



stuk **831** (2010-2011) – Nr. 13  
ingediend op 12 juli 2011 (2010-2011)

## Voorstel van decreet

van de heren Tom Dehaene, John Crombez, Matthias Diependaele,  
Koen Van den Heuvel en Bart Van Malderen, mevrouw Helga Stevens  
en de heer Robrecht Bothuyne

houdende de machtiging tot oprichting van de vzw  
I-Cleantech Vlaanderen – innovatie in Cleantech

## Reflectienota

ingediend door de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters en Fientje Moerman  
en de heren Herman Schueremans en Sas van Rouveroij

### Stukken in het dossier:

- 831** (2010-2011)
- Nr. 1: Voorstel van decreet
  - Nr. 2: Motie houdende verzoek tot raadpleging van de Raad van State
  - Nr. 3: Verslag over hoorzitting
  - Nr. 4: Advies van de Raad van State
  - Nr. 5: Amendementen
  - Nr. 6: Motie houdende verzoek tot raadpleging van de Raad van State
  - Nr. 7: Advies van de Raad van State
  - Nr. 8: Amendementen
  - Nr. 9: Motie houdende verzoek tot raadpleging van de Raad van State
  - Nr. 10: Advies van de Raad van State
  - Nr. 11: In eerste lezing aangenomen artikelen
  - Nr. 12: Verslag

## 1. Inleiding

De reflectienota van Open Vld schuift een betere en efficiëntere werkwijze naar voor om innovaties in milieu- en energietechnologie te stimuleren dan voorgesteld in het voorstel van decreet van de heren Tom Dehaene, John Crombez, Matthias Diependaele, Koen Van den Heuvel en Bart Van Malderen, mevrouw Helga Stevens en de heer Robrecht Bothuyne houdende de machtiging tot oprichting van de vzw I-Cleantech Vlaanderen – innovatie in Cleantech.

Concreet stelt Open Vld voor om binnen het speerpunt domein ‘Energie en Milieu’ geen bijkomende, overkoepelende structuren te creëren in de vorm van een vzw ‘I-Cleantech Vlaanderen’ maar om de strategische opdrachten op het vlak van onderzoek en ontwikkeling, industrialisering, sensibilisatie, educatie en internationalisatie maximaal te laten uitvoeren door het bestaande instrumentarium aan ondernemingen, beroepsfederaties, kennisinstellingen en overheden die binnen deze sector reeds actief zijn.

## 2. Voorstel van decreet van de heren Tom Dehaene, John Crombez, Matthias Diependaele, Koen Van den Heuvel en Bart Van Malderen, mevrouw Helga Stevens en de heer Robrecht Bothuyne houdende de machtiging tot oprichting van de vzw I-Cleantech Vlaanderen – innovatie in Cleantech

Volgens de toelichting bij het voorstel van decreet heeft de vzw I-Cleantech Vlaanderen als opdracht “een uitvoerende structuur te zijn die concrete acties en innovaties ondersteunt, organiseert en uitlokt ten gunste van ontwikkeling van cleantechinnovatie in Vlaanderen”.

In het oorspronkelijke ontwerp van decreet werd aan de Vlaamse Regering de machtiging verleend tot oprichting van de vzw I-Cleantech Vlaanderen, zonder enige decretale bepalingen over de opdrachten, taakstelling, bestuur en toezicht van dit nieuwe orgaan.

In haar advies over het voorstel van decreet houdende machtiging tot oprichting van de vzw I-Cleantech Vlaanderen – innovatie in Cleantech, was de Raad van State van oordeel dat er “geen gegevens werden aangereikt over essentiële regels betreffende de oprichting, het maatschappelijk doel, de samenstelling, de bevoegdheden en opdrachten en het toezicht op de betrokken vzw” en dat “de voorgestelde vzw-structuur moeilijk verenigbaar is met het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003”. “In geen geval kan het voorstel van decreet, in de summiere versie waarin het om advies is voorgelegd, doorgang vinden.”, concludeert de Raad van State in haar advies.

Als antwoord op het advies van de Raad van State werd het voorstel van decreet geamendeerd met onder andere volgende bepalingen:

- oprichting en doel:
  - 1° de ontwikkeling van cleantech in Vlaanderen te stimuleren;
  - 2° de verspreiding ervan zowel gewestelijk als internationaal te promoten;
  - 3° de mogelijkheden ervan in het kader van de transitie naar een duurzame samenleving te valoriseren;
  - 4° het maatschappelijk draagvlak ervoor te versterken.
- taakstelling:
  - 1° een overzicht te maken en te houden van de ontwikkelingen in het domein en lacunes te detecteren van kennisontwikkeling en -disseminatie zowel op het vlak van de eigenlijke ontwikkeling van cleantech als van de valorisatie en doorwerking van cleantech in systeeminnovatie en transitie management, complementair met kennisinstellingen, ondernemingen en beroepsfederaties en loyaal ten aanzien van een gewenst en gecoördineerd beleid op Vlaams niveau;

- 2° concrete acties en innovaties te initiëren, te ondersteunen en te organiseren ten gunste van de ontwikkeling en verspreiding van cleantechinnovatie in Vlaanderen;
  - 3° de opportuniteiten te capteren voor noden van bedrijven actief in cleantech via lokale (provinciale) antennes of andere Vlaamse initiatieven in het domein en optimale Vlaamse of internationale initiatieven aan te sturen met het oog op een optimale invulling ervan;
  - 4° een overlegplatform te zijn voor de kwalitatieve en gecoördineerde uitbouw van cleantechinnovatie en voor de valorisatie en doorwerking van cleantech in systeeminnovatie en transitie management in economische sectoren, zowel in een internationaal als in een Vlaams perspectief;
  - 5° bedrijven en het breder publiek te sensibiliseren met betrekking tot het belang en de perspectieven voor cleantechinnovatie en voor de valorisatie en doorwerking van cleantech in systeeminnovatie en transitie management;
  - 6° via regionale input van financiële middelen specifieke relevante regionale programma's uit te bouwen op het vlak van cleantechinnovatie en op het vlak van de valorisatie en doorwerking van cleantech in systeeminnovatie en transitie management;
- samenstelling raad van bestuur:
- 1° vier vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, waaronder de voorzitter;
  - 2° een vertegenwoordiger van VITO (Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek);
  - 3° een vertegenwoordiger van de kennisinstellingen (en voor transitie relevante actoren);
  - 4° twee vertegenwoordigers van de bedrijven of hun federaties;
  - 5° een vertegenwoordiger van de lokale overheden.

De amendementen komen grotendeels tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State, maar de opportuniteit van een bijkomende structuur werd door de indieners niet in vraag gesteld (de Raad van State zelf is wettelijk niet gemachtigd om een opportuniteitsoordeel te vellen).

Open Vld ondersteunt volmondig de Europa 2020-strategie die zich als doel stelt om 3% van het bruto binnenlands product (bbp) te investeren in onderzoek & ontwikkeling (O&O) door overheid, bedrijfsleven, universiteiten en onderzoeksinstituten.

Deze doelstelling vereist echter niet alleen een structurele toename van het Vlaams O&O overheidsbudget, maar ook een verbeterde impact en verhoogde efficiëntie van het huidige innovatiebeleid.

De voorgestelde bijkomende vzw-structuur voor cleantechinnovaties is bijgevolg moeilijk verzoenbaar met zowel het ViA-actieplan (Vlaanderen in Actie) als het Vlaams Hervormingsprogramma 2020, waarin gestreefd wordt naar een vereenvoudiging van het complexe innovatielandschap en -instrumentarium.

Eerder concludeerde ook het rapport-Soete al in 2007 dat het instrumentarium voor wetenschappelijk onderzoek, innovatie en valorisatie onvoldoende gestroomlijnd is en er teveel gefocust wordt op nieuwe instrumenten.

Deze visie wordt ook duidelijk gedeeld door de Inspectie van Financiën. In haar advies over het oprichtingsdecreet was de Inspectie van Financiën van oordeel dat “de voorgestelde opdrachten en werkzaamheden van de vzw I-Cleantech Vlaanderen grotendeels gelijklopend zijn met die van het succesvol beschouwde Vlaams Innovatie Netwerk (VIN)” en dat “die perfect binnen één of meer van de bestaande structuren IWT, VITO, OVAM, ... met een informele stuurgroep of projectwerking kan worden ingevuld zonder nieuwe personeelsomkadering en zonder nieuwe bestuursorganen” (IWT: Agentschap voor Inno-

vatie door Wetenschap en Technologie – OVAM: Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij).

Bovendien stelt de Inspectie van Financiën expliciet dat “het voornaamste oogmerk van de oprichting van de vzw gelegen is in de creatie en de invulling van 2 nieuwe C-level executive topfuncties en 17 nieuwe bestuursmandaten waarvan de personeelskost en de beheersvergoedingen via de Vlaamse uitgavenbegroting worden gefinancierd”.

Het voorstel tot oprichting van vzw I-Cleantech Vlaanderen is dus ook niet in overeenstemming met de intentie van de Vlaamse Regering om bestuurlijke efficiëntiewinsten na te streven, noch met de generieke besparingsmaatregel van 10% op de communicatie-uitgaven.

Ten slotte stelt Open Vld voor om Flanders Cleantech Association (FCA) niet langer onder VITO te laten ressorteren.

VITO lanceerde FCA op 19 april 2010 tijdens i-SUP2010, de internationale conferentie rond duurzame productie, als een vrij en open initiatief naar alle ‘stakeholders’ die in Vlaanderen met cleantech zijn begaan: industrie, kmo’s, federaties, overheden (Flanders Investment & Trade (F.I.T.), OVAM, Vlaams Energieagentschap), financiële organismen (Limburgse Reconversie­maatschappij (LRM), Participatie­Maatschappij Vlaanderen (PMV), risicokapitaalverschaffers enzovoort) en kennisinstellingen.

FCA kreeg volgende taken toebedeeld:

- marktinformatie: de doorgedreven inventarisatie van de Vlaamse cleantechindustrie biedt een informatief en gestructureerd overzicht aan van spelers rond cleantech in Vlaanderen – productinformatie, mogelijke partners, leveranciers, service-organisaties enzovoort – verpakt in een handige ‘searchtool’;
- lokale en internationale promotie: internationale en lokale cleantechprojecten kunnen extra in de kijker worden gezet via de ‘Flanders Cleantech Hotspots’. Door middel van deze tool beoogt FCA de wereldwijde ‘footprint’ van de Vlaamse cleantechprojecten aan te tonen. Daarenboven biedt de website een gratis extra promotiekanaal voor activiteiten via de cleantech database zoekmachine met internationaal bereik. Door een profiel aan te bieden op de website zullen Vlaamse en internationale partners en klanten geïnteresseerden eenvoudiger vinden. Naar buitenlandse events toe, ondersteunt FCA Flanders Investment & Trade in het aanleveren van inzicht in het Vlaamse cleantechportfolio;
- ondersteuning bij internationaal ondernemen: Flanders Investment & Trade als vaste partner van FCA zorgt voor de gerichte ondersteuning van onze cleantechbedrijven bij het internationaal ondernemen;
- stimulatie van cleantechoplossingen: ‘frontrunners’ in het toepassen van innovatieve cleantechoplossingen in diverse sectoren krijgen op de website een toegewijde rubriek waar ze door middel van hun casestudy andere bedrijven in eigen sector of cross-sectorieel kunnen overtuigen van de toegevoegde waarde;
- open communicatieplatform: gelinkt aan de website wordt een open communicatieplatform aangeboden tussen Vlaamse stakeholders (uitwisseling ideeën, raadgevingen, partner search, discussies enzovoort), integraal met internationaal venster op wat er leeft in Vlaanderen. Hiervoor werd onder andere een LinkedIn-groep opgestart;
- business development: via website, nieuwsbrief en indien relevant ook via e-mail, worden internationale business­opportunities aangereikt;
- gratis lidmaatschap: door registratie (gratis) wordt leden automatisch op de hoogte gehouden van mogelijke opportuniteiten en ontvangen zij de driemaandelijks­e nieuwsbrief.

Ook de taken van FCA kunnen uitgeoefend worden door het reeds bestaand instrumentarium aan ondernemingen, beroepsfederaties, kennisinstellingen en overheden die binnen deze sector reeds actief zijn.

### 3. Conclusie

Open Vld wil innovaties in milieu- en energietechnologie versterken als speerpunt domein van het Vlaams innovatiebeleid, maar vindt een bijkomende vzw-structuur niet nodig, vanuit de noodzaak om te evolueren naar een grondige vereenvoudiging van het complexe innovatielandschap en -instrumentarium.

Daarom pleit open Vld ervoor om het bestaande instrumentarium aan ondernemingen, beroepsfederaties, kennisinstellingen en overheden die nu al met succes actief zijn op het vlak van milieu- en energietechnologie verder te versterken en te stroomlijnen zonder nieuwe structuren en bestuursorganen, in het bijzonder wat betreft volgende opdrachten:

- onderzoek en ontwikkeling: Milieu- en Energietechnologie-innovatieplatform (MIP), gecoördineerd door VITO, in samenwerking met OVAM;
- industrialisering: Agoria Renewable Energy Club;
- educatie en sensibilisering: Technopolis;
- publiciteit en netwerking: Vlaams Innovatienetwerk (VIN), geoperationaliseerd door IWT;
- internationalisering: F.I.T.

Ten slotte stelt Open Vld voor om ook Flanders Cleantech Association (FCA) niet langer onder VITO te laten ressorteren. De taken die FCA binnen de schoot van VITO uitoefent kunnen beter worden uitgevoerd door het bestaand instrumentarium aan ondernemingen, beroepsfederaties, kennisinstellingen en overheden dat reeds binnen de cleantechsector actief is.

Patricia CEYSENS

Lydia PEETERS

Fientje MOERMAN

Herman SCHUEREMANS

Sas VAN ROUVEROIJ