



Vlaams
Parlement

stuk **19-A** (2011-2012) – Nr. 3-G
ingediend op 3 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende eerste aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2012

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur,
Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door de heren Wilfried Vandaele en Dirk Peeters
en mevrouw Karin Brouwers
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Bart Martens.

Vaste leden:

de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyskens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de dames Gwenny De Vroe, Mercedes Van Volcem;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
mevrouw Tine Eerlingen, de heer Wilfried Vandaele;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Hermes Sanctorum.

Plaatsvervangers:

de dames Karin Brouwers, Veerle Heeren, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;
mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Wim Wienen;
de heren Karlos Callens, Dirk Van Mechelen;
de heer Steve D'Hulster, mevrouw Els Robeyns;
de heer Mark Demesmaeker, mevrouw Liesbeth Homans;
de heer Boudewijn Bouckaert;
de heer Dirk Peeters.

Stukken in het dossier:

- 19-A** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2: Amendementen
– Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
– Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
– Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
– Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
– Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
– Nr. 3-F: Verslag namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2011-2012) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
– Nr. 2: Verslag
- 17** (2011-2012) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-A** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-A** (2011-2012) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

1. Deel Leefmilieu en Natuur	4
1.1. Toelichting	4
1.2. Bespreking	4
1.3. Indicatieve stemming	6
2. Deel Ruimtelijke Ordening	6
2.1. Toelichting	6
2.2. Bespreking	6
2.3. Indicatieve stemming	6
3. Deel Onroerend Erfgoed	7
3.1. Toelichting	7
3.2. Bespreking en indicatieve stemming	7

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak de eerste aanpassing van de begroting 2012 op 24 en 25 april en 2 mei 2012.

De heer Wilfried Vandaele brengt verslag uit over de bevoegdheid Leefmilieu en Natuur, de heer Dirk Peeters over de bevoegdheid Ruimtelijke Ordening en mevrouw Karin Brouwers over de bevoegdheid Onroerend Erfgoed.

1. Deel Leefmilieu en Natuur

1.1. Toelichting

Mevrouw *Joke Schauvliege*, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur, herinnert eraan dat bij de goedkeuring van de initiële begroting 2012 werd afgesproken dat er begin 2012 een vervroegde begrotingscontrole zou zijn. Wegens de snel wijzigende economische toestand vond de Vlaamse Regering het nuttig om vroeg een stand van zaken op te maken en na te gaan of er bijstellingen nodig waren om tot een begroting in evenwicht te komen.

De vervroegde begrotingsaanpassing die door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd, bevat twee belangrijke generieke maatregelen. Voor alle beleidsdomeinen is er een neerwaartse bijsturing door een nulindexatie van de niet-loongebonden kredieten. Anderzijds is er een opwaartse bijsturing door de herindexatie met 0,7 percent van de loonkredieten buiten het systeem van de indexprovisie.

Naast deze generieke maatregelen werden uiteraard ook een aantal beleidsbeslissingen genomen. Het kan daarbij zowel gaan om een bijstelling van de ontvangsten als een bijkomende punctuele besparing.

De minister herinnert er voorts aan dat de begroting 2012 de eerste was die volgens de regels van het nieuwe Rekendecreet werd opgesteld. In de tabellen van de begrotingscontrole wordt dit jaar ook de zogenaamde ‘overflow’ van 2011 vermeld, die een gevolg is van de nieuwe aanrekeningsregels. Dat kan ten onrechte de indruk wekken dat de bedragen werden verhoogd.

Specifiek voor wat betreft de bevoegdheid Leefmilieu en Natuur vermeldt de minister een extra inkomst voor een bedrag van bijna 58 miljoen euro. Die vloeit voort uit de verkoop van rioolwaterzuiveringsinstallaties in eigendom van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) aan de nv Aquafin. Bij de begrotingsopmaak 2012 werd dit budget op nul gezet aangezien het de bedoeling was om deze operatie volledig af te ronden in 2011. Bij deze begrotingscontrole wordt het bedrag van 57.924.000 euro ingeschreven als nog te realiseren in 2012 (LB0 LC105 4640).

Wat betreft de uitgaven is er, naast de herindexatie, een vermindering van de vereffeningskredieten (VEK) voor de subsidiëring van de aanleg van gemeentelijke rioleringen en de bouw van kleinschalige waterzuiveringsinstallaties met 18 miljoen euro (LBC/3LC-H-2-D/WT). Daartegenover staat de eenmalige kredietverhoging van 18 miljoen euro die eind 2011 werd toegekend. Het is volgens de minister dus een nuloperatie wat de subsidiekredieten betreft. De betaling van deze subsidies werd vooruit geschoven, maar er wordt daarom niet minder geïnvesteerd in rioleringen, benadrukt de minister.

1.2. Bespreking

De heer *Hermes Sanctorum* informeert naar het effect van de nulindexatie van de niet-loongebonden kredieten als generieke maatregel. Het betreft immers een daling van de kredieten, ook al gaat het soms om kleine bedragen.

De heer Sanctorum is voorts verwonderd dat de nulindexatie ook wordt toegepast op de kredieten voor werking en toelagen van het integraal waterbeleid (LB0/1LC-H-2-D/WT). De vastleggingskredieten (VAK) worden met 4000 euro verminderd en de VEK met 34.000 euro. Het gaat weliswaar om relatief kleine bedragen, maar het is symbolisch een belangrijke uitgavenpost. Het integraal waterbeleid wordt in de commissie, maar ook breder maatschappelijk gezien, als een belangrijke prioriteit beschouwd. Dat bleek naar aanleiding van de overstromingen van eind 2010. De minister heeft volgens de heer Sanctorum in het verleden toegezegd dat er extra kredieten zouden komen voor het tegengaan van overstromingen wanneer er ruimte zou ontstaan voor nieuw beleid. Dat is niet gebeurd omdat de budgettaire ruimte dit niet toelaat bij een begroting in evenwicht. Het is volgens het lid echter moeilijk te verklaren dat deze kredieten dan ook nog eens aan de nulindexatie worden onderworpen. Wat is het effect hiervan op het terrein?

Mevrouw *Marleen Van den Eynde* sluit zich aan bij deze vraag van de heer Sanctorum. Mevrouw Van den Eynde vraagt ook aandacht voor het rioleringsbeleid als element van het integraal waterbeleid. In de commissie Leefmilieu en de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement werd de minister herhaaldelijk ondervraagd over de toekomst van het rioleringsbeleid, dat nog op vele vlakken tekort schiet. De Vlaamse Regering wordt daarbij telkens gevraagd om een extra inspanning te doen en de minister heeft volgens het lid bevestigd dat dit noodzakelijk was. Eind 2011 werd 18 miljoen euro van het budget van 2012 uitgegeven. Maar komt er dit jaar nog een extra budgettaire inspanning? Volgens mevrouw Van den Eynde is dit een dringende noodzaak.

Minister *Joke Schauvliege* antwoordt dat de Vlaamse Regering heeft afgesproken dat de nulindexatie zonder uitzondering op alle beleidsdomeinen wordt toegepast. Voor Leefmilieu en Natuur komt dit in totaal neer op een vermindering ten bedrage van 1,9 miljoen euro. Het betreft relatief beperkte bedragen in de verschillende posten. De aanpak van wateroverlast is en blijft een prioriteit en indien er bijkomende financiële ruimte is, zal daar ook op worden ingezet. Intussen wordt een tweede begrotingsaanpassing voorbereid. Het zal van de economische situatie en de politieke beslissingen afhangen of eventueel extra middelen voor het overstromingsbeleid kunnen worden ingezet.

De minister benadrukt dat er geen vermindering is van de kredieten voor rioleringen. Er werden eind 2011 betalingen vooruit geschoven, maar er wordt niet minder uitgegeven. De noden inzake rioleringen worden ook meegenomen in de afspraken die nu met de lokale besturen worden gemaakt naar aanleiding van de beslissing over de samenwerkingsovereenkomst Milieu. De Vlaamse Regering heeft reeds beslist dat een deel van de middelen voor de samenwerkingsovereenkomst aan rioleringen zal worden besteed. Dat is een duidelijke beleidskeuze die werd gemaakt.

De heer *Hermes Sanctorum* begrijpt dat de Vlaamse Regering de nulindexatie op alle beleidsdomeinen heeft opgelegd en dat de minister deze nieuwe kaasschaafmethode moet toepassen. Als symbool kan het volgens het lid echter tellen dat deze vermindering ook op integraal waterbeleid wordt toegepast. Uit de werkzaamheden van de verenigde commissies over de problematiek van waterbeheer en wateroverlast (Verenigde Commissies voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed en voor Mobiliteit en Openbare Werken) bleek volgens het lid dat Vlaanderen moet investeren in het tegengaan van wateroverlast omdat de kosten van effectieve overstromingen hoger zullen oplopen dan bij een preventieve aanpak het geval zou zijn. Besparen op integraal waterbeleid is dus niet verstandig, ook al betreft het een zogenaamde generieke maatregel.

Het is voor de heer Sanctorum ook niet duidelijk wat het effect van deze besparingen op het terrein zal zijn. Wordt er een project van 34.000 euro uitgesteld?

Minister *Joke Schauvliege* antwoordt dat het beperkte bedrag niet als effect zal hebben dat er een project wordt geschrapt. Wellicht zullen enkele minder prioritaire uitgaven worden

verschoven naar later. De minister herhaalt dat er nog begrotingsaanpassingen komen waarbij er opnieuw politieke beslissingen moeten worden genomen. Indien de symboolwaarde volgens het lid zo groot is, vraagt de minister om aan te duiden op welke posten van Leefmilieu en Natuur wel kan worden bespaard.

De heer *Hermes Sanctorum* antwoordt in algemene zin dat voor Groen een begroting in evenwicht geen fetisj is. Voor de minister-president is het dat wel, aldus het lid. Internationaal zijn er volgens de heer Sanctorum intussen vooraanstaande economen die waarschuwen dat de besparingen in Europa en de lidstaten absurde proporties beginnen aan te nemen. Het verheugt het lid dat in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting nu ook op een meer genuanceerde manier over de Vlaamse schuldenlast en het begrotingstekort wordt gedacht, ook door een fractiegenoot van de minister.

1.3. *Indicatieve stemming*

Het deel Leefmilieu en Natuur van de eerste begrotingsaanpassing 2012 wordt aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

2. Deel Ruimtelijke Ordening

2.1. *Toelichting*

De heer *Philippe Muyters*, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, geeft een korte toelichting bij het deel Ruimtelijke Ordening.

De minister herinnert eraan dat deze eerste begrotingsaanpassing van 2012 er is gekomen om op korte termijn een antwoord te bieden aan de nieuwe prognoses inzake groei en inflatie. Er wordt nu een tweede begrotingsaanpassing voorbereid. Daarbij wordt, zoals bij de gewone begrotingscontroles, post per post nagegaan waar er middelen kunnen worden geschrapt en waar er meer middelen nodig zijn.

Het overgrote deel van de bijstellingen zijn het gevolg van enerzijds de nulindexatie van de niet-loongebonden kredieten en anderzijds van de herindexatie met 0,7 percent van de loonkredieten buiten het systeem van de spilindex. Door deze besparing worden voor Ruimtelijke Ordening de apparaatkredieten verlaagd met 55.000 euro aan vastleggingskredieten en 140.000 euro aan vereffeningskredieten tot respectievelijk 25.128.000 euro VAK en 26.866.000 euro VEK.

Voor de beleidskredieten wordt een vermindering van 170.000 euro VAK en VEK doorgevoerd tot 21.024.000 euro VAK en 21.659.000 euro VEK.

2.2. *Bespreking*

De heer *Dirk Peeters* stelt vast dat in de begroting van het Grondfonds het krediet voor de betaling van planschadevergoedingen met 15.000 euro wordt verlaagd. Worden de uitbetalingen verschoven in de tijd of worden er minder schadedossiers verwacht?

Minister *Philippe Muyters* zegt dat het om de toepassing van de algemene maatregel gaat (nulindexatie van de niet-loongebonden kredieten). Bij de lopende tweede begrotingscontrole wordt artikel per artikel geraamd welke kredieten moeten worden aangepast. Indien eventueel blijkt dat er meer middelen nodig zijn om planschadedossiers te betalen, zal het budget worden aangepast.

2.3. *Indicatieve stemming*

Het deel Ruimtelijke Ordening van de eerste begrotingsaanpassing 2012 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

3. Deel Onroerend Erfgoed

3.1. Toelichting

De heer *Geert Bourgeois*, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand, geeft toelichting bij de eerste aanpassing van de begroting 2012 voor het beleidsveld Onroerend Erfgoed.

De generieke bevrozing van de niet-loonkredieten tot het niveau van 2011 leidt hier tot een totale kredietvermindering met 83.000 euro VAK en 109.000 euro VEK.

Er moet tevens rekening mee worden gehouden dat de Vlaamse Regering op het einde van 2011 al een aantal maatregelen heeft genomen om de budgettaire inspanning voor 2012 te verlichten. In dat kader werd een voorschot van 5 miljoen euro, dat in 2012 aan de stad Leuven moest worden betaald voor de restauratie en het landschapsbeheer van de Abdij van het Park, al einde 2011 vervroegd betaald. Daardoor kan het in de initiële begroting 2012 daarvoor ingeschreven vereffeningskrediet worden geschrapt.

3.2. Bespreking en indicatieve stemming

Het deel Onroerend Erfgoed van de eerste begrotingsaanpassing 2012 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen.

Bart MARTENS,
voorzitter

Wilfried VANDAELE
Dirk PEETERS
Karin BROUWERS,
verslaggevers