Vlaams Parlement

stuk **1236** (2010-2011) – Nr. 2
ingediend op 24 oktober 2011 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, wat de medewerking van de lokale overheden bij de toepassing van sommige bepalingen van dat decreet betreft

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid
uitgebracht door mevrouw Vera Jans

verzendcode: WEL

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Tom Dehaene.

Vaste leden:
de heer Tom Dehaene, de dames Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack;
de heer Peter Gysbrechts, mevrouw Vera Van der Borght;
de heer John Crombez, mevrouw Else De Wachter;
de dames Lies Jans, Helga Stevens;
mevrouw Ulla Werbrouck;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:
de dames Sonja Claes, Griet Coppé, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
de dames Gerda Van Steenberge, Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;
mevrouw Mia De Vits, de heer Bart Van Malderen;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Goedele Vermeiren;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:
1236 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 4
2. Algemene bespreking 5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen..... 6
4. Stemming..... 6

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid besprak op dinsdag 18 oktober 2011 het ontwerp van decreet tot wijziging van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, wat de medewerking van de lokale overheden bij de toepassing van sommige bepalingen van dat decreet betreft.

1. Toelichting door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 is op 1 januari 2010 in werking getreden, op enkele artikelen na. Voor de uitvoering van enkele bepalingen van dat decreet wordt een beroep gedaan op de medewerking van de lokale overheden. Die medewerking wordt niet zelden geregeld bij besluit van de Vlaamse Regering. Aldus vermeldt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers een aantal gevallen waarin de medewerking van de lokale overheden vereist is.

Als degene die bij een gerechtelijke beslissing gemachtigd wordt om op te treden als verantwoordelijk beheerder van een woonzorgcentrum, een dagverzorgingscentrum of een centrum voor kortverblijf (onder andere een curator), beslist tot een spoedige stopzetting van de uitbating van die voorziening, dient hij vooraf overleg te plegen met onder meer de burgemeester en de OCMW-voorzitter (Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn) van de gemeente waarin de voorziening gevestigd is.

Bij onmiddellijk, reëel en ernstig gevaar voor de gezondheid en de veiligheid van de gebruikers van een erkende voorziening kan de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid beslissen om de onmiddellijke stopzetting van de uitbating van de voorziening te bevelen, in afwachting van de intrekking van de erkenning. Aan die beslissing moet overleg voorafgaan met de burgemeester en de OCMW-voorzitter van de gemeente waarin de voorziening gevestigd is.

De uitvoering van een beslissing tot sluiting van een voorziening moet het voorwerp uitmaken van voorafgaand overleg tussen de burgemeester en de OCMW-voorzitter van de gemeente waarin de voorziening gevestigd is.

Ook voor het toezicht op de naleving van de brandveiligheidsnormen door woonzorgvoorzieningen zal een beroep worden gedaan op de medewerking van de burgemeester. De burgemeester wordt belast met het uitreiken van een attest waaruit blijkt dat een voorziening van zijn gemeente aan de brandveiligheidsnormen voldoet, of in welke mate de voorziening daaraan voldoet. Tevens wordt de brandweer belast met taken van onderzoek naar de naleving van de brandveiligheidsnormen door de voorziening, en met taken van rapportering of advisering daarover aan de burgemeester.

Bij een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat specifieke brandveiligheidsnormen bepaalt voor sommige woonzorgvoorzieningen en dat de procedure regelt voor het afgeven van een attest over de naleving van die brandveiligheidsnormen door de voorzieningen, heeft de Raad van State recentelijk opgemerkt dat, als de Vlaamse Gemeenschap in het raam van die procedure een beroep wil doen op de medewerking van de burgemeester en de brandweer, voor die medewerking een expliciete juridische grondslag moet bestaan.

Dit ontwerp van decreet heeft dan ook in essentie tot doel om in het Woonzorgdecreet, waar nodig, een uitdrukkelijke rechtsgrond in te schrijven voor de medewerking van de lokale overheden bij de uitvoering van dat decreet. Tevens wil het, daarbij aansluitend, de rechtsgrond expliciteren voor enkele bepalingen van voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 en van voormeld ontwerp van besluit met betrekking tot de

specifieke brandveiligheidsnormen en het afleveren van een brandveiligheidsattest voor sommige woonzorgvoorzieningen.

Over dit ontwerp van decreet hebben de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG), de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Raad van State advies uitgebracht. Alleen in het advies van de Raad van State werden opmerkingen bij het ontwerp geformuleerd. Aan al die opmerkingen werd gevolg gegeven.

2. Algemene bespreking

Mevrouw *Vera Van der Borght* merkt op dat dit ontwerp van decreet de Vlaamse Regering machtigt om individuele afwijkingen op de brandveiligheidsnormen toe te staan. Het lid waarschuwt voor deze bepaling omdat het ontwerp van decreet geen afwijkingscriteria vastlegt.

In zijn advies roept de SAR WGG de Vlaamse Regering op om voldoende energie en middelen te steken in het voorkomen van sluitingen van voorzieningen. De strategische adviesraad zegt voorts dat de overheid onder andere preventief moet werken, een eenduidige regelgeving moet hanteren en voorts inspectie en toezicht moet inzetten om voorzieningen bij te staan in het voorkomen van situaties die leiden tot sluiting. Mevrouw Vera Van der Borght is het eens met deze bezorgdheid en roept de minister op daar de nodige aandacht aan te besteden. Afsluitend zegt het lid dat zij dit technische ontwerp van decreet zal goedkeuren.

Mevrouw *Marijke Dillen* zal dit ontwerp van decreet goedkeuren. De spreekster neemt aan dat de criteria op basis waarvan afgeweken kan worden van de brandveiligheidsnormen, bepaald zullen worden in een uitvoeringsbesluit. Ze vraagt de minister naar enkele voorbeelden.

Mevrouw *Katrien Schryvers* zegt dat dit ontwerp van decreet de taken verankert die de lokale overheden vervullen in de uitvoering van het Woonzorgdecreet van 19 maart 2009. De spreekster is het ermee eens dat voorafgaand aan een sluiting overleg wordt gepleegd met de burgemeester en de OCMW-voorzitter. Ze dringt er bij de minister op aan voldoende tijd vrij te maken voor dit voorafgaand overleg omdat problemen veroorzaakt door een sluiting niet eenvoudig oplosbaar zijn. Het overleg moet ook zo snel als mogelijk gestart worden. Het kan niet de bedoeling zijn dat dit overleg een formaliteit wordt.

Het lid wil voorts vernemen hoe een afwijking op de brandveiligheidsnormen, die door de Vlaamse Regering wordt toegekend, zich verhoudt tot het attest, dat door de burgemeester wordt afgeleverd. Er wordt overwogen om met meerdere brandveiligheidsattesten te werken. Attest A betekent dat de voorziening aan de normen voldoet. Attest C betekent dat de voorziening niet in voldoende mate aan de normen voldoet. Mevrouw Katrien Schryvers vraagt of attest B een voorwaardelijk attest is dat de voorziening de tijd geeft om de nodige aanpassingen door te voeren. Zal de Vlaamse Regering een afwijking toekennen op een attest B? Of kent de Vlaamse Regering eerst een afwijking toe waarna de burgemeester dient na te gaan of voldaan is aan alle normen en afwijkingen alvorens een attest A toe te kennen?

Mevrouw *Else De Wachter* sluit zich aan bij de laatste vraag van mevrouw Schryvers. Gezien de verantwoordelijkheid die de burgemeester draagt, is het belangrijk dat hij/zij duidelijk geïnformeerd wordt.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de bevoegde minister afwijkingen op de brandveiligheidsnormen enkel zal toekennen op basis van een gunstig advies van een technische commissie. Het veiligheidsprincipe staat daarbij steeds voorop.

De minister haalt het voorbeeld aan van een voorziening met nieuwbouwplannen. In het bestaande gebouw is een trap tien centimeter te smal. Deze voorziening heeft in afwachting wel een verlenging van de erkenning, en bijgevolg een brandweerattest, nodig. Wanneer het om dergelijk detail gaat, kan in de tussenperiode een afwijking op het attest worden toegekend.

Er is geen rechtstreekse koppeling met attest A, B of C, maar het zal voornamelijk gaan om voorzieningen met een attest B. Als een afwijking wordt toegestaan op een attest B, kunnen die voorzieningen evolueren naar een attest A. Op die manier wordt de verantwoordelijkheid van de burgemeester ondersteund.

De minister bevestigt afsluitend dat rekening wordt gehouden met het advies van de strategische adviesraad. Het agentschap Zorginspectie werkt proactief. Als een inspectie in een voorziening risico's vaststelt die ertoe zouden kunnen leiden dat de erkenning niet wordt verlengd, dan krijgt die voorziening het statuut van aandachtsvoorziening. Een aandachtsvoorziening wordt van nabij gevolgd. Er kan bijvoorbeeld informatie worden opgevraagd om inzicht te verwerven in de financiële toestand van de voorziening.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

De artikelen 1 tot en met 6 worden zonder opmerkingen unaniem met 8 stemmen aangenomen.

4. Stemming

Het ontwerp van decreet wordt unaniem met 8 stemmen aangenomen.

Tom DEHAENE,
voorzitter

Vera JANS,
verslaggever