



Vlaams
Parlement

stuk **1423** (2011-2012) – Nr. 3
ingediend op 29 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging en opheffing van verschillende decreten
inzake ontwikkelingssamenwerking

Amendementen

Stukken in het dossier:
1423 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Advies parlementaire commissie

verzendcode: BUI

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door de dames Ann Brusseel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouveroi

Artikel 2

Een 2°/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“2°/1 punt 6°, c), wordt vervangen door wat volgt:

“6° c) indirecte actoren: instellingen en organisaties die geen deel uitmaken van of niet rechtstreeks betrokken zijn bij de Vlaamse Regering en die zowel vanuit Vlaanderen als vanuit de partnerlanden kunnen opereren, zoals niet-gouvernementele organisaties, universiteiten en wetenschappelijke instellingen, vakbonden, privéondernemingen, andere private instellingen en gemeente- en provinciebesturen;”.”.

VERANTWOORDING

Aanpassen van het huidige kaderdecreet aan nieuwe inzichten inzake ontwikkelingssamenwerking, zoals de noodzaak om meer via lokale indirecte partners te werken en om het lokale bedrijfsleven als een volwaardige actor in de samenwerking te zien. Ten slotte is de Nederlandse vertaling van de Verklaring van Parijs in het huidige decreet niet correct: effectiviteit of doelmatigheid (Engels: effectiveness) is niet hetzelfde als efficiëntie (efficiency) (zie amendement nr. 3).

**AMENDEMENT Nr. 2**

voorgesteld door de dames Ann Brusseel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouveroi

Artikel 2

Een 9° toevoegen, dat luidt als volgt:

“9° punt 20° wordt vervangen door wat volgt:

“20° goed bestuur: methode die beoogt het beheer van de institutionele capaciteiten, het besluitvormingsproces van de overheden en het beheer van de overheidsgelden te optimaliseren met inachtneming van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en de strijd tegen corruptie;”.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.



AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door de dames Ann Brusseel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouveroi

Artikel 2

Een 10° toevoegen, dat luidt als volgt

“10° punt 21° wordt vervangen door wat volgt:

“21° Verklaring van Parijs over de effectiviteit van de hulp: hiermee wordt de verklaring bedoeld die door de donorlanden aangenomen werd op 2 maart 2005 (Paris Declaration on Aid Effectiveness). In deze gezamenlijke verklaring spreken de donoren de intentie uit om beter samen te werken, uit te gaan van de prioriteiten en mogelijkheden van de partnerlanden en zich bij hun beleid en procedures aan te sluiten.”.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.

**AMENDEMENT Nr. 4**

voorgesteld door de dames Ann Brusseel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouveroi

Artikel 3/1 (nieuw)

Een artikel 3/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 3/1. In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

“4° coördinatie en harmonisatie: de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking coördineert haar inspanningen enerzijds met de eigen initiatieven van haar partners, en anderzijds met de initiatieven van andere donoren. Om de versnippering van de internationale inspanningen op vlak van ontwikkelingssamenwerking tegen te gaan, verloopt het Vlaamse ontwikkelingsbeleid zoveel mogelijk in synergie met dat van de Europese Unie en de federale overheid. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking levert ook de nodige inspanningen om bij te dragen tot de harmonisatie van donorprocedures. Vlaanderen sluit zich aldus aan bij de afspraken die gemaakt werden binnen de internationale donorgemeenschap in het kader van de Verklaring van Parijs over de effectiviteit van de hulp;”.”.

VERANTWOORDING

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) herinnert er in haar advies bij het ontwerp aan dat “indien het kaderdecreet gewijzigd zou worden, de raad het een goede zaak [acht] om in het kaderdecreet de nodige aandacht te reserveren voor synergie met de federale overheid”. Inderdaad, in het internationale denken rond ontwikkelingssamenwerking groeit meer en meer het besef dat de grote versnippering ervan een grote rem is op de doelmatigheid. Als kleine donor moet Vlaanderen absoluut zijn verantwoordelijkheid opnemen in het bestrijden van die versnippering door te zoeken naar synergieën met grotere donoren.



AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door de dames Ann Brusseel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouveroi

Artikel 3/2 (nieuw)

Een artikel 3/2 invoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 3/2. Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6. Om tot een efficiënte en kwaliteitsvolle samenwerking te komen, concentreert de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking haar inspanningen in ten hoogste drie landen. De mogelijkheid tot het inzetten van voldoende financiële middelen bepaalt het concrete aantal partnerlanden waarmee samengewerkt wordt. De bepaling van de minimale budgettaire massa daartoe en de landenkeuze gebeurt door de Vlaamse Regering. De landenkeuze wordt vermeld in de beleidsnota of de beleidsbrief van de minister bevoegd voor ontwikkelingssamenwerking. Zij gebeurt bij besluit van de Vlaamse Regering en wordt gemotiveerd toegelicht aan het Vlaams Parlement.”.”.

VERANTWOORDING

Het kaderdecreet hanteert ‘concentratie’ in artikel 5 als een basisvoorwaarde voor de Vlaamse ontwikkelingsamenwerking. Als kleine donor dient deze zich te beperken tot een klein aantal landen. Drie is een absoluut maximum om de versnippering van de ingezette middelen binnen de perken te houden. De huidige formulering is te weinig dwingend.

**AMENDEMENT Nr. 6**

voorgesteld door de dames Ann Brusseel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouveroi

Artikel 3/3 (nieuw)

Een artikel 3/3 invoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 3/3. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Omwille van kwaliteit en efficiëntie concentreert de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking haar inspanningen in een beperkt aantal sectoren die behoren tot de aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn. Per partnerland beperkt de samenwerking zich tot ten hoogste twee sectoren, waarbij gestreefd wordt naar een evenwicht tussen productieve en sociale sectoren. De sectoren worden steeds gekozen in overleg met het partnerland en in overeenstemming met de principes en voorwaarden, vermeld in de artikelen 4 en 5.”.”.

VERANTWOORDING

Concentratie, ook op sectoraal vlak, is een van de basisvoorwaarden voor de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking (zie artikel 5 van het kaderdecreet). Het is nuttig dit te concretiseren.



AMENDEMENT Nr. 7

voorgesteld door de dames Ann Brussel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouvoij

Artikel 5/1 (nieuw)

Een artikel 5/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 5/1. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 15. De Vlaamse Regering kan beslissen om projecten en programma's van bepaalde indirecte actoren te financieren, ter aanvulling van de al aangehaalde maatregelen die ze neemt om de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §1, uit te voeren en afhankelijk van de middelen die ze ter beschikking heeft. Ze streeft daarbij zoveel mogelijk naar samenwerking met indirecte actoren uit de partnerlanden zelf.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor die financiering.”.

■

AMENDEMENT Nr. 8

voorgesteld door de dames Ann Brussel en Fientje Moerman en de heren Bart Tommelein, Jean-Jacques De Gucht en Sas van Rouvoij

Artikel 7

A. In de voorgestelde tekst, eerste lid, een 1°/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“1°/1 de directe samenwerking tussen gemeenten die door de Vlaamse Regering worden ondersteund en gemeenten in de partnerlanden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking te bevorderen, gericht op bestuurskrachtversterking, verbetering van de openbare dienstverlening en versterking van de lokale democratie;”.

B. In de voorgestelde tekst, tweede lid, na de eerste zin, een zin invoegen, die luidt als volgt:

“Ze streeft daarbij naar afstemming met het federale programma voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking.”.

VERANTWOORDING

De SARiV vraagt in haar advies bij het ontwerp om de doelstelling uit het Convenantendecreet van het bevorderen van de directe samenwerking tussen gemeenten in Vlaanderen en in het Zuiden, expliciet te hernemen in dit ontwerp. Gemeenten hebben immers een specifieke knowhow die zeer nuttig kan zijn voor tegenhangers in partnerlanden.

Verder betreft de SARiV dat geen aandacht wordt besteed aan mogelijke afstemming met het federale beleid inzake gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking. Planlastvermindering is nochtans ook een zaak van coherentie tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus.

■