



Vlaams
Parlement

stuk **19-B** (2011-2012) – Nr. 3-E
ingediend op 19 juni 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende tweede aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2012

Verslag

namens de Commissie voor Economie,
Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie,
Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door mevrouw Güler Turan
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van den Heuvel;
de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Chris Janssens;
de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de heer Matthias Diependaele, mevrouw Goedele Vermeiren;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Filip Watteeuw.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Kathleen Helsen, Griet Smaers, de heer Eric Van Rompuy;
de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Katleen Martens, de heer Jan Penris;
de heer Filip Anthuenis, mevrouw Fientje Moerman;
mevrouw Kathleen Deckx, de heer Jurgen Vanlerberghe;
de dames Vera Celis, Lies Jans;
de heer Lode Vereeck;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Stukken in het dossier:

- 19-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Erratum + Bijlagen
– Nr. 2: Amendementen
– Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetevaluatie, Inburgering en Toerisme
– Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
– Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
– Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12-A** (2011-2012) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2011-2012) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
– Nr. 2: Verslag
- 17-A** (2011-2012) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-B** (2011-2012) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Bevoegdheid Economie van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid	4
1.	Toelichting door de minister-president	4
2.	Bespreking.....	7
II.	Bevoegdheden Innovatie en Overheidsinvesteringen van mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding.....	7
1.	Toelichting door de minister	7
2.	Bespreking.....	9
III.	Bevoegdheid Werk van de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport	10
1.	Toelichting door de minister	11
2.	Bespreking.....	11
IV.	Bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie	13
1.	Toelichting door de minister	13
2.	Bespreking.....	14
V.	Indicatieve stemming.....	14

De Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie heeft op haar vergaderingen van 7, 12 en 14 juni 2012 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 besproken.

De commissie besprak de aan haar toegewezen bepalingen volgens de bevoegdheden van de verschillende ministers. Dit verslag is opgemaakt op basis van die bevoegdheidsverdeling:

- I. bevoegdheid Economie van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;
- II. bevoegdheden Innovatie en Overheidsinvesteringen van mevrouw Ingrid Lieten, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding;
- III. bevoegdheid Werk van de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;
- IV. bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie.

I. BEVOEGDHEID ECONOMIE VAN DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft, omvat de bevoegdheid Economie de volgende bepalingen:

- Artikel: 11 (EB0/1EC-A-2-Z/WT, EC0/1EA-A-4-Z/LO tot EC0/1EC-A-2-Z/WT, EB0/1EG-A-2-Z/WT, EC0/1EA-A-4-Z/LO tot EC0/1EC-A-2-Z/WT) en 59;
- Afdeling I: Entiteit CB0: CB0/1CD-A-2-Z/IS en CB0/1CD-X-2-Z/PA;
Entiteit EB0: EB0/1EC-A-2-Z/WT, EB0/1EE-A-2-Z/IS, EB0/1EG-A-2-Z/WT en EB0/1EG-A-2-Z/IS;
Entiteit EC0: Programma EA, EC, ED, EG;
- Afdeling V: Fonds Flankerend Economisch Beleid (Hermesfonds).

1. Toelichting door de minister-president

In mei 2012 heeft het Vlaams Parlement de vervroegde eerste begrotingsaanpassing 2012 goedgekeurd. Die begrotingsaanpassing heeft vooral de negatieve impact op de begrotingsontvangsten van de door het Federaal Planbureau in februari bijgestelde groeiverwachting voor 2012 verwerkt. Er wordt nu een tweede begrotingsaanpassing voorgelegd die gebaseerd is op de traditionele technische bilaterales.

Het opzet van deze tweede begrotingsaanpassing is enerzijds om de meest recente informatie over de uitvoeringcijfers 2011 en de verwachte evoluties van gebruikte parameters met impact op de ontvangsten- en uitgavenraming, correct te verwerken. Anderzijds bevat de voorliggende begrotingsaanpassing ook de nog verdere technische vertaling van de besparingsmaatregelen van de eerste begrotingsaanpassing.

Tevens wordt in het kader van de invoering van het Rekendecreet en de hiermee gepaard gaande aanpassing van de aanrekeningsregels van ontvangsten en uitgaven een nieuwe berekening van de overflow aan budgettair te neutraliseren ontvangsten en uitgaven in deze begrotingsaanpassing verwerkt.

Ten slotte worden op basis van de inschatting van de uitvoering van de begroting 2012 enkele beperkte inhoudelijke heroriënteringen van de middelen voorgesteld om te komen tot een optimale aanwending van de kredieten voor het economische beleid. Dit is bijzonder belangrijk ter ondersteuning van de economische groei, na de beperkte periode van recessie die de bedrijven in onze regio heeft getroffen.

Naar aanleiding van een technische opmerking van het Rekenhof worden zo nog twee aanpassingen doorgevoerd in de begroting van het Hermesfonds. De Vlaamse Regering zal hiervoor een amendement indienen, dat besproken zal worden in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting. De aanpassingen betreffen enerzijds een correctie op de gehanteerde ESR-code voor de aankoop van bedrijventerreinen (een 6 in plaats van een 4); anderzijds wordt een bijkomende uitgavenpost gecreëerd voor de overdracht van 100.000 euro aan de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) als vergoeding voor het beoordelen van dossiers in het kader van de strategische ecologiesteun.

De minister-president overloopt kort de voornaamste wijzigingen in het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie (EWI), voor wat het Agentschap Ondernemen en het Hermesfonds betreft.

Bij de eerste begrotingscontrole 2012 werd reeds 20 miljoen euro bespaard op het Hermesfonds. Deze noodzakelijke besparing is volledig ten laste genomen van de ecologiesteun. Dit was mede ingegeven door de significante onderbenutting van deze steunmaatregel in 2012.

Bij de tweede begrotingscontrole werden de volgende bijkomende saneringsingrepen doorgevoerd:

- de door de Vlaamse Regering aangekondigde besparing van 60 miljoen euro op de personeelskredieten (naast de zes percent besparing van het aantal koppen) over de periode 2012-2014 resulteerde voor 2012 bij het Agentschap Ondernemen in een vermindering van het weddekrediet met 209.000 euro;
- de noodzakelijke extra besparing van 10,5 miljoen euro in beleidskredieten impliceerde voor het Hermesfonds een verlaging van het vereffeningskrediet (VEK) met 900.000 euro. Het vastleggingskrediet (VAK) steeg netto met 600.000 euro wegens een bijstelling met 1.500.000 euro ten voordele van de demoprojecten in het kader van Flanders Care. Dit is een compensatie ten laste van de begroting van minister Vandeuren;
- het Hermesfonds kreeg bij de tweede begrotingscontrole de toestemming om in te teren op de opgebouwde reserve. De dotatie aan het Hermesfonds werd daarom verminderd overeenkomstig het bedrag aan opgebouwde reserves tijdens de vorige jaren, in casu 198.467.000 euro.

Wat de overflow met betrekking tot het Rekendecreet betreft, verklaart de minister-president dat de inwerkingtreding van het Rekendecreet op 1 januari 2012 een impact heeft op de personeelskredieten en op de werkings- en beleidskredieten. De eenmalige impact wegens de aanrekening van de weddes van december 2011 en december 2012 en het nemen van een provisie voor het vakantiegeld te betalen in 2013, werd gebudgetteerd op 2.038.000 euro. De eindejaarinstructies 2011 en de aanrekeningregels van het Rekendecreet leidden ertoe dat een aantal facturen uit 2011 pas in 2012 betaald konden worden. De eenmalige overflow bedroeg 494.000 euro.

Ten slotte geeft de minister-president nog een overzicht van de nieuwe beleidsmaatregelen. Door de herschikking van middelen binnen het Hermesfonds is er ruimte voor een beperkt aantal nieuwe beleidsmaatregelen.

Zo wordt voor de kmo-portefeuille het bedrag van 36 miljoen euro verhoogd met 1 miljoen euro. Dit moet toelaten om de uitbreiding van de kmo-portefeuille met de nieuwe domeinen van steun voor advies met betrekking tot ecologie en energie, groei en de overnameproblematiek, beter op te vangen. Deze verhoging geldt zowel voor VAK als voor VEK.

Vervolgens werd het budget voor initiatieven ter bevordering van het ondernemerschap met bijna 11 miljoen euro verhoogd. Met dit budget worden in 2012 een aantal projectoproepen en openbare aanbestedingen uitgeschreven die erop gericht zijn het ondernemerschap in Vlaanderen te stimuleren en te professionaliseren. Het gaat onder meer om projectoproepen voor brugprojecten, de ondersteuning van startende en jonge ondernemers in Vlaanderen, aanbestedingen met betrekking tot de gazellesprong en het beleid rond opvolging en overname. Deze bouwen inhoudelijk verder op de ervaringen met het lopende beleid.

Het merendeel van deze middelen is afkomstig van het budget van 8,6 miljoen euro dat uitgetrokken werd voor de Vlaamse cofinanciering van EFRO-projecten (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling) omdat het EFRO-programma quasi volledig bestemd is.

Ten slotte wordt een begrotingslijn gecreëerd voor Screen Flanders, het zogenaamde economische filmfonds. Met deze nieuwe steunmaatregel, die aangemeld is bij de Europese Commissie, wordt een extra financiële ondersteuning gegeven aan filmproducties die een deel van hun bestedingen specifiek in het Vlaamse Gewest doen. Deze ondersteuning zal moeten resulteren in een toename van het aantal producties in Vlaanderen en een stimulans zijn voor de audiovisuele sector. Het algemene principe van het nieuwe financieringsmechanisme is dat op basis van een steunaanvraag financiering kan worden verleend op voorwaarde dat het geld dat aan de producenten toevertrouwd wordt, in het Vlaamse Gewest uitgegeven wordt (elke euro die aan een producent wordt toevertrouwd, moet op zijn minst één euro audiovisuele uitgaven in het Vlaamse Gewest opbrengen). De financiering wordt toegekend in de vorm van terugbetaalbare voorschotten op netto-ontvangsten. Het maximale steunbedrag bedraagt 400.000 euro en er wordt gevraagd om minimaal voor 250.000 euro in aanmerking komende uitgaven te doen in het Vlaamse Gewest. Het vastleggingskrediet bedraagt 5 miljoen euro.

De middelen voor Screen Flanders, de kmo-portefeuille en andere bijstellingen worden gecompenseerd op de ecologiepremie. Het vastleggingskrediet voor de ecologiesteun na de tweede begrotingscontrole bedraagt dan nog steeds 71,6 miljoen euro. De voorziene nieuwe stimulerende maatregelen ter versterking van de ecologische investeringen zijn door de Vlaamse Regering op 4 mei 2012 principiëel goedgekeurd. Dit zal leiden tot een ingrijpende wijziging in het stelsel van de ecologiesteun. Belangrijkste wijziging is dat naast technologieën die voorkomen op een limitatieve lijst, ook de mogelijkheid gecreëerd wordt om strategische ecologieprojecten te ondersteunen voor investeringen vanaf 5 miljoen euro die een innovatieve integrale milieu- en of energieoplossing op bedrijfsniveau bieden. De maatregelen zullen echter in 2012 nog niet op kruissnelheid kunnen komen, waardoor een heroriëntering naar ander beleidsdoelstellingen verantwoord is om de onderbenutting op te vangen.

De onverwachte recessie in de tweede helft van 2011 werkte ook door op de inkomsten van de Vlaamse overheid. Met deze tweede begrotingscontrole rondt de Vlaamse Regering de noodzakelijke bijstellingen af. De besparingsingrepen zorgen ervoor dat Vlaanderen niet enkel een begroting in evenwicht heeft maar dat de noodzakelijke impulsen voor de economie ook worden doorgezet. Het Hermesfonds van het Agentschap Ondernemen blijft in dit kader een krachtig instrument om nieuw ondernemerschap en transformerend ondernemerschap te ondersteunen. Dit vormt een garantie voor een voorspoedig economisch herstel in Vlaanderen.

2. Bespreking

De heer *Bart Van Malderen* vraagt of de generieke besparing op personeelskosten bij het Hermesfonds ook resulteert in een vermindering van het aantal personeelsleden.

Hij zegt dat Screen Flanders een goed initiatief kan zijn om de Vlaamse audiovisuele sector, die het niet gemakkelijk heeft, te ondersteunen maar hij vraagt zich ook af of dit initiatief afgestemd is met het Vlaams Audiovisueel Fonds. De spreker is van oordeel dat beide initiatieven complementair moeten zijn en dat die complementariteit van nabij moet worden bewaakt.

Mevrouw *Martine Fournier* stelt vast dat er een verhoging is van de subsidie die wordt toegekend aan Zenitor, in het kader van de bestrijding van de armoede bij gefailleerde zelfstandigen. Zij vraagt of de 300.000 euro die wordt uitgetrokken voor de samenwerking tussen Zenitor en Efrem een bijkomend budget is, of dat het een toewijzing is uit de midelen die al waren vastgelegd in de oorspronkelijke begroting voor 2012.

De *minister-president* antwoordt dat het weddereferstekrediet van het Agentschap Ondernemen, dat los staat van het Hermesfonds, een besparing van 209.000 euro moet ondergaan, maar het is aan de leidend ambtenaar om die besparing in concrete maatregelen om te zetten. Hij heeft daarvoor de nodige autonomie. Er wordt dus geen lineaire reductie van het aantal personeelsleden opgelegd door de Vlaamse Regering en het is dan ook niet mogelijk precies aan te geven in welke mate de besparing aanleiding geeft tot een vermindering van het personeel. Deze ingreep zal niet onmiddellijk leiden tot een extra reductie in personeelsleden bovenop de 6%.

In het kader van Screen Flanders wordt een protocol afgesloten met het Vlaams Audiovisueel fonds (VAF). Op deze wijze wordt ook de complementariteit bewaakt met andere initiatieven die de Vlaamse audiovisuele sector ondersteunen.

De minister-president verduidelijkt ten slotte nog dat het bedrag ter beschikking van Tusenstap/Zenitor en Efrem tegenover de initiële begroting is verhoogd met 100.000 euro.

II. BEVOEGDHEDEN INNOVATIE EN OVERHEIDSINVESTERINGEN VAN MEVROUW INGRID LIETEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INNOVATIE, OVERHEIDSINVESTERINGEN, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft, omvatten de bevoegdheden Innovatie en Overheidsinvesteringen:

Artikel: 11 (ECO: Lieten: EB0/1EC-B-2-A/WT tot EB0/1EF-B-2-Z/WT, EB0/1EG-B-2-Z/WT tot EB0/1EG-B-2-Z/WT), 14 en 15;

Afdeling I: Entiteit CB0: CB0/1CD-B-2-Z/PA;

Entiteit EB0: Programma EA, EC (uitgezonderd EB0/1EC-A-2-Z/WT), EE (uitgezonderd EB0/1EE-A-2-Z/IS), EF, EB0/1EG-B-2-Z/WT.

1. Toelichting door de minister

De economische vooruitzichten zijn niet dermate gekeerd tegenover de eerste begrotingscontrole in mei 2012, dus het zal, volgens de minister, niet verbazen dat in deze begrotingsaanpassing geen bijkomende beleidsmarge was om nieuwe uitgaven te financieren. Deze aanpassing beperkt zich dus tot de noodzakelijke technische aanpassingen van de kredieten.

Wat is er concreet opgenomen in deze begrotingsaanpassing?

1. de verwerking van de index op de lonen ten gevolge van de spilindexoverschrijding;

2. de herberekening van de overgedragen saldi bij de instellingen op basis van de uitvoeringsrekeningen 2011;
3. de herberekening van de overflow, conform het Rekendecreet;
4. de aanpassing van de parameters (onder meer de energieprijzen);
5. de ‘vergrijzing’ of ‘endogene groei’ van de loonkosten;
6. de aanpassingen in betaalkredieten (VEK) nodig om de engagementen te kunnen honoreren die werden aangegaan;
7. de reeds bij de eerste begrotingscontrole besliste en aangekondigde besparingen op het ‘apparaat’ werden concreet ingebracht op de betreffende begrotingsartikelen. Het gaat hierbij om een besparing van 20 miljoen euro op loonkredieten, die in 2014 moeten ressorteren in een vermindering van het aantal ambtenaren met 6 percent ten opzichte van het begin van de legislatuur en een besparing van 10,5 miljoen euro op de werkingskredieten.

Naast de nieuwe berekening van de overflow werd bij de meeste Vlaamse rechtspersonen begonnen met de aanwending van het historisch opgebouwde begrotingssaldo. Dit betekent dat er een eenmalige vermindering is van het correlatief krediet, waarbij de opgebouwde reserves worden aangewend voor de voorziene uitgaven. Deze techniek werd in het verleden al altijd toegepast bij bijvoorbeeld het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) en wordt nu ook toegepast bij de Herculesstichting.

De minister geeft vervolgens een kort overzicht van de voornaamste concrete aanpassingen.

Programma EA

Ten opzichte van de eerste begrotingscontrole is er een stijging van 57.000 euro in vastleggingskrediet en vereffeningskrediet. Ingevolge de aanrekeningsregels van het Rekendecreet is er een overflow van 1.156.000 euro in vastleggingskrediet (VAK) en 1.297.000 euro in vereffeningskrediet (VEK).

Op begrotingsartikel EB0/1EA-B-2-Z/IS, de toelage aan de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie (VRWI), wordt een besparing van 15.000 euro aangerekend. De besparing op het personeel bedraagt 10.000 euro, de vergrijzingsbonus bedraagt 3000 euro en de besparing op de werking bedraagt 8000 euro.

Programma EC

Globaal daalt het krediet van het programma ten opzichte van de eerste begrotingscontrole met 87.000 euro in vastleggingskrediet en 163.000 euro in vereffeningskrediet. Er wordt een overflow aangerekend van 19.000 euro.

Op begrotingsartikel EB0/1EC-B-2-A/WT wordt een besparing van 36.000 euro aangerekend die kadert in de globale besparing van 10,5 miljoen euro op werking. Op dit begrotingsartikel worden studies en consultancy-opdrachten gefinancierd.

Op begrotingsartikel EB0/1EC-B-2-Z/IS wordt enerzijds een daling van 51.000 euro ten gevolge van de verrekening van het overschot van het begrotingsjaar 2011 en anderzijds een overflow van 19.000 euro aangerekend. Dit is een toelage aan het IWT ter ondersteuning van de Vlaamse deelname aan de Europese programma's.

Programma EE

Ten opzichte van de eerste begrotingscontrole daalt het vastleggingskrediet met 17.302.000 euro en daalt het vereffeningskrediet met 17.334.000 euro. Er wordt een overflow van 42.000 euro aangerekend.

De daling van het krediet valt voornamelijk te verklaren door de daling van de subsidie aan de Herculesstichting met 15.000.000 euro voor de financiering van (middel)zware onderzoeksinfrastructuur. Dit is het gevolg van het feit dat bij de tweede begrotingscontrole begonnen werd met het aanwenden van de historisch opgebouwde begrotingssaldi bij de Vlaamse rechtspersonen. Door deze aanwending kon het correlatief krediet voor de financiering van (middel)zware onderzoeksinfrastructuur dalen met 15.000.000 euro. Dit gebeurt technisch onder de vorm van een VAK en een VEK. De machtiging, met andere woorden de mogelijkheid om nieuwe verbintenissen aan te gaan, blijft op hetzelfde peil als bij begrotingsopmaak 2012, namelijk 15.000.000 euro.

Binnen dit programma wordt voor de generieke besparingen in het kader van een globale vermindering van de apparaatskosten, een besparing van 8000 euro aangerekend op de werkingstoelage van de Herculesstichting en 272.000 euro op de werkingmiddelen van het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen (FWO).

Programma EF

Bij de tweede begrotingscontrole dalen de kredieten van dit programma met 45.518.000 euro in vastleggingskrediet (VAK) en vereffeningskrediet (VEK). De machtiging daalt met 640.000 euro. De daling wordt hoofdzakelijk verklaard door de daling van het correlatief krediet (het effectieve betaalkrediet) op de lijnen van het IWT met betrekking tot projecten op initiatief van bedrijven en innovatiesamenwerkingsverbanden en de innovatieve acties vanwege de Vlaamse Regering. Het betreft het geheel aan middelen waarmee uitvoering wordt gegeven aan de betalingsverplichtingen resulterend uit de verbintenissen aangegaan voor steunverleningen aan onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten en innovatieprojecten op vrij initiatief van bedrijven en innovatiesamenwerkingsverbanden. De verlaging wordt verklaard door de lagere inschatting van de betaalverplichtingen in 2012 én van het gebruik van de saldi 2011. Er wordt een overflow aangerekend van 11.676.000 euro.

In het kader van de generieke maatregel met als doel de globale apparaatskost te verminderen, worden de volgende besparingen gerealiseerd:

- 100.000 euro op de werking van Interuniversitair Micro-Elektronicacentrum (IMEC);
- 92.000 euro op de werking van het Vlaams Instituut voor Biotechnologie (VIB);
- 55.000 euro op de werking van Interdisciplinair Instituut voor Breedbandtechnologie (IBBT);
- 83.000 euro op de werking van het IWT;
- 290.000 euro op de werking van de VITO.

Programma EG

Op dit programma worden de subsidies in het kader van wetenschapscommunicatie aangerekend. Ook Flanders Technology International (FTI) en Flanders District of Creativity (Flanders DC) worden vanuit dit programma gesubsidieerd. Bij de eerste begrotingscontrole werd een verkeerde berekening van de index bij beide begunstigden toegepast. In het kader van de tweede begrotingscontrole wordt dit rechtgezet, met een verhoging van de kredieten met 72.000 euro tot gevolg.

2. Bespreking

De heer *Jan Laurys* zegt dat het opvalt dat er vooral gesnoeid wordt in de betalingskredieten van het IWT. Er was een overschot in de betaalkredieten van de instelling in 2011. Is dat de reden waarom die betalingskredieten ook in 2012 werden teruggeschroefd?

Blijkbaar werden de projecten op initiatief van de bedrijven en de innovatiesamenwerkingsverbanden ook teruggeschroefd. Is daar een verklaring voor? Is dat omdat de kwaliteit van de ingediende projecten niet voldeed? Wordt er een inspanning gedaan om die initiatieven toch op peil te houden en worden bedrijven gestimuleerd om toch gebruik te maken van dat instrumentarium?

Er is ook een besparing bij de mediaprojecten. Ligt dat aan de late beslissingen die de Vlaamse Regering ter zake heeft genomen? Wat verwacht men voor volgend jaar? Zet de dalende trend zich door?

Voor de innovatieve acties van de Vlaamse Regering is er voor 5 miljoen euro aan vastleggingsmachtiging. Over welke acties gaat het?

De heer *Matthias Diependaele* is van oordeel dat het belangrijk is na te gaan of de geïnvesteerde overheidsmiddelen goed terecht komen. Het tweede rapport-Soete kan daarbij nuttig zijn.

Bij de eerste begrotingscontrole had het Rekenhof opgemerkt dat er meer toelichting moest zijn bij de besparingen die op het Hermesfonds werden doorgevoerd. Over welke projecten gaat het daarbij?

Bij de uitgaven voor het wetenschappelijk en technologisch onderzoek in de landbouw is er een bijstelling naar boven van 796.000 euro. Kan dat verder worden toegelicht? Ook bij de uitgaven voor het strategisch basisonderzoek is er een bijstelling naar boven van 1.930.000 euro. Dat zou een herraaming van de uitgaven zijn. Kan dat ook worden toegelicht?

Minister *Ingrid Lieten* verklaart dat betaalkredieten worden aangepast op basis van actuele herraamingen van wat men voorziet dat nog zal moeten betaald worden. Voor wat het IWT aangaat, is er op dat vlak al heel wat verbeterd. In het begin van de legislatuur was er een grote betalingsachterstand, die ondertussen grotendeels weggewerkt is. Het IWT heeft overigens zelf heel wat geïnvesteerd in haar processen, voor de opvolging van de betalingen, op basis van de werkelijk goedgekeurde dossiers, op basis van de tussentijdse rapportering en op basis van de ontvangen facturen. Daardoor kan men een en ander beter opvolgen, waardoor kredieten juister kunnen worden herraamd. De vastleggingen blijven gelijk, dus de engagementen naar de bedrijven verminderen niet. De minister zegt verder dat het ook een gezond financieel principe is dat de saldi die bij verschillende rechtspersonen zijn opgebouwd, terug bij het beleid betrokken worden. Dat is een algemene beleidslijn van de minister bevoegd voor Financiën.

De gegevens over de innovatieve acties van de Vlaamse Regering zullen later worden bezorgd.

III. BEVOEGDHEID WERK VAN DE HEER PHILIPPE MUYTERS, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, WERK, RUIMTELIJKE ORDENING EN SPORT

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft, omvat de bevoegdheid Werk de volgende bepalingen:

Artikel: 11 (JB0/1JD-G-2-A/WT tot JB0/1JD-G-5-F/WT, JC0/1JD-G-2-A/WT tot JC0/1JD-G-2-Z/IS) en 17;

Afdeling I: Entiteit CB0: CB0/1CB-G-2-Z/PR;

Entiteit JB0: Programma JA, JB0/1JB-G-2-Z/PR, JD;

Entiteit JC0: Programma JA, JD.

1. Toelichting door de minister

Bij de apparaatkredieten zijn de werkingskosten van het departement en van het subsidieagentschap licht gestegen als gevolg van verhoogde loonkredieten. Overflow die werd ingeschat bij de initiële begroting voor 2012 werd nu op basis van onderbouwde cijfers bijgesteld. Voor beide entiteiten levert dit een iets hoger eenmalig overflowkrediet op.

Bij de provisies van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie (WSE) werd vanuit de provisie 4 miljoen euro toegewezen naar Sociale Economie ter uitvoering van de VIA 4-afspraken (Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Socialprofitsector) voor de private en socialprofitsectoren 2011 -2015.

Er blijft 60,9 miljoen euro aan provisie dat via regeringsbesluiten wordt toegewezen voor het loopbaanakkoord, het plan 'alternatieven jobkorting' en een nog geïncorporeerd deel van de WIP-middelen (werkgelegenheids- en investeringsplan).

Wat de evolutie van de beleidskredieten van de entiteiten Werk (VAK en VEK) aangaat zijn er enkele aanpassingen. De financieringsperiode van structurele EAD-projecten (evenredige arbeidsdeelname en diversiteit) werd eenmalig verkort om ze te laten sporen met het kalenderjaar. Voor het departement Werk en Sociale Economie betekent dit 850.000 euro minder beleidskrediet in VAK en 947.000 euro minder in VEK.

De Vlaamse Diensten voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) ziet zijn dotaties met bijna 5 miljoen euro stijgen als gevolg van de indexbijpassing op loongedeelten, endogene groei, bijpassing voor verhoogde pensioenbijdrage van het statutair personeel en bijkomende overdrachten in het kader van de VIA-akkoorden. Deze verhogingen werden afgetopt door de eerste bijdrage van de VDAB in de zes percent personeelsbesparing en haar aandeel in de bijkomende besparing op apparaatkredieten. De overflow voor de VDAB wordt gefixeerd op een iets hoger niveau.

Het VAK en VEK voor het Vlaams Subsidieagentschap Werk en Sociale Economie dalen met 853.000 euro, hoofdzakelijk wegens regularisaties van DAC'ers (derde arbeidscircuit), waarbij de middelen overgaan naar de beleidsdomeinen.

De SYNTRA Vlaanderen dotatie, exclusief overflow, daalt met 200.000 euro (bijdrage in personeelsbesparing, besparing op apparaatkosten, overdracht van budget voor huisvestingskosten van personeel van SYNTRA Vlaanderen in het Vlaams administratief centrum Brugge. De overflow bij SYNTRA wordt gefixeerd op 1.216.000 euro (eenmalige toekenning).

De kredieten van het ESF-agentschap (Europees Sociaal Fonds) blijven stabiel op 19.365.000 euro.

2. Bespreking

De heer *Koen Van den Heuvel* vraagt hoe de VDAB de inkrimping van zijn personeelsbestand zal doorvoeren. Gaat het om natuurlijke afvloeiingen? Is de consequentie daarvan dat de VDAB minder in eigen beheer zal uitvoeren en meer zal uitbesteden aan derden?

Het Rekenhof stelt vast dat de VDAB 138 miljoen euro kan overdragen. Wat betekent dat precies? Gaat het hier om reservemiddelen?

In 2010 werd op de Vlaamse ondersteuningspremie (VOP) een besparing doorgevoerd om dat budget onder controle te kunnen houden. Het Rekenhof blijft opmerken dat dit budget hoog blijft. De spreker vraagt of het niet nuttig zou zijn te onderzoeken waarom de uitgaven voor de VOP zo hoog blijven. De VOP is een zeer nuttig instrument voor

de integratie van personen met een arbeidshandicap op de arbeidsmarkt. Daarom is het belangrijk dat dit instrument efficiënt wordt georganiseerd.

Mevrouw *Lydia Peeters* vraagt naar de achtergrond van de verhoging van het budget van de 50+-premie met 1,9 miljoen euro. Is dat een gevolg van de uitvoering van het VESOC-akkoord loopbaanbeleid (VESOC: Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité)? Welke doelstellingen worden er nagestreefd met deze verhoging?

De heer *Bart Van Malderen* wijst erop dat de vermindering van het VDAB-personeel tot sociale onrust leidt. Het personeelsbestand van de VDAB is de laatste tien jaar wel toegenomen, maar ook het aantal taken van het agentschap is sterk gestegen. In het kader van het VESOC-akkoord loopbaanbeleid zijn die taken nog toegenomen. Waar denkt de VDAB te kunnen snoeien in zijn personeelsbestand?

Wat de investeringen van de VDAB betreft, is het agentschap verplicht de volledige kostprijs van die investeringen in de begroting in te schrijven in het begrotingsjaar waarin de kosten worden gemaakt. In jaren van noodzakelijke besparingen is zoiets niet evident, waardoor een aantal dringende projecten wellicht langer zullen blijven liggen. Dat is iets dat de efficiënte werking van de organisatie in het gedrang kan brengen.

Hoe zal een en ander worden vertaald in het nog in opmaak zijnde jaarondernemingsplan (JOP) van de VDAB?

De heer *Robrecht Bothuyne* zegt dat SYNTRA Vlaanderen sinds 2008 de mogelijkheid heeft om onderwijskwalificaties te verbinden aan de leertijd. In het kader daarvan heeft het Departement Onderwijs een bijkomend aantal uren algemene vorming opgelegd, die dus ook door SYNTRA Vlaanderen moeten worden georganiseerd. Op jaarbasis gaat het om een bijkomende kost van 300.000 euro, vooral bestemd voor de betaling van lesgevers. De voorbije twee jaar heeft het agentschap dit betaald binnen de reguliere begroting. Zou dit niet moeten bekostigd worden vanuit een toelage vanwege het Departement Onderwijs, dat de bijkomende opdracht heeft gegeven? Deze bijkomende kost maakt het voor SYNTRA Vlaanderen ook moeilijker om zelf innovatieve nieuwe opleidingen te kunnen aanbieden. Het zou ook niet meer dan logisch zijn dat de prefinanciering die SYNTRA Vlaanderen hierbij heeft gedaan, ook zou worden terugbetaald.

Minister *Philippe Muyters* zegt dat de door de heer Bothuyne opgeworpen problematiek bekend is. Dit zal worden bekeken bij de opmaak van de besluiten van de Vlaamse Regering in het kader van het nieuwe SYNTRA-decreet.

Over de personeelsproblematiek bij de VDAB zegt de minister dat de Vlaamse Regering met het management en de raad van bestuur van de VDAB afspraken maakt over de doelstellingen die moeten gehaald worden, maar dat het aan dat management en de raad van bestuur zelf is om dat op een autonome manier te vertalen naar operationeel beleid. De minister heeft aan het management een maandelijkse rapportage gevraagd over de stand van zaken in het bereiken van de doelstellingen inzake besparingen op de personeelskosten. De minister benadrukt dat de beheersovereenkomst niet werd gewijzigd en dat die dus moet worden uitgevoerd. Ook het loopbaanakkoord moet worden uitgevoerd.

Over de reserve van de VDAB zegt de minister dat bij de begrotingsopmaak voor 2013 zal onderzocht worden hoe het saldo op gecontroleerde wijze zou kunnen worden afgebouwd, op zo een wijze dat het ESR-vorderingssaldo neutraal is.

Voor de investeringen van de VDAB geldt wat algemeen geldend is: ofwel worden ze in één keer in hun totaliteit gebudgetteerd, ofwel worden ze via publiek-private samenwerking (pps) gefinancierd.

In verband met de VDAB is ook naar de sociale partners al het signaal gegeven dat er geen ruimte is voor bijkomende middelen.

De minister stelt voor de leiding van de VDAB in de commissie uit te nodigen, na het opmaken van het JOP, voor verdere toelichting.

Dat er meer uitgaven zijn voor de VOP, betekent volgens de minister dat het een succesvolle maatregel is. De verhoging van de kosten teren echter wel in op het budget voor Werk. Dat moet elders worden gecompenseerd. Daarom werd er in 2010 al een eerste hervorming van de VOP doorgevoerd. Het is een geleidelijke hervorming, waarvan kan worden verwacht dat die stilaan zijn effect zal hebben. De minister gelooft dat de premies binnen het budget kunnen worden uitbetaald, door met de middelen te schuiven. In elk geval moet dit aangepakt worden bij de begrotingsopmaak voor 2013.

Dat geldt overigens ook voor de 50+-premie. Hier was er al een maatregel om de Vlaamse en federale premies niet te cumuleren, maar als de federale premie wegvalt, blijft enkel de Vlaamse premie over. Met het loopbaanakkoord werd het stelsel van de 50+-premie al grondig gewijzigd. Dat treedt in werking vanaf 1 januari 2013. Er zijn daarvoor bijkomende budgetten voorzien, want die premie is een essentieel gegeven binnen de uitvoering van het loopbaanakkoord.

IV. BEVOEGDHEID SOCIALE ECONOMIE VAN MEVROUW FREYA VAN DEN BOSSCHE, VLAAMS MINISTER VAN ENERGIE, WONEN, STEDEN EN SOCIALE ECONOMIE

Voor wat de bespreking in de commissie Economie betreft, omvat de bevoegdheid Sociale Economie de volgende bepalingen:

Artikel: 11 (JB0/1JE-F-2-C/WT, JC0/1JE-F-2-A/WT tot JC0/1JE-F-4-Z/PR);

Afdeling I: Entiteit JB0: Programma JA, JB0/1JB-F-2-Z/PR, JE, JF;

Entiteit JC0: Programma JA, JE.

1. Toelichting door de minister

De maatregelen die bij de tweede begrotingsaanpassing voor het jaar 2012 op het beleidsdomein Sociale Economie genomen werden, zijn hoofdzakelijk te herleiden tot de uitvoering van de akkoorden die in het kader van het vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Socialprofitsector (VIA 4) gesloten werden.

Zo verhogen de kredieten voor de sociale werkplaatsen met 1,1 miljoen euro. Het betreft hier het uitbreidingsbeleid, het verhogen van de middelen voor het vormingsfonds, de vergoedingen voor onregelmatige prestaties, de managementondersteuning en de eindejaarspremie. De eerste drie maatregelen worden gefinancierd vanuit de provisie op het beleidsdomein Werk. De middelen voor managementondersteuning en de eindejaarspremie zullen via een herverdelingsbesluit vanuit Welzijn worden overgeheveld.

De VIA 4-afspraken hebben, wat de beschutte werkplaatsen betreft, betrekking op het uitbreidingsbeleid, het verhogen van de middelen voor het vormingsfonds, VAP-dagen 2012 (verbeterings- en aanpassingspremie), kwaliteitsversterking, managementondersteuning en eindejaarspremie. Gezamenlijk betekent dit een verhoging met 6 miljoen euro. Ook hier worden de eerste vier maatregelen gefinancierd vanuit de voorziene provisie bij het beleidsdomein Werk. De VIA-middelen voor managementondersteuning en de eindejaarspremie zullen via een herverdelingsbesluit vanuit Welzijn worden overgeheveld.

Voor het begrotingsartikel ‘ontwikkeling van de lokale diensteneconomie’ is er een stijging met 373.000 euro, ook hier als gevolg van de VIA 4-afspraken. Deze hebben betrekking op het uitbreidingsbeleid en het vormingsfonds, beide gefinancierd vanuit de provisie op het beleidsdomein Werk.

2. Bespreking

Mevrouw *Goedele Vermeiren* merkt op dat er een stijging van het budget voor maatwerk is van meer dan 7 miljoen euro. Waarom werd die verhoging nu pas opgenomen, en niet bij de eerste begrotingsaanpassing?

De *minister* verduidelijkt dat de onderhandelingen over het VIA-akkoord enige tijd hebben geduurd. Men moest dus wachten op het akkoord vooraleer kon worden ingeschat in welke mate het budget moest worden verhoogd. Het gaat overigens om middelen die uit twee andere departementen, Werk en Welzijn, worden overgeheveld. De eerste begrotingscontrole ging vooral om lineaire maatregelen, terwijl in de tweede begrotingscontrole de beleidsbudgetten werden bekeken.

V. INDICATIEVE STEMMING

De aan de commissie toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 worden bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen voor en 5 stemmen tegen.

Patricia CEYSENS,
voorzitter

Güler TURAN,
verslaggever