Vlaams
Parlement

stuk **1555** (2011-2012) – Nr. 4
ingediend op 8 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012

Verslag

namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
uitgebracht door mevrouw Gerda Van Steenberge

(Hoofdstuk 2. Onderwijs;
hoofdstuk 7. Slotbepalingen)

verzendcode: IED

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Boudewijn Bouckaert.

Vaste leden:
de heer Jos De Meyer, de dames Veerle Heeren, Kathleen Helsen, Sabine Poleyn;
de heer Wim Van Dijck, mevrouw Gerda Van Steenberge, de heer Wim Wienen;
de dames Irina De Knop, Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Fatma Pehlivan;
de dames Vera Celis, Goedele Vermeiren;
de heer Boudewijn Bouckaert;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Plaatsvervangers:
de heren Paul Delva, Jan Durnez, de dames Cindy Franssen, Katrien Schryvers;
de heren Frank Creyelman, Chris Janssens, mevrouw Katleen Martens;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Chokri Mahassine;
de heren Willy Segers, Kris Van Dijck;
de heer Jurgen Verstrepen;
mevrouw Mieke Vogels.

Stukken in het dossier:
1555 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addendum
– Nr. 2: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
– Nr. 3: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Werk en Sociale Economie

De Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen besprak op 19 april en 3 mei 2012 de haar toegewezen artikelen (artikel 2 tot 28 en artikel 33) van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012. Het ontwerp van programmadecreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2011-12, nr. 19-A/1).

1. Toelichting door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel

De *minister* stelt dat de minister-president van de Vlaamse Regering en de minister bevoegd voor Begroting op 28 februari 2012 in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting reeds uitvoerig de contouren uiteengezet hebben waarbinnen de eerste begrotingscontrole van 2012 is verlopen. Naast het actualiseren van een aantal parameters aan de inkomstenzijde werden ook een aantal generieke en punctuele maatregelen genomen aan de uitgavenkant. Het resultaat van deze oefening is terug te vinden in de aangepaste uitgaven- en middelenbegroting. Voor zover van toepassing moeten ten gevolge van deze beslissingen een aantal artikelen worden opgenomen in het voorliggende ontwerp van decreet.

De toelichting is vooral technisch van aard daar deze bepalingen de uitwerking zijn van de generieke maatregel van het niet-indexeren van de werkingsmiddelen (dus met uitzondering van de lonen en investeringskredieten). Heel belangrijk om weten is dat naast de desindexering van de werkingsmiddelen, tegelijkertijd een bijkomende indexering van +0,7% wordt doorgevoerd voor het loongedeelte. Dit maakt dat het spel van plussen en minnen uiteindelijk voor de onderwijsbegroting een positief nettoresultaat oplevert van 2 miljoen euro.

Hoofdstuk II. Onderwijs

1.1. Afdeling 1. Basisonderwijs

Artikel 2 en 3 betreffen de aanpassing van artikel 79 en van artikel 85bis, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 om de werkingsmiddelen van de scholen voor het gewoon en buitengewoon basisonderwijs te verminderen voor het begrotingsjaar 2012. Met de werkingsmiddelen betalen scholen ook administratief en overig niet-onderwijzend personeel. Daarom wordt de desindexatie beperkt tot 40% van de gezondheidsindex.

1.2. Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs

In de artikelen 4 en 5 worden artikel 243, §3, en 324, §3, van de Codex Secundair Onderwijs aangepast. Deze wijziging gebeurt naar analogie met het basisonderwijs, maar hier voor het gewoon en het buitengewoon secundair onderwijs.

1.3. Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten

De artikelen 6, 7 en 8 omschrijven de aanpassing van artikel 32, §2, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, alsook de aanpassing van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, in die zin dat de indexatie van het niet-loongebonden gedeelte van de forfaitaire subsidies voor de internaten en van de forfaitaire werkingssubsidie internaat IBIS voor het begrotingsjaar 2012 niet wordt toegekend.

1.4. Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken

Door artikel 9 wordt artikel 27, §1, van het decreet van 1 december 1993 betreffende de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken aangepast ingevolge desindexatie van de werking van de inspectie en begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken.

1.5. Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften

Via artikel 10 wordt artikel X.5 van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV aangepast zodat de voorziene indexering in 2012 niet wordt doorgevoerd voor de instellingen met onderwijsbehoeften.

1.6. Afdeling 6. Volwassenenonderwijs

Door de artikelen 11 en 12 worden enerzijds artikel 47 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs aangepast, dat betrekking heeft op de subsidie aan het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs. Anderzijds wordt artikel 77 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs aangepast zodat het indexmechanisme op het werkingsgedeelte van de subsidie aan de consortia niet wordt toegepast.

1.7. Afdeling 7. Kwaliteit nascholing

Via artikel 13 wordt §2 van artikel 9 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs vervangen zodat de bedragen van de nascholingsmiddelen voor de instellingen voor het begrotingsjaar 2012 worden aangepast. Vanaf het begrotingsjaar 2013 worden deze bedragen aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

De artikelen 14, 15, 16, 17 en 18 passen de artikelen 12, §2, 20, 21, 22 en 26, §3, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs aan, zodat de bedragen van de nascholingsmiddelen voor het begrotingsjaar 2012 worden aangepast ingevolge de desindexering van de werking.

1.8. Afdeling 8. Hoger onderwijs

Door artikel 19 wordt artikel 190bis, §1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap aangepast om het indexmechanisme op het werkingsgedeelte van het bedrag voor het praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek (PWO) aan de hogescholen niet toe te passen voor het begrotingsjaar 2012. Via artikel 20 wordt artikel 209, §3, van hetzelfde decreet aangepast.

Artikel 21 past artikel 340sexies, §1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap aan. Het betreft het indexmechanisme op het werkingsgedeelte van de toelagen aan de Hogere Instituten voor Schone Kunsten en andere instellingen voor Schone Kunsten.

Ingevolge artikel 22 wordt artikel 2, §3, van het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Hogere Zeevaartschool aangepast zodat het indexeringsmechanisme op het werkingsgedeelte van de werkingsenveloppe van de Hogere Zeevaartschool voor het begrotingsjaar 2012 niet toegepast wordt.

De artikelen 23 en 24 regelen de niet-indexering op het werkingsgedeelte van de werkingsenveloppe hoger onderwijs, van de toelage aan de Evangelische Theologische Faculteit, de Faculteit voor Protestantse Godgeleerdheid, het Aanmoedigingsfonds voor beleidsspeerpunten, van de toelagen aan de associaties, de academiseringsmiddelen aan de hogescholen en de aanvullende werkingsmiddelen voor de versterking van het onderzoek in de humane wetenschappen. In artikel 9 van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en de universiteiten in Vlaanderen worden §5 en §7 in die zin aangepast.

Ingevolge artikel 25 wordt het indexmechanisme op het werkingsgedeelte voorzien in artikel 140ter, §2, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, aangepast voor 2012.

Wat de artikelen 26 en 27 betreft, wordt in artikel 169quater, §7, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap een technische correctie doorgevoerd. Voor de indexering werd nog verwezen naar artikel 130 van het Universiteitendecreet dat door het nieuwe Financieringsdecreet vanaf 1 januari 2008 opgeheven is. Na de opheffing van artikel 130 van het Universiteitendecreet werd voor de indexering van de middelen voor de bijzondere instituten de regeling van artikel 9, §5, van het Financieringsdecreet effectief toegepast. De verwijzing naar het artikel 130 over de indexering wordt dan ook aan de actuele situatie aangepast.

De uitbreiding van het artikel 169quater, §7, met een tiende lid, zorgt er tevens voor dat het indexmechanisme op het werkingsgedeelte van de jaarlijkse toelagen aan het Interuniversitair Instituut voor Ontwikkelingsbeleid en -beheer (IOB), het Instituut voor Joodse Studies (IJS) en het Instituut voor Europese Studiën (IES) niet wordt toegepast voor het begrotingsjaar 2012.

Ingevolge artikel 28 wordt het indexmechanisme op het werkingsgedeelte van de toelagen aan de Antwerp Management School (AMS), Vlerick Leuven Gent Management School en het Instituut voor Tropische Geneeskunde (ITG) niet toegepast voor het begrotingsjaar 2012. De aanpassing van artikel 15, §5, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, zorgt voor de reglementaire vertaling van deze maatregel.

2. Algemene en artikelsgewijze bespreking

De commissieleden hebben algemene opmerkingen op de gedeeltelijke niet-indexering van de werkingsmiddelen en op die van de internaten in het bijzonder. Zij zijn terug te vinden in het verslag van de bespreking van de eerste aanpassing van de uitgavenbegroting (*Parl. St.* Vl. Parl. 2011-12, nr. 19-A/3-H). De artikelen worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 7 stemmen tegen 6.

3. Eindstemming

Het geheel van de aan de commissie toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 6.

Boudewijn BOUCKAERT,
voorzitter

Gerda VAN STEENBERGE,
verslaggever