandse Zaken. Op termijn moet er inzake informatisering inderdaad worden gestreefd naar een comptabiliteit met de lokale besturen.

Geografisch informatiesysteem

De Gemeenschapsminister erkent dat het GIS een moeilijk probleem is. Men stelt nu vast dat, terwijl de Vlaamse Gemeenschap temporeert, allerlei firma's proberen om de gemeenten te verleiden. Een aantal gemeenten hebben al contracten afgesloten. Een verspreiding is dus onvermijdbaar.

De vraag is welke houding men als bestuur moet aannemen. De Vlaamse Gemeenschap heeft het GIS als systeem nodig. De vraag is dan of de Vlaamse Gemeenschap zelf investeert of aankoopt bij de privé-sector.

De Gemeenschapsminister wil ter zake, zolang de wetenschappelijke commissie geen eindrapport heeft opgesteld, geen verdere stappen zetten. Tevens zal daarbij moeten worden uitgemaakt wat betaalbaar is.

Bezetting van de personeelsformatie

De Gemeenschapsminister verklaart dat hij de klachten over een onvolledige bezetting van de personeelsformatie niet altijd ten volle kan onderschrijven. Hij illustreert dit aan de hand van een voorbeeld. Zo signaleerde de verantwoordelijke ambtenaar van de dienst studietoelagen een onderbezetting. Toen de Gemeenschapsminister liet vragen welke maand de piekmaand is, kreeg hij als antwoord dat dit de maand december is. De Gemeenschapsminister vroeg toen hoeveel dagen het personeel gemiddeld had gewerkt op de 18,5 normaal in december te presteren dagen. Het antwoord was dat er gemiddeld 8 dagen was gewerkt, waarbij als reden werd opgegeven dat de omstandigheidsverloven in december volledig werden opgenomen.

De Gemeenschapsminister wijst erop dat men dus het personeel door flexibiliteit rendabel moet aanwenden. Verder moet men een aantal procedures en reglementen minder zwaar maken. Wel zijn reglementen soms ingewikkeld omwille van sociale redenen.

Tevens moet men, indien bepaalde diensten niet langer nodig zijn, het personeel verplicht elders tewerkstellen en voor nieuwe taken omscholen. Zo had het Gebouwenfonds voor de rijksscholen in de jaren zeventig veel werk met een bestedingsvolume van meer dan 10 miljard frank. Op het einde van de jaren tachtig was dit teruggevallen tot 4 miljard frank.

Responsabilisering – Pecuniaire verloning

Het stelsel van de opdrachthouders biedt de mogelijkheid om ambtenaren van rang 10 de wedde van rang 13 toe te kennen. Deze opdrachthouders krijgen de kans om op een verantwoordelijk niveau te presteren, omdat de secretaris-generaal erkent dat het zeer waardevolle ambtenaren zijn, zodat het demotiverend zou zijn om deze ambtenaren te lang hun licht onder de korenmaat te laten zetten.

Het mandaatsysteem zal in het statuut verder worden uitgewerkt. Het koninklijk besluit Langendries voorziet in artikel 22 dat er een mandaat kan worden gegeven van maximaal zes jaar, maar vermeldt niet dat dit mandaat hernieuwbaar is. Indien het mandaat niet hernieuwbaar is, kunnen de topfuncties (secretaris-generaal, directeur-generaal) niet als mandaathouder worden uitgeoefend. Na zes jaar is het mandaat immers ten einde. Dan kan de Gemeenschapsminister de topambtenaren wel vast benoemen, maar dan hebben de topambtenaren een feitelijke stage van zes jaar moeten doorlopen.

Indien het mandaat niet hernieuwbaar is, wil de Gemeenschapsminister het mandaatsysteem wel toepassen voor rang 15. De interpretatie van artikel 22 van het koninklijk besluit Langendries wordt ter discussie gebracht op de interministeriële conferentie.

De Gemeenschapsminister erkent dat de responsabilisering niet alleen in een lineaire verloning tot uiting komt, maar ook in soepele vormen van bijkomende verloning.

Verder wil de Gemeenschapsminister de mogelijkheid van contractmanagement voor de diensten die naar het publiek toe werken in het statuut voorzien. Op die manier kunnen diensten die bepaalde doelstellingen hebben bereikt een premie bekomen.

Evaluatie – criteria

De Gemeenschapsminister meent dat een evaluatie beschrijvend moet zijn en duidelijk moet maken wat moet worden beschreven.

De Gemeenschapsminister wil afstappen van het vroegere beoordelingssysteem met de epitheta ornantia „zeer goed”, „goed”, „voldoende”, „onvoldoende”. Zulk systeem is zinledig.

De Gemeenschapsminister pleit voor een open evaluatie. Dergelijke methode houdt misschien gevaren in, maar is de enige mogelijkheid om een juist beeld te krijgen. Niemand is zeer goed over de ganse lijn. De vereisten voor de ene functie zijn trouwens ook niet dezelfde als voor de andere.

Vorming

De Gemeenschapsminister is het ermee eens dat vorming niet vrijblijvend kan zijn. Men is intussen in het Ministerie

van de Vlaamse Gemeenschap wel afgestapt van het vrijblijvende vormingsrecht dat contraproductief was. Vorming staat in functie van de bedrijfscultuur. Het beleid moet zelf inschatten welke vormingsbehoeften er bestaan. Er bestaan verschillende soorten vorming. Zo kan de secretaris-generaal of de directeur-generaal een geschikt geachte ambtenaar aanduiden om een vormingscyclus te volgen.

Daarnaast is er het stelsel van „training on the job”. Dit stelsel kan worden toegepast als een ambtenaar verandert van dienst of als een dienst bijvoorbeeld bijkomende opdrachten krijgt. Dergelijke training moet een verplicht karakter hebben. Bij het tot stand komen van de werkstations bij het departement onderwijs werd dergelijke training tijdens de werkuren opgelegd.

De vorming gebeurt ook buiten de normale werkuren. Zo kunnen ambtenaren middle managementopleidingen volgen bij het Vlerick-instituut. Het bijwonen van de cursussen gebeurt tijdens de werkuren. De bij de cursus horende werken en taken moeten buiten de werkuren worden gemaakt.

Openingsuren – bereikbaarheid van de diensten – informatie

De Gemeenschapsminister erkent dat de informatiestroom inzake openingsuren en vestigingsplaats van de diensten uitermate belangrijk is. Op dit vlak zal de binnenkort aan te stellen informatieambtenaar een belangrijke taak hebben. Ook de informatica kan hierbij helpen. Zo zal een informaticaprogramma de telefonisten in staat stellen om via een functioneel schema zeer snel te weten welke ambtenaar bevoegd is met betrekking tot de telefonische oproep. Op lange termijn zullen telefonisten minstens van niveau 2 + moeten zijn.

Gespecialiseerd contractueel personeel

Het betreft functies binnen de personeelsformatie.

De Gemeenschapsminister stelt dat het geenszins de bedoeling is om dit gespecialiseerd contractueel personeel op termijn te regulariseren. Artikel 93 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid bepaalt voor welke functies zulk gespecialiseerd personeel kan worden aangetrokken. De reden is dat men dit personeel niet kan aantrekken via de gewone examens van het Vast Wervingssecretariaat. Men werft dit gespecialiseerd personeel niet aan in rang 10, maar men zoekt een specifieke kwaliteit op de markt en betaalt dan in rang 13 of 15. Inzake human resources management zijn een aantal personeelsleden aangeworven met een specifieke deskundigheid en een industrieel of universitair curriculum. Deze deskundigheid was in de Vlaamse administratie niet aanwezig. Indien men dergelijke deskundigen in rang 10 wil aanwerven, zijn er geen gegadigden.

Leuven – bereikbaarheid vanuit Vlaams Brabant

De Gemeenschapsminister merkt op dat de beslissing van de Vlaamse Executieve om de gedecentraliseerde diensten van de Vlaamse Gemeenschap in Leuven te vestigen enkel een principiële beslissing is. Er is nog geen uitvoering gegeven aan deze beslissing.

Migranten van binnen de Europese Gemeenschap

De Gemeenschapsminister wijst erop dat er momenteel geen enkele migrant van binnen de Europese Gemeenschap werkzaam is bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Mindervaliden

De Gemeenschapsminister merkt op dat sommige mindervaliden nu in dienst treden via de normale procedures.

Men moet zich realiseren dat de tewerkstelling van mindervaliden een stuk sociale kost vertegenwoordigt. Men bereikt zo immers niet de maximale economische rendabiliteit. Wel voegt men een stuk sociale rendabiliteit toe. De overheid heeft ook een sociale bekommernis die ter zake tot uitdrukking komt in een meerkost.

Op dit ogenblik bestaat er nog geen kwantitatieve norm inzake de tewerkstelling van mindervaliden in de diensten van de Vlaamse Executieve. Aan het college van secretarissen-generaal heeft de Gemeenschapsminister wel om een streefdoel gevraagd.

Benoemings- en bevorderingspolitiek

De Gemeenschapsminister vraagt zich af wat de definitie van een politieke benoeming is. De benoeming van de kabinetschef van de vorige Voorzitter van de Vlaamse Executieve tot voorzitter van het college van secretarissen-generaal kan door sommigen als een politieke benoeming worden beschouwd. De Gemeenschapsminister vindt deze benoeming evenwel de allerbeste benoeming die men kon doen. Het is niet omdat iemand tot een bepaalde overtuiging behoort op het ogenblik van de benoeming, dat het om een politieke benoeming gaat. Een politieke benoeming veronderstelt dat een onbekwaam of minder bekwaam iemand wordt benoemd en dit zuiver omwille van zijn overtuiging. Volgens de Gemeenschapsminister is er evenmin sprake van politieke benoemingen als men een zeker evenwicht nastreeft, zoals bijvoorbeeld bij de benoeming van provinciegouverneurs. Als er in dit geval bekwaamheid aanwezig is, dan is er geen probleem.

In geval men bij een bevorderingsprocedure afwijkt van de rangschikking, moet deze afwijking worden gemotiveerd. De Gemeenschapsminister verklaart dat hij eveneens motiveert als hij de eerst gerangschikte benoemt. Bij een ex aequo rangschikking moet een keuze worden gemaakt en moet deze worden gemotiveerd.

De Gemeenschapsminister meent voorts dat niemand echt objectief is. Ook een Gemeenschapsminister of een secretaris-generaal legt een zekere subjectiviteit in zijn beslissingen. De secretarissen-generaal hebben nu benoemingsbevoegdheid voor niveau 2 en de lagere niveaus. Bij de laatste benoemingen van niveau 2 hebben de secretarissen-generaal bepaalde kandidaten gedeclasseerd. Als deze secretarissen-generaal verantwoordelijk zijn voor het goed functioneren van hun diensten, dan moeten de secretarissen-generaal kunnen declasseren zonder rekening te houden met anciënniteit. In deze beslissingen van de secretarissen-generaal zit een stuk subjectiviteit, waarbij vele factoren kunnen meespelen. Zo kan een ambtenaar bijvoorbeeld een echte stoorzender zijn, zelfs al is deze ambtenaar voldoende bekwaam.

De benoemingen overlaten aan de secretarissen-generaal kan inderdaad aanleiding geven tot vriendjespolitiek. Er bestaat echter geen benoemingspolitiek die én verantwoordelijk is én dit gevaar niet in zich draagt, tenzij men gaat naar matematisch meetbare criteria.

Vast Wervingssecretariaat-examens

De Gemeenschapsminister ziet niet in waarom er gerichte examens voor opstellers nodig zijn. Het examen voor opsteller zal volgens de Gemeenschapsminister altijd algemeen van aard zijn.

„The right man on the right place” is vooral van belang in niveau 1. De Gemeenschapsminister denkt eraan om in het statuut de mobiliteit af te schaffen, maar terzelfder tijd alle ambtenaren — bij een vacature — interdepartementaal de mogelijkheid te bieden om kandidaat te zijn. Het college van secretarissen-generaal maakt dan één rangschikking op.

De Gemeenschapsminister verklaart dat hij geen voorstander is van een mobiliteit tussen de nationale en Vlaamse administratie. Dergelijke mobiliteit zou trouwens niet passen in de bedrijfscultuur die men poogt uit te bouwen.

III. STEMMINGEN

Door de heren P. Tant, E. Vankeirsbilck, E. Pinoie en E. Van Vaerenbergh wordt een amendement (Stuk 15 (BZ 1992) — Nr. 5) ingediend dat ertoe strekt het niet-gesplitst krediet van sectie 14 — Interdepartementale bestaansmiddelen — van „14.656,0 miljoen frank” te brengen op „14.645,1 miljoen frank”.

Volgens de verantwoording werd in de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid een amendement aangenomen waardoor de werkingstoelagen aan de KUL en het RUCA kunnen worden verhoogd. De compensatie daarvoor gebeurt op sectie 14, overeenkomstig de verklaring van de Gemeenschapsminister in de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid.

Het amendement wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De aan de Commissie toegewezen gedeelten van de decreetsartikelen en de begrotingstabel worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Bij indicatieve stemming verklaart de Commissie met 8 stemmen tegen 1 dat de haar toegewezen gedeelten van de administratieve begroting in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

De Verslaggever,

W. DEMUYT

De Voorzitter,

G. CARDOEN

BIJLAGEN

VERDELING DOTATIE GEMEENTEFONDS

Periode 1986-1991

iscode	Gemeente	1986	1987	1988	1989	1990	1991
1001	AARTSELAAR	44 922 820	42 347 728	50 827 289	50 999 165	50 807 721	51 788 310
1002	ANTWERPEN	9 946 162 492	9 339 613 984	9 192 722 976	9 060 188 473	9 060 188 473	9 398 746 131
1004	BOECHOUT	32 649 006	30 934 597	30 641 961	30 746 233	30 823 568	31 418 463
1005	BOOM	56 609 042	51 106 609	49 378 309	50 529 688	51 168 619	52 156 173
1007	BORSBEEK	30 225 888	28 770 265	30 604 496	30 732 306	31 163 179	31 764 628
1008	BRASSCHAAT	124 732 894	117 608 928	115 375 746	114 303 204	114 025 442	116 226 133
1009	BRECHT	49 111 323	46 512 587	52 179 087	52 356 648	52 488 338	58 466 166
1013	EDEGEM	115 004 195	108 415 060	106 269 466	105 168 278	104 340 312	106 354 080
1016	ESSEN	40 067 749	37 963 779	38 235 320	38 365 432	38 461 930	40 969 022
1018	HEMIKSEM	38 819 238	32 112 901	30 889 865	28 472 793	28 871 987	29 429 216
1021	HOVE	23 632 715	22 494 605	22 145 243	22 227 577	22 539 212	22 974 219
1022	KALMTHOUT	41 724 775	39 633 614	42 805 731	42 951 396	43 059 429	44 257 870
1023	KAPellen	87 347 726	81 100 383	82 791 450	83 071 788	82 869 919	84 469 308
1024	KONTICH	58 088 131	50 966 498	54 927 134	55 112 100	54 677 279	55 732 550
1025	LINT	18 269 448	17 348 109	17 800 927	17 864 240	18 114 700	18 464 314
1029	MORTSEL	141 591 277	133 460 524	127 048 623	116 601 650	115 683 673	117 916 368
1030	NIEL	25 090 485	23 740 497	23 216 776	22 764 992	23 084 161	23 529 685
1035	RANST	40 637 663	38 600 986	37 766 513	37 063 621	37 427 308	41 232 536
1037	RUMST	37 099 060	35 239 731	34 199 731	32 592 216	32 912 028	35 732 929
1038	SCHELLE	21 243 715	19 733 899	19 335 334	19 075 799	19 343 245	19 716 570
1039	SCHILDE	47 904 291	45 503 426	44 535 099	43 759 256	44 189 252	45 123 260
1040	SCHOTEN	116 597 208	109 529 195	109 719 473	110 088 958	109 222 253	111 330 242
1044	STABROEK	43 522 901	41 341 623	40 302 946	39 046 886	39 430 035	42 310 957
1050	WIJNEGEM	25 549 724	24 222 152	23 764 882	23 554 459	23 856 964	24 317 403
1052	WOMMELGEM	37 219 907	35 086 363	37 318 768	37 444 964	37 304 400	38 024 375
1053	WUUSTWEZEL	40 828 341	38 684 430	39 176 531	39 309 846	39 408 720	43 559 766
1054	ZANDHOVEN	30 093 893	28 513 651	28 651 576	28 749 075	28 821 385	29 377 638
1055	ZOERSEL	43 964 884	41 761 453	40 914 183	40 346 515	40 742 418	43 898 166
1056	ZWIJNDRECHT	70 700 703	66 895 812	63 184 275	54 097 858	53 671 040	54 706 891
1057	MALLE	36 168 210	33 825 112	39 632 000	39 766 018	39 616 741	40 381 344
2002	BERLAAR	26 302 370	24 975 927	24 522 909	24 372 987	24 714 700	26 328 362
2005	BONHEIDEN	37 025 381	35 081 165	34 927 240	35 046 095	35 134 243	35 812 334
2007	BORNEM	57 241 755	53 960 505	52 284 546	49 974 450	49 580 164	53 578 927
2009	DUFFEL	47 988 614	43 807 688	51 092 389	51 265 161	51 072 718	52 058 421
12014	HEIST-OP-DEN-BERG	133 661 294	126 027 392	122 997 649	119 637 900	119 347 172	126 626 498
12021	LIER	140 174 878	132 125 461	127 124 202	121 455 797	120 380 620	122 703 966
12025	MECHELEN	507 655 629	478 568 303	468 785 893	463 146 784	463 368 184	472 311 190
12026	NIJLEN	52 598 637	49 962 501	48 591 282	46 670 739	47 128 698	54 654 804
12029	PUTTE	39 125 040	37 164 173	36 205 778	34 990 975	35 334 326	38 880 105
12030	PUURS	49 118 721	44 418 207	43 057 291	41 220 515	40 895 296	42 868 134
12034	SINT-AMANDS	18 777 992	17 873 678	17 508 271	17 268 533	17 510 641	19 175 939
12035	SINT-KATELIJNE-WAVER	51 800 475	49 080 414	49 017 725	49 184 528	49 308 239	53 710 275
2040	WILLEBROEK	84 220 419	79 410 271	77 535 860	75 539 126	75 355 561	76 809 923
3001	ARENDONK	32 137 983	30 450 406	30 218 416	30 321 247	30 397 512	32 630 231
3002	BAARLE-HERTOG	8 117 320	7 745 850	7 228 241	6 075 908	6 161 094	6 280 003
3003	BALEN	54 851 757	51 971 471	51 271 095	51 445 566	51 574 964	55 535 716
3004	BEERSE	48 753 155	46 129 411	46 244 157	46 400 535	46 226 352	47 118 521
3006	DESEL	23 068 379	21 869 738	21 447 804	21 226 312	21 498 917	22 005 549
3008	GEEL	129 986 793	122 539 233	120 456 532	120 401 048	119 453 159	135 749 367
3010	GROBBENDONK	24 543 078	23 305 356	23 993 025	24 075 515	24 384 713	25 098 186
3011	HERENTALS	111 935 201	103 417 416	99 521 408	95 149 142	94 306 842	96 126 964
3012	HERENTHOUT	20 312 381	19 334 173	18 994 842	18 929 894	19 195 295	20 694 686
3013	HERSELT	33 494 570	31 815 891	31 044 323	30 174 131	30 470 215	33 983 227
3014	HOOGSTRATEN	46 617 904	43 945 642	42 722 750	41 334 414	41 008 295	49 738 887
3016	HULSHOUT	19 414 755	18 435 657	18 158 187	18 222 770	18 478 256	19 278 408
3017	KASTERLEE	41 757 717	39 664 906	38 709 180	37 645 797	38 015 197	43 858 833
3019	LILLE	35 171 907	33 409 163	32 574 365	31 575 219	31 885 051	36 539 521
3021	HEERHOUT	23 214 150	22 096 198	21 711 543	21 648 268	21 951 781	23 048 522
3023	MEKSPLAS	17 897 467	16 994 888	17 106 087	17 166 928	17 407 611	18 554 900
3025	MOL	124 193 441	117 077 809	114 747 470	113 512 095	112 618 441	119 109 685
3029	OLEN	28 272 432	26 803 389	27 381 808	27 474 016	27 257 253	27 783 318
3031	OD-THURNHOUT	30 054 795	28 548 510	27 802 582	26 835 674	27 099 001	28 947 345
3035	RAVELS	33 729 284	31 958 148	33 502 135	33 616 140	33 700 693	35 329 924
3036	RETTE	22 961 028	21 855 266	21 501 187	21 530 287	21 832 146	24 070 700
3037	RIJKEVOERSEL	25 459 433	24 175 498	23 827 416	23 912 163	24 247 416	26 064 271
3040	THURNHOUT	176 551 674	160 328 655	154 281 828	147 479 796	146 174 244	169 977 338
3044	VORSELAAR	17 154 881	16 328 733	16 044 369	15 997 229	16 221 513	18 049 885
3046	VOSSELAAR	25 624 549	24 390 517	24 107 053	24 207 729	24 547 126	25 020 886

iscode	Gemeente	1986	1987	1988	1989	1990	1991
3049	WESTERLO	78 182 425	73 702 983	72 508 563	72 677 142	72 104 971	73 496 597
3053	LAAKDAL	38 337 158	36 415 779	35 420 337	34 034 371	34 368 334	38 824 703
3002	ASSE	103 213 407	97 299 821	95 500 981	94 952 798	94 205 257	96 023 418
3003	BEERSEL	82 400 299	81 520 978	80 217 191	80 319 867	79 687 527	81 225 496
3009	BEVER	4 287 590	4 051 140	3 981 779	4 004 644	4 059 920	4 287 305
3016	DILBECK	142 901 490	134 739 844	131 870 204	129 561 144	129 246 302	131 740 756
3023	GALMAARDEN	18 326 548	17 443 974	17 156 986	17 164 999	17 405 656	18 318 763
3024	GOOIK	20 375 009	19 393 785	19 049 513	18 970 827	19 236 801	20 390 363
3025	GRIMBERGEN	119 487 790	112 663 389	109 875 271	106 595 272	106 336 237	108 388 526
3027	HALLE	128 201 961	120 879 862	120 662 232	121 068 567	120 115 423	122 433 651
3032	HERNE	15 996 261	15 225 910	14 884 205	14 574 237	14 778 570	15 246 555
3033	HOEFLAART	23 933 105	22 034 102	22 780 362	22 861 385	23 181 906	23 629 317
3038	KAMPENHOUT	23 895 231	22 744 479	23 860 215	23 945 079	24 280 793	24 749 412
3039	KAPELLE-OP-DEN-BOS	23 660 457	22 431 052	21 987 872	21 724 533	22 003 537	22 428 205
3044	LIEDEKERKE	34 364 808	32 642 515	31 606 983	29 867 341	30 160 415	32 110 955
3045	LONDERZEEL	49 910 879	47 290 041	46 797 574	46 956 822	47 074 930	48 393 043
3047	MACHELEN	45 621 567	43 166 356	42 413 468	42 251 394	42 092 787	42 905 178
3050	MEISE	44 025 279	41 818 822	40 754 339	39 435 808	39 822 773	41 353 663
3052	MERCHTEM	38 326 365	33 857 678	35 815 854	35 937 732	36 028 124	36 723 467
3060	OPWIJK	34 113 040	32 249 224	31 697 154	31 612 871	31 692 386	32 304 049
3062	OVERIJSE	81 100 583	76 468 622	74 846 892	73 560 291	73 381 535	74 797 799
3064	PEPINGEN	12 335 054	11 623 050	10 838 699	9 947 070	9 963 511	10 155 807
3077	SINT-PIETERS-LEEUV	107 288 289	101 160 649	98 935 396	96 956 102	96 720 492	98 587 197
3081	STEENOKKERZEEL	25 500 076	24 272 037	24 692 813	24 780 637	25 128 066	25 613 038
3086	TERNAT	39 275 865	37 024 468	36 083 642	35 224 557	34 946 644	35 770 953
3088	VILVOORDE	155 155 409	141 315 458	140 954 659	141 428 859	140 176 873	142 882 287
3094	ZAVENTEM	119 266 921	108 585 719	104 629 116	100 503 906	99 614 204	101 536 758
3096	ZEMST	48 966 695	46 512 585	45 320 345	43 825 080	44 255 115	47 670 264
3097	ROOSDAAL	25 862 796	24 617 291	24 174 845	24 056 038	24 393 308	26 139 111
3098	DROGENBOS	22 893 432	20 296 641	19 193 634	18 562 394	18 593 074	18 951 920
3099	KRAAINEM	38 688 000	36 749 036	35 819 499	34 681 287	35 021 598	35 697 515
3100	LINKEBEEK	19 354 456	17 119 965	16 213 459	15 763 870	15 789 925	16 094 671
3101	SINT-GENESIUS-RODE	55 246 366	47 931 873	48 084 818	48 248 447	48 369 804	49 303 341
3102	WEMMEL	40 848 222	38 800 992	44 729 677	44 881 889	44 994 777	45 863 176
3103	WEZEMBEEK-OPPEM	40 065 008	38 057 031	36 265 965	32 211 023	32 527 094	33 651 781
3104	LENNIK	21 078 877	20 015 857	19 997 469	20 068 594	20 349 960	20 742 714
3105	AFFLIGEM	31 427 411	29 852 333	28 998 681	27 731 888	28 004 009	29 544 036
4001	AARSCHOT	105 963 586	99 892 429	98 044 260	97 476 622	96 709 212	99 388 513
4007	BEGIJNENDIJK	20 586 379	19 594 976	19 271 485	19 276 614	19 546 875	21 014 309
4008	BEKKEVOORT	13 939 972	13 268 647	13 397 245	13 444 895	13 633 395	14 237 604
4009	BERTEM	21 225 707	20 203 516	19 842 736	19 753 352	20 030 298	20 416 883
4011	BIERBEEK	21 715 159	20 620 050	20 592 902	20 666 145	20 955 888	21 360 337
4014	BOORTMEERBEEK	29 930 484	28 358 824	28 335 993	28 432 418	28 503 933	29 054 059
4016	BOUTERSEM	16 745 189	15 938 771	15 656 718	15 595 132	15 813 779	16 338 169
4020	DIEST	86 667 395	81 701 809	80 138 517	79 494 843	78 868 998	80 391 170
4028	GEETBETS	14 957 548	14 237 219	13 861 237	13 375 167	13 562 689	14 563 273
4033	HAACHT	34 808 969	32 981 137	32 726 467	32 837 833	32 920 427	34 095 168
4038	HERENT	46 086 947	43 777 163	42 676 614	41 344 187	41 749 878	43 472 561
4041	HOEGAARDEN	14 454 044	13 757 963	13 485 023	13 329 420	13 516 301	13 966 459
4043	HOLSBECK	19 200 732	18 276 059	17 970 509	17 961 971	18 213 801	19 230 588
4045	HULDENBERG	19 044 162	18 127 029	17 947 214	18 022 165	18 274 839	18 908 768
4048	KEERBERGEN	25 429 619	24 204 974	25 146 957	25 236 396	25 590 215	26 142 015
4054	KORTENAKEN	19 336 426	19 325 479	18 720 265	17 730 825	17 979 414	19 614 941
4055	KORTENBERG	45 091 816	42 724 029	42 847 255	42 993 061	43 101 198	43 933 051
4059	LANDEN	38 825 810	36 879 939	35 813 155	34 205 883	34 541 529	38 418 917
4062	LEUVEN	618 607 349	583 334 396	571 473 977	563 426 646	560 303 909	571 117 774
4066	LUBBECK	32 489 815	30 861 492	33 493 277	33 607 252	33 691 782	34 342 033
4086	ODU-NEVERLEE	24 270 999	23 102 151	22 972 914	23 068 853	23 392 283	24 088 431
4094	ROTSelaar	32 209 801	30 595 512	29 823 896	28 884 163	29 167 590	31 605 006
4104	TERVUREN	51 269 945	48 700 400	47 451 354	45 883 231	46 333 461	47 227 697
4107	TIENEN	130 946 904	123 353 849	115 131 738	113 564 060	112 669 997	116 723 431
4109	TREMELO	28 981 410	27 528 920	26 922 399	26 381 529	26 640 399	28 310 044
4130	ZOUTLEEUW	20 056 649	19 090 757	18 714 799	18 508 535	18 768 028	20 600 559
4133	LINTER	17 037 453	16 216 960	15 915 970	15 804 609	16 026 192	17 067 222
4134	SCHERPENHEUVEL-ZICHEM	76 895 423	72 503 635	70 752 941	68 793 408	68 626 235	69 950 721
4135	TIELT-WINGE	22 467 831	21 385 821	21 046 919	21 101 704	21 397 554	23 539 888
4137	GLABBEEK	11 386 716	10 747 973	10 904 473	10 941 813	11 037 977	11 810 529
1003	BEERNEM	40 967 981	38 816 738	38 170 424	38 132 106	38 228 018	41 465 686
1004	BLANKENBERGE	70 065 309	66 422 563	64 571 641	65 702 373	66 556 136	67 840 669
1005	BRUGGE	1 300 186 909	1 226 475 152	1 204 639 700	1 198 516 827	1 200 748 072	1 223 922 510
1006	DAMME	30 194 908	28 609 363	28 637 734	28 735 186	28 807 463	31 389 948
1012	JABBEKE	31 216 028	29 651 545	32 482 859	32 593 396	32 675 375	33 675 857

iscode	Gemeente	1986	1987	1988	1989	1990	1991
1022	OOSTKAMP	78 120 168	73 644 293	72 321 594	72 041 408	71 474 243	72 853 696
1033	TORHOUT	56 472 682	52 190 587	50 631 122	48 610 377	48 226 853	56 347 468
1040	ZEDELGEM	62 908 873	57 729 287	56 027 200	53 871 416	53 446 385	59 483 013
1042	ZUIENKERKE	7 446 393	5 887 126	6 942 258	6 965 861	6 977 375	7 112 038
1043	KNOKKE-HEIST	167 477 383	158 936 242	153 851 506	157 255 215	159 233 878	162 307 092
2003	DIKSMUIDE	51 999 258	46 606 632	45 231 082	43 095 262	40 725 796	50 120 997
2006	HOUTHULST	27 771 121	26 370 607	26 679 440	26 774 331	27 149 712	28 609 405
2010	KOEKELARE	21 117 107	19 797 532	19 423 480	19 264 575	19 534 668	21 653 892
2011	KORTEMARK	39 060 504	36 372 855	35 164 517	33 334 379	33 071 379	36 374 487
2030	LO-RENINGE	13 033 952	12 281 606	11 296 346	9 809 598	9 417 733	9 599 495
3011	IEPER	149 879 363	141 272 674	136 061 570	130 474 249	129 319 237	145 869 574
3016	MESEN	2 746 361	2 592 303	2 639 378	2 648 416	2 671 692	3 101 926
3021	POPERINGE	67 588 333	57 347 712	55 450 252	52 591 411	52 176 478	63 753 676
3029	WERVIK	53 938 701	50 890 492	52 154 588	52 332 066	52 463 694	56 860 315
3037	ZONNEBEKE	36 159 965	33 761 751	33 255 483	33 368 649	33 452 578	34 937 156
3039	HEUVELLAND	26 898 681	25 343 470	25 861 981	25 947 301	25 221 267	27 209 151
3040	LANGEMARK-POELKAPELLE	21 646 364	20 554 725	20 870 309	20 944 538	21 238 184	21 970 236
3041	VLETEREN	9 752 969	9 205 873	11 753 552	11 793 514	11 813 006	12 040 997
4002	ANZEGEM	42 572 616	38 588 923	37 412 547	35 837 441	35 554 693	37 597 689
4003	AVELGEM	23 604 970	22 414 557	22 073 916	22 152 426	22 463 008	24 345 816
4009	DEERLIJK	35 611 753	32 639 296	31 639 735	30 291 655	30 052 661	30 700 734
4013	KARELBEKE	99 182 302	93 499 677	91 862 421	91 652 700	90 931 141	92 686 112
4022	KORTRIJK	512 148 144	483 283 047	474 596 215	471 893 766	472 027 335	488 384 047
4023	KUURNE	51 612 605	48 834 975	47 926 445	47 545 998	47 367 516	48 281 709
4025	LENDELEDE	15 479 016	14 674 721	14 397 503	14 269 375	14 452 633	14 731 569
4027	MENEN	124 044 639	116 959 981	116 354 469	116 746 297	115 827 181	120 714 188
4040	WAREGEM	152 856 978	144 079 302	138 895 034	133 649 271	132 466 152	137 719 800
4041	WEVELGEM	113 501 488	107 018 989	104 758 852	102 991 208	102 740 932	104 868 843
4042	ZWEVEGEM	101 328 155	83 925 956	82 368 174	81 873 841	81 229 267	82 796 992
4043	SPIERE-HELKIJN	4 423 354	4 084 990	4 026 094	4 039 880	4 075 385	4 645 269
5002	BREDENE	44 282 782	42 063 419	40 514 374	37 527 429	37 895 668	42 112 451
5005	GISTEL	26 799 975	25 448 437	25 024 151	25 000 921	25 351 438	27 199 283
5006	ICHTEGEM	38 033 810	36 127 634	35 115 804	33 656 560	33 986 816	37 269 322
5011	MIDDELKERKE	55 023 484	52 134 181	52 426 570	52 604 973	52 737 288	54 911 032
5013	OOSTENDE	542 446 233	511 872 865	502 182 699	497 614 057	495 653 716	536 378 307
5014	OLDENBURG	21 131 766	20 114 098	19 743 783	19 616 109	19 891 131	22 246 048
5029	DE HAAN	32 581 168	30 938 080	31 152 757	31 263 558	31 701 879	32 696 174
5036	HOOGLEDE	26 045 767	24 692 420	24 214 416	23 958 745	24 266 442	25 398 384
5037	INGELMUNSTER	34 114 692	30 628 692	29 581 588	27 937 746	27 717 324	29 089 657
5038	IZEGEM	118 701 598	107 489 635	103 389 264	98 667 949	97 794 501	99 681 935
5010	LEDEGEM	25 058 486	23 315 761	23 529 700	23 613 388	23 944 452	25 842 746
5011	LICHTERVELDE	21 677 090	20 583 902	20 220 589	20 131 894	20 414 147	21 834 872
5012	MOORSLEDE	34 151 844	32 425 164	31 828 874	31 601 066	31 680 550	32 977 451
5015	ROESELARE	277 232 530	261 478 767	257 862 631	258 737 469	258 608 711	305 962 758
5019	STADEN	34 330 141	31 975 943	30 883 297	29 168 938	28 938 803	30 788 275
5002	DENTERGEM	20 048 318	19 037 270	19 198 558	19 264 565	19 511 976	20 596 435
5007	HEULEBEKE	33 960 977	30 716 748	29 806 960	28 645 546	28 419 540	29 989 088
5010	OOSTROZEBEKE	19 124 969	18 131 230	17 773 487	17 562 308	17 787 857	18 131 163
5011	PITTEM	18 175 945	17 231 517	16 887 374	16 672 255	16 886 374	17 488 203
5012	RUISELEDE	18 093 840	17 049 428	15 556 075	13 058 013	13 079 595	13 695 866
5015	TIJLT	62 204 100	56 026 878	65 640 499	65 862 467	65 615 227	68 753 681
5017	WIELSBEKE	23 422 492	22 205 453	21 770 328	21 522 131	21 798 536	22 219 248
5018	WINGENE	37 679 142	35 375 057	34 782 098	34 733 465	34 820 829	36 698 634
5020	ARDOOIE	27 068 446	25 661 961	25 126 003	24 724 242	25 041 770	26 327 810
5002	ALVERINGEM	16 764 054	15 771 008	15 926 574	15 983 220	16 207 308	16 520 109
5008	DE PANNE	37 688 947	35 708 191	34 460 113	35 312 286	35 760 456	36 450 633
5014	KOKSIJDE	60 566 001	57 385 659	59 141 835	59 343 090	59 492 352	60 640 554
5016	NIEUWPOORT	32 268 535	30 591 852	30 663 128	30 768 551	31 163 706	32 154 946
5025	VEURNE	41 382 338	39 155 270	38 512 792	39 722 827	40 279 749	41 057 148
5002	AALST	501 612 076	473 095 043	463 248 632	455 939 950	455 553 490	472 140 033
5011	DENDERLEEUEW	53 676 629	47 070 621	50 113 129	50 283 660	50 410 134	51 383 050
5018	GERAARDSBERGEN	113 735 948	107 240 057	104 767 999	102 277 196	102 028 655	108 027 465
5024	HAALTERT	47 006 600	44 650 725	43 272 418	41 025 319	41 427 881	46 348 379
5027	HERZELE	42 927 186	40 775 763	39 583 433	37 761 749	38 132 287	43 656 751
5034	LEDE	47 228 964	44 861 945	43 523 392	41 426 320	41 832 818	46 891 120
5048	NINOVE	126 801 439	119 559 328	116 644 698	113 317 189	113 041 821	119 374 629
5063	SINT-LIEVENS-HOUTEM	24 957 941	23 486 098	23 010 961	22 699 337	23 017 586	24 144 287
5081	ZOTTEGEM	93 118 566	87 800 212	85 674 314	83 281 062	83 078 683	84 682 102
5082	ERPE-MERE	56 251 599	52 517 591	51 672 055	51 720 558	51 850 648	54 553 491
5093	BURGLARE	34 801 300	34 709 987	33 328 993	30 507 493	30 806 848	33 874 200
5094	BERGENDHOUT	39 415 778	37 085 482	36 638 029	36 762 705	36 855 172	37 566 477
5096	DENDERMONDE	173 150 938	163 230 299	160 170 745	159 105 938	157 853 335	170 555 495

iscode	Gemeente	1986	1987	1988	1989	1990	1991
2008	HAMME	86 186 860	81 264 402	80 770 498	81 030 970	76 997 191	78 483 237
2010	LAARNE	33 332 351	31 582 057	31 367 247	31 473 987	31 553 152	32 162 128
2011	LEBBEKE	51 315 939	47 903 722	47 020 559	46 676 276	46 793 678	48 125 490
2023	WAASMUNSTER	23 844 255	22 641 776	22 962 020	23 043 689	23 366 765	23 933 807
2025	WETTEREN	93 551 596	88 191 581	86 431 311	85 483 769	84 810 775	86 447 623
2026	WICHELEN	29 546 928	28 066 095	27 215 939	25 859 745	26 113 494	28 423 473
2028	ZELE	63 812 931	58 034 547	56 266 425	53 901 247	53 475 980	59 238 386
3002	ASSENEDE	36 670 803	34 832 938	37 296 877	37 423 795	37 517 926	41 238 113
3005	EEKLO	70 828 876	67 017 087	65 816 562	65 455 085	65 209 374	67 025 451
3007	KAPRIJKE	15 852 738	15 089 299	15 216 343	15 270 463	15 484 558	16 485 616
3010	MALDEGEM	84 893 546	79 971 763	75 550 890	75 794 529	72 021 425	74 285 837
3014	SINT-LAUREINS	18 818 701	17 912 426	17 544 964	17 300 315	17 542 869	19 317 719
3018	ZELZATE	42 597 659	39 855 773	39 052 727	38 529 316	38 626 226	39 371 712
4001	AALTER	51 299 519	46 901 377	45 550 652	43 910 696	43 564 251	48 934 376
4011	DEINZE	102 923 915	96 955 794	95 527 382	95 849 074	95 094 478	96 929 801
4012	DE PINTE	23 284 606	22 163 261	21 946 674	22 038 327	22 347 308	22 778 611
4013	DESTELBERGEN	47 813 309	45 302 615	44 876 396	45 029 107	45 142 365	46 013 613
4019	EVERGEM	110 850 573	104 519 478	102 067 649	99 492 547	99 250 773	101 166 313
4020	GAVERE	30 884 195	29 262 455	29 207 998	29 307 390	29 381 106	30 551 484
4021	GENT	5 519 569 153	5 163 004 986	5 059 744 886	4 983 744 129	4 983 744 129	5 170 694 469
4029	KNESSELARE	20 372 400	19 391 301	19 002 959	18 770 982	19 034 155	20 806 364
4034	LOCHRISTI	49 771 239	47 157 734	46 908 304	47 067 929	47 186 317	49 129 357
4036	LOVENDEGEM	22 598 307	21 510 013	21 163 820	21 200 423	21 497 657	22 220 007
4040	MELLE	33 142 444	28 460 166	27 960 332	27 846 377	28 236 789	28 781 759
4043	MERELBEKE	54 103 023	51 391 491	54 919 673	55 106 560	55 245 166	57 742 056
4045	MOERBEKE	14 495 797	13 797 704	13 523 980	13 367 944	13 555 365	14 078 488
4048	NAZARETH	26 422 544	25 049 620	24 699 007	24 783 925	25 102 219	25 586 692
4049	NEVELE	28 781 008	27 358 563	26 531 780	25 284 815	25 532 923	28 290 907
4052	OOSTERZELE	32 994 938	31 341 299	30 522 535	29 461 507	29 750 600	33 747 492
4064	SINT-MARTENS-LATEN	20 695 476	19 651 791	19 674 523	19 744 499	20 021 320	20 407 731
4072	WAARSCHOOT	20 437 637	19 453 397	19 027 783	18 669 855	18 931 610	20 821 082
4073	WACHTEBEKE	18 287 406	17 406 718	17 088 182	16 984 416	17 222 540	18 474 233
4080	ZOMERGEM	20 983 023	19 972 518	19 587 779	19 401 818	19 673 835	21 591 579
4081	ZULTE	39 333 897	37 268 460	36 901 015	37 026 586	37 119 717	38 684 193
5017	KRUISSHOUTEM	20 476 267	19 412 314	19 017 572	18 750 773	18 991 586	19 485 964
5035	OUDENAARDE	127 902 878	115 562 393	111 098 632	105 897 929	104 960 477	107 138 162
5041	RONSE	103 654 570	97 702 293	93 982 724	89 717 161	88 922 951	90 639 164
5057	ZINGEM	17 032 235	16 211 993	15 852 993	15 539 753	15 757 623	16 927 865
5059	BRAKEL	40 700 606	35 424 873	34 429 710	32 988 385	33 312 086	38 398 365
5060	KLUISBERGEN	17 255 249	16 358 661	15 991 596	15 647 269	15 848 223	16 154 094
5061	WORTEGEM-PETEGEM	15 692 234	14 900 865	14 643 635	14 599 485	14 804 172	15 358 077
5062	HOREBEKE	4 417 771	4 169 954	4 170 285	4 184 565	4 221 342	4 563 739
5063	LIERDE	15 946 681	15 178 717	14 888 518	14 754 820	14 961 686	16 264 639
5064	MAARKEAAL	16 387 686	15 598 485	15 879 898	15 936 378	16 159 810	17 084 801
5065	ZWALM	18 806 697	17 901 000	17 581 863	17 504 495	17 749 911	19 760 078
6003	BEVEREN	156 056 037	147 143 086	144 000 701	141 449 283	141 105 552	152 752 615
6013	KRUIBEKE	40 352 159	38 329 791	37 169 928	35 321 923	35 668 520	39 166 933
6014	LOKEREN	128 733 846	121 381 369	118 918 147	117 261 259	116 976 305	127 438 222
6020	SINT-GILLIS-WAAS	43 185 238	41 020 882	39 924 579	38 450 214	38 827 509	44 020 496
6021	SINT-NIKLAAS	411 919 430	388 844 239	381 885 740	379 815 443	379 048 374	419 035 334
6024	STEKENE	40 264 311	38 246 346	37 270 424	36 056 287	36 410 090	41 697 261
6025	TEMSE	89 170 557	84 077 688	84 720 776	85 006 077	84 336 843	85 964 544
71002	AS	17 042 672	16 221 928	15 918 149	15 797 385	16 018 867	17 238 047
71004	BERINGEN	134 553 756	126 868 882	124 132 980	121 841 139	121 545 057	132 276 127
71011	DIEPENBEEK	47 186 416	44 708 640	44 486 070	44 637 453	44 749 726	51 061 864
71016	GENK	322 221 892	304 307 609	298 655 930	296 328 270	297 989 765	370 444 413
71017	GINGELOM	19 500 825	18 561 700	18 084 266	17 494 864	17 740 145	20 097 405
71020	HALEN	20 796 614	19 693 103	19 337 638	19 225 440	19 494 984	20 551 367
71022	HASSELT	406 618 570	383 861 678	376 856 568	374 344 380	374 455 448	415 073 839
71024	HERK-DE-STAD	30 699 989	29 087 922	28 731 856	28 829 628	28 902 141	31 275 967
71034	LEOPOLDSBURG	37 288 480	35 419 658	34 403 579	32 889 343	33 212 071	38 625 738
71037	LUMMEN	36 490 590	34 574 456	34 390 196	34 507 223	34 594 017	36 314 337
71045	NIEUWERKERKEN	16 201 499	15 421 264	14 942 463	14 167 324	14 365 953	15 663 503
71047	OPGLABEEK	20 639 688	19 569 166	19 477 727	19 547 003	19 821 056	20 646 751
71053	SINT-TRUIDEN	142 174 70	134 028 431	131 547 653	130 782 425	129 752 806	148 268 955
71057	TESSENDERLO	52 021 073	49 229 030	48 455 055	48 564 112	48 381 800	49 315 578
71066	ZONHOVEN	49 408 770	46 814 297	46 830 793	46 990 154	47 108 346	49 670 730
71067	ZUTENDAAL	15 172 876	14 407 699	14 474 575	14 526 057	14 729 715	15 173 478
71069	HAM	22 585 259	21 497 594	22 025 979	22 104 318	22 414 225	23 253 606
71070	HEUSDEN-ZOLDER	109 240 609	102 981 696	101 204 406	101 063 692	100 268 041	102 674 868
72003	BOCHOLT	31 020 864	29 391 947	29 185 851	29 285 168	29 358 828	31 443 561
72004	BREE	43 517 624	39 272 822	38 081 537	36 499 139	36 211 170	40 504 824

code	Gemeente	1986	1987	1988	1989	1990	1991
118	KINROOI	32 561 466	30 929 552	29 832 985	27 784 067	28 056 699	31 454 575
120	LOMMEL	100 190 192	94 467 950	95 573 834	95 895 683	95 140 718	99 113 354
121	MAASEIK	82 296 709	77 596 432	75 939 084	74 592 890	74 411 624	77 434 888
125	NEERPELT	39 957 820	37 859 620	37 908 665	38 037 665	38 133 339	40 989 661
129	OVERPELT	41 033 445	38 825 154	38 639 152	38 769 813	38 624 276	39 369 725
130	PEER	38 100 906	36 100 214	36 308 606	36 432 161	36 523 797	41 333 522
137	HAMONT-ACHEL	37 937 646	35 945 526	35 679 517	35 800 932	35 890 979	37 131 533
138	HECHTEL-EKSEL	24 649 377	23 462 308	23 089 987	23 148 310	23 472 853	27 029 974
139	HOUTHALEN-HELCHTEREN	98 363 671	92 745 749	90 964 930	90 050 581	89 831 752	95 866 913
140	MEEUWEN-GRUITRODE	31 718 955	30 129 265	29 070 254	28 343 442	28 740 822	33 559 645
141	DILSEN - STOKKEM	49 337 464	46 746 737	46 324 200	46 481 837	46 598 751	50 909 448
101	ALKEN	26 925 057	25 567 210	25 754 100	25 842 645	26 174 537	26 949 872
106	BILZEN	100 746 089	94 992 099	92 732 096	90 281 784	90 062 394	95 387 855
109	BORGLOON	30 016 645	28 440 460	27 958 028	27 899 102	27 969 275	29 410 028
122	HEERS	17 853 102	16 983 471	16 634 410	16 400 171	16 630 104	18 507 652
128	HERSTAPPE	337 881	312 112	289 342	259 466	259 895	264 911
132	HOESEL	22 016 388	20 956 118	20 599 327	20 567 178	20 855 534	22 974 782
140	KORTESSEM	19 892 250	18 934 275	18 588 842	18 479 642	18 738 730	20 785 305
142	LANAKEN	82 729 515	77 933 193	72 939 851	72 472 273	72 296 160	73 691 476
166	RIEMST	45 178 550	42 914 293	41 300 720	38 138 110	38 512 342	43 613 343
183	TONGEREN	120 651 243	113 655 191	106 311 193	105 670 971	104 839 048	112 392 218
198	WELLEN	16 758 142	15 913 019	15 882 421	15 938 910	16 162 377	17 056 391
107	MAASMECHELEN	139 618 855	131 644 694	127 240 745	119 429 306	119 139 085	128 574 346
109	VOEREN	10 294 431	9 731 455	10 931 880	10 969 048	10 987 178	11 703 711
TAAAL :		35 290 969 257	33 137 383 318	32 607 395 921	32 141 029 597	32 134 770 254	33 692 575 756

De verdeling 1992 gebeurt pas op het einde van 1992 (decreet van 7 november 1990, artikel 4)

Er worden kwartaalvoorschotten betaald gelijk aan 1/4de van de verdeling 1991.

	TR 1991	TR 1992 (raming)
<u>INVESTERINGSFONDS</u>		
Provincie ANTWERPEN		
11001 AARTSELAAR	6.491.882	7.463.395
11002 ANTWERPEN	322.597.589	370.874.478
11004 BOECHOUT	6.414.236	7.374.130
11005 BOOM	6.774.846	7.788.705
11007 BORSBEEK	4.271.786	4.911.061
11008 BRASSCHAAT	17.858.987	20.531.593
11009 BRECHT	13.915.840	15.998.352
11013 EDEGEM	10.860.014	12.485.220
11016 ESSEN	8.386.727	9.641.805
11018 HEMIKSEM	4.935.181	5.673.733
11021 HOVE	3.811.192	4.381.539
11022 KALMTHOUT	11.179.719	12.852.769
11023 KAPELLEN	10.780.013	12.393.247
11024 KONTICH	8.502.335	9.774.714
11025 LINT	2.893.496	3.326.509
11029 MORTSEL	13.594.562	15.628.995
11030 NIEL	4.081.275	4.692.040
11035 RANST	9.016.646	10.365.992
11037 RUMST	7.326.077	8.422.428
11038 SCHELLE	3.571.370	4.105.827
11039 SCHILDE	9.379.219	10.782.824
11040 SCHOTEN	14.536.548	16.711.950
11044 STABROEK	7.298.726	8.390.984
11050 WIJNEGEM	3.996.819	4.594.945
11052 WOMMELGEM	5.580.061	6.415.120
11053 WUUSTWEZEL	12.104.740	13.916.220
11054 ZANDHOVEN	7.761.244	8.922.718
11055 ZOERSEL	9.682.775	11.131.807
11056 ZWIJNDRECHT	7.538.777	8.666.959
11057 MALLE	7.371.243	8.474.353
12002 BERLAAR	5.502.298	6.325.720
12005 BONHEIDEN	7.110.998	8.175.162
12007 BORNEM	9.779.865	11.243.427
12009 DUFFEL	7.948.296	9.137.762
12014 HEIST-OP-DEN-BERG	21.228.172	24.404.978
12021 LIER	16.139.993	18.555.351
12025 MECHELEN	44.052.684	50.645.190
12026 NIJLEN	11.012.357	12.660.362
12029 PUTTE	8.043.862	9.247.630
12030 PUURS	7.821.452	8.991.936
12034 SINT-AMANDS	4.142.385	4.762.295
12035 SINT-KATELIJNE-WAVER	9.746.508	11.205.078
12040 WILLEBROEK	11.574.292	13.306.391
13001 ARENDONK	7.477.062	8.596.008
13002 BAARLE-HERTOG	1.386.974	1.594.535
13003 BALEN	11.925.524	13.710.185
13004 BEERSE	8.367.683	9.619.911
13006 DESSEL	4.971.754	5.715.779
13008 GEEL	21.236.413	24.414.453
13010 GROBBENDONK	5.621.297	6.462.527
13011 HERENTALS	12.523.880	14.398.085
13012 HERENTHOUT	4.549.104	5.229.880
13013 HERSELT	8.550.730	9.830.351
13014 HOOGSTRATEN	13.249.989	15.232.856
13016 HULSHOUT	4.317.769	4.963.925
13017 KASTERLEE	10.588.049	12.172.556
13019 LILLE	8.759.846	10.070.761

	TR 1991	TR 1992 (raming)
13021 MEERHOUT	6.221.371	7.152.402
13023 MERKSPLAS	5.022.712	5.774.363
13025 MOL	19.305.023	22.194.029
13029 OLEN	5.693.238	6.545.234
13031 OUD-TURNHOUT	6.596.949	7.584.186
13035 RAVELS	9.724.513	11.179.791
13036 RETIE	6.628.440	7.620.389
13037 RIJKEVORSEL	6.571.890	7.555.377
13040 TURNHOUT	21.235.831	24.413.784
13044 VORSELAAR	4.386.778	5.043.261
13046 VOSSELAAR	4.599.083	5.287.338
13049 WESTERLO	12.701.418	14.602.191
13053 LAAKDAL	8.075.361	9.283.843
Subtotaal:	966.905.768	1.111.603.694

Provincie BRABANT

23002 ASSE	16.678.255	19.174.164
23003 BEERSEL	11.803.147	13.569.494
23009 BEVER	3.601.623	4.140.608
23016 DILBEEK	18.252.614	20.984.127
23023 GALMAARDEN	5.757.596	6.619.223
23024 GOOIK	6.058.804	6.965.507
23025 GRIMBERGEN	16.890.143	19.417.761
23027 HALLE	16.882.275	19.408.716
23032 HERNE	5.442.030	6.256.432
23033 HOEILAART	4.727.643	5.435.137
23038 KAMPENHOUT	6.861.929	7.888.820
23039 KAPELLE-OP-DEN-BOS	4.525.338	5.202.557
23044 LIEDEKERKE	5.116.373	5.882.041
23045 LONDERZEEL	9.838.804	11.311.186
23047 MACHELEN	6.412.271	7.371.871
23050 MEISE	11.062.005	12.717.440
23052 MERCHTEM	8.483.668	9.753.253
23060 OPWIJK	6.008.925	6.908.164
23062 OVERIJSE	11.886.704	13.665.555
23064 PEPINGEN	4.225.119	4.857.410
23077 SINT-PIETERS-LEEUV	14.167.459	16.287.626
23081 STEENOKKERZEEL	6.070.984	6.979.510
23086 TERNAT	7.104.664	8.167.880
23088 VILVOORDE	18.065.428	20.768.928
23094 ZAVENTEM	12.985.284	14.928.538
23096 ZEMST	11.131.079	12.796.850
23097 ROOSDAAL	5.359.358	6.161.389
23098 DROGENBOS	2.327.814	2.676.173
23099 KRAAINEM	5.601.339	6.439.582
23100 LINKEBEEK	2.518.378	2.895.255
23101 SINT-GENESIUS-RODE	9.294.433	10.685.349
23102 WEMMEL	6.425.769	7.387.389
23103 WEZEMBEEK-OPPEM	5.717.300	6.572.897
23104 LENNIK	5.730.771	6.588.384
23105 AFFLIGEM	6.060.959	6.967.985
24001 AARSCHOT	16.337.170	18.782.036
24007 BEGIJNENDIJK	5.033.586	5.786.865
24008 BEKKEVOORT	5.309.896	6.104.525
24009 BERTEM	5.346.967	6.147.143
24011 BIERBEEK	5.591.835	6.428.656
24014 BOORTMEERBEEK	5.558.354	6.390.164
24016 BOUTERSEM	4.969.320	5.712.981
24020 DIEST	12.863.560	14.788.598
24028 GEETBETS	4.245.542	4.880.889
24033 HAACHT	6.831.894	7.854.290

		TR 1991	TR 1992 (raming)
24038	HERENT	8.710.202	10.013.688
24041	HOEGAARDEN	5.000.362	5.748.669
24043	HOLSBECK	6.107.681	7.021.698
24045	HULDENBERG	5.587.268	6.423.405
24048	KEERBERGEN	6.157.577	7.079.061
24054	KORTENAKEN	6.055.035	6.961.174
24055	KORTENBERG	8.843.463	10.166.892
24059	LANDEN	9.775.996	11.238.979
24062	LEUVEN	44.868.288	51.582.849
24066	LUBBECK	8.333.047	9.580.092
24086	OD-HEVERLEE	6.066.319	6.974.147
24094	ROTSelaar	8.541.882	9.820.179
24104	TERVUREN	10.143.653	11.661.656
24107	TIENEN	19.309.530	22.199.211
24109	TREMELO	6.131.106	7.048.629
24130	ZOUTLEEUW	6.182.433	7.107.637
24133	LINTER	5.218.842	5.999.844
24134	SCHERPENHEUVEL-ZICHEM	11.610.306	13.347.794
24135	TIELT-WINGE	6.780.069	7.794.710
24137	GLABBECK	3.818.002	4.389.368
Subtotaal:		564.405.470	648.869.027

Provincie LIMBURG

71002	AS	4.063.499	4.671.604
71004	BERINGEN	22.236.870	25.564.629
71011	DIEPENBEEK	9.365.179	10.766.683
71016	GENK	31.640.761	36.375.817
71017	GINGELOM	7.664.905	8.811.962
71020	HALEN	5.837.714	6.711.331
71022	HASSELT	35.543.961	40.863.132
71024	HERK-DE-STAD	6.580.208	7.564.939
71034	LEOPOLDSBURG	6.496.512	7.468.718
71037	LUMMEN	8.920.796	10.255.798
71045	NIEUWERKERKEN	6.447.860	7.412.785
71047	OPGLABBECK	4.824.266	5.546.220
71053	SINT-TRUIDEN	23.259.852	26.740.700
71057	TESSENDERLO	8.767.584	10.079.657
71066	ZONHOVEN	8.812.947	10.131.809
71067	ZUTENDAAL	4.382.492	5.038.334
71069	HAM	5.714.780	6.570.000
71070	HEUSDEN-ZOLDER	15.834.012	18.203.580
72003	BOCHOLT	8.108.298	9.321.709
72004	BREE	9.704.964	11.157.317
72018	KINROOI	7.838.352	9.011.365
72020	LOMMEL	16.249.020	18.680.694
72021	MAASEIK	12.319.402	14.163.007
72025	NEERPELT	7.609.258	8.747.987
72029	OVERPELT	7.311.325	8.405.468
72030	PEER	10.191.142	11.716.251
72037	HAMONT-ACHEL	7.268.163	8.355.847
72038	HECHTEL-EKSEL	7.438.022	8.551.126
72039	HOUTHAIEN-HELCHTEREN	15.924.267	18.307.341
72040	MEEUWEN-GRUITRODE	10.337.524	11.884.540
72041	DILSEN-STOKKEM	12.251.099	14.084.482
73001	ALKEN	5.779.378	6.644.265
73006	BILZEN	15.560.142	17.888.725
73009	BORGLOON	7.381.426	8.486.060
73022	HEERS	6.928.170	7.964.974
73028	HERSTAPPE	135.808	156.132
73032	HOESEL	5.038.327	5.792.315
73040	KORTESSEM	4.987.224	5.733.565

		TR 1991	TR 1992 (raming)
73042	LANAKEN	13.607.209	15.643.535
73066	RIEMST	10.426.470	11.986.796
73083	TONGEREN	20.365.012	23.412.646
73098	WELLEN	4.434.954	5.098.647
73107	MAASMECHELEN	19.905.280	22.884.115
73109	VOEREN	5.434.497	6.247.772
Subtotaal:		468.928.931	539.104.377

Provincie OOST-VLAANDEREN

41002	AALST	39.908.578	45.880.916
41011	DENDERLEEUEW	7.306.796	8.400.262
41018	GERAARDSBERGEN	17.711.547	20.362.089
41024	HAALTERT	8.383.919	9.638.577
41027	HERZELE	8.900.879	10.232.900
41034	LEDE	8.440.805	9.703.976
41048	NINOVE	19.273.466	22.157.750
41063	SINT-LIEVENS-HOUTEM	5.110.016	5.874.732
41081	ZOTTEGEM	13.164.776	15.134.891
41082	ERPE-MERE	9.811.489	11.279.783
42003	BERLARE	7.321.020	8.416.614
42004	BUGGENHOUT	7.116.804	8.181.837
42006	DENDERMONDE	22.067.962	25.370.443
42008	HAMME	11.687.969	13.437.079
42010	LAARNE	6.477.055	7.446.349
42011	LEBBEKE	8.853.848	10.178.831
42023	WAASMUNSTER	5.618.159	6.458.919
42025	WETTEREN	11.676.109	13.423.444
42026	WICHELEN	6.115.646	7.030.855
42028	ZELE	10.099.503	11.610.899
43002	ASSENEDE	10.428.258	11.988.852
43005	EKLO	9.351.707	10.751.195
43007	KAPRIJKE	4.157.513	4.779.687
43010	MALDEGEM	14.372.768	16.523.660
43014	SINT-LAUREINS	7.587.049	8.722.455
43018	ZELZATE	5.924.909	6.811.575
44001	AALTER	12.060.958	13.865.886
44011	DEINZE	15.191.434	17.464.840
44012	DE PINTE	5.050.425	5.806.224
44013	DESTELBERGEN	8.306.607	9.549.695
44019	EVERGEM	16.640.318	19.130.550
44020	GAVERE	6.741.136	7.749.950
44021	GENT	163.121.430	187.532.633
44029	KNESSELARE	5.227.034	6.009.262
44034	LOCHRISTI	10.336.364	11.883.206
44036	LOVENDEGEM	4.638.570	5.332.734
44040	MELLE	4.858.969	5.586.116
44043	MERELBEKE	10.750.545	12.359.369
44045	MOERBEKE	4.917.321	5.653.201
44048	NAZARETH	5.936.552	6.824.960
44049	NEVELE	7.704.850	8.857.885
44052	OOSTERZELE	8.921.025	10.256.061
44064	SINT-MARTENS-LATEM	4.335.458	4.984.261
44072	WAARSCHOOT	4.068.190	4.676.997
44073	WACHTEBEKE	4.859.223	5.586.408
44080	ZOMERGEM	5.176.405	5.951.057
44081	ZULTE	7.782.005	8.946.586
45017	KRUISSHOUTEM	6.672.509	7.671.053
45035	OUDENAARDE	16.680.261	19.176.470
45041	RONSE	12.387.264	14.241.024
45057	ZINGEM	4.412.850	5.073.235
45059	BRAKEL	10.426.326	11.986.631

	TR 1991	TR 1992 (raming)
45060 KLUISBERGEN	5.492.333	6.314.263
45061 WORTEGEM-PETEGEM	5.042.060	5.796.607
45062 HOREBEKE	2.102.416	2.417.044
45063 LIERDE	4.102.035	4.715.907
45064 MAARKEDAL	5.934.931	6.823.096
45065 ZWALM	5.720.633	6.576.729
46003 BEVEREN	28.389.681	32.638.211
46013 KRUIBEKE	8.032.945	9.235.079
46014 LOKEREN	18.823.200	21.640.101
46020 SINT-GILLIS-WAAS	9.793.515	11.259.119
46021 SINT-NIKLAAS	34.699.503	39.892.301
46024 STEKENE	9.057.671	10.413.156
46025 TEMSE	12.218.298	14.046.772
Subtotaal:	803.481.800	923.723.248

Provincie WEST-VLAANDEREN

31003 BEERNEM	10.011.441	11.509.658
31004 BLANKENBERGE	8.020.498	9.220.769
31005 BRUGGE	64.997.493	74.724.400
31006 DAMME	9.458.120	10.873.532
31012 JABBEKE	7.931.694	9.118.676
31022 OOSTKAMP	12.439.845	14.301.474
31033 TORHOUT	9.468.069	10.884.970
31040 ZEDELGEM	11.133.217	12.799.308
31042 ZUIENKERKE	3.885.884	4.467.408
31043 KNOKKE-HEIST	20.015.651	23.011.003
32003 DIKSMUIDE	15.344.775	17.641.128
32006 HOUTHULST	7.180.808	8.255.419
32010 KOEKELARE	5.908.962	6.793.241
32011 KORTE MARK	8.434.572	9.696.810
32030 LO-RENINGE	5.078.068	5.838.003
33011 IEPER	22.647.551	26.036.768
33016 MESEN	625.710	719.348
33021 POPERINGE	14.666.124	16.860.917
33029 WERVIK	9.817.300	11.286.464
33037 ZONNEBEKE	8.695.420	9.996.694
33039 HEUVELLAND	9.748.590	11.207.471
33040 LANGEMARK-POELKAPELLE	6.160.142	7.082.010
33041 VLETEREN	3.653.167	4.199.865
34002 ANZEGEM	8.655.294	9.950.563
34003 AVELGEM	5.000.333	5.748.635
34009 DEERLIJK	6.090.388	7.001.818
34013 HARELBEKE	12.769.572	14.680.545
34022 KORTRIJK	39.965.853	45.946.763
34023 KUURNE	6.190.305	7.116.687
34025 LENDELEDE	2.920.969	3.358.093
34027 MENEN	16.693.750	19.191.978
34040 WAREGEM	17.979.327	20.669.942
34041 WEVELGEM	14.801.723	17.016.808
34042 ZWEVEGEM	13.744.174	15.800.996
34043 SPIERE-HELKIJN	1.960.496	2.253.885
35002 BREDENE	5.440.655	6.254.852
35005 GISTEL	6.519.607	7.495.269
35006 ICHTEGEM	7.802.425	8.970.062
35011 MIDDELKERKE	13.510.992	15.532.919
35013 OOSTENDE	39.641.898	45.574.328
35014 OUDENBURG	5.389.931	6.196.537
35029 DE HAAN	7.388.547	8.494.247
36006 HOOGLADE	6.315.568	7.260.696
36007 INGELMUNSTER	5.332.808	6.130.865
36008 IZEGEM	12.849.859	14.772.847

	TR 1991	TR 1992 (raming)
36010 LEDEGEM	5.108.685	5.873.202
36011 LICHTERVELDE	5.287.580	6.078.869
36012 MOORSLEDE	6.747.917	7.757.746
36015 ROESELARE	28.763.939	33.068.477
36019 STADEN	7.508.871	8.632.577
37002 DENTERGEM	4.767.990	5.481.522
37007 MEULEBEKE	6.127.950	7.045.001
37010 OOSTROZEBEKE	3.858.440	4.435.857
37011 PITTEM	4.697.090	5.400.012
37012 RUISELEDE	4.108.515	4.723.356
37015 TIELT	12.837.067	14.758.140
37017 WIELSBEKE	4.733.208	5.441.535
37018 WINGENE	8.815.581	10.134.837
37020 ARDOOIE	6.450.847	7.416.219
38002 ALVERINGEM	6.893.353	7.924.947
38008 DE PANNE	6.526.713	7.503.439
38014 KOKSIJDE	12.812.753	14.730.188
38016 NIEUWPOORT	6.134.091	7.052.061
38025 VEURNE	10.305.328	11.847.525
	-----	-----
Subtotaal:	684.773.493	787.250.185
Totaal:	3.488.495.462	4.010.550.531

BIJLAGE 3

Besluit van de Vlaamse Executieve houdende uitvoering van het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van een Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen. Besteding van de Middelen.

De Vlaamse Executieve,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de wet van 8 augustus 1988, inzonderheid op artikel 5, §1, II ;

Gelet op het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van een Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen;

Gelet op het akkoord van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, gegeven op 12 december 1990;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 27 november 1990;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1989;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid ;

Overwegende dat onverwijld uitvoering dient gegeven aan het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van een Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen, teneinde de betrokken gemeenten en O.C.M.W. in de gelegenheid te stellen de nodige initiatieven te nemen om hun aandeel te besteden in de strijd tegen de kansarmoede en voor de integratie van migranten;

./...

Na beraadslaging,

B E S L U I T :

Artikel. 1.- De lijst van artikel 6 van het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van een Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen bevat voor 1991 en 1992 telkens de volgende gemeenten en aandelen :

Antwerpen	424.691.624
Beringen	40.400.643
Genk	71.020.198
Gent	210.989.911
Hamme	14.693.068
Hasselt	36.847.405
Leuven	57.468.085
Lier	16.505.768
Lokeren	24.333.648
Maasmechelen	40.310.330
Mechelen	62.749.803
Sint-Niklaas	40.975.464
Temse	15.097.821
Vilvoorde	17.833.006
Willebroek	14.583.219.

De aandelen worden uitgekeerd volgens de regelen van het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 december 1990 houdende uitvoering van het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van een Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen (Besteding van de Middelen).

./..

Art. 2. - De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 dec. 1990

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden
en Openbaar Ambt,

L. VAN DEN BOSSCHE

BIJLAGE 4

Door de heer H. WECKX, Gemeenschapsminister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden werden volgende gegevens inzake de gemeentelijke bibliotheken verstrekt.

GEMEENTEN ZONDER GEMEENTELIJKE DECREETBIBLIOTHEEK

In Vlaanderen beschikken 66 gemeenten op 1 januari 1992 nog niet over een volgens het decreet erkende gemeentelijke bibliotheek.

Inwoners/gemeente	Ant- werpen	Bra- bant	Lim- burg	Oost- Vlaand.	West- Vlaand.	Totaal
minder dan 5 .000	0	3	2	1	7	13
5.000 — 19.999	6	8	2	12	22	50
meer dan 20.000	1	1	0	1	0	3
Totaal	7	12	4	14	29	66

Het betreft volgende gemeenten :

ANTWERPEN

Gemeenten van 5.000 tot 19.999 inwoners

Hulshout
Wommelgem
Ravels
Lille
Kasterlee
Kontich

Gemeenten met meer dan 20.000 inwoners

Brecht

BRABANT

Gemeenten met minder dan 5.000 inwoners

Bever
Linkebeek
Drogenbos

Gemeenten van 5.000 tot 19.999 inwoners

Bekkevoort
Herne
Holsbeek
Kapelle-op-den-Bos
Steenokkerzeel
Boortmeerbeek
Kraainem
Landen

Gemeenten met meer dan 20.000 inwoners

Beersel

LIMBURG

Gemeenten met minder dan 5.000 inwoners

Herstappe
Voeren

Gemeenten van 5.000 tot 19.999 inwoners

Nieuwerkerken
Halen

OOST-VLAANDEREN**Gemeenten met minder dan 5.000 inwoners**

Horebeke

Gemeenten van 5.000 tot 19.999 inwoners

Wortegem-Petegem
Kluisbergen
Lierde
Maarkedal
Sint-Martens-Latem
Nazareth
Gavere
Wichelen
Buggenhout
Zulte
Lochristi
Haaltert

Gemeenten met meer dan 20.000 inwoners

Zelee

WEST-VLAANDEREN**Gemeenten met minder dan 5.000 inwoners**

Mesen
Spiere-Helkijn
Zuienkerke
Lo-Reninge
Vleteren
Ruislede
Alveringem

Gemeenten van 5.000 tot 19.999 inwoners

Pittem
Langemark-Poelkapelle
Lichtervelde
Heuvelland
Avelgem
Hooglede
Nieuwpoort
Ledegem
Gistel
Ingelmunster
Damme
Meulebeke
Staden
Zonnebeke
Deerlijk
Jabbeke
Bredene
Kortemark
Ichtegem
Anzegem
Koksijde
Torhout

Dossiers van volgende gemeenten zijn momenteel in behandeling met het oog op een eventuele erkenning vanaf 1 januari 1993 :

Houthulst
Ravels

Schaarbeek
Gavere
Koksijde
Torhout
Haaltert
Buggenhout

1991 SECTIE 44 ARTIKEL 6305

Tongeren : bouwen bibliotheek	28.577.607,-
Pepingen : B.I.B. uitbreiding	5.600.000,-
Tongeren : Bib. Lot 7.1 Vaste bemeubeling	3.159.000,-
Tongeren : Bib. Lot 4 Verwarming en sanitair	4.592.000,-
Tongeren : Bib. Lot 2 Electrische installatie	3.497.000,-
Jette : R. Bib. K. Mercierplein L. Ruwbouw	8.770.000,-
Merelbeke : Plaatselijke Openbare Bibliotheek Lot Stabiliteit	25.800.000,-

TOTAAL : 79.995.607,-

BIJLAGE 5

GEMEENTEFONDS 1991

Verschil waarborg - dotatie

WAARBORGREGELING (decreet van 7 november 1990, artikel 13)

NIS	GEMEENTE	VERSCHIL WAARBORG - DOTATIE
11001	AARTSELAAR	14 890 536
11004	BOECHOUT	1 294 739
11005	BOOM	3 324 110
11007	BORSBEEK	3 223 515
11008	BRASSCHAAT	3 255 297
11013	EDEGEM	27 403 165
11018	HEMIKSEM	2 888 153
11021	HOVE	3 000 118
11023	KAPELLEN	17 207 291
11024	KONTICH	952 915
11025	LINT	619 211
11057	MALLE	3 337 739
11029	MORTSEL	21 886 785
11038	SCHELLE	2 989 364
11040	SCHOTEN	10 143 489
11050	WIJNEGEM	2 329 606
11052	WOMMELGEM	9 064 069
11054	ZANDHOVEN	189 727
11056	ZWIJNDRECHT	4 430 266
12005	BONHEIDEN	2 904 189
12009	DUFFEL	9 241 221
12021	LIER	1 645 090
12025	MECHELEN	5 728 636
12040	WILLEBROEK	8 986 096
13002	BAARLE-HERTOG	699 131
13004	BEERSE	7 594 307
13011	HERENTALS	2 156 007
13029	OLEN	1 023 849
13046	VOSSELAAR	1 534 563
13049	WESTERLO	8 277 317
23002	ASSE	10 162 451
23003	BEERSEL	21 641 403
23016	DILBEEK	15 083 455
23098	DROGENBOS	5 993 493
23025	GRIMBERGEN	17 092 205
23027	HALLE	5 895 128
23033	HOEILAART	1 831 204
23038	KAMPENHOUT	679 520
23039	KAPELLE-OP-DEN-BOS	549 160
23099	KRAAINEM	4 309 882
23104	LENNIK	310 779
23100	LINKEBEEK	5 864 748
23047	MACHELEN	11 713 982
23052	M E R C H T E M	85 022
23060	OPWIJK	1 010 591
23062	OVERIJSE	14 186 039
23064	PEPINGEN	542 077

23101	SINT-GENESIUS-RODE	6	844	511
23077	SINT-PIETERS-LEEUE	17	244	230
23081	STEENOKKERZEEL	1	418	865
23088	VILVOORDE	14	027	664
23102	WEMMEL	10	537	122
23094	ZAVENTEM	4	727	988
24009	BERTEM		438	873
24011	BIERBEEK		23	801
24014	BOORTMEERBEEK	3	131	342
24020	DIEST	1	409	047
11030	NIEL		256	926
24055	KORTENBERG	4	040	526
24062	LEUVEN	2	397	583
24066	LUBBEEK	1	639	452
24134	SCHERPENHEUVEL-ZICHEM	6	694	324
24104	TERVUREN		56	114
31004	BLANKENBERGE	5	572	066
31005	BRUGGE	31	079	432
31043	KNOKKE-HEIST	37	396	324
31022	OOSTKAMP	6	482	055
31042	ZUIENKERKE		196	675
32030	LO-RENINGE		434	765
33041	VLETEREN	1	203	992
34013	HARELBEKE	9	609	007
34023	KUURNE	9	560	077
34025	LENDELEDE		665	982
34042	ZWEVEGEM	8	576	175
36008	IZEGEM	5	220	538
37010	OOSTROZEBEKE		393	571
37017	WIELSBEKE		313	519
38002	ALVERINCEN		719	833
38008	DE PANNE	4	495	053
38014	KOKSIJDE		914	048
38025	VEURNE	1	686	156
41011	DENDERLEEUE		497	670
41081	ZOTTEGEM		853	473
42004	BUGGENHOUT		760	371
42008	HAMME	2	211	516
42010	LAARNE		844	940
42025	WETTEREN	7	804	741
43018	ZELZATE		871	758
44012	DE PINTE		407	174
44011	DEINZE	1	945	474
44013	DESTELBERGEN	1	777	401
44019	EVERGEM	7	649	277
44040	MELLE	2	184	913
44048	NAZARETH		112	977
44064	SINT-MARTENS-LATEM	2	911	110
45060	KLUISBERGEN	1	688	020
45041	RONSE	8	795	459
46025	TEMSE	9	866	127
71057	TESSENDERLO	6	422	081
72029	OVERPELT	4	159	595
73028	HERSTAPPE		56	862
73042	LANAKEN	2	656	554