

# VLAAMSE RAAD

ZITTING 1988-1989

25 MEI 1989

## VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer L. Vanvelthoven c.s. —

**houdende regeling van de milieueffectrapportering  
in het Vlaamse Gewest**

## AMENDEMENTEN

**voorgesteld door de heer J. Timmermans**

Artikel 5

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

Aangezien er een lijst met openbare (infrastructuur) projecten opgenomen is in de MER-plichtige activiteitenlijst, wordt dit artikel overbodig. Artikel 4 sluit bovendien niet uit dat er ook een MER komt voor projecten die niet op de lijst voorkomen.

Artikel 7

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„ Artikel 7*

*De gevolgen van een intentie tot handelen behelzen zowel de directe als indirecte gevolgen alsmede de cumulatieve effecten op de bevolking, fauna en flora, bodem, water, lucht, de klimatologische factoren, materiële goederen, met inbegrip van het architectonisch en archeologisch erfgoed, het landschap en de interrelatie tussen genoemde factoren.”*

---

*Zie :*

73 (BZ 1988)

— Nr. 1 : Voorstel van decreet

## VERANTWOORDING

De voorgestelde formulering stemt beter overeen met de tekst van de EG-richtlijn ter zake.

## Artikel 8

**Op de veertiende regel na het woord „beschrijving” de woorden „in voorkomend geval” invoegen.**

## VERANTWOORDING

Aangezien nu ook, naast hinderlijke inrichtingen, ook infrastructuurwerken en landinrichtingsprojecten MER-plichtig worden, stemt de voorgestelde tekst beter overeen met de realiteit, omdat voor een aantal MER-plichtige activiteiten er geen sprake is van productieprocessen en procesmaterialen als dusdanig.

## Artikel 9

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

**„ Artikel 9**

***De Vlaamse Executieve kan in functie van de aard van de MER-plichtige activiteit nadere regelen inzake inhoud en vorm bepalen. ”***

## VERANTWOORDING

De regels waaraan een MER moet voldoen, zijn vastgelegd in de MER-regeling die door de Vlaamse Executieve werd goedgekeurd in het kader van bestaande vergunningsprocedures. Toch is het perfect mogelijk dat voor projecten aanvullende voorwaarden dienen opgelegd waar wij bij de huidige stand van zaken van technologie en wetenschap, nog geen weet van hebben. Dit artikel laat die mogelijkheid open.

## Artikel 10

**Op de tweede en derde regel de woorden „of op het in hoofdstuk IV vermelde Milieubureau” weglaten.**

## VERANTWOORDING

Aangezien de oprichting van een Milieubureau om MER-studies uit te voeren, niet meer weerhouden wordt, dient deze zinsnede geschrapt.

## Artikel 15

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

**„ Artikel 1.5**

***De Minister kan in bepaalde uitzonderlijke gevallen ontheffing verlenen van de verplichting tot het opstellen van een MER op basis van een gemotiveerde beslissing. De Vlaamse Executieve regelt de voorwaarden en de procedure tot ontheffing van de MER-plicht. ”***

## VERANTWOORDING

In bepaalde noodgevallen kan een MER-plicht nagekomen worden. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat bij acuut overstromingsgevaar de aanleg van een waterbekken nodig is of dat bij bosbranden de rooiing van bos nodig is om de brand in te tomen. Deze ontheffing moet uiteraard als grote uitzondering blijven gelden.

## Hoofdstuk IV — Het Milieubureau

**Het opschrift van dit hoofdstuk vervangen door de woorden „Commissie MER”.**

## VERANTWOORDING

Gezien de vervanging van artikelen 16 en 17 door nieuwe artikelen waarin niet meer voorzien wordt in een Milieubureau maar in de oprichting van een „Commissie MER”, is deze tekstaanpassing noodzakelijk.

## Artikel 16

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

## „Artikel 16

***De Vlaamse Executieve besluit tot de oprichting van een Commissie MER.***

***Deze Commissie heeft tot doel :***

- 1. uitbrengen van advies over de eisen waaraan het MER moet voldoen ;***
- 2. evalueren van het MER op de gestelde voorwaarden ;***
- 3. advies uitbrengen over de toepassing van onderhavig besluit.”***

## VERANTWOORDING

In de huidige budgettaire omstandigheden en de evolutie van de beleidsinitiatieven inzake MER, is het weinig opportuun om het voorstel van een nieuw op te richten overheidsdienst te handhaven.

## Artikel 17

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

## „Artikel 17

***De Commissie MER bestaat uit onafhankelijke deskundigen, bijgestaan door een cel „MER” op te richten binnen de Administratie voor Ruimtelijke Ordening en Leefmilieu. ”***

## VERANTWOORDING

De opdracht van de Commissie MER alleen toevertrouwen aan de administratie lijkt ons geen goede zaak, noch om praktische redenen (overbelasting van de diensten) noch om redenen van objectiviteit : de know-how buiten de administratie kan best ingeschakeld worden in het complexe en uitgestrekte terrein die door de MER-plicht wordt bestreken.

## Artikel 18

**A. In § 1, eerste lid op de laatste regel de woorden „het Milieubureau” vervangen door de woorden „de Commissie MER”.**

**B. In § 1, tweede lid op de eerste regel de woorden „Het Milieubureau” vervangen door de woorden „de Commissie MER”.**

**C. In § 2 op de eerste regel de woorden „Het Milieubureau” vervangen door de woorden „de Commissie MER”.**

**D. In § 3 op de tweede en derde regel de woorden „het Milieubureau. Het Milieubureau” vervangen door de woorden „de Commissie MER. De Commissie MER”.**

**E. In § 4 op de vijfde regel de woorden „het Milieubureau” vervangen door de woorden „de Commissie MER”.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement op Hoofdstuk IV.

Artikel 19

**Op de eerste, vijfde en zesde regel de woorden „het Milieubureau” en de woorden „Het Milieubureau” respectievelijk vervangen door de woorden „de Commissie MER” en de woorden „De Commissie MER”.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement op Hoofdstuk IV.

Artikel 20

**Op de tweede regel de woorden „het Milieubureau” vervangen door de woorden „de Commissie MER”.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement op Hoofdstuk IV.

Artikel 21

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

**„Artikel 21**

***Met MER en het advies van de Commissie MER wordt bij de vergunningsaanvraag, noodzakelijk voor de realisatie van het project, gevoegd. ”***

VERANTWOORDING

Aangezien de vergunningsprocedure voor MER-plichtige activiteiten niet kan opgestart worden zonder de MER opgemaakt is, en de EG-richtlijn voorziet in een openbaar onderzoek voor de MER, en dit in de huidige regeling voorzien is binnen de vergunningsprocedure, is dit artikel noodzakelijk.

Artikel 22

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

**„Artikel 22**

***De normale procedures worden gevolgd, mits onderstaande bepalingen worden gerespecteerd.***

VERANTWOORDING

Aangezien de MER-plicht ingebouwd wordt in bestaande procedures, is het noodzakelijk om voor MER-plichtige activiteiten een éénvormige en duidelijke openbaarheidsprocedure te voorzien.

## Artikel 22bis (nieuw)

**Een nieuw artikel 22bis invoegen dat luidt als volgt :**

*„Artikel 22bis*

***De Commissie MER bepaalt in welke gemeenten een openbaar onderzoek dient plaats te vinden, rekening houdend met de aard en de omvang van het project. ”***

## VERANTWOORDING

Gezien de ruime verscheidenheid aan MER-plichtige projecten, heeft het weinig zin om een arbitraire afstandsregel vast te stellen ; een hinderlijk bedrijf is bijvoorbeeld iets totaal anders dan een lineaire infrastructuur zoals een autostrade. Een éénvormige regel vaststellen is bijgevolg zeer moeilijk zodat dit best kan overgelaten worden aan de Commissie MER.

## Artikel 23

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„ Artikel 23*

***Het college van burgemeester en schepenen organiseert gedurende ten minste dertig dagen een openbaar onderzoek waarbij de MER, samen met het advies van de Commissie MER, ten inzage liggen in het gemeentehuis. Gedurende deze termijn organiseert het college van burgemeester en schepenen een of meer hoorzittingen waarvoor een beroep kan gedaan worden op de aanvrager, de Commissie MER en eventueel andere deskundigen. Voorwerp en plaats van het onderzoek, alsmede van de hoorzitting worden in ten minste twee dagbladen of tijdschriften waarvan ten minste één van plaatselijk belang, aangekondigd. ”***

## VERANTWOORDING

De inspraak- en bezwaarmogelijkheid van de betrokken bevolking mag niet beperkt blijven tot een passief inzagerecht, maar moet op een actieve wijze begeleid worden en voldoende bekend gemaakt worden.

Een goed georganiseerde en gestoffeerde hoorzitting is noodzakelijk om de informatie die een MER bevat, op een bevattelijke wijze uit te leggen aan de bevolking, en die de kans te geven de vragen die zij nodig acht, aan de deskundigen en de initiatiefnemer te stellen.

## Artikel 24

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„ Artikel 24*

***Op het einde van de dertig dagen openbaar onderzoek wordt het MER voorgelegd aan de gemeenteraad die een advies uitbrengt. Het college van burgemeester en schepenen maakt proces-verbaal op van klachten, voorstellen en opmerkingen. ”***

## VERANTWOORDING

De MER-plichtige projecten zijn alleen van dergelijke omvang dat zij hoe dan ook op een ernstige wijze ingrijpen in de lokale leefgemeenschap. Het lijkt ons dan ook normaal dat de gemeenteraad als verkozen vertegenwoordiging van de plaatselijke bevolking, een uitspraak doet over het MER. Het publieke debat is bovendien een belangrijk element in de openbaarheid van de MER-procedure, waarvan het belang dusdanig is dat het officiële gemeentelijk advies niet beperkt kan blijven tot de beslotenheid van het college van burgemeester en schepenen.

## Artikel 25

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„ Artikel 25*

***Het volledig dossier wordt binnen tien kalenderdagen na advies van de gemeenteraad doorgestuurd aan de vergunningverlenende overheid. ”***

## VERANTWOORDING

Zowel de MER als de resultaten van het openbaar onderzoek vormen een belangrijk element in het tot stand komen van een beslissing. De toezichting naar de vergunningverlenende overheid dient te gebeuren binnen een haalbare en redelijke termijn om de procedure niet nodeloos lang te rekken.

## Artikel 27

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„Artikel 27*

***De vergunningverlenende overheid kan voor een MER-plichtige activiteit geen vergunning uitreiken indien bij de aanvraag tot vergunning geen MER is gevoegd en de vastgestelde procedure niet is doorlopen. ”***

## VERANTWOORDING

Deze bepalingen moeten de wettelijke garantie bieden dat zowel het MER als de inspraak vormelijk een essentieel onderdeel uitmaken in de vergunningsprocedure voor een MER-plichtige activiteit.

## Artikel 28

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

De vergunningsaanvraag is in feite al beginnen lopen zoals bepaald in artikel 20. MER-plichtige activiteiten kennen echter een zwaardere procedure die de „normale” termijnen voor een stuk opheft, in die zin dat voor MER-plichtige activiteiten in een speciale regeling wordt voorzien inzake openbaarheid + inspraak die in de plaats komt van de procedure vastgesteld in de bestaande wetgeving. Eens deze fase afgesloten, blijven de termijnen gelden die bepaald zijn in andere procedures inzake het verlenen van de vergunning.

## Artikel 31

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

Het openbaar onderzoek voor een MER-plichtige activiteit wordt op eenvormige wijze geregeld door artikelen 23 en 24, zodat dit artikel overbodig wordt.

Artikel 32

**Op de vijfde regel de woorden „Het Milieubureau” vervan-  
gen door de woorden „*Commissie MER*”.**

J. TIMMERMANS

---