Vlaams Parlement

stuk **1594** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 4 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

verzendcode: CUL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet d.d. 16 december 2011..... 15
Advies van de Vlaamse Jeugdraad 23
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media ... 31
Voorontwerp van decreet d.d. 2 maart 2012..... 37
Advies van de Raad van State 47
Ontwerp van decreet van 4 mei 2012..... 55
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse..... 63

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMENE BESPREKING

1. Inleiding

"Spelen, elkaar ontmoeten, zich verenigen, school lopen, feesten of fuiven, amateurkunsten beoefenen, op kamp gaan, sporten, (uit)leven en wonen,…. slechts een kleine greep uit de activiteiten waar kinderen en jongeren mee bezig zijn. Het zijn allemaal activiteiten die vragen om ruimte, zowel fysieke ruimte (een speelveld, een bankje, een pleintje, een speeltuig, een jeugd(bewegings)lokaal, een leuk schoolgebouw, een fuifzaal, een geschikt sportcomplex of -terrein, een fuifzaal, een kampweide of jeugdverblijfcentrum, een levendige buurt….), als mentale ruimte; ruimte die kinderen en jongeren toelaat en stimuleert om te experimenteren. Ruimte die bovendien toegankelijk en open moet zijn voor alle gebruikers.". Dit is de visie die schuilgaat achter strategische doelstelling 18 van het huidige Vlaamse Jeugdbeleidsplan ("Er is meer kwaliteitsvolle, specifieke ruimte afgestemd op de noden van kinderen, jongeren en hun verenigingen").

Operationele doelstelling 18.4 concretiseert deze visie: de Vlaamse Regering streeft er via het uitbouwen van een inhoudelijke typologie naar om een voldoende divers jeugdverblijfaanbod te vrijwaren.

Het bovenvermelde Vlaamse jeugdbeleidsplan stelt in zijn aanhef dat "we willen uitgaan van een offensief jeugdbeleid dat kinderen en jongeren kansen geeft om hun tijd zelf in te vullen, om zelf vorm te geven aan hun leven en om zichzelf en dus kind of jongeren te zijn". Jaarlijks trekken enkele honderdduizenden kinderen en jongeren op kamp. Gepakt en gezakt gaan ze op zoek naar avontuur, spel en plezier. Voor velen is het kamp het hoogtepunt van het jaar. Er wordt maandenlang naar uitgekeken en de herinneringen leveren achteraf uren gesprekstof op, zelfs jaren later nog.

Het organiseren van een kamp is duur: de (jeugd)verblijfsaccommodatie dient immers ook te voldoen aan een aantal maatstaven van hygiëne, veiligheid, toegankelijkheid etc. Dat kost de uitbaters van deze centra geld, veel geld. Indien gewoon de vrijemarkteconomie zou spelen in deze sector, zouden slechts zeer rijke kinderen en jongeren of zeer rijke groepen nog op kamp kunnen gaan in een jeugdverblijfcentrum of hostel. Dat zou leiden tot een grote ongelijkheid tussen de kinderen en jongeren en de gelijke kansen van eenieder aantasten. Bovendien zou de sector zelf in dat geval kampen met financiële moeilijkheden, zodat het aantal jeugdovernachtingsplaatsen drastisch zou verkleinen. Een dergelijke situatie druist in tegen de meest fundamentele waarden en gedachten, zoals onder meer verwoord in het Vlaamse jeugdbeleidsplan. Vandaar dat regulerend optreden van de overheid een absolute noodzakelijkheid is om de gelijke kansen en gelijkheid van kinderen en jongeren te vrijwaren. Met andere woorden, de subsidiering van jeugdverblijven en hostels heeft een dubbele bedoeling: betaalbare jeugdverblijven en hostels garanderen en voorzien in een voldoende overnachtingscapaciteit voor kinderen en jongeren.

Deze uitgangspunten zijn al terug te vinden in het huidige decreet van 3 maart 2004 houdende subsidiering van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. In het eerste Vlaamse jeugdbeleidsplan, dat door de toenmalige Vlaamse Regering op 15 december 2001 is goedgekeurd, werd als doel gesteld dat er een afstemming zou plaatsvinden tussen het (sociaal-)toeristische beleid van de Vlaamse Gemeenschap en het beleid inzake landelijk jeugdwerk en inzake jeugdverblijfsinfrastructuur, meer bepaald aangaande de belangenbehartiging van uitbaters enerzijds en gebruikers anderzijds. Beiden moesten kunnen rekenen op specifieke en eenduidige ondersteuning door de overheid ter bescherming van respectievelijk hun rentabiliteit en hun recht op een eigen aangepaste ruimte. Er moest ook afstemming komen tussen het

stimuleringsbeleid inzake jeugdverblijfsinfrastructuur en het (sociaal-)toeristische vergunningenbeleid. Van de Vlaamse Gemeenschap mag immers worden verwacht dat ze initiatiefnemers stimuleert om aan het jeugdwerk een kwaliteitsvolle, veilige en toegankelijke verblijfscapaciteit te waarborgen.

Deze algemene principes zitten vervat in het huidige decreet van 3 maart 2004 houdende subsidiëring van jeugdverblijfcentra, hostels, ondersteuningstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Dat decreet werd lichtjes aangepast door het decreet van 21 november 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008, ten gevolge van wijzigingen in het decreet Toerisme voor Allen. De eerder aangehaalde afstemming inzake kwaliteit en erkenning gebeurt immers door middel van het decreet Toerisme voor Allen. Het decreet van 3 maart 2004 moet met andere woorden samen gelezen worden met het decreet Toerisme voor Allen wat de erkenning van jeugdverblijven en hostels op het vlak van kwaliteit betreft. In het decreet Toerisme voor Allen wordt 'Jeugd' trouwens als één van de vijf specifieke doelgroepen vermeld. Dat alles heeft tot gevolg dat er pas subsidies uitgekeerd kunnen worden op basis van het decreet van 3 maart 2004 indien een jeugdverblijfcentrum of hostel voldoet aan de erkenningvereisten van het decreet Toerisme voor Allen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme beschrijft een aantal uitvoeringsmodaliteiten van het decreet van 3 maart 2004.

2. Waarom een nieuw decreet?

In de beleidsbrief Jeugd 2010-2011 van de minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel staat onder hoofding 6.2.5 dat het decreet over de jeugdverblijfsinfrastructuur geëvalueerd en bijgestuurd wordt. Meer in het bijzonder wordt er gesteld dat "het huidige decreet van 2004 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ aan een grondige herziening toe (is). Hoewel de filosofie van het decreet door iedereen als positief ervaren wordt, schort er veel aan de toepassing ervan: een zeer zware administratieve last voor de uitbaters, zeer logge en lange subsidiëringsprocedures en geen zekerheid op middellange en lange termijn.".

Tot die conclusies kwamen zowel de sector als de afdeling Jeugd tijdens verschillende vergaderingen binnen het Platform Jeugdtoerisme van het Steunpunt Jeugd. De conclusies waren de volgende:
– zeer logge en onoverzichtelijke (subsidiërings)procedures;
– zeer zware administratieve last voor de uitbaters van jeugdverblijfcentra en hostels;
– weinig tot geen (financiële) garanties op middellange en lange termijn, waardoor er grote onzekerheid is;
– vele tekstuele onduidelijkheden en interpretatiemogelijkheden;
– de insourcing van de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd binnen het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen;
– de gewijzigde situatie van de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

De remediëring van al deze problemen was meermaals het voorwerp van discussies op het bovenvermelde Platform Jeugdtoerisme. Voorliggend ontwerp van decreet is dan ook het gevolg van de zeer open en constructieve gesprekken op dit platform tussen de gebruikers van jeugdverblijfcentra en hostels, de uitbaters ervan, de kabinetten van de ministers van Jeugd en Toerisme en de afdeling Jeugd. Het Platform Jeugdtoerisme stemde op haar vergadering van 1 oktober 2010 in met voorliggende tekst.

Voorliggend ontwerp van decreet is geen 'tabula rasa'. Alle actoren op het gebied van jeugdtoerisme ervaren immers de basisprincipes en -filosofie van het decreet van 3 maart

2004 als een uitstekende basis. Daarom is de opbouw van voorliggend ontwerp van decreet quasi identiek aan dat van 3 maart 2004 en worden er een (groot) aantal artikelen van dit decreet van 3 maart 2004 letterlijk overgenomen. Toch wordt er geopteerd om er geen wijzigingsdecreet van te maken, maar een volledig nieuw decreet op te stellen. De reden daarvoor is dat er anders te veel wijzigingsartikelen zouden zijn, wat de leesbaarheid van het oorspronkelijke decreet niet ten goede zou komen.

3. Algemene principes en filosofie van het decreet van 3 maart 2004 zijn goed

Zoals al eerder aangehaald werd, behoudt het voorliggende ontwerp van decreet de filosofie en algemene principes van het bovenvermelde decreet van 3 maart 2004. Die algemene principes kunnen als volgt samengevat worden:

– de link met het decreet Toerisme voor Allen blijft behouden. Opdat een jeugdverblijfcentrum of hostel subsidies kan verkrijgen in het kader van het voorliggende ontwerp van decreet, moet het erkend zijn in het kader van het decreet Toerisme voor Allen als een jeugdverblijfcentrum type A, B of C of als Hostel;
– er wordt nog steeds voorzien in twee ondersteuningstructuren. In concreto moeten die instaan voor de ondersteuning van de sector van de jeugdverblijfcentra enerzijds, en de sector van de hostels anderzijds. Daarnaast kunnen die ondersteuningsstructuren ook gesubsidieerd worden voor de uitbating van mogelijke eigen centra;
– er wordt nog steeds voorzien in een werkings- en een personeelssubsidie voor de jeugdverblijfcentra en hostels. De personeelssubsidie dient om de verdere uitbouw van een centrum te garanderen, terwijl de werkingssubsidie een stimulans blijft om zoveel mogelijk jeugdwerk en jeugd te 'herbergen';
– het jeugdwerk blijft de bevoorrechte groep. Zo moet er een lagere prijscategorie voorzien worden voor het jeugdwerk, kunnen jeugdwerkgroepen vroeger boeken en ontvangen de uitbaters een hogere werkingssubsidie naarmate ze meer jeugdwerk huisvesten.

4. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme vzw (ADJ)

Deze vzw werd opgericht in 1977 om meteen het beheer van het jeugdcentrum De Hoge Rielen toevertrouwd te krijgen via een overeenkomst met de minister van Nederlandse Cultuur. In hetzelfde jaar nog werd ook het beheer van de Uitleendienst Kampeermateriaal aan deze vzw overgedragen. In 1994 ten slotte werd het jeugdvormingscentrum Destelheide aan het rijtje toegevoegd via een decretale regeling.

Jeugdcentrum De Hoge Rielen te Kasterlee-Lichtaart was een voormalig militair domein, 254 ha groot, dat in 1974, na jaren leegstand, door de militaire overheden te koop werd gesteld. Het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur kocht dit domein aan en droeg het over aan het Bestuur voor Jeugdvorming om er een jeugdcentrum uit te bouwen voor de pedagogische activiteiten van het jeugdwerk, de scholen en andere sociaal-culturele verenigingen. Op het domein zijn er een 20-tal militaire loodsen verbouwd tot verblijfsmogelijkheden met afwisselende capaciteit en comfortgehalte of tot gemeenschappelijke nutsvoorzieningen (sporthal, restaurant, vergadercomplex enzovoort). In totaal zijn er ongeveer 700 bedden beschikbaar in de verschillende paviljoenen. Daarnaast zijn er nog een 10-tal kampeerterreinen verspreid over het domein, alle uitgerust met een sanitair blok en de nodige nutsvoorzieningen.

De Hoge Rielen heeft een onthaal/secretariaat, een technische dienst, een goeddraaiend restaurant en herberg, en begeleidt eigen programma's via de educatieve dienst en dit met 31,6 vte personeelsleden. Sinds een aantal jaren wordt er uitvoering gegeven aan een groot masterplan voor De hoge Rielen. Dat masterplan, dat volledig gefinancierd wordt door de Vlaamse Gemeenschap, heeft al geleid tot een volledige verwijdering van alle asbest op de Hoge Rielen en de herinrichting van een groot aantal paviljoenen. In 2011 zal ook gestart worden met de bouw van een ultramodern en ecologisch verantwoord 'trekkershotel'.

De Hoge Rielen beschikt over een erkende beddencapaciteit van 790 bedden en realiseerde in 2009 95.823 overnachtingen jeugd (i.e -26-jarigen). In 2010 waren dat er 103.405.

Destelheide (in Dworp) is een vormingscentrum voor de jeugd dat prioritair ter beschikking staat voor kadervormingsinitiatieven van erkende Vlaamse jeugdverenigingen en voor overleg over algemene problemen in verband met de jeugd en het jeugdwerk. Het centrum biedt een twintigtal werklokalen, een zelfbedieningsrestaurant voor maximum 200 personen, een gezellig ingerichte bar en 40 vijfpersoonsslaapkamers met douches en wastafels. Sinds 1995 biedt het centrum ook een comfortabel ingericht klein verblijf (maximaal achttien personen), dat vooral bestemd is voor de ontvangst van internationale delegaties of voor studie-bijeenkomsten van leidingsploegen in het jeugdwerk. Sinds enkele jaren is er ook een grote polyvalente zaal (De Put) met verschuifbare tribune beschikbaar. Het domein van ongeveer acht hectare beschikt eveneens over een openluchttheater en een sportplein voor minivoetbal, tennis, volley en basketbal. Daarnaast heeft Destelheide de eigen dienst Dharts, een specifiek programma waarbij de nadruk gelegd wordt op kunst- en cultuureducatie. In het totaal werken er 26,50 vte op Destelheide.

Destelheide heeft een erkende beddencapaciteit van 218 bedden en realiseerde in 2009 37.737 overnachtingen jeugd (i.e -26-jarigen). In 2010 waren dat er 33.382.

De Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd maakte tot eind 2008 deel uit van de vzw ADJ, maar werd per 1 januari 2009 ingesourcet binnen het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. De uitleendienst valt daarom niet meer onder de verantwoordelijkheid van de vzw ADJ.

De vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt erkend en gesubsidieerd op basis van het bovenvermelde decreet van 3 maart 2004.

5. Ondersteuningsstructuren

Eigenaars en uitbaters van jeugdtoeristische infrastructuur hebben een grote behoefte aan informatie, advies en begeleiding en dat op verschillende vlakken. Ook de promotie van het aanbod hoort daarbij.

Reeds met het decreet van 3 maart 2004 werd er een einde gesteld aan de verkoepeling en verzuiling van de verschillende ondersteuningsstructuren die er voorheen bestonden. Die trend moet nog verder gezet worden.

Daarnaast leert de ervaring dat zowel de sector van de jeugdverblijfcentra als die van de hostels tevreden zijn met de ondersteuning die ze de voorgaande jaren kregen. Het Centrum voor Jeugdtoerisme en de Vlaamse Jeugdherbergen, die de voorbije jaren optraden als de ondersteuningsstructuren, kweten zich immers goed van hun ondersteuningsopdrachten. Dat blijkt uit een aantal recente klantenbevragingen.

Bovendien tonen de cijfers van de twee verenigingen aan dat de subsidiëring ook vruchten afgeworpen heeft met betrekking tot de overnachtingcijfers van hun eigen verblijfcentra en hostels.

Het Centrum voor Jeugdtoerisme (CJT) werd de laatste jaren steeds aangeduid als ondersteuningsstructuur voor de jeugdverblijfcentra. CJT beschikt over een beddencapaciteit van 1047 bedden, verspreid over al haar centra. CJT realiseerde voor 2009 120.984 overnachtingen jeugd, waarvan 85.870 buiten de maanden juli en augustus. CJT realiseerde voor 2010 117.332 overnachtingen jeugd, waarvan 81.745 buiten de maanden juli en augustus.

De Vlaamse Jeugdherbergen vzw (VJH) werd de laatste jaren steeds aangeduid als ondersteuningsstructuur voor de hostels. VJH beschikt over een beddencapaciteit van 1745 bedden, verspreid over al haar hostels. De VJH realiseerde in 2009 234.639 overnachtingen jeugd en in 2010 240.949 overnachtingen[1].

Mede door al die bevindingen en ervaringen werden er weinig wijzigingen aangebracht aan de subsidiering van deze ondersteuningsstructuren. Alleen werden een aantal procedures vereenvoudigd en werd de reserveregeling aangepast (zie verder bij de artikelsgewijse bespreking).

6. Jeugdverblijfcentra en hostels

Alle jeugdverenigingen die zichzelf respecteren, trekken er met de groep minstens éénmaal per jaar op uit voor een kamp of bivak. Kort na de tweede wereldoorlog gebeurde dat hoofdzakelijk nog in tenten of werden de lokalen van een bevriende organisatie 'geleend' of werd een leegstaande school afgehuurd. Stilaan werd dit voorbeeld gevolgd door allerlei school-, sport-, muziek- en culturele groepen. Zelfs familiegroepen volgden deze trend en zagen een weekje bivakplezier in de natuur best zitten. De jeugdverenigingen begonnen meer en meer aandacht te besteden aan de vorming van hun medewerkers en begeleiders, waarvoor eveneens geschikte infrastructuur moest gevonden worden. Zo ontstond het fenomeen van de bivak- of kampeerhuizen, specifiek ingericht voor de noden van jeugd- en andere groepen.

Een grote vraag naar diversiteit en gevarieerde capaciteit van dergelijke huizen was daarvan het logische gevolg. Het aanbod kon meestal de vraag niet volgen. Jeugdverenigingen begonnen dan ook reeds de gewoonte aan te nemen twee à drie jaar vooraf hun kampplaatsen vast te leggen, vooral zij die specifieke accommodatievoorwaarden nodig hadden (grote groepen, gehandicapten, diverse leeftijden, specifieke infrastructuur enzovoort).

Door het nijpende tekort aan geschikte infrastructuur stelde men zich vlug tevreden met het bestaande aanbod en keek men niet zo nauw naar de basiskwaliteit of de rudimentaire veiligheids- en hygiënische toestand van de gehuurde huizen.

Daarom moesten hiervoor van bovenaf bepaalde maatregelen opgelegd worden. Dat gebeurde door de regelgeving voor jeugdverblijven en hostels van het decreet Toerisme voor Allen. Die regelgeving bevat een aantal minimumnormen waaraan elk centrum moet voldoen op het vlak van onder meer veiligheid en hygiëne om erkend te kunnen worden binnen dit decreet. Toerisme Vlaanderen voert op dat vlak het vergunningsbeleid van deze centra. Wat het uitrustingsniveau betreft (douches, bedden, daglokalen enzovoort) zijn de erkende jeugdverblijfcentra onderverdeeld in vier types:
– jeugdverblijfcentrum type A;
– jeugdverblijfcentrum type B;
– jeugdverblijfcentrum type C;
– hostel.

Per type worden een aantal minimumvoorwaarden opgesomd. Een jeugdverblijfcentrum van het type A moet bijvoorbeeld niet voorzien zijn van bedden. Een type B moet ook uitgerust zijn met douches. Een type C is nog beter uitgerust. Zo moeten er onder andere voldoende daglokalen zijn en op de bedden ook dekens, kussens en beschermhoezen voorzien zijn. Een hostel heeft een aantal specifieke kenmerken en is bijvoorbeeld geschikt om individuele jongeren te ontvangen.

[1] Het spectaculaire verschil tussen 2009 en 2010 is deels te verklaren doordat de jeugdherberg in Voeren in 2009 maar enkele maanden open was wegens totale vernieuwing. Daarnaast is 2010 ook een absoluut topjaar voor de VJH.

Dit vergunningsbeleid heeft ondertussen haar deugdelijkheid bewezen:

Bij de werkelijke start van het decreet Toerisme voor Allen (2006) waren er 74 jeugdverblijfcentra type A, 123 type B, 122 type C en hostels[2]. Na 6 jaar zijn deze aantallen verhoogd tot respectievelijk 124, 135, 143 en 16 hostels[3].

	2000	2006	2008	2009	01/2010	10/2010
Type A	145	74	91	100	115	124
Type B	213	123	131	138	136	135
Type C	122	122	118	122	139	143
Type hostel			22	20	20	16
Totaal erkenningen		319	362	380	410	418
Totaal erkenningen (capaciteit)		22.505	25.219	26.436	28.449	28.848
Principieel erkend		26	36	42	40	38
Niet erkend		115	155	139	116	121
Totaal	480	460	553	561	566	577
Totaal (capaciteit)	31.496	30.688	35.472	36.058	36.659	37.556

Los van het aantal erkende centra heeft deze regelgeving ook een positieve invloed op de aangeboden accommodatie. Groepen en jongeren hebben de garantie dat in een erkend centrum minstens het minimum aan voorzieningen voor dat bepaalde type voorhanden zijn. Bovendien hebben ze de garantie dat het centrum voldoet aan de geldende brandveiligheidsnormen.

Al het voorgaande maakt ook duidelijk dat de link met de erkenningen binnen het decreet Toerisme voor Allen in het voorliggende ontwerp behouden blijft.

Als een centrum erkend is door Toerisme Vlaanderen in het kader van Toerisme voor Allen en als het voldoet aan de specifieke subsidiëringsvoorwaarden uit het voorliggende ontwerp, dan maakt het aanspraak op een werkings- en/of een personeelssubsidie. De toekenning van die subsidies is afhankelijk van het type en de effectieve aanvraag van het centrum.

Dat systeem van werkings- en personeelssubsidies is niet nieuw. Reeds in het decreet van 3 maart 2004 bestonden er basis-, werkings-, en personeelssubsidies. Volledigheidshalve moet er vermeld worden dat jeugdverblijfcentra van type A en B op dezelfde wijze benaderd worden in het decreet van 3 maart 2004.

---

2 Tot september 2006 konden jeugdverblijfcentra genieten van een voorlopige erkenning (zonder reeds aan de criteria te voldoen). Daardoor zijn de erkenningsaantallen tussen 2004 en 2006 vertekend. Omdat bovendien een aantal jeugdverblijfcentra de termijn van september 2006 niet haalden en pas later hun erkenning rond kregen, is het eigenlijk pas zinvol vanaf 2008 om evoluties te bekijken voor de totale capaciteit. Volledigheidshalve omvat de tabel evenwel de cijfers 2006.

3 In 2006 werd er nog geen onderscheid gemaakt tussen hostel en jeugdverblijfcentrum type C.

4 Voor het werkjaar 2006 werd de basis -en werkingssubsidie verminderd wegens erkenningsproblemen bij vele centra.

Evolutie gesubsidieerde A- en B-huizen met bedragen

	Bedrag (EUR)	Type A	Bedrag	Type B	Bedrag	Totaal bedrag
2005	1023,2	11	11.255,20	35	35.812,00	47.067,20
2006[4]	1045,0	7	7053,75	23	23.338,25	30.392,00
2007	1072,0	18	19.296,00	26	27.872,00	47.168,00
2008	1108,0	17	18.836,00	25	27.700,00	46.536,00
2009	1115,0	22	24.530,00	24	26.760,00	51.290,00

Evolutie gesubsidieerde C-huizen en hostels (basis én werking)

	Coëff.	Type C	Bedrag	Hostels	Bedrag	Totaal bedrag
2005	1,4 €	49	372.217,00	3	21.188,40	393.405,40
2006	1,2 €	55	365.123,39	2	11.813,18	376.936,57
2007	1,0 €	57	366.493,76	6	44.672,02	411.165,78
2008	1,0 €	64	363.047,00	8	53.046,26	416.093,26
2009	0,75 €	64	305.247,00	7	33.171,16	338.418,16

Evolutie werkingssubsidies (zonder basissubsidie)

	Coëff.	Type C	Bedrag	Hostels	Bedrag	Totaal bedrag
2005	1,4 €	49	322.080,20	3	18.118,80	340.199,00
2006	1,2 €	55	308.606,32	2	9.723,18	318.329,50
2007	1,0 €	57	305.389,76	6	38.240,02	343.629,78
2008	1,0 €	64	292.135,00	8	44.182,26	336.317,26
2009	0,75 €	64	233.887,00	7	25.366,16	259.253,16

Evolutie personeelssubsidies type C/hostel

	Type C	Bedrag	VTE	Hostels	Bedrag	VTE	Totaal bedrag	Totaal VTE
2005	24	1.539.400	62,80	2	74.000	3,0	1.613.400	65,80
2006	30	1.646.500	67,00	2	74.000	2,0	1.720.500	69,00
2007	36	1.675.000	67,40	5	152.500	6,1	1.827.500	73,50
2008	39	1.703.000	68,90	7	177.500	7,1	1.893.000	76,00
2009	47	1.832.000	74,40	7	182.500	7,3	2.014.500	81,70
2010	51	1.874.000	76,45	6	192.500	7,8	2.066.500	84,25

Evolutie jeugdovernachtingen in gesubsidieerde C-huizen en hostels

	Coëf	Type C	Aantal Jeugdovern.	Bedrag	Hostels	Aantal Jeugd-overn.	Bedrag	Totaal bedrag
2005	1,40	49	572.352	322.080,20	3	24.420	18.118,80	340.199,00
2006	1,20	55	596.047	308.606,32	2	15.288	9723,18	318.329,50
2007	1,00	57	588.888	305.389,76	6	67.171	38.240,02	343.629,78
2008	1,00	64	614.733	292.135,00	8	81.819	44.182,26	336.317,26
2009	0,75	64	582.779	233.887,00	7	61.703	25.366,16	259.253,16

Hoewel de algemene principes en de filosofie van het decreet van 3 maart 2004 dus goed waren, liet de toepassing ervan te wensen over. Al bij de inwerkingtreding van het decreet en uitvoeringsbesluit werden onder meer de afdeling Jeugd en de uitbaters geconfronteerd met de gebrekkige formulering van de teksten, interpretatiemoeilijkheden en de zeer zware

administratieve planlast voor de uitbaters. In de artikelsgewijze bespreking zal dieper ingegaan worden op de verschillende problemen en de remediëring ervan in het voorliggende ontwerp van decreet.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel omschrijft een aantal begrippen die verder in het decreet worden gebruikt.

Voortaan worden alle kinderen en jongeren tot en met 30 jaar als 'jeugd' beschouwd voor de toepassing van het voorliggende ontwerp van decreet. Voorheen telden de kinderen van 0 tot 3 jaar en 26 tot en met 30 jaar niet mee. Het extra bijhouden van die gegevens betekende een extra planlast voor de uitbaters van jeugdverblijfcentra en hostels. Het optrekken van de grens tot en met 30 jaar houdt in dat nu eenzelfde definitie van jeugd van toepassing is ongeacht het decreet binnen de sector 'jeugd'.

De definitie van 'jeugdwerk' blijft dezelfde als die van het decreet van 3 maart 2004: het moet gaan om een sociaal-cultureel initiatief, met de jeugd, in de vrije tijd en onder educatieve begeleiding. Het initiatief moet georganiseerd zijn hetzij door een particuliere jeugdvereniging, hetzij door een lokaal openbaar bestuur.

Jeugdvereniging wordt door het ontwerp van decreet gedefinieerd als een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die aan jeugdwerk doet. Dat laatste kan aangetoond worden door haar doelstellingen of haar handelingen.

De samenlezing van beide definities maakt dat verblijven binnen een schools kader (bos- en zeeklassen bijvoorbeeld) niet als jeugdwerk bestempeld kunnen worden. Hetzelfde geldt voor vormingsverblijven waaraan deelgenomen wordt binnen de arbeidstijd (cursussen deeltijdse vorming in internaatsverband) en voor verenigingen met zuiver sportieve bedoelingen.

Dat betekent niet dat jeugdverblijfcentra of hostels die groepen moeten weren, integendeel. Dikwijls zijn die andere (jeugd)groepen meer dan welkom om het exploitatieresultaat in evenwicht te houden. Met onderhavig ontwerp van decreet wordt er enkel een stimulans gegeven aan de jeugdverblijfcentra en hostels om jeugdwerk te herbergen. Die stimulans houdt in dat er een werkingssubsidie wordt toegekend, die berekend wordt op basis van het aantal overnachtingen jeugdwerk (zie verder).

De andere definities vervat in dit artikel behoeven geen extra commentaar.

Artikel 3

Dit artikel omschrijft de algemene subsidiëringsvoorwaarden waaraan de jeugdverblijfcentra, hostels, ondersteuningsstructuren en ADJ moeten voldoen opdat ze een subsidie op basis van het voorliggend ontwerp van decreet kunnen ontvangen.

Die voorwaarden zijn dezelfde als die van het decreet van 3 maart 2004 met twee uitzonderingen:
– de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur van de vzw, niet mogen overgedragen worden aan een derde, dit om te beletten dat er gewerkt zou worden met 'nep-vzw's';

– voortaan kunnen ook gemeentelijke intern verzelfstandigde agentschappen aanspraak maken op een werkings- en personeelssubsidie. In dit geval dient het oprichtingsbesluit van het intern verzelfstandigde agentschap wel duidelijk de taak te omvatten van het beheer van een jeugdverblijfcentrum.

Artikel 4

De vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme beheert twee centra die eigendom zijn van de Vlaamse overheid, namelijk het domein de Hoge Rielen te Kasterlee en het vormingscentrum Destelheide te Dworp.

Dit artikel stelt bovendien dat een beheersovereenkomst de terbeschikkingstellingsmodaliteiten moet vastleggen.

Artikel 5

Naast de algemene subsidiëringsvoorwaarden die vermeld staan in artikel 4, moet de vzw ADJ ook voldoen aan een aantal specifieke subsidiëringsvoorwaarden:
– de bestuursorganen van de vzw ADJ moeten op een evenwichtige wijze samengesteld worden met onder meer specialisten uit het jeugdwerk die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren voor de werking van de vzw. Bij die samenstelling zal de Vlaamse Regering een cruciale rol spelen;
– om de vier jaar moet de algemene vergadering van de vzw ADJ een beleidsnota opmaken. Deze beleidsnota moet minstens een uitspraak doen over de missie, de strategische en operationele doelstellingen, de financiële middelen, de toekomst en de personeelsinzet van de vereniging;
– de jeugdverblijven/hostels van de vzw ADJ moeten zelf voldoen aan de eigen subsidiëringsvoorwaarden voor jeugdverblijven en/of hostels.

In overstemming met de bepalingen van het nieuwe decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, worden de beleidsperiodes ook opgetrokken van drie naar vier jaar. Deze wijziging vermindert nog aanzienlijk de administratieve lasten voor ADJ (en ook voor de ondersteuningsstructuren).

Artikel 6

Omdat men een inflatie van ondersteuningspunten wilde tegengaan, beperkte het decreet van 3 maart 2004 de ondersteuningspunten voor de jeugdverblijfcentra en hostels tot twee. Die optie blijft behouden in het voorliggende ontwerp van decreet.

Dat systeem heeft ondertussen zijn deugdelijkheid bewezen. De verschillende uitgevoerde klantentevredenheidsonderzoeken bewijzen dat.

Om de concurrentie met de jeugdtoeristische sector te vermijden en de dienstverlening neutraal te houden, wordt er een beperking gelegd op de uitbating van eigen centra.

Artikel 7

De ondersteuningsstructuren worden gesubsidieerd op basis van een door hen ingediende vierjaarlijkse beleidsnota. Deze beleidsnota moet minstens een uitspraak doen over de missie, de strategische en operationele doelstellingen, de financiële middelen, de toekomst en de personeelsinzet van de vereniging

Artikel 8

Dit artikel geeft nadere uitleg over de subsidiering van de vzw ADJ en de ondersteuningsstructuren. In de eerste paragraaf wordt gesteld dat de Vlaamse Regering, binnen de per-

ken van de kredieten vastgelegd door het Vlaams Parlement, de bedragen vastlegt voor de subsidiëring van de ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ.

Die subsidiering loopt via een vierjaarlijkse cyclus en het toegekende bedrag kan – nog steeds binnen de perken vastgelegd door het Vlaams Parlement – aangepast worden aan de evolutie van de gezondheidsindex of gekoppeld worden aan collectieve arbeidsovereenkomsten die van toepassing zijn op de sector.

Artikel 9

Dit artikel omschrijft de reservevormingregels voor de ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ. Waar in het decreet van 3 maart 2004 jaarlijks een controle uitgevoerd werd op de aangroei van de reserve, zal dat nu gedaan worden voor de duur van de subsidiëringsperiode, zijnde vier jaar.

Voortaan wordt er een onderscheid gemaakt naar de inkomsten van een vereniging, namelijk de inkomsten die afkomstig zijn van de subsidie en de eigen inkomsten (bijvoorbeeld inkomsten uit de exploitatie). Met betrekking tot deze laatste categorie van inkomsten kunnen de ondersteuningsstructuren en ADJ gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen. Deze fondsen moeten voldoen aan de geldende boekhoudkundige regels en moeten worden aangewend voor het doel van de vereniging.

De aanleg of aangroei van fondsen met subsidies van de Vlaamse Gemeenschap is daarentegen gereglementeerd. Er mag jaarlijks maximaal twintig procent van het toegekende subsidiebedrag gebruikt worden voor de aanleg of de aangroei van fondsen. Aan het einde van de beleidsperiode mogen de gecumuleerde fondsen aangelegd of aangegroeid op basis van de jaarlijkse subsidiebedragen maximaal vijftig procent bedragen van het gecumuleerde subsidiebedrag. Met andere woorden, maar vijftig procent van het gecumuleerde subsidiebedrag mag dienen voor de aanleg of aangroei van fondsen.

Mocht op het einde van de beleidsperiode vastgesteld worden dat dit een hoger percentage is, dan moet het teveel ingehouden worden op het nog uit te keren saldo van de subsidie en moet het eventueel daarna nog resterende bedrag door de vereniging teruggestort worden aan de Vlaamse Gemeenschap tot maximaal de door de Vlaamse Gemeenschap toegekende subsidies in het laatste jaar van de beleidsperiode.

Artikel 10

Op basis van de ingediende vierjaarlijkse beleidsplannen wordt met de ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ een vierjaarlijkse subsidieovereenkomst afgesloten. Die vierjaarlijkse subsidieovereenkomst zal de verschillende engagementen van de ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ bevatten, alsook de wijze waarop de administratie zal toezien op de besteding van de toegekende subsidie.

Deze subsidieovereenkomsten zullen ook de verschillende strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bevatten.

Artikel 11

Zoals al eerder werd aangehaald, blijft de link tussen voorliggend ontwerp van decreet en het decreet Toerisme voor Allen bestaan. Dit artikel geeft die link weer en houdt in dat een jeugdverblijfcentrum of hostel erkend moet zijn als jeugdverblijf type A, B of C of hostel alvorens aanspraak te kunnen maken op de subsidies die voorzien zijn in voorliggend ontwerp van decreet.

Artikel 12

Dit artikel is het belangrijkste artikel aangaande de subsidiemogelijkheden voor de jeugdverblijfcentra type A, B of C en hostels.

De eerste paragraaf bevat een aantal subsidiëringsvoorwaarden voor alle types jeugdverblijfcentra en hostels:
– naast de voorwaarde van definitieve erkenning als jeugdverblijfcentrum of hostel in het kader van het decreet Toerisme voor Allen moet het centrum een minimale overnachtingcapaciteit hebben van veertig. Die overnachtingcapaciteit van veertig moet erkend zijn, met andere woorden als dusdanig vastgesteld zijn door Toerisme Vlaanderen;
– jeugdverblijfcentra moeten jaarlijks minstens 70% overnachtingen realiseren voor kinderen en jongeren jonger dan 26 jaar, voor hostels geldt 50%. Die percentages worden gehaald uit de overnachtingen binnen de erkende centra en niet in bijvoorbeeld tenten die op het domein van deze jeugdverblijfcentra of hostels geplaatst worden;
– de jeugdverblijfcentra of hostels moeten voor de categorie 'jeugdverenigingen' een substantieel lagere prijscategorie voorzien. Dat moet als dusdanig opgenomen zijn in het huishoudelijk reglement van het jeugdverblijfcentrum of hostel en ook terug te vinden zijn op alle folders, brochures enzovoort;
– de jeugdverblijfcentra of hostels moeten tevens voorzien in een voorrangboekingperiode van ten minste zes maanden voor elke vakantieperiode voor jeugdverenigingen. Met vakantieperioden worden de traditionele vakantieperiodes in Vlaanderen bedoeld: krokus-, zomer-, herfst- en kerstvakantie;
– ten slotte moeten de jeugdverblijfcentra of hostels minstens toegankelijk zijn gedurende ten minste vijftig dagen in de maanden juli en augustus en per jaar ten minste duizend overnachtingen jeugd realiseren.

De subsidiëringsvoorwaarden opgesomd in de tweede paragraaf van dit artikel hebben betrekking op jeugdverblijfcentra type C en hostels. Die centra en hostels moeten naast de voorwaarden opgesomd in de eerste paragraaf van dit artikel, ook:
– ten minste tweehonderd dagen per jaar open zijn, waarvan ten minste tachtig dagen in de bovenvermelde vakantieperiodes;
– ten minste jaarlijks tweeduizend overnachtingen jeugd realiseren, waarvan minstens duizend buiten de maanden juli en augustus.

Jeugdverblijfcentra type C moeten bovendien jaarlijks minstens tien jeugdverenigingen ontvangen die minstens één nacht verblijven. Dit is een wijziging ten opzichte van het vorige decreet en dient om de planlast bij de uitbaters en de gebruikers van jeugdverblijfcentra en hostels nog te verminderen.

Artikel 13

Dit artikel stelt dat jeugdverblijfcentra of hostels die voldoen aan al de subsidiëringsvoorwaarden, aanspraak kunnen maken op een werkings- en/of personeelssubsidie. De in het decreet van 3 maart 2004 voorziene basissubsidie van 1000 euro is in het voorliggende ontwerp niet meer opgenomen. Er wordt geopteerd voor een responsabilisering en stimulering in plaats van het automatisch toekennen van een basisbedrag, wanneer aan de subsidiëringsvoorwaarden voldaan is.

De uitbaters zullen in concreto een hogere werkingssubsidie ontvangen naarmate ze meer jeugdwerk huisvesten. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt de concrete berekeningswijze nu ook in het ontwerp van decreet opgenomen. De werkingssubsidie voor de jeugdverblijfcentra type A en B wordt berekend op basis van het aantal gerealiseerde overnachtingen jeugd, de werkingssubsidie voor jeugdverblijfcentra type C wordt bepaald door het aantal overnachtingen van het jeugdwerk in elk centrum, de wer-

kingssubsidie voor de hostels wordt berekend op basis van 50% van het totaal aantal gerealiseerde overnachtingen jeugd in elk hostel.

De keuze van de 50% voor de hostels komt eigenlijk overeen met de regel jeugdwerk voor de jeugdverblijfcentra. De regel van de jeugdverblijfcentra hanteren voor de hostels is niet mogelijk omdat zij het aantal jeugdwerkovernachtingen niet moeten bijhouden.

De toekenning van personeelssubsidies gebeurt op basis van vierjaarlijkse beleidsnota's.

Deze principes zullen in een besluit van de Vlaamse Regering worden uitgewerkt.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen extra commentaar.

Artikel 15

Als overgangsregeling wordt gesteld dat de subsidieovereenkomsten afgesloten met de ondersteuningsstructuren en ADJ voor de periode 2011-2013 blijven lopen tot 31 december 2013.

Artikel 16

Dit artikel behoeft geen extra commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 16 december 2011

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Ontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Hoofdstuk 1. - Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder :

1° ADJ: de vereniging zonder winstoogmerk Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
2° administratie : de administratieve entiteit binn en de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

./.

3° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berek end wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen;
4° jeugd : kinderen en jongeren tot en met 30 jaar;
5° jeugdvereniging : een privaatrechtelijke of feit elijke organisatie die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet;
6° jeugdwerk : groepsgerichte sociaal-culturele ini tiatieven met jeugd in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en georganiseerd door hetzij particuliere jeugdverenigingen, hetzij lokale openbare besturen.

Hoofdstuk 2. - Algemene subsidiëringvoorwaarden

Art. 3. Om gesubsidieerd te worden en te blijven moeten de hostels, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ:

1° in de werking de principes en de regels van de d emocratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en naleven;
2° hun secretariaat en uitbating hebben in het Nede rlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houd en met de uitbating en subsidiëringvoorwaarden in het Nederlands op het secretariaat voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
4° op zelfstandige wijze de financiën beheren en he t eigen beleid bepalen, wat inzonderheid moet blijken uit het feit dat ze :
    a) hun werking zelf bepalen en uitvoeren;
    b) over een eigen post- of bankrekening beschikken;
    c) diensten verlenen in eigen naam;
    d) de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur, niet overdragen aan een derde.
5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de ui tbaters, de eventuele vereniging met haar leden, medewerkers en deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten, zoals bedoeld in artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;
6° de rechtspersoonlijkheid hebben van een verenigi ng zonder winstoogmerk.

Vanaf het ogenblik van subsidiëring, moeten de beheerders van hostels, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ:

1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse overheid worden ingesteld;
2° op alle informatiebronnen het logo van de Vlaams e Gemeenschap opnemen en de woorden "met de steun van de Vlaamse Gemeenschap" vermelden;
3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd en
4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

Hoofdstuk 3. – Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en ondersteuningstructuren

Afdeling 1. - ADJ

Art. 4. Om een zo groot mogelijk aanbod van capaciteit en diversiteit mogelijk te maken voor jeugdtoeristische- en vormingsactiviteiten, subsidieert de Vlaamse regering ADJ. Deze vereniging heeft tot doel de volgende centra te beheren:

1° de Hoge Rielen in Kasterlee (Lichtaart) en
2° het jeugdvormingscentrum Destelheide in Beersel (Dworp).

De Vlaamse regering sluit met ADJ een beheersovereenkomst af die de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van bovenvermelde centra regelt.

Art. 5. Om gesubsidieerd te worden, moet ADJ aan volgende specifieke voorwaarden voldoen:

1° in de bestuursorganen op een evenwichtige wijze, representatieve partners en specialisten opnemen uit het jeugdwerk die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van ADJ. De Vlaamse Regering legt de nadere voorwaarden daarvoor vast;
2° om de vier jaar een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen. De Vlaamse regering bepaalt de verdere procedure en indiendatum. De eerst volgende vierjaarlijkse beleidsperiode voor ADJ loopt van 1 januari 2014;
3° de jeugdverblijfcentra en hostels die door ADJ worden beheerd, dienen te voldoen aan de subsidiëringvoorwaarden van de jeugdverblijfcentra en / of hostels zoals vastgelegd in de artikel 12.

Afdeling 2. - Ondersteuningsstructuren

Art. 6. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector, subsidieert de Vlaamse regering een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra en een vereniging als ondersteuningsstructuur voor hostels.

De verenigingen, vermeld in het eerste lid, hebben als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van de sector van de jeugdverblijfcentra en hostels. Ze moeten waken over de jeugd- en jeugdwerkvriendelijkheid van deze centra door:

1° gratis ondersteuning te bieden aan alle centra;
2° vorming te organiseren voor eigenaars, uitbaters en personeel van alle centra en
3° op een efficiënte wijze te communiceren met alle uitbaters en eigenaars van de centra.

Die verenigingen worden gesubsidieerd voor hun gehele werking en:

1° voor de ondersteuningsstructuur voor jeugdverbli jfcentra, in de uitbating van maximaal 15 eigen centra die voldoen aan de toepasselijke subsidiëringvoorwaarden van artikel 12;
2° voor de ondersteuningsstructuur voor hostels, in de uitbating van maximaal 25 eigen centra die voldoen aan de toepasselijke subsidiëringvoorwaarden van artikel 12 en aangesloten zijn bij de International Youth Hostelling Federation.

Art. 7. Om gesubsidieerd te worden, moeten deze ondersteuningstructuren om de vier jaar, een vierjaarlijkse beleidsnota indienen waarin aangetoond wordt hoe de opdrachten vervat in artikel 6, tweede lid uitgevoerd zullen worden.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de inhoud van deze beleidsnota en de procedure.

De eerst volgende vierjaarlijkse beleidsperiode voor de ondersteuning-structuren loopt van 1 januari 2014.

Afdeling 3. - Subsidiëringprocedure voor ADJ en de ondersteuningsstructuren

Art. 8. De Vlaamse Regering legt binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, de bedragen vast die kunnen worden besteed aan de subsidiëring van ADJ en van de ondersteuningsstructuren.

De subsidies, bedoeld in het eerste lid, worden toegekend in de vorm van een vierjaarlijks financieringsbudget.

Binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, kan de Vlaamse regering bij aanvang van elk werkingsjaar de grootte van het toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds worden gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd werden op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of verminderen indien de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in het eerste lid, het noodzakelijk maakt.

Art. 9. § 1. De ondersteuningsstructuren en ADJ kunnen gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Die fondsen moeten voldoen aan de geldende boekhoudkundige regels en moeten worden aangewend voor het doel van de vereniging.

§ 2. Aan het einde van de beleidsperiode mag de som van de bestemde fondsen en het overgedragen resultaat worden overgedragen naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat die som niet meer bedraagt dan twintig procent van de gemiddelde jaarlijkse kosten, berekend over de voorbije beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de vereniging daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt.

§ 3. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode, bedoeld in paragraaf 1, de som, bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in paragraaf 2, dan moet het teveel ingehouden worden op het nog uit te keren saldo van de subsidie, toegekend aan de vereniging, en moet het eventueel daarna nog resterende bedrag door de vereniging teruggestort worden aan de Vlaamse Gemeenschap tot maximaal de door de Vlaamse Gemeenschap toegekende subsidies in het laatste jaar van de beleidsperiode.

Als aan een vereniging bedoeld in paragraaf 1, na afloop van de beleidsperiode waarop de beleidsnota betrekking heeft, geen subsidies meer worden verleend, dan is de vereniging verplicht een bestedingsplan voor de som, bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, aangelegd overeenkomstig paragraaf 1, in te dienen bij de administratie. De som, bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, moet in voorkomend geval prioritair aangewend worden voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

Art. 10. De Vlaamse regering sluit met de verenigingen en ADJ een subsidieovereenkomst voor vier jaar. Deze subsidieovereenkomst heeft betrekking op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de verenigingen en ADJ en het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de totstandkoming, de inhoud en de naleving van deze subsidieovereenkomst.

Hoofdstuk 4. – Hostels en jeugdverblijfcentra

Art. 11. Afhankelijk van de voorwaarden waaraan de hostels en jeugdverblijfcentra op infrastructureel vlak voldoen, worden ze ingedeeld in type A, B of C of hostel.

De Vlaamse Regering bepaalt deze nadere voorwaarden.

Art. 12. Om gesubsidieerd te worden en blijven als jeugdverblijfcentrum of hostel moet elk centrum:

1° erkend zijn in het kader van het decreet “Toeris me voor Allen” en beschikken over een minimale erkende overnachtingcapaciteit voor ten minste veertig personen;
2° jeugdverblijfcentra dienen jaarlijks minstens 70 % overnachtingen jeugd te realiseren, hostels jaarlijks 50% overnachtingen jeugd;
3° voor jeugdverenigingen een substantieel lagere p rijscategorie vastleggen;
4° voor jeugdverenigingen in een voorrangsboekingsp eriode voor elke vakantie-periode voorzien van ten minste zes maanden;
5° ten minste toegankelijk zijn gedurende minstens 50 dagen in de maanden juli en augustus en per jaar ten minste 1000 overnachtingen voor jeugd realiseren.

Centra van het type C of hostels moeten bovendien:

1° ten minste 200 dagen per jaar open zijn, waarvan 80 vakantiedagen;
2° ten minste 2000 overnachtingen voor jeugd realis eren per jaar, waarvan 1000 buiten de maanden juli en augustus;
3° als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per ja ar ten minste 10 jeugdverenigingen ontvangen, die elk ten minste twee achtereenvolgende nachten verblijven.

Art. 13. § 1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de in dit decreet gesubsidieerde jeugdverblijfcentra en hostels.

§ 2. Aan de jeugdverblijfcentra type A, B, C en hostels die voldoen aan de toepasselijke voorwaarden opgesomd in dit decreet, kunnen werkings- en personeelsubsidies toegekend worden. Dit gebeurt op de basis van een ingediende vierjaarlijkse beleidsnota.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden, bedragen en de te volgen procedure voor deze subsidiering.

Hoofdstuk 5. - Slotbepalingen

Art. 14. Het decreet van 3 maart 2004 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, zoals gewijzigd, wordt opgeheven op 1 januari 2013.

Art. 15. De lopende subsidieovereenkomsten met de ondersteuningsstructuren en ADJ blijven gelden tot en met 31 december 2013.

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

Brussel, XX.

De minister – president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE VLAAMSE JEUGDRAAD

ADVIES
Voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Dit decreet is een belangrijk stimuleringsdecreet voor jeugdtoeristische activiteiten in Vlaanderen. Het decreet biedt ondersteuning aan de aanbieders van overnachtingsmogelijkheden voor kinderen en jongeren, zowel individueel als in groepsverband. De Vlaamse Jeugdraad adviseert op het voorontwerp van decreet.

VLAAMSE JEUGDRAAD	
11 januari 2012	**ADVIES 12/02**

Advies voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

De Vlaamse Jeugdraad in vergadering op 11 januari 2012 onder voorzitterschap van Stijn Jacobs en waarbij aanwezig waren:

Baetens Jo, Casteels Lieven, Coenen Lotta, De Smedt Alexandra, Fischler Toby, Geboers Jef, Kenens Simon, Nolf Mieke, Piccart Lander, Vanackere Michiel, Verachtert Didier, Verhaeghe Isaac, Wattiez Marie, Waumans Hanne

Adviseert *unaniem* omtrent het voorontwerp van het decreet om:

1.	de doelstelling van het decreet decretaal te verankeren;	Cfr. p. 27
2.	de leeftijdgrens van dit decreet en het uitvoeringsbesluit van het decreet 'Toerisme voor Allen' op elkaar af te stemmen;	Cfr. p. 28
3.	de vzw-verplichting te beperken tot de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, de ondersteuningsstructuren en jeugdverblijfcentra & hostels die personeelssubsidies wensen aan te vragen;	Cfr. p. 28
4.	de subsidiëringsvoorwaarden voor jeugdverblijfcentra en hostels te wijzigen zodat: - overnachtingen in kleinere centra mogelijk blijven; - het verblijf van jeugdverenigingen die slechts 1 overnachting boeken geen invloed heeft op het totaal aantal te bereiken jeugdverenigingen.	Cfr. p. 29
5.	artikel 13 aan te passen zodat de vierjaarlijkse beleidsnota enkel geldt voor jeugdverblijfcentra en hostels die beroep willen doen op een personeelsubsidie;	Cfr. p. 29
6.	een artikel over de reservevorming van jeugdverblijfcentra type C en hostels analoog aan artikel 9 op te nemen in het decreet.	Cfr. p. 30

1. Situering

1.1 Proces

Het 'voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme 'stimuleert aangepaste en gevarieerde verblijfcapaciteit voor meerdaagse verblijven ten behoeve van de jeugd en het jeugdwerk in het bijzonder. Het nieuwe decreet bouwt verder op de filosofie van het huidige. Zo blijft de band met het decreet 'Toerisme voor Allen' behouden, subsidieert het twee ondersteuningsstructuren, kunnen zowel werkings- als personeelsmiddelen toegekend worden en blijft het jeugdwerk een bevoorrechte doelgroep.

De wijziging van dit decreet was een werk van lange adem. Uit een evaluatie, gemaakt door de jeugdtoeristische sector in december 2006, bleek dat het decreet heel wat pijnpunten bevatte. De effectieve decreetwijziging werd, door de vorige minister van Jeugd, verschillende keren uitgesteld. In 2010 werd de evaluatie terug ter hand genomen en hervatte minister Smet het werk van zijn voorganger om in 2012 te landen met dit voorontwerp van een nieuw decreet.

Uit de evaluatie van het decreet kwamen volgende prioritaire uitdagingen naar boven:

- verlagen van de administratieve last voor uitbaters;
- zekerheid over subsidiëring voor een langere periode;
- wegwerken van interpretatiemoeilijkheden met betrekking tot regelgeving;
- duidelijker en overzichtelijker maken van aanvraagprocedure voor subsidiëring;
- verkleinen van verschil in subsidiëring tussen de verschillende types van jeugdverblijfcentra.

De Vlaamse Jeugdraad is tevreden met het constructief afgelegde proces. Jeugdtoerisme is een thema dat verschillende actoren aanbelangt. Bovendien is de jeugdsector in dit geval zowel gebruiker als uitbater.

Dit advies is gebaseerd op de evaluatie, werd voorbereid op het platform jeugdtoerisme van Steunpunt Jeugd en besproken tijdens de commissie jeugdwerk van de Vlaamse Jeugdraad. De Algemene Vergadering van 11 januari 2012 keurde het advies finaal goed.

1.2 Een uitgekleed decreet?

Waar in het huidige decreet sprake is van een basis-, werkings- en personeelssubsidie voor de verschillende centra, zijn deze modaliteiten in het voorontwerp van decreet niet langer opgenomen. Ze worden verschoven naar de uitvoeringsbesluiten, wat toekomstige wijzigingen sneller mogelijk maakt. Daardoor is er geen garantie dat het geheel van het nieuwe decreet en de nieuwe uitvoeringsbesluiten even sterk zal zijn als het huidige geheel.

2. Advies

2.1 Doelstelling decreet

Maak de doelstelling van het decreet duidelijk door dit artikel toe te voegen:
'Dit decreet heeft als algemene doelstelling het stimuleren van een aangepaste en gevarieerde verblijfcapaciteit voor meerdaagse verblijven ten behoeve van de jeugd in het algemeen en het jeugdwerk in het bijzonder. Het bepaalt de voorwaarden waaraan verenigingen of personen die inspanningen leveren om deze doelstelling te realiseren moeten voldoen om ondersteuning te verwerven voor hun algemene werking.'

Het decreet bevat maatregelen ten behoeve van de jeugd en het jeugdwerk in het bijzonder. De Memorie van Toelichting beschrijft dat ook zo. Het decreet is echter het instrument waarnaar zowel uitbaters van centra & hostels, als ondersteuningsstructuren en de jeugdsector teruggrijpen. Een decretale verankering van de doelstelling zal de duidelijkheid alleen maar bevorderen en opnieuw interpretatiemogelijkheden voorkomen.

2.2 Artikel 2

Leeftijdsgrens categorie jeugd

De Vlaamse Jeugdraad adviseert om de leeftijdsgrens van de categorie jeugd in dit decreet en in het uitvoeringsbesluit op het decreet 'Toerisme voor Allen' op elkaar af te stemmen en zo de administratieve last niet te verhogen.

Het uitvoeringsbesluit op het decreet 'Toerisme voor Allen' bevat een regel die stelt dat 'minimum 70% van de overnachtingen in het verblijf voor rekening is van **personen jonger dan 26 jaar**'. Voor hostels gaat het om 50%. Door de leeftijdsgrens van de categorie jeugd in dit voorontwerp van decreet op 30 jaar te brengen, verhoogt de administratieve last voor uitbaters van centra en hostels aanzienlijk.

Uitbaters worden vanaf nu verplicht om de leeftijden van groepen op te splitsen in 3 in plaats van 2 categorieën:

- Jonger dan 26 jaar
- Tussen 26 en 30 jaar
- Ouder dan 30 jaar

De overnachtingcijfers moeten bovendien doorgegeven worden aan verschillende overheden[1]. De meerderheid van de uitbaters doet dit via een digitale statistiekenmodule, die ervoor zorgt dat alle cijfers op een eenvoudige en correct berekende manier aan de respectievelijke overheden worden bezorgd. De verschillende leeftijdsgrens verhoogt de te leveren inspanningen om cijfers in het digitale systeem in te geven.

We vinden het een logische keuze dat voor de categorie 'jeugd' in alle relevante decreten[2] **dezelfde leeftijdsgrens** van **30 jaar** geldt. De waardevolle link tussen dit decreet en het decreet 'Toerisme voor Allen' maakt een afstemming van de leeftijdsgrenzen noodzakelijk. We adviseren de minister van jeugd om het gesprek hierover met zijn collega minister van toerisme aan te gaan.

2.3 Artikel 3

Vzw - verplichting

De Vlaamse Jeugdraad adviseert om de voorwaarde 6° 'de rechtspersoonlijkheid hebben van een **vereniging zonder winstoogmerk'** te beperken tot hostels en jeugdverblijfcentra die **personeelssubsidies** wensen aan te vragen.

Uit cijfers van het Centrum voor Jeugdtoerisme blijkt dat ongeveer 40% van de jeugdverblijfcentra niet wordt uitgebaat door een vzw en dus niet in aanmerking komt voor werkingssubsidies. Het is voor heel wat feitelijke verenigingen en particulieren administratief niet evident om een vzw-structuur op te richten. Zij beschikken niet over personeelsleden en lokale besturen subsidiëren ook

[1] Het gaat om volgende overheden: Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, Toerisme Vlaanderen, Afdeling Jeugd en de provinciale toeristische diensten.
[2] Ontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid & Voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning en de stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

feitelijke verenigingen, wat aantoont dat subsidiecontrole perfect mogelijk is. Bovendien geldt voor de infrastructuursubsidies toegekend door Toerisme Vlaanderen de vzw-verplichting niet.

2.4 Artikel 12

Subsidiëringsvoorwaarden jeugdverblijfcentra en hostels

We adviseren in artikel 12 twee wijzigingen aan te brengen.

Voor alle jeugdverblijfcentra en hostels:
-1° erkend zijn in het kader van het decreet 'Toerisme voor Allen' en beschikken over een minimale overnachtingcapaciteit voor ten minste **twintig** personen;

Voor jeugdverblijfcentra type C:
-1° per jaar ten minste 10 jeugdverenigingen ontvangen, die elk ten minste **1 nacht** verblijven.

Jeugdverblijfcentra type A en B zijn kleinschalige centra, die meestal voor weekends verhuurd worden. Hun kleinschaligheid is een troef voor verhuring aan kleinere leiding- en afdelingsgroepen. Maar, het is tegelijkertijd een hindernis om werkingssubsidies te ontvangen met als gevolg dat kleinere huizen vaak samengevoegd worden om op die manier toch subsidies te ontvangen.
De voorwaarde naar een overnachtingcapaciteit van minimaal 20 personen brengen zorgt ervoor dat overnachtingen in kleinere centra mogelijk blijven.

We vinden de verplichting van 2 opeenvolgende overnachtingen overbodig. Het verschil in activiteitsuren van activiteiten of cursussen die starten op vrijdagavond of zaterdagochtend is verwaarloosbaar.

2.5 Artikel 13

Administratieve lasten jeugdverblijfcentra

De Vlaamse Jeugdraad adviseert om artikel 13 §2 aan te passen zodat de vierjaarlijkse beleidsnota enkel geldt voor jeugdverblijfcentra en hostels die beroep willen doen op een personeelsubsidie.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert om:

- de formulering 'jeugdverblijfcentra type A, B, C en hostels' artikel 13 §2 te vervangen door 'jeugdverblijfcentra en hostels die een personeelsubsidie willen aanvragen';

- de formulering 'aan de jeugdverblijfcentra type A , B, C en hostels die voldoen aan de toepasselijke voorwaarden opgesomd in dit decreet, kunnen werkingssubsidies toegekend worden. Dit gebeurt op basis van formulieren die door de administratie ter beschikking gesteld worden' toe te voegen aan artikel 13.

Het voorontwerp van decreet bepaalt dat werkingssubsidies toegekend kunnen worden op basis van een ingediende vierjaarlijkse beleidsnota. Voor jeugdverblijfcentra en hostels die een personeelsubsidie willen aanvragen, vinden we dit een logische keuze. Zij beschikken over de nodige personeelsleden om deze taak op zich te nemen. Voor de jeugdverblijfcentra die louter op vrijwilligers draaien, betekent het schrijven van een beleidsnota voor de aanvraag van

werkingssubsidies een aanzienlijke verhoging van de administratieve last. We vrezen dat daardoor voornamelijk kleinere jeugdverblijfcentra zullen afhaken.
In het uitvoeringsbesluit bij het huidige decreet is voorzien dat deze centra hun aanvraag tot subsidiëring kunnen doen via formulieren die door de administratie ter beschikking gesteld worden. Deze formulering overnemen in het decreet zorgt er volgens ons voor dat de administratieve last voor jeugdverblijfcentra type A en B niet verhoogt.

2.6 Financiële reservevorming jeugdverblijfcentra en hostels

We adviseren om specifiek voor jeugdverblijfcentra type C en hostels naar analogie met artikel 9 een extra artikel aan het decreet toe te voegen:

'**Jeugdverblijfcentra type C of hostels** kunnen gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Die fondsen moeten voldoen aan de geldende boekhoudkundige regels en moeten worden aangewend voor het doel van de vereniging. Aan het einde van de beleidsperiode mag de som van de bestemde fondsen en het overgedragen resultaat worden overgedragen naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat die som niet meer bedraagt dan **twintig procent** van de gemiddelde jaarlijkse kosten, berekend over de voorbije beleidsperiode.'

We vinden het niet terecht dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen de vzw ADJ en de ondersteuningsstructuren enerzijds en jeugdverblijfcentra en hostels anderzijds wat betreft de mogelijkheden tot het vormen van reserves. Zij kunnen in het ontwerp van decreet respectievelijk twintig en tien procent reserve opbouwen. Het is voor alle gesubsidieerde organisaties nochtans even noodzakelijk om een financiële reserve op te bouwen die later opnieuw geïnvesteerd kan worden in de werking van de vereniging.

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

sarc
Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De heer Pascal Smet
Vlaams Minister van Onderwijs, Jeugd,
Gelijke Kansen en Brussel
Koning Albert II-laan 15
1210 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk IVR/MR	bijlage 1
vragen naar / e-mail Iris.vanriet@cjsm.vlaanderen.be	telefoonnummer 02 553 41 93	datum 18 januari 2012	

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Meneer de minister,

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de SARC brengt op uw vraag advies uit over het voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

De SARC vraagt u vriendelijk om duiding en toelichting te geven over uw beslissing met betrekking tot dit advies, zoals voorzien in het kaderdecreet betreffende de strategische adviesraden en in het oprichtingsdecreet van de SARC.

Met vriendelijke groet,

Iris Van Riet
Algemeen secretaris

Luk Verschueren
Algemeen Voorzitter

Arenbergstraat 9
B-1000 Brussel

T +32 (0)2 553 41 91
F +32 (0)2 553 69 70

E sarc@vlaanderen.be
W www.sarc.be

1

Vlaamse overheid

sarc
Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

18/01/2012

Advies
Voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de SARC brengt op vraag van minister van Jeugd Pascal Smet advies uit over het voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk hield hierover op 17 januari 2012 plenaire vergadering. De sectorraad onderschrijft het advies van de Vlaamse Jeugdraad.

Arenbergstraat 9
B-1000 Brussel

T +32 (0)2 553 41 91
F +32 (0)2 553 69 70

E sarc@vlaanderen.be
W www.sarc.be

Vlaamse overheid

sarc
Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies **SARC- Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk**

18 Januari 2012

Advies bij het voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

De heer Johan Van Gaens, afdelingshoofd van het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor jeugd en volwassenen, vroeg op 20 december 2011 namens Vlaams minister van Jeugd Pascal Smet de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk om advies over het voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk trad op zijn plenaire vergadering van 17 januari 2012 in gesprek met Caroline Verschueren, die het advies van de Vlaamse Jeugdraad kwam toelichten.

ADVIES

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk onderschrijft het advies van de Vlaamse Jeugdraad.

De raad sluit zich aan bij volgende adviespunten:

1. Doelstelling decreet

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk adviseert om de doelstelling van het decreet duidelijk te maken door het toevoegen van dit artikel:
'Dit decreet heeft als algemene doelstelling het stimuleren van een aangepaste en gevarieerde verblijfcapaciteit voor meerdaagse verblijven ten behoeve van de jeugd in het algemeen en het jeugdwerk in het bijzonder. Het bepaalt de voorwaarden waaraan verenigingen of personen die inspanningen leveren om deze doelstelling te realiseren moeten voldoen om ondersteuning te verwerven voor hun algemene werking.'

2. Art. 2: leeftijdgrens categorie jeugd

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk adviseert om de leeftijdsgrens van de categorie jeugd in dit decreet en in het uitvoeringsbesluit op het decreet 'Toerisme voor Allen' op elkaar af te stemmen en zo de administratieve last niet te verhogen.

3. Art. 3: vzw-verplichting

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk adviseert om de voorwaarde 6° 'de rechtspersoonlijkheid hebben van een *vereniging zonder winstoogmerk*' te beperken tot hostels en jeugdverblijfcentra die *personeelssubsidies* wensen aan te vragen.

Advies decreet subsidiëring hostels
SARC – SCW
18 januari 2012

4. Art. 12: subsidiëringsvoorwaarden jeugdverblijfcentra en hostels

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk adviseert om in artikel 12 twee wijzigingen aan te brengen.

Voor alle jeugdverblijfcentra en hostels:
-1° erkend zijn in het kader van het decreet 'Toerisme voor Allen' en beschikken over een minimale overnachtingcapaciteit voor ten minste *twintig* personen;

Voor jeugdverblijfcentra type C:
-1° per jaar ten minste 10 jeugdverenigingen ontvangen, die elk ten minste *1 nacht* verblijven.

5. Art. 13: Administratieve lasten jeugdverblijfcentra

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk adviseert om:

- de formulering 'jeugdverblijfcentra type A, B, C en hostels' artikel 13 §2 te vervangen door 'jeugdverblijfcentra en hostels die een personeelssubsidie willen aanvragen';

- de formulering 'aan de jeugdverblijfcentra type A , B, C en hostels die voldoen aan de toepasselijke voorwaarden opgesomd in dit decreet, kunnen werkingssubsidies toegekend worden. Dit gebeurt op basis van formulieren die door de administratie ter beschikking gesteld worden' toe te voegen aan artikel 13.

6. Financiële reservevorming jeugdverblijfcentra en hostels

We adviseren om specifiek voor jeugdverblijfcentra type C en hostels naar analogie met artikel 9 een extra artikel aan het decreet toe te voegen:

'*Jeugdverblijfcentra type C of hostels* kunnen gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Die fondsen moeten voldoen aan de geldende boekhoudkundige regels en moeten worden aangewend voor het doel van de vereniging. Aan het einde van de beleidsperiode mag de som van de bestemde fondsen en het overgedragen resultaat worden overgedragen naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat die som niet meer bedraagt dan *twintig procent* van de gemiddelde jaarlijkse kosten, berekend over de voorbije beleidsperiode.'

Tot slot benadrukt de raad dat het betreurenswaardig is dat verschillende voorwaarden niet in het voorontwerp van decreet werden opgenomen, maar zijn verschoven naar de uitvoeringsbesluiten. Deze tendens, die een parlementaire bespreking buiten spel zet, heeft de raad reeds in eerdere adviezen aan de kaak gesteld.

Frie De Greef, voorzitter van de Raad voor Sociaal-cultureel Werk
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Marieke Roels, secretaris

Advies decreet subsidiëring hostels
SARC – SCW
18 januari 2012

VOORONTWERP VAN DECREET
d.d. 2 maart 2012

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Ontwerp van decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Hoofdstuk 1. - Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder :

1° ADJ: de vereniging zonder winstoogmerk Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
2° administratie : de administratieve entiteit binn en de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

3° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berek end wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen;
4° jeugd : kinderen en jongeren tot en met 30 jaar;
5° jeugdvereniging : een privaatrechtelijke of feit elijke organisatie die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet;
6° jeugdwerk : groepsgerichte sociaal-culturele ini tiatieven met jeugd in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en georganiseerd door hetzij particuliere jeugdverenigingen, hetzij lokale openbare besturen.

Hoofdstuk 2. - Algemene subsidiëringvoorwaarden

Art. 3. Om gesubsidieerd te worden en te blijven moeten de hostels, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ:

1° in de werking de principes en de regels van de d emocratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en naleven;
2° hun secretariaat en uitbating hebben in het Nede rlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houd en met de uitbating en subsidiëringvoorwaarden in het Nederlands op het secretariaat voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
4° op zelfstandige wijze de financiën beheren en he t eigen beleid bepalen, wat inzonderheid moet blijken uit het feit dat ze :
   a) hun werking zelf bepalen en uitvoeren;
   b) over een eigen post- of bankrekening beschikken;
   c) diensten verlenen in eigen naam;
   d) de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur, niet overdragen aan een derde.
5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de ui tbaters, de eventuele vereniging met haar leden, medewerkers en deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten, zoals bedoeld in artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;
6° de rechtspersoonlijkheid hebben van een verenigi ng zonder winstoogmerk of een gemeentelijk intern verzelfstandigd agentschap zoals omschreven in Titel VII, hoofdstuk I van het gemeentedecreet van 15 juli 2005. In dit geval dient het oprichtingsbesluit van het intern verzelfstandigde agentschap de taak te omvatten van beheer van een jeugdverblijfcentrum.

Vanaf het ogenblik van subsidiëring, moeten de beheerders van hostels, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ:

1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse overheid worden ingesteld;
2° op alle informatiebronnen het logo van de Vlaams e Gemeenschap opnemen en de woorden "met de steun van de Vlaamse Gemeenschap" vermelden;

3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd en
4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

Hoofdstuk 3. – Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en ondersteuningstructuren

Afdeling 1. - ADJ

Art. 4. Om een zo groot mogelijk aanbod van capaciteit en diversiteit mogelijk te maken voor jeugdtoeristische- en vormingsactiviteiten, subsidieert de Vlaamse regering ADJ. Deze vereniging heeft tot doel de volgende centra te beheren:
1° de Hoge Rielen in Kasterlee (Lichtaart) en
2° het jeugdvormingscentrum Destelheide in Beersel (Dworp).

De Vlaamse regering sluit met ADJ een beheersovereenkomst af die de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van bovenvermelde centra regelt.

Art. 5. Om gesubsidieerd te worden, moet ADJ aan volgende specifieke voorwaarden voldoen:

1° in de bestuursorganen op een evenwichtige wijze, representatieve partners en specialisten opnemen uit het jeugdwerk die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van ADJ. De Vlaamse Regering legt de nadere voorwaarden daarvoor vast;
2° om de vier jaar een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen. De Vlaamse regering bepaalt de verdere procedure en indiendatum. De eerst volgende vierjaarlijkse beleidsperiode voor ADJ loopt van 1 januari 2014;
3° de jeugdverblijfcentra en hostels die door ADJ worden beheerd, dienen te voldoen aan de subsidiëringvoorwaarden van de jeugdverblijfcentra en / of hostels zoals vastgelegd in de artikel 12.

Afdeling 2. - Ondersteuningsstructuren

Art. 6. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector, subsidieert de Vlaamse regering een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra en een vereniging als ondersteuningsstructuur voor hostels.

De verenigingen, vermeld in het eerste lid, hebben als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van de sector van de jeugdverblijfcentra en hostels. Ze moeten waken over de jeugd- en jeugdwerkvriendelijkheid van deze centra door:

1° gratis ondersteuning te bieden aan alle centra;
2° vorming te organiseren voor eigenaars, uitbaters en personeel van alle centra en

3° op een efficiënte wijze te communiceren met alle uitbaters en eigenaars van de centra.

Die verenigingen worden gesubsidieerd voor hun gehele werking en:

1° voor de ondersteuningsstructuur voor jeugdverbli jfcentra, in de uitbating van maximaal 15 eigen centra die voldoen aan de toepasselijke subsidiëringvoorwaarden van artikel 12;
2° voor de ondersteuningsstructuur voor hostels, in de uitbating van maximaal 25 eigen centra die voldoen aan de toepasselijke subsidiëringvoorwaarden van artikel 12 en aangesloten zijn bij de International Youth Hostelling Federation.

Art. 7. Om gesubsidieerd te worden, moeten deze ondersteuningstructuren om de vier jaar, een vierjaarlijkse beleidsnota indienen waarin aangetoond wordt hoe de opdrachten vervat in artikel 6, tweede lid uitgevoerd zullen worden.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de inhoud van deze beleidsnota en de procedure.

De eerst volgende vierjaarlijkse beleidsperiode voor de ondersteuning-structuren loopt van 1 januari 2014.

Afdeling 3. - Subsidiëringprocedure voor ADJ en de ondersteuningsstructuren

Art. 8. De Vlaamse Regering legt binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, de bedragen vast die kunnen worden besteed aan de subsidiëring van ADJ en van de ondersteuningsstructuren.

De subsidies, bedoeld in het eerste lid, worden toegekend in de vorm van een vierjaarlijks financieringsbudget.

Binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, kan de Vlaamse regering bij aanvang van elk werkingsjaar de grootte van het toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds worden gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd werden op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of verminderen indien de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in het eerste lid, het noodzakelijk maakt.

Art. 9. § 1. De ondersteuningsstructuren en ADJ kunnen gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen met eigen inkomsten. Die fondsen moeten voldoen aan de geldende boekhoudkundige regels en moeten worden aangewend voor het doel van de vereniging.

§ 2. Maximaal twintig procent van het toegekende jaarlijkse subsidiebedrag mag gebruikt worden voor de aanleg of aangroei van fondsen.

§ 3. Aan het einde van de beleidsperiode mogen de gecumuleerde fondsen op basis van de jaarlijkse subsidiebedragen maximaal vijftig procent bedragen van het gecumuleerde subsidiebedrag. Indien dit bedrag hoger ligt, dan moet het teveel ingehouden worden op het nog uit te keren saldo van de subsidie, toegekend aan de vereniging, en moet het eventueel daarna nog resterende bedrag door de vereniging teruggestort worden aan de Vlaamse Gemeenschap tot maximaal de door de Vlaamse Gemeenschap toegekende subsidies in het laatste jaar van de beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de vereniging daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt.

.

Art. 10. De Vlaamse regering sluit met de verenigingen en ADJ een subsidieovereenkomst voor vier jaar. Deze subsidieovereenkomst heeft betrekking op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de verenigingen en ADJ en het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de totstandkoming, de inhoud en de naleving van deze subsidieovereenkomst.

Hoofdstuk 4. – Hostels en jeugdverblijfcentra

Art. 11. Afhankelijk van de voorwaarden waaraan de hostels en jeugdverblijfcentra op infrastructureel vlak voldoen, worden ze ingedeeld in type A, B of C of hostel.

De Vlaamse Regering bepaalt deze nadere voorwaarden.

Art. 12. Om gesubsidieerd te worden en blijven als jeugdverblijfcentrum of hostel moet elk centrum:

1° erkend zijn in het kader van het decreet “Toeris me voor Allen” en beschikken over een minimale erkende overnachtingcapaciteit voor ten minste veertig personen;
2° jeugdverblijfcentra dienen jaarlijks minstens 70 % overnachtingen jeugd te realiseren, hostels jaarlijks 50% overnachtingen jeugd;
3° voor jeugdverenigingen een substantieel lagere p rijscategorie vastleggen;
4° voor jeugdverenigingen in een voorrangsboekingsp eriode voor elke vakantie-periode voorzien van ten minste zes maanden;
5° ten minste toegankelijk zijn gedurende minstens 50 dagen in de maanden juli en augustus en per jaar ten minste 1000 overnachtingen voor jeugd realiseren.

Centra van het type C of hostels moeten bovendien:

1° ten minste 200 dagen per jaar open zijn, waarvan 80 vakantiedagen;
2° ten minste 2000 overnachtingen voor jeugd realis eren per jaar, waarvan 1000 buiten de maanden juli en augustus;
3° als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per ja ar ten minste 10 jeugdverenigingen ontvangen.

Art. 13. § 1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de in dit decreet gesubsidieerde jeugdverblijfcentra en hostels.

§ 2. Aan de jeugdverblijfcentra type A, B, C en hostels die voldoen aan de toepasselijke voorwaarden opgesomd in dit decreet, kunnen werkings- en personeelsubsidies toegekend worden. De toekenning van personeelsubsidies gebeurt op basis van een ingediende vierjaarlijkse beleidsnota.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden, bedragen en de te volgen procedure voor deze subsidiering.

Hoofdstuk 5. - Slotbepalingen

Art. 14. Het decreet van 3 maart 2004 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, zoals gewijzigd, wordt opgeheven op 1 januari 2013.

Art. 15. De lopende subsidieovereenkomsten met de ondersteuningsstructuren en ADJ blijven gelden tot en met 31 december 2013.

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

Brussel, XX.

De minister – president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.051/3
VAN 27 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 7 maart 2012 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet 'houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme', heeft het volgende advies gegeven:

51.051/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot regeling van de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, twee ondersteuningsstructuren voor respectievelijk de jeugdverblijfcentra en de hostels, en van een instelling waaraan het beheer van bepaalde jeugdinfrastructuren van de Vlaamse Gemeenschap wordt toevertrouwd (de vereniging zonder winstoogmerk "Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme").

Het aan te nemen decreet komt in de plaats van het decreet van 3 maart 2004 'houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme'. Het ontwerp bevat weinig inhoudelijke vernieuwingen ten opzichte van dat decreet, en is vooral gericht op het verlichten van de administratieve lasten van de uitbaters van de hostels en de jeugdverblijfcentra, en op het wegnemen van een aantal interpretatiemoeilijkheden.

VORMVEREISTEN

3. Luidens artikel 6 van het decreet van 18 juli 2008 'houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid' dient een ontwerp van decreet op het ogenblik van zijn indiening bij het Vlaams Parlement vergezeld te gaan van een kind- en jongere-effectrapport wanneer het belang van personen jonger dan vijfentwintig jaar erdoor rechtstreeks wordt geraakt. Aangezien dat laatste het geval is met het ontwerp, diende erover een kind- en jongere-effectrapport te worden opgesteld, wat niet is gebeurd.

Het genoemde vormvereiste dient alsnog te worden vervuld. Mochten ten gevolge ervan wijzigingen aan het ontwerp worden aangebracht, dan dienen die wijzigingen nog om advies te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

51.051/3

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. In het ontwerp wordt *nominatim* voorzien in de subsidiëring van de vereniging zonder winstoogmerk "Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme", die instaat voor het beheren van twee jeugdcentra.

Door de rechtstreekse aanwijzing van die vereniging worden andere verenigingen die de opgedragen taken zouden kunnen uitoefenen en die eveneens aan de subsidievoorwaarden voldoen, definitief uitgesloten, hetgeen in strijd kan komen met het gelijkheidsbeginsel.

Het ontwerp zou meer in overeenstemming zijn met het gelijkheidsbeginsel indien in het ontworpen decreet in het algemeen de voorwaarden worden bepaald voor de subsidiëring van de rechtspersoon waaraan de betrokken jeugdcentra ter beschikking worden gesteld, waarna bij (individueel) besluit van de Vlaamse Regering de rechtspersoon kan worden aangewezen die daadwerkelijk wordt gesubsidieerd.[2]

5. Het ontwerp heeft betrekking op overheidsmaatregelen inzake een culturele aangelegenheid, waarop de wet van 16 juli 1973 'waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt', van toepassing is. Meer bepaald dient het ontwerp, in zoverre het betrekking heeft op gesubsidieerde instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, te worden getoetst aan artikel 11 van die wet. Dat artikel bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, bij "decreet" worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring bij decreet moet gebeuren. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de bedoelde instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de Vlaamse Regering bevoegdheden te delegeren eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de Regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde

[2] Bovendien dient erop te worden gewezen dat het procedé van het erkennen of het subsidiëren van een openbare dienst in functionele zin niet van zijn doel mag worden afgewend door het te hanteren om in werkelijkheid een openbare dienst in organieke zin op te richten; die handelwijze zou niet alleen de betrokken dienst onttrekken aan de regels inzake administratieve, budgettaire en - via de ministeriële verantwoordelijkheid - parlementaire controle en zijn personeel essentiële waarborgen ontnemen, maar zou ook strijden met het in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' neergelegde legaliteitsbeginsel, op grond waarvan de oprichting van gedecentraliseerde diensten en instellingen, hun samenstelling, hun bevoegdheid, hun werking en het toezicht erop bij decreet dienen te worden geregeld.

51.051/3

beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn. Bovendien moet de subsidie aan de genoemde instellingen bestaan uit de subsidiëring van een kern van personeelsleden, een jaarlijkse basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten.

De artikelen 6 tot 10 van het ontwerp dienen fundamenteel te worden herwerkt in het licht van deze beginselen. Thans wordt de regeling van de subsidiëring in belangrijke mate overgelaten aan de Vlaamse Regering of geregeld in de "subsidieovereenkomsten" bedoeld in artikel 10 van het ontwerp.

Deze werkwijze is in strijd met het legaliteitsbeginsel dat bij artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 wordt opgelegd, en overigens ook, wat de subsidieovereenkomsten betreft, met de beginselen betreffende de uitoefening van de normatieve functie als zodanig. De essentiële regels betreffende de subsidiëring dienen in het ontwerp zelf te worden opgenomen, terwijl de aan de Vlaamse Regering verleende opdrachten slechts betrekking kunnen hebben op de tenuitvoerlegging van de beginselen die door de decreetgever zelf zijn vastgesteld. In de bedoelde overeenkomsten kunnen enkel praktische afspraken worden opgenomen die een concretisering inhouden van de bij decreet of eventueel, binnen de grenzen waarbinnen delegaties toelaatbaar zijn, bij uitvoeringsbesluiten vastgestelde regels.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 13

6. Artikel 13, § 2, van het ontwerp bepaalt dat de jeugdverblijfcentra en de hostels werkings- en personeelssubsidies kunnen ontvangen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden hiervoor. In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat bij de subsidiëring het principe geldt dat de uitbaters een hogere werkingssubsidie ontvangen naarmate ze meer jeugdwerk huisvesten, en dat dit principe verder zal worden uitgewerkt in een uitvoeringsbesluit.

Het genoemde principe zou, teneinde discussie over de draagwijdte van de aan de Vlaamse Regering toegekende delegatie te vermijden, in het ontwerp zelf moeten worden opgenomen.

51.051/3

Artikel 14

7. Het is klaarblijkelijk de bedoeling dat het nieuwe decreet op 1 januari 2013 in de plaats komt van het huidige decreet van 3 maart 2004. Met het oog daarop moet niet enkel het decreet van 3 maart 2004 worden opgeheven op 1 januari 2013, maar dient ook het nieuwe decreet op die datum in werking te treden. Daartoe wordt best een artikel met de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet in het ontwerp opgenomen en de verwijzing naar de datum van 1 januari 2013 in artikel 14 van het ontwerp geschrapt.

51.051/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° ADJ: de vereniging zonder winstoogmerk Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
2° administratie: de administratieve entiteit binnen de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
3° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen;
4° jeugd: kinderen en jongeren tot en met dertig jaar;
5° jeugdvereniging: een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet;
6° jeugdwerk: groepsgerichte sociaal-culturele initiatieven met jeugd in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en georganiseerd door hetzij particuliere jeugdverenigingen, hetzij lokale openbare besturen.

Hoofdstuk 2. Algemene subsidiëringvoorwaarden

Art. 3. Om gesubsidieerd te worden en te blijven moeten de hostels, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ:
1° in de werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en naleven;
2° hun secretariaat en uitbating hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de uitbating en subsidiëringvoorwaarden in het Nederlands op het secretariaat voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
4° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat inzonderheid moet blijken uit het feit dat ze:
   a) hun werking zelf bepalen en uitvoeren;
   b) over een eigen post- of bankrekening beschikken;
   c) diensten verlenen in eigen naam;
   d) de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur, niet overdragen aan een derde;

5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de uitbaters, de eventuele vereniging met haar leden, medewerkers en deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten, zoals bedoeld in artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;
6° de rechtspersoonlijkheid hebben van een vereniging zonder winstoogmerk of een gemeentelijk intern verzelfstandigd agentschap zoals omschreven in titel VII, hoofdstuk I, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005. In dit geval dient het oprichtingsbesluit van het intern verzelfstandigde agentschap de taak te omvatten van beheer van een jeugdverblijfcentrum.

Vanaf het ogenblik van subsidiëring, moeten de beheerders van hostels, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ:
1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse overheid worden ingesteld;
2° op alle informatiebronnen het logo van de Vlaamse Gemeenschap opnemen en de woorden "met de steun van de Vlaamse Gemeenschap" vermelden;
3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;
4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

Hoofdstuk 3. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en de ondersteuningsstructuren

Afdeling 1. ADJ

Art. 4. Om een zo groot mogelijk aanbod van capaciteit en diversiteit mogelijk te maken voor jeugdtoeristische- en vormingsactiviteiten, subsidieert de Vlaamse Regering ADJ. Deze vereniging heeft tot doel de volgende centra te beheren:
1° de Hoge Rielen in Kasterlee (Lichtaart);
2° het jeugdvormingscentrum Destelheide in Beersel (Dworp).

De Vlaamse Regering sluit met ADJ een beheersovereenkomst die de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van bovenvermelde centra regelt.

Art. 5. Om gesubsidieerd te worden, moet ADJ aan volgende specifieke voorwaarden voldoen:
1° in de bestuursorganen op een evenwichtige wijze, representatieve partners en specialisten opnemen uit het jeugdwerk die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van ADJ. De Vlaamse Regering legt de nadere voorwaarden daarvoor vast;
2° om de vier jaar een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen. De Vlaamse Regering bepaalt de verdere procedure en indiendatum. De eerstvolgende vierjaarlijkse beleidsperiode voor ADJ loopt van 1 januari 2014.

Deze vierjaarlijkse beleidsnota bevat minstens volgende aspecten:
1° de missie, waarin de vereniging haar kernopdracht weergeeft;
2° de strategische doelstellingen die de vereniging wenst te realiseren binnen de beleidsperiode. Bij deze strategische doelstellingen dienen ook de beoogde effecten op middellange termijn omschreven te worden;
3° de operationele doelstellingen, die geformuleerd worden in termen van resultaten op korte termijn. De kostprijs van iedere operationele doelstelling dient duidelijk weergegeven te worden;

4° de financiële middelen die zullen worden ingezet voor de werking, het personeel en de infrastructuur van de vereniging;
5° de ontwikkeling van het bereik van de vereniging, opgedeeld per centrum;
6° een duidelijk overzicht van het personeelsbeleid en de financiële weerslag hiervan voor de vereniging en per centrum;

3° de jeugdverblijfcentra en hostels die door ADJ worden beheerd, dienen te voldoen aan de subsidiëringvoorwaarden van de jeugdverblijfcentra en/of hostels zoals vastgelegd in artikel 12.

Afdeling 2. Ondersteuningsstructuren

Art. 6. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra en een vereniging als ondersteuningsstructuur voor hostels.

De verenigingen, vermeld in het eerste lid, hebben als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van de sector van de jeugdverblijfcentra en hostels. Ze moeten waken over de jeugd- en jeugdwerkvriendelijkheid van deze centra door:
1° gratis ondersteuning te bieden aan alle centra;
2° vorming te organiseren voor eigenaars, uitbaters en personeel van alle centra;
3° op een efficiënte wijze te communiceren met alle uitbaters en eigenaars van de centra.

Die verenigingen worden gesubsidieerd voor hun gehele werking en:
1° voor de ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra, in de uitbating van maximaal 15 eigen centra die voldoen aan de toepasselijke subsidiëringvoorwaarden van artikel 12;
2° voor de ondersteuningsstructuur voor hostels, in de uitbating van maximaal 25 eigen centra die voldoen aan de toepasselijke subsidiëringvoorwaarden van artikel 12 en aangesloten zijn bij de International Youth Hostelling Federation.

Art. 7. Om gesubsidieerd te worden, moeten deze ondersteuningsstructuren om de vier jaar een vierjaarlijkse beleidsnota indienen waarin aangetoond wordt hoe de opdrachten vervat in artikel 6, tweede lid uitgevoerd zullen worden.

Deze vierjaarlijkse beleidsnota bevat minstens volgende aspecten:
1° de missie, waarin de vereniging haar kernopdracht weergeeft;
2° de strategische doelstellingen die de vereniging wenst te realiseren binnen de beleidsperiode. Bij deze strategische doelstellingen dienen ook de beoogde effecten op middellange termijn omschreven te worden;
3° de operationele doelstellingen, die geformuleerd worden in termen van resultaten op korte termijn. De kostprijs van iedere operationele doelstelling dient duidelijk weergegeven te worden;
4° de financiële middelen die zullen worden ingezet voor de werking, het personeel en de infrastructuur van de vereniging;
5° de wijze van ondersteuning van de jeugdverblijfcentra of de hostelssector;
6° een duidelijk overzicht van het personeelsbeleid en de financiële weerslag hiervan voor de vereniging.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de procedure van deze beleidsnota.

De eerst volgende vierjaarlijkse beleidsperiode voor de ondersteuningsstructuren loopt van 1 januari 2014.

Afdeling 3. Subsidiëringprocedure voor ADJ en de ondersteuningsstructuren

Art. 8. De Vlaamse Regering legt binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, de bedragen vast die kunnen worden besteed aan de subsidiëring van ADJ en van de ondersteuningsstructuren.

De subsidies, bedoeld in het eerste lid, worden toegekend in de vorm van een vierjaarlijks financieringsbudget.

Binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, kan de Vlaamse Regering bij aanvang van elk werkingsjaar de grootte van het toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds worden gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd werden op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of verminderen indien de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in het eerste lid, het noodzakelijk maakt.

Art. 9. §1. De ondersteuningsstructuren en ADJ kunnen gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen met eigen inkomsten. Die fondsen moeten voldoen aan de geldende boekhoudkundige regels en moeten worden aangewend voor het doel van de vereniging.

§2. Maximaal twintig procent van het toegekende jaarlijkse subsidiebedrag mag gebruikt worden voor de aanleg of aangroei van fondsen.

§3. Aan het einde van de beleidsperiode mogen de gecumuleerde fondsen op basis van de jaarlijkse subsidiebedragen maximaal vijftig procent bedragen van het gecumuleerde subsidiebedrag. Indien dit bedrag hoger ligt, dan moet het teveel ingehouden worden op het nog uit te keren saldo van de subsidie, toegekend aan de vereniging, en moet het eventueel daarna nog resterende bedrag door de vereniging teruggestort worden aan de Vlaamse Gemeenschap tot maximaal de door de Vlaamse Gemeenschap toegekende subsidies in het laatste jaar van de beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de vereniging daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt.

Art. 10. De Vlaamse Regering sluit met de verenigingen en ADJ een subsidieovereenkomst voor vier jaar. Deze subsidieovereenkomst heeft betrekking op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de verenigingen en ADJ en het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen.

In deze subsidieovereenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de totstandkoming, de inhoud en de naleving van deze subsidieovereenkomst.

Hoofdstuk 4. Hostels en jeugdverblijfcentra

Art. 11. Afhankelijk van de voorwaarden waaraan de hostels en jeugdverblijfcentra op infrastructureel vlak voldoen, worden ze ingedeeld in type A, B of C of hostel.

De Vlaamse Regering bepaalt deze nadere voorwaarden.

Art. 12. Om gesubsidieerd te worden en blijven als jeugdverblijfcentrum of hostel moet elk centrum:
1° erkend zijn in het kader van het decreet Toerisme voor Allen en beschikken over een minimale erkende overnachtingcapaciteit voor ten minste veertig personen;
2° jeugdverblijfcentra dienen jaarlijks minstens 70% overnachtingen jeugd te realiseren, hostels jaarlijks 50% overnachtingen jeugd;
3° voor jeugdverenigingen een substantieel lagere prijscategorie vastleggen;
4° voor jeugdverenigingen in een voorrangsboekingsperiode voor elke vakantieperiode voorzien van ten minste zes maanden;
5° ten minste toegankelijk zijn gedurende minstens vijftig dagen in de maanden juli en augustus en per jaar ten minste duizend overnachtingen voor jeugd realiseren.

Centra van het type C of hostels moeten bovendien:
1° ten minste tweehonderd dagen per jaar open zijn, waarvan tachtig vakantiedagen;
2° ten minste tweeduizend overnachtingen voor jeugd realiseren per jaar, waarvan duizend buiten de maanden juli en augustus;
3° als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per jaar ten minste tien jeugdverenigingen ontvangen.

Art. 13. §1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de in dit decreet gesubsidieerde jeugdverblijfcentra en hostels.

§2. Aan de jeugdverblijfcentra type A, B, C en hostels die voldoen aan de toepasselijke voorwaarden opgesomd in dit decreet, kunnen werkings- en personeelsubsidies toegekend worden.

De werkingsubsidie voor de jeugdverblijfcentra type A en B wordt berekend op basis van het aantal gerealiseerde overnachtingen jeugd, de werkingsubsidie voor jeugdverblijfcentra type C wordt bepaald door het aantal overnachtingen van het jeugdwerk in elk centrum, de werkingsubsidie voor de hostels wordt berekend op basis van 50% van het totaal aantal gerealiseerde overnachtingen jeugd in elk hostel.

De toekenning van personeelsubsidies gebeurt op basis van een ingediende vierjaarlijkse beleidsnota.

Deze vierjaarlijkse beleidsnota omvat minimaal een korte voorstelling van het jeugdverblijfcentrum of hostel, een kleine historiek met de overnachtingcijfers van de voorgaande jaren, het aantal erkende bedden, de aard van het gebruik, het prijsbeleid, de personeelsinzet, een kort financieel overzicht, de beheersaspecten, de gevraagde personeelsubsidie, inclusief het barema en een korte toekomstvisie voor het jeugdverblijfcentrum of hostel.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden, bedragen en de te volgen procedure voor deze subsidiëringen.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 14. Het decreet van 3 maart 2004 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, zoals gewijzigd, wordt opgeheven op 1 januari 2013.

Art. 15. De lopende subsidieovereenkomsten met de ondersteuningsstructuren en ADJ blijven gelden tot en met 31 december 2013.

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

Brussel, 4 mei 2012.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:

REGULERINGSIMPACTANALYSE

RIA

Reguleringsimpactanalyse voor ontwerp van decreet houdende subsidiering van hostels en jeugdverblijfcentra.

1 Titel

Ontwerp van decreet houdende subsidiering van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene dienst voor jeugdtoerisme.

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

2.1.1. Huidig Vlaamse Jeugdbeleidsplan.

"Spelen, elkaar ontmoeten, zich verenigen, school lopen, feesten of fuiven, amateurkunsten beoefenen, op kamp gaan, sporten, (uit)leven en wonen,…. slechts een kleine greep uit de activiteiten waar kinderen en jongeren mee bezig zijn. Het zijn allemaal activiteiten die vragen om ruimte, zowel fysieke ruimte (een speelveld, een bankje, een pleintje, een speeltuig, een jeugd(bewegings)lokaal, een leuk schoolgebouw, een fuifzaal, een geschikt sportcomplex of -terrein, een fuifzaal, een kampweide of jeugdverblijfcentrum, een levendige buurt….), als mentale ruimte; ruimte die kinderen en jongeren toelaat en stimuleert om te experimenteren. Ruimte die bovendien toegankelijk en open moet zijn voor alle gebruikers". Dit is de visie die schuilgaat achter strategische doelstelling 18 van het huidige Vlaamse Jeugdbeleidsplan ("Er is meer kwaliteitsvolle, specifieke ruimte afgestemd op de noden van kinderen, jongeren en hun verenigingen").

Operationele doelstelling 18.4 concretiseert deze visie: de Vlaamse Regering streeft er via het uitbouwen van een inhoudelijke typologie naar om een voldoende divers jeugdverblijfaanbod te vrijwaren.

Het bovenvermelde Vlaamse Jeugdbeleidsplan stelt in zijn aanhef dat 'we willen uitgaan van een offensief jeugdbeleid dat kinderen en jongeren kansen geeft om hun tijd zelf in te vullen, om zelf vorm te geven aan hun leven en om zichzelf en dus kind of jongeren te zijn'. Jaarlijks trekken enkele honderdduizenden kinderen en jongeren op kamp. Gepakt en gezakt gaan ze op zoek naar avontuur, spel en plezier. Voor velen is het kamp het hoogtepunt van het jaar. Er wordt maandenlang naar uitgekeken en de herinneringen leveren achteraf uren gesprekstof op, zelfs jaren later nog.

RIA

2.1.2. Onderhouden en uitbaten van hostels en jeugdverblijfcentra is duur.

Het organiseren van een kamp is duur: de (jeugd)verblijfsaccommodatie dient immers ook te voldoen aan een aantal maatstaven van hygiëne, veiligheid, toegankelijkheid etc. Dat kost de uitbaters van deze centra geld, veel geld. Indien gewoon de vrije markteconomie zou spelen in deze sector, zouden slecht zeer rijke kinderen en jongeren of zeer rijke groepen nog op kamp kunnen gaan in een jeugdverblijfcentrum of hostel. Dat zou leiden tot een grote ongelijkheid tussen de kinderen en jongeren en de gelijke kansen van eenieder aantasten. Bovendien zou de sector zelf in dat geval kampen met financiële moeilijkheden, zodat het aantal jeugdovernachtingsplaatsen drastisch zou verkleinen. Een dergelijke situatie druist in tegen de meest fundamentele waarden en gedachten, zoals onder meer verwoord in het Vlaamse Jeugdbeleidsplan. Vandaar dat regulerend optreden van de overheid een absolute noodzakelijkheid is om de gelijke kansen en gelijkheid van kinderen en jongeren te vrijwaren. Met andere woorden, de subsidiering van jeugdverblijven en hostels heeft een dubbele bedoeling: betaalbare jeugdverblijven en hostels garanderen en voorzien in een voldoende overnachtingscapaciteit voor kinderen en jongeren.

2.1.3. Huidig decreet van 3 maart 2004.

Deze uitgangspunten zijn al terug te vinden in het huidige decreet van 3 maart 2004 houdende subsidiering van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Een evaluatie van dat decreet leerde evenwel dat – hoewel de basis en 'filosofische' structuur goed zijn – de uitvoering ervan grondig aangepakt moet worden. Die evaluatie gebeurde in de schoot van het Platform Jeugdtoerisme, georganiseerd door het Steunpunt Jeugd. In dat platform zitten zowel de administratie (afdeling Jeugd en Toerisme Vlaanderen), uitbaters van jeugdverblijven (Chiro, Scouts & Gidsen Vlaanderen, Fos), uitbaters van hostels, de ondersteuningsstructuren CJT en VJH en gebruikers (KLJ, Chiro, Scouts & Gidsen Vlaanderen, Fos, KSA – KSJ – VKSJ, …).

2.1.4. Evaluatie van het huidige decreet van 3 maart 2004.

In het vorige Vlaamse Jeugdbeleidsplan 2006 – 2009 werd onder de beleidsrotonde 'op kamp' aangegeven dat het decreet van 3 maart 2004 op zijn doelstellingen, toepassingen en finaliteit geëvalueerd moest worden. In dat jeugdbeleidsplan werden zelfs al een aantal praktische vragen gesteld waaraan de toepassing getoetst moest worden:

- Leidde het decreet tot de vooropgestelde resultaten?
- Welke maatregelen namen de andere overheden? Is er samenhang tussen de verschillende beleidsacties? Waren er hiaten?
- Welke waren de belangrijkste hinderpalen waarmee kamporganisatoren en kampplaatsuitbaters geconfronteerd werden?
- Wat verwachtten overheden van de kamporganisatoren op administratief en juridisch vlak?

Om tot een duidelijk overzicht te kunnen komen van de verschillende knelpunten van het decreet en zijn uitvoeringsbesluit, werd in de schoot van het Platform Jeugdtoerisme van het Steunpunt Jeugd een werkgroep opgericht die belast is met de evaluatie van deze regelgeving. Die werkgroep bestond uit vertegenwoordigers van de jeugdverblijven en hostels, leden van de ondersteuningsstructuren CJT en de VJH, het

RIA

Steunpunt Jeugd, ambtenaren van de agentschappen Toerisme Vlaanderen en Sociaal – Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen en leden van de kabinetten Anciaux en Bourgeois.

Het eindresultaat van de werkgroep was een – uitgebreide – oplijsting van elementen en procedures uit het decreet die verbeterd konden (moesten) worden.

Samengevat komen volgende elementen naar voor:

- de filosofie en uitgangspunten van het decreet zijn goed en moeten behouden blijven;
- de link met Toerisme Vlaanderen en het decreet 'Toerisme voor Allen' is positief en zorgt voor een totale integratie van de regelgeving in deze sector;
- de procedures vervat in het decreet, zijn soms onduidelijk, zeer onlogisch, altijd log en brengen veel – onnodige - planlast met zich mee;
- er komen een aantal hiaten voor in de regelgeving. Beste bewijs daarvoor is dat er geen regeling uitgewerkt werd voor de berekening van de werkingssubsidie voor jeugdherbergen. 'Creativiteit' van de afdeling Jeugd heeft hier voor een tijdelijke oplossing gezorgd;
- de definities gehanteerd in het decreet (en uitvoeringsbesluit), zijn niet steeds even doeltreffend;
- het decreet bevat een aantal technische onvolmaaktheden.

Naast de eindconclusies van deze werkgroep moet er ook nog gewezen worden op de resultaten van een enquête van de ondersteuningsstructuur CJT. De bevraging van de jeugdverblijfcentra, die in samenwerking met de Vrije Universiteit Brussel gedaan werd, geeft op een aantal vlakken ook een goed beeld van de 'ervaring' van de uitbaters van het bovenvermelde decreet. Het uitgangspunt van de bevraging was tweeledig:

- enerzijds werd er gepeild naar de opinie van de uitbaters van jeugdverblijfcentra over onder meer het decreet van 3 maart 2004 en
- anderzijds werd nagegaan in welke mate de uitbaters de ondersteuningsstructuur CJT kennen en evalueren.

Dat laatste aspect is van minder belang voor onderhavige RIA.

De algemene conclusie van de bevraging loopt parallel met de bevindingen van de werkgroep:

- er bestaat een algemene tevredenheid over de van toepassing zijnde decreten. De filosofie van beide decreten dient niet gewijzigd te worden;
- de rompslomp voor het verkrijgen van subsidies en erkenningen is veel te groot;
- ook niet – vzw's zouden aanspraak moeten kunnen maken op subsidies in het kader van het decreet van 3 maart 2004;
- de afdeling Jeugd van het Agentschap Sociaal – Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen en Toerisme Vlaanderen scoren goed op het vlak van klantvriendelijkheid.

RIA

2.2. doelstellingen

Hoewel voorliggend ontwerp van decreet bestempeld zou kunnen worden als een 'wijzigingsdecreet' en ook als dusdanig uitgevoerd zou kunnen worden, werd er toch geopteerd om het huidige decreet op te heffen en een volledig nieuw decreet in te voeren. De structuur en een aantal artikelen zijn dezelfde. De keuze voor een volledig nieuw decreet is ingegeven door de leesbaarheid, duidelijkheid en toegankelijkheid van een nieuwe wettekst. Dat neemt ook de ambiguïteit weg van een wijzigingsdecreet en de onzekerheid over de inwerkingtreding van nieuwe bepalingen.

De gewenste gevolgen van het bijgaande ontwerp van decreet kunnen als volgt omschreven worden:

- waarborgen dat ieder kind en jongere uit Vlaanderen en Brussel op kamp kan gaan (gelijke kansen) met een preferentieel tarief voor het jeugdwerk;
- waarborgen dat de overnachtingscapaciteit voor kinderen en jongeren hoog blijft en dat het aanbod divers is;
- verminderen van de plan- en administratieve last voor de uitbaters en gebruikers;
- afstemmen van verschillende regelgeving op elkaar (link met decreet 'Toerisme voor Allen') en
- zekerheid geven aan de uitbaters door middel van driejaarlijkse subsidieperiodes.

Vermeldenswaard is dat het voorliggende ontwerp van decreet opgevat kan worden als een soort van 'raamdecreet': het bevat de algemene principes van ondersteuning en subsidiering, de concrete uitvoering daarvan wordt in een later stadium vastgelegd in een besluit van de Vlaamse Regering.

Om een goed overzicht te kunnen geven van de nieuwe regelgeving en de maatregelen ter vermindering van de planlast voor de uitbaters, volgt er een artikelsgewijze bespreking van de belangrijkste nieuwigheden van het voorliggende ontwerp van decreet.

2.2.1. Artikel 2.

Dit artikel omschrijft een aantal begrippen die verder in het decreet worden gebruikt.

De definitie van 'jeugd' wordt verduidelijkt: voortaan behoort iedereen die jonger is dan 26 jaar tot de 'jeugd' in de zin van dit ontwerp van decreet. Voorheen ging het om diegenen die ouder waren dan 3 jaar en jonger dan 26 jaar. Het extra bijhouden van deze gegevens betekende een extra planlast voor de uitbaters van jeugdverblijfcentra en hostels, terwijl het eigenlijke onderscheid belachelijk was.

Artikel 2 is een zeer belangrijk artikel, ook voor deze RIA en de link met JoKER! Aangezien de doelgroep van voorliggend ontwerp van decreet bijna parallel loopt met de doelgroep die gevat wordt door een JoKER (tot 25 jaar), moet deze RIA dan ook integraal beschouwd worden als een JoKER.

De definitie van 'jeugdwerk' blijft dezelfde als die van het decreet van 3 maart 2004: het moet gaan om een sociaal – cultureel initiatief, met de jeugd, in de vrije tijd en onder educatieve begeleiding. Dat initiatief

RIA

moet georganiseerd zijn hetzij door een particuliere jeugdvereniging, hetzij door een lokaal openbaar bestuur.

'Jeugdvereniging' wordt door het ontwerp van decreet gedefinieerd als een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die aan jeugdwerk doet. Dat laatste kan aangetoond worden door haar doelstellingen of haar handelingen.

2.2.2. Artikel 4.

Dit artikel omschrijft de algemene subsidiëringvoorwaarden waaraan de jeugdverblijfcentra, hostels, ondersteuningstructuren en ADJ moeten voldoen opdat ze een subsidie op basis van het voorliggend ontwerp van decreet kunnen ontvangen. Die voorwaarden zijn dezelfde als die van het decreet van 3 maart 2004. Er wordt enkel aan toegevoegd dat de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur van de vzw, niet mogen overgedragen worden aan een derde, dit om te beletten dat er gewerkt zou worden met 'nep – vzw's'.

2.2.3. Artikelen 5 en 6.

De vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme beheert 2 centra die eigendom zijn van de Vlaamse overheid, namelijk het domein de Hoge Rielen te Kasterlee en het Vormingscentrum Destelheide te Dworp (artikel 5).

Naast de algemene subsidiëringvoorwaarden die vermeld staan in artikel 4 moet de vzw ADJ ook voldoen aan een aantal specifieke subsidiëringvoorwaarden (artikel 6):

- de bestuursorganen van de vzw ADJ moeten op een evenwichtige samengesteld worden met onder meer specialisten uit het jeugdwerk die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren voor de werking van de vzw. Bij die samenstelling zal de Vlaamse Regering een cruciale rol spelen;
- om de drie jaar moet de Algemene Vergadering van de vzw ADJ een beleidsplan opmaken;
- de jeugdverblijven / hostels van de vzw ADJ moeten zelf voldoen aan de eigen subsidiëringvoorwaarden voor jeugdverblijven en / of hostels

2.2.4. Artikelen 7 en 8.

Om een inflatie van ondersteuningspunten tegen te gaan, beperkte het decreet van 3 maart 2004 de ondersteuningspunten voor de jeugdverblijfcentra en hostels tot twee. Die optie blijft behouden in het voorliggende ontwerp van decreet. Dat systeem heeft ondertussen zijn deugdelijkheid bewezen: de verschillende uitgevoerde klantentevredenheidsonderzoeken bewijzen dat.

Om de concurrentie met de jeugdtoeristische sector te vermijden en de dienstverlening neutraal te houden, wordt er een beperking gelegd op de uitbating van eigen centra.

De ondersteuningstructuren worden gesubsidieerd op basis van een door hen ingediende driejaarlijkse beleidsnota (artikel 8).

2.2.5. Artikel 9

Dit artikel geeft nadere uitleg met betrekking tot de subsidiering van de vzw ADJ en de ondersteuningstructuren. In de eerste paragraaf wordt gesteld dat de Vlaamse Regering, binnen de perken van de kredieten vastgelegd door het Vlaamse Parlement, de bedragen vastlegt die besteed

RIA

zullen worden voor de subsidiering van de ondersteuningstructuren en de vzw ADJ.

Die subsidiering loopt via een driejaarlijkse cyclus en het toegekende bedrag kan – nog steeds binnen de perken vastgelegd door het Vlaamse Parlement – aangepast worden aan de evolutie van de gezondheidsindex of gekoppeld worden aan collectieve arbeidsovereenkomsten die van toepassing zijn op de sector.

2.2.6. Artikel 10.

Dit artikel omschrijft de reservevormingregels voor de ondersteuningstructuren en de vzw ADJ. Waar in het decreet van 3 maart 2004 jaarlijks een controle uitgevoerd werd op de aangroei van de reserve, zal dat nu gebeuren voor de duur van de subsidiëringperiode, zijnde drie jaar. Dat is logischer: bij de jaarlijkse controle werd de regel van de maximale aangroei van 10 % regelmatig overschreden omdat bijvoorbeeld een aantal begrote werken aan de eigen infrastructuur niet tijdig uitgevoerd konden worden. Dat maakte dat de aangroei al snel boven de toegelaten 10 % was en dat er een afwijking gevraagd moest worden.

De opgenomen reserveregeling in het ontwerp van decreet is dezelfde als die welke vervat zit in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De ondersteuningsstructuren en ADJ kunnen gedurende de periode waarbinnen hun beleidsnota uitgevoerd wordt, onbeperkt fondsen aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Aan het einde van de beleidsperiode mag de som van de bestemde fondsen en het overgedragen resultaat worden overgedragen naar een volgende beleidsperiode, op voorwaarde dat die som niet meer bedraagt dan twintig procent van de gemiddelde jaarlijkse kosten, berekend over de voorbije beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage, op voorwaarde dat de vereniging daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt.

Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de som meer bedraagt dan twintig procent van de gemiddelde jaarlijkse kosten, dan moet het teveel ingehouden worden op het nog uit te keren saldo van de subsidie, en moet het eventueel daarna nog resterende bedrag door de vereniging teruggestort worden.

Als aan een vereniging na afloop van de beleidsperiode geen subsidies meer worden verleend, dan is de vereniging verplicht een bestedingsplan voor de overige som in te dienen. Deze som moet prioritair aangewend worden om te voldoen aan de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

2.2.7. Artikel 11.

Op basis van de ingediende driejaarlijkse beleidsplannen wordt met de ondersteuningstructuren en de vzw ADJ een driejaarlijkse subsidieovereenkomst afgesloten. Deze driejaarlijkse subsidieovereenkomst zal de verschillende engagementen van de ondersteuningstructuren en de vzw ADJ bevatten, alsook de wijze van toezicht door de administratie van de besteding van de toegekende subsidie.

2.2.8. Artikelen 12, 13 en 14.

Zoals al eerder aangehaald werd, blijft de link tussen voorliggend ontwerp van decreet en het decreet 'Toerisme voor Allen' bestaan. Dit artikel geeft deze link weer en houdt in dat een jeugdverblijfscentrum of hostel erkend moet zijn als jeugdverblijf type A, B of C of hostel alvorens

RIA

aanspraak te kunnen maken op de subsidies die voorzien zijn in voorliggend ontwerp van decreet (artikel 12).

Artikel 13 is het belangrijkste artikel aangaande de subsidiemogelijkheden voor de jeugdverblijfcentra type A, B of C en hostels.

De eerste paragraaf bevat een aantal subsidiëringvoorwaarden voor alle types jeugdverblijfcentra en hostels:

- de uitbating van de centra moet in handen zijn van verenigingen zonder winstoogmerk. Dat maakt dat erkende jeugdverblijfcentra die uitgebaat worden door privépersonen, vennootschappen of openbare instellingen, niet in aanmerking komen voor subsidiëring op basis van het voorliggende ontwerp;

- Naast de voorwaarde van definitieve erkenning als jeugdverblijfcentrum of hostel in het kader van het decreet 'Toerisme voor Allen', moet het centrum een minimum overnachtingcapaciteit hebben van 40. Die overnachtingcapaciteit van 40 moet erkend zijn, met andere woorden als dusdanig vastgesteld zijn door Toerisme Vlaanderen;

- Jeugdverblijfcentra moeten jaarlijks minstens 70 % overnachtingen realiseren voor kinderen en jongeren jonger dan 26 jaar, voor hostels geldt 50%. Deze percentages worden uit de overnachtingen binnen de erkende centra gehaald en niet in bijvoorbeeld tenten die op het domein van deze jeugdverblijfcentra of hostels geplaatst worden;

- De jeugdverblijfcentra of hostels moeten voor de categorie 'jeugdverenigingen' een substantieel lagere prijscategorie voorzien. Dat moet als dusdanig opgenomen zijn in het huishoudelijke reglement van het jeugdverblijfcentrum of hostel en ook terug te vinden zijn op alle folders, brochures etc….

- De jeugdverblijfcentra of hostels moeten tevens voorzien in een voorrangboekingsperiode van ten minste zes maanden voor elke vakantieperiode voor jeugdverenigingen. Met vakantieperioden worden de traditionele vakantieperiodes in Vlaanderen bedoeld: krokus-, zomer-, herfst- en kerstvakantie;

- Ten slotte moeten de jeugdverblijfcentra of hostels ten minste toegankelijk zijn gedurende ten minste 50 dagen in de maanden juli en augustus en per jaar ten minste 1 000 overnachtingen jeugd realiseren.

De subsidiëringvoorwaarden opgesomd in de tweede paragraaf van artikel 13, hebben betrekking op jeugdverblijfcentra type C en hostels. Die centra en hostels moeten naast de voorwaarden opgesomd in de eerste paragraaf van dit artikel, ook:

- ten minste 200 dagen per jaar open zijn, waarvan ten minste 80 dagen in de bovenvermelde vakantieperiodes en

- ten minste jaarlijks 2 000 overnachtingen jeugd realiseren, waarvan minstens 1 000 buiten de maanden juli en augustus.

- Jeugdverblijfcentra type C moeten bovendien jaarlijks minstens 10 jeugdverenigingen ontvangen, die minstens 2 achtereenvolgende nachten verblijven.

Artikel 14 stelt dat jeugdverblijfcentra of hostels die voldoen aan al de subsidiëringvoorwaarden, aanspraak kunnen maken op een werkings en / of personeelssubsidie. De in het decreet van 3 maart 2004 voorziene

RIA

basissubsidie van 1 000 euro is in het voorliggende ontwerp niet meer opgenomen. Er wordt geopteerd voor een responsabilisering en stimulering, in plaats van het automatisch toekennen van een basisbedrag wanneer de subsidiëringvoorwaarden voldaan zijn.

Deze principes zullen in een besluit van de Vlaamse Regering worden uitgewerkt.

3 Opties

Optie 1: nuloptie – de huidige regelgeving wordt niet aangepast

Optie 2: uitvoering geven aan het ontwerp van decreet

Optie 3: deregulering – loskoppeling link met decreet 'Toerisme voor Allen'

Opties 1 en 2 zijn duidelijk en dienen hier niet verder uitgewerkt te worden. Optie 3 daarentegen kan wat verdere commentaar gebruiken. Zoals reeds eerder aangehaald werd, is de huidige subsidieregeling van jeugdverblijfcentra en hostels gekoppeld aan de regeling die vervat zit in het decreet 'Toerisme voor Allen' en de verschillende uitvoeringsbesluiten.

Vooraleer hostels en jeugdverblijfcentra voor subsidiëring in aanmerking komen op basis van het huidige decreet van 3 maart 2004 en ook op basis van het voorliggende ontwerp, moeten ze erkend zijn in het kader van het decreet "Toerisme voor Allen"

Voor jeugdverblijfcentra en hostels die bestonden voor de inwerkingtreding van het decreet "Toerisme voor Allen", was een overgangsmaatregel voorzien voor 3 jaar. Binnen die periode konden de bestaande jeugdverblijfcentra en hostels zich aanpassen aan de voorwaarden in het decreet en uitvoeringsbesluit 'Toerisme voor Allen'(qua veiligheid, hygiëne, comfortgehalte…). Voorwaarde was wel dat het jeugdverblijfcentrum of hostel opgenomen was in het "Repertorium Kampeercentra" en zich liet registreren bij Toerisme Vlaanderen binnen de 6 maanden nadat het decreet "Toerisme voor Allen" van kracht werd (in casu voor 19 maart 2004).

Jeugdverblijfcentra en hostels die nog niet opgenomen waren in het Repertorium Kampeercentra, moesten een aanvraag tot erkenning indienen bij Toerisme Vlaanderen. Er werd dan o.a. een brandveiligheidsattest, uitgereikt door de burgemeester van de gemeente, en een bewijs van goed gedrag en zeden van de dagelijkse beheerder van het verblijf, gevraagd.

Een optie zou kunnen zijn dat beide regelingen worden losgekoppeld en dat ieder bevoegd agentschap instaat voor de volledige regelgeving. Dit is het uitgangspunt van 'optie 3'.

4 Effecten

4.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Er kunnen 5 verschillende doelgroepen en partijen onderscheiden worden:

RIA

1. de individuele jongeren (- 26 jaar) die gebruik willen maken van een hostel;
2. de groepsgeorganiseerde kampen voor jongeren (- 26 jaar) die gebruik willen maken van een jeugdverblijfcentrum;
3. de ondersteuningsstructuren (thans CJT en de VJH);
4. de uitbaters van de hostels en jeugdverblijfcentra (met een bijzondere vermelding van de vele vrijwilligers) en
5. de administratie (in casu de afdeling jeugd van het Agentschap Sociaal – Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen)

4.2 Optie 1 – de nuloptie

Baten voor alle doelgroepen en betrokken partijen: een ongewijzigde wetgeving geeft in zekere zin 'planrust' en schept verdere rechtszekerheid. In juridische kringen wordt beweerd dat de beste wetgeving niet noodzakelijk de duidelijkste is maar wel die welke het langst toegepast wordt. Hoe langer een wetgeving ongewijzigd van toepassing blijft, hoe meer rechtszekerheid ze voortbrengt (ook al is die wetgeving inhoudelijk niet optimaal!). In die zin kan er voor het decreet van 3 maart 2004 dan ook gesteld worden dat het een 'baat' is dat alle doelgroepen en partijen vertrouwd zijn met de huidige wetgeving en de erin vervatte procedures.

Kosten voor de doelgroepen en partijen:

- Groepsgeorganiseerde kampen voor kinderen en jongeren en individuele kinderen en jongeren zullen zelf rechtstreeks weinig hinder ondervinden van het niet wijzigen van de wetgeving. Alleen de administratieve last voor het bijhouden van min-driejarigen zal voor problemen blijven zorgen. Onrechtstreeks kan de gehele overnachtingscapaciteit wel verminderen doordat een aantal uitbaters van hostels en jeugdverblijfcentra afhaken wegens te weinig subsidies en veel te hoge planlast;
- Het behouden van de huidige wetgeving vormt voor de ondersteuningsstructuren het behoud van de zeer moeilijke regelgeving. Ondersteuningsstructuren worden gesubsidieerd om de sector te ondersteunen: hoe ingewikkelder de wetgeving, hoe zwaarder de investering in ondersteuning. Dat gaat ten koste van de uitbating van de eigen centra.
- De zeer grote planlast voor de uitbaters blijft bestaan. Die planlast werd zowel in de werkgroep als in de enquête van CJT aangehaald als het grootste minpunt van de huidige regelgeving. De kost hiervan berekenen is moeilijk, maar het voldoen aan al de nodige formaliteiten neemt aanzienlijk veel tijd in beslag en resulteert in heel wat papierverbruik en verzendingskosten;
- Zoals reeds eerder aangehaald, vergt de toepassing van de huidige wetgeving voor de administratie de nodige 'creativiteit' opdat de doelen van de wetgeving gerealiseerd zouden worden. Het controleren van de verschillende formulieren (die trouwens amper verschillend zijn van die van de vorige jaren) houdt ook een serieuze tijdsinvestering in voor de ambtenaren van de afdeling Jeugd.

RIA

4.3 Optie 2 – uitvoering van ontwerp van decreet

Het voorliggende ontwerp van decreet is niets 'fundamenteel nieuws' (cfr. Basis en filosofie van het decreet van 3 maart 2004 zijn goed'). Het verbetert als het ware de huidige regelgeving van het decreet van 3 maart 2004. De filosofie, de uitgangspunten en doelstellingen van de huidige regelgeving wordt door alle doelgroepen en partijen als positief ervaren. Dat blijkt niet enkel uit het succes van de jeugdverblijfcentra en hostels, ook in de werkgroep en de enquête van CJT wordt dat benadrukt.

Daarbij moet ook nog vermeld worden dat oorspronkelijk geopteerd werd om het huidige decreet van 3 maart 2004 te wijzigen in plaats van een volledig nieuw decreet op te stellen. Het bleek 'legistiek' evenwel te ingewikkeld om te werken aan de hand van een wijzigingsdecreet. Het zou de leesbaarheid en toegankelijkheid van de tekst bijna onmogelijk gemaakt hebben. Vandaar de optie om een geheel nieuw decreet op te stellen dat wel voortbouwt op de filosofie en uitgangspunten van het decreet van 3 maart 2004.

Kosten voor de doelgroepen en partijen:

- de nieuwe regeling biedt ontegensprekelijk voordelen voor de individuele jongeren die op zoek zijn naar overnachtingen. Door het in het leven roepen van de categorie 'hostels' en de daaraan verbonden specifieke voorwaarden, wordt er uiteindelijk ingespeeld op de vraag naar individuele jongerenovernachting en wordt die ook als dusdanig erkend en gesubsidieerd. Niet alleen zullen de individuele jongeren nu ook betaalbare overnachtingen vinden, de subsidiering ervan zal mogelijke uitbaters ook stimuleren een heel beleid te voeren;
- de vele voordelen die er nu al bestonden voor groepsgeorganiseerde jongerenkampen, blijven uiteraard bestaan. Ook de subsidiering ervan blijft bestaan;
- aan de inhoudelijke taken van de ondersteuningsstructuren en hun subsidiering wordt niet geraakt. Wel maakt de nieuwe reserveregeling een betere driejaarlijkse (financiële) planning mogelijk;
- De grootste baten van de nieuwe regelgeving zijn zeker te vinden bij de uitbaters. De procedures worden logischer en korter. De planlast vermindert aanzienlijk. Daarenboven zal er ook gebruik gemaakt worden van een 'één loket functie'. Info die de uitbaters al aan Toerisme Vlaanderen verstrekt hebben, zal door de afdeling Jeugd bij Toerisme Vlaanderen opgevraagd worden en niet meer bij de uitbaters;
- Daar de nieuwe wetgeving duidelijker en helderder is, zal de toepassing en de controle ervan door de administratie veel evidenter zijn. De tijd die daardoor vrijkomt, zal dan aangewend kunnen worden om op het terrein controles en effectieve ondersteuning te verrichten. De klantvriendelijkheid van de afdeling Jeugd, die nu al positief ervaren wordt, zal er nog bij winnen.

4.4 Optie 3 – doorbreken van de link met 'Toerisme voor Allen'

Hoewel deze mogelijkheid door geen enkele van de doelgroepen en partijen geopperd wordt, zou het mogelijk zijn om de link met het decreet 'Toerisme voor Allen' op te geven en zelf eigen regels aangaande erkenningen van hostels en jeugdverblijfcentra te ontwikkelen.

RIA

Het voordeel van deze optie zit in het feit dat slechts 1 beleidsdomein en dus 1 minister belast is met de uitvoering van de regelgeving. Er bestaat dan geen 'dubbelzinnigheid' meer over wie bevoegd is voor welk onderdeel van de procedure (zowel voor erkenning als subsidiëring).

Dit – minieme – voordeel valt evenwel in het niets tegen de vele nadelen van dit systeem:

- het bestaan van 2 verschillende regelgevingen aangaande de erkenning van hostels en jeugdverblijfcentra, met alle mogelijke verwarringen en problemen van dien (verschillende voorwaarden, verschillende regels aangaande brandveiligheid);
- het verrichten van quasi dubbel werk door zowel de ambtenaren van Toerisme Vlaanderen als die van de afdeling Jeugd van het Agentschap Sociaal – Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen;
- de extra investering in personeel, en dan voornamelijk voor de afdeling Jeugd;
- de aanzienlijke meerkost dat dit met zich mee zal brengen…
- ….

4.5 Keuze en motivering van de optie

Optie 2 – uitvoering aan het voorliggende ontwerp van decreet - biedt ontegensprekelijk de meeste voordelen. Het ontwerp behoudt de door iedereen aanvaarde filosofie van de huidige regelgeving. De link met Toerisme Vlaanderen en met de regelgeving 'Toerisme voor Allen' blijft bestaan. Dat heeft als voordeel dat er maar 1 regelgeving voor de erkenning van hostels en jeugdverblijven bestaat.

Daarnaast wordt de planlast, die in de huidige regelgeving als een groot minpunt ervaren werd, volledig weggewerkt. Via logischere procedures, driejarenplanning en de 'één loket functie' wordt de planlast voor de uitbaters en de administratie gereduceerd tot het absolute minimum.

Optie 2 speelt ook in op de doelgroep van de individuele jongeren die binnen de huidige regelgeving moeilijk of niet aan hun trekken komen. Door de subsidiëring van deze initiatieven zullen er op termijn ook meer verblijfcentra en hostels inspelen op die individuele jongeren.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Juridisch-technische uitwerking

- (informeel) overleg met de sector over het ontwerp (einde 2010);
- Verzoek tot adviezen IF, wetgeving, RIA & JoKER en Vlaamse Jeugdraad (april 2011)
- analyse van de adviezen en eventuele aanpassingen van het ontwerp van decreet (mei 2011);

RIA

- eerste bespreking van het ontwerp van decreet door de Vlaamse Regering (mei 2011);
- Verzoek tot advies bij de Raad van State over het ontwerp van decreet (mei 2011);
- Analyse van het advies van de Raad van State en eventuele aanpassingen (juli / augustus 2011);
- 2de bespreking van het ontwerp van decreet door de Vlaamse Regering (september 2011);
- Indiening van het ontwerp van decreet in het Vlaamse Parlement (september 2011);
- Besprekingen in het Vlaamse parlement over het ontwerp van decreet (september / oktober / november 2011);
- Goedkeuring van het ontwerp van decreet in het Vlaamse Parlement (november / december 2011) – bekrachtiging door de Vlaamse Regering;
- Publicatie van het decreet houdende subsidiering van hostels, jeugdverblijven en hun ondersteuningsstructuren (december 2011);
- Inwerkingtreding van het decreet (in functie van publicatie en stand van zaken van goedkeuring besluit van de Vlaamse Regering).

Vóór de laatste stappen, maar na de goedkeuring door het Vlaamse Parlement van voorliggend ontwerp zullen er verschillende infosessies voor gebruikers en uitbaters georganiseerd worden, in samenspraak met en door de ondersteuningsstructuren CJT en de VJH. De juiste data voor die infosessies kan pas vrijgegeven worden wanneer er duidelijk zicht is op de goedkeuring door het Vlaamse Parlement.

5.2 Uitvoering en administratieve lasten

Het uitvoeringsbesluit bij het decreet zal de nadere regels bepalen met betrekking tot de subsidiëring van hostels en jeugdverblijfcentra . Het uitgangspunt is dat de nieuwe regels uiterlijk op 1 januari 2013 effectief uitwerking hebben. Daaruit volgt dat de aanzienlijke planlastvermindering pas dan effect zal hebben. 2012 moet daarom als overgangsjaar gezien worden.

5.3 Handhaving

De afdeling Jeugd van het Agentschap Sociaal – Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen is en blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de aanwending van de voorziene subsidies. Zo worden in het ontwerp van decreet procedures voorzien voor een terugvordering van de subsidies bij niet naleving van de decretale regels en desgevallend de afspraken van de driejaarlijkse overeenkomsten. Die procedures zullen nog nader gepreciseerd worden in het uitvoeringsbesluit bij dit ontwerp van decreet. Administratieve boetes worden niet voorzien in het voorliggende ontwerp van decreet.

Door de driejaarlijkse subsidies ontstaat er ook ruimte voor de administratie om buiten de planjaren meer en grondigere inspecties uit te voeren bij uitbaters en gebruikers.

RIA

5.4 Evaluatie

Een eerste grondige evaluatie van het decreet wordt voorzien in:

- 2014 voor de subsidiering van de ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ (en dit bij de analyse van de respectieve beleidsplannen van die verenigingen);
- 2015 voor de subsidiering van de hostels en jeugdverblijfcentra (+/- 3 jaren effectieve werking).

6 Consultatie

De normale consultatieprocedures voor het jeugdbeleid worden nageleefd. Er wordt een formeel advies gevraagd aan de Vlaamse Jeugdraad over het ontwerp van decreet. Hetzelfde zal trouwens gebeuren voor het ontwerp van besluit tot uitvoering van dit decreet.

Naast deze formele procedure zal er met de sector ook nog informeel overlegd worden, zowel over het voorliggende ontwerp als over het nog op te stellen ontwerp van besluit tot uitvoering ervan, en dit binnen het platform Jeugdtoerisme van het Steunpunt Jeugd.

Tevens zal voorliggend ontwerp van decreet voor advies voorgelegd worden aan IF (zie verder), advies wetgeving, Ria en JoKER en SARC.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Voor de uitvoering van dit ontwerp van decreet worden de volgende basisallocaties bedoeld:

- HG108 – Subsidies aan Jeugdverblijfcentra en Hostels
- HG110 – Subsidie voor de vzw Vlaamse jeugdherbergen
- HG111 – Subsidie voor de vzw Centrum voor Jeugdtoerisme
- HG117 – Subsidies aan de vzw ADJ

8 Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet komt tegemoet aan de voornaamste uitgangspunten voor de nieuwe wetgeving:

- waarborgen dat ieder kind en jongere uit Vlaanderen en Brussel op kamp kan gaan (gelijke kansen) met een preferentieel tarief voor het jeugdwerk;
- waarborgen dat de overnachtingscapaciteit voor kinderen en jongeren hoog blijft en dat het aanbod divers is;

RIA

- verminderen van de plan- en administratieve last voor de uitbaters en gebruikers;
- afstemmen van verschillende regelgeving op elkaar (link met decreet 'Toerisme voor Allen') en
- zekerheid geven aan de uitbaters door middel van driejaarlijkse subsidieperiodes.

9 Contactinformatie

Agentschap Sociaal - Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen
Afdeling Jeugd
Arenbergstraat 9 - 1000 Brussel
www.jeugdbeleid.be

Johan Van Gaens
Afdelingshoofd
02/553.41.25
johan.vangaens@cjsm.vlaanderen.be

Didier L'homme
Adjunct van de directeur
02/553.34.96
Didier.lhomme@cjsm.vlaanderen.be