



Vlaams
Parlement

stuk **1111** (2010-2011) – Nr. 8
ingediend op 7 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de aanpassing van de begroting 2011

Verslag

namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
uitgebracht door mevrouw Marleen Vanderpoorten

(Hoofdstuk 2 – Onderwijs;
hoofdstuk 12 – Slotbepalingen)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Boudewijn Bouckaert.

Vaste leden:

de heer Jos De Meyer, de dames Veerle Heeren, Kathleen Helsen, Sabine Poleyn;
de heer Wim Van Dijck, mevrouw Gerda Van Steenberge, de heer Wim Wienen;
de dames Irina De Knop, Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Fatma Pehlivan;
de dames Vera Celis, Goedele Vermeiren;
de heer Boudewijn Bouckaert;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Plaatsvervangers:

de heren Paul Delva, Jan Durnez, de dames Cindy Franssen, Katrien Schryvers;
de heren Frank Creyelman, Chris Janssens, mevrouw Katleen Martens;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
de heren Chokri Mahassine, Ludo Sannen;
de heren Willy Segers, Kris Van Dijck;
de heer Jurgen Verstrepen;
mevrouw Mieke Vogels.

Stukken in het dossier:

1111 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda

- Nr. 2 t.e.m. 4: Amendementen
- Nr. 5: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 6: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 7: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed

De Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen besprak op 19 en 31 mei 2011 de haar toegewezen artikelen (artikelen 2 tot 13 en artikel 24) van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2011. Het ontwerp van programmadecreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2011 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2010-11, nr. 19-A/1).

1. Toelichting door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel

De *minister* stelt dat de toelichting bij dit decreet per definitie heel technisch is. Hij geeft daar waar mogelijk nog wat achterliggende informatie mee.

Hoofdstuk 2. Onderwijs

1.1. Afdeling 1. Basisonderwijs

In artikelen 2 en 3 gaat het om de toevoeging van §6 aan artikel 85 en aan artikel 86 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997. Dit om de uitbetaling van eventuele bijkomende werkingsmiddelen basisonderwijs mogelijk te maken als de bekrachtiging door de Vlaamse Regering van het uitgavendecreet met betrekking tot de begrotingscontrole van het begrotingsjaar waarin de werkingsmiddelen voor het betrokken schooljaar zijn opgenomen, daartoe aanleiding geeft. Concreet betekent dit dat een decretale basis moet worden ingeschreven die kan garanderen dat de werkingsmiddelen van de scholen nog kunnen worden uitbetaald als de begrotingscontrole later goedgekeurd wordt dan voorzien. De voorzien datum van uitbetaling van het saldo is immers juni, wat telkens zeer krap is.

Bij artikel 4 wordt de oprichtingsstop type 7 in het buitengewoon basisonderwijs verlengd voor het schooljaar 2011-2012. Het is immers de bedoeling in het kader van het dossier leerzorg een structurele oplossing te bieden voor het probleem autismespectrumstoornissen (ASS).

1.2. Afdeling 2. Secundair onderwijs

In artikelen 5 en 6 wordt de aanpassing geregeld van artikelen 249 en 329 van de Codex Secundair Onderwijs. Deze wijziging gebeurt naar analogie met het basisonderwijs om de uitbetaling van eventuele bijkomende werkingsmiddelen secundair onderwijs toe te laten als de bekrachtiging door de Vlaamse Regering van het uitgavendecreet met betrekking tot de begrotingscontrole van het begrotingsjaar waarin de werkingsmiddelen voor het betrokken schooljaar zijn opgenomen, daartoe aanleiding geeft.

Ook in het buitengewoon secundair onderwijs wordt om dezelfde reden als in het buitengewoon basisonderwijs de oprichtingsstop type 7 verlengd voor het schooljaar 2011-2012. Via artikel 7 wordt artikel 290 van de Codex Secundair Onderwijs in die zin aangepast.

1.3. Afdeling 3. Stelsel van leren en werken

Na lange besprekingen met het veld werd een globaal akkoord bereikt dat vertaald wordt in het voorliggende ontwerp van decreet. In artikel 8 wordt artikel 89 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken gewijzigd. Het betreft een aanpassing van de coëfficiënten voor de berekening van het pakket uren-leraar voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs. In het programmadecreet begrotingscontrole 2010 was voor de omkadering een regeling uitgewerkt voor het schooljaar 2010-2011. Thans wordt een structurele regeling getroffen die de correctie van het aantal POT-uren (POT: persoonlijke ontwikkelingstrajecten) op macroniveau regelt in plaats van per individueel centrum. De minister wil hierbij benadrukken dat in tegenstelling tot wat het Vlor-advies (Vlor: Vlaamse Onderwijsraad) hierover zegt er hier geen enkele besparing wordt doorgevoerd.

Alle berekeningen werden geverifieerd door zowel de Inspectie van Financiën als door mensen uit het veld zelf.

Via artikelen 9 tot 11 wordt in het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken artikel 95 vervangen, wordt een artikel 95/1 ingevoegd en wordt artikel 106 aangepast. De bestaande contingenten persoonlijke ontwikkelingstrajecten worden gegarandeerd, waardoor meer stabiliteit in het veld wordt gecreëerd. De Vlaamse Regering krijgt wel de mogelijkheid om niet-aangewende deelnemersuren het volgende schooljaar aan te wenden voor nieuwe behoeften.

1.4. Afdeling 4. Kwaliteit van onderwijs

Door artikel 12 wordt artikel 28, §1/1 en §2, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van het onderwijs, aangepast; voor 2011 wordt het krediet voor de extra ondersteuning in het volwassenenonderwijs (vzw SNPB) vastgelegd op 467.000 euro. Een gedeelte van de subsidie dat aangewend wordt voor de begeleiding van de centra voor volwassenenonderwijs (CVO) wordt namelijk vanaf begrotingsjaar 2011 op schooljaarbasis in plaats van kalenderjaarbasis toegekend. Vanaf 2012 bedraagt het krediet 622.000 euro (exclusief indexering). Dit bedrag volgt vanaf 2012 de evolutie van de gezondheidsindex.

1.5. Afdeling 5. Begeleiders autismespectrumstoornissen

Door artikel 13 wordt het voorzien van een extra begeleidingscorps om de scholen van het buitengewoon basis- en secundair onderwijs bij de verbreding en verdieping van hun aanbod voor jongeren met autisme te ondersteunen, verlengd voor het schooljaar 2011-2012.

2. Algemene bespreking

Mevrouw *Gerda Van Steenberge* verwijst naar de opmerking van de Raad van State bij hoofdstuk 2. De Raad van State merkte op dat er nog onderhandelingen plaats zouden hebben na zijn advies en dat bij een aanpassing van de tekst, de gewijzigde bepalingen nog zouden moeten voorgelegd worden aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. De spreker vraagt of er nog wijzigingen werden aangebracht na het advies van de Raad van State.

De heer *Johan Van Biesen*, kabinetsmedewerker, antwoordt namens de minister dat de Raad van State geen specifieke opmerkingen had op de artikelen zelf, maar wel over de vormvereisten in verband met hoofdstuk 2. De onderhandelingen hebben ondertussen plaatsgehad maar hadden geen inhoudelijke wijzigingen tot gevolg.

De heer *Jos De Meyer* vraagt, in verband met de artikelen over de werkingsmiddelen, dat na de goedkeuring van de begrotingscontrole de uitbetaling van de werkingsmiddelen onverwijld gebeurt. De minister antwoordt dat betaald zal worden zodra de toelating er is. De heer *Johan Van Biesen* vult namens de minister aan dat het probleem is dat de begrotingscontrole vaak eind juni wordt goedgekeurd en de bekrachtiging door de Vlaamse Regering tijdens de eerste week van juli. Het decreet zegt echter dat het saldo van de werkingsmiddelen ten laatste op 1 juli moet worden betaald. Dit probleem wordt nu decretaal geregeld doordat de betaling binnen de twee maanden na de bekrachtiging door de Vlaamse Regering moet gebeuren. In de praktijk kan er zodra de bekrachtiging er is, uitbetaald worden.

De heer *Jos De Meyer* gaat ervan uit dat de minister nota neemt van zijn zorg tot snelle uitbetaling. Hij begrijpt echter dat het decretaal juist moet worden geregeld.

Mevrouw *Gerda Van Steenberge* verwijst in verband met de verschillende artikelen over de verlenging van de oprichtingsstop type 7 in het buitengewoon onderwijs naar de opmerkingen van haar fractie over ASS tijdens de bespreking van het ontwerp van decreet

betreffende het onderwijs XXI (*Parl. St.* Vl. Parl. 2010-11, nr. 1082/9) en tijdens de actuele vragen tijdens de plenaire vergadering van 25 mei 2011 (*Plen. Hand.* Vl. Parl. 2010-11, nr. 38). Zij betreurt dat er nog steeds geen structurele oplossing is voor ASS en zal zich onthouden bij de desbetreffende artikelen.

Mevrouw *Irina De Knop* wenst zich aan te sluiten bij de opmerkingen van mevrouw Van Steenberge over het uitblijven van een structurele oplossing voor ASS. Ook haar fractie heeft bij de bespreking van Onderwijsdecreet XXI haar bezorgdheid uitgedrukt over het uitblijven van een oplossing.

3. Artikelsgewijze bespreking

Hoofdstuk 2. Onderwijs

Afdeling 1. Basisonderwijs

Artikelen 2 en 3

Bij deze artikelen worden geen verdere opmerkingen (cf. supra – algemene bespreking) gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 4

Bij dit artikel worden geen verdere opmerkingen (cf. supra – algemene bespreking) gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Afdeling 2. Secundair onderwijs

Artikel 5

Bij dit artikel worden geen verdere opmerkingen (cf. supra – algemene bespreking) gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 6

Bij dit artikel worden geen verdere opmerkingen (cf. supra – algemene bespreking) gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 7

Bij dit artikel worden geen verdere opmerkingen (cf. supra – algemene bespreking) gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Afdeling 3. Stelsel van leren en werken

Artikel 8

De dames *Gerda Van Steenberge* en *Vera Celis* verwijzen naar de kritiek van de Vlor op de financiering van de persoonlijke ontwikkelingstrajecten in het deeltijds beroepssecundair onderwijs (dbso). De Vlor zegt dat de wijziging van de coëfficiënten een besparing inhoudt terwijl er andere afspraken waren.

De heer *Johan Van Biesen* antwoordt namens de minister dat de Vlor zich heeft misrekend. De coëfficiënten voor het schooljaar 2010-11 waren 3,80 en 2,85. Deze coëfficiënten hadden nog een correctie per instelling. Hiervan werd afgestapt door een macrocorrectie door te voeren. Als het model wordt herberekend met het aantal leerlingen van vorig schooljaar – anders is een vergelijking niet mogelijk – dan bekomt men de coëfficiënten 3,66 en 2,69. Dit betekent exact dezelfde uitgave op basis van hetzelfde aantal leerlingen. De berekeningen werden geverifieerd door de Inspectie van Financiën en het veld. Iedereen kwam tot hetzelfde resultaat. In globlo stijgt het budget omdat het aantal leerlingen is toegenomen.

Mevrouw *Kathleen Helsen* wenst de minister en zijn medewerkers te bedanken voor de oplossing die wordt aangereikt. Dit is een verbetering. Na opmerkingen vorig jaar engageerde de minister zich om met de sector een betere formule uit te werken. Zij zal erop blijven toezien dat de meest kwetsbare jongeren de beste ondersteuning krijgen binnen het systeem leren en werken.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 9

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikelen 10 en 11

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Afdeling 4. Kwaliteit van onderwijs

Artikel 12

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling 5. Begeleiders autismespectrumstoornissen

Artikel 13

Bij dit artikel worden geen verdere opmerkingen (cf. supra – algemene bespreking) gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

Artikel 24

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen.

4. Stemming over het geheel

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2011 worden aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Boudewijn BOUCKAERT,
voorzitter

Marleen VANDERPOORTEN,
verslaggever