



Vlaams
Parlement

stuk **15** (2011-2012) – Nr. 3-F
ingediend op 1 december 2011 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2012

Verslag

namens de Commissie Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door de heren Dirk Peeters en Karlos Callens
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jos De Meyer.

Vaste leden:

de heren Lode Ceyssens, Jos De Meyer, mevrouw Tinne Rombouts, de heer Jan Verfaillie;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Stefaan Sintobin, mevrouw Linda Vissers;
de heren Karlos Callens, Marc Vanden Bussche;
de heer John Crombez, mevrouw Els Robeyns;
de heer Mark Demesmaeker, mevrouw Tine Eerlingen;
de heer Peter Reekmans;
de heer Dirk Peeters.

Plaatsvervangers:

de heren Robrecht Bothuyne, Jan Durnez, Marc Van de Vijver, Johan Verstreken;
de heren Pieter Huybrechts, Chris Janssens, mevrouw Marleen Van den Eynde;
mevrouw Lydia Peeters, de heer Bart Tommelein;
de heren Marcel Logist, Bart Martens;
de heer Matthias Diependaele, mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Hermes Sanctorum.

Stukken in het dossier:

15 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2: Amendementen

12-A (2010-2011) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

13 (2011-2012) – Nr. 1 en 2: Toelichtingen bij de begroting

14 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

16 (2011-2012) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Toelichting door minister-president Kris Peeters	4
1.	Inleiding	4
2.	Landbouw- en visserijbeleid	4
3.	Plattelandsbeleid	5
II.	Bespreking	5
1.	Interventies van de leden	5
2.	Antwoorden van de minister-president	7
III.	Indicatieve stemming.....	8
	Gebruikte afkortingen	9

Op 9 en 23 november 2011 besprak de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012.

I. TOELICHTING DOOR MINISTER-PRESIDENT KRIS PEETERS

1. Inleiding

De *minister-president* onderstreept dat voor 2012 een begroting wordt ingediend gebaseerd op een economische groei van 1,6 percent. De groeicijfers die door de OESO, de Europese Commissie en de Hoge Raad van Financiën worden voorgesteld, liggen op 0,8 percent. Een lagere groei van 0,1 percent komt overeen met 20 miljoen euro. Een groei van 0,8 percent betekent dus een verschil van 160 miljoen euro ten opzichte van een groei met 1,6 percent. Als daar de afgeleide effecten op onder meer de gemengde belastingen bijgeteld worden, zou het om een totale minderontvangst van 245 miljoen euro gaan.

De Vlaamse Regering is zich volgens de minister-president bewust van de situatie. Daarom zal in februari 2012 een versnelde begrotingscontrole gebeuren en zullen de nodige aanpassingen worden doorgevoerd.

2. Landbouw- en Visserijbeleid

De begroting 2012 wat Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid betreft, bevat weinig of geen aanpassingen in plus of in min, schetst de minister-president. De voorstellingswijze van de begroting is wel grondig aangepast, als gevolg van het in werking treden van het nieuwe Rekendecreet vanaf 1 januari 2012.

De minister-president bespreekt kort de artikelen waar de voornaamste en/of opmerkelijkste wijzigingen werden doorgevoerd.

Artikel KB0/1KA-A-2-Z/IS: Apparaatkredieten van het Departement Landbouw en Visserij (Interne stromen)

Dit artikel bevat de dotatie voor de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. Het bedrag wordt verhoogd met 49.000 euro. Halverwege 2011 werd een uitbreiding van het personeelsbestand van de SALV doorgevoerd met de aanwerving van een extra personeelslid. Na de budgetverhoging in 2011 gebeurt een verdere aanpassing van de begroting in 2012 om de extra kosten die hiermee gepaard gaan op te vangen. In totaal bedraagt de dotatie aan de SALV, die over drie personeelsleden beschikt, 354.000 euro.

Artikel KB0/1KD-A-2-A/WT: Landbouw-, Visserij- en Plattelandsbeleid van het Departement Landbouw en Visserij (Werking en Toelagen – Specifieke werkingskosten)

Dit artikel omvat de specifieke werkingsuitgaven van het Departement Landbouw en Visserij. De bedragen op dit artikel dalen met 406.000 euro als gevolg van de verschuiving van een aantal uitgaven naar het artikel KB0/1KD-A-2-C/WT.

Artikel KB0/1KD-A-2-C/WT: Landbouw-, Visserij- en Plattelandsbeleid van het Departement Landbouw en Visserij (Werking en Toelagen)

Dit artikel omvat een ruime waaier aan subsidies in het kader van het landbouw- en visserijbeleid. Het bedrag op dit artikel neemt toe met 641.000 euro. Hierin zitten onder meer extra middelen vervat voor het 'strategisch plan korte keten' en voor VLAM wat de exportwerking en de werking rond streekproducten betreft, en voor milieuvriendelijke landbouwmethoden.

Artikel KB0/1KD-A-2-Z/IS: Landbouw-, Visserij- en Plattelandsbeleid van het Departement Landbouw en Visserij (Interne stromen)

Op dit artikel worden de dotaties aan het Eigen Vermogen van ILVO ingeschreven. Het gaat om een bedrag van 4.733.000 euro of een stijging met 82.000 euro. Met dit bedrag worden enerzijds beleidsondersteunende onderzoeksoopdrachten gefinancierd en anderzijds zijn deze middelen bestemd voor het onderhoud en de werken op de diverse sites van ILVO.

Artikel KC0/1KE-A-2-A/WT: Uitvoering landbouw- en plattelandsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (Werking en toelagen – specifieke werkingskosten, uitvoering GBCS en erkenning Vlaams betaalorgaan)

Dit artikel stijgt van 9.190.000 euro naar 9.389.000 euro en omvat de specifieke werkingskosten van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, specifiek wat de uitvoering van het GBCS-systeem betreft en kosten in het kader van de erkenning van het Vlaams betaalorgaan.

Artikel KC0/1KE-A-2-B/WT: Uitvoering landbouw- en plattelandsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (Werking en toelagen – uitvoering agrarisch plattelandsbeleid)

Dit artikel betreft middelen voor onder meer de agromilieumaatregelen die beheerd worden door het Agentschap voor Landbouw en Visserij, maar ook voor de financiering van de bedrijfsadviesystemen, de diensten voor bedrijfsverzorging en de cofinanciering vanuit Vlaanderen van de Europese schoolfruitregeling. Het bedrag stijgt van 4.230.000 naar 4.415.000 euro.

Artikel KC0/1KE-A-5-Z/IS: Uitvoering landbouw- en plattelandsbeleid van het Agentschap voor Landbouw en Visserij (Interne stromen)

Dit artikel omvat de dotatie en machtiging aan het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds. De machtiging neemt toe met 3.794.000 euro en de dotatie met 2.500.000 euro.

3. Plattelandsbeleid

Artikel LBC/3LC-H-2-Z/IS: Vlaamse Landmaatschappij binnen de DAB Minafonds (Interne stromen)

In dit artikel is een bedrag van 4,2 miljoen euro ingeschreven voor plattelandsbeleid (gebruikerscompensatie en dotatie plattelandsbeleid).

Artikel LBC/3LC-H-2-K/WT: Vlaams Landmaatschappij binnen de DAB Minafonds (Werking en toelagen)

In dit artikel is een bedrag van 3,8 miljoen euro voorzien voor projectsubsidies plattelandsbeleid.

II. BESPREKING

1. Interventies van de leden

Aangezien de wijzigingen in de begroting beperkt zijn in vergelijking met de voorgaande jaren, ziet de heer *Karlos Callens* geen grote problemen. Bij de in het vooruitzicht gestelde vervroegde begrotingscontrole in februari zou volgens de spreker wel eens vastgesteld

kunnen worden dat de groei lager is dan verwacht. Op welke begrotingsposten denkt de minister-president in dat geval te kunnen besparen?

Het budget van de SALV wordt verhoogd met 49.000 euro en er is een personeelslid bijgekomen. In een tijd van besparingen is het volgens de heer Callens nuttig om na te gaan of een reorganisatie mogelijk is, om met hetzelfde aantal personeelsleden het werk te kunnen verrichten. De spreker voegt er wel aan toe dat de SALV kwaliteitsvol werk levert.

Het is volgens het lid een goede zaak dat de administratieve last is verminderd met 406.000 euro.

Voor de korte keten en VLAM is het budget met 600.000 euro verhoogd. De heer Callens is hierover positief gestemd, maar vraagt de nodige voorzichtigheid bij het aanwenden van dat extra budget. Er wordt volgens de beleidsbrief gezocht naar nieuwe markten om onze producten te promoten, maar de spreker vraagt dat de minister-president toeziet op de kwaliteit van de initiatieven waarvoor die 600.000 euro wordt gebruikt.

Voor het VLIF zou het lid liefst nog iets meer aandacht zien voor innovatie in plaats van zuivere investeringen. Daarnaast blijft Open Vld vragende partij om ook de loonwerkers toegang te verlenen tot het VLIF. Er ontstaat nu als het ware een oneerlijke concurrentie tussen loonwerkers en landbouwers voor de verwerking van producten. De machinerijen zijn volgens het lid een goede zaak, maar eigenlijk is er niet veel verschil met de loonwerkers. Er is volgens de heer Callens voorzichtigheid nodig bij het toelaten tot het VLIF van loonwerkers, want er zou eventueel investeringssteun aangevraagd kunnen worden voor machines die ook buiten de landbouwsector gebruikt worden. Maar het blijft volgens het lid een denkpiste om de loonwerkers toe te laten tot het VLIF, waardoor landbouwers ook goedkoper werk kunnen laten verrichten, wat ook de concurrentiepositie ten goede komt.

De heer Callens wacht ongeduldig op het ontwerp van decreet over het plattelandsfonds. Voor het plattelandsbeleid is 4,2 miljoen ingeschreven, dus er is misschien wel ruimte.

De spreker besluit dat hij geen grote problemen heeft met de voorliggende begroting, maar de uitvoering is natuurlijk een taak voor de minister-president. De heer Callens rekent hierbij op een positieve houding ten opzichte van de sector.

De heer *Stefaan Sintobin* stelt dat de subsidies voor SALV en VLAM nooit hoog genoeg kunnen zijn. De beleidsadviezen van de SALV zijn volgens de spreker opinievormend, en de kwaliteit van het werk van VLAM heeft de commissie kunnen vaststellen tijdens het werkbezoek aan de internationale voedingsbeurs Anuga in Keulen.

De spreker gaat in op de bijdrage van de Vlaamse overheid aan VILT. Gelet op de missie van VILT en rekening houdend met de maatschappelijke discussies inzake landbouw, kan het volgens het lid interessant zijn om de Vlaamse bijdrage aan VILT te verhogen. In de missie staat: “Concreet betekent dit dat VILT via communicatie en informatie een correct en genuanceerd beeld van de Vlaamse land- en tuinbouw wil tonen. Op die manier wil het werken aan de maatschappelijke aanvaarding van de sector, en daarnaast wil de organisatie ook de land- en tuinbouwers aanmoedigen om zelf aan hun imago te werken.”. Ook de provincies en de privésector leveren een bijdrage aan VILT. De heer Sintobin informeert wat de verhoudingen zijn tussen de bijdragen. Is volgens de minister-president de Vlaamse bijdrage hoog genoeg?

Het is volgens de heer Sintobin een ontgoocheling voor veel plattelandsgemeenten dat het plattelandsfonds wordt uitgesteld tot 2013. Zeker met de begrotingscontrole van februari in het vooruitzicht en de beperkte middelen die ter beschikking zullen zijn, vraagt de spreker zich af of het plattelandsfonds deze legislatuur nog wel opgestart zal worden.

Mevrouw *Els Robeyns* staat positief tegenover de extra middelen die worden uitgetrokken voor de exportwerking van VLAM, de streekproducten en de milieuvriendelijke landbouwmethoden.

Voor het plattelandsfonds werden geen middelen ingeschreven in de begroting, wat voor de spreker een bezorgdheid is.

Volgens de heer *Jos De Meyer* is het belangrijkste kenmerk van de begroting continuïteit. Het is belangrijk dat, niettegenstaande de moeilijke financiële situatie, VLIF nog altijd alle kansen krijgt als motor voor innovatie en duurzaamheid. Ook ILVO, dat niet onbelangrijk is voor de innovatie, krijgt de nodige middelen. Ook VLAM is een belangrijk instrument voor het beleid en ook daar gebeuren geen verdere besparingen.

De heer *De Meyer* verschilt van mening met de heer *Callens* over de mogelijke rol van de beleidsdomeinen Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid bij eventuele besparingen bij de begrotingscontrole in februari. Door het uitstel van het plattelandsfonds is volgens de spreker al een bijzonder grote inspanning geleverd. Als in februari wordt nagegaan waar eventueel verder bespaard kan worden, hoopt het lid dat rekening gehouden zal worden met deze bijzonder belangrijke besparing die al is gebeurd.

2. Antwoorden van de minister-president

De *minister-president* kan niet vooruitlopen op de begrotingscontrole van februari, maar iedereen voelt wel aan dat de omstandigheden heel moeilijk zijn. De minister-president geeft wel aan dat hij niet toestaat dat op de prioriteiten van het landbouwbeleid verder wordt gesaneerd.

De SALV is een van de kleinste adviesraden, licht de spreker toe. Ofwel kiest men voor een adviesraad met een minimum aan werkingsmogelijkheden, en drie personeelsleden lijkt de minister-president een minimum, ofwel doet men de adviesraad beter op.

Voor de korte keten wordt 72.000 euro uitgetrokken, verduidelijkt de minister-president. VLAM heeft een besparingsplan dat ook wordt uitgevoerd.

Als de loonwerkers worden toegelaten tot het VLIF zullen natuurlijk ettelijke miljoenen euro in die richting gaan, stipt de minister-president aan. De voorbije periode was er ook geen uitdrukkelijke vraag van de loonwerkers om een beroep te kunnen doen op het VLIF. In positievere financiële tijden is het misschien gemakkelijker om dat debat opnieuw te voeren, besluit de minister-president.

Heel veel mensen evalueren de werking van VILT, waar drie mensen werken, heel positief. In de begroting staat een toelage van 344.000 euro ingeschreven voor VILT. Er zal bekeken worden of dat bedrag eventueel nog verhoogd kan worden, dus de minister-president wijst de vraag naar meer middelen niet zomaar af.

VVSG en de plattelandsgemeenten organiseren zich volgens de minister-president om bijkomende druk uit te oefenen om het plattelandsfonds zo snel mogelijk op te starten. Het fonds moet goed voorbereid en degelijk zijn, stelt de spreker. Als het te snel gebeurt, ontstaan ongetwijfeld discussies. Er zijn voorbereidende studies gebeurd, en in de loop van 2012 is er nog voldoende tijd voor besprekingen in de commissie.

Het plattelandsfonds staat in het regeerakkoord, dus het zal ook deze legislatuur gerealiseerd worden en er zullen ook middelen voor zijn, stelt de minister-president. Maar in tijden dat steden en gemeenten extra inspanningen zullen moeten leveren voor het stabiliteitsprogramma, de plattelandsgemeenten extra middelen geven, is niet evident. De noden

van de plattelandsgemeenten kunnen ingevuld worden door het plattelandsfonds, maar het moet voldoende omvang hebben om slagkrachtig te zijn.

Gezien de budgettaire situatie heeft de minister-president het plattelandsfonds uitgesteld, maar hij gaat er wel van uit dat het fonds in 2013 van start kan gaan. De minister-president hoopt dat de plattelandsgemeenten de argumenten inzien en begrijpen dat een jaar uitstel een wijze en onderbouwde beslissing is.

De heer *Stefaan Sintobin* volgt de redenering van de minister-president niet als hij stelt dat het plattelandsfonds niet overhaast mag opgericht worden. In 2009 was het al duidelijk dat het fonds opgericht zou worden. Als het wordt ingeschreven in het regeerakkoord, is ook duidelijk dat ernstig voorbereidend werk geleverd moet worden. De spreker hoopt dat het fonds alsnog wordt opgericht in 2013, maar in een tijd dat keuzes gemaakt moeten worden en ook andere ministers voorstellen hebben, blijft het afwachten.

De heer *Jos De Meyer* vat de stelling van de minister-president samen, namelijk dat in 2012 het ontwerp van decreet zal worden voorgelegd aan het parlement en dat normaal gezien in 2013 de middelen zullen worden ingeschreven.

De *minister-president* beaamt de door de heer De Meyer vermelde timing. In 2013 start de nieuwe gemeentelijke legislatuur, wat dus goed aansluit met de opstart van het plattelandsfonds.

III. INDICATIEVE STEMMING

De aan de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 worden indicatief aangenomen met 5 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Jos DE MEYER,
voorzitter

Dirk PEETERS
Karlos CALLENS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
GBCS	geïntegreerd beheers- en controlesysteem
ILVO	Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
SALV	Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij
VILT	Vlaams Infocentrum Land- en Tuinbouw
VLAM	Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing
VLIF	Vlaams Landbouwinvesteringsfonds
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten