



Vlaams
Parlement

stuk **1636** (2011-2012) – Nr. 7
ingediend op 21 juni 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de tweede aanpassing van de begroting 2012

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Johan Deckmyn

(Hoofdstuk 11. Gewezen DAC-statuuut in de sportsector)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Philippe De Coene.

Vaste leden:

de heer Paul Delva, mevrouw Els Kindt, de heren Johan Verstreken, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Chris Janssens, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Herman Schueremans;
de heren Philippe De Coene, Chokri Mahassine;
de heer Lieven Dehandschutter, mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

de heer Ludwig Caluwé, de dames Vera Jans, Tinne Rombouts, Katrien Schryvers;
de heren Frank Creyelman, Jan Penris, Wim Van Dijck;
de heren Peter Gysbrechts, Bart Tommelein;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Jan Roegiers;
de heren Wilfried Vandaele, Kris Van Dijck;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Stukken in het dossier:

- 1636** (2011-2012) – Nr.1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2 en 3: Amendementen
– Nr. 4: In eerste lezing door de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
aangenomen artikelen
– Nr. 5: Amendementen
– Nr. 6: Verslag

INHOUD

1. Vergadering van 14 juni 2012	4
1.1. Toelichting door de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport	4
1.2. Bespreking.....	5
2. Vergadering van 19 juni 2012	6
2.1. Voortzetting bespreking.....	6
2.2. Artikelsgewijze bespreking en stemming.....	7
Gebruikte afkortingen	8

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012, hoofdstuk 11. Gewezen DAC-statuuut in de sportsector, op 14 en 19 juni 2012.

Het ontwerp van decreet werd behandeld in samenhang met het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 (*Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 19-B/1).

1. Vergadering van 14 juni 2012

1.1. Toelichting door de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Minister *Philippe Muyters* licht de achtergronden en de doelstellingen toe van de bepalingen in het programmadecreet over het gewezen DAC-statuuut in de sportsector.

De DAC-projecten werden geregulariseerd op 1 januari 2003. Daarbij werden de DAC-promotoren, in afwachting van een definitieve decretale regeling in de sportsector, verder gesubsidieerd voor de tewerkstelling van de gewezen DAC-werknemers. Dat gebeurde door middel van een niet-gereguleerde subsidie die jaarlijks werd opgenomen in het uitgavendecreet.

De organisaties werden via een rondzendbrief op de hoogte gebracht van deze regeling. Daarin werd ook bepaald dat de tewerkstelling van de verworven gewezen DAC'ers – dat zijn de werknemers die in dienst waren op 31 december 2002 – werd gewaarborgd tot deze uit dienst treden, met pensioen gaan of overlijden. De gesubsidieerde arbeidsplaatsen die na 31 december 2002 werden ingevuld met de zogenaamde niet-verworven gewezen DAC'ers, zullen op basis van een verder uit te werken regelgeving in aanmerking worden genomen voor herverdeling.

De totale tewerkstelling in de gewezen DAC-projecten bedraagt 93,5 fulltime equivalenten. Daarbij gaat het om 38,54 fte voor de verworven gewezen DAC-werknemers en 52,55 fte voor de niet-verworven gewezen DAC-werknemers. Op dit ogenblik zijn 2,41 fte niet ingevuld. Er zijn 19 organisaties die subsidies ontvangen voor gewezen DAC-werknemers. Vlabus beschikt over 36 fte. Dat is het grootste contingent. De overige 57,5 fte zijn verdeeld over de arbeidsplaatsen in de 18 andere organisaties, 28 fte voor organisaties die actief zijn op bovenlokaal niveau, vooral binnen de acht sportfederaties en 29,5 fte voor lokale en regionale projecten. Daarbij gaat het om een zeer heterogene groep. Het gaat over het algemeen om heel kleine projecten, in elf lokale of regionale sportorganisaties, in verschillende sportdisciplines. Het Autonoom Provinciebedrijf Sport van de provincie Antwerpen is de enige grote regionale DAC-promotor met 12 fte.

Er is duidelijk sprake van een ongelijke behandeling van de sportorganisaties in Vlaanderen. Een beperkt aantal organisaties krijgt een extra personeelssubsidie, bovenop de decretaal geregelde Vlaamse subsidies of de geregleerde subsidies van de lokale besturen.

Bij de regularisatie was het van meet af aan de bedoeling de arbeidsplaatsen in de DAC-projecten te integreren in een structurele subsidieregeling. Daarom voorziet de bepaling in het programmadecreet in de mogelijkheid om de bestaande gesubsidieerde arbeidsplaatsen in de gewezen DAC-projecten af te bouwen en in te zetten in structurele subsidieregelingen. Om het de organisaties die momenteel nog worden gesubsidieerd voor de gewezen DAC-arbeidsplaatsen, toe te laten zich voor te bereiden op een eventuele vermindering van deze subsidie, zal in overleg met betrokkenen een overgangsregeling worden uitgewerkt. Deze regeling zal worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Uiteraard blijven de organisaties een subsidie ontvangen voor de loonkost van de werknemers die reeds voor 1 januari 2003 in dienst waren, en dit conform de toen gemaakte afspraken, zolang de werknemers bij de organisatie in dienst blijven.

Naargelang de niet-gereguleerde subsidiëring van werknemers in de gewezen DAC-projecten wordt afgebouwd, zullen de vrijgekomen budgetten worden ingezet voor tewerkstelling in de sport op basis van een structurele subsidieregeling. Dit wordt opgenomen in het programmadecreet om het mogelijk te maken om de besprekingen te starten. Het is daarbij de bedoeling deze middelen via decreet toe te wijzen aan een niet commerciële organisatie die de sport in Vlaanderen helpt professionaliseren via de tewerkstelling van gekwalificeerde personen. In Vlaanderen is het Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding (Vlabus) de meest aangewezen partner. Dat kan bijdragen aan de transparantie en de uniformiteit door het realiseren van een eenloketfunctie voor de professionalisering van de begeleiding van de sporters. Vlabus heeft op dit vlak al heel wat knowhow opgebouwd. Het aanbod van Vlabus kan openstaan voor alle sportactoren in Vlaanderen.

1.2. *Bespreking*

De heer *Johan Sauwens* vraagt wat de link is met de begrotingswijziging.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat er verschillende linken zijn. Vooreerst wordt deze subsidie altijd voorzien in het uitgavendecreet. Verder is het de bedoeling een wijziging door te voeren. Ten slotte hebben de Raad van State of het Rekenhof geen opmerking gemaakt, wat ze zeker zouden hebben gedaan als er geen link zou zijn.

De heer *Johan Deckmyn* merkt op dat de Vlaamse Sportraad weliswaar een gunstig advies geeft, maar zich toch kritisch opstelt. De Sportraad vraagt zich af waarom deze bepaling moet worden weggemoffeld in een programmadecreet. De betrokken actoren waren blijkbaar nog niet formeel op de hoogte gebracht van de geplande nieuwe regeling. Hoe reageert de minister op de scherpe bewoordingen van de Sportraad?

De heer *Johan Sauwens* beseft dat deze problematiek ooit eens moet worden opgelost. Hij verbaast zich er echter over dat dit halsoverkop wordt aangepakt. Pas heel recent werden er contacten gelegd met de betrokken federaties. Zijn fractie vindt dat er eerst moet worden onderhandeld met de sector. De sector moet zelf een overgangsregeling uitwerken die vervolgens decretaal bekrachtigd kan worden. Een dergelijke werkwijze werd ook gehanteerd voor het sociaal-cultureel werk en wordt nu gehanteerd voor de jeugdsector. De minister doet echter net het tegenovergestelde. Dat veroorzaakt onrust. Daarom vraagt hij om dit artikel nu weg te laten. De minister en het Vlaams Parlement hebben er geen belang bij dat dit geforceerd wordt.

Mevrouw *Ulla Werbrouck* sluit zich aan bij de tussenkomst van de heer Sauwens. De gehanteerde werkwijze heeft veel onrust gecreëerd. Daarom moet de minister in de eerste plaats duidelijkheid brengen. Ze vindt het ook bedenkelijk dat ook de Koninklijke Belgische Volleybalbond in aanmerking komt voor deze regeling.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat dit net een van de redenen is waarom een aanpassing noodzakelijk is. Het is de bedoeling dat de afspraken van 2003 worden uitgevoerd. De discussie gaat nog over 31 fte, onder meer in de Koninklijke Belgische Volleybalbond, in de Federatie Recreatieve Omnisport (FROS), in de Gezinssportfederatie, in Recreatief Aangepast Sporten, in de Sporta-federatie, in de Vlaamse Studentensportfederatie en in het Vlaams Instituut voor Sport en Recreatiebeleid. Het gaat dus om een heterogene groep.

De heer *Johan Sauwens* kan niet akkoord gaan met het onderscheid tussen verworven en niet-verworven werknemers. Het gaat immers om mensen die soms wel al tien jaar aan het werk zijn.

Minister *Philippe Muyters* herhaalt dat er enkel uitvoering wordt gegeven aan de afspraken van 2003. Er wordt bovendien uitdrukkelijk in de mogelijkheid van overgangsbepalingen voorzien. Hij begrijpt niet waarom men hoofdstuk 11 niet zou goedkeuren.

2. Vergadering van 19 juni 2012

2.1. Voortzetting bespreking

Minister *Philippe Muyters* begrijpt dat er onduidelijkheid is over de wijziging van het DAC-statuuut in de sportsector. Om de organisaties de kans te geven om zich voor te bereiden op een eventuele vermindering van de subsidie voor de gewezen DAC-arbeidsplaatsen, herhaalt hij nogmaals dat in overgangsmaatregelen wordt voorzien.

Deze overgangsregeling zal op maat worden uitgewerkt in overleg met de betrokkenen. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de situatie van de gewezen DAC'ers zelf, onder meer de anciënniteit, met de tewerkstellingsmogelijkheden voor de betrokkenen en met de draagkracht van de betrokken organisatie. Dat laatste heeft te maken met het streven naar continuïteit van de werking. Het overleg zal uitwijzen wanneer de structurele oplossingen ingang zullen vinden. De overgangsregeling loopt af eind 2014. Deze regeling zal worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Deze werkwijze biedt een perspectief aan de betrokken organisaties en aan de personeelsleden.

De heer *Steve D'Hulster* informeert of deze regeling decretaal wordt bekrachtigd.

De heer *Bart Caron* vindt de verklaring van de minister geruststellend. De bepalingen van het decreet geven de minister echter een grote manoeuvreerruimte. Het gaat in de eerste plaats om de DAC'ers bij de vijf recreatieve sportfederaties. De minister kan de personeelsleden wegnemen bij een bepaalde organisatie en ze elders onderbrengen. Hij kan de personeelsleden, en zelfs hun opvolgers, ook onbepaald bij dezelfde organisatie laten blijven. Geen van beide situaties is wenselijk. De heer Caron is voorstander van het uitwerken van een overgangsregeling in overleg met de betrokken organisaties. Deze afspraken moeten leiden tot een rechtvaardige verdeling van de DAC-middelen over de hele sportsector. In dit verband verwijst hij naar de regeling die werd uitgewerkt door de sociaal-culturele sector en die later bekrachtigd werd door het parlement. Hij pleit dus voor een decretale verankering. Daar heeft men ook de tijd voor. Een brede bepaling, zoals opgenomen in het voorliggende programmadecreet, kan hij echter onmogelijk ondersteunen.

De heer *Johan Deckmyn* hecht veel belang aan overgangsmaatregelen. Daarom vond hij het vreemd dat de betrokken actoren niet formeel op de hoogte werden gebracht van de geplande nieuwe regeling. De Vlaamse Sportraad vraagt zich ook af waarom dit moet worden weggemoffeld in een programmadecreet. De beleidsbrief Sport kondigde aan dat zou worden onderzocht hoe de projecten voor ex-DAC'ers Sport kunnen worden geïntegreerd in een overkoepelende structuur. Op basis daarvan zou een concreet plan van aanpak worden uitgetekend. Hoe ver staat men daarmee?

De heer *Veli Yüksel* stelt dat het overleg met de diverse organisaties niet naar behoren verlopen is. De uitleg van de minister is echter geruststellend. Zijn fractie kijkt uit naar de aangekondigde overgangsperiode. Zijn fractie kan zich, na de bijkomende verklaring van de minister, vinden in een decretale regeling.

Minister *Philippe Muyters* herhaalt nadrukkelijk dat het gaat om de uitvoering van afspraken die in 2003 werden vastgelegd. Toen werd afgesproken dat de bestaande DAC'ers

konden blijven tot ze met pensioen gingen, uit dienst traden of overleden. Een vervanging was niet mogelijk, behalve voor tijdelijke situaties. Het is de bedoeling dat deze afspraken tegen eind 2014 volledig uitgevoerd zijn. Voor de DAC'ers die na 2003 zouden worden aangeworven, ging het om een overgangsregeling die jaarlijks kon worden opgeheven. In totaal ging het om 93 personeelsleden. In feite gaat het echter om 31 mensen. De anderen blijven bij Vlabus. Als de minister beschikt over een decretale basis, zal hij geval per geval zoeken naar de beste oplossing. Deze bepaling werd opgenomen in het programmadecreet omdat de betaling van deze mensen geregeld wordt in het uitgavendecreet. De details van deze regeling zullen echter niet worden opgenomen in een decreet. Het is een bewuste keuze om de DAC'ers te concentreren bij Vlabus, dat de opdracht heeft alle sportclubs en alle federaties te ondersteunen.

De heer *Bart Caron* vraagt zich af waarom de minister niet met de betrokken sector is gaan praten vooraleer hij een dergelijke ruime decreetsbepaling uitwerkte. Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat dit te maken heeft met het feit dat men nu onmiddellijk de onderhandelingen wil starten. Een aantal gevallen zal snel kunnen worden afgerond. De heer *Bart Caron* beseft dat die 31 mensen allemaal zullen verdwijnen uit de betrokken sportfederaties. Dat had men al eerder kunnen regelen. De organisaties zullen die mensen stapsgewijs verliezen. Voor kleine organisaties zal dat zware gevolgen hebben. Minister *Philippe Muyters* herhaalt dat het de bedoeling is om rekening te houden met de draagkracht van de organisatie. De huidige historisch gegroeide ongelijkheid is echter niet te verantwoorden. Een versterking van Vlabus heeft het voordeel dat alle organisaties er hun voordeel kunnen mee doen. De heer *Bart Caron* begrijpt dat het de bedoeling is dat alle DAC'ers terechtkomen in Vlabus. De vraag is dan alleen wanneer dat gebeurt. Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat dit ten laatste eind 2014 het geval zal zijn. De heer *Bart Caron* wijst erop dat de betrokken sportfederaties een zwaar verlies zullen lijden en dat personeelsleden van de ene dag op de andere bij een andere werkgever zullen terechtkomen. Voor het sociaal-cultureel werk werden er langdurige overgangsprocedures bepaald. Het historische element is niet altijd een goede verantwoordingsgrond, maar het gaat wel om bestaande situaties. De recreatieve sportfederaties zijn relatief klein. Men moet daarom voldoende openheid laten.

2.2. *Artikelsgewijze bespreking en stemming*

Hoofdstuk 11. Gewezen DAC-statuut in de sportsector (artikel 26) wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 1 bij 4 onthoudingen.

Philippe DE COENE,
voorzitter

Johan DECKMYN,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

DAC derde arbeidscircuit

fte fulltime-equivalent

Vlabus Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding